

(封面图为盐城欧风花街)

### 《黄海学坛》

#### 编辑指导委员会

主 任：吴晓丹  
副主任：陈玉林 卫永标  
李德新

主办单位：盐城市哲学社会  
科学联合会

主 编：陈玉林  
副 主 编：陈法金 胥 兵  
执行副主编：高 齐  
编 辑：陈红玲 沈碧云

信 箱：hhxttg@163.com

#### 领导言论

- 03 坚持生态立市 加快建设美丽新盐城 蒋 巍

#### 学习宣传贯彻党的十九大精神

- 06 创造性地做好新时代的工会工作  
——学习党的十九大报告的几点体会 沈洪清
- 09 突出重点 狠抓关键 以十九大精神统领机关党建工作  
市委市级机关工委

#### 经济发展战略与发展方式

- 11 “五个一”战略工程：决胜全面小康社会的盐城方案  
乔学斌 赵丁海
- 14 加强入海河口水域治理 保护近岸海域水质环境 左一明
- 16 盐城科技型中小企业开放式创新途径研究 陆仁艳
- 19 特色小镇建设的实践与探索 仇丽萍 黄金旺

#### 历史与文化

- 24 红色旅游与红色文化的传承 冯林芬
- 28 历史上的盐城“最美老板娘”  
——吴嘉纪《赠里人吴秀芝》读后 钱施泽
- 30 将奋斗融入青春 张 莉

# 目 录 MULU

# 黄海学坛

HUANG HAI WUE TAN

2017年第4期(总第137期)

## 党的建设

- 32 旗帜鲜明讲政治 真学实做作表率 管亚光
- 34 把党的政治建设放在首位 王 琪

## 工作研究

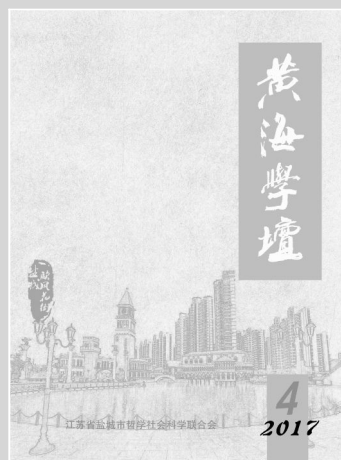
- 37 围绕中心任务 做实侨联工作 季卫军
- 39 新编地方志如何在讲好中国故事中发挥作用  
于海根 赵 丽
- 43 充分发挥协会作用 助推民政标准化上台阶 仇爱琴
- 46 浅谈如何做好新时期公共图书馆报刊订购工作 杜玉霞

## 调查与思考

- 49 盐城市市属企业法治建设探析  
戴红春 薛为民 花秀艳等
- 53 盐城“6.23”龙卷风冰雹特大灾害的调查与思考  
张正宝 朱志旺 许宝洪

## 社会科学在你身边

- 57 新时代中国特色社会主义的璀璨光芒 张桂芳
- 60 “老年漂”群体的实证调查:现状、问题及对策 乔维德



编辑出版:《黄海学坛》编辑部  
地 址:世纪大道 21 号 2028  
邮政编码:224005  
热 线:0515-86662028

出版日期:2017年12月28日  
设计排版:盐城市邮电印刷厂  
准 印 证:苏新出准印 JS-J014

(内部资料 免费交流)

## 坚持生态立市 加快建设美丽新盐城

□ 蒋 巍

习近平总书记在十九大报告中指出,建设生态文明是中华民族永续发展的“千年大计”,“到2020年坚决打好污染防治攻坚战;到2035年,生态环境根本好转,美丽中国目标基本实现;到本世纪中叶,把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国”,明确了建设美丽中国的目标和一系列新理念、新要求和新举措。面对“十三五”决胜全面小康的奋斗目标和开启社会主义现代化建设新征程,我们要以新时代中国特色社会主义思想为指导,树立高度的共识、高度的警醒、高度的自觉,运用系统化思维统揽攻坚全局,全力打赢污染防治攻坚战,守牢生态安全底线,把生态文明建设扎实推向深入。

### 一、实现生态立市的目标:促进生态环境质量的根本好转。

坚持多管齐下加大生态环境保护力度,建立环境管理的长效机制,努力改善生态环境质量,不断满足人民日益增长的美好生态环境需要。

(一)系统管控源头。牢固树立“山水林田湖”是生命共同体的理念,强化主体功能区战略对绿色发展的引领作用,实施“五限”并举,充分发挥环境保护优化经济结构的治本作用。一是空间限域。巩固生态红线在经济社会发展中的战略性、基础性、约束性地位,规范空间开发活动。二是资源限量。设置能源消费以及水资源、土地开发利用等“天花板”,倒逼经济转型升级。三是产业限类。取缔一些高耗能、重污染且无治理效益的行业,探索创新升级的出路。四是排

放限额。深化排污许可制度改革,强化排污总量限额管理,持续削减主要污染物排放总量。五是质量限值。加快以改善环境质量为核心的环境管理转型,明确质量限值,规定达标期限。

(二)系统治理修复。国家已出台大气、水和土壤污染防治行动计划,污染防治三大攻坚战已经全面布局。环境治理已经告别相对单一的时期,跨入多种介质、多项因子、多个领域协同并治的阶段,有的是升级版,有的是新战役。无论是控霾,还是治水、净土,都要协同推进能源、工业、农业、交通、建筑和城乡生活等多个领域的治理,切实提高科学性和系统性。某个行业的治理、局部领域的控制、城乡区域的割裂,都不能实现环境质量的全面改善,这是污染防治的新特征、大趋势。同时,还要继续实施“增绿”工程,加强河湖、湿地等生态系统的修复和生物多样性保护,提高生态系统的活力和“抗病”能力。

(三)系统提升手段。以法治思维和改革精神,提高法律、行政、经济、科技和社会手段的综合运用水平。用好法律手段。严格落实新修订的《环境保护法》,严厉而精准地打击环境违法行为。用好行政手段,建立经济社会发展绿色考评体系,加强生态环境损害责任追究。用好经济手段,深化资源环境价格、生态补偿、排污权有偿使用和交易、污染第三方治理等环境经济政策改革,用活价格杠杆。用好科技手段,集中资源加强环保关键技术攻关和成果转化,推动环保装备业和环境服务业“两翼齐飞”。用好社会

手段,完善环保公众参与办法,引导公众和社会团体有序参与环境公众事务管理。

(四)系统落实责任。一是企业直接责任。按照“谁污染、谁治理、谁付费”的原则,强化生产者的环境保护责任。二是党委政府主体责任。实行环境保护党政同责,对本行政区域的大气、水、土壤等环境质量负总责。三是部门管理责任。细化落实到相关行政主管部门,真正形成责任清晰、分工明确、便于操作、齐抓共管的良好局面。四是环保监督责任。扎实推进环保机构监测监察执法垂直管理改革,依法强化环保部门的统一监管责任。五是司法制裁责任。公、检、法等司法机关应依法制裁环境犯罪分子,落实刑事追究的司法责任,维护法律尊严。

## 二、决胜全面小康社会:打好污染防治攻坚战。

以抓好中央环保督察问题和注重举一反三入手,采用科学方法,强化政治担当,确保污染防治取得扎扎实实成效。

(一)打好水污染防治攻坚战。做好大生态的文章,治水首当其冲。加快实施新水源地跨区域引水工程以及农村饮用水安全重点工程,让 500 多万人民群众早日喝上优质水放心水。加强通榆河、蟒蛇河、射阳河、中山河等清水廊道建设,开展良好湖泊保护,全面推行主要河道河(断面)长制,加快实施饮用水水源地规范化建设。积极化解水生态和水资源短板,加快实施臭水体整治,做到水清、岸洁、有绿,恢复生态和景观功能,到 2020 年消除城市黑臭等劣五类水体。加快推进城镇污水处理厂、污水管网以及提标改造,全面完成县级以上城市污水处理厂一级 A 排放标准。

(二)打好“263”专项行动攻坚战。切实完成中央环保督察具体问题整改,建立长效机制,落实生态环境保护工作责任,确保不遗留、不反弹。扎实开展“两减”行动,“减煤”方面,制定减煤预案,加强预警调度,明确限产、停产的重点耗煤企业名单,同时对耗煤量大、耗煤增长速度快的企业进行跟踪督查,不折不扣按期完成减煤任务。“减化”方面,以省“四个一

批”专项行动为契机,完善财政配套支持政策,加快推动企业和园区提档升级,继续大力度关停重组低端小化工企业,转移园区外生产企业,对保留企业加快自动化、智能化改造进程。到 2020 年,确保实现减煤 48 万吨,全市化工企业控制在 200 家以内。

(三)打好乡村环境振兴攻坚。把农村河道整治作为农村环境综合整治的重要任务,落实河道养护责任,实现农村河道沟塘疏浚整治和治理养护的常态化。制定实施活水行动计划,切实解决城乡水系的连通性,改善河网自身净化功能。深入实施农药化肥零增长行动,加强水产养殖业污染控制,建设生态沟渠,污水净化塘等设施,从源头控制农业面源污染。加强畜禽养殖污染防治,开展非禁养区规模畜禽养殖场调查和建档工作,列出治理清单,推广粪污治理技术,提高畜禽养殖粪污治理率,做到既要生态美,也要百姓富。

(四)打好自然生态保护攻坚。以改革创新的精神着力破解自然保护区工作中存在的深层次矛盾和制度障碍,依托珍禽、麋鹿两个国家级自然保护区和海岸森林资源,积极创建全省生态保护特区。以自然恢复为主,系统开展保护区生态修复,优化保护区总体规划,健全科学考察体系,完善管理规划和生态修复、生态保护、生态体验和环境教育、产业发展、特许经营、社区发展、基础设施等专项规划,坚持科学规划与科学实践相结合,坚持加大保护与绿色发展相结合,坚持工程治理与生态修复相结合,坚持政府引导与公众参与相结合,坚持先行先试与体制机制创新相结合。

## 三、重塑美丽盐城新优势:依托全省“1+3”重点功能区战略,建设江淮生态经济区和沿海经济板块。

通过打造生态文明建设样板区,努力在全省全国生态版图中争取更大的作为,绘就生态盐城的美丽画卷。

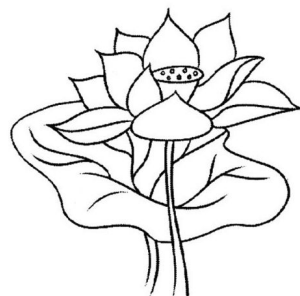
(一)厚植生态底色。绿化是生态的基础,也是生态的重要表征。必须要深入实施绿色盐城建设战略,通过造“绿林”、强“绿肺”、通“绿廊”,提升生态功能,

保障生态安全。造绿林,就是大力弘扬塞罕坝精神,深入实施东部沿海百万亩生态防护林建设工程,推进大面积成片造林和重点区域生态防护林改造提升,构筑沿海生态安全屏障。强绿肺,以自然恢复的手段为主,逐步恢复和重建退化湿地生态系统,重点推国家级自然保护区珍稀濒危动物栖息地湿地生态恢复工程,提升湿地生态质量。通绿廊,就是依托“三横两纵”(“三横”为苏北灌溉总渠生态缓冲廊道,东台河生态防护廊道及射阳河生态保障廊道;“两纵”为沿海湿地生态保育廊道、通榆河水源调节廊道)的生态廊道,强化对滩涂湿地、水源、动植物多样性保护等重要生态功能区的自然生态环境保护,维护物种传输通道,构建生态廊道网络。

(二)打响生态品牌。建设美丽盐城,仅仅依靠资源禀赋远远不够,必须要打出名号,打响品牌,牢固树立“生态立市”战略,着力彰显滩涂湿地生态资源价值。在省政府、住建部、环保部的领导支持下,自然保护区主要保护地已进入申遗预备名录,完成科学考察报告,我市作为牵头单位联合泛黄海有关省份

已正式申报世界自然遗产名录,这不仅将填补我国沿海及全省没有一家世界自然遗产的空白,而且有助于提升我国在联合国世界遗产缔约大会的国际形象。要以国际保护建设标准为惯例,成立沿海湿地研究院,举办世界自然遗产国际研讨会,规划建设生态湿地博物馆,打响生态品牌,提升美丽品质。

(三)发展生态经济。积极呼应省“1+3”战略布局,使江淮生态经济区成为永续发展的“绿心地带”、“湖群经济”,沿海经济带成为向海洋发展的“蓝色板块”。坚持“生态+特色”发展战略,加快发展“生态+”经济,打通绿水青山转化为金山银山的通道。依托森林、海洋、湿地三大生态系统,大力发展生态旅游产业,努力打造我国东部沿海重要的旅游城市和湿地生态旅游目的地。挖掘生态资源禀赋效益,推进农业结构调整,发展创意绿色农业、休闲农业和旅游农业等新型业态,努力把生态优势转化为发展优势,让群众共享生态发展成果。加快绿色低碳产业、信息技术产业、海洋新兴产业等战略性新兴产业,打造江苏沿海重要的临海先进制造业基地。



# 创造性地做好新时代的工会工作

## ——学习党的十九大报告的几点体会

□ 沈洪清

习近平总书记在党的十九大报告中指出：“经过长期努力，中国特色社会主义进入了新时代，这是我国发展新的历史方位。”要求全党“增强改革创新本领，保持锐意进取的精神风貌，善于结合实际创造性推动工作”。各级工会作为党领导下的重要的群团组织，必须充分认识到：中国特色社会主义进入新时代，也给我们的工会工作提出了更新、更高的要求。当前，尤其要把学习贯彻落实党的十九大精神作为头等大事，把探索和研究做好新时代的工会工作摆上重要议事日程。现结合学习党的十九大报告精神，就创造性地做好新时代的工会工作谈几点体会。

### 一、要认清形势，不辱使命

党的十九大报告指出：“中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。”对我国社会主要矛盾的科学认识和准确把握，是我们认清形势、创造性地做好新时代工会工作的重要前提。当前，我们必须认清和把握与工会职能工作密切相关的、特别是职工维权工作和构建和谐劳动关系方面面临的形势和问题。

一是必须认识到，随着供给侧结构性改革的不断深化，市场化程度的不断提高，科学技术的加速度发展，特别是人工智能化程度的不断提高，企业的竞争压力、员工的就业压力不断加大，同时还存在着职工维权方面带来的维稳压力。随着新的经济体的不

断发展，多种经济成分你中有我、我中有你，经济成分更加复杂；企业数量在不断增多的同时，其转换、兼并、存亡的变数也逐步加大；职工队伍不断壮大，农民工已成为产业工人的新生力量，人口的流动速度越来越快、流动量越来越大，这些都会加大维护职工权益的复杂性。

二是必须认识到，“中国特色社会主义进入新时代和我国社会主要矛盾的变化，没有改变我们对我国社会主义所处历史阶段的判断，我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变。”目前我国经济发展的总体水平虽已接近小康，但地区与地区之间、行业与行业之间、企业与企业之间、户与户之间的收入水平还存在着较大的不平衡性，有的还生活在贫困线以下。我国的市场和法制还不够健全和完善，企业家和员工的心理成熟度不够高，如果不是市场和法律所迫，主动地、心甘情愿地为职工多工资、增福利的企业主还不够多，这就带来了维护职工权益的艰巨性。

三是必须认识到，作为中国共产党领导下的工会组织，必须走中国特色的工会维权之路。我们决不能走西方那种简单的、罢工对抗的维权道路，必须走一条既要维护职工的合法权益，又必须是理性的、确保大局稳定的维权之路。这就要求我们必须以创新的思维、创造性的方法做好职工维权工作。不管这项工作多么复杂、任务多么艰巨，我们都要迎难而上，

尽职尽责,勇于担当,不辱使命,积极探索和走出一条让劳动者和企业主由对抗关系转化为伙伴关系,实现劳动者和企业主双赢的维权之路。这样,才能不辜负广大职工群众的期待和信任,不辜负党和人民的重托。

## 二、要把握内涵,善于创造

要创造性地做好新时代的工会工作,必须准确理解和把握创造的内涵和真谛。我国的《现代汉语词典》对创造一词的解释是:“想出新方法、建立新理论、做出新的成绩或东西。”日本创造学学者恩田彰对创造的定义是:“创造就是把已知的东西重新组合,产生出新的事物或思想。”从对以上定义的分析可以看出,“创造”一词应当包括三层意思:一是要体现一个新字,必须是前人没有提出过的方法或理论,前人没有走过的道路;二是所提出的方法或理论,必须是在总结前人经验的基础上,既要有新意,又不能别出心裁;三是所提出的方法或理论,必须有利于事物向好的方面发展或转化。缺乏其中任何一条,都不能算是“创造”。所以,我们现在所讲的创造性,必须是与以习近平同志为核心的党中央在政治上保持高度一致的创造性,是把党的维护职工权益的政策得到更好落实的创造性,是与我党、我国的政策精神、法制原则相符合的创造性,是遵循事物发展的客观规律、有利于促进事物向好的方面发展和转化的创造性。

在理解和把握创造内涵的同时,我们还要善于把过去的、他人的好经验、好做法加以借鉴和吸收,在借鉴吸收的基础上加以创新和提高,以节省创新创造的成本,提高创新创造的效率。近年来,我市的工会工作取得了很好的成绩,有不少经验和做法在全省、全国都产生过很好的影响。但成绩只能属于过去,如果我们对取得的成绩沾沾自喜,不思进取,不想、不敢、不善于创新创造,不赋予品牌以新的特色,人家就会很快赶上和超越我们,甚至会把我们远远地甩在后面。所以,我们任何时候都要头脑清醒,要

看到存在的问题和不足,谦虚谨慎,戒骄戒躁,百尺竿头,更进一步。要通过“实践——认识——再实践——再认识”这样一个循环往复的过程,找出符合工会工作实际的规律性的东西,使已有的经验上升到理论,更好地指导工作实践。俗话说:“他山之石,可以攻玉”,我们要加强与外地同行的学习和交流,积极学习借鉴人家的先进做法。同时,我市各县(市、区)之间、市直各单位、各企业之间也要善于通过现场会、汇报会、交流会、媒体宣传等多种形式和途径,相互借鉴,相互学习,共同提高。要强化以全心全意为人民服务的宗旨意识,强化服务中心的大局意识,强化居安思危的忧患意识,强化敢为人先的创新意识,始终保持奋发进取的精神状态,不断开创工会工作的新局面。

## 三、要锲而不舍,狠抓落实

党的十九大报告指出:“完善政府、工会、企业共同参与的协商协调机制,构建和谐劳动关系。坚持按劳分配原则,完善按要素分配的体制机制,促进收入分配更合理、更有序。”这既是我们工会工作的内容和重点,也是我们工会工作的目标和要求。

抓而不紧,等于不抓。要创造性地做好新时代的工会工作,必须在抓落实上下功夫;否则,再好的政策、再好的办法,如果落实不到企业、落实不到职工中去,也只能是空中楼阁、纸上画饼,更谈不上什么创新创造。所以,我们能否在当前工作中体现创造性,关键就看我们能否按照党的十九大精神去抓贯彻、抓落实,看我们能否把党和国家的有关政策和法律真正落实到维护职工合法权益的工作中去、落实到构建和谐劳动关系的工作中去、落实到促进收入分配更合理、更有序的工作中去。

近年来,我市各级工会组织通过会议发动、文件推动、考核促动、宣传鼓动等手段,加大了工会工作和维护职工合法权益工作的推进力度。对于这些成功的、有效的做法和经验,我们不仅要继续坚持下去,还要向新的领域、新的方面再创新、再探索。我市

各级工会组织都要以党的十九大精神、特别是习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧密结合自己的实际情况，因地、因时制宜，继续在推进集体协商、构建和谐劳动关系、促进收入分配合理有序等方面，积极探索新路径、培育新典型、出台新办法、培训新力量、推广新经验、借用新手段，不断取得新成绩。要着眼于使我们的工会工作更加科学、更有效率、更受职工群众欢迎，更加符合新时代的新要求，更加得到社会各方面的认可，创造性地开展和做好工会工作。要提前谋划，增强工作的预见性，对自己承担的工作要有探索、有研究、有措施、有亮点；要建立激励机制，鼓励创新创造，对创新创造有功者经济上要奖励、职务上要重用；要积极借助党委、政府和社会各方面的力量，以锲而不舍的“钉钉子”精神，在抓落实上狠下功夫；乘风乘势，借风借力，创造性地落实好、维护好职工的合法权益，构建好和谐劳动关系，促进收入分配更加合理有序，给企业和职工带来更多的“获得感”。

#### 四、要提升素质，增强本领

能否创造性地做好新时代的工会工作，关键在于我们工会工作者是否具有创新、创造的本领，这就要求我们必须不断地提升自己的素质，增强自己创新、创造的本领。

要加强学习，用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，指导实践。习近平新时代中国特色社会主义思想，是马克思主义中国化的最新成果，是全党全国人民为实现中华民族伟大复兴而奋斗的行动指南。我们必须认真学习、深刻领会、坚决遵循。要做到不忘初心、牢记使命，认识新时代、紧跟新时代、无愧新时代。要把坚定理想信念作为加强自身建设的首要任务，切实“解决好世界观、人生观、价值观这个‘总开关’问题”。要在全市工会干部和职工中大

力提倡多读书、读好书，开展多种形式的读书征文活动，积极打造“书香工会”，为创造性地做好新时代的工会工作打下坚实的文化基础。

要勤于调研，不断深化大走访大落实活动。调查研究是解决问题的第一步，也是我们做好工会工作的前提和基础。工会工作的对象在基层、重心在基层。一线职工是我们的服务对象、依靠对象，也是我们的力量源泉和衣食父母。如果基层的情况不熟悉、服务职工的工作做不好，工会工作就不可能展现新亮点，体现创造性。所以，我们工会干部一定要经常深入企业、深入职工家庭调研和走访，了解企业生产经营情况和劳动关系稳定状况，了解职工生产生活、权益保障状况，把握职工的所思所盼、所需所求。要不断深化大走访大落实活动，继续做好与贫困农户的结对帮扶工作，真正做到“在小康路上一个不掉队。”要经常深入劳资矛盾较多的企业、生活困难较大的职工家庭，摸清实情，对症下药，精准调处劳资矛盾，精准帮扶困难职工，把党的政策和温暖送给企业和广大职工，以促进形成企业可持续发展和职工可持续增收的双赢局面。

要深入思考，找准工会工作创新创造的着力点。要深入思考做好工会工作对决胜全面建成小康社会，夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利的重要意义；深入思考新时代工会工作者的光荣使命；深入思考如何把党的十九大精神在我们工会工作中得到更好落实等重要问题。同时，要深入思考如何通过调查研究，使感性知识上升为理性知识，使个性经验转化为可以指导全局工作的成果。要在研究和思考中学到新知识、掌握新本领，找准工会工作创新创造的着力点，不断开创工会工作的新局面，为地方经济社会的健康发展作出我们应有的贡献。

（作者系盐城市政协副主席、总工会主席）



## 突出重点 狠抓关键

# 以十九大精神统领机关党建工作

### □ 市委市级机关工委

十九大报告指出：“党要团结带领人民进行伟大斗争、推进伟大事业、实现伟大梦想，必须毫不动摇坚持和完善党的领导，毫不动摇把党建设得更加坚强有力。”机关党的建设要以党的十九大精神为统领，抓住党的领导能力、执政能力和先进性、纯洁性建设这条主线，把握好服务中心和建设队伍两大任务，为党和政府大局服务、为完成机关中心工作服务、为基层和群众服务，深入推进机关党的建设这一伟大工程。

**强化政治建设，以新时代中国特色社会主义思想武装机关党员干部。**十九大报告把党的政治建设摆在首位，强调党的政治建设是党的根本性建设，决定党的建设方向和效果。我们将矢志不移地引导机关党组织和党员干部坚定执行党的政治路线，用新时代中国特色社会主义思想武装头脑，牢固树立和自觉践行“四个意识”，严格遵守政治纪律和政治规矩，在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致。进一步强化尊崇党章的意识，严格执行新形势下党内政治生活若干准则，增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性。认真贯彻盐城市学习传达十九大精神大会的要求，在市级机关党组织全面开展十九大报告和新《党章》大学习、大讨论，印发《盐城机关党建》“十九大专刊”，与盐阜报业集团联合开展市级机关学习十九大精神知识竞赛，在盐城机关党建网站开辟“学习十九大精神”专栏，通过“周一大讲堂”邀请专家对十九大精神进行系统解读，推动市级机关党组织和党员干部全

面理解十九大精神实质，以新的精神状态和奋斗姿态，肩负起新时代的历史使命。

**密切党群关系，以人民群众对美好生活的向往作为机关党建工作的根本价值取向。**十九大提出，必须紧紧围绕保持党同人民群众的血肉联系，增强群众观念和群众感情，不断厚植党执政的群众基础。我们必须紧紧围绕新时代的新定位、新要求，坚持以人民为中心的发展思想，把人民群众对美好生活的向往作为机关党建工作的根本价值取向。按照十九大的部署，超前谋划“不忘初心、牢记使命”主题教育，在机关党员干部中开展“贯彻十九大精神，牢记使命担当”大讨论和主题征文活动。以建设基层服务型党组织为目标，以“服务发展、服务民生、服务群众”为根本要求，以“群众欢迎、群众受益、群众满意”为检验标准，通过大走访大落实、三清三实三帮、进万企解难题促发展等，真正深入基层、深入群众，切实提高服务群众的能力水平。健全党员干部联系群众制度，创新机关党组织在服务群众方面的思路和载体，使机关党组织能够接上“地气”，达到沟通思想、促进发展、惠及于民、维护社会和谐稳定的目的。

**推动中心工作，以全市服务改革发展大局为机关党建的重要着力点。**深刻认识我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾的重大论断，牢牢把握机关党组织在新时代的历史使命，继续在实践中统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，做好改革发展稳定等各方面工作。市级机关

党员干部必须紧紧围绕全市工作大局,充分发挥机关党组织的政治优势和组织优势,聚焦产业强市、生态立市、富民兴市,打造党建服务品牌,放大党建引领效应,推进党建富民工程。创新机关党建形式,继续开展主题鲜明、特色明显、针对性强、具有吸引力的主题活动,在工作融入上下功夫,在强化服务中争作为,在推进落实中尽职责。围绕部门单位党委(党组)工作部署,结合部门单位工作实际搭平台、建载体,创建市级机关为民服务示范窗口和为民服务示范标兵,开展市级机关“十大创新服务举措”和“十大服务实事”评选活动,引导机关党支部发挥战斗堡垒作用、党员发挥先锋模范作用。

**创新基层党建,以大抓基层作为机关党建的鲜明导向。**十九大报告指出:“党的基层组织是确保党的路线方针政策和决策部署贯彻落实的基础”。我们要准确把握十九大报告和《新党章》对机关党建工作的新要求,按照总书记提出的基层党组织担负的职责,牢固树立大抓基层的鲜明导向,抓实基层、打牢基础。大力实施“机关党支部三年行动计划”,围绕支部班子建设、党员队伍建设、落实制度机制、组织开展活动等重点进行全面规范。列出软弱涣散党组织问题清单和整改清单,采取有效措施进行补强升级。以创建“五好示范机关党组织”为抓手,不断规范基层党员教育、台帐管理、制度建设和资源配置,加大“智慧党建”建设推进力度,开展市级机关党建示范点创建活动,认真做好深度挖掘、总结经验、推荐表扬工作。从严落实“三会一课”、民主生活会和组织生活会、党员领导干部双重组织生活、谈心谈话、民主评议党员等制度,用好“基层党组织统一活动日”载

体,抓好党建“书记项目”,加强党支部书记及带头人队伍建设,注重培养专业能力、专业精神,举办新任党支部书记能力建设示范班、机关党务干部遵义干部学院高级研修班,不断增强党务干部队伍适应新时代中国特色社会主义发展要求的能力。

**强化反腐倡廉,以党风的持续好转带动社会风气的根本转变。**党的十九大要求“持之以恒正风肃纪。”强调坚持以上率下,巩固拓展落实中央八项规定精神成果,继续整治“四风”问题。我们将以全面推进惩治和预防腐败体系建设为重点,深入开展机关廉政文化建设,坚持不懈地进行廉政教育,引导党员干部自觉筑牢拒腐防变的思想防线。强化“三个敬畏”意识,坚持高标准和守底线相统一,引导市级机关党员干部不断强化敬畏人民、敬畏组织、敬畏法纪的意识,做到公正用权、依法用权、为民用权、廉洁用权。加强对机关党员干部的日常管理监督,综合运用监督执纪“四种形态”,建立抓早抓小工作机制和轻微违纪问题快办机制。聚焦监督执纪问责,严格落实《中国共产党问责条例》,发挥监督执纪问责的职能作用。加强市级单位机关纪委建设,加大业务培训力度,举办市级机关纪检干部专题培训班,建立和完善市级单位机关纪委向市级机关纪工委述职和报告工作制度。

以十九大精神统领机关党建工作,必须立足当前,着眼长远,突出重点,狠抓关键,努力把机关党组织建成凝聚人心、服务群众、提高能力、推动工作与机关和谐的平台,使机关党员干部始终保持积极向上、勇于开拓的精神状态,脚踏实地地做好本职工作,为建设“强富美高”新盐城做出新贡献!

