

(封面图为大马沟生态公园)

《黄海学坛》

编辑指导委员会

主任：吴晓丹

副主任：李晓奇 胡晓军

卫永标 李德新

主办单位：盐城市哲学社会科学联合会

主编：李晓奇

副主编：胡晓军 陈法金

执行副主编：高齐

编辑：高齐 沈碧云

信箱：hhxttg@163.com

盐城社科微信公众号



扫一扫 关注智汇盐城

领导要论

- 3 “四巡”推动党委中心组学习规范化制度化 吴晓丹

经济发展战略与发展方式

- 5 盐城发展“飞地经济”产业选择的若干原则 李琦
- 8 培植扶持盐城“老字号”，擦亮城市特色符号 于海根
- 10 加强自然保护区管理 答好新时代“生态考题” 左一明
- 12 全市省级以上经济技术开发区孵化器建设情况调研报告
陈文俊 高文超

铁军精神与时代价值

- 15 传承“铁军”伟大精神 践行“四铁”标准要求 唐东金
- 18 新四军廉政建设成功的时代价值 王素萍

历史与文化

- 24 小议阜宁羊寨黄河故道桃花源的历史文化渊源(上)

陈建新

党的建设

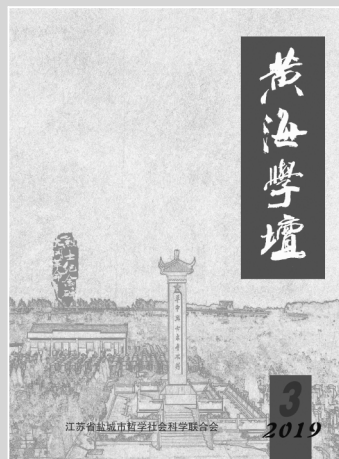
- 29 深刻领会精神内涵 永葆顽强斗争精神 王志迁
- 33 务实创新抓推进 “学习强国”上水平
中共响水县委宣传部
- 35 党建引领乡村振兴的实践与思考 王 猛
- 38 新形势下机关纪委履职尽责的实践和思考 徐环聪

工作研究

- 42 盐城市教育高质量发展对策研究 张伯铭
- 46 盐城人口老龄化背景下养老机构档案管理的研究 符昌慧
- 49 我市农村未成年人价值观调查研究 沈 妣
- 53 盐城初中生校园欺凌行为情况调查研究 徐晓娟
- 57 农村失独家庭养老社会支持现状分析 李进霞

社会科学在你身边

- 60 马拉松营销,让城市有大不同 张 晗
- 62 垃圾分类推进城乡治理现代化 赵秀玲



编辑出版:《黄海学坛》编辑部

地 址:世纪大道21号,
行政中心2324室

邮政编码:224005

热 线:0515-86662324

出版日期:2019年9月28日

设计排版:盐城市邮电印刷厂

准 印 证:苏新出准印JS-J014

盐城社科微信公众号



扫一扫 关注智汇盐城

(内部资料 免费交流)

“四巡”推动党委中心组学习规范化制度化

□ 吴晓丹

党的十九大报告提出了“全面增强执政本领”的重大战略任务，“增强学习本领”是其中的重要内容。在全党营造善于学习、勇于实践的浓厚氛围，建设马克思主义学习型政党，对于全面提高党的执政本领有重要意义。党委中心组学习是领导干部增强理论学习的重要组织形式，是加强领导班子思想政治建设，建设学习型服务型创新型的马克思主义执政党的重要途径。近年来，盐城市不断加强县处级党委（党组）理论学习中心组学习，创新开展巡听、巡查、巡讲、巡考“四巡”工作机制，推动中心组学习制度化、规范化建设。

找“茬”寻“疵”，精准发力求提升

盐城高度重视中心组学习，先后作出一系列制度安排，并在实践中不断加以完善，党委中心组学习取得积极进展和明显成效。与此同时，面对快速变化的形势，面对理论武装的紧迫任务，面对提升领导干部能力水平的更高要求，党委中心组学习上一些老大难问题仍未彻底解决。比如思想认识有待提高，少数单位和领导干部对新时代理论学习重要性认识不到位，认为“学得好”不如“干得好”，做好工作才是“真本事”，有的认为理论知识与实际工作比较远，工作中用不到用不多，学而无用、学而费时。制度执行有待强化，有些人仍然认为理论学习是软任务软约束，有的虽然建立了学习制度学习计划，但只是挂在墙上、写在纸上、讲在嘴上，没有很好地落实到实际行动中。学习方式有待丰富，有的学习形式单一，局

限于“一份报、一张嘴、一个本、一支笔”的传统学习方式，不会有效运用新技术新手段组织学习，吸引力还远远不够。联系实际有待加强，有的存在学习、业务“两张皮”现象，在运用理论指导工作、推动实践方面还有一定差距；有的会学不会做、会说不会做；有的学习笔记摘抄多、体会少，结合主管和分管工作以及思想实际作深层次思考更少。

厉“巡”重“全”，动态督导保质量

为解决上述问题，盐城有计划有重点地对全市县处级党委（党组）中心组学习进行巡听，以督促其改进学习方式、严格执行学习计划、提升学习质量。2017年初，又根据形势发展变化，拓展为“巡听、巡查、巡讲、巡考”相结合的“四巡”制度。

全过程巡听。每年年初，市委宣传部、市委组织部排出县处级党委（党组）中心组学习巡听计划安排表，成立专门的巡听组，负责所联系单位中心组学习指导、督查、推进、考核等工作，总结先进经验，查找存在突出问题等。2018年共组成12个巡听组，对80个县处级单位党委（党组）中心组学习情况进行巡听。被巡单位在接受巡听前，须提前将学习方案报送所联系的巡听组长审定，待同意后方可实施。重点巡听三个方面：一是学习主题是否以深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想为重点，是否坚持以政治学习为根本，以深入学习中国特色社会主义理论体系为首要任务；二是中心组成员发言是否准备充分、体会深刻、问题导向突出、结合实际紧密；

三是学习方式是否合适。对于学习方案不符合要求的,须重新修改完善。

全方位巡查。一方面对所联系单位中心组前一阶段学习情况进行检查,掌握各单位动态学习情况;另一方面进行年度全面检查,由各巡听组会同市有关部门对所联系的县处级单位党委(党组)年度中心组学习情况进行全面检查,检查内容主要包括学习制度是否健全、计划是否完成以及每次学习方案是否合理、讨论交流是否深入、参学率是否达标以及学习成果转化情况等。

全覆盖巡讲。市委中心组成员巡讲到县级层面,市委书记作为市委中心组学习的第一责任人,不仅负责中心组自身学习,还和其他中心组成员一起到联系县(市、区)宣讲。县委中心组成员巡讲到镇,全市11个县(市、区)委书记和130多名常委每人每年到分工镇(街)宣讲。镇(街)委中心组成员宣讲到村,市直部门单位党委(党组)中心组成员宣讲到市直单位和挂钩联系点。党的十九大以来,市县镇三级党委和市直单位党委(党组)中心组成员,累计到基层宣讲习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神9000多场次,实现市县镇村四级宣讲全覆盖。在“关键少数”带动下,基层涌现了上千名“百姓名嘴”,他们用最接地气、群众听得懂的乡音土语,传达党的声音,有效打通了理论到基层的“最后一公里”。

全过程巡考。巡听组在巡听时对中心组成员、单位中层以下党员干部进行理论知识测试,以检查该单位党员干部的学习成效。市、县委党校在主体班培训中必须对学员进行入学摸底考试及结业考试。此外,市委宣传部、市委组织部每年年底联合相关部门组织理论知识应知应会抽查考试,凡新提拔和50周岁以下县处级干部必须参加,考试成绩以文件形式公布,并作为学习型党组织建设及宣传思想文化工作考核、个人评先表彰的重要依据。2018年初,全市有439名党员干部参加考试,其中处级领导干部139名。

明“责”提“质”,四个环节作保证

两年多来的实践证明,“四巡”制度的实施有效地提高了中心组学习的刚性,各地各单位学习的计划性大大增强,学习投入大大增加,学习积极性大大提高,相当数量的单位中心组学习能坚持“走出去”与“请进来”相结合、传统手段与新型方式相结合,学习的形式大大改进。在中心组带动下,党员干部学习的自觉性明显提高,静下心来埋头学习的越来越多,真学真懂真信真用的越来越多。

“四巡”工作能否巡出效果,巡出学习动力,必须做好四个环节的工作。明确责任是前提。要保证中心组学习制度化规范化,就要实实在在地落实好书记的第一责任人的责任,分管负责人的直接责任。几年来,我市十分注重发挥好书记在中心组学习中的主要角色、副书记的分管角色作用,采取年初交任务、年中压担子、年底评优劣和领导干部个人述学、群众评学、组织考学、上级奖学等办法,倒逼书记们种好自己的责任田。选好组长是基础。开展好“四巡”工作,选好选优组长是保证“四巡”工作顺利有效开展的重要环节。几年来,我市坚持把那些重原则、业务精、责任心强的同志选为组长,并通过开展座谈研讨、专题培训等形式,不断提升他们的理论素养和业务能力。提升质量是关键。影响中心组学习质量是多方面的,必须一个环节一个环节地抓跟进抓督导。几年来,盐城坚持从学习方案、学习内容、学习形式、学习督查等全过程,把好中心组学习质量关,倒逼中心组提升学习质量,确保不流于形式、不走过场。成果运用是目的。注重把优秀学习成果推荐转化为党委政府的决策参考,以简报、摘编等形式推荐给有关单位、报刊杂志,命名表彰一批示范中心组和先进单位、先进个人,最大限度地调动干部学习的积极性。对未完成学习计划、学习和讨论交流次数达不到规定要求、学习中出现严重问题的,以文件通报、专题约谈等方式予以反馈,责令其限期整改,确保学与不学不一样,学好学差不一样。

(作者系中共盐城市委常委、宣传部部长)

盐城发展“飞地经济”产业选择的若干原则

□ 李 琦

2017 年国家发改委等八部门印发《关于支持“飞地经济”发展的指导意见》，标志着“飞地经济”由各地先行先试向全面推广转变。盐城地处中国经济最发达、最活跃的长三角地区，境内有 307 平方公里“上海飞地”，打造北上海“飞地经济”示范区具有得天独厚的优势；但受地理区位、自然环境等因素制约，不足与短板也较为明显，要放大优势、规避不足，真正使“飞地经济”成为实践“两海两绿”发展路径的有效载体，选择好产业、设计好载体是关键。

一、“飞地经济”的主要特征和发展条件

“飞地经济”是指两个相互独立、经济发展存在落差的行政地区打破原有行政区划限制，通过跨空间的行政管理和经济开发，实现两地资源互补、经济协调发展的一种区域经济合作模式。

“飞地经济”主要特征可以用“四个性”概括：一是发展空间的分离性，即“飞出地”和“飞入地”在行政上隶属于不同的地区。二是发展环境的差异性，“飞出地”和“飞入地”在经济发展水平和社会环境等方面存在差异。三是发展优势的互补性，即两地能够在资源禀赋、发展潜力等方面能够优势互补。四是产业关联性，能够在“飞出地”与“飞入地”之间形成较为完整的产业链条。与传统的基于市场自发形成的产业转移模式不同的是，“飞地经济”发展政府为主导、企业为主体，其载体是园区、基地或者城镇，其特点为由点对点的企业转移转变为区对区的产业转移，由单纯的资金承接转变为管理与项目的复合承接。

作为一种区域经济合作模式，“飞地经济”的发展不但需要“飞出地”和“飞入地”存在产业梯度，而

且两地还要具备地理空间接近、产业结构互补、运营成本落差、发展时机相随等四个基础条件。尽管经济因素是决定“飞出地”和“飞入地”能否进行区域合作的重要因素，但由“飞地经济”政府主导、企业主体这一重要特点，两地能否合作不但取决于经济总量、财政收入以及相关企业利润流等短期因素，还取决于政府和企业的发展战略等长期因素，因此产业梯度、地理区位等基础条件对“飞地经济”存在重大影响，但不是决定因素。

二、盐城发展“飞地经济”的优势与不足

基于上述特征和发展的基础条件，盐城发展“飞地经济”特别是打造北上海“飞地经济”示范区，既有独特的优势，也有明显的不足：

一是人文经济联系密切，但地理区位存在劣势。在上世纪“上山下乡”年代，盐城是苏南知识青年“扎根农村”的重要目的地；进入 21 世纪，苏南和上海又成为盐城农村劳动力转移的主要流出地。同时，盐城境内有 307 平方公里“上海飞地”，建有沪苏大丰产业联动集聚区，两地政府与企业的交流密切。这些都是盐城的独特优势。但是，盐城与上海和苏南发达地区直线距离较远，其中还隔着设区市，地理区位的劣势较为明显。