# “五个一”战略工程： 决胜全面小康社会的盐城方案

□ 乔学斌 赵丁海

小康社会建设是一个不断体现阶段性特征的过程,在邓小平“三步走”战略部署框架内,其建设目标经历了低水平小康、较高水平小康、全面建设小康、全面建成小康社会不同的历史阶段。全面小康社会是发展机遇和矛盾并存的风险型社会,“增长过程对一个国家意味着内部的不稳定”。在相对简单的改革任务取得巨大收效的同时,剩下的将是最困难的部分,需要进行更有效的制度安排。当前正处于全面建成小康社会的攻坚期和决胜期,把握盐城发展的阶段性特征及面临的突出问题,准确分析形势任务的发展变化,把盐城的发展放在国内和国际发展大局中来精心谋划,厚植发展优势,突出盐城特色,抢抓战略机遇,系统提出“五个一”战略工程的新思路和新举措,充分展示决胜全面小康的理性和自觉,描绘出一张思路清、任务明、措施实的盐城发展蓝图。

## 一、把握阶段性特征决胜全面小康

中国共产党在不同的历史阶段,根据人民群众共同意愿和社会主义事业发展需要,提出富有感召力的小康社会建设目标,团结带领人民为之奋斗。党的十六大、十七大、十八大、十九大分别提出了全面建成小康社会的新目标,不断赋予全面小康的新内涵。党的十九大提出了一系列新的重要思想、重要观点、重大判断、重大举措,“认识和把握我国社会发展的阶段性特征”是其中之一,“新的发展阶段必然具备新的阶段性特征,新的阶段性特征表征新的发展阶段,二者之间存在密切联系,进入新的发展阶段以认识发展阶段性特征为前提,把握发展阶段性特征是进入新发展阶段的基础”。

“十三五”时期,既是实现我国第一个百年奋斗目标的收官阶段,也是为实现第二个百年奋斗目标

打好基础的关键时期。从温饱社会到全面建成小康社会的变化,必然导致阶段性特征的出现,中国社会矛盾整体性特征与人民的主观需求都将发生广泛而深刻的变化。谋划推动‘十三五’发展,事关全面建成小康社会全局,必须审慎考察全面建成小康社会决胜阶段呈现的一系列新的阶段特征。按照习近平新时代中国特色社会主义思想对于认识和把握我国社会发展的阶段性特征的方法论要求,必须坚持辩证唯物主义和历史唯物主义的方法论,从历史和现实、理论和实践、国内和国际的结合上进行思考,从我国社会发展的历史方位上来思考,从党和国家事业发展大局出发进行思考,得出正确结论。

从理论和实践的结合上思考,就是要以马克思主义理论为指导,运用中国特色社会主义理论体系的思想成果,坚持从实际出发,防止出现把握阶段性特征问题上的教条主义和主观主义。全面建成小康社会是实现马克思主义强调的人的全面发展与社会治理过程中的必经阶段,“全面”不仅仅是政治、经济、社会、文化、生态等领域的改革和发展的全面完善,也包括覆盖人群的数量和地域的全面。从而使改革发展成果惠及全体人民,拥有更多的“幸福感”与“获得感”,为人的全面发展与社会的全面进步奠定更加坚实的物质基础。

从国内和国际的结合上思考,就是要科学把握当今世界和当代中国的发展大势,在和平、发展、合作、共赢的时代潮流中把握中国的发展方向、路径和重点。一部世界历史特别是近代以来

世界历史的进程深刻证明,没有和平安定的国际政治秩序,就无法保证各国人民的生命安全与自由发展。置身于世界格局之中,基于全人类“共同价

值”的视角,全面建成小康社会不仅是中国一国实现民众自由发展的重要步骤,更是实现全球将近五分之一民众自由发展的重要步骤,和平、发展、公平、正义和民主等价值目标也将通过全面建成小康社会的阶段性实现,为其他国家和地区民众实现更加自由的发展起到直接或间接的推动作用。

认识和把握社会发展的阶段性特征,实质是牢牢把握人民群众对美好生活的向往,按照习近平总书记提出的“三个思考”的要求,科学制定具有全局性、战略性、前瞻性的行动纲领,以新的精神状态和奋斗姿态聚焦如期全面建成小康社会的既定目标。

## 二、“五个一”战略工程勾画盐城发展新图景

近年来,盐城坚持生态优先、绿色发展导向,抢抓海洋强国战略、“一带一路”建设、江苏沿海开发战略的重大机遇,按照“生态是底色、发展是根本、产业选择是关键”的要求,千方百计稳增长、促转型,全力以赴抓投入、增后劲,坚定不移保生态、优环境,集中力量办实事、惠民生。目前已进入由工业化中期向工业化后期过渡,由重点发展向优化发展转折,由工业文明向生态文明转型,由全面小康向基本现代化跨越的新阶段。应把总书记对江苏的新要求新期望,与盐城改革发展实践紧密结合起来,全面建设经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高的新盐城。盐城“五个一”战略工程,是在紧扣江苏发展“两聚一高”主题、围绕“产业强市、生态立市、富民兴市”战略部署的基础上,作出的构筑“一张网”、引进“一桶水”、壮大“一部车”、培育“一片林”、建美“一座城”的决策。“五个一”战略工程代表着民生所需、发展所向,是对当前盐城发展存在的风险隐患的应对,对以往发展经验的总体性凝炼,这五个方面共同构成了一个有机整体,是“新盐城”美好蓝图的具体呈现,是“中国梦”江苏篇章的动人图景之一。

### (一)构筑“一张网”体现了“经济强”的要求

盐城市政府提出构建综合交通运输“一张网”的目标,主要是以高速铁路、高速公路、城市高架、干线航道、干线公路、航空和农村公路建设为重点,构建市域城乡全覆盖、多种运输方式充分衔接、对外联通对内畅达、功能齐全层次清晰、结构合理快捷高效的现代化综合交通运输体系。“K”形高速铁路网络的

建设与东部沿海高铁的全线贯通,将促进人口、物资流向盐城,为盐城产业集聚发展和转型升级提供重大的历史契机,提升盐城的综合实力、发展潜力和竞争力,巩固盐城作为长三角北翼门户及江苏沿海中心城市的地位,从而引领盐城经济发展质量提升、城乡区域更加协调。

### (二)引进“一桶水”、壮大“一部车”体现了“百姓富”的要求

“百姓富”的一个重要指标是人民生活更加幸福,要让城乡居民更多更公平地分享改革发展成果。新水源地及跨区域引水工程将成为福泽千家万户的建设项目,作为“产业强市”重要支撑的汽车产业问题被形象地浓缩成“壮大‘一部车’”工程。一方面,优质放心的饮用水源问题,长期以来作为盐城民生“短板”,一直是民心所盼。为形成从“水源头”到“水龙头”的安全供水体系,盐城加快推进宝应新水源地及跨区域引水工程建设。通过大口径输水管道将南水北调源头活水引入千家万户,工程主线全长 83 公里,连同支线合计 220 多公里。“一桶水”是盐城历史上最大的跨区域引水工程、最大的饮用水提档升级和安全保障工程,是惠及人民子孙后代的“生命线”工程。另一方面,在江苏沿海大开发的背景下,盐城汽车及相关产业发展初具规模。2016 年,汽车产业实现开票销售 1170 多亿元,占全市工业经济总量 25.3%。汽车产业成为盐城超过千亿产值的支柱产业,盐城也成为江苏省第二大汽车制造基地、国内有一定影响力的东部沿海汽车城,汽车产业在产能、规模、技术等方面不断出现新的突破,DYK 第三工厂具备世界一流水平。壮大“一部车”就是要全力做大做强汽车产业,积极推进产业融合示范、服务创新引领、重点项目支撑等工程,以打造汽车整车、零部件、服务业“三个千亿”产业集群为目标,加快实现生产性服务业与先进制造业在更高水平上的融合互动发展,助力盐城的开放纵深拓展。

### (三)培育“一片林”体现了“环境美”的要求

沿海百万亩生态防护林工程是江苏省构筑“两横两纵”生态屏障的重要组成部分。培育“一片林”,就是建设沿海百万亩生态防护林工程。新造成片林 40 万亩,改造提升现有成片林 60 万亩,建成森林

小镇 30 个,森林村庄 300 个,创建一批国家森林公园、湿地公园和生态公园,高标准创成国家森林城市。实施“一片林”工程,是维护盐城生态安全的迫切需要。要积极推进沿海万亩新林场、各类农场和盐场大面积成片防护林,沿海堤、公路、铁路、河堤生态景观林带和环市区、县城区、镇区、港区、园区、村庄森林景观建设,为盐城发展提供生态环境支撑。截止 2017 年 3 月,截至 3 月底,盐城新造林 13.07 万亩,占今年任务数的 130.7%;改造提升 14.41 万亩,占任务数的 94.2%。其中,26 块千亩以上地块,已完成 15 块共造林 2.7 万亩;68 块 500 亩以上地块,已完成 49 块共造林 3.43 万亩。“一片林”的战略工程开展以来,盐城因地制宜,创新方法,把造林绿化与绿色产业、增收富民、休闲旅游等紧密结合起来,在多区域实现了产业、富民、生态的有机统一。

(四)建美“一座城”体现了“社会文明程度高”的要求

江苏省委十二届十一次全会提出,“十三五”时期要在促进“社会文明程度高”上展现新的风貌。社会文明程度高,是经济强、百姓富、环境美的一个体现,也是最终的落脚点。社会文明程度,包涵物质文明和精神文明两方面的要求,力求在全社会形成文明、节约、低碳的消费方式和生活习惯,促进男女平等、保护妇女儿童权益,继续推进法制建设,发挥优秀传统文化的涵养教化功能,中国梦和社会主义核心价值观更加深入人心。建美“一座城”是盐城根据城市总体规划,进一步优化城市功能布局、提升城市品质内涵的战略工程,按照智慧、人文、生态、宜居的要求,努力打造江苏沿海现代化、国际化、绿色化中心城市,主要是通过“五大组团”的规划建设,推进城市功能提升,改善城市环境品质。因而,建美“一座城”体现了“社会文明程度高”的具体要求,现代化、特色化、国际化、生态化元素的加入,将有利于打造智慧新城、人文新城、生态新城。这既是践行创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念的具体落实,更是对人民内心幸福感的诚挚回应,充分体现了人民群众的共同意志和愿望。

三、落实责任、精准发力是实现“五个一”战略工程的保障

(一)构建协作机制,明确各方责任

英国战略学家利德尔·哈特认为,战略能否获得成功,主要取决于对“目的”和“手段”(工具)能否做到精确计算,能否把他们正确地结合起来加以使用。高水平全面建成小康社会是“五个一”战略工程的总目标,这个总战略目标是该战略体系中各工程得以实施的标的,始终牵引和维护各项具体措施的同向发力;五个工程虽侧重点不同,但互有交叉渗透,联系紧密,共同服务于全面建成小康社会。全面小康不是部分地区、部分人群的全面小康,而是覆盖所有人口、惠及全体人民的小康,理应建设“统一战线”,动员广泛参与,用共同奋斗目标激发全社会创造力,增强全社会向心力。构建“五个一”战略工程协作机制,通过加大宣传力度,深入解读政策要点,凝聚共识,鼓励和吸引社会力量参与,形成凝神聚力齐心干、万众一心奔小康的生动局面;建立政府与社会的对话机制、公开透明的信息披露制度、招投标制度等,以促进“五个一”战略工程与行业重大项目、重大工程和重大政策试点安排相衔接,子建设项目与脱贫攻坚战与新型城镇化、特色产业发展和新农村建设等规划相融合,以破解建设中面临的难题,化解来自各方面的风险挑战。

(二)发挥制度优势,实现精准发力

从实践角度来看,“五个一”战略工程的贯彻和落实,需要进行更有效的制度安排,以扎实的作风抓落实,以统筹的思维抓落实,以完善的机制抓落实。一是坚持以问题为导向,从解决人民最关心最直接最现实的利益问题入手,实现精准发力和各个击破,增强工作实效,使全体人民在项目推进过程中有更多获得感。二是严格目标责任,促进工作落实。对于“一片林”、“一座城”等涉及大规模片区开发、须长期作战的项目,要落实专门机构、专职人员,集中优势力量,强化考核,构建以民生改善为导向的政绩考核评价体系和相应的政府问责制度,确保五大民心工程齐头并进,形成各项目建设整体推进格局。三是完善各具体项目的运营机制,坚持系统化涉及、项目化推进、制度化落实,加强指导与服务,提升项目运作水平,高水平推进项目规划、建设、招商、管理等工作,强化权力运行的制约和监督,确保“五个一”战略工程精准施策、靶向发力。

(作者系江苏医药职业学院院长)

## 加强入海河口水域治理 保护近岸海域水质环境

□ 左一明

建设海洋强国已上升为国家重大战略部署。十九大报告提出提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要，并作出了加快水污染防治，实施流域环境和近岸海域综合治理的决策部署。盐城拥有江苏省最长的海岸线、最大的沿海滩涂、最广的海域面积，盐城入海河口环境对江苏生态省建设具有重要的意义。近年来，盐城认真贯彻省委、省政府“生态优先、绿色发展”的部署要求，把良好生态作为立市之本、发展之道、惠民之要，高度重视水环境保护工作，研究出台水污染防治工作方案，不断加大入海河口环境保护力度，推动入海河流水环境质量逐步改善。今年1-10月份，该市入海河口水域环境质量总体稳定，10条主要入海河流中，优Ⅲ比例60%，无Ⅴ和劣Ⅴ类。

**一、完善机制，压紧压实入海河口水域环境保护工作责任。**

盐城高度重视入海河口水域环境保护工作，科学构建保护工作责任机制，确保工作责任层层落实、压力层层传递。一是建立水污染防治工作联动机制。2016年，市政府研究出台了《盐城市水污染防治工作方案》(市“水十条”)，并建立了水污染防治联席会议制度。围绕地表水、入海河流以及近岸海域等水环境质量目标，市政府与各地及市直有关部门签订了“十三五”水污染防治责任状，严格落实水污染防治“党政同责、一岗双责”要求。二是建立重点河湖管护责任制。全面实行“河长制”，市委书记和市长担任市级总河长，党政11名领导分别担任19条骨干河道和2个省管湖泊的市级河长。创新实行河长、警长

“双长”制，实现长效化保洁养护和管理。在34个省考以上断面(含9个国考断面)建立市县两级断面长制，在36个市考断面建立县级断面长制，切实强化重点入海河流、重点水质断面的管护责任。三是建立水环境区域补偿机制。在通榆河、蟒蛇河、射阳河三条主要供水河道试点开展水环境区域双向补偿工作，每月通报补偿考核断面水质和补偿资金，实行达标奖励、超标补偿。今年，盐城市对补偿方案进行了重新修订，增加补偿考核断面，提高补偿资金基数，将灌河、川东港、射阳河、斗龙港等7条入海河流12个断面全部纳入补偿考核范围。通过行政、技术以及经济等措施，进一步压紧压实入海河口水域环境保护工作责任。

**二、优化布局，科学构建沿海绿色发展生态产业体系。**

始终坚持“生态优先、绿色发展”理念，统筹规划，科学布局，严守生态红线，强化源头控制，不断调优调绿沿海生态发展产业体系。一是严守生态红线。坚持实行最严格的生态空间管制，认真组织实施《盐城市生态红线区域保护规划》，切实加强自然保护区、饮用水源保护区等九大类92个陆域及海域生态红线区域的保护，陆域红线管控面积比例达23.5%，保护范围全省最大。划定的海洋生态红线区面积4971.42平方公里，占全市管辖海域面积的28.3%，占全省海洋生态红线区面积的51.4%。二是优化产业结构。以提升资源能源利用和降低污染物排放为重点，着力推动绿色产品、绿色工厂、绿色园区和绿色供应链以及能源管理体系创建。开展创建国家海

洋经济示范区专项行动,实施绿色制造行动计划和园区环境提升工程,推进沿海园区绿色循环园区建设。科学组织和促进工业企业实施清洁生产,滚动实施绿色制造重点工程,已完成投资 30.2 亿元、设备投资 15 亿元。三是严格项目准入。实施严格的环境准入制度,坚持沿海项目准入“四个不”的要求,有污染排放项目一律不引、未通过环评一律不建、影响和破坏生态一律不要、治理不达标一律不放。今年以来,先后否决了近 20 个与环保法规或产业政策不符、工艺落后、清洁生产水平低下、污染严重的化工项目,从源头上控制重污染项目落地。

### 三、统筹治理,扎实开展入海河口水环境整治工作。

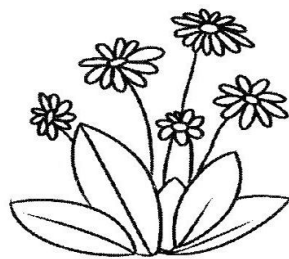
针对近年来入海河口和近岸海域环境实际状况,坚持陆海统筹,多措并举,全力开展入海河口水污染防治工作。一是开展生活污染治理。加强污水处理设施和污水管网建设,积极推进城市污水处理厂提标改造。2017 年全市县级以上城市污水处理厂基本完成一级 A 提标改造。同时,对盐城市区小洋河以东 50 公顷雨污合流区域进行分流试点改造,实施串场河、大洋中心河截污工程。二是开展农业污染治理。深入开展畜禽养殖污染治理,严格落实禁养、限养政策,全市禁养区内 279 家畜禽养殖场户已全部关闭,其中通榆河一级保护区内 39 家,完成 533 家规模化畜禽养殖场(小区)治理。加强农业面源污染,大力实施农药零增长和化肥减量增效工程,严格控制农药化肥使用量。积极推行生态养殖模式,建成池塘工业化养殖示范点 8 个,新增生态健康养殖面积 9.2 万亩。三是开展工业污染治理。开展工业企业污染专项整治行动,重点突出化工、电镀、焦化、水泥、造纸、印染、冶金等行业,集中解决群众反映强烈

的化工废水等环境污染问题,全力推进工业污染源全面达标排放工作。2016 年以来,共关闭“十小”企业 72 家。深入开展化工企业“四个一批”专项行动,关闭化工企业 29 家。

### 四、加强监管,全力保障入海河口水环境安全。

建立联合工作机制,强化部门协同配合,进一步加大联合执法和监测力度,构建各司其职、齐抓共管的工作局面,全力保障入海河口水环境安全。一是强化协同。建立近岸海域污染治理协作机制,按照“陆海统筹,河海兼顾”的原则,明确环境保护和海洋与渔业部门工作职责。在海洋生态文明建设、涉海项目审批、海洋环境保护联合执法、海洋突发环境事件应急管理、海洋环境监测等方面加强部门合作,建立部门协调会商机制,共同推动海洋环境保护工作的深入开展。二是严格执法。持续开展“海盾”、“碧海”专项执法,严厉查处违法用海、破坏海洋生态环境行为。2012 年来全市共立案查处海洋违法案件 119 起,其中围填海案件 5 起,其他违法案件 114 起。今年以来,以环保大练兵活动为抓手,先后组织了“飞行检查”、“随机检查”、“交叉检查”等 11 次各类专项督查行动,共检查企业 985 家,对 354 家存在环境违法行为的企业进行立案查处。三是加强监测。对近岸海域 31 个站位,33 条入海河流河口水质进行监测,实现主要入海河流河口水质监测和近岸海域水质监测两个“全覆盖”。对 10 条主要入海河流、10 个近岸海域海水水质测点进行常态监测,并实现部门间监测资源、数据共享。同时,启动在 8 个主要入海河流国家考核断面建设水质自动监测站,实时监视入海河流水质动态变化情况。

(作者单位:盐城市人民政府办公室)



# 盐城科技型中小企业开放式创新途径研究

□ 陆仁艳

随着《江苏省国民经济和社会发展的十三五规划纲要》的发布,江苏沿海地区处于“一带一路”和长江经济带建设两大国家战略交汇点。盐城市位于江苏沿海中部,在江苏省的经济地位举足轻重。盐城市拥有的科技型中小企业数量逐年增加,具有创新实力强、科技含量高等特点,主要集中在新兴产业和高新技术领域。在推进大众创业,万众创新,落实供给侧结构性改革的发展规划下,促进科技型中小企业技术创新,是经济进入新常态的必然要求。让科技创新成为供给侧改革“发动机”,势必要求企业提升开放式创新能力。

## 一、科技型中小企业创新发展现状

在国家供给侧政策导向下,盐城科技型中小企业创新发展总体呈现出以下特点:①科技创新综合实力明显增强,研发投入逐年上升,企业科技进步对全市经济增长贡献率在50%以上;②企业创新能力不断提高,无论是企业研发水平,还是研发企业的数量和质量上都有大幅提升,高新企业和产品不断涌现;③创新载体建设大幅推进,大量科技型中小企业进驻科技创新园区,并逐步形成特色产业基地。科技型中小型企业兼具中小企业与高科技企业双重特性。作为一个知识密集型组织,一方面,对于快速响应能力、创新能力、信息利用和运作效率这些与知识管理相关的指标都有较高的要求。另一方面,作为一个中小企业来说,又存在对市场信息了解不够、应变能力相对较差、资金少、人员缺乏等问题。

## 二、科技型中小企业创新发展的制约因素

盐城科技中小型企业在发展过程中,同样碰到一些制约因素,阻碍着科技型中小企业的可持续发

展与转型。

### (一)科技型中小企业融资障碍

1.现有金融市场制度造成科技型中小企业的融资障碍

科技型中小企业由于融资制度安排与国有银行存在不同步、不对称,金融改革体制的转换,融资市场对中小企业的政策存在歧视。这是一个制度性的问题,只有通过非正规金融和中小金融机构才能从根本上解决问题。银行市场结构错位,同时我国政策优惠和商业信用的缺失也是造成科技型中小企业融资障碍的原因。

2.科技型中小企业的融资方式单一造成的融资障碍

由于融资市场的约束和激励不足造成了科技型中小企业的融资障碍,应通过金融衍生工具的创新来解决问题。科技型中小企业由于融资渠道过于单一,过于依赖传统的银行融资方式。未采取多样化的策略,而是通过间接融资为主。总之,我国现有的融资体系和融资特点和科技型中小企业自身特点的不匹配,形成了科技型中小企业的融资障碍。

3.科技型中小企业的自身不足造成的融资障碍

科技型中小企业融资障碍的根源也有来至于企业自身的条件不足。我国中小企业数量多,发展快,但整体素质却不高。普遍存在着经营管理水平低下,财务制度不健全,信用观念缺失,内部控制混乱的现象。另外,科技型中小企业用于可以作为质押和信贷担保抵押的资产较少。由于我国科技型中小企业规模小,同时科技方面不够突出,其无形资产和专利也不多,固定资产更是少的可怜,科技型中小企业在管



理经营方面也存在着很多不足,影响了金融机构对其的资格评定,最终造成了企业融资困难的现象。

#### (二)技术创新不足

盐城市科技型中小企业主要集中在设备制造、金属加工、电子信息、化工生产、塑料橡胶、通用建材等七个行业领域。从行业细分看,存在产业链的低端,技术水平低,且同质化现象严重,属于粗放式生产方式,有待提质增效。虽然设备制造类企业生产技术水平、产品水平较好,但是缺少真正从事高端设备、智能化设备、大型装备生产的核心竞争力,难以实现规模化发展。

#### (三)产学研合作体系尚未真正形成

从目前情况来看,盐城市科技型中小企业与高等院校、科研院所之间有效协调机制尚未真正形成,这种情况严重制约了产学研的紧密结合。一方面,部分研发资源缺少与市场对接的研究课题和科研项目,存在闲置的现象。另一方面,则是科技型中小企业科研能力严重不足,面临业务难以突破的瓶颈,尚未形成业务发展的核心竞争力。建成互惠互利的产学研合作体系,对于中小企业与高校都有重要的现实意义,值得思考和研究。

#### (四)政策扶持力度不足

产业政策、技术政策、人才政策及各项对科技型中小企业扶持的政策都会影响企业的技术创新活动,政府作为政策资源的提供者,在科技型中小企业技术创新活动中发挥着重要作用。目前虽然出台了一些政策,但缺乏足够的执行力,实施效果有待进一步提高。科技型中小企业在财税、法律等政策方面尚缺乏具体、完善、有力的支持。

### 三、科技型中小企业开放式创新途径

#### (一)多种渠道获取创新资金

##### 1.从政府获取资金支持

针对科技型中小企业融资难的问题,政府采取措施,由财政出资扶持科技型中小企业担保机构发展。此外,政府组织银企对接会,推动中小企业从银行等金融机构获得贷款支持。科技型中小企业可以充分利用政府的扶持资金,为企业新产品研发提供支持。

##### 2.引入多渠道创业资本

积极引进民营资本进入创业投资领域,壮大创

业资本的规模与实力。此外,加快引入国外创业投资机构。科技型中小企业,在引入创新资金的同时,吸收国外先进的经营理念和运作模式。

##### 3.建立完善的信贷和融资体系

进一步建立和完善科技型中小企业融资担保体系,逐步设立不以盈利为目的、专门的科技担保公司和再担保机构。坚持“政府引导,市场化运作”的原则,构建银行、保险、担保、证券公司、创业投资公司、法律、会计等中介机构于一体的金融生态圈,优化科技型中小企业的发展环境。

#### (二)与用户合作获取创新信息

与用户合作创新代表了一种反复的产品设计方法,企业是技术创新的主体并控制着整个开发过程。一方面,用户向企业提供相关的需求信息,企业把从用户那里收集的数据转化为产品开发的参考指标;另一方面,用户对企业提供的一个或几个产品概念的方案进行评价,然后反馈给设计者,企业随后进行修正。在整个创新过程中,企业占有主导地位,但用户的反应会直接影响企业决策。

#### (三)与供应商知识共享

供应商作为企业生产、研究提供原材料、设备和零部件等资源的提供者,所掌握的信息和产品技术知识是重要的创新源。供应商可以为企业提供更加符合工艺要求和使用要求的材料和零件,避免不必要的返工和重复工作的浪费,缩短产品开发时间和降低开发成本,为企业赢得更多的市场机会并降低市场风险。但是在技术信息交流和共享过程中,双方应该使用诸如信任协议、保密协议或排外条款等合同机制来保护双方的利益,以免由知识产权归属问题增加企业研发成本。

#### (四)与大型制造企业合作创新

盐城市的科技型中小企业普遍存在着资源有限、创新能力有待加强、研发团队实力薄弱等情况,而一些大型制造企业有较强的创新能力和独立研发机构,在研发核心产品的同时,为了适应企业核心产品,企业还会开发出与产品配套的零部件。有必要引导大型制造企业把非核心技术的创新成果外包给中小企业,使中小企业在与大企业合作的过程中逐步提高创新能力。

#### (五)建立创新战略联盟

通过对盐城市一些科技型中小型企业调查了解,一些企业没有专门的研发部门、生产部门和管理部门,而是统一在一个部门,基于这样的现状,科技型中小企业可以和同行业或者相近行业的企业建立创新战略联盟,围绕某项技术或产品而开展合作攻关。建立战略联盟的科技型中小科技企业只需在一个或几个功能上有专长即可,可避免传统模式下中小企业组织功能“小而全”的弊端。

#### (六)建立产学研合作长效机制

科技成果转化率低成为亟待解决问题,盐城地区同样存在这类问题,也就是说有绝大部分的科研成果没有得到应用和转化。企业与高校、科研院所合作完成的项目所占比例偏低,由企业牵头完成的省科技奖励项目比例不高。这些表明,盐城市产学研合作的效率还较低。创新资源不足的科技型中小企业更要充分利用产学研合作模式,来提升企业的技术创新能力。

#### (七)与科技中介机构合作,获取技术创新成果

科技型中小企业可以通过科技中介机构,以技术贸易方式获得各类科技人员开发研究的技术创新成果,缓解自身科技人员不足产生的困难,加快技术创新的进程。

### 四、盐城市科技型中小企业发展对策建议

#### (一)加强政府引导与政策扶持

对于科技型中小企业来说,政府承担着至关重要的角色和作用。

首先,政府可以提供各种政策优惠来为企业营造较好的发展环境,引导、扶持企业的发展。政府要不断完善扶持科技型中小企业发展的政策体系,全面落实科技型中小企业税收优惠、贷款贴息、金融补贴和资助等各项政策措施,鼓励其发展。其次,落实科技型中小企业专项资金、创业基金及其他扶持资金,降低融资门槛。再次,政府也可以发挥桥梁、纽带作用,为科技型中小企业牵线搭桥。此外,积极鼓励和引导各金融机构提高对科技型中小企业的贷款比例及规模,加大知识产权融资、科研成果、股权融资等金融科技产品的创新力度,探索互联网金融等新模式,拓宽科技型中小企业的融资渠道。

#### (二)提高企业自主创新能力

自主创新能力是科技型中小企业发展的根本保证,是打造核心竞争力的关键,需要持续培育和提升,要求政府、企业共同努力。首先,强化企业制度创新,健全创新发展机制,努力推进科技型中小企业利用先进技术对传统产业的改造升级,打造企业核心竞争力。其次,建立创新型人才引进的“绿色通道”,健全人才培养体系,加强科技型人才队伍建设。再次,不断优化创新激励机制,激发企业创新活力,充分调动人才创新的能动性 with 创造力。如设立专门的资金来鼓励科技型中小企业的创新,通过权威的部门对科技成果进行认定奖励,对项目负责人以及科研团队进行项目激励等。