二是产业梯度较大，但互补性不强。目前，上海和苏南发达地区已进入后工业化阶段。2017 年，上海的第一产业比重仅为 0.4%，三产比重高达 69.9%，城市化率接近 90%。盐城尚处于工业化中后期，一产比重仍高达 10%，城市化率仅 62.9%，两地的产业梯度落差大。但就第二产业结构来看，2017

年上海增加值前五大产业分别是电子信息产品制造业、汽车制造业、石油化工及精细化工制造业、精品钢材制造业、成套设备制造业,而盐城的前五大产业为化学原料与化学制品制造业、通用设备制造业、纺织业、汽车制造业、电气机械和器材制造业,主要产业要么同质化,要么前后向联系不强。

三是运营成本有较大落差,但约束条件较为苛刻。土地成本、人力成本以及其它运营成本,是飞出地选择买入地的决定性因素之一,成本落差一般要达到1/3以上才能对飞出地产生吸引效应。盐城最大的优势在于市域广阔、有丰富的后备土地资源,劳动力成本相对不高。但劣势也较为明显,主要是基本农田保护面积大,建设用地比例不高并且开发建设的限制较多。同时,尽管工资水平较低,但除房价外,其它日常消费价格并不低于苏南和上海,实际用工成本较高。

三、产业选择的基本原则

就基础条件而言,盐城发展“飞地经济”,最大的不足和短板是区位。当然,随着盐城基础设施条件的改善特别是盐通铁路在2020年开通和盐宜铁路在“十四五”期间有望开工建设,区位劣势将有所有改观,但盐通盐宜属于客运专线,无法使我市商品物流条件落后面貌得到根本改善。因此,盐城“飞地经济”的发展需要在战略层次上进行谋划,坚持以优势补不足、化劣势为优势,精心选择产业及与之相适应的合作模式,才能在激烈的区域竞争中谋得一度之地。就产业选择而言,应当坚持以下几个基本原则:

第一,要充分发挥规模经济优势,在“强链式”、“补链式”、“延链式”产业中寻求发展“飞地经济”切入点。在经济学上,规模经济是指通过扩大生产规模而引起经济效益增加的现象,其产生原因包括专业化生产所带来的劳动生产率提高、原材料及商品的集中采购及销售带来的成本节约、科技创新和人力资本积累的外溢效应,以及产业集中度提高所带来的定价能力等,通常表现在某个地理空间出现产业集聚和企业集群。和那些距上海和苏南发达地区空间上较近的区域相比,盐城的区位是无法改变的短板,客观上加大了发展“飞地经济”的成本,所以要

以优势补不足,就必须在提高“飞出地”发展“飞地经济”的收益上做文章。这一方面需要在合作模式上充分考虑“飞出地”的利益多让利,另一方面更要充分发挥规模经济优势,在“强链式”、“补链式”、“延链式”产业中寻找双方合作共赢的切入点。

发展“强链式”产业,主要是针对由产业集中度提高所带来的定价能力强化而言的。一般来说,随着产业规模扩大,规模经济会转化为规模不经济,但即使存在规模不经济问题,产业扩张并不因此而停止,因为产业扩张所带来的产业集中度提高有助于增强企业的定价能力,从而抵消规模不经济的影响。就目前来看,汽车制造业是盐城发展“强链式”产业的首选产业,未来钢铁及相关产业也具有同样的特征。

“补链式”、“延链式”产业的规模经济效应主要来自于专业化生产、集中采购及销售的成本节约和科技创新和人力资本积累外溢等因素带来的集聚集群效应,但其效应的产生和大小取决于产业链是否有产业集中度较高的主导产业以及前后向产业是否完备、联系是否紧密。主导产业的产业集中度越高,前后向产业越完备、联系越紧密,全产业链规模经济效应越大。所以,“补链式”产业即产业前后联系中缺失的产业,“延链式”产业即拉长前向后向产业联系的链条,有助发挥全产业链规模经济效应。以农副产品加工业、食品制造业为例。由于盐城是农业大市也是人口大市,处于中国人口最密集也是消费越高的东部沿海地区,前向有种植业和养殖业的强力支撑,后向有广大的消费人口和消费潜力,所以我市提出建设北上海“飞地经济”示范区,关键是如何将产业链“补全”和“延长”。统计数据显示,2017年盐城亿元商品贸易市场数量仅为南通的1/4,不到扬州的一半,交易额仅67.74亿元,全省倒数第一。因此,建设北上海“飞地经济”示范区,加快现代农业和农副产品加工制造业发展,一方面需要在空间上进行合理布局并培植好龙头企业,另一方面要大力发展农产品交易市场及其相关物流仓储配套产业。这些都可以利用“飞地经济”的发展模式,特别是后者,更需要进行合理规划,与上海及苏南发达地区进行合作开

发。此外,目前盐城的支柱产业通用及专用设备制造业也是能够利用“飞地经济”模式,通过发展“补链式”、“延链式”产业获得规模经济的重要领域。

第二,要充分发挥竞争优势,在“沿海”和“生态”上寻找发展“飞地经济”突破口。比较优势是相对的。以前,我们常讲要发挥盐城要素成本低、环境承载能力强的比较优势,但随着长三角一体化由江浙沪核心地带扩展到江浙沪皖大部分地区,这种比较优势已不复存在。而竞争优势是绝对的,是指那些“拿不走、学不来、买不到”但对经济发展或企业运营具有重要影响的因素。在长三角 26 个城市中,盐城最为独特的竞争优势是“沿海”和“生态”。盐城有 582 公里长海岸线,在长三角 26 城仅次于宁波。但盐城全境平原,易于建设开发,非常适合“大进大出”重工业发展。同时,随着盐城黄海湿地申遗成功,独特生态优势由“养在深闺人未识”变成“一跃成为天下知”,发展旅游度假养老等产业具有丰富的前景。因此,打好“沿海”和“生态”两张牌发展“飞地经济”就是突出优势、弱化劣势并转化为竞争优势,实现化劣势为优势的突破口。

根据 2017 年数据,精品钢材制造业目前仍是上海工业行业中第三大产业,主要旅行社营业收入达? 1396.37 亿元,就营业收入而言,比工业中第六大产业生物医药制造业高出近 400 亿元。从上海未来的发展定位来看,将钢铁冶炼及加工产业逐步转移出去,大力发展包括旅游业在内的现代服务业是必须选择。同时,从“共抓大保护,不搞大开发”的长江流域保护要求来看,未来重工业由沿江向沿海转移也是必然趋势。因此,盐城在未来的发展中,不但要主动积极对接以钢铁冶炼及加工业为代表的重工业生产布局的调整,加快推进宝武钢铁等项目的建设进度;同进,还要利用“飞地经济”发展模式,加快前后向全产业链发展引进步伐,打造中国东部钢铁之都。在旅游度假养老等基于生态资源的产业发展上,要舍得让利,引进上海有实力的投资集团和开发企业来建设、管理、开发旅游度假养老园区和经济区,乃至合作开发全域旅游。

第三,要充分放大“上海飞地”效应,在全方位多

领域沪盐合作中拓展“飞地经济”发展空间。客观而言,区位是盐城发展“飞地经济”的最大的制约因素,但盐城有 307 平方公里“上海飞地”,就这个角度来看,盐城又具有发展“飞地经济”独特的区位优势。应该指出的是,“上海飞地”与“飞地经济”并不是同一个概念,前者是行政管辖意义上的“飞地”,后者指的是那些行政管辖属于“飞出地”但通过“飞地经济”发展模式实现跨行政区的风险共担、收益共享区域空间。因此,建设北上海“飞地经济”示范区,在积极配合上海将上海农场、海丰农场、川东农场建成上海优质农产品供应基地的基础上,要充分运用“飞地经济”合作模式,在“上海飞地”外划出若干个园区或基地,进一步丰富上海市民的“米袋子”“菜篮子”“奶罐子”。同时,还要进一步放大“上海飞地”效应,在全方位多领域沪盐合作中扩大“飞地经济”发展空间。

不久前,上海市委书记李强在上海农场调研时强调,农场是满足广大市民对优质农副产品需求的重要供应基地,也是上海城市未来发展的重要战略空间。这一最新定位,为上海和盐城利用“上海飞地”为跳板发展全方位多领域沪苏合作尤其是建立上海科创成果转化基地提供了无限空间。为此,一定要坚持“先予后取”的思路,借鉴南通市与上海市北高新(集团)合作开发上海市北高新(南通)科技城的做法,采取“总部经济、异地生产、统一经营”的方式,在让上海政府得税收大头,上海企业得利润大头的同时,盐城得就业和产业配套大头。同时,在建好沪苏大丰产业联动集聚区等盐沪合作载体之外,要立足本地优势产业,围绕提升产业聚集度目标,重点推介和承接本地主导产业产业链缺失或产业升级关键环节的科技成本转化,通过股份合作、PPP 合作共建、特许经营出让等方式,鼓励上海及其他长三角先进城市政府和企业参与相关园区建设,收益按照各方股本比例分成。在利益共享机制设计上,要允许管理人股、品牌入股、技术入股、人才入股,通过合适的利益共享机制将“飞出地”与“飞入地”的经济利益捆绑发展,实现优势互补、互惠共赢。

(作者单位:盐城工学院)

(二)政府推动方面

一是规划布局不到位。江苏苏南的常州、苏中的扬州等城市均将老字号企业发展纳入到城市整体规划发展版图中。而盐城市政府在城市规划方面并未对老字号网点布局给予重视,市域4家江苏老字号企业均不在市中心商务区重要地段内,最近的在城南新区伍佑街道,另外3家分别分布在滨海八滩、阜宁益林、东台台城3个地方,企业之间相隔甚远。

二是政策扶持不到位。相比其他产业而言,政府针对老字号的政策扶持力度不够,尤其是财政资金倾斜方面扶持不够到位。

三是宣传推广不到位。从政府层面引导推广力度不够,媒体宣传报道不足,老字号的社会知晓度不高,消费环境和老字号社会氛围不足。

三、加大培植扶持盐城老字号力度的建议

为了扶持和保护盐城老字号,弘扬老字号品牌文化,提升老字号品牌价值,促进老字号健康良性发展,强化实施振兴老字号工程,充分发挥老字号在助推“两海两绿”发展、建设文化盐城中的重要作用,特作如下建议:

一是讲好老字号故事,宣传老字号文化。

老字号是企业几十年甚至数百年商业和手工业竞争中留下的极品。它们都各自经历了艰苦奋斗的发家史最终统领一行。其品牌也是人们公认的质量的同义语。现代经济的发展,使老字号显得有些失落,但它们以自己的特色独树一帜。老字号是城市商业文化的重要载体,承载着人们的美好记忆和情感。每个老字号都有一部生动鲜活的故事。无论是已经消失的中华老字号东台百货公司永泰祥绸布庄,还是滨海五醞浆酒、东台陈皮酒、伍佑合成昌的醉螺糖麻花、大纵湖醉蟹,这中间都有生动传奇的人文故事。我们在宣传老字号的同时,必须尝试发掘老字号在创业、传承、发展、创新过程中的精彩故事。通过文字、影视、平面、网络等媒体对老字号进行全方位的宣传介绍,形象地展示老字号独特的魅力,加大宣传力度与纬度,不断提高社会的认知度。

二是加大政策扶持力度,健全工作机制。

在当前新形势下大力开展振兴老字号工程,不仅

是实施品牌战略、促进特色企业发展、扩大消费需求的重要举措,也是弘扬地方商业文化,开展诚信业商、推动特色产业经济发展的一项战略任务,具有重要的现实意义。老字号的传承保护推进,离不开政府的鼓励与支持。市政府要顶层设计,相继出台系列保护老字号的政策文件,市商务局、财政局、发改委、经信委、规划局、文广旅游局、市场监管局等部门要联合建立有效的工作机制,明确任务分工,形成合力,共同做好新时期保护和促进老字号发展的各项工作;建立健全老字号档案,全面掌握老字号发展历史与现状,跟踪监测老字号发展情况,实施动态管理;将老字号发展纳入城市建设发展规划和商业网点保护、融资信贷、创新产品和服务、恢复和发掘历史性产品与工艺等,支持有条件的企业建立老字号的品牌发展战略,做精做强做大企业;加大政策支持力度,积极引用各级财政资金,对企业开展品牌建设、人才培养、参加重点展览以及改造升级等项目,给予资金支持。