#### (三)建立产学研合作机制

建立产学研合作机制对于科技型中小企业提高企业自主创新能力、发挥高校与科研机构专业研发优势、科研成果产业化等具有重要意义。

盐城市科技型中小企业可以通过产学研的合作机制,不仅可以获得更多的发达地区的研究机构或高校人才支撑和智力支持,同时也可以尝试与大学等科研机构共建研发机构、合作实验室、工程技术中心、技术研发中心等校企研发平台,用来研发具有自主知识产权的产品。而对于科研院所,可以为企业定向培养专业人才,为科技型中小企业输送新鲜血液,企业则可以为科研院校的毕业生提供实践场所,实现互利共赢。

### 五、结语

在供给侧结构性改革导向下,盐城科技型中小企业走开放式创新的道路,政府部门从资金、税收、政策等方面加大投入和扶持力度,企业自身提高创新发展能力和水平,通过与行业大企业合作,建立产业创新联盟,共建研发机构、工程中心,积极参与产学研合作,利用高校和科研院所的科研优势,提升企业的自主创新能力。为此,势必促进科技型中小企业的转型升级,以适应经济新常态,在新兴产业和高新技术领域,为科技型中小企业的健康发展开辟新路径。

课题组成员:潘松华、李明、刘晶晶、严潮红、邓丽娜

(作者单位:盐城工学院)

## 特色小镇建设的实践与探索

□ 仇丽萍 黄金旺

“十三五”规划纲要明确提出：“要因地制宜发展特色鲜明、产城融合、充满魅力的小城镇”。习近平总书记在讲话中指出，要注重发展特色小镇，“发展特色小镇”是城镇化建设的重大创新。李克强总理在十二届全国人大五次会议政府工作报告中指出：“扎实推进新型城镇化。……支持中小城市和特色小镇发展，推动一批具备条件的县和特大镇有序设市，发挥城市群辐射带动作用。”这是“特色小镇”概念首次被写入政府工作报告。在2017年全国及各省市县两会期间，推进特色小镇建设也见诸多地政府工作报告，被写进多篇提案中，成为代表委员们热议的话题之一。再加上各种媒体的宣传报道，“特色小镇”一词风靡全国，成为当前中国的高频热词之一。为什么要建设特色小镇，怎样建设特色小镇才能不违初衷、行稳致远呢？

### 一、特色小镇建设的基本情况

浙江是特色小镇建设的发源地。2015年4月27日，浙江省政府率先出台了《浙江省人民政府关于加快特色小镇规划建设的指导意见》。2016年夏天起，特色小镇建设走上全国推广之路。近一年多来，特色小镇建设的基本情况如何呢？

首先是国家层面出台政策措施，引领带动全国特色小镇建设。

2016年被誉为“中国特色小镇全国性推广元年”。2016年7月，住建部、国家发改委、财政部联合下发《关于开展特色小镇培育工作的通知》，提出

在全国范围内开展特色小镇培育工作，要求到2020年培育1000个左右各具特色、富有活力的休闲旅游、商贸物流、现代制造、教育科技、传统文化、美丽宜居等特色小镇，引领带动全国小城镇建设，不断提高建设水平和发展质量。2016年10月，住建部、国家发改委、财政部发布了第一批中国特色小镇的名单，32个省、市、自治区共127个镇入选。同年10月底，国家发改委发布了《关于加快美丽特色小(城)镇建设的指导意见》，对特色小镇建设的目标任务、实施路径等进行了全面部署。2016年12月，国家发改委发布了《关于实施“千企千镇工程”推进美丽特色小(城)镇建设的通知》，促进特色小镇蓬勃健康发展。2016年底，国家旅游局、国家体育总局联合发布《关于大力发展体育旅游的指导意见》，提出到2020年，在全国建成100个具有重要影响力的体育旅游目的地，建成100家国家级体育旅游示范基地等，体育旅游总消费规模突破1万亿元。

其次是各地方政府纷纷出台文件，利用本地资源优势，把特色小镇建设提上重要日程。

在国家政策措施的引领带动下，各地方政府纷纷公布了大手笔培育建设特色小镇的目标和相关政策。

2017年1月，江苏省印发《关于培育创建江苏特色小镇的指导意见》，力争通过3年至5年分批培育创建100个左右产业特色鲜明、体制机制灵活、人文气息浓厚、生态环境优美、多种功能叠加、宜业宜居宜游的省级特色小镇。江苏省南京市率先行动，提出到2020年力争建成30个产业富有特色、文化独

具韵味、生态充满魅力的市级特色小镇,并鼓励建设一批区级特色小镇。其中的江宁区就要规划建设 13 个特色小镇。

山东省青岛市到 2020 年计划建成省、市级特色小镇 20 个左右、区市级特色小镇 30 个左右。青岛市平度市(县级市)专门制定出台《特色小镇规划建设实施意见》和《特色小镇政府投资项目实施办法》,先后与北京大学、浙江大学、中国美术学院等高校的专家就特色小镇规划展开多次对接研讨,并邀请专家到平度实际踏勘,从策划、规划的角度对平度旅游产业、历史文化特色进行深入分析,并确定了特色小镇的板块划分、功能定位、重点建设项目等,力争 3 年内打造 1 个全国知名特色小镇、2 个省内领先特色小镇、3 个青岛典范特色小镇。

《天津市特色小镇规划建设指导意见》提出,力争到 2020 年,全市创建 10 个市级实力小镇、20 个市级特色小镇。河北省提出未来 3 到 5 年打造 100 个特色小镇,每个小镇投资达 20 亿元。湖北省提出用 3 到 5 年时间培育 50 个特色小镇。江西省提出用一年半时间分两批打造 60 个特色小镇。广州市编制了《关于加快特色小镇规划建设的实施意见》,计划先期创建 30 个市级特色小镇。

除以上省市外,贵州、河南、内蒙古、辽宁、安徽、福建、甘肃、海南、重庆、陕西、四川、贵州、广西、西藏等都在出台优惠政策,积极筹划推进特色小镇建设。

不仅政府着力建设特色小镇,从阿里巴巴到华为、从万科到万达,国内各大民营资本也争相投资涉足特色小镇建设。

第三是一些部门和单位陆续举办研讨会,组织相关人员和专家学者探讨特色小镇建设。

2017 年 1 月 14 日,由扬子晚报主办的江苏特色小镇发展高峰论坛在南京举行。江苏首批入选中国特色小镇名单的 7 家小镇代表,以及全省 100 多家区镇代表齐聚一堂,共论在全国上下积极推进供给侧结构性改革、践行生态富民理念的“新常态”经济语境下,江苏“特色小镇”的发展路径。2017 年 3 月 1 日,由江苏省发改委、江苏省财政厅、江苏省国土资源厅、江苏省旅游局主办的“彰显产业特色 引

领创新发展 2017 江苏特色小镇研讨会”在南京召开。会上专家云集,相关政府官员与专家学者共同探讨特色小镇建设之路。2017 年 3 月 24 日,由《财经国家周刊》举办的中国新型城镇化发展高峰论坛暨特色小镇合作开放大会在北京举行,与会者研讨我国新型城镇化的建设路径,探索寻找特色小镇的可持续发展动力。

总之,在多方齐力推动下,目前特色小镇建设正在全国各地如火如荼地展开。为了建设特色小镇,在浙江的基金小镇、梦想小镇、云栖小镇、梦栖小镇等地方,全国各地的考察团、访客云集。特色小镇的负责人们周末都忙着赶场子,给前来拜访的各地政府讲课。

## 二、特色小镇建设的重要意义

特色小镇建设是走新型城镇化道路的重大举措,也是实现城乡一体化发展的突破口,对实现全面建成小康社会的目标具有重大战略意义和现实意义。

(一)特色小镇建设是拉动我国经济转型升级的新引擎

小城镇作为联系农村和城市的纽带,一产基础扎实,农产品和工业原材料丰沛,农村转移劳动力充足,具备发展二、三产业的基础条件。一些地方的乡镇企业、中小企业、加工业和服务业蓬勃发展。立足特色小镇建设,能够实现产业升级和三产融合,打造新的产业升级版和经济增长极。特别是通过发展二、三产业带动第一产业,以工业、服务业发展促进农业现代化,有利于实现一、二、三产业融合发展,实现“四化同步”推进。

一些特色小镇的成功创建已经成为拉动我国经济转型升级的新引擎。中国首批 127 个特色小镇之一的“苏州丝绸小镇”震泽,将一根蚕丝定为发展的主线,形成一条集农业观光、工业旅游、美食体验、生态休闲等元素于一体的绿色经济产业链,完成了从传统“生产型小镇”向现代时尚“创意型小城”的华丽转身,成为带动周边村民奔小康的强力小镇。住建部数据显示,第一批 127 个特色小镇建设带动产业和农村发展效果明显,127 个特色小镇自公布以来,新增企业就业人口 10 万人,平均每个小镇新增工作岗

位近 800 个, 农民人均纯收入比全国平均水平高 1/3。

(二) 特色小镇建设是推进城乡一体化发展的突破口

改革开放 30 多年来, 随着工业化的迅猛发展, 城镇化水平大幅提高, 2015 年全国城镇化率达 56.1%, 2016 年达到 57.35%。迅速兴起的大小城市, 在集聚生产要素、带动经济发展、提升国际竞争力等方面发挥了重要作用。但是, 由于城镇化很大程度上是在各地经济发展的过程中自然形成的, 缺乏明晰的战略规划引导, 也存在一些新的矛盾和问题。一是常住人口和户籍人口形成二元格局, 不利于培育稳定的高素质的产业工人队伍。二是城市结构、布局不合理, 城市总量明显偏少, 大城市、特大型城市由于吸引要素的能力强、就业机会多而迅速膨胀, 中小城市特别是小城镇由于吸纳就业的能力弱而发展缓慢、数量偏少, 中西部地区尤为明显。三是不少发展较快的大城市、特大型城市交通拥堵、空气污染、房价畸高, 制约了城市的可持续发展。而在我国涌现出来的一批工业、金融、旅游、文化、科技、商业、体育等特色小镇, 集众创空间、研发中心、人才公寓等为一体, 小镇中生产、生活、生态相互融合。在这种注重功能叠加、要素融合、“产城人文”一体的新型空间中, 城乡二元结构带来的诸多问题得以破解。

(三) 特色小镇建设为全民创业就业提供了新的历史机遇

小城镇有其自身的生命力和特色, 有极强的人口聚集和市场发育能力。小城镇具备土地费用、投资门槛、交易成本低等优势, 聚集了大量中小企业、小微企业、个体工商户等经济组织, 创业和就业潜力巨大。特别是国家提出“大众创业、万众创新”的发展战略, 各地出台了一系列扶持中小企业和小微企业发展的政策措施。加快小城镇和特色小镇建设, 为全民创业就业提供了新的历史机遇。

(四) 特色小镇建设为我国经济持续健康发展注入了强大新动能

位于陕西省西咸新区的中国首个无人机系统“翱翔小镇”, 项目规划占地 5 平方公里, 预计总投资

350 亿元, 预计可带动上千亿元产业价值。首批中国特色小镇江苏(泰州市姜堰区)溱潼镇, 未来三年计划投资 80 亿元以上, 建成包括小镇客厅、河坊水街等一批亿元以上项目。山东省平度市(县级市)12 个特色小镇项目总投资额高达 186 亿元。……

住建部、国家发改委、财政部提出到 2020 年培育 1000 个左右特色小镇, 1000 个获得验收认可的国家级特色小镇, 实际上将启动 3000 个小镇的开发与跟进。因为 1 个成功的国家级特色小镇, 背后往往有 2 个省至 3 个省、市、县级别的培养对象。省、市、县级 3 倍的放大, 将进一步扩大特色小镇建设开发规模。若按照每个小镇平均 3 平方公里建设用地、300 万平米建筑规模、50 亿元开发资金, 3000 个小镇将合计达到 15 万亿元的投入。

全国特色小镇建设无论是投入的资金数额, 还是产业发展的带动量(带动的产业价值)都是庞大的, 这无疑为我国经济持续健康发展注入了强大新动能。

(五) 特色小镇建设改善居住环境, 提高居民生活品质

特色小镇建设, 由于高标准规划, 高起点打造, 无论是环境设计、建筑外观、功能布局、能源利用, 还是生活设施、现代服务, 都从现代化、人性化的角度着手建设, 这必将大大改善居民生活环境, 提高生活品质, 真正让人民群众感受到特色小镇建设给他们带来的幸福感和获得感。

### 三、特色小镇建设中面临的瓶颈难题

特色小镇建设需要具备一定的资源条件, 诸如雄厚的工业基础、悠久的历史文化遗产、丰富的旅游景区、各类高端人才和充裕的资金等等。但是, 由于绝大部分地区小镇普遍缺乏这些丰厚的资源条件, 因此, 这些条件都成了当前特色小镇建设面临的瓶颈难题, 严重制约着特色小镇的培育和发展。

江西省婺源县江湾镇党委书记胡春明说, 江湾获评首批国家级“特色小镇”的最大优势在于乡村旅游业的迅猛发展, 但他表示, “我们规划了一批经济效益很好的项目, 但面临的主要问题就是资金和人才。”婺源特色小镇遇到的问题, 并不是孤例。中国传

媒大学文化发展研究院副院长、文化部公共文化研究基地主任卜希霆说：“目前，特色小镇缺乏的主要是三种人才：创新创意人才、城镇发展管理人才以及有工匠精神的专业人才。”江苏省盱眙县发改委人士表示，特色小镇建设涉及到产业发展、文化保护利用、概念规划设计等专业问题，急需一批具有专业素养的人才团队来帮助推进小镇建设。此外还有土地利用问题，特色小镇建设核心区域为1平方公里，在此范围内的土地用途不一致问题多有存在，调整土地用途问题相对复杂，目前还没有规范化的操作机制。

#### 四、扎实有序推进特色小镇建设的对策措施

到2020年我国要培育1000个左右国字号特色小镇，再加上各地的层层加码，实际数字要大得多。“特色小镇”建设量多面广，怎样推进才能不违初衷、行稳致远呢？

(一)坚持以特色产业建镇，确保特色小镇持续发展

特色小镇的“特”，主要指产业“特”，即高新服务业或传统经典产业中的某一行业乃至其中的某一环节。产业是特色小镇发展的生命力，特色是产业发展的竞争力。

浙江的“特色小镇”都是经济社会发展到一定阶段的产物。例如玉皇山南麓的“基金小镇”之所以能诞生，一方面是企业在发展中需要不断的资本来“输血”，另一方面是当地民营资本壮大后急需寻找投资渠道，于是“基金小镇”应运而生，它的功能正符合双方需求。

浙江之所以能涌现一大批“特色小镇”，其实都是这样自然而然生长起来的：浙江是我国民营经济很发达的省份之一，全省60%以上的税收、70%以上的生产总值、80%以上的外贸出口、90%以上的新增就业岗位来自于民营经济，具备雄厚投资基础。另外，浙江也是我国“块状经济”最发达的地区，数百亿规模的“块状经济”集群就有300多个。浙江培育“特色小镇”，是在具备上述条件后因产业而兴的。

浙江特色小镇的规划面积控制在3平方公里左右，建筑面积控制在1平方公里左右，面积虽不大，

但其土地上所集聚的资本和资源却是巨量的。

特色小镇建设要坚持以特色产业建镇、富镇、强镇，要通过立足资源禀赋、区位优势、历史文化、产业集聚等特色，构建特色优势主导产业，延伸产业链、提升价值链，在差异定位和领域细分中构建小镇大产业的格局；要通过发挥小城镇创业创新成本低、进入门槛低、各项束缚少、生态环境好的优势，打造“双创”的有效平台和载体，提升特色小镇和小城镇的竞争力和吸引力，集聚更多的产业和人口，为特色小镇建设提供源源不断的动力和支撑，实现可持续发展。

#### (二)突出特色文化根脉，守住特色小镇之“魂”

浙江省2016年6月印发的《关于加快推进特色小镇文化建设的若干意见》指出，在特色小镇建设中塑造文化灵魂，树立文化标识，留下文化印象，是文化作为特色小镇内核的必然要求。该意见要求运用“文化+”的动力和路径有效助推特色小镇建设，充分发挥文化在塑魂、育人、兴业、添乐、扬名等方面不可替代的独特作用。

特色小镇的特还在于文化“特”，特色小镇应该有区别于其他城镇的历史记忆和文化脉络。英国的海伊书香小镇，家家户户都有图书馆，旅行者只要提前预约，就能到任何一户人家借书。“书香”就是海伊小镇的独特文化魅力。到小镇品茶、作画、烧陶瓷等也是浙江一些特色小镇为人们提供的选项。

在特色小镇建设中，一是要注重和善于找文化特色、找软件、找魂之所在；二是要注重对那些优秀文化遗产传承人的培养和扶持，可以开辟或保留一些具有当地特色的艺人工作室，包括书院、书场、戏台等，让镇民和游客能在袅袅炊烟中记得住乡愁；三是要牢固树立“文化+”的战略思维，把文化的力量融入经济和社会事业发展，充分发挥“文化+”的动力、主导力和衍生力，提升小镇的综合竞争力。

#### (三)注重生态建设，推进绿色发展

住建部、国家发改委等三部委在《关于开展特色小镇培育工作的通知》中明确提出绿色发展理念、绿色生态特色小镇的概念，并把注重生态环境保护作为基本原则之一；要求特色小镇建设中要补齐生态环境、城镇基础设施、公共服务等短板。

特色小镇必须是生态小镇,这是底线。在成为特色小镇“样板工程”的浙江,在建设过程中,小镇的功能力求“聚而合”,建设形态力求“精而美”。浙江所有特色小镇都按照 3A 级景区打造,其中旅游产业特色小镇还要按 5A 级景区标准建设。特色小镇的整个开发过程,都要根据地形地貌,做好整体规划,保护好生态环境,并以此为重要资源,建设“田园风光小镇”、“绿荫垂柳小镇”、“江南水乡小镇”、“桨声灯影小镇”等等,让每一个特色小镇都成为具有特色风景的“生态小镇”。

#### (四)完善软硬件环境,集聚人才

建设特色小镇关键要有创新创业、技术、管理等人才团队。首批国家特色小镇浙江省横店镇,因为横店集团创始人徐文荣的正确决策,从传统的丝绸产业转型为知名的影视基地,如今又走入“文化+科技”的新发展模式。像徐文荣这样有胆识、有谋略的人,就是特色小镇建设的关键人才。

在特色小镇建设过程中,一是要注重搭建内、外部开放性平台,让相同、相关产业的人才经常交流、互动、合作,不断壮大、完善创新生态和产业生态,形成良性循环;二是要给予人才扶持,借鉴中关村国家自主创新示范区做法,对特色小镇范围内的高端人才实行税收优惠和个税优惠政策,加大对高层次人才运营项目的担保支持;三是要打破条条框框,制定吸引高端人才落户政策,完善住房、教育、医疗保健、配偶安置等服务,以“不求所有,但求所用”的方式引进世界级高端人才。

#### (五)财政引导,多元参与

浙江省在 2016 年 10 月举行的特色小镇建设及 PPP 项目推介会上,24 个项目现场签约。其中的 20 个 PPP 项目,总投资 852 亿元,引入社会资本 766 亿元。

特色小(城)镇的开发是集旅游景区、消费产业集聚区、新型城镇化发展区三区合一,产城乡一体化的新型城镇化模式,包括土地整理、资源整合、产业开发、基础设施建设等项目。因此,特色小(城)镇的投资建设,呈现出投入高、周期长的特点,单靠一镇之财力难以支撑,纯市场化运作难度也很大。这就要

求创新投融资方式,打通政府资金、社会资本和金融机构三方融资渠道,通过采用 PPP 合作模式,吸引多元化投资主体,并让其充分发挥各自优势,破解特色小镇建设的“融资难”问题。

在特色小镇建设中引入社会资本,部分项目实施 PPP 模式,有利于发挥市场机制的作用,降低融资成本,提高建设运营效率;有利于盘活社会资本,解决特色小镇建设运营资金缺口。此外,PPP 模式的推进,还将倒逼投融资体制和审批制度改革,进一步营造出权利平等、机会平等、规则平等的投资环境。

#### (六)加强监管,确保特色小镇建设健康有序发展

“特色小镇”概念的提出者、江苏省委书记李强,在担任浙江省长时强调,特色小镇要成为创新、协调、绿色、开放、共享发展的重要功能平台。建设特色小镇不要太看重“帽子”,要更加关注内涵,注重转型与创新的含金量,让特色小镇真正有个性、更富生命力。

为确保特色小镇建设健康有序发展,必须加强监管。一是要进一步明确特色小镇的培育理念、方法和路径,坚决不能违背初衷。二是要坚持有重点发展,科学确定重点镇和特色小镇,合理控制数量,有序有效推进,避免重点镇、特色小镇培育工作一哄而上。三是要坚持集约节约原则,科学确定镇建设总体规模,防止工业、商业、旅游、文化等大型项目建设规模过大,强化依规建设,防止违法违规圈地搞开发。四是要将更多土地、资金投入生活区建设,合理减少工业用地,降低工业园区道路和绿化美化等建设标准,避免宽马路大广场等形象工程。五是要建立全国小城镇建设监测机制,每年对特色小镇开展检查评估,包括小城镇规划、新增建设用地规模、产业落地情况等方面,对培育工作开展好的予以财政奖励,对问题多的进行通报批评、约谈,责成整改。

特色小镇视野广、能量大,承载着大战略大梦想。随着一个个产业特色鲜明、人文气息浓厚、生态环境优美、多功能叠加融合、体制机制灵活的特色小镇的建成,将彻底改变乡镇的经济社会发展格局,也将为推动地方经济发展、实现全面建成小康社会目标作出重大贡献!

(作者单位:东台市委党校)



## 红色旅游与红色文化的传承

□ 冯林芬

自 2004 年第一个红色旅游发展规划《纲要》颁布以来,历经 13 年的发展,“红色旅游”这个富有中国特色和精神内涵的响亮品牌誉满全国,红色旅游唤醒了国人的红色记忆。发展红色旅游,传承红色文化,已成为推进社会主义文化大发展、大繁荣的重要举措,也成为全社会关注的热点和学术界关注的焦点。但就全国而言,红色旅游在区域之间的发展不平衡性还较大。究其根本原因,笔者认为,还是对红色文化本质特征的认识度和红色文化传承意义的战略定位没有提升到应有的高度,传承红色文化的主体责任意识不强。故深入探究红色文化的本质特征、科学内涵和红色文化传承的战略定位,积极地通过大力发展红色旅游来传承红色文化的主体责任,有效地发挥红色文化在全面建成小康社会进程中的导向功能和示范作用,就显得尤为重要。

一、红色文化的特征是具有鲜明的时代印记和中国色彩的中国文化,是代表着民族历史辉煌和民族历史发展的新文化,是融汇了人类文化最高成果的思想灵魂和精神品质

### (一)红色文化的时代印记

根据近几年问卷调查测试,一般游客对红色文化、红色旅游的概念、属性的认识大多比较模糊。故在这里有必要对红色文化作些理论上的阐述。红色文化有别于其他文化的根本特征在于红色。红色代表着革命,红色代表着胜利,红色代表着辉煌。翻开中国革命的史册,我们可以看到,中国共产党领导人民闹革命打天下,组建的第一支军队,命名的是

“红军”,开辟的第一个革命根据地瑞金被称之为“红都”,更有南湖的“红船”,井冈山的红旗,长征路上的红五星,还有党旗、国旗、军旗等都是红色的。对“红色”的向往和追求是中华民族特有的情结。红色文化是中国特有的文化元素和文化资源。红色文化是中国共产党领导中国人民为实现中华民族的独立与解放、民主与富强的历史进程中,始终以社会主义和共产主义为指向的把马克思列宁主义与中国实践相结合,通过不断抵制和革除封建专制文化,兼收并蓄古今中外优秀文化成果的基础上所形成的一种特定的文化形态和文化精神。它蛰伏于近代,形成于“五四”以后,成熟发展于新民主主义革命和社会主义建设时期,在改革开放的新时期又不断地被赋予新的内容。这其中,新民主主义文化是红色文化的主流,社会主义建设时期和改革开放新时期的先进文化是红色文化的传承、丰富和发展。

红色文化作为一种重要战略资源,它包括物质文化和精神文化(非物质文化)两个方面。其中物质文化资源表现为,座落在全国各地的革命遗迹、遗址、遗物等革命遗存和纪念馆、博物馆等纪念场所。非物质文化资源表现为包括井冈山精神、长征精神、延安精神和西柏坡精神等红色革命精神,以及和平建设时期和改革开放新时期所形成的大庆精神、雷锋精神、两弹一星精神、抗洪救灾精神、抗震救灾精神、载人航天精神,还有“牢记使命,艰苦创业,绿色发展”的塞罕坝精神。这些遗存和精神所展现的是一个特殊的国度和特定的社会时期,中华民族的优秀



儿女为生存和理想而苦苦寻找解放道路的斗争精神,揭示的是一个时代、一个民族对幸福的向往和为理想而献身的革命英雄主义气概,它具有鲜明的时代印记和中国色彩。

### (二)红色文化的丰富内涵

列宁曾说过:“无产阶级文化并不是从天上掉下来的,也不是什么凭空杜撰出来,而应当是人类在资本主义社会、地主社会和官僚社会压迫下创造出来的全部知识合乎规律的发展”。我国的红色文化是“五四”以来的时代产物,是中国共产党人对帝国主义、封建主义和官僚资本主义等三座大山专制文化的抵制、革除创造出来的。这个创造过程充斥着血和火的洗礼,充斥着新旧文化的拼杀,充斥着漫漫长夜的时间积淀,最终以穿越时空的旺盛生命力,傲立于中华民族优秀文化的源头。其丰富内涵集中地体现在,一是红色文化浓墨重彩地记录了“没有共产党就没有新中国”的历史。近代中华民族备受凌辱,国家积贫积弱,人民饱受磨难,为拯救民族,拯救国家,拯救人民,无数革命志士仁人,进行了无数次的探索和斗争,并为之流血牺牲,但都未能找到民族的出路,都未能改变国家和人民的悲惨命运。是中国共产党运用马克思主义的基本原理,结合中国革命的实际,经过数十年的不懈奋斗,并付出重大牺牲的巨大代价,成功地开辟出中国特色的革命道路。一部红色文化史,忠实地记载了中国共产党为人民利益而奋斗的历史。二是红色文化清晰无误地昭示“只有社会主义才能救中国”的真谛。新中国成立始初,面对一穷二白、百孔千疮、百废待兴的国家,举什么样的旗帜?走什么样的道路?建什么样的制度?在艰难选择面前。1949年3月党的七届二中全会,对新中国成立后的国体、政体、方针政策和重心等一系列重大原则问题,做出了科学决策和规划。随着社会主义制度的建立,实现了中国历史上最广泛、最深刻的社会复兴。1978年12月,党的十一届三中全会,作出了改革开放的新决策,提出了中国特色社会主义这一新概念。通过艰辛的探索,不懈地进取,使中国社会主义建设取得了巨大成就,也使得社会主义中国呈现出勃勃生机。

### (三)红色文化的核心体系

红色文化有其特定的时代印记,有其丰富的科学内涵,更有一脉相承的核心体系。红色文化的核心体系就是坚定不移的共产主义理想和坚定不移的社会主义信念。无论是新民主主义革命时期还是社会主义建设时期和改革开放后所形成的红色文化都是如此。正是在这种理想信心支撑下,中国共产党人从南湖出发,一路高举马克思列宁主义大旗,历经28年的艰难跋涉,在血与火的拼杀中,面对敌人的诱惑,面对敌人的屠刀,他们笑对人生,高唱纳雄耐尔,创造了无比辉煌的红色文化。1949年11月底,身陷重庆渣滓洞、白公馆的革命志士在狱中从国民党的报纸上得知他们为之奋斗的中华人民共和国诞生的消息,即撕下被面,绣出五星红旗。最终他们虽然未能看到新中国,但他们把对共产主义的理想信念,对新中国的向往、追求,永远镌刻在中国革命的史册上。红色文化为我们今天提供的重要启示,任何时期的任何环境,面对任何困难和挑战,只要我们牢固树立起坚定的理想和信念,就有了战胜一切的力量源泉和精神动力,再加上艰苦奋斗,发挥自己的才智,把握事物发展的客观规律,就能够化危机为生机,化腐朽为神奇,为党为人民建功立业。

## 二、红色文化的力量

### (一)红色文化是在传承中创新发展的

红色文化是马克思主义中国化理论成果的重要组成部分。在中国革命征程中,中国共产党人以马克思主义作为自己的指导思想,创造性地形成了指导中国革命从胜利走向胜利的先进文化——毛泽东思想。毛泽东思想继承了马克思主义基本原理,摒弃了封建专制文化的糟粕,继承了中华民族五千年积淀而形成的优秀传统文化和“五四”以来的新文化。正是由于马克思主义具有与时俱进的品格,所以在毛泽东思想之后,又诞生了邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观和治国理政的新思想、新理念。时势造英雄,时代造文化,从井冈山精神到延安精神再到西柏坡精神,从大庆精神到载人航天精神,再到塞罕坝精神,正是这些精神,激励中华儿女在短短几十年里的社会主义实践中,开创了中国特色、中国道