三是加大老字号保护力度,优化发展环境。

“历史悠久、特色鲜明、诚信至上、货真价实、童叟无欺”是老字号的共同特点,老字号在长期发展中形成的独具特点的传统商业文化。继承和发扬老字号文化,保护老字号发展,对开展诚信兴商、弘扬商业文明具有积极的推动作用。利用老字号为基础进行艺术创作、产品开发、旅游活动等,应当尊重其原形式和文化内涵,防止歪曲与滥用老字号。遇到侵犯老字号名称权或者注册商标专用权、专利权、著作权等知识产权,或者实施针对老字号的不正当竞争行为,应由经信委会同市商务局协调有关行政管理部门依照国家有关法律法规进行处理,对盐城老字号实施及时保护;对各类经济技术贸易展览会、展销会、博览会、交易会等活动中侵犯老字号专利、商标、版权的行为,由市经信委、商务局会同有关部门依照“展会知识产权保护办法”予以处理。政府部门通过市场监管,加大保护力度,为老字号企业提供一个宽松、和谐的发展环境。老字号企业也应积极开展企业知识产权建设,加大知识产权投入,加强品牌管理,积极维护自身合法权益,维护老字号形象。

(作者单位:盐城市地方志办公室)

加强自然保护区管理 答好新时代“生态考题”

□ 左一明

自然保护区是推进生态文明、建设美丽中国的重要载体。盐城拥有珍禽、麋鹿两个国家级自然保护区，总面积达 375 万亩，约占全市国土面积的 15%，全部划入国家级生态保护红线和省生态保护红线管理范围，均被列入国际重要湿地和世界自然遗产预备名录。近年来，盐城市认真贯彻落实党中央决策部署和习近平总书记生态文明思想，坚持把自然保护区摆在绿色发展核心位置，以中央环保督察和“绿盾”专项行动为契机，强势推进保护区内存在问题整改工作，着力构建政府、企业、社会共治的生态环境治理体系，积极探索“绿水青山就是金山银山”的现实路径，全力答好新时代下盐城面临的“生态考题”。

审好题：立足历史和现实，自觉扛起政治责任。加强自然保护区的管理，既是维护盐城多年来积淀的“生态家底”的需要，也是贯彻落实党的十九大精神的重要举措，盐城坚持把自然保护区摆在绿色发展核心位置。一是抬高政治站位。坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署和习近平总书记对自然保护区保护工作的重要批示精神，牢固树立“四个意识”，把做好自然保护区工作作为重要的政治任务来抓，严守生态功能保障底线、环境质量安全底线、自然资源利用上线三大红线。铁腕整治保护区管理中的“不作为、乱作为、不担当、不碰硬”行为，对中央环保督察和绿盾专项行动等交办的问题，立行立改，建立整改销号机制，每周调度整改情况。近年来，全市共投入 2.19 亿元，拆除保护区内违法建筑 26.5 万平方

米。二是夯实工作责任。严格按照“党政同责、一岗双责、失职追责”和“管发展必须管环保、管行业必须管环保、管生产必须管环保、管区域必须管环保”的要求，召开盐城自然保护区管理工作会议，对保护区的管理保护工作进行专题部署。印发《关于进一步做好自然保护区管理工作的通知》，严格落实涉及自然保护区的县(市、区)政府的属地主体责任和相关部门的监管责任，并与 6 个县(市、区)政府和相关企业签订保护管理工作责任书，将责任进一步分解落实，形成一级抓一级、层层抓落实的工作责任体系。三是严格考核督查。制定出台《盐城市生态文明建设目标评价考核实施办法》，进一步提高生态环境高质量考核在年度目标任务综合考核中的权重，以严格的考核奖惩倒逼工作任务落实。持续加大生态损害问责追责力度，对保护区管理保护责任不落实或落实不力，懒政怠政甚至失职渎职造成保护区生态环境质量恶化的，依法依规依纪严肃问责。

破好题：统筹保护和利用，筑牢生态安全屏障。坚持系统思维，遵循自然规律，正确处理保护和利用的关系，推动形成人与自然和谐发展的新格局。一是加大管护力度。制定《盐城市生态红线区域保护规划》，将自然保护区纳入生态红线区域进行管控。将珍禽保护区核心区扩大至 34 万亩，同时将土地使用权划归保护区，珍禽保护区是国内少数拥有核心区土地使用权的自然保护区之一。加强保护区基础设施建设，在核心区周边设置界河、隔离网等物理屏障，有效实现核心区无人化管理。加密建设保护区的

界碑界桩、宣传牌,在保护区全境布局监控系统,提高保护区实时监控能力。建立联合执法机制,整合公安、环保、林业、海洋渔业等各方力量,加大执法力度和保护知识、法律法规宣传力度。设立举报电话,鼓励群众对破坏保护区生态环境的行为进行举报。二是开展生态修复。针对历史存在的缓冲区养殖(种植)问题,委托环保部南京环科所牵头编制《江苏盐城湿地珍禽国家级自然保护区缓冲区生态修复规划(2018-2022年)》。制订实施原有居民生态(有机)种植(养殖)五年行动计划、非原居民退渔(耕)还湿五年行动计划,引导土地所有权人改变现有种植(养殖)方式,逐年分批推进非原居民退渔(耕)还湿工程。大丰区积极探索生态修复有益方式,在四卯西实验区先期修复3200亩,科研机构同步开展退渔还湿、有机生态修复模式的观察,取得较好正向修复效果。通过整改,珍禽保护区内7万多亩的湿地得到有效恢复。三是突出民生保障。坚持保护第一,兼顾保护区与周边居民及当地经济的共同发展。与全球环境基金(GEF)合作,实施湿地多样性保护和可持续利用项目,为我市保护和合理开发利用沿海滩涂湿地提供科学指导。建立由保护区、周边村居、盐场等单位及个人参与的社区联席会议机制,让保护区周边社区和居民参与管理,共同研究解决突出问题,充分调动社区和居民参与保护区管理保护的积极性,把保护生态环境变为社区群众主动行为。设立专项资金,积极补偿群众因野生动物破坏农作物造成的损失。结合全市农村康居工程建设引导鼓励保护区居民集中居住,进一步改善群众生产居住条件。严格按照《自然保护区条例》等法律法规要求,在严格保护生态系统及其生物多样性的前提下,有限度地发展旅游、科研和教学活动相结合的生态旅游,带动周边居民增收,促进保护区可持续发展。

做好题:着眼继承和创新,厚植绿色发展底色。坚持把自然保护区作为盐城最大的发展优势,全力打造特色生态品牌,努力把自然保护区传承好、保护好、发展好。一是积极申报世界自然遗产。将申报世

界自然遗产作为贯彻落实习近平生态文明思想的具体实践。以大丰麋鹿国家级自然保护区、盐城湿地珍禽国家级自然保护区南段实验区、东沙实验区,和盐城湿地珍禽国家级自然保护区中段作为一期申报提名地,对照申报世界自然遗产要求,按照国际管理标准,大力开展自然保护区环境整治和湿地生态修复工作,全力维护保护区生态系统的完整性和原真性。先后召开黄(渤)海湿地可持续发展与世界自然遗产2017盐城国际研讨会、2018黄(渤)海湿地盐城国际会议,把申遗过程变成各项保护管理水平与国际接轨、学习国外先进保护理念的过程,坚决扛起国家和时代赋予的光荣使命。目前,国务院正式同意我市黄海湿地项目作为2019年国家申报世界自然遗产项目,将在2019年召开的第43届世界遗产大会上进行表决,有望填补我国沿海无遗、江苏无世界自然遗产的空白。二是稳步建设生态特区。根据江苏省政府办公厅《关于推进生态保护引领区和生态保护特区建设的指导意见》要求,组织编制了《江苏盐城生态保护特区筹建方案》,实施严格的正面清单管理。通过开展栖息地恢复、清流补湿工程、外来物种防治、封禁保护等工程,大力推进生态修复。筹划成立滨海湿地研究院,打造开放科研平台,提升科研水平、塑造国际影响,实现自然资源保护增值,打造沿海地区重要的区域性生态屏障。三是探索建立国家公园。十九大报告中提出“构建国土空间开发保护制度,完善主体功能区配套政策,建立以国家公园为主体的自然保护地体系”。盐城是全国罕见的同时具备森林、海洋、湿地三大生态系统的地区,还是国家可持续发展实验区,自然禀赋得天独厚,具有发展成国家公园的潜力。按照国家公园建设标准,将大丰麋鹿国家级自然保护区、盐城国家级珍禽自然保护区等作为一个整体生态系统,积极开展国家公园建设探索,进一步提高生态保护效率,努力解决保护环境和经济发展的矛盾。

(作者单位:盐城市人民政府办公室)

全市省级以上经济技术开发区孵化器建设情况调研报告

□ 陈文俊 高文超

科技企业孵化器(以下简称“孵化器”)是以促进科技成果转化,培育科技企业和企业家精神为宗旨,提供物理空间、共享设施 and 专业化服务的科技创业服务机构,是创新创业人才培养基地、大众创新创业的支撑平台,是区域创新体系的重要组成部分。近期,我们组织对全市特别是 15 家省级以上经济技术开发区(国家级高新区、经开区,省级高新区、经开区,下同)孵化器进行调研,实地查看孵化场地、在孵企业、公共技术服务平台建设等情况,座谈了解存在问题,商量解决的对策措施,形成以下调研报告。

一、全市及省级以上经济技术开发区孵化器建设现状

全市现有国家级科技企业孵化器 13 家,省级科技企业孵化器 31 家、省级大学科技园 2 家,实现了省级以上科技企业孵化器县(市、区)全覆盖。孵化器总面积达 144.07 万平方米,在孵企业共 1911 家,其中当年新增入孵企业 436 家。2018 年孵化器在孵企业总收入达 71.97 亿元,研发投入 3.05 亿元,研发费用占比达 4.23%;申请专利 4672 件,获得授权专利 1634 件,其中发明专利 248 件。累计毕业企业 1554 家,其中当年毕业企业 178 家,先后培育出国家高企 114 家,上市(挂牌)企业 10 家,营业收入超 5 千万元企业 50 家,毕业企业 178 家。

全市 15 家省级以上经济技术开发区共建有孵化器 28 家;其中国家级孵化器 9 家,孵化场地面积 29.7536 万平方米,平均每家 3.7192 万平方米。省级

以上经济技术开发区的孵化器建设运营状况基本上体现了全市孵化器的总体水平。

一是促进高新技术产业的发展。各孵化器通过开展创业培训、辅导、咨询,提供研发、试制、经营的场地和共享设施,以及政策、法律、财务、投融资、企业管理、人力资源、市场推广和加速成长等方面的服务,降低创业风险和创业成本,提高孵化企业的成活率和成长性,初步形成了我市科技成果转化、高新技术企业培育的科技创业服务体系。

二是新改扩建一批孵化器。近年来省级以上经济技术开发区新改扩建孵化器面积超过 30 万平方米。盐城环保高新区、亭湖光电产业园、盐南高新区新龙广场、滨海新医药产业园等新建改建扩建了一批科技企业孵化器,有力提升了科技创新水平。

三是加强孵化器品牌建设。2016 年环保高新区江苏五星村实业有限公司获批国家级孵化器,实现大市区国家级孵化器全覆盖。2018 年全市新获批省级科技企业孵化器 12 家、省级科技企业加速器 1 家、省级众创空间 6 家,为广大创新创业者搭建了广阔舞台。新获批孵化器基本上都在省级以上经济技术开发区,去年盐城经济技术开发区新增北方青鸟(江苏)孵化园有限公司、江苏东方新城建设投资有限公司、盐城睿合博世企业孵化器管理有限公司和盐城经济技术开发区新能源汽车及汽车零部件产业园管理办公室等 4 家省级孵化器。目前省级以上经济技术开发区建有国家级孵化器 9 家、省级孵化器 19 家。

四是进一步延伸孵化器服务功能。以科技企业孵化器为基础和核心,向前后两端延伸建立创业苗圃和加速器,为处于不同发展阶段的创业企业和团队、在孵企业和毕业企业全程提供有针对性的专业化孵化服务。盐城高新区中小企业园科技企业加速器被认定为省级科技企业加速器,建湖高新区民营科技创业园科技具备了江苏省“苗圃-孵化器-加速器”科技创业孵化链条试点的条件。