路、中国奇迹,充分说明了红色文化是一种有生命力的文化,是一种体现人类文明发展进步方向的文化,是一种具有传承性更具有创新和发展性的文化。

(二)传承红色文化就是传承执政党的优良作风

前文已写到了红色文化记载了“没有共产党就没有新中国”的历史,见证了“只有社会主义才能救中国”的真谛。传承红色文化,就是教育和引导广大党员干部群众充分认识到的,是历史和人民选择了中国共产党,选择了社会主义制度,选择了改革开放。时至今日,中国共产党成立已有96周年,共产党执政也已有68周年,这在世界历史上是一个奇迹,这个奇迹的创造来自于中国共产党领导中国人民在创造中华民族辉煌历史的过程中,创造了包括自身优良作风在内的红色文化,正是这些红色文化,优良作风在不断地传承创新发展中,使共产党的群众基础更加紧实,使共产党的执政地位更加巩固。知往鉴来,了解过去的就是为了启迪和指导未来,传承红色文化,解读中国革命历史,可以帮助我们进一步了解共产党执政地位的来之不易也无可替代,从而进一步坚定对共产党的信任,坚定对中国特色社会主义的信念,对改革开放的信心。

(三)传承红色文化就是要把红色资源转变为经济发展资源

文化产业在现代经济结构中已成为新的国民经济增长点,而红色文化则是文化产业的重要组成部分。这是因为红色文化具有良好的知名度和品牌效应。革命老区保留下来的遗迹、遗址、遗物和可歌可泣的革命故事,既是宝贵的精神财富,也是发展文化产业的重要资源。挖掘资源优势,打造品牌特色,是市场经济的基本规律。把红色文化、生态文化和古迹历史文化有机结合起来,寓思想教育于文化娱乐和观光旅游之中,既有利于传播先进文化,又有利于红色资源转变为经济资源,从而推动革命老区的经济发展,帮助老区人民脱贫致富。再说红色文化是社会主义先进文化的重要源头之一,红色文化本身既具有政治价值又具有经济价值。歌剧《江姐》《红色娘子军》、歌曲《红梅赞》《绣红旗》、小说《红岩》《桐柏英雄》,电影《地道战》《狼牙山五壮士》,让人百看不厌,

传唱不衰。这其中折射出的崇高理想,坚定信念和爱国情怀,润物细无声地激励着一代又一代人,而其中的经济价值就不言自明了。

三、红色文化传承方式

(一)在红色旅游实施过程中实现红色文化的传承

首先通过红色旅游感受红色文化的存续。如同红色文化是中国特有的特色文化一样,红色旅游是典型的富有中国特色具有爱国主义教育意义的旅游活动。红色旅游作为一种社会教育方式,将红色文化寓教于旅游之中,这无疑是一种重要的方式和有效的途径。它比学校教育、书本教育,比歌曲、电影教育,比电视、网络教育更直接、更具体,也更容易接受。红色旅游是激活红色文化的生动课堂。通过大力发展红色旅游,使广大游客慕名前来参观“旅游圣地”,在游览革命历史场馆,观赏革命历史遗迹,聆听导游员(讲解员)讲述历史故事,来感受红色文化的存续。特别青少年一代,鲜活的红色文化资源,栩栩如生伸手可触,革命先辈的崇高理想、坚定信念和爱国情怀的感召力是学校 and 课本无法比拟的。红色文化它存在于过去的革命斗争的岁月中,也存在于我们今天的现实生活中。道理很简单,没有过去烽火岁月创就的红色文化,也就没有今天红色旅游的太平盛世。

其次通过红色旅游感知红色文化的自信。2016年7月1日,在庆祝中国共产党成立95周年大会上,习近平指出:“我们要坚持道路自信、理论自信、制度自信,最根本的还有一个文化自信。”何谓文化自信?文化自信是一个民族、一个国家以及一个政党对自身文化价值的充分肯定和积极践行,并对其文化的生命力持有的坚定信心。我们就是要通过红色旅游,接受红色文化的熏陶,增强我们对红色文化的自信心和自信力,增强做中国人的骨气和底气,让红色文化引领全国人民对中国特色社会主义的共同理想信念和对主流文化的认同,从而使中国人民用充满自信、奋发向上和锐意进取的精神,来推进中国特色社会主义事业的建设和发展,这就是我们在红色旅游过程必须要感知的。

再次就是通过红色旅游感悟传承红色文化的责

任担当。中华民族的伟大复兴,本质上就是中华文化的复兴,而一个国家的崛起首先必须对自身文化有高度的认同和自信。伟大的中国梦需要伟大的精神文化作为支撑,中国梦不仅是物质雄厚之梦,精神强大之梦,也是文化兴盛之梦。有了文化的自信还不够,还需要有文化的自觉,文化自觉是对文化地位作用的深刻认识,对文化发展规律的正确把握。对发展文化历史责任的主动担当。简言之,就是对自身(中国特色的红色文化、民族文化)文化的觉悟和觉醒。我们这里讲到的文化自觉,就是要通过红色旅游来承担起讲好中国故事的自觉。在感受红色文化的存续、感知红色文化的自信的基础上,自觉地传诵红色文化,传唱红色文化,传播红色文化。如能更深一层的就是用红色文化、时代精神,激励自己在工作岗位上为国家、为民族的重生和复兴作贡献,这就是红色旅游传承红色文化的目的所在。

#### (二)在红色旅游责任主体的对接中传承红色文化

如果将“传承”一词分解为“传递、传授”和“承载、承继”两层含义,那么通过红色旅游来实施对红色文化的传承,就存在三个责任主体,即旅游者、导游者(讲解员)和地方领导者。导游员(讲解员)是传授红色文化的责任主体,旅游者则是红色文化的承载责任主体,而地方领导者则是红色旅游的顶层设计的责任主体,只有充分发挥这三个责任主体的责任担当和主观能动,并进行自觉有效对接,才能更好地实施传承红色文化。

对旅游者来说,应提前做好相关功课的预习,到某个目的地需要了解哪些新的知识?需要探究哪些模糊的概念?需要掌握哪些文物背后的故事?有备总有得,有劳必有获。而对导游员(讲解员)是红色文化传承的责任主体的主导者,导游员(讲解员)的讲解质量的好坏和讲解水平的高低,对红色文化的传承是至关重要的。我们说讲解员的责任就是引导游客从现实生活走进历史岁月,从对历史岁月的感性认识上升为理性认识。鉴此,讲解员要加强学习,加强自身建设,要努力把自己打造成专家学者型的研究员。讲解员必须把讲解和传道结合起来,在讲史的同时恰到好处地传播每一幅图片、每一件展品,每一

个重大历史事件的内涵和精神实质。做到立足时代讲坛,召示先驱精神,激发报国情怀。有了旅游者和讲解员两个责任主体的积极性还不够,还必须实行有机对接,这其中导游员(讲解员),要适时地提出一些大家共有的困惑问题,让游客思考。也可以把自己研究的课题和成果拿出来交流。这样可以大大的提升红色文化传承的效应。

还有一个责任主体就是各地方政府和各级领导干部。地方政府是地方红色旅游的顶层设计者。10多年来,红色旅游从起步到发展都得到了各级政府的正确指导和重点资助。现在中央已将红色旅游纳入“十二五”、“十三五”国民经济和社会发展规划,地方政府更应高度重视打造地方红色旅游的共荣圈。笔者认为地方政府的主要责任,一是要加大投入,在红色景区的建设发展中要突出重点,展示亮点,放大经典,打造红色文化品牌。二是要加强景区人才队伍建设,出台相关政策,使优秀的文博人才招得进,留得住,使用好。三是积极参与红色旅游,要从党和国家长治久安的战略高度,组织党员干部定期开展红色旅游,接受红色文化的洗礼,为红色旅游传承红色文化做出榜样,发挥引领作用。

#### (三)在红色文化资源深度开发中提升红色文化传承的效率

红色文化是红色旅游的灵魂和核心,红色文化作为革命遗存,它真实地反映了红色革命历史史实,但更多地是传递出的民族精神和革命精神。历史史实是表层的文化,可以说已基本普及,而精神层面的东西是深层次的文化,需要专家学者作深度的开发。其一要加强对红色文化资源、文物、文献的研读,实施变“物质为精神”的开发,实现由“文物”向“文化”的转变,实现历史与未来的对接。如在今年建军90周年之际,中国军事博物馆首次展出的朱德在“八一”南昌起义时使用过的手枪,这把手枪承载的故事和折射出精神内涵,都将会使参观者争相传颂的文化品牌。还有如位于江苏盐城新四军纪念馆唯一的一张“周恩来和叶挺、项英”三人的合影照片,看似平凡,但一篇《为了新四军建设发展——周恩来皖南战略之行》厚重的

## 历史上的盐城“最美老板娘”

——吴嘉纪《赠里人吴秀芝》读后

□ 钱施泽

最近一两年，“最美老板娘”的评选很是火爆，很多微信平台别出心裁，匠心独运，开展了丰富多彩的推广活动，既为商家店主积攒了人气，也为平台推广做足了广告，从营销层面来看，可谓一举两得。其实，历史上有一位东台安丰女子，堪称盐城“最美老板娘”，这就是明清之际著名“盐民诗人”吴嘉纪笔下的米店老板娘——吴秀芝。

吴秀芝，正史无传，野史无名，但是吴嘉纪《赠里人吴秀芝》（杨积庆《吴嘉纪诗笺校》447页，上海古籍出版社，1979年版）一诗为我们从多个侧面呈现了她慷慨无私、温情善良的美丽形象。诗中记载，吴秀芝在安丰桥头开店卖米为业，对作者一家一直关照有加，吴嘉纪的童仆前往买米，不论“朝出”“暮

出”，都可以“负米归”；不论“升斗釜石”，都会满足而“弗违”；不论“有钱无钱”，都会答应而“无不可”，因此，在大灾之年，吴嘉纪一家“男妇十四口”，从来“不后四邻举烟火”，全部得以存活而无人饿死。无私地扶危济困，自发地开展扶贫，这是吴秀芝能够入选“最美老板娘”的首要因素。

吴秀芝经营米店，乃是小本生意，主要销售一种名为“江右白”的大米，一般的客户前来买米，她都是拿出“江右白”，而遇上前往赊米的作者，她却会拿出品种更为优良的“桃花红”。这种人称“泰州桃花米”（安丰古属泰州）的优良大米，做出的米饭味美可口、清香怡人，以至于作者的儿子“食饱忽起舞”。看到吃了一顿饱饭、也是一顿好饭的儿子手舞足蹈、载欣载

论文折射照片背后的故事和照片承载的精神内涵，让游客驻足观看不止。其二是要加强红色文化产品的深度开发，让红色文化在更广阔的领域内得以传播和传承。一本《红岩》、一曲《红梅赞》、一部《江姐》，这些红色文化产品的范例给游客的启示，就是拓宽思路，深度开发，打造精品力作。还有学者论文、回忆录等文献资料，都是解读红色文化的范本。但更有视觉冲击力的是影视作品，这是传承红色文化的良好媒介，特别是当今互联网高速发展的信息化时代，红色文化当仁不让地应通过广告、宣传片、历史节目等形式，充实到主流媒体之中，使红色文化传播更迅速，使红色文化传承更广泛。

#### 四、结语

本文简述了红色文化属性的回归定位，简析了红色文化传承的战略意义，提出了红色文化传承的基本途径。《2016-2010年全国红色旅游发展规划纲要》提出要“更加突出强调红色旅游的理想信念教育功能，更加突出强调红色旅游的脱贫攻坚作用，更加突出强调红色旅游的内涵式发展。”相信，只要把对红色旅游和红色文化传承的战略定位、战略价值提到应有的认知高度，就能把红色资源利用好，把红色传统发扬好，把红色基因传承好的“三好”标准落到实处。发展红色旅游，传承红色文化是一项政治工程，文化工程，更是一项民心向背工程，历史必由之路，任重道远。

奔的样子,吴嘉纪想必既是欣慰,又是心酸,对吴秀芝也就更加充满感激。面对一贫如洗的作者,吴秀芝不仅赊米给他,而且拿出最好的品种,让他一家在得以活命的同时也能一饱口福,这可以说明,吴秀芝对吴嘉纪的帮助,绝对不仅是生意上的你买我卖、你赊我借,更迥异于今天的程式化的扶贫,而是多了一份邻里之间设身处地的细腻关怀。

对生意人来说,客户陈账未还,再来赊欠,一般是不会答应的。但是,面对“去年米钱偿未足”,今年又来赊欠新米的吴嘉纪,吴秀芝没有严词拒绝,也没有鄙视推诿,依然充满同情,为作者的不幸遭遇感到“愀然”,为作者送上精神的慰藉。这样的吴秀芝,在今天这个“步步小心、时时在意”的社会里,实在是一个缺少经济头脑的不合格老板娘,很多人也许会觉得她有点傻,甚至有点二,但是在作者看来,充满温情而又非常大度的吴秀芝才是东淘古镇的“最美老板娘”,是人世间的最美天使。

也许有人要问,既然吴嘉纪是当时的著名诗人,想帮他的人应该很多吧?事实并非如此,作者僻居东淘,一生困苦,虽有几个至交好友,但是在身边的大多一样贫困,甚至“死不能葬”,能资助他的又不是常年住在一起,更无法随时登门救急。当时的作者,因为家庭贫困又遇荒年,“足不入市肠苦饥”,但是断炊之后,每每又不得不四处借粮活命,于是陷入“借粮

邻老厌”的尴尬境地。实际上,不仅不被周围邻居待见,作者当时还“迂拙屡遭亲戚笑”,可谓饱受世态炎凉。在这种情况下,吴秀芝对吴嘉纪不计回报地伸出援手,殊为不易,更为感人。

对于这位无私的“最美老板娘”,作者内心自然充满了感激,但是沉郁内敛的诗人,并没有直接铺陈倾泻自己的赞美,而是在诗末把吴秀芝比作有恩于伍子胥的浣纱姑娘以及对韩信有一饭之恩的漂母,感慨“千古唯闻二女流”,这实际上是把吴秀芝与历史上两位无私助人的著名女性相提并论,作者内心深处对吴秀芝的感恩之情也就无须多言。

这位米店老板娘,诗人说她“不读诗书”,可见学历不高;诗人说她“形体陋”,看来相貌不美;诗人说她“生业微”,说明米店规模不大,实在无亮点可言,而且名不见经传,放到今天,如果让她参选“最美老板娘”,也许很快就被淘汰了吧。但是,正是因为有了许许多多像她这样慷慨无私的“最美老板娘”,像她这样温情善良的“盐城好人”,“厚德盐城”才会拥有最为清澈、最为恒久的历史源流。

本文是江苏省教育科学“十二五”规划课题“基于海盐文化的古诗文赏读校本课程开发研究”(批准号:D/2015/02/391)的研究成果之一。

(作者单位:江苏省盐城中学)



## 将奋斗融入青春

□ 张 莉

习近平总书记在党的十九大报告中指出：“青年兴则国家兴，青年强则国家强。青年一代有理想、有本领、有担当，国家就有前途，民族就有希望。”这是习总书记对我们广大青年一代所寄予的厚望，也是极大的鼓励与鞭策。每当读到这段文字，总让我们热血沸腾，心潮澎湃。我们一定要倍加珍惜自己的青春年华，认真按照习总书记的教诲，用奋斗来践行“有理想、有本领、有担当”的人生抱负。青春是一个激动人心的字眼。这个词总能让青年人激发起无限的活力，即使走过青春年纪的人，想到这个词也会生出几分激情，浮现出美好的回忆。青春是人生一段美好的时光，美好的时光应该用在美好的事业上，由此被打上“奋斗”烙印的青春才是最美丽的。在今年“五四”青年节来临之际，中共中央总书记习近平到中国政法大学考察。习近平总书记在考察时强调，中国的未来属于青年，中华民族的未来也属于青年。青年一代的理想信念、精神状态、综合素质，是一个国家发展活力的重要体现，也是一个国家核心竞争力的重要因素。

历史深刻昭示我们，青年是祖国的未来、民族的希望。在中华民族苦难深重之时，一代代热血青年上下求索“中国向何处去”的历史命题，为民族独立、人民解放挺身而出。1921年，出席党的一大的13位代表，平均年龄只有28岁，最小的还不满20岁。无数年轻的共产党人，为理想信念而前赴后继，为人民利益而奉献牺牲。在革命、建设、改革年代，正是广大青年“以青春之我，创建青春之家庭，青春之国家，

青春之民族”，和亿万人民一道创造辉煌，使伟大的祖国巍然屹立世界东方，迎来中华民族伟大复兴的光明前景。抚今追昔，莫不令人深深感怀：青年一代有理想、有担当，国家就有前途，民族就有希望。

历史是一代一代人接续演进并书写的。每一代人都有一代人的青春，每一代人的青春都是奋斗的青春。我们今天的生活正是一代一代人筚路蓝缕、艰苦奋斗得来的；国家的富强、民族的兴盛、人民的幸福，靠的就是一代一代人无私奉献的青春时光。当代青年，要把自己的个人奋斗融入实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦之中；要树立与时代主题同心同向的理想信念，勇于担当起责任和使命，让青春在激情奋斗中绽放最美的光芒。

**奋斗是需要积累的。**青年人充满活力，但也容易忽视积累。美好的青春时光正是积累知识、学习方法、钻研理论的好时机，所以，青年人要有海绵汲水般的学习精神，抓住一切时机，加强学习。奋斗的过程本身也是学习的过程。我们不仅要向书本学习、向历史学习，更要向实践学习、向群众学习。“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦的实现，归根结底要靠广大人民群众的努力奋斗。青年人只有真诚地向群众学习、向实践学习，才能更好地实现奋斗目标。

**奋斗是在克服困难中砥砺前进的。**前进的道路上不可能是一帆风顺的，成败得失始终是一道人生考题。给出让人民满意的答卷，不仅是个人之幸，更

是时代的召唤、民族的期待、青年的担当。青年在成长和前进的道路上有成功的喜悦，也会有困难和压力，无论顺境逆境，无论得意失意，都是生活的风景、人生的财富。要想大有作为、大有可为，就要经风雨、见世面、长才干，在实践中“增益其所不能”。对于当代青年来说，正视困难、勇于磨炼，不断以真善美雕琢自己、践行社会主义核心价值观，必能唱响青春之歌，不断培养高洁的操行和纯朴的情感，必能使自己成为高尚的人。因此，我们广大青年要抵得住困难和挫折，更要经得起考验和诱惑，处优而不养尊，受挫而不短志，使顺境逆境都成为人生的财富而不是人生的包袱。当前，国内国际形势深刻变化，不同思想文化交流交融交锋，社会思潮多元多样多变。广大青年要筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵，在“乱花渐欲迷人眼”中增强政治定力，在“你方唱罢我登场”时保持文化自信，在奋力夺取全面建成小康社会决胜阶段新胜利的过程中实现自我超越。

**奋斗是要以真善美为精神底色的。**古人云，“不患位之不尊，而患德之不崇”。真善美，是人类文明的基本意涵，是公民追求的基本价值，也是社会进步的基本标尺。真善美的行为最能打动人，真善美的价值最能感化人。街头巷尾，青年志愿者义务整理凌乱的共享单车；公交车上，“90后”女护士跪地抢救心脏骤停的老人；危急时刻，年轻的女教师舍生忘死保护自己的学生……生活中，一些青春身影被真情点赞，正因他们闪耀着真善美的亮光，传递着真善美的能量。当代青年要在激情奋斗中绽放青春光芒，其青春的底色一定是真善美。求真求善求美没有终南捷径，唯有依靠学习增长见识、增强本领。尤其在社会实践和日常生活中，坚持以先进典型为标杆，要认真从雷锋、焦裕禄、廖俊波、杨善洲等同志身上汲取精神动力和奉献情怀，引领自身的前进航向。人的一生只有一次宝贵的青春。面对逝而不可追的青春年华，青年人应分秒必争、孜孜不倦，自觉把求知作为一种生活

方式。追求心无旁骛、静谧自怡的境界，巧用去粗取精、博而愈专的方法，克服浮躁之气、深入研习经典，才能为青春远航扬起前进的风帆。“学而不思则罔，思而不学则殆”。拥抱真善美，贵在多思。思考的方向对了，再渺远也能从容抵达；思考的方式不对，近在眼前的东西也可能雾里看花。青年可塑性极强，处于训练思维方法、培养思维能力的关键时期，切不可自我放任、虚掷光阴。时刻保持对新事物的敏锐，让思考成为联结学习、观察、实践的主线，以思想的力量激活创新的细胞；持之以恒、久久为功，培养和运用好历史思维、辩证思维、系统思维、创新思维，就没有什么难题不能破解，没有什么功绩不能创造。

**奋斗是要弘扬拼搏精神的。**青年是社会上最富活力、最有闯劲、最具创造性的群体。当前，改革创新已进入深水区和攻坚期，尤其需要广大青年发扬敢为人先的锐气，勇于解放思想、与时俱进，敢于上下求索、开拓进取，树立在继承前人的基础上超越前人的雄心壮志，以逢山开路、遇水搭桥的拼搏精神，立足本职工作，推动改革创新。道不可坐论，德不能空谈。改革创新必须从实处用力，从知行合一上下功夫。国家和社会为广大青年干事创业提供了良好机遇，青年必须保持求真务实的心态，踏踏实实做人，扎扎实实干事，迈稳步子，久久为功，方能有更好的收获。古人云：“天下难事，必作于易；天下大事，必作于细。”只有脚踏实地干好小事，才能成就大事。作为我市房管局系统的广大团员青年同志，必须要紧紧围绕市委、市政府提出的“产业强市、生态立市、富民兴市”部署和“五个一”战略工程，重点突出建美“一座城”，严格按照“智慧、人文、生态、宜居”的要求，用心力和智慧推动各项涉房服务工作进位争先，创造出更多的“先锋岗”、“明星岗”和巾帼标兵等，努力为我市住房保障和房产管理工作迈上新台阶奉献青春，用实际行动书写无愧于时代的青春之歌。

(作者系盐城市房管局团委书记)

## 旗帜鲜明讲政治 真学实做作表率

□ 管亚光

根据中央和省市委深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化工作部署，近期本人利用工余时间，深入学习了习近平总书记在党的十九大和省部级主要领导干部专题研讨班上的重要讲话精神，全面学习了《准则》《条例》等党内法规，以及省委关于“旗帜鲜明讲政治”活动的具体要求，感触很大、体会颇深。下面从四个方面与大家交流学习的心得体会。

### 一、旗帜鲜明讲政治，必须坚定信仰强根基

理想和信仰是政治意识的核心问题，也是讲政治的关键问题。坚定理想信念，坚守共产党人的精神追求，始终是共产党人安身立命的根本，是保持党的团结统一的思想基础。事实一再表明，理想信念决定党性观念，党员干部有理想，才有活的灵魂；理想信念坚定，站位才会高，眼界才会宽，心胸才会宽阔，才能坚持正确的政治方向，在胜利和顺境时不骄傲不急躁，在困难和逆境时不消沉不动摇。从井冈山精神到长征精神，从大庆铁人精神到载人航天精神，崇高信仰、远大理想始终发挥着巨大激励和鞭策作用，也正是有着这种坚定信仰和坚定信念，我们党才能不断从胜利走向新的胜利，成为世界第一大执政党；我国才能不断从落后走向繁荣富强，发展成世界第二大经济体。理想信念动摇是最危险的动摇，理想信念滑坡是最危险的滑坡，在现实生活中，一些党员干部之所以走向腐败堕落的深渊，归根到底是理想信念的“总开关”失控，带来思想防线失守、价值观念错位、精神家园荒芜。周永康、郭伯雄、徐才厚、令计划

等人，口头上喊马克思主义，暗地里拉帮结派，贪赃枉法、骄奢淫逸、野心膨胀、篡党夺权，最终被绑上历史的耻辱柱。这一方面，在我们身边也有许多惨痛的教训，必须引起每一位党员干部的警觉。我们必须始终保持政治定力，坚决维护习近平总书记党的领导核心地位，切实做到“四个更加”：即更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，更加坚定地维护以习近平总书记为核心的党中央权威，更加自觉地在思想上政治上行动上同以习近平总书记为核心的党中央保持高度一致，更加扎实地把党中央各项决策部署落到实处。要始终做到以党的宗旨为根本遵循，以先进人物为标杆，以反面典型为镜鉴，牢记自己的第一身份是共产党员、第一职责是为党工作，坚持党性锻炼，永葆共产党人政治本色，做政治上的明白人。

### 二、旗帜鲜明讲政治，必须身体力行作表率

政治坚定离不开党性锤炼。严肃认真的党内政治生活，是解决党内矛盾和问题的“金钥匙”，是广大党员干部锤炼党性的“大熔炉”，是纯洁党风的“净化器”。历史和实践反复证明，全党讲政治，就会带来风清气正、团结统一的生动局面；反之，则会弊病丛生、人心涣散，给党和人民的事业造成严重损失。习近平总书记又强调，抓工作，“从人抓起”、“关键在人”，抓住领导干部这个“关键少数”，就等于抓住了“牛鼻子”。干部干部，先干一步，领导干部带头就是鲜明的旗帜，上级率先垂范就是无声的命令。要做到旗帜鲜明讲政治，必须切实抓住“领导干部”这一“关键少



数”。在座的各位同志，作为局党委中心组成员，在全系统也属于“关键少数”。我们身上的政治品格、精神状态、意志品质、工作作风，很大程度影响着盐城交通系统的政治风气。因此，班子每位成员都要切实增强思想自觉和行动自觉，认真学习和贯彻好习近平总书记重要指示精神，自觉从我做起，从自身做起，做到认识高一层、学习深一步、实践先一着。要带头执行《准则》《条例》，带头执行民主集中制，带头遵守政治纪律和政治规矩，带头树好家风，带头过政治生日、执行“三会一课”制度、开好民主生活会，带头用好批评和自我批评的“法宝”；要以问题为导向，进行经常性的“党性体检”，主动履职，全力担责，自觉把讲政治贯穿于干事创业的全过程，不断凝聚起全系统推进综合交通“一张网”建设的强大力量，以实际行动坚守初心、彰显忠诚、砥砺前行。

### 三、旗帜鲜明讲政治，必须求真务实谋发展

交通运输是经济社会发展中最重要的组成部分，是引领经济发展的“先行官”、服务民生的“连心桥”。创造出经受住历史和人民检验的交通新业绩，福泽盐阜 830 万群众，就是交通党员干部旗帜鲜明讲政治的最高标准。近年来，我们紧紧围绕“四个全面”战略布局，认真贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，按照市委市政府“五个一”战略工程的决策部署，抢抓我市融入“一带一路”、沿海开发、长三角城市群发展的大好机遇，加速推进交通基础设施建设上新水平，全面构建现代综合交通运输体系，高速公路联网畅通，高速铁路正在推进，内环高架拉开框架，内河港口通江达海，航空枢纽内联外畅，农村公路联通城乡，公共交通全面升级，综合交通“一张网”建设长足发展，人民群众对交通发展的获得感、满足感不断增强。但在发展中，也要清醒地看到，我们在工作中遇到的困难和问题仍很多，对于这些发展中出现的问题，我们一定要用发展的办法去克服。要紧紧围绕市委市政府提出的“产业强市、生态立市、富民兴市”战略，以及建设“强富美高”新盐城的目标，强化先行意识，压实工作责任，激昂奋进斗志，

继续弘扬盐城交通人“特别能吃苦、特别能战斗、特别讲奉献”的精神，着力在“补短板、降成本、强服务”等方面精准发力，做好交通运输供给侧改革，保质保量完成好今年各项工作任务，全力保持行业安全、稳定与和谐，促进和引领全市经济社会平稳健康发展。

### 四、旗帜鲜明讲政治，必须坚定操守讲清廉

政治生态良好，则政通人和、风清气正；政治生态不好，则人心涣散、风污气浊。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央以刮骨疗毒、壮士断腕的勇气，“老虎”、“苍蝇”一起打，形成了对腐败分子的高压态势，政治生态明显改善。全市交通系统在严格落实“两个责任”上，能始终做到旗帜鲜明，意志坚定，不断深化行业反腐倡廉工作，加强行业廉政风险防控，积极实践监督执纪“四种形态”，严密预防、抓早抓小，党风廉政建设取得可喜进步。但党风廉政建设和反腐败工作是一项长期的、复杂的、艰巨的系统工程，我们要敢于正视全行业党员干部中存在的问题，做到管党治党不放松，正风肃纪不止步，反对腐败不手软。各级党员领导干部要自觉绷紧廉洁自律这根弦，把好用权“方向盘”，系好廉洁“安全带”，激浊扬清，扶正祛邪，构建“亲”“清”政商关系、培树良好的家风，习惯在监督下开展工作。要始终慎独慎微，在防微杜渐上不舍尺寸之功；要始终防范别有用心之人的“围猎”，自觉净化社交圈、生活圈、朋友圈，筑起坚固的防腐围墙，真正做到堂堂正正做人，干干净净做事，清清白白做官，自觉为净化优化政治生态履职尽责、作出贡献。

旗帜鲜明讲政治，真学实做作表率，对于我们交通系统每个党员领导干部来说，就是要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，认真贯彻落实好全面从严治党的各项要求，紧紧抓住交通运输发展黄金时期，在全市经济社会发展中找准位置、找准方向、找准着力点，主动作为、勇于担当，为“强富美高”新盐城建设再当先行、再立新功。

（作者系盐城市交通运输局党委书记、盐城市城乡建设局局长）

## 把党的政治建设放在首位

□ 王 琪

习近平总书记在党的十九大报告中强调：“党的政治建设是党的根本建设，决定党的建设方向和效果，”新时代党的建设要“以党的政治建设为统领”“把党的政治建设摆在首位。”这些重要论述深刻揭示了我们党对自身建设规律的深刻把握，鲜明反映了党和国家事业发展对执政党的时代要求，进一步丰富和发展了马克思主义政党建设理论，也为我们如何把党的政治建设放在首位指明了前进方向。

在我们国家，党政军民学、东西南北中，党是领导一切的，是最高政治领导力量。进入新时代，我们党正在围绕实现中华民族伟大复兴的历史使命，进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业。这是党带领人民进行新的历史创造的奋斗进程，更是全方位经受政治考验、牢牢把握政治方向的过程，政治责任变得更为突出、更为重大。进行伟大斗争，必然要应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾，最为重要的是保持社会思想政治上的统一、形成众志成城的强大力量；建设伟大工程，发挥好党总揽全局、协调各方的作用，最为重要的是保持党在政治上的先进性和纯洁性；推进伟大事业，既不走封闭僵化的老路，又不走改旗易帜的邪路，最为重要的是坚守正确前行道路的定力，走好中国特色社会主义的必由之路。我们党执政，执的是政治；我们党治国理政，理的也是政治。我们面临的各种考验和危险，虽然来自各个领域、各个方面，表现的形式和

程度不尽相同，但归根结底都与政治相关，都需要从政治高度去观察和处理。只有坚持以政治建设统领党的建设，从政治上把我们党建设得更加坚强有力，才能真正坚持和加强党的全面领导，更好地肩负起党的执政使命。讲政治是我们党的一大传统。尤其是经过十八大以来严肃党内政治生活的有效实践，全党的政治意识和政治自觉性普遍增强。同时也须看到，由于长期处在和平发展的环境，由于受改革开放后多元多变社会思想的影响，由于一个时期内管党治党宽松软等原因，党内一些不讲政治、淡化政治、去政治化的倾向还远未根本解决。对讲政治不以为然、认为讲政治是虚是“左”的现象，不守政治纪律和政治规矩、有令不行有禁不止的现象，政治觉悟和政治定力缺失、在重大原则问题上明哲保身的现象等，在现实生活中还大量存在。这些都是政治上动摇、政治上弱化的表现，已成为党和党的事业发展的致命威胁，也是党内各种问题的主要根源。保持马克思主义政党的应有本色，增强党的创造力凝聚力战斗力，必须把政治建设作为一项基础性工程来抓，在固本培元、夯基垒台上下功夫，使我们党在政治上真正强起来。

**一要坚守政治理想。**党无魂不立，国无魂不存，民无魂不聚。中国共产党从几十人的小党成长为拥有八千多万党员的世界第一大执政党，带领中华民族实现了历史性飞跃，靠的就是对共产主义的坚定

信仰,为的就是实现人民幸福、国家富强、民族复兴的伟大理想。理想信念是共产党人精神上的“钙”,共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想是共产党人的精神追求和精神支柱,坚定政治理想是共产党人安身立命的根本。讲政治,就是要夯实政治理想,深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想,把对马克思主义的信仰,对社会主义、共产主义的信念作为毕生追求;就是要解决好世界观、人生观、价值观的问题,不断增强政治定力,使讲政治内化于心、外化于行。只有讲政治,才能始终维护党的团结统一,才能始终保持党的生机活力,才能确保党始终成为坚强领导核心。反之,不讲政治则会导致党组织的软弱涣散、党群干群关系的疏离,就会失去精神支柱而自我瓦解。

**二要强化“四个意识”。**政治定力是一种政治自觉,具备政治定力的人对欲望有强大的自控能力,对诱惑有坚强的免疫能力,能在思想上政治上排除各种干扰、保持正确方向。保持政治定力就是要强化“四个意识”不动摇,在政治方向上不偏离,做政治上的明白人;就是要坚决维护党中央权威,坚决贯彻落实党中央的决策部署,不打折扣、不提条件,确保与党中央统一意志、统一行动、统一步调,始终在思想上政治上行动上与以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。强化政治意识,要坚持党中央权威和集中统一领导,做到绝对忠诚于党的组织、忠诚于党的事业,始终保持清醒的政治头脑;强化大局意识,要自觉服从和服务于党的事业,将有限的生命投入到伟大的党的事业中去;强化核心意识,要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑,自觉维护核心、服从核心、认可核心;强化看齐意识,要努力学习党的路线、方针、政策,始终与党中央保持高度一致,全面贯彻落实省、市委的各项决策部署。

**三要严守政治规矩。**讲政治规矩,不能只是一种拘谨的行为束缚,而应该从心理层面上认可它的权威性,从思想层面上肯定它的公正性,从而变成一种

习惯。讲政治规矩,不能只体现在口头上,而是要落在行动中。要努力学习党的政治纪律和政治规矩,在学深悟透、把握精髓、融会贯通上下功夫;要尊崇党章,严格执行《准则》和《条例》,严格勤廉自律,树立党员干部的良好形象;要自觉按照中央八项规定和市委新出台的十二项纪律规定办事,严防“四风”回潮反弹;要加强党性修养,严格自律,做表里如一的老好人、规矩人,把党的规矩内化于心、外化于行;要遵守国家法律,弘扬党的优良传统,做遵纪守法的模范;要把“讲道德”作为做人做事之基,增强从政品德、社会公道、职业道德、家庭美德、个人品德,做到以德立身、以德立言、尽责干事、忠诚奉献。

**四要增强政治能力。**为中国人民谋幸福,为中华民族谋复兴,是中国共产党人的初心和使命。在革命战争年代,入党就意味着抛头颅、洒热血;在和平建设年代,入党就意味着勇于担当、甘于奉献。在新的历史条件下进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想,需要每一名中华儿女,特别是广大共产党员努力肩负起时代使命。讲担当,就是要在大是大非面前站稳立场不含糊,在纷繁复杂的斗争中不回避矛盾,面对错误敢于亮剑,善于解决问题。讲担当,就要勇于担当兴党之责,自觉拿起批评与自我批评的武器,同党内一切违反党章的行为做斗争;把为人民创造福祉作为奋斗目标,服务广大人民群众,密切党群关系,夯实党的执政基础;自觉发挥党员先锋模范作用,维护党的形象,巩固党的执政地位。讲担当,就要在推动经济社会发展中,做到事不避难、迎难而上,努力创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。

**五要坚定宗旨意识。**全心全意为人民服务是党的根本宗旨。宗旨意识是在心理上紧紧围绕主导思想展开的意识觉悟。强化全心全意为人民服务的宗旨意识,就是要强化共产党人为人民服务的自觉性、主动性和能动性。要心中装有群众。人民,只有人民才是创造世界历史的动力。人民群众是党的执政根基和力量源泉。民心是最大的政治,人民立场是根本

的政治立场。要一切为了群众。人民对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标。要想群众之所想、急群众之所急、忧群众之所忧、办群众之所盼,做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,不断增强广大人民群众获得感,做群众的贴心人。要一切依靠群众。要始终站稳为人民服务的政治立场,努力践行全心全意为人民服务的根本宗旨,向人民群众学习,把人民群众的智慧转化为履职干事的能力,紧紧围绕市委、市政府提出的“五个一”战略工程,重点突出“一座城”建设,推动我市住房保障和房产管理工作不断迈上新台阶。

在市房产监察支队,我们必须按照党的十九大部署要求,积极加强基层党的建设,切实把政治建设放在首位,加强理论武装,补足“精神之钙”,提高政治站位,强化政治定力,严明规矩,严守纪律,切实把广大人民群众的利益放在心中最高位置。严格依法行政,把人民群众满意作为我们房产监察执法的最高标准,使我们支队的每一个党员都成为“讲政治、有信念,讲规矩、有纪律;讲道德、有品行,讲奉献、有作为”的合格党员,以房产监察工作的不断精进行,全力服务“强富美高”新盐城建设。

(作者系盐城市房产监察支队支队长、党支部书记)

## 稿 约

《黄海学坛》是盐城市哲学社会科学联合会主办的综合性社会科学期刊,1988年创刊,系季刊。创刊以来,《黄海学坛》始终坚持以马克思主义为指导,坚持正确的政治方向;坚持理论联系实际,关注重大现实问题,尤其关注对盐城经济社会发展具有重要应用价值的课题的研究;坚持刊物的学术性,注重学术研究的应用性,倡导学术研究的创新性,热忱欢迎广大社会工作者赐稿。

来稿注意事项:

1. 来稿要求观点新颖,论证合理充分,文字精练、文风生动活泼,论文篇幅一般不超过7000字。
2. 论文样式统一为题目(含副标)+作者+内容提要(不超过150字)+正文+作者单位(职务、地址、邮编、联系方式)。
3. 来稿须提供word电子文档,可通过E-mail:hhxttg@163.com投稿。来稿一律不退还,请作者自留底稿。本刊对决定采用的稿件,有权进行修改、删减。
4. 本刊物为机关内部赠阅刊物,经采用的稿件无稿酬,在本刊发表后,赠作者当期杂志3本。

《黄海学坛》编辑部  
二〇一七年十二月

## 围绕中心任务 做实侨联工作

□ 季卫军

近年来盐城市侨联围绕党委政府中心任务,发挥侨联组织纽带和桥梁作用,用心务实开展服务发展、服务侨群、参政议政、维护权益等各项侨联活动,不断提升侨联组织的引领力、凝聚力、服务力、创新力,盐城侨联各项工作成效显著、年年创新高。

### 一、围绕中心任务借侨力助发展。

(一)服务“一带一路”建设。市侨联围绕中心任务,完成盐城市委任务推荐联络盐城海外杰出人士,参加2017年江苏省委省政府举办的“约在江苏、共筑梦想”为主题的首届江苏发展大会,并命名表彰6人盐城籍海外侨胞精英贡献奖,邀请盐城市政府分管侨务工作的市长为4名国家“千人计划”专家海归新侨和留学回国优秀青年创新创业盐城佼佼者颁奖鼓劲,围绕“一带一路”帮助侨企参加“21世纪海上丝绸之路”启航仪式,承建非洲坦桑尼亚6万平方米的钢结构工程项目,组团出访美国、加拿大和台湾进行引资引智引技引才活动,并成功在台北举办两岸(盐城)现代农渔业合作恳谈会,联手德国江苏总会与本会签订双方友好关系协议书,服务“一带一路”助推合作共赢。

(二)推进创业中华生根。市侨联围绕中心助发展,开展创业中华·建设盐城活动,申报2家(人)中国侨联新侨创新创业联盟理事单位(成员),创建2家江苏省侨联新侨创新创业基地,择优6家侨企荣获第三届江苏省优秀侨资企业称号,获奖侨企数居苏北前列,推荐海归博士企业家、省人大代表徐红岩,海归博士企业家、省“五一”劳动奖章获得者夏志杰,海归博士企业家、省333高层次人才程德林,分别当选盐城市侨商会、侨专委、侨青会首届会长(主

任),接待美国华人总商会会长、美国远程集团董事长程远,德国朗普技术董事长、德国江苏总会总会长王荣虎,中国在韩侨民协会副会长、韩国自然主义整形医院总经理崔庆峰等一行,开展互联网大数据和医疗美容等侨资侨智对接活动,促成引进经济科技项目创业落户城南新区大数据产业园和高新园区。市侨联“一把手”荣获市委市政府表彰的2015年度全市目标任务综合考核综合先进个人和2016年度考核综合先进个人称号。

### 二、贴近中心任务暖侨心创特色。

(一)实施暖心助侨行动。市侨联贴近中心任务,始终把侨界群众放在心中最高位置,实施关爱侨界空巢老人“春风行动”,聘请百名侨界志愿者与空巢老人“一对一”结对帮扶,连续颁发三届澳洲侨胞陈志以父母命名的“陈中柱王志芳”百万元奖学金发放,举办澳洲侨胞ABC纸巾公司总裁魏基成“天籁列车”近60万元助听器千件“暖心”棉衣捐赠,实施“侨爱心·健康行”近百万元的卫生医疗器材公益捐赠,创建1家国家级2家省级10家市级华侨华人文化交流基地,以其实施爱心暖心交心交流,开展春节走访慰问、清明志愿服务、“八一”走访侨眷老兵,南下广东深圳福建厦门慰问盐城籍老归侨,创新表彰侨联市县老主席老委员“爱国爱乡爱侨爱岗”终身成就奖,表彰前辈、激励后人,不忘初心、干好工作,确保慰问老侨眷、老归侨、老主席、老委员“一个也不能少”,让侨界老人享有荣誉感、归属感、获得感和幸福感。

(二)唱响亲情中华品牌。市侨联贴近中心创特色,开展接地气、受欢迎、有侨味的亲情中华·感知盐

城活动,组织 11 篇参加全省“亲情中华·精彩故事”征文评比,讲好侨界故事,发出盐城侨声,举办三届中国梦·侨联情—盐城最美侨界之星事迹报告会,宣传侨星拼搏发展、赤子情怀、出彩人生的感人事迹和励志故事,用“我的梦”助圆“中国梦”,聘任盐城市首届侨界书画联谊会 and 侨界摄影联谊会成员近百人,组织参加亲情中华·翰墨光影相关活动,用书画和镜头记录时代变迁和精神风貌的传承,荣获第二届世界华侨华人美术书法展优秀奖、2016 年度全国摄影艺术最高奖项中国摄影金像奖和上海国际郎静山摄影艺术大赛金像奖金牌奖、2017 年度第三届世界华侨华人摄影展 1 个铜牌奖 3 个佳作奖,达到“凝聚侨界力量爱国奉献、宣传侨界典型传播正能量”的活动效果,中国侨联网、光明网、中共江苏省委新闻网、中国江苏网、新华报业网对此宣传肯定。

### 三、服务中心任务献侨智增亮点。

(一)组织参政议政调研。市侨联服务中心任务,参政议政、学习考察、走访调研,组织全市侨界代表每年出席市委市政府春节团拜会和市政协市委统战部全市各界人士中秋座谈会,议大事话发展迎佳节,市侨联“一把手”每年至少一次列席盐城市常委会议和盐城市七届人大常委会会议,建立“五侨”联动工作制度,围绕市级“两会”换届推荐数名政协侨联界别新委员,组织政协侨界委员深入“改革开放前沿”上海浦东新区和西南经济中心重庆市学习考察,提升国际视野,提高履职能力,组织侨界人大代表、政协委员、侨干侨委开展走访调研,调研视察侨资企业和盐城出入境服务大厅,调研大丰荷兰花海生态景区和东台现代农业园区,发挥参政议政作用,把握一线发展脉搏,为党和政府科学民主决策提供精准依据。

(二)践行建言议政献策。市侨联服务中心献侨智,举办海外高层次人才引进服务工作专题座谈会,召开《归侨侨眷权益保护法》《华侨投资条例》政协委员专题监督座谈,形成《学法用法依法 知侨爱侨护侨—盐城市贯彻落实〈归侨侨眷保护法〉〈华侨投资条例〉情况调研思考》专题调研报告,盐城市政协侨联界别委员的大会发言率、优秀提案率、双岗双优获奖率名列前茅,盐城市侨联组织撰写《侨情专报》稿件,直接上报党中央国务院和省委省政府,近两年用

稿得分排名全省侨联系统第五位和第三位,市侨联“一把手”撰写的《借鉴上海自贸区经验,推动盐城开放型经济更好更快发展思考对策》大会发言的政协提案,得到市委书记点评和大会肯定,荣获盐城市政府表彰的 2016 年度盐城市第十一次哲学社会科学优秀成果奖,全市群团组织唯一获奖成果。

### 四、紧扣中心任务维侨权促和谐。

(一)创造侨法宣传氛围。市侨联紧扣中心任务,坚持侨务工作无小事,立足归侨侨眷、华侨华人,实施“保平安、维稳定、促和谐”维权护侨行动,开展《归侨侨眷权益保护法》侨法宣日活动和《华侨投资条例》五一广场宣传活动,邀请市人大领导出席,设立广场侨法咨询台,现场解答市民咨询,发放侨法宣传手册,让侨法进市民广场入百姓之家,创新聘请中美律师协会主席、美国休斯顿建勋国际律师事务所主任、中国侨联法顾委海外委员徐建勋,中国政法大学教授、商法研究所所长、中国中央电视台《今日说法》点评嘉宾王涌,市中级人民法院常务副院长吴海龙等 12 人为市首届侨界法顾委首席主任和委员,发挥其为侨服务依法维权作用,营造侨法宣传、依法维权的浓烈氛围。

(二)依法维护侨界权益。市侨联紧扣中心维侨权,发挥侨联组织优势、法顾委专业特长、侨联干部个人人脉关系,采用法律和沟通手段、合法和理性途径,用心帮助日本华侨印尼归侨小孩入学入园,协调处理解决印尼归侨、朝鲜归侨、奥地利籍侨商、意大利华侨、澳籍华人有关医疗事故、医药费报销、房产保全、公司转让、土地拆迁等难事,帮助侨胞依法维权打赢重大经济纠纷官司数件近亿元,成功解决美籍华人在盐投资纠纷,帮助华人当年获得 300 万人民币赔偿,协调多年信访积案户港胞当年 7 月 22 日拿到市中级人民法院民事裁定书,帮助意大利华侨在当年年底打赢经济纠纷 600 万欧元的官司,驳回对方诉讼请求,维护侨资企业家依法对拖欠工程款 1600 万元人民币得到优先受偿等,共有 2 人分别荣获中国侨联和省侨联表彰的 2011—2015 年度全国侨联系统维权工作先进个人、2016 度全省侨联系统侨胞挚友称号。

(作者系盐城市侨联主席)

## 新编地方志如何在讲好中国故事中发挥作用

□ 于海根 赵 丽

中华民族创造了博大精深的灿烂文化。中国传统优秀文化和当代改革开放文化都记载在中国旧志和新志当中。一方水土一方人。一部地方志就是记载一方水土之上的人和事，就是一方人的精神家园。哪里有人，哪里就有人的精神，地方志记载的就是一个地方人民的精神。这种精神可以资政、可以育人、可以勉励人，可以给人们“补钙”，成就事业、成就人生、成就中国梦。中国社会科学院院长王伟光说，中国地方志讲的就是中国故事，是向全世界展示中国魅力的话语体系，全国地方志系统要加强国际传播能力建设，把中国地方志推介出去。因此，讲好中国故事，传承中国历史人文，更是地方志工作者义不容辞的责任。

### 一、讲好中国故事的文化意义

(一)有利于彰显我国的文化软实力，提高我国的国际地位。文化软实力，是一个国家、一个民族文化亲和力、影响力、凝聚力，不仅深刻诠释人民的道德修养，也生动表现着人民的精神风貌，更决定这国家在国际社会的地位。当今世界正处在国际政治经济格局的大变革时期，我们努力发展软实力是在当前条件下日益提高国家综合国力的必要条件，同时也能加快我国实现和平崛起的步伐。在经济全球化日益加深的今天，软实力的较量会更加凸显。改革开放以来，我国在经济、社会发展中取得了巨大成就，文化建设也成绩斐然，中国文化的影响在逐步扩大。提高国家文化软实力，关系民族伟大复兴梦的实现。但是，我国的文化软实力与我国的国际地位特别是经

济地位还不相适应。现如今，提升国家文化软实力已经成为当代中国新的战略着眼点，认清我国软实力在增强我国国力建设中的地位和价值，是制定科学的软实力发展方针的第一步。讲好中国故事，传播富有生活气息、蕴含民族特色、顺应发展规律的文化；讲述贴近生活的真实故事，让文化有亲和力；讲述底蕴深厚的民族故事，让文化有影响力；讲述顺应时代的精彩故事，让文化有凝聚力。讲好中国故事，可以增强我国的文化竞争力和综合国力，让中华民族立于世界之林，绽放中国魅力。

(二)有利于加强文化交流，树立中国在世界上的良好形象。讲中国故事，宣传阐释中国特色，要讲清楚每个国家和民族的历史传统、文化积淀、基本国情不同，其发展道路必然有着自己的特色；讲清楚中华文化积淀着中华民族最深沉的精神追求，是中华民族生生不息、发展壮大的丰厚滋养；讲清楚中华优秀传统文化是中华民族的突出优势，是我们最深厚的文化软实力；讲清楚中国特色社会主义植根于中华文化沃土、反映中国人民意愿、适应中国和时代发展进步要求，有着深厚历史渊源和广泛现实基础。中华民族创造了源远流长的中华文化，中华民族也一定能够创造出中华文化新的辉煌。我们通过讲中国故事可以增进各民族之间相互了解，推动中华文化走向世界，增强中华文化在国际上的吸引力和影响力。

(三)有利于展示中华文化的独特魅力，坚定走中国特色社会主义道路。我们说要坚定中国特色社

会主义道路自信、理论自信、制度自信,说到底是要坚定文化自信。文化自信是更基本、更深沉、更持久的力量。中国人民站立在 960 万平方公里的广袤土地上,吸吮着中华民族漫长奋斗积累的文化养分,拥有 13 亿人民聚合的磅礴之力,我们走自己的路,具有无比广阔的舞台,具有无比深厚的历史底蕴,具有无比强大的前进动力,中国人民应该有这个信心,每一个中国人度应该要有这个信心。历史和现实都表明,一个抛弃了或者背叛了自己历史文化的民族,不仅不可能发展起来,而且很可能上演一场历史悲剧。讲好中国故事,谆谆教诲振聋发聩,激荡着每一个中国人的爱国情怀,让我们以强大的文化自信,讲述民族发展过程中的每一个精彩瞬间,用这些精彩,积淀民族发展力量,共创美好明天。

## 二、地方志讲好中国故事的作用

习近平总书记指出:“人事有代谢,往来成古今。历史研究是一切社会科学的基础,承担着‘究天人之际,通古今之变’的使命。”“重视历史、研究历史、借鉴历史,可以给人类带来很多了解昨天、把握今天、开创明天的智慧。”他强调,“历史是人类最好的老师”,要以史为鉴、知古鉴今,在对历史的深入思考中做好现实工作、更好走向未来。北宋著名学者李宗潜指出:“地志起于史官,郡记出于风土。”地志、郡记均为地方志的先源,据此可知古对方志为史的属性早有认识。梁启超即断言:“最古之史,实为方志。”自隋唐确立地方志官修制度以来,方志人始终承担着记录历史、保存乡邦文献的史家职责,承担着探索和挖掘历史智慧的重要使命。改革开放以来,几代方志人正是秉持为党立言、为国存史、为民修志的崇高情怀,编修出一批优秀的方志成果,为讲好中国故事提供丰富的物质素材和精神动力;推进机制平台建设,开发利用方志资源,为讲好中国故事搭建良好的交流平台。

### (一)地方志为讲好故事提供物质素材

地方志是历史智慧的结晶,是维系中华民族血脉亲情的重要力量。编修地方志是中华民族的优秀文化传统,在当代其存史、育人、资治功能日益彰显。

历朝历代和新中国成立后,留下了卷帙浩繁的地方志成果,蕴含着大量的历史信息。20 世纪以来,全国修志编鉴主体地位进一步巩固,第二轮修志全面深入推进,综合年鉴编纂省市县三级全覆盖进程加快,以地方综合志书、综合年鉴编纂为龙头,部门志鉴、行业志鉴、专题志、乡镇村志等为有机组成部分的地方志编纂体系日益成型。这是一个记录和保存某地市情的重要载体,有利于梳理地方历史记忆;这些丰富的历史资料也为我们讲述中国故事提供了丰富的物质素材。以盐城为例,盐城历史悠久,文化底蕴丰厚,历代人文荟萃。早在汉武帝元狩四年(公元前 119 年),朝廷单独设盐渎县。宋代晏殊、吕夷简、范仲淹先后在西溪任盐官,后相继入朝为相,人称为“西溪三杰”,被传为千古佳话。南宋左丞相陆秀夫以身殉国,成为流芳百世的抗元民族英雄。元末盐民张士诚揭竿起义,建立大周政权。元末明初,文学巨匠施耐庵与弟子罗贯中曾隐居白驹场,撰写中国古典小说《水浒传》、《三国演义》。“五卅”反帝爱国先驱顾正红,新闻史研究的开拓者戈公振,左联作家孙石灵,爱国科学家喻兆琦等著名人物,在中国近现代史上尽显风采。当代更是人才辈出。佛教居士高鹤年,书法家高二适,教育家陈中凡,杰出外交家乔冠华,马克思理论家、被誉为中共“党内一支笔”的胡乔木等等,难以一一列举。这些灿烂却不被人熟知的文化,大多被地方志书记录保存了下来。1998 年之后,随着《盐城年鉴》的连续出版,盐城在自然、政治、经济、文化和社会等各方面的发展情况被详细记载。特别是《特载》专栏,将年度大事要事进行详细记载,从《海外江苏之友相聚盐城》《好人群像》《盐城,一个让你打开心扉的地方》《中国因你而精彩·盐城杰出人士》到《厚德盐城建设综述》《盐城援疆十年纪实》,专题内容从环境发展、对外交流到好人好事,特色鲜明、内容丰富,为对外宣传介绍盐城提供了丰富的素材。

### (二)地方志为讲好故事提供精神动力

伟大事业需要伟大精神。有了精神的引领,才能信心十足,勇往直前,坚定不移地沿着正确的道路,



瞄准既定的目标前进。有了精神的助推,才能前行不怠、开拓进取,不断破解前进道路上的各种难题,不断克服各种各样的困难。有了精神的滋养,才能一代又一代地涌现自觉担当大任、埋头苦干的优秀分子,才能让民族思想文化素质不断提升,才能让创造活力充分涌流。有了精神的凝聚,才能夯实团结奋进的思想基础,让无数人心往一处想,劲往一处使;才能形成“人心齐、泰山移”的态势,聚集起所有人的力量去成就震古烁今的伟大事业。

地方志记载了不同历史时期人民群众创造历史的过程,记载了可歌可泣的历史人物和英雄业绩,记载了在平凡的劳动中做出不平凡贡献的各类模范人物,成为对广大群众特别是青少年一代进行爱国主义教育、社会主义和革命传统教育很好的乡土教材,发挥其资政、育人、教化作用。盐城位于江苏中部偏东地区,经济上与苏南一些城市有差距;曾经的名胜古迹由于战火兵燹、沧桑变化,多已不复存在。这些都给当地民众造成各方面都略逊一筹的错觉,从而产生自卑感。随着对地方志书的研究和成果的广泛宣传,广大市民对我们祖先在盐城这片土地上创造的历史文化有了更多的了解,文化自豪感增强了,对盐城的心理认同感和归属感也就更深了。

### (三)地方志为讲好故事提供渠道平台

“酒香也怕巷子深,酒好还需会吆喝”。地方志工作一方面关起门来,坐得住“冷板凳”;另一方面,也注重加强与外界和业界的联系,主动搭建或参与多个层面的机制和平台。以方志馆和“互联网+地方志”为依托的公共文化服务平台不断拓展,为适应新形势、新发展、新要求,各地加速推进方志馆建设和不断创新“互联网+地方志”的技术载体。方志馆作为区域内标志性文化基础设施,集志书收藏、地情展览、读者借阅、方志研究、信息咨询、文化交流等于一体的功能定位更加清晰;以网站、数据库、微信公众号、手机报等为载体,利用信息化手段让地方志走进千家万户的热潮方兴未艾。至2015年底,全国累计建成方志馆390多个,累计建设网站1000余个,开辟了宣传、推广地方志的重要阵地。同时,以资政育

人为方向的地方志文化资源开发利用手段不断更新。地方志成果以丛书、资政刊物、展览、影视作品、文库等形式,进机关、进企业、进学校、进社区、进军营、进乡村、进寻常百姓家,也为讲好中国故事提供渠道平台。

### 三、地方志如何讲好中国故事

2014年4月16日,李克强总理做出了“修志问道,以启未来”的重要批示。习近平总书记的重要讲话和李克强总理的重要批示精神一以贯之,要求利用地方志挖掘历史智慧、探索历史发展规律,为现实提供借鉴,为未来提供参考。广大地方志工作者不仅承担着为国存史的使命,还应在直笔著史的同时,挖掘历史智慧,修志问道,探索区域发展历史兴衰,弘扬优秀文化传统,宣扬先进人物事迹等,为各地经济社会文化建设提供历史镜鉴,真正做到“治天下者以史为鉴,治郡国者以志为鉴”,为实现“两个一百年”奋斗目标和实现中华民族伟大复兴中国梦添砖加瓦。

2015年12月,刘延东副总理在全国地方志系统先进模范座谈会上强调地方志工作要找准时代定位,紧跟时代步伐,忠实记录中国共产党领导人民坚持和发展中国特色社会主义的光辉历程和丰功伟绩,翔实记载中华民族走向复兴、实现中国梦的伟大进程。要开发利用好地方志资源,加快方志馆和地方志信息化建设,推动地方公共文化建设,使地方志更好地发挥传承历史、展现当今、启引未来的作用,成为地方的“精神名片”。要通过学术交流合作,推介高质量地方志成果,服务中华文化走出去,展示中国形象,讲好中国故事。习近平总书记就是一个讲故事的高手。无论外事出访,还是讲话撰文,他总能讲出恰如其分的故事,赢得满堂彩。比如,在欧洲学院的讲台上,他以中国故事传递中国人的自尊自信自强,感动了全世界。地方志工作者要好好学“习”,发挥所长,提高讲故事能力,把中国人的故事讲好。