二、省级以上经济技术开发区孵化器建设存在的主要问题

必须清醒地看到,我市省级以上经济技术开发区孵化器建设与培育科技型企业功能相比、与孵化器建设标准相比、与先进地区孵化器相比,还存在一定差距。

(一)重牌子轻建设。15家省级以上经济技术开发区中,获批国家级孵化器的有9家,正常运行的8家,按现行国家级孵化器建设标准,没有1家达标。2018年孵化器综合评价,我市国家级评价中优秀为零,省级评价优秀只有1家。在孵企业密度只有0.68,孵化内涵普遍缺失。8家国家级孵化器185家在孵企业中,有知识产权的只有24家,占12.9%,远低于30%的标准。有资金投入的只有1家,共支持企业130万元。

(二)孵化功能缺失。没有按照引育科技型小微企业的功能去办孵化器,核心孵化能力不强。在公共服务方面,提供创业辅导服务的占57.1%,研发试制试验服务的占42.9%,投融资服务的占17.9%,市场对接服务的占7.1%,法律事务服务的占50%。大多数孵化器仅能提供办公空间、企业注册、物业管理等基本服务,靠收取房租或出售厂房维持运转的有23家,占82.1%。管理团队不专业,28家孵化器中,公办孵化器26家,均由政府工作人员兼职管理。

(三)小微企业集聚度不高,科技型企业占比低。重视盈利能力较强的大企业引进,忽视成长性高的小微企业扶植,使得小微科技型企业进不来,或入驻后又退出。28家孵化器在孵的519家企业中,

真正属于创业“种子”和初创期技术型小企业只有37家,占地面积1000平方米以上的企业有42家,销售规模在500万以上的65家,拥有专利的企业46家,有发明专利授权的企业13家,占2.5%,国家高企2家,科技型中小企业6家。

(四)缺少扶持引导政策。市里政策主要是新获批孵化器和部分运营机构进行奖励,2017年奖励174万元,仅高于连云港、宿迁、淮安3市,与周边市相比差距较大。除射阳县和东台市以外,其他县(市)财政均未设立奖励资金。

三、加快省级以上经济技术开发区孵化器建设对策措施

第一,推动园区分级对标建设孵化器。围绕我市产业发展重点领域和行业布局,以省级以上经济技术开发区为主阵地推进孵化器建设。鼓励引导园区盘活闲置土地、低效厂房等存量资源建设孵化器,利用工业园区布局优化调整在整合的园区内创办孵化器,与高校院所合作共建大学科技园、众创空间等孵化载体,调动社会力量参与孵化器建设,新建与改造提升并举推动孵化器增量提质。15个省级以上经济技术开发区都要集中资源加快建设1个高质量的孵化器,国家级高新区、国家级经开区对标国家级孵化器标准建设,省级高新区、省级经开区对标省级孵化器标准建设。鼓励支持市级工业园区创建市级孵化器。

第二,加快孵化器科技企业集聚。省级以上经济技术开发区制定孵化器建设实施方案,对照标准,细排任务,推动落地落实,确保2020年底前达标。加快建设和提升物理空间,新建孵化器应综合考虑区位、交通、生活配套等因素,科学选址、精心设计,改扩建孵化器坚持完善功能布局、提升硬件设施,2019年底前全面完成物理空间建设。着力提高孵化器科技型企业集聚度,新建的孵化器坚持边建设边招商,大力招引科技型企业 and 创新创业人才入驻,改扩建的孵化器应对在孵企业进行梳理,不适合在孵化器内的企业在入驻协议期满后应逐步调整出来。2019年底国家级经开区、国家级高新区孵化器入孵企业数达

到标准值的 40%，省级经开区、省级高新区达到 60%，2020 年 6 月分别达到 70% 和 90%。鼓励省级以上开发区到科创资源富集的城市建立“离岸孵化”基地，培育引进高层次项目和人才。支持大市区园区与在盐高校职校共建大学科技园、众创空间，促进大学生创新创业。

第三，增强孵化器综合服务能力。孵化器应围绕科技型企业 and 人才成长的需求，集聚创新资源，强化服务功能。注重选好配强运营管理团队，挑选善于为科技型企业 and 人才服务的园区人员负责孵化器运营管理，积极招引专业运营管理团队，省级以上开发区孵化器应配备专职管理服务人员 5 名以上，引进专业团队的签订共建协议、联合把关项目、严格考核奖惩，防止成为“二房东”。提供政务帮办服务，针对在孵企业集中办公的特点，落实“先照后证”“一址多照”等行政审批事项改革，帮助办理有关手续。提供创业指导服务，聘请成功的企业家、投资专家、管理咨询专家担任创业导师，开展项目路演、创业辅导、经验分享等活动，为创业企业和创业者提供专业化、实践性辅导服务。提供科技创新服务，宣传科技创新政策，与高校院所建立产学研合作关系，支持入孵企业建立研发机构、开展创新活动，大力培育高新技术企业。提供投融资对接服务，设立种子资金，积极寻求与天使投资、创业投资机构合作，采取“孵化 + 创投”模式，支持在孵企业发展和成长。提供企业毕业后续服务，与园区加强衔接，鼓励引导毕业企业进入园区发展，为产业集群输送后备力量。

第四，加大孵化器政策扶持力度。建议市财政和

市科创投资基金对市级以上孵化器(含市级)给予以下扶持:年新增 10 家以上通过国家评价的科技型中小企业，奖励孵化器 10 万元。在孵企业获得高新技术企业、技术先进型服务企业认定的，按每家 10 万元标准奖励孵化器。在孵企业被认定为瞪羚企业的，按每家 50 万元标准奖励孵化器。市级以上孵化器年度绩效评价获得“优秀”、“良好”等级的，分别奖励 50 万元、30 万元。新认定的国家级、省级孵化器和大学科技园，分别给予 100 万元、50 万元的一次性奖励。投资本市在孵企业的天使投资、创业投资机构，按其对在孵企业首轮实际投资额的 20% 给予奖励；投资大市区在孵企业发生损失的，在省给予风险补偿的基础上，我市按首轮投资实际损失额的 20% 给予风险补偿。市科创投资基金对种子期、初创期科技型企业可给予最高 200 万元的股权投资支持。