#### (一)找准定位讲特色

讲好中国故事,一项重要任务是引导人们更加全面客观地认识当代中国、看待外部世界。地方志要

讲好中国故事,表面上看起来是个“技术活”,但其实是基础问题、核心问题,故事是建筑主体,是支撑这个建筑的“四梁八柱”,故事的架子搭不起来,任你有再高妙的“点睛”,再精美的装修,都会成为“画虎类犬”“画蛇添足”之笔。中华民族最值得骄傲的就是几千年的文明史,这里面充满了精彩动人的好故事,可以说是取之不尽、用之不竭的文化源泉。需要地方志工作者往历史纵深处掘进,去勘探文明形成的本源与发展、延续的真正力量。地方志要找准定位,深入挖掘地方历史,找寻政治、经济、文化等发展的轨迹。要着眼于“传统中国”,通过系统梳理优秀传统文化资源,让收藏在博物馆里的文物、陈列在广阔大地上的遗产、书写在古籍里的文字活起来;要着眼于“现代中国”,通过搜资料、核史实、撰志稿、保质量,编修出一批堪存堪鉴的志鉴成果将中国人民在逆境中探寻自己的现代化道路,既借鉴世界各国现代化的经验,又立足本国的基本国情和文化传统的成就展现出来;要着眼于“全球中国”,讲清楚中国成功故事背后的价值根源。

## (二)找准对象诉真情

当今的中国社会是一个充满好故事的时代,我们从来没有拥有过今天这么多的社会财富,也从来没有与世界发生过如此广泛的“地球村”式的接触,我们有 13 亿人正在追逐着自己的梦想,如何真正打开心灵,让世界看到中国式的生命创造能量与活力,尤其是自我解放、提升、超越的能力,这是当下讲中国好故事的关键。讲好中国自己的故事,要求叙述的故事真正具有吸引力和感召力,具有传承和传播的高价值的含金量;要以诚感人、以心暖人、以情动人,拉近中外人民距离,使彼此更友善、更亲近、更认同、更支持。对于地方志而言,关键是要提高质量和水平,把握好时、度、效,增强吸引力和感染力,收集整理一批让群众爱听爱看、产生共鸣的中国故事,充分发挥正面宣传鼓舞人、激励人的作用。

地方志要找准讲述的对象,讲述友谊故事可以拉近民众心理距离。像《汶川特大地震盐城援建志》记述的就是盐城全力做好支援汶川特大地震灾区抗

震救灾、过渡安置和对口援建绵竹市西南镇灾后恢复重建工作的全过程;一幅幅图片、一段段文字,将两地人民拉回那段伤痛又感人的回忆中去,两地人民之间产生了兄弟般血浓于水的深情。讲述历史渊源可以唤醒大众文化记忆。首轮《盐城市志》的出版问世,填补了盐城没有市级志书的空白,记述了盐城形成以来至 1987 年的全社会发展情况,为大家回顾盐城历史提供了一定的资料。但是,由于志书采取详今略古的记述手法,对建国前尤其是古时候盐城的历史记述往往一带而过,不能很好的讲述更深层次的历史渊源;然而,明清之间盐城境内编纂了一大批旧志,这批旧志填补了《盐城市志》对古代历史记述的不足。这就需要地方志开展旧志整理,深入挖掘旧志中的历史渊源,唤醒广大群众的文化记忆。讲述身边生活可以引发听众强烈共鸣。不论是志书还是年鉴,身上不可避免的带着“官书”的性质,但是如果完全脱离群众则不能引起广大读者的兴趣。因此,地方志年鉴要增加对群众生活以及群众感兴趣的事物的记载,只有这样才能激发大家的积极性,讲述的故事才能引发听众强烈共鸣。

## (三)创新载体多互动

要传播好中国声音,讲好中国故事,向世界展现一个真实的中国、立体的中国、全面的中国就要加强传播能力建设,精心构建对外话语体系,发挥好新兴媒体作用,增强对外话语的创造力、感召力、公信力。要加强提炼和阐释,拓展对外传播平台和载体,把当代中国价值观念贯穿于国际交流和传播方方面面。各级地方志工作机构不能“守着青山要饭吃”,要发挥掌握系统的、丰富的、真实的地情资料的优势,创新传播载体,加强对外互动,在资政、育人方面做好文章、做大文章。目前,虽然各地方志系统都在积极开展方志馆、网站、数据库、微信公众号、手机报等平台建设,但是发展还很不平衡。经济发达地区在这方面走在前列,经济欠发达地区在信息化建设方面相对落后。以江苏为例,苏南地区网站建设起步早,大部分建成或者在建方志馆,苏州等地开通微信公众号;但苏北地区没有一家方志馆在建,部分地区正在

## 充分发挥协会作用 助推民政标准化上台阶

□ 仇爱琴

标准助推创新发展,标准引领时代进步。盐城市康复辅助器具协会在省民政厅、市民政局业务指导下,深刻认识到康复辅具行业规范管理是新时期民政部门社会服务的重要工作,标准化是承接、容纳政府职能转变的重要技术手段,加强民政标准化工作对于加速推进民政系统简政放权、放管结合、优化服务具有重要意义。康复辅助器具协会充分发挥社会组织的作用,坚持“服务企业、规范行业、发展产业、和谐立会”的宗旨,注重规划、政策、标准的引导规范,营造良好的市场环境,通过整合资源,固本强基,搭建“四位一体”社会工作服务平台,进一步提升民政为民形象的窗口,践行共享发展理念。结合实际,撰写《市场机制在民政事业发展中的作用研究——探索盐城市康复辅助器具行业发展趋势》一文,荣获“江苏省福彩杯”优秀奖。2015年,我会制定的《假肢

行业管理服务流程》,得到了全国本行业专家们的一致好评,被邀请参加中国康复辅助器具协会第六届第五次理事会,并作为全国唯一的地市级代表发言,具有丰富的制定行业等标准的经验。2016年,参与修改江苏省职工工伤康复辅助器具配置管理办法的草案修改,是江苏省康复辅助器具协会理事,经常组织社团主要负责人参与国内、省内行业管理及发展方向政策研究,为政府领导决策提供科学依据。是盐城市优秀社会组织、中国社会组织4A等级。2017年,按照《江苏省标准化试点项目管理办法》、《江苏省标准化试点项目申报指南》有关规定,成功申报江苏省团体标准试点——康复辅助器具配置服务团体标准,为加快构建江苏省康复辅具产业新型标准体系初见成效。

### 一、以团体标准试点项目为契机,推动行业协会

申请立项,盐城市史志网站建设起步晚,方志馆建设也只在前期调研立项之中。为了能够更好的发挥地方志资政育人的作用,在讲好中国故事方面发挥更多正能量,根据国务院办公厅印发《全国地方志事业发展规划纲要(2015-2020年)》以及《江苏省贯彻〈全国地方志事业发展规划纲要(2015-2020年)〉实施方案》,盐城制定出台《盐城市贯彻〈全国地方志事业发展规划纲要(2015-2020年)〉实施意见》。意见要求创新驱动,力克短板,推动方志资源共享进程。其中加快方志馆启动建设步伐,加大方志信息化建设力度,完善地方志资料保障机制,加强地方志资源开发利用十三五的规划之中。相信在十三五期

间,盐城市志办必将在载体建设方面跟上时代步伐,为传播中国好声音、讲中国好故事贡献自己的力量。

总之,面对大好形势,地方志工作者应该乘势而上,在新的伟大历史时期找准发展定位,在当前良好发展形势下继续开创地方志事业发展新格局,充分展示方志文化的博大精深和无穷魅力,在讲好“中国故事”,协调推进“四个全面”战略布局中继续发挥重要作用,为提高国家文化软实力,实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦做出新的、更大贡献。

(作者单位:盐城市地方志办公室)

### 快速健康发展

我会是全国第一家成立的地级市康复辅助器具行业社团组织,由康复辅助器具业内生产、装配、维修、使用的企事业单位和专家能人智士组成,会员单位和会员共 59 个,具有高级管理人才组成的精干团队。2015 年参照民政部关于发布《中国康复辅助器具目录》起草了《假肢行业管理标准化流程》;2016 年,草拟《假肢与矫形器装配服务标准化》,践行共享发展理念。2017 年,以江苏省团体标准试点项目申报为契机,充分发挥自身优势,积极参与民政标准化建设中。一是加强标准化建设的紧迫感和责任感。将标准化工作列为督查和评估内容,成立领导机构——团体标准化试点工作领导小组,按照试点工作开展情况,由试点工作小组定期对标准化各阶段工作进行监督检查,建立工作机制,对标准化工作认识不断深化。二是加强标准化人才队伍建设。组织理事成员单位和业务骨干参加全市民政标准化能力建设培训班学习,同时邀请省标准化研究院专家作专题业务指导,增强抓标准化建设的能力。三是加大标准研制力度。邀请上级主管部门及省标准化专业部门对试点工作提供技术支持。咨询试点内容,设定可考核的指标,制定团体标准体现本会自身的特点,明确工作主体、具体要求、时间节点,确保项目顺利进行,以团体标准化试点促发展。

### 二、以新时代改革和创新为动力,完善团体标准管理运行机制

我会率先提出了团体标准发展规划,其中包括:本领域标准体系框架、团体标准制定计划、团体标准运行机制;同时列出分年度的指标,为进一步推进康复辅助器具产业标准化和技术进步夯实基础。

具体做法:(一)市场调查,摸清行情。明确专人全面负责开展全市假肢矫形器生产、配置及销售、使用机构基本情况摸底调查。其次,对全省市场服务需求进行分析,据了解,江苏省现有社会持证残疾人 136 万人、优抚对象 43 万人、1-10 级残疾军人 4.7 万人。一方面是康复辅助器具市场有巨大的潜力,必须增加标准有效供给,围绕“两聚一高”,聚焦产业发展,推动行业规范,运用标准的活力,能够推动大众创业、万众创新;另一方面以服务创新驱动发展和

满足市场需求为出发点,规范团体标准化工作,掌握市场动态和企事业发展方向及服务对象需求。

(二)完善团体标准管理运行机制。一是成立决策机构。建立康复辅助器具团体标准工作领导小组,负责团体标准化的战略规划以及相关政策制度的决策。组长由会长担任,假肢专业人才为副组长负责标准化工作,成员由正高级经济师、行业专家组成,持有假肢制作资格证书的专家为专职标准员,为康复辅助器具配置服务团体标准体系的建立和有效运行提供组织保证;二是成立管理协调机构。设在协会秘书处,具体负责团体标准化具体工作中的管理协调功能;三是明确标准编制机构。与质量监督研究院第三方合作,委托第三方负责具体团体标准的修订工作。定期召开的理事会在本行业标准化活动中发挥了重要的组织协调作用。

(三)完善标准化管理体系。加强规范化管理,完善标准化操作、程序化运行、制度化约束,提出团体标准制(修)定预案,推行《康复辅助器具配置服务团体标准》试点工作正式实施运行,进一步提高企、事业服务能力和服务质量,树立了良好的社会形象。

### 三、紧贴需求体现特色服务发展,全方位打造标准示范基地

培育发展团体标准,是发挥市场在标准化资源配置中的决定性作用。市民政局将现代民政标准化建设与直属单位“十三五”规划发展相融合,全方位打造标准示范基地。一是各部门领导高度重视。局班子成员深入基层现场办公,解决阻碍标准化建设工作中的难点难题。主动与我会一起参与深入调研全国行业状况,共同研究地方标准化的讨论、起草、参与撰写假肢服务机构基本规范。二是齐心协力,加强假肢矫形器行业的管理。根据民政业务领域标准现状与需求,按业务领域编制标准体系框架,形成全面覆盖、科学合理、层次分明、系统配套、功能完备的民政标准假肢装配机构服务规范体系框架。精心指导盐城市假肢修配站,草拟江苏省地方标准——《假肢装配机构服务规范标准》,全面贯彻各类服务标准化工作,并在实践中不断完善。三是在具体服务开展过程中,强调标准化意识和按照标准开展服务。各项服务开展前,项目负责人在国家“标准信息公共服务

平台”检索国家标准和地方标准,包括征求意见稿,努力在工作中贯彻实施各项标准。为建立完善本行业标准体系提供保障。

#### 四、确保团体标准贯彻实施有效,推动康复辅助器具产业发展

标准化工作将支撑民政事业加快发展、保障民生福祉不断提高。下一阶段,我们将认真贯彻落实此次会议精神,结合工作实际,着重做好以下几方面工作:一要凝心聚力,谋划发展。康复辅助器具产业主管部门是民政部门,只有树立协调发展、融合发展思维,建立资源整合机制。拟建议政府出台行业政策。完善相关标准,依据标准加强事中事后监管,坚持政府主导,营造标准化发展环境。二要争取资金,拓展服务。用十九大精神指导我们实践,坚持在发展中保障民生。争取政府给予福彩公益金专项资金,统筹安排政策支持。加强资源整合,形成联动机制,配合民政部门做好康复辅助器具产业政策、法规、培训、假肢、矫形器生产装配企业资格认定和年度检查等工作,加强市场规范管理。三要示范引领,评价改进。拟进驻盐城市社会组织孵化基地,通过产品展示

大厅,公开团体标准,接受相关部门和社会监督。成立评价小组,实现康复辅助器具业实施标准体系的自我评价与改进机制,示范引领确保水到渠成。四要完善体系,实施见效。优化业务流程,改进工作手段,为建立完善本行业标准体系提供保障。加快团体标准颁布实施见成效,促使康复辅助器具行业走上精细化轨道,让广大群众拥有更多的获得感和幸福感!五要大力宣传,公平公正。全面贯彻公开、公平、公正原则,加强标准政策、法规的宣传力度,进一步完善康复辅助器具团体标准体系,使其有可操作性和可行性。健全康复辅助器具配置服务网络,推荐康复辅助器具产品和服务标准化管理,有利于保障残障人合法权益,促进社会公平正义,有利于全体人民共享改革发展成果。六要发挥优势,主动作为。拟与江苏省康复辅助器具协会共同组建江苏省民政标准化专业委员会——康复辅助器具分支机构。展望未来,信心满怀,通过立规矩、定程序、讲规范,为推动全省康复辅助器具产业团体标准有效规范发展做出应有的贡献,推动现代民政标准化水平再上新台阶!

(作者单位:盐城市康复辅助器具协会)



# 浅谈如何做好新时期公共图书馆报刊订购工作

□ 杜玉霞

社会经济不断的发达、时代不断的进步、科技智能化不断的发展、人们获取信息的渠道不断的变化,同时给公共图书馆报刊订购管理方式带来了改变。各大新型新闻媒体网络的发展给传统纸报刊带来了巨大的冲击,报刊面临停刊潮,多家杂志因亏损停刊,对于当下公共图书馆而言如何订购报刊,订购什么样的报刊面临着新的挑战。因此,对于当下的图书馆报刊订购工作,图书馆馆员要大胆创新、数字报刊与纸质报刊统筹发展以此来满足老、中、青读者知识信息获取的需求。

## 一、当前报刊订购工作中存在的问题

报刊室作为公共图书馆主要服务窗口之一,在提倡全民阅读中,起着积极重要的作用。是老年人、青年人、学生、社会工作者等群体学习休闲的公共服务场所。为了让广大读者在新的一年里看到新的报刊,每年的十一月份是图书馆采编部门向邮局征订报刊的工作。由于每年都有一些报刊停刊,订购目录不确定性,在以往的目录增加报刊种类,对馆员的知识面是一种考验。笔者认为当前报刊订购存在以下几点问题。

(一)在订购报刊工作中馆员存在随意订购、没有侧重点,比较泛化。带来了报刊种类更换频繁、破坏了报刊的连续性。由于馆员在订购上的主观性,没有深入读者群体当中了解他们的阅读需求,随之就产生了这类问题。当前数字化媒体的发展给不少出版物带来了冲击,每年都大批的报刊停刊。给负责订购工作的馆员带来了不知道重新增加哪类报刊,只

是凭着邮局部门提供的报刊订购名称,凭感觉进行订购工作,大量的订购一些馆员感兴趣的报刊,对读者影响极大。

(二)图书馆报刊专业知识方面的馆员缺乏,没有系统的培训机制,都是老人带新人的方式进行报刊的征订工作,换了一个新人或部门负责人就会换了一种方法,工作流程没有规范化。工龄比较长一点的图书馆馆员对报刊的征订工作还停留在传统的征订方式上,比如说能用连续出版物系统签收,但还停留在繁琐的纸质签收,没有把连续出版物系统利用起来,新员工虽然对计算机信息方面的知识比老员工要懂些,但不能很好的把连续出版物软件系统运用到实际工作当中去,新员工只知道连续出版物系统操作便捷,但怕得罪老馆员,就坚持老员工的意见,这也是新老馆员在工作中的矛盾点。

## 二、老、中、青读者报刊阅读的现状

### (一)青年读者报刊阅读现状

公共图书馆的服务对象包括社会上各阶层人群,对于图书馆馆员来说需要了解这些人群的特性,才能够根据他们的文化生活需求实施具体的报刊订购工作。

随着网络信息技术更新发展,催生出了新型的数字化阅读,(比如:手机 APP、微信公众平台、网络数字化等)数字化阅读现已经成为一种崭新的阅读方式融入到人们的日常生活中,这一类的读者群体主要以青年读者为主而后带动了一些中老年读者群体,对当代青年的阅读方式有一定的影响,数字化阅

读效果,阅读方式,阅读时间,阅读地点相比传统阅读都有了很大的变化,有积极的一面,也有着令人堪忧的一面。积极的一面主要表现为:阅读动机增强。数字化阅读在浏览新闻,信息检索等方面更方便快捷,青年读者可以根据自己的兴趣随心所欲迅速地查找阅读内容,可以借助广泛的阅读获得自我认同,并不断丰富自身知识,一定程度上使青年读者阅读的动机增强。存在着一些令人堪忧的方面,主要表现为:第一,浅阅读。数字化时代,阅读的泛化、图像化渐成风气,“快餐化”、“碎片化”等种种浅阅读现象相继出现。青年网络阅读兴趣泛化,阅读层次也更多地停留在浏览与速读上,是一种浅阅读。同时,网络阅读还常常伴随着声音、图片、广告、动画,网页中的超文本、多链接的形式也容易分散青年在阅读过程中的注意力,难以专注阅读。同时,阅读目的渐趋娱乐化,一定程度上也降低了青年的阅读质量,久而久之使他们心态浮躁,思想浅薄和思维惰性。

#### (二)中、老年阅读现状

因时代背景的不同,中、老年人的阅读方式还是以纸质书籍为主,在他们的那个年代中经济还不算发达,网络发展刚刚起步阶段,对互联网的依赖性不强,出版物比较少,但比起今天来说质量比较精。阅读报刊的获取只有在出版商、新华书店、民营书店、报刊亭买到。对于中老年来说,取得高等知识教育需要很强的经济实力,社会环境造成了主要培养男孩,轻女孩教育,经济家庭条件不好的只能重点培养一个小孩,因此中老年读者群的文化层次高低相差太大,只要有初中文凭的基本上都有看报读报的习惯,当时的书籍报刊的实体店发展也比较繁荣,如有一本名作家的书很快会被销售一空,这也可以看出来当时社会阅读的现状。

### 三、公共图书馆报刊订购科学化的对策与方法

公共图书馆报刊订购工作科学化,能体现政府惠民工程深入基层,深入读者群体。能让报刊的利用率得到很好的提升,不再闲置。本着为读者服务为第一要务,公共图书馆报刊订购工作要完善订购报刊制度、合理分配经费、深入调查研究读者阅读现状、加强馆员专业素养与技能的培训等方面开展报

刊订购工作。

(一)提高认识,增加报刊经费。在思想上,要纠正重图书轻报刊的传统观念。而今的图书馆已经不是过去的藏书楼,图书馆的重点不是“藏”而是“用”,书刊发挥作用大、质量高是图书馆成功的重要标志。所以应当由“收藏价值观”转到“使用价值观”上来。在当今知识爆炸、更新周期短的时代,读者迫切需要快速获取信息,以适应社会生活需要,而报刊大多登载新知识、新动态、新课题,并且具有出版周期短、传递信息快的特点,恰恰满足了读者需要。报刊的作用越来越大,因此阅读报刊的读者与日俱增,需求量也与日俱增,我们应当正视这一现实,更新观念,改变过去报刊与图书投资比例失调状况,以阅读报刊读者到馆总数与读者到馆总数的比率,来确定科学的报刊经费投资比率,合理增加报刊经费,满足读者对报刊的阅读需要。例如盐城市图书馆在2016年报刊增订工作,根据公共图书馆的读者群的定位在去年的订购报刊的基础上增加了订购的经费,2015年征订了921种报刊,2016年征订950多种报刊。比去年多征订30多种。加大了在设备与资源库的投入如:数字读报机、龙源报刊、等数字资源库,为人方便读者容易的找到自己的喜欢的报刊,对各类报刊进行详细分类、报刊报纸定位固定位置,现在盐城市的报刊室比以往更便捷、更贴近民生,把纳税人的钱用到了实处。

(二)确立核心制,注意选择性。在具体制定采购计划时,首先要确立每一类报刊的核心刊,注意选择性,以便保持刊物的连续性,克服订购中的随意性和盲目性。核心刊是指在某学科领域中,所载该学科文献量大、质量高、能够代表该学科现有水平和发展方向,利用率较高的刊物,如盐城图书馆在征订报刊的同时,根据国家规定的核心报刊目录、报刊的时效性、利用价值比例、收藏价值等方面盐城图书馆领导小组、专家教授、报刊室工作人员进行对核心报刊进行精心挑选,然后报到上级领导审批,最终决定了核心报刊的名录。

(三)使订购工作程序化、制度化。要保证报刊订购计划的科学化,除遵循上述原则外,还应当使订购

工作程序化、制度化。盐城图书新馆开馆以严格管理报刊,完善报刊管理的各项机制,明确了规章制度,责任到人,无论是从征集读者意见——预定报刊目录——交于采编部门校对——交于领导审核——经费的审核——邮局核对——流通等工序等都严格规范,报刊差缺、破损现象比往年少。

(四) 针对中老年读者群体订购报刊要更科学化。老、中、青读者群体是公共图书馆主要的服务对象,应该都听取这些读者的意见,让公共文化服务的项目经费用到实处,盐城市图书馆在今年的报刊订购工作中,积极的多次组织读者座谈会并做了问卷调查,把以往的一些冷门专业性比较强的报刊不再连续订阅,然后根据读者调查中获得的信息,增加了有关养生保健、文化休闲、金融、等贴近中老年的实用性报刊。

(五) 对青年读者主要采取数字报刊与传统纸质报刊相结合。青年读者群主要包括高中以内的成年人,这类人群分为在校学生和社会上的工作者,这方面人群阅读主要以数字阅读与纸质阅读。盐城图书馆根据这类人群的阅读习惯,为他们提供了数字阅读平台,如龙源报刊、中国知网、读报机、手机图书馆、微信公众号、电子书等数字图书馆平台系统。盐城图书馆还增加传统的纸质报刊的种类特别针对高中生征订了许多有关高考方面的报刊、对大学生征订了一就业方面的报刊,对社会青年征订了心理学、职业考试方面的报刊,丰富了大多数青年的阅读信息资源。

(六) 加强报刊订购工作人员的专业素质的培训。报刊征订工作人员是整个订购报刊的关键,因他们和读者是直接接触,能够更了解读者的需求,能把读者的意见直接反馈给领导,没有很好的专业素养和专业知识,就不能很好的为读者服务,会出现随

意订购报刊、没有专业的知识结构订购报刊不科学的现象会频频发生。盐城图书馆针对这一现象积极开展图书馆业务知识的培训与辅导,让一些专业知识匮乏的馆员提升了自身的专业基础知识,盐城图书馆在今年参加了省文化厅组织的全省范围内图书馆业务知识的考核,在考核中的内容就有,有关报刊预定方面的知识,现今盐城市图书馆职工积极准备这次考核,这对图书馆报刊订购人员来说是个很好的触动。

(七) 新老馆员之间要相互学习,各自取长补短。图书馆自免费开放以来各个城市的新图书馆也焕然一新,有了新的装备设施,同时也引进新型的年青人才,这些新型的人才无论在知识理论方面,还有信息技术方面都比老员工稍微占一点优势。老馆员工作经验方面和图书馆专业实践知识比新员工稍微占一点优势。新老馆员两者应该各取所长把图书馆报刊订购工作细化形成规范的流程,严格管控文汇连续出版物系统设置权限。在预定、征订、移交、接收、流通、装订、典藏、外借报刊等操作界面中设置每个人所属工作业务的权限,每个环节操作指定到人。在报刊订购签收装订典藏外借阅览之中,新馆员要发挥所学的计算机信息知识,运用好汇文系统里的连续出版物,完成这一系列的工作流程。老员工对报刊征订有主导性的作用,因为老员工工作时间的比较长,知道那些报刊利用率高,那些报刊利用率比较低,对读者心理需求了解比新员工更深入一点。

公共图书馆创新与发展离不开纳税人的支持,只用把纳税人的钱花在实处,不让报刊闲置,让各种类型的读者都能在公共图书馆看到属于自己喜欢的报刊。这就要求图书馆馆员要不断的去探索不断的去发现。

(作者单位:盐都区图书馆)



## 盐城市市属企业法治建设探析

□ 戴红春 薛为民 花秀艳等

国有企业是推进国家现代化、保障人民公共利益的重要力量，是党和国家事业发展的重要政治基础和物质基础。截至今年9月末，我市市属企业资产总额2126亿元，净资产685亿元（合并口径），较上年同期分别增长13.6%和6.6%；今年1-9月份，市属企业实现营业收入230.8亿元，上缴税金16.4亿元，同比分别增长57%和105%，在促进我市经济社会发展中起着举足轻重的导向作用。当前，市属企业虽然发展势头良好，但是我们也应当看到我市法治国企工作存在的差距和问题。市内外众多国企“其兴也勃焉，其亡也忽焉”，根子就在于过多依赖人治，缺乏法治的保驾护航。为了更好地了解市属企业法治建设情况，促进政府及其相关部门更好地履行职责，加强市属企业的监督和管理，我们组织了本次调查。课题组研究了相关法律、法规、规章和规范性文件，对市属企业涉及的法律问题进行了初步研究，现提出如下调查报告：

### 一、市属企业法治建设的基本情况

课题组制定了调研方案，明确了人员分工，委托第三方以问卷调查的方式调研了国有企业的法治建设情况。本次调查共调查企业34家，其中：集团母公司11家，集团子公司17家，区级融资平台6家；国有独资企业28家，国有控股企业6家；大型企业9家，中型企业19家，小型企业6家。共调查100名企业人员，其中，企业主要领导32人，分管领导34人，法务人员34人。本次调查问卷内容涉及两大块内容，即企业的基本情况和企业法治建设情况，共计

36个问题。企业法治建设情况部分紧紧围绕企业面临的法治环境、企业法律制度和企业法治认知程度三大方面展开。从调查问题的回答，可以看出，我市市属企业法治建设取得一定的成效，企业管理已基本能够依法进行。主要表现在：

（一）在企业重大决策运行，履行职工参与、专家论证、风险评估、法律审核、集体决策等程序方面，有77名被访者回答“是”，有23名被访者回答“根据需要，选择性履行”，两项合计为100%。

（二）在企业全面合同法律审核制度方面，有99名被访者回答“有”。合同签订和实施中，法务机构或人员“全过程参与”的占79%，“合同签订过程中遇到法律问题参与”的20%，两项合计99%。

（三）在企业规章制度、重要决策实施100%法律审核方面，89%被访者回答“是”。在重大改革经过合法性审查与法律论证方面，73%被访者回答“是，经过企业专门的法务部门审查”，26%被访者回答“是，聘请专业人士评估与审查”，两项合计99%。

### 二、市属企业法治建设存在的问题

我市市属企业法治工作建设经过多年的努力取得了较大成效，但是我市市属企业法治建设仍然存在一些问题，主要表现在以下几个方面：

（一）法治意识需要加强。一是对《企业国有资产法》认识不到位。有关《企业国有资产法》知识的掌握方面，答对率只有8%，答错率达92%。《企业国有资产法》是国有资产管理方面的根本大法。作为国企管理人员应当熟练掌握，牢记于心。虽然问卷内容有些

难度,但答错率如此之高,说明《企业国有资产法》需要进一步培训。二是法律审核要求不严。虽然我市市属企业在实施关系出资人权益、企业国有资产安全的重大事项时,已经实施了法律审核,未经法律审核的事项不得提交集体讨论决定,未经法律审核的合同、协议等,不得对外签订。但是,有的市属企业的领导者或者工作人员还存在着不重视以法治方式解决问题的情况,如只将其认为重要的或者必须法律审核的事项提交法律审核。三是法务工作重视不够。有的市属企业领导者将企业法律顾问工作仅局限在“打官司”和一般合同管理等被动法律事务上,甚至不把法律事务工作当回事。如在报请以政府名义发布文件时,未提交市属企业内部的法律初审意见。即使有单位出具了法律初审意见,也存在形式上的审查现象。此外,有的市属企业在高级管理人员的聘任方面存在一定的问题,我市某集团企业的下属子公司,在聘任高级管理人员时,未尽到法律规定的合理审查职责,导致公司聘任了不符合法律规定的人员担任相关职务,一定程度上给公司经营带来了法律上和经济上的风险和损失。

(二)法治能力需要提升。一是缺乏精通法律的领导和法务工作人员。企业决策层、管理层没有受过培训且没有法律专业人员担任的,和受过培训但没有法律专业人员担任的,占61%;企业具有法律专业背景的专职监事,只有26%被访者回答“是”。决策层、管理层的法律水平对提高法治国企建设水平至关重要,要引起重视。二是法务机构不健全。近4成的被访者回答公司没有设立法务机构。子公司遇到法律事务大多依赖集团公司。设立法务机构、配备专职法务人员,是加法治国企建设的重要方面。相比随着时间推移愈加复杂的法治环境,法治机构和人员建设需要进一步加强。三是外聘法律顾问的招聘和管理存在问题。在回答已外聘企业法律顾问的78人中,42%的被访者回答未通过公开程序招聘,18%的被访者回答未考核或未将考核结果纳入续聘条件。外聘法律顾问管理方面仍须加强。

(三)国有资产有关法律制度配套落实有待破题。关于国有资产管理的法律制度较多,如《公司

法》、《企业国有资产法》、《企业国有资产监督管理暂行条例》等,另外还有大量的规范性文件。但这些法律制度如何落实,缺少具体的措施和规则。如《企业国有资产法》第三十四条规定,重要的国有独资企业、国有独资公司、国有资本控股公司的合并、分立、解散、申请破产以及法律、行政法规和本级人民政府规定应当由履行出资人职责的机构报经本级人民政府批准的重大事项,履行出资人职责的机构在作出决定或者向其委派参加国有资本控股公司股东会会议、股东大会会议的股东代表作出指示前,应当报请本级人民政府批准。但类似的由政府审批的规定,缺少具体标准和程序,较难落实,容易产生政企不分、权责不清的问题。

### 三、加强市属企业法治建设的建议

课题组立足于第三方提交的调研报告和数据,根据《企业国有资产法》等相关法律、法规、规章和规范性文件,结合市政府中心工作和法治建设工作的需要,现提出如下建议:

#### (一)分解落实法规政策,明确目标任务

认真贯彻党的十九大和十八届三中、四中、五中、六中全会、党的十九大精神和习近平总书记系列重要讲话精神,按照全面推进依法治国战略部署和依法治市工作要求,根据国家、省有关法律、法规、规章和文件要求,紧扣市属企业改革发展中心任务,坚持依法治理、依法经营、依法管理共同推进,坚持法治体系、法治能力、法治文化一体建设,立足问题导向,加强制度创新,强化组织领导,全面推进治理体系和治理能力现代化,为企业持续健康发展提供有力法律保障。主要目标是市属企业逐步建成决策层为主导、员工为主体、总法律顾问和法务机构为主力的组织体系,责权清晰、约束有效的责任体系,行成事前防范和事中控制为主、事后补救为辅的法律风险防范制度体系,使企业依法治理能力、依法合规经营、依法规范管理、全员法治素质等得到显著提升,努力成为治理完善、经营合规、管理规范、守法诚信的法治国企。

#### (二)依法理清关系,明确主体职责

为了更好地促进市属企业健康有序合法发展,

课题组建议依法理清相关主体的关系,明确其法定职责。依据《物权法》、《企业国有资产法》等相关法律的规定,政府应当按照政企分开、社会公共管理职能与国有资产出资人职能分开、不干预企业依法自主经营的原则,依法履行出资人职责,享有出资人权益。国有资产监督管理部门,根据本级政府的授权,代表政府对国家出资企业履行出资人的职责。市政府、市国有资产管理部门和市属企业,应当按照法规文件规定,制定完善相关国有企业管理的具体制度,明确各自职责。

1. 市政府的职责:(1)授权国有资产监督管理部门代表其履行出资人职责;(2)依据法律、行政法规和政府规定,须经政府批准的履行出资人职责的重大事项,应当报请本级政府批准。这里的重大事项主要包括市属企业的合并、分立、解散、申请破产、改制、发行债券、投资、涉及资产的全部转让或者转让部分国有资产致使国家对该企业不再具有控股地位等;(3)听取履行出资人职责的机构向其报告履行出资人职责的情况以及国有资产总量、结构、变动、收益等汇总情况分析,对履行出资人职责进行监督和考核;(4)政府规定应当由政府任免的市属企业的高级管理人员,如任免国有独资公司的董事长、副董事长、董事、监事会主席等。

2. 市国有资产监督管理部门的职责。根据《企业国有资产法》、《企业国有资产监督管理暂行条例》等法律规定,国有资产监督管理部门不再承担公共管理职能,其主要职责包括:(1)依照《公司法》等法律、法规,对所出资企业履行出资人职责,维护所有者权益;(2)指导推进国有及国有控股企业的改革和重组;(3)依照规定向所出资企业派出监事会;(4)依照法定程序对所出资企业的企业负责人进行任免、考核,并根据考核结果对其进行奖惩;(5)通过统计、稽核等方式对企业国有资产的保值增值情况进行监管;(6)履行出资人的其他职责和承办本级政府交办的其他事项。

3. 市属企业的职责。除了上述市政府和市国有资产监督管理部门的法定职责外,其余的事项应当由市属企业自主决定,真正实现“政企分开、政经分

开、所有权和经营权的分离”,但是其自主权应当受法律、行政法规和企业章程的限制。如按照《国务院关于印发加快剥离国有企业办社会职能和解决历史遗留问题工作方案的通知》(国发[2016]19号)的要求,市属企业的办社会职能应当完全脱离。又如市属企业的投资,应当服从国家战略和重大决策,落实国家产业政策和重点产业发展总体要求。

### (三)多措并举,增强依法经营能力

市属企业的长远健康有序发展,离不开法治的保驾护航,因此必须增强市属企业的依法经营能力,课题组建议从以下几个方面着手:

1. 大力加强市属企业法治队伍建设。市属企业配备总法律顾问,总法律顾问应当具有法律职业资格或法学专业背景,作为公司高级管理人员,全面参与重大经营决策;探索建立总法律顾问述职制度,促进总法律顾问履职能力提升。建立健全与企业经营规模、市场地位、发展需求相匹配的法务机构,规模较大企业实现法务机构独立设置。将法务人员纳入企业人才培养体系,加大有针对性的培训力度,拓宽职务职级和专业技术晋升通道,提升法务人员专职化、专业化水平。深入推进公司律师制度,根据需要设立公司律师,鼓励和支持具备条件的人员向有关部门申领公司律师证书,壮大公司律师队伍。

2. 逐步建立市属企业重大事项双重法律审核机制。对关系出资人权益和企业国有资产安全的重大事项,逐步实行内部法律顾问和外聘法律顾问双重法律审核。市属企业决策层根据实际需要建立双重法律审核重大事项清单,对列入清单的重大事项由内部法律顾问和外聘法律顾问分别进行法律审核,清单内容由总法律顾问提出并按程序报市属企业决策层审定,清单应及时抄送市国有资产监督管理部门。

3. 突出重点领域法治建设。一是依法完善公司章程。根据市属企业实际,修订完善公司章程,厘清股东会、党委会、董事会、监事会、经理层的职责边界,规范各治理主体责任权利关系,把党建工作总体要求纳入公司章程;依据章程建立健全各项基本制度、管理规范和工作体系,细化党委会、董事会、经理层

工作规则等配套办法。二是建立三项法律审核机制。推行重要决策、重要经济合同和协议、规章制度等三项法律审核,是提升企业规范管理水平的关键措施。三是规范重点领域和关键环节管理。加强对企业投资融资、改制重组、对外担保、产权流转、物资采购、招标投标等重点领域的管理,确保流程规范、公开透明,坚决杜绝暗箱操作;高度重视对企业内部审批、执行等关键环节的管理,强化对权力集中、资金密集、资源富集、资产聚集的部门和岗位的监督,强化内部流程控制,防止权力滥用。

4.依法解决纠纷争议。按照市政府文件要求,市各有关部门和单位,特别是工商、国土、建设、房产、国资、交通、经贸、水利、电力、科技、金融、保险等部门要按照国务院办公厅《关于贯彻实施〈中华人民共和国仲裁法〉需要明确的几个问题的通知》的规定,凡涉及国有土地出让、建设工程、房地产、买卖、供用电(水、气)、租赁、借款、融资、运输、技术、产品质量、金融、保险、投资、专利、商标、涉外经济贸易等各类经济合同,选择仲裁为合同争议解决方式的,相关条款的规范表述为:因合同发生的争议,由当事人协商解决,协商不成的,提交盐城仲裁委员会仲裁。

(四)依法加强监督管理,推进企业法治建设有效开展

课题组在梳理法律、法规、规章和规范性文件的基础上,结合我市市属企业的实际,建议从以下几个方面对市属企业依法加强监督管理:

1.强化人大监督作用。市人大常委会通过听取和审议市政府履行出资人职责的情况和国有资产监督管理情况的专项工作报告,组织对《企业国有资产法》实施情况的执法检查等,依法行使监督职权。

2.加强专业监管职能。国有资产监督管理部门

作为专门的监管机构,要履行好以下监督职责:一是检查企业贯彻执行有关法律、行政法规和规章制度的情况;二是检查企业财务,查阅企业的财务会计资料及与企业经营管理活动有关的其他资料,验证企业财务会计报告的真实性、合法性;三是检查企业的经营效益、利润分配、国有资产保值增值、资产运营等情况;四是检查企业负责人的经营行为,并对其经营管理业绩进行评价,提出奖惩、任免建议。监事会每次对企业进行检查结束后,应当及时作出检查报告。

3.发挥审计监督职能。市审计部门依据《审计法》和《企业国有资产法》的规定,对市属企业的经营预算的执行情况进行审计,落实国有资本出资人收益权,并对市属企业的资产、负债、损益,进行审计监督,促使国有资本的保值增值。

4.加大责任追究力度。落实《国务院办公厅关于建立国有企业违规经营投资责任追究制度的意见》,出台符合我市市情的市属企业违规经营投资责任追究制度文件,完善责任倒查和追究机制,构建权责清晰、约束有效的经营投资责任体系。加大对违法违规经营投资责任的追究力度,综合运用组织处理、经济处罚、禁入限制、党纪政纪处分和追究刑事责任等手段,依法依规查办违法违规经营投资导致国有资产重大损失的案件。

5.深化推进企务公开。“阳光是最好的防腐剂”,加强市属企业资产监管信息公开。健全信息公开制度,加强信息公开平台建设,依法向社会公布市属企业资本整体运营情况、企业国有资产保值增值及经营业绩考核总体情况、国有资产机关制度和监督检查情况,接受社会公众的监督。

(作者单位:盐城市法制办)

## 盐城“6.23”龙卷风冰雹特大灾害的调查与思考

□ 张正宝 朱志旺 许宝洪

2017年1月,国家减灾委办公室公布了经公众投票甄选、结合国家减灾委专家打分而推选出的“2016年全国十大自然灾害事件”,江苏盐城龙卷风冰雹特别重大灾害成为2016年全国十大自然灾害事件之一。据悉,分年度全国十大自然灾害事件推选活动已连续举办13届,之所以举办该项活动,就是要进一步增强社会公众对自然灾害事件的关注和了解,提高全社会防灾减灾意识,最大限度减少自然灾害造成的人员伤亡和财产损失。盐城市“6.23”龙卷风冰雹特别重大灾害事件过去已有时日,但留给灾区的伤痛和思考远未结束,特别是2017年3月1日,阜宁县、射阳县部分乡镇再次遭遇十级以上强风袭击,造成人员伤亡和财产损失。如何应对这里频频发生的重特大自然灾害,已经引起地方党政及社会各界的广泛关注。

本文通过实地走访调查,从保险视角对盐城“6.23”龙卷风冰雹特别重大灾害事件进行深入分析思考,从真灾实例中得到有益启示,不断增强全社会的保险意识,全面提高参加保险的主动性和持续性,让保险在社会管理、生产生活和应对各种灾害事故风险中发挥越来越大的作用。

### 一、令人难忘的盐城市“6.23”龙卷风冰雹特别重大灾害抢险救灾

2016年6月23日下午2:30左右,盐城市阜宁县和射阳县部分镇区出现强雷电、短时强降雨、冰雹等强对流天气,从而形成非常罕见的龙卷风恶劣天气。阜宁县硕集社区、新沟镇、陈良镇、板湖镇、金沙

湖街道、花园街道、吴滩街道等7个镇(街道),射阳县开发区陈洋办事处和海河镇两个镇区遭受龙卷风袭击,造成较大人员伤亡和财产损失。

经综合估算,本次灾害共造成直接损失约49.83亿元,其中:农业经济损失12.76亿元,工矿企业损失15.27亿元,基础设施损失3.51亿元,公益设施损失0.92亿元,家庭财产经济损失17.37亿元。为实时分析灾情,江苏省气象局立即约请了国家气象中心强天气预报中心、北京大学、南京大学等单位共10位气象专家组成调查组前往盐城灾区进行了现场调查,经现场勘测及深入分析,专家组确认盐城风灾为龙卷风,判定等级为EF4级,风力超过17级。

灾害发生后,党中央、国务院高度重视。习近平总书记作出重要指示,要求国务院派工作组前往指导抢险救灾,代表党中央、国务院慰问受灾群众。要求全力组织抢救受伤人员,最大限度减少人员伤亡,并做好遇难人员善后和受灾群众安置工作。要求有关地方和部门强化气象监测预报和地质灾害评估等工作。做好重特大自然灾害防范和处置工作,切实保障人民群众生命财产安全。李克强总理作出批示,要求全力做好人员搜寻和伤员救治,抓紧核实受灾情况,尽快帮助受灾群众恢复正常生产生活。民政部要牵头成立国务院工作组,立即赶赴现场指导救灾。

为支持盐城市抗击“6.23”特大自然灾害及灾后重建工作,6月25日,财政部、民政部紧急拨付江苏省1亿元中央自然灾害生活补助资金。省民政厅、财政厅于6月27日将此资金分别拨付至阜宁县8148

万元、射阳县 1852 万元;6 月 24 日、29 日,省级财政紧急安排 1 亿元地方自然灾害生活补助资金,分别下达阜宁县 9400 万元、射阳县 600 万元;6 月 23、24 日,市级财政也紧急安排 2000 万元地方自然灾害生活补助资金,分别下达阜宁县 1500 万元、射阳县 500 万元;阜宁、射阳两县财政也分别自筹自然灾害生活救助资金 3000 万元、1000 万元用于抢险救灾工作。

## 二、保险业在盐城市抗击“6.23”龙卷风冰雹特别重大灾害中发挥了重要作用

灾情就是命令。灾害发生后,江苏保监局厅新局长带领相关工作人员连夜赶赴灾区,两度召集工作会议,指导成立“盐城 6.23 突发灾害保险业处置工作指挥部”,现场部署指挥救灾减损工作。盐城保险业紧急启动自然灾害救助应急响应机制和抢险救灾预案,全力以赴开展保险查勘理赔工作。全市 57 家保险公司快速通过全媒体发布多项措施,为受灾群众提供救援及理赔服务。当晚,人保财险、中国人寿等 20 余家产、寿险公司理赔救援队伍到达灾区,迅速投入抢险救灾工作。

针对此次灾害造成的损失面广、量大、受灾群众众多,尤其是农房、供电设施、农业设施损失严重等特点,各保险机构精心组织,创新服务,快速持续推进各项理赔工作。

一是现场督导,靠前指挥。相关省、市保险公司总经理室成员坐阵指挥,选派精兵强将组建查勘理赔小组,从本市及周边市、县公司抽调理赔能手,全力协助灾区开展查勘理赔工作。24 日上午 8 时前,所有理赔队伍全部到达灾区并迅速投入查勘工作。指定专人负责理赔数据收集,汇总各工作组最新接报案情况及理赔开展情况。行业处置工作指挥部每日 4 次向江苏保监局及市、县救灾指挥部,市应急办,市、县金融办汇报进展情况,为抗灾救灾提供了大量的数据及信息支持。通过省、市运营部门协助梳理灾区承保信息,对受灾乡镇逐一排查客户及承保情况并列清单,然后主动与一线对接,从而提高了理赔服务的主动性和精准度。

二是强化保障,便民为先。在公司职场、各大医

院、重点乡镇设立理赔、服务便民受理点,现场开展理赔服务,并为居民提供必要的饮水和食物。成立临时志愿服务小组,组织专门人员走访医院、农户、学校等一线灾区,哪里有灾情,哪里就有保险志愿服务。为方便灾民理赔,多家保险公司在灾区乡镇设现场理赔服务点,主动排查核实老保单客户,进行集中兑付。针对面广量大的家庭财产保险,人保财险阜宁支公司查勘人员迅速进入受灾村庄查勘受灾情况,排查核对受灾承保客户,一周内向 521 户农户支付家庭财产险赔款 270 万元。射阳县陈洋镇部分居民 1994 年曾在中国人民保险公司购买“长效还本家庭财产保险”,每户保险费为 62.5 元,时间已达 22 年之久,大多数居民都记不清还有这份保险。人保财险射阳支公司主动深入灾区挨家挨户询问投保及损失情况,最终核对了 148 份有效老保单,并于 28 日下午集中向 148 户兑付理赔款近 30 万元。

三是多措并举,快速赔付。全市理赔队伍积极排查受灾客户信息,克服环境复杂、道路封堵等困难,每天跋涉几十公里、奋战十几小时,足迹踏遍受损的所有镇村,使一笔笔理赔款得以及时兑付。相关保险公司积极与上级公司沟通协调,及时办理大灾资金调拨预算,根据定损情况和理赔权限管理规定,简化理赔手续,快速赔付到位。对受灾严重、损失未完全确认的客户,及时发放一定的预付赔款,为受灾保户解燃眉之急。中国人寿阜宁支公司排查中发现县开发区前进村陈某某生前交费 30 元参加农村小额人身保险后,主动上门收集客户资料并迅速办理结案。6 月 24 日下午 2 时,江苏省分公司派专人登门将灾区第一笔赔款 18700 元送至被保险人丈夫手中。6 月 27 日,紫金保险阜宁支公司理赔人员来到羊寨镇单家港村七组,向李某某等 4 户果农一次性支付赔款 10.15 万元。为解决部分受灾严重地区人员无法进入的困境,通过无人机查勘设备视频、照片进行查勘定损。为加快赔付进度,采用移动理赔设备简化理赔流程。太平洋人寿在通过现场勘查确认被保险人身份的情况下,进入免除理赔申请、免除填单流程,利用“神行太保”设备进行移动理赔操作,25 日上午 10 时,成功为“安全宝小额意外伤害保险”客户现场

支付理赔款 21000 元。

四是支持重建,特事特办。阿特斯工厂是本次灾害中受灾最严重的企业,人保财险总、省公司第一时间赶赴现场,在无法进入厂区的情况下,不等不靠,从外围入手,第一时间启动理赔程序,并成立专项理赔小组做好跟踪服务工作。经现场查勘后,及时向阿特斯提出了防损止损建议,同时积极组织施救,当即通过公估人联系了国内 5 家专业灾后施救公司到场,制定施救方案,并挑选出国内顶尖的江苏筑磊电子科技有限公司和苏州菲克斯工程技术有限公司参与施救。在集中力量加快查勘定损的基础上,先后向阿特斯协鑫阳光电力有限公司预付赔款 4 亿元,对于阿特斯工厂灾后施救和尽快恢复生产起到了关键作用。6 月 23 日下午,国网江苏省电力公司检修分公司报案,国家电网公司阜宁当地部分 220KV 及 500KV 资产受损。英大财险及中国人保第一时间启动应急预案。为使灾区人民早日恢复供电,保证电力设备抢修不受影响,英大财险于 6 月 25 日和 28 日分别预付赔款 200 万元和 300 万元,6 月 29 日中国人保预付赔款 800 万元,有力地支持了灾区电力设施的抢修恢复工作。为了缓解汽车客户支付修理费的压力,把更多的资金用于家庭自救,人保财险盐城市分公司简化理赔流程,6 月 29 日,对确认受损车辆全部完成查勘定损工作,向 94 位保户累计支付赔款 88 万元。在征得客户同意的前提下,协助客户与 4S 店签署委托维修协议,客户车辆修好后即可直接将车取走。

从本次灾害保险理赔情况看,无论是保险种类还是保险覆盖面,都有相当程度的增加和扩大,从而使受灾企业和个人获得了一定的经济补偿。据统计,全市共处理赔案 1687 起,支付赔款 49011.28 万元(含人保财险向尚未结案的阿特斯预付赔款 4 亿元)。其中,企财险赔案 26 件(不含阿特斯赔案),支付赔款 7759.67 万元,车辆险赔案 291 件,支付赔款 460.49 万元,家财险赔案 1114 起支付赔款 398.8 万元,农险赔案 68 起,支付赔款 268.12 万元,人身险赔案 187 起,支付赔款 124.2 万元。一方有难,八方支援。一场向盐城灾区献爱心的捐助活动迅速在保

险行业展开,据统计,保险行业集体和个人共捐助资金 550 万元。

盐城市“6.23”龙卷风冰雹特别重大灾害保险理赔得到社会各界的一致好评,时任盐城市长,现任盐城市委书记王荣平给予了充分肯定:“在应对‘6.23’特大龙卷风冰雹灾害中,各保险机构迅速深入一线抗灾救灾,快速查勘、定损、理赔,积极组织员工向灾区捐款捐物。省保监局主要负责同志第一时间赶赴灾区组织保险行业积极开展抗灾救灾工作,用实际行动体现了保险业的价值和担当”。

### 三、发挥保险在应对风险和安定生活中应有的作用

盐城地处江苏省中东部,位于长江三角洲北翼,是江苏省面积最大的地级市,市域面积 1.7 万平方公里,拥有江苏省最长的海岸线、最大的沿海滩涂、最广的海域面积。盐城是国务院公布实施的《江苏沿海地区发展规划》的沿海开发城市和长三角城市群城市。2016 年,常住人口 724 万人,实现国内生产总值 4576 亿元,完成财政收入 415 亿元。对盐城市“6.23”龙卷风冰雹特别重大灾害给我们留下的思考,仅限于理论层面或文字材料是不够的,重要的是如何从中吸取教训并付诸具体行动。就社会层面来说,痛定思痛之后,还应做到未雨绸缪,应对有策,积极运用好包括保险在内的各种有效手段,长期依赖财政进行灾后重建是应当改变的。就保险业来说,通过深刻分析查找存在问题,就是要根据灾后城乡居民的保险新需求,切实做好方方面面的跟进工作。与此同时,要通过灾后保险赔付的实例和反思,让更多层面和更大范围知晓和理解保险,使保险在应对灾害事故风险和日常生活中发挥本身所应有的作用。

(一)持之以恒地增强社会保险意识。《国务院关于加快发展现代保险服务业的若干意见》(新国十条)指出,“保险是现代经济的重要产业和风险管理的的基本手段,是社会文明进步、经济发达程度、社会治理能力的重要标志。”央视财经 2017 年 3 月 7 日发布了《中国经济生活大调查(2016-2017)》,在 2017 年金融投资类中,保险意愿上升最快,已达近八年来最高点。保险不能改变生活,但可以防止生活被改变。



面对保险发展中出现的各种思想问题和实际问题,要有针对性地开展宣传引导,不断消除各种认识误区,为业务发展清障除碍。盐城市“6.23”龙卷风冰雹特别重大灾害过后,盐城市把学保险、懂保险、用保险作为一项重要工作,2016年9月8日,市政府专门召开了“全市保险工作会议”,时任盐城市长、现任市委书记王荣平和江苏保监局刘昇副局长作了会议讲话,希望把对大灾的反思变为实际行动,准确认识保险的重要作用,不断扩大保险覆盖面,全面提高保险保障能力。盐城市保险行业协会、保险学会继续在全市开展保险进机关、进学校、进社区、进农村、进企业活动,受到广泛欢迎。与此同时,应当充分认识到,增进社会保险意识是一项长期艰巨的任务,只有通过潜移默化和持之以恒,才能达到润物细无声的效果。通过强化保险宣传,在保险消费观念上应当尽快实现“四个转变”:由盲目消费向合理消费转变,由突击消费向长期消费转变,由失衡消费向均衡消费转变,由传统消费向现代消费转变。

(二)组织实施保险惠民行动。2015年6月,盐城市出台了《关于加快发展现代保险服务业的实施意见》,到2020年,保险深度(保费收入/国内生产总值)力争达到5%,保险密度(保费收入/总人口)确保达到4500元/人,力争达到6000元/人。据气象专家介绍,由于盐城地处东部沿海,特殊的地理位置是造成夏秋季节洪水、台风、冰雹、龙卷风等自然灾害频发的主因,防灾减灾在盐城必须警钟常鸣。盐城市“十三五”全面建成小康社会的任务还比较艰巨,全市尚有40万贫困人口、105个经济薄弱村。组织实施保险惠民行动,可以使政府、保险公司、被保险人实现共赢。2016年,盐城市将自然灾害综合保险、托底救助大病保险列入20项民生实事工程,其中自然灾害综合保险全部由政府出资,对在重大自然灾害、重大公共安全事件中的人身伤害和财产损失进行赔偿。2017年3月1日下午4时左右,阜宁等地因受较强冷空气影响,突发雷雨大风天气,瞬间极大风速达到26.9米/秒(10级),造成4人死亡(阜宁县2人、射阳县2人),20多人受伤,部分房屋、农业大棚和电力设施受损。由于全市所有人员都

参加了自然灾害综合保险,死亡人员均获得了经济补偿,受伤群众的救治也不用自掏腰包。盐城市已把小额人身保险、安康关爱行动老年人意外伤害保险等列入推广范围。面向无养老保障人群以及独生子女家庭、失独老人、残疾人等人群的普惠型保险也在探索试办之中。大丰区推出了适合一般家庭购买的“意外伤害医疗+家庭财产保障”“二合一”模式,推开后比较受欢迎。借鉴泗洪县2016年起实施的“扶贫100”“四合一”模式,即县政府运用统筹基金投入商业保险运作,参保低收入人口按每人每年保费100元、低收入人口100%全部参保,将重大疾病首次诊断一次性赔付、教育补助金、大病补充医疗、意外伤害及意外医疗、家庭财产等“四合一”。保险惠民是保险姓“保”的重要体现,保险企业可以在承担社会责任的同时进而获得自身的发展壮大。

(三)把改进和优化保险服务落到实处。只有不断完善风险化解机制,才能有效地化险为夷,只有健全社会保障体系,才能更好地造福于民。盐城的保险企业必须明确在“建设新盐城 发展上台阶”中的责任,牢固树立使命意识,主动服务盐城的政府职能转变、社会经济发展和生态环境建设,努力在经济社会发展及保障民生等方面主动有所作为,用优质周到的服务赢得信任支持。一是针对新常态给盐城市经济社会带来的新变化、新要求,积极把握市场契机,探索构建商业保险新模式。积极推动业务发展转型升级,主动参与联办代办相关保险制度的设计推广,使商业保险的专业优势得以充分发挥。二是在风险可控的前提下,多方位参与养老、医疗、护理等投资运作,参与重点养老服务工程建设,全面推进保险业和社会保障的融合发展。三是加快保险产品创新,为不同阶层、不同群体提供个性化、差异化的保险产品,让客户和政府有更多的购买选择。四是不断拓宽保险服务领域,加大保障类、团体类及综合类产品创新力度,努力提供风险评估、保障组合、售后服务等具有鲜明特色的“保险套餐”。五是充分运用好各种政策杠杆。随着国家和地方政府包括税收优惠等政策的实施,将极大地促进商业保险发展,有利于改善和优化保险结构。(下转第64页)



# 新时代中国特色社会主义的璀璨光芒

□ 张桂芳

问题是时代的呼声,思想是时代的光环。党的十九大向全世界宣告,中国特色社会主义进入新时代,并对新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义的重大时代课题作出了全面系统的阐述。站在中国特色社会主义进入新时代这一新的历史方位上,坚持和发展中国特色社会主义,必须坚持科学社会主义理论逻辑和中国社会发展历史逻辑的辩证统一,必须根植中国大地、反映人民意愿、适应时代进步要求,从而使科学社会主义放射出更加璀璨的光芒。

## 一、科学社会主义的真理之光

16 世纪初至 19 世纪初,空想社会主义者托马斯·莫尔以及后来的圣西门、傅立叶和欧文,怀着对未来社会的美好憧憬,但由于主客观的局限,没有找到实现社会主义的现实力量和正确途径,只能沦为空想。马克思恩格斯批判地借鉴了空想社会主义的有益成分,创立了科学社会主义学说。以《共产党宣言》发表为标志,国际共产主义运动拉开了序幕。此后,1867 年发表的《资本论》和 1875 年撰写的《哥达纲领批判》,对科学社会主义理论进行了深刻的论证,使社会主义实现了从空想到科学的发展,点亮了科学社会主义的真理之光,成为指引国际共产主义运动前进的灯塔。

以毛泽东为主要代表的中国共产党人,根据马克思列宁主义的基本原理,对中国长期革命实践中的一系列独创性经验进行理论概括,形成了毛泽东思想,实现了马克思主义基本原理同中国革命具体实际相结合的历史性飞跃。毛泽东思想是中国特色

社会主义的理论渊源和思想先导。以毛泽东同志为核心的党的第一代中央领导集体带领全党全国各族人民完成了新民主主义革命,进行了社会主义改造,确立了社会主义基本制度,成功实现了中国历史上最深刻最伟大的社会变革,为当代中国一切发展进步奠定了根本政治前提和制度基础。在探索过程中,虽然经历了严重曲折,但党在社会主义建设中取得的独创性理论成果和巨大成就,为新的历史时期开创中国特色社会主义提供了宝贵经验、理论准备、物质基础。毛泽东思想对中国革命道路的探索,使科学社会主义在中国从理想变为现实,照亮中国革命和建设胜利前进的道路。

以邓小平、江泽民、胡锦涛为主要代表的中国共产党人,坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实,在新的实践基础上继承前人又突破陈规,成功地开辟了中国特色社会主义道路,建立和完善中国特色社会主义制度,形成了包括邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观在内的中国特色社会主义理论体系,实现了马克思主义基本原理与中国具体实际相结合的又一次历史性飞跃,使科学社会主义放射出改革开放和现代化建设的时代光芒。

## 二、新时代中国特色社会主义的强大生机

党的十八大以来,世情、国情、党情都发生了深刻变化,中国面临的发展机遇和风险挑战前所未有。以习近平同志为核心的党中央,力挽狂澜,实现了我们党又一次自我净化、自我完善、自我革新、自我提高,领导中国特色社会主义进入新时代,形成了习近平新时代中国特色社会主义思想,使科学社会主义在

中国焕发出强大的生机。

新时代中国特色社会主义是对科学社会主义的坚持和发展。党的十八大以来,由于国内外形势发生着复杂深刻的变化,坚持和发展什么样的中国特色社会主义以及怎样坚持和发展中国特色社会主义的重大课题摆在全党全国人民面前。对这个时代之问,以习近平同志为主要代表的中国共产党人不忘初心、牢记使命,勇于担当,在对当代中国“历史性变化”和“历史性变革”的准确把握中,确立了中国特色社会主义进入新时代的历史方位,并以全新的视野深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发 展规律的认识,形成了习近平新时代中国特色社会主义思想。这一思想紧紧围绕新时代中国特色社会主义总目标、总任务、主要矛盾、总体布局、本质特征、领导力量等方面,系统回答了新形势下党和国家事业发展的一系列重大且根本的理论和现实问题,构成了内涵丰富、思想深邃、逻辑严密的理论体系,继承和发展了马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观,推进了中国特色社会主义理论体系的重大创新,开辟了马克思主义新境界和中国特色社会主义新局面。

新时代中国特色社会主义赋予科学社会主义更加鲜明的民族特色。2013年初,习近平同志在新进中央委员会的委员、候补委员学习贯彻党的十八大精神研讨班开班式上的讲话中,从历史、现实、未来相统一的高度,对世界社会主义500年历史发展,从空想社会主义产生和发展、科学社会主义理论体系的创立、十月革命胜利和社会主义制度的建立、苏联模式逐步形成、新中国成立后我们党对社会主义的探索、改革开放以来我们党开创和发展中国特色社会主义六个“时间段”进行了分析,深刻阐明了坚持和发展中国特色社会主义的重大问题。新时代中国特色社会主义开创了科学社会主义在民族国家蓬勃发展的新进程,丰富了科学社会主义的民族特色。人们常说,越是民族的,就越是世界的。高举中国特色社会主义伟大旗帜,本身就是对科学社会主义的创造性运用和发展,使科学社会主义在当今中国具有更加亮丽的民族特色和时代光彩。

新时代中国特色社会主义探索出建设社会主义

现代化强国的新路。我们党遵循科学社会主义基本原则,同时又根据中国国情和时代特点创造性地探索出了一条实现社会主义现代化和民族复兴的正确道路。在20世纪中叶,我们集全社会之力进行社会主义改造,建立了一套完整的国民经济体系,走出了一条通过工业化让中国“站起来”的道路;改革开放30多年来,我们党确定并实行“三步走”实现现代化的发展战略,解决温饱问题,建设小康社会、走上了“富起来”的康庄大道。党的十九大,在坚持和发展“三步走”战略目标的基础上,提出分“两步走”的实现现代化和建设社会主义现代化强国的宏伟目标,走上了一条建设富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化国家的“强起来”的道路。

### 三、新时代中国特色社会主义的世界意义

20世纪初,社会主义以十月革命的胜利赢得世人瞩目;20世纪末,社会主义又因苏东剧变带来的挫折使世人困惑。面对世界社会主义运动的低潮,有些人声称社会主义是20世纪最大的“乌托邦”,而资本主义在与社会主义的较量中取得了所谓“终结”性的“胜利”。面对世界经济复苏乏力、局部冲突和动荡频发、全球性问题加剧,世界向何处去的世界之问,习近平新时代中国特色社会主义思想,为世界提供思想指引,做出了新的巨大贡献。新时代中国特色社会主义为其他社会主义国家和政党提供可资借鉴的成功经验,拓展了发展中国家走向现代化的道路,为国际社会开辟了一条合作共赢、共建共享的文明发展新道路,从而为解决人类问题贡献了中国智慧和 中国方案。

新时代中国特色社会主义开创了世界社会主义发展的新境界。《习近平谈治国理政》至今已有22个语种、25个版本,覆盖世界160多个国家和地区。中国发展之道及“中国方案”广受关注与好评。当今世界各国都面临着发展国民经济、改善人民生活任务。特别是广大发展中国家,既希望加快发展,又希望保持自身独立性;既希望出台改革举措,又希望保持国家稳定,中国的做法和经验实实在在地为这些国家和民族提供了全新选择。习近平新时代中国特色社会主义思想集中体现了中国为解决人类问题贡献的智慧和方案,意味着科学社会主义在21世纪的

中国焕发出了强大的生机活力，也为不少国家和民族信仰社会主义、走社会主义道路、实行社会主义制度提供了新的借鉴和榜样，必将推动世界社会主义走出低潮，迎来新的高涨。

新时代中国特色社会主义思想为世界擘画了美好的远景蓝图。十九大报告六次提到“人类命运共同体”，并将其纳入习近平新时代中国特色社会主义思想体系之中，成为新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略之一。在民粹主义盛行、保护主义来袭、“逆全球化”泛起之时，中国提出了构建人类命运共同体的美好蓝图。这既是对社会主义未来命运的深刻思考，更是对人类命运的深切关怀。习近平同志在博鳌亚洲论坛上阐明了“人类命运共同体”的深刻内涵。他强调，“只有合作共赢才能办大事、办好事、办长久之事。要摒弃零和游戏、你输我赢的旧思维，树立双赢、共赢的新理念，在追求自身利益时兼顾他方利益，在寻求自身发展时促进共同发展。”习近平同志提出的人类命运共同体思想彰显了构建新型国际关系的中国思维和中国价值。在这种思维和价值的指导下，我们坚持以对话解决争端、以协商化解分歧，统筹应对传统和非传统安全威胁，反对一切形式的恐怖主义。坚持同舟共济，促进贸易和投资自由化便利化，推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向发展。尊重世界文明多样性，以文明交流超越文明隔阂，以文明互鉴超越文明冲突，以文明共存超越文明优越。坚持环境友好，合作应对气候变化，保护好人类赖以生存的地球家园。可以说，这种中国思维和中国价值为人类走出修昔底德陷阱、超越零和博弈提供了一种新的思维方式，也提供了一种新的行动指南。构建人类命运共同体，不仅是为中华民族伟大复兴营造良好外部环境，而且是为了推动全球治理体系朝更加公正合理的方向发展。人类命运共同体倡导共赢共享，体现了区别于西方

中心论的全球治理观，彰显了中国将自身发展与世界共同发展相统一的大国担当。中国强调打开国门搞建设，提出“一带一路”倡议，打造国际合作新平台。用“亲、诚、惠、容”理念和政策，把中国人民的根本利益同各国人民的共同利益结合起来，通过共商共建共享人类命运共同体的伟大实践，把中国梦同世界梦联结起来，赋予中国特色社会主义更加深远的世界意义。

新时代中国特色社会主义思想为人类文明发展提供新的道路选择。在新时代，中国特色大国外交致力于推动构建相互尊重、公平正义、合作共赢的新型国际关系，走出一条国与国交往的新路。这超越了传统国际关系理论和零和博弈的“修昔底德陷阱”、全球秩序真空的“金德尔伯格陷阱”，体现了泱泱大国的使命与担当，为各国携手共建美好世界找到了正确道路。这是一条生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展之路，是一条通过合作共赢实现共同繁荣的和平发展之路。当今中国的“一带一路”倡议、参与全球治理提供的“中国方案”就是最好的证明。

中国特色社会主义属于中国，但惠及世界。在世界多极化、经济全球化、社会信息化、文化多样化深入发展的时代背景下，中国与世界各国的联系和交往日益加深，中国日益走进世界舞台的中央。习近平同志在十九大报告中呼吁：“各国人民同心协力，构建人类命运共同体，建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界”。历史和现实都告诉我们，只有社会主义才能救中国，只有改革开放才能发展中国，发展社会主义，发展马克思主义。习近平新时代中国特色社会主义思想必将指引全党全国人民为中华民族的伟大复兴和人类和平与发展的崇高事业而不懈奋斗，必将让科学社会主义放射出更加灿烂的光芒。

(作者系上海对外经贸大学马克思主义学院院长,教授)

# “老年漂”群体的实证调查：现状、问题及对策

□ 乔维德

## 一、问题的提出

随着中国城市化发展以及人口老龄化社会进程的不断加快，众多老年人因为与子女团聚或者考虑照顾第三代，往往离开生活大半辈子的生活环境来到陌生的城市同子女长期居住，尽管他们能与子女团聚，却承受着身在异乡的孤独和烦恼，这类群体的老人称为“老年漂”。“老年漂”的特征表现为：一是老人家庭与子女家庭之间距离较远。很多老人的户籍所在地与子女家庭的户籍所在地处于不同省份，或者处于同一省的不同市和县；二是居住时间的阶段性和长期性。阶段性指在老人为照顾年幼的孙子或孙女而居住在子女家，长期性指老人为照顾孙辈长期生活在子女家，并非短期或偶时居住。目前我国60岁及以上老年人口已达到2.4亿人，其中流动老年人口的数量已达1300多万，约占全国60岁及以上老年总人口的5.4%，占全部流动人口比例的4.9%，并且呈现逐年递增的趋势。据相关部门初步统计，江苏省的“老年漂”人数占比远远高出全国平均比例，而且老年人绝大多数流向经济较为发达的苏南地区。如苏、锡、宁“老年漂”已超8万，每13位老人中就有1位，苏州、南京的“老年漂”数量更加庞大，“老年漂”所占比例更高。而且随着城镇化建设步伐的不断加快，老龄人口以及“老年漂”群体数量正在迅速增加，这已成为目前亟需关注的重要研究领域。目前关于老年人流动、迁移和社会融合、服务保障等，社会关注的并不多，学术界对“老年漂”的相关研究也很少。苏州、无锡、南京作为外来务工人员相

对较多的省内城市，“老年漂”人数均占有一定的数量和比例，对三地“老年漂”群体的现状及问题进行实地调研与深入探讨，为解决当前“老年漂”群体的社会保障和社会融入问题研究提供有价值的对策和建议，从而加速“老年漂”群体的社会融入进程。

## 二、调研设计

本次调研对象选取无锡市、苏州市、南京市内“老年漂”人数较多的无锡梁溪区爱家金河湾、无锡锡山区诺卡花园、苏州高新区新创理想城、南京栖霞区仙龙湾山庄等小区的“老年漂”家庭及居民、相关小区及社区工作人员、市(区)老龄办等。调查注重定量调查与定性调查相结合，灵活运用问卷调查、走访采访、实地观察、个案访谈等多种方式。定量调查主要通过问卷调查形式，了解居民对于“老年漂”群体的认识与看法，了解“老年漂”群体面临的困惑与问题，了解政府和社区及整个社会对“老年漂”群体的关注及帮助。定性调查即按照实际情况，选择一定比例的“老年漂”老人、“老年漂”群体子女、市民政局、老龄办、相关小区及社区工作人员等进行实地调研、走访采访、个案访谈，然后对调查结果进行分析。通过实地走访的形式共发放调查问卷650份，即分别在无锡、苏州南京发放250份、250份、150份，收回有效问卷615份。

## 三、“老年漂”群体生存现状及存在问题

“老年漂”漂至苏、锡、宁地区与子女同住后，由于身处异地，都不同程度地遇到各类问题，如不能适应异地生活，与子女生活习惯不合等；老人远离原来

熟悉的生活环境及交际圈,有的老人与老伴甚至长期两地分居,从而使“老年漂”老人的情感出现缺失,心情变得抑郁起来;况且“老年漂”们的时间和精力全部用在照顾子女和孙辈身上,用于安排个人业余娱乐活动的时间几乎没有,老人普遍感觉生活乏味、难以快乐。另外,由于户籍制度限制而无法正常享受苏州、无锡、南京当地的社会福利。“老年漂”群体在异地遭遇的多种问题,已成为老人安度晚年的最大障碍。

### (一)老人生活不适应

“老年漂”面临着诸多社会适应问题,一是适应新的生活方式。“老年漂”老人需要适应子女家庭的生活方式和生活习惯,否则因为价值观念、生活琐事、育儿观念、生活习惯的差异而产生许多磨擦和矛盾。多数“老年漂”老人当生活不适应时会隐忍或退让,也有少数老人会与子女博弈,在博弈过程中多数老人一般会服从子女的利益需求,也有少数老人以不帮助子女照料孩子作为博弈的最后筹码;事实上老人并不是不愿意照顾孩子,而是因为不适应子女的生活习惯而不愿意继续留在子女家。二是适应各地的语言和环境差异。接受访谈的“老年漂”表示,平时生活中双方通过普通话交流时基本没有什么障碍,然而当对方使用地方方言尤其是苏州、无锡时,就几乎听不懂,就给双方沟通带来障碍,时间一长老人便怕与别人进行交流。部分“老年漂”也不适应江南饮食偏甜的口味。三是社会人际关系的断裂和重建。“老年漂”老人远离原本熟悉的社会人际关系圈,身处异地不能完全适应全新的语言环境和地理环境,难以与周围的人重新建立比较信任的社交关系网。老人的生活安排一切以照顾子孙为中心,社交圈子比较狭窄,加之老人原先居住地与现在居住地的城乡差别、地理环境差异较大,所以老人生活适应的难度更大,往往心理上会产生孤独寂寞、无所适从等问题。面临诸多现实的困惑和难题,老人一直处于子女需要与自身需要之间的矛盾和纠结中,在对子女的不舍与对家乡的想念之间纠结,始终面临无法实现自我理想生活状态的窘境。

### (二)老年两地分居

通过调查和走访,多数“老年漂”夫妻从老家来苏、锡、宁与子女同住,但也有近三分之一的“老年漂”因为另一半(往往是男性)还未达到退休年龄,所以只有一人独自来苏、锡、宁等地帮子女看管孩子。有的夫妻两人同时去两个子女家中,分别照顾一个孩子。有的虽然夫妻双方都已退休,可其中一人由于家庭矛盾或住房紧张等原因而不愿离开自己的家来到子女家中同住,因此“老年漂”老人长期过着夫妻两地分居的生活,由于缺少老伴的陪伴和照顾,许多老人出现心理或者生理的疾病,有的患病老人由于缺乏监护而出现病情危机。和子女同住的老人,由于长期缺少老伴的陪伴,再加之语言不通,有的婆媳关系还比较紧张,让老人更加感觉寂寞和身心孤独。所以,子女因为各自的需要却人为地让两个老人拆开照顾孙子(女),这对于老人来讲是一种情感剥夺,因为与子女及孙辈同住的三代同堂的天伦之乐并不能完全替代老年夫妻相濡以沫的陪伴之情,老年夫妻更需要相互之间的陪伴与照顾。

### (三)老人照顾孙辈时间过长

“老年漂”老人一般要等到将孙子(女)照顾到基本独立才能放心离开。老人照顾孩子的时间需要从婴儿期一直持续到幼儿期,甚至小学,短则7年,长则10多年。老人从内心希望回自己老家养老,但总是被孩子牵制而不能离开。孩子在婴儿期因需要专人精心照顾,老人及其子女不放心让外人或保姆独自照顾,而且这种顾虑在短期内无法得到解决。然而当孩子上幼儿园以后,老人仍然不能离开,因为幼儿园、小学的上学和放学时间与家长尤其是双职工的上下班时间有冲突,因此需要老人每天都能准时接送,并在子女家负责做家务和照顾孩子。多数“老年漂”老人都表示他们很想早日回到自己的老家居住,可是也不能尽早离开孩子,老人只有等到孙子(女)独立之后才能回去安享晚年。所以,要真正解决老人照顾孙子(女)时间过长的普遍问题,一是需要从小培养孩子独立生活能力,让孙子(女)从小就学会照顾自己;二是需要社区、社会为孩子提供幼儿园、小

学学校时间之外的照顾服务。

#### (四)老人休闲娱乐缺乏

在调查中发现,虽然有的社区都建有老年活动中心,也购置了一些健身运动器材,但多数健身运动器材长久用于居民晾挂衣被等,很少有“老年漂”老人去老年活动中心,甚至有的不清楚社区还建有老年活动中心。多数小区内的老年活动中心活动室,几乎全是棋牌室,在里面打麻将、打牌的“老年漂”老年人也很少。接受访谈的“老年漂”参加过本社区活动的人数比例仅为1.4%,其主要原因是:有的“老年漂”老人性格内向不好意思参加,有的始终认为自己是这个社区的外来者,有自卑情绪而不想参加;社区针对老人开展的活动较少,而且活动内容、形式等陈旧、不新颖,不能吸引“老年漂”主动参与;社区为老年活动提供的服务设施及休闲场所尤其是适合“老年漂”与其孙辈一起活动的场所比较缺乏。

#### (五)老人心理上孤独焦虑

很多“老年漂”与子女生活一段时间以后,发现对异地生活及陌生环境普遍感到不适应。老人每天的固定生活为照顾孩子、打扫卫生、买菜做饭,生活辛苦也较枯燥,再加之很多子女理所当然地将父母视为免费保姆,将全部家务及照料孩子的事全权交给父母,子女也很少主动找父母谈心或聊天,尤其对于那些两地分居的“老年漂”而言,寂寞孤独感更加强。特别是当老人生病,不能享受异地城市医保待遇,为了省钱,“老年漂”老人只好回老家看病然后再回子女家,这其中“老年漂”免不了承受舟车劳顿之苦,所以“老年漂”群体普遍存在对自己的身体及疾病存在担心和焦虑。在异地城市生活没有像在老家生活悠闲自在,语言沟通、生活方式、城乡习俗、社会交往等都会带来或多或少的不适应,而与适应新环境相比,社会保障则是“老年漂”所面临的更大困境,始终使“老年漂”们即使久居异地,也很难有归属感。

#### (六)老人异地医疗困难

“老年漂”老人因为长时间照顾孙辈及做家务,加上一些老人对江南的气候、环境及饮食的不适应,都会不同程度地患上腱鞘炎、风湿、过敏等疾病。因

为户籍制度的限制,异地就医对于“老年漂”群体仍是一大难题。目前医疗保险仍表现明显的区域性,各省、市、县各自为政,需要在当地医保中心指定的异地医院就医方可报销医疗费用。如果“老年漂”老人在子女家处的就医医院不是指定报销的医院,那么医疗费用就只能自费。尽管一些城市已出台关于异地医保的政策规定,但办理手续相当繁琐,并且异地住院还必须回原户籍所在地提出申请和办理报销。尽管苏、锡、宁等城市出台相关文件对外来人口的公共服务和社会保障政策做了一些规定,如《无锡市人口服务管理条例》等,但始终没有突破异地医疗的瓶颈和障碍,繁琐的异地登记制度和流程手续往往使“老年漂”们望而却步。通过访谈调查,“老年漂”老人在生病时,绝大多数并没有得到及时治疗,而且还比较缺乏保健常识和复健意识。除患有重大疾病外,“老年漂”老人一般都在社区诊所或周边私人诊所自己花钱买点药品,或者使用子女的医保卡购买药品,很少有老人去医院诊治。

### 四、解决“老年漂”群体问题的对策

#### (一)子女充分关心和尊重老人

很多“老年漂”老人因为子女而迁至异地城市生活,但子女整天忙于工作和事业,与父母的交流很少,久而久之,老人心理上总感觉自己在家庭中处于无人问津且被子女忽视的境地,从而让老人从内心感觉与预期有较大落差。所以,子女对“老年漂”老人的态度尤为重要,子女应充分尊重老人并善于理解父母的想法、观念及其习惯,子女可以每天多抽出时间陪伴父母聊天,可以征求老人明天想吃的菜肴,或送老人一份礼物,或带老人外出游玩,或替老人分担家务等,要让老人始终觉得子女和自己很交心,这样老人心里不论有何想法也愿意与子女说说,而不会把什么都藏在心里,从而让老人有个心理交流的途径。在老人想念老家时需要主动关心并开导他们,当与老人意见发生冲突时,子女应该学会耐心退让,尽量避免小摩擦、小矛盾扩大升级;尤其对于婆媳关系,应注意正确处理和及时调节矛盾,从而让家庭氛围更加融洽。

“老年漂”来到异地与子女同住后,多数老人每天过着“家—菜市场”两点一线或者“家—孙子(女)学校—菜市场”三点一线的固定生活,缺少属于自己时间和独立空间,也没有熟悉的朋友圈。子女应该多鼓励老人参加社区、街道组织的活动,并借助活动平台丰富老人业余生活,培养老人兴趣爱好,让老人结交更多与自己有共同语言的邻居和朋友,重塑老人社交自信力,让老人更好更快地融入和适应异地生活。

### (二)大力推进社会育婴与托幼服务

传统的育儿观念是孩子在婴儿时期由家人养育,直到三周岁以后便可上幼儿园,对于双职工家庭的父母而言,很难同时兼顾工作和育儿。为了解决家庭和工作的矛盾,需要祖辈“漂”至异地承担起养育孙辈的责任。然而“老年漂”群体在养育孙辈过程中,存在诸多的困难和不便,当父母与老人都不能或没有时间照顾孩子的情况下,很需要社会为双职工家庭提供育婴服务,这是对家庭育儿的必要和有效补充。目前社会育婴服务比较欠缺,主要由家政公司提供“一对一”育婴服务,派遣保姆或月嫂入户照料婴儿。育婴行业监管机制比较缺乏,家政行业缺少统一评级制度和收费标准,从业人员素质偏低、管理不到位、收费不规范。当地政府需要从育婴员的综合素质、收费标准两方面规范家政公司行为,确立家政行业的奖惩机制,加强对育婴员职业技能培训和职业资格认证的扶持与监管,切实保障婴儿和家長权益。

在孩子进入幼儿园上学后,父母必然面临自己的工作时间与孩子在校学习时间不一致,一方面家长们可以自发整合资源接送孩子;另一方面,需要政府牵头建立健全托幼服务网络,可以在各社区内设立接送站、晚托班,放学后专门接送学生,并配备专门的照看人员并辅导学生作业。当然,也可以借鉴韩国的做法和经验,在幼儿园和小学低年级班级开设晚托班,孩子在晚托班的时间完全根据家长的下班时间设立弹性的接送时段。这种托幼服务的有益性特别是在举办“老年漂”活动时比较凸显,能够有效消除“老年漂”老人的后顾之忧,吸引老人们积极参

加社区活动。同时,社区和社会提供的育婴、托幼服务,从一定程度上缓解“老年漂”群体的心理压力,可以使他们拥有更多时间和空间去结交朋友,发展自己,真正安享晚年。

### (三)健全完善社会医疗保障机制

异地医疗问题是“老年漂”最为关注的问题。当前,异地就医的管理不同于一般性的定点机构或参保人员管理,涉及范围广,跨地域横向关系比较复杂。多方关系、多头管理的复杂现状对于“老年漂”群体的异地就医带来麻烦和不便。所以,妥善化解异地就医矛盾的最佳办法应该将医疗保险关系转移至“老年漂”子女居住地。日前,我国只出台了医疗保险关系的转接管理办法,但还没有法律的有效支持。为此,医疗保险政策由国家制定、统筹地区决策,各统筹地区各自为政,各地区主要从地方利益出发制定相应的医疗保险转接政策,从而致使各地区的政策参差不齐,不能得到有效落实。而且考虑“老年漂”老人的医疗费用一般都比较高,各统筹地区不太愿意接受异地老人,“老年漂”群体就医报销比较困难。所以,从国家宏观层面需要通过立法来健全完善医疗保险关系转接的保障机制,制定全国统一的政策法规,明确异地就医保险关系转接的条件、标准、内容、异地接受管理办法、医疗费用报销标准等,增强医疗保险的可携带性,切实为身处异地“老年漂”群体消除后顾之忧。

解决异地医疗难题,需要逐步提升医疗保险的统筹层次,将目前的市、县统筹扩大至省级甚至全国范围内进行统筹,以最大限度地方便“老年漂”群体的异地流动就医和异地实时结算。然而,医疗保险统筹层次的提高并不是一蹴而就的,需要分层次稳步实施,即先将当前的社会医疗保险县市级统筹调整成省级统筹,以统筹简化目前相当繁琐的异地结算,克服医疗保险制度过于“碎片化”、医疗保险管理过于“分散化”的弊端,极大减少医疗异地结算服务的工作量及其难度。近期江苏省内13个省辖市与省医疗保险已经实现联网并投入使用,省内异地就医联网结算的服务对象主要包括三大类:异地安置退休



人员,长居外地退休人员和长期驻外工作、学习人员(6个月以上),因大重病等需要转外就医的人员。但目前与省平台联网的只是省辖市和部分县(市)、区,还有少部分县(市)、区因为还没有实现本市内医保系统联网,所以这些地区仍然不能与省平台联网结算。而且当前全省异地就医结算针对的是省内城镇职工医保参保者,而苏、锡、宁“老年漂”群体中约七成以上均来自农村,所以省异地就医结算平台还没有让“老年漂”中的广大农村医保人员从中受益,对于短暂与子女生活的老人异地就医结算就更加困难了。因此,需要进一步丰富和拓展省内异地就医结算平台,并加强该平台的使用宣传,使其功能辐射全省所有医保参保人员,并做到异地刷卡并及时结算费用,以避免“老年漂”人员在苏、锡、宁就医时“先垫付现金、后回家报销”的诸多麻烦和种种不便。当然该平台还应该积极与省外的医保结算部门实现联网,加快跨省异地就医联网结算系统建设,使“老年漂”群体中占有一定比例的省外老人同样享受异地就医结算的便利,直至实现医疗保险的全国统筹。

(四)建设以社区为平台的社会化养老模式

通过对苏、锡、宁地区“老年漂”老人的实地访

谈,可以看出“老年漂”群体在异地的养老状况令人担忧。相比传统的家庭养老而言,社会化养老更能促进“老年漂”群体融入社会。社区是老人最重要的活动空间,要推进“老年漂”群体与当地社区的深度融合,鼓励“老年漂”老人积极参加社区活动,引导他们创建并参与社区志愿者服务组织,让“老年漂”通过自己行动为社区做出贡献,从而逐步被本地社区居民所接纳。要以社区活动为中心,积极开展涉及“老年漂”卫生保健、生活技能、地方方言、业余兴趣等内容的教育项目或活动。消除“老年漂”老人的孤独感、焦虑感、失落感,增强他们的社区主人翁意识,培养他们的社区归属感,真正让“老年漂”群体主动融入到当地社区生活中。“老年漂”所在的街道办事处、社区居委会应该积极宣传有关当地“老年漂”所享受社会福利的相关优惠和政策,要让每一位“老年漂”老人都能享受当地户籍老年人同等的社会福利服务。当然,家庭作为“老年漂”群体生活的重要港湾,子女应该从经济赡养、生活照料、精神关怀等方面给予更多的关注,只有营造和谐和睦的家庭氛围,“老年漂”才能得以颐养天年。

(作者单位:无锡开放大学)

(上接第56页) 在政府转变职能过程中,委托类保险产品将明显增加,保险企业要加快适应并服务好这种转变。六是不断优化保险服务流程。保险覆盖面的持续扩大,必然引发多元化的保险需求,要适时推出保险新产品,加快服务关口前移,扩大并规范服务网点。要把条款通俗化做细做实,简化实务手续,通过互联网+、微博微信等多种现代手段,提高承保、理赔的规范化和时效性。

(四)加强对保险业融合发展的组织协调。随着改革的不断深化,该由市场解决的问题将交由市场解决。作为市场主体的保险业,理应义不容辞地做好承接工作。与此同时,政府的宏观指导与组织协调越发重要。盐城市应当加强对保险业融合发展的探索和指导,为保险业持续健康发展创造良好环境,让保险更快更好地走进千家万户。要拆除壁垒、共享资源,建立开放式的管理系统,在社会资源方面,做好

协调对接工作,尽快实现互融互通;在渠道资源方面,建立银行等机构的联动机制,发挥金融业的综合优势;在信息共享方面,以客户资源管理为基础,有序有效开发资源价值,实现效益与效率的最大化;在市场竞争方面,变传统竞争为竞争合作,强化行业自律,树立行业形象。关爱社会弱势群体,保险业责无旁贷,可以积极与民政部门探索建立合作新模式,在救助、救济和优抚等领域引入保险机制,与人社部门探索医保刷卡购买商业健康保险等新型业务。为提升全社会抵御风险能力,可以探索建立以商业保险为平台,以多层次分担风险为保障的巨灾保险制度。为加大支农惠农力度,应支持保险机构提供保障适度、保费低廉、保单通俗的“三农”保险新产品,适度增加个人缴费比例,进一步扩大保障范围和提高保障程度。

(作者单位:江苏省保险学会、盐城市保险学会)