第五，建立孵化器考核评价机制。把孵化器列为市经济技术园区“等级创建”考核内容，考核园区对标建设的 1 个孵化器。2019 年考核物理空间建设、在孵企业数量达标比例、扶持政策、管理服务人员配备等四个方面。2020 年对照标准全面考核，有未达标的不得分。没有完成孵化器建设任务的园区两年内不享受市科技政策扶持。认定和考核市级工业园区，建成市级以上孵化器的实行加分。建立市级以上孵化器绩效评价机制，每年开展一次，评价结果分为优秀、良好、合格和不合格四个等级。连续两次评价结果不合格的孵化器，市级的取消其资格，国家级和省级的提请上级科技部门取消其资格。

(作者单位:市政府办公室 市科技局)



传承“铁军”伟大精神 践行“四铁”标准要求

□ 唐东金

习近平在全国党校工作会议上强调，全面建成小康社会奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦，关键在于培养造就一支具有铁一般信仰、铁一般信念、铁一般纪律、铁一般担当的干部队伍。在纪念长征胜利 80 周年的纪念讲话上习主席要求紧紧扭住政治建军不放松，坚持党对军队的绝对领导，永远做红军传人，努力锻造具有铁一般信仰、铁一般信念、铁一般纪律、铁一般担当的过硬部队。

“要英勇冲锋，歼灭敌寇；要大声呐喊，唤起人民。发挥革命的优良传统，创造现代的革命新军，为了社会幸福，为了民族生存巩固团结坚决的斗争！”习近平同志提出的“四铁”标准要求，让彰显“铁军”精神的新四军军歌，在奋进新时代中奏出美妙音符，跃动时代节奏。在日军大举侵华、中华民族面临生死存亡的危险关头，中国共产党以国家民族利益为重，将南方红军游击队改编成新四军，开赴华中抗日前线，抗击日本侵略者。新四军继承了叶挺独立团和中国工农红军第四军的光荣传统，在抗日烽火的考验中成为一支模范的铁军，蕴含“要红才能打胜仗”的革命精神、敢打头阵勇当先锋的先锋精神、“有进无退”有我无惧的大无畏的战斗精神和“携主义而献身”的自我牺牲精神，集中体现了“铁一般信仰、铁一般信念、铁一般纪律、铁一般担当”。

一、“头可断，血可流，志不可屈”——铸牢铁一般的信仰，就是要成为虔诚的马克思主义者

人都是有一定信仰的，或强或弱，不同的信仰将

通往不同的征程和归宿。习主席指出，共产党人的信仰就是对马克思主义的信仰，马克思主义信仰是共产党人的命脉和灵魂。

一要在学深悟透中铸就铁一般的信仰。新四军是共产党领导的队伍，绝对听党指挥，党指向哪里，就奔向哪里。皖南事变后，被囚于上饶集中营的官兵们坚贞不屈，同敌人进行了顽强的斗争。针对敌人的威逼利诱，叶挺在狱中写道：“头可断，血可流，志不可屈！”秘密党支部组织了越狱暴动，有 200 多人逃出了虎口。一部新四军光辉历史，就是一部听党指挥、忠诚于党的历史，党员干部必须在学好战史、品读经典中深入学习党的创新理论，紧跟习主席思想步伐。

二要在献身改革中砥砺铁一般的信仰。当前，不能坚定自觉地拥护改革、奉献改革、投身改革，就是对我们政治信仰、政治品格、政治立场最实际、最直接的检验。在深化改革阶段，每名共产党员要象“铁军”一样，绝对忠诚，绝对纯洁，绝对可靠，正确看待个人利益与集体利益，以“打起背包就出发”的姿态服从组织，拥护改革。

三要在强化看齐中锤炼铁一般的信仰。习主席多次强调，党员干部要有看齐意识。看齐是方法，整齐是目的。要向党中央、习主席的决策部署对表看齐，讲“普通话”，看“北京时间”，高擎党的理论旗帜，言行一致、表里如一地坚持以党中央为最高标杆，以中央要求为行动指南，中央提倡的坚决响应，中央决

定的坚决照办,中央禁止的坚决杜绝,层层立标杆,级级做示范,真正做到政治上站得稳立场,思想上辨得清方向,行动上坚决令行禁止。

二、“不怕山高,不怕路险,一直向上走”——坚定铁一般的信念,就是要成为看齐追随的先锋战士

习主席指出,共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想,是中国共产党人的精神支柱和政治灵魂。要坚定对中国特色社会主义和共产主义的信念。理想信念不坚定,精神上就会得“软骨病”,就会在风雨面前东摇西摆。前苏联著名教育家苏霍姆林斯基认为“信念只有在积极的行动之中才能够生存,才能够得到加强和磨练。”可见,铁一般的信念不仅要思想认同,更需要在实践中看齐追随。

信念如铁,看齐追随,要有坚韧不拔的意志。1937年11月7日,项英应召到达延安,向党中央详细地汇报了南方三年游击战争情况。叶挺与项英在延安见了面。8日,中共中央召开欢迎叶挺、项英大会,毛泽东致欢迎词说:“我们为什么欢迎叶挺军长呢?因为他是大革命时代的北伐名将,因为他愿意担任我们新四军军长,因为他赞成我党的抗日民族统一战线政策,所以我们欢迎他。”叶挺在讲话中表示:“革命好比爬山,许多同志不怕山高,不怕路险,一直向上走。我有一段是爬到半山腰又折回去了,现在又跟上来了。今后,一定遵照党所指示的道路走,在党和毛泽东主席的领导下,坚决抗战到底。”

信念如铁,看齐追随,要有不畏浮云的定力。虽然现在我们还处于社会主义初级阶段,虽然现在全世界社会主义国家只剩下5个,但习主席在十九大报告中,坚定有力地向世界宣告:“科学社会主义在二十一世纪的中国焕发出强大生机活力,在世界上高高举起了中国特色社会主义伟大旗帜。”“我们走中国特色社会主义道路,具有无比广阔的时代舞台,具有无比深厚的历史底蕴,具有无比强大的前进定力。”大家看齐追随,就是要学习领袖这种坚如磐石的政治定力、战略定力,不为噪音所扰、不为歪风所

惑、不为暗流所动、不为利益所俘,始终保持坚定正确的政治方向。

信念如铁,看齐追随,要有人民至上的情怀。为共产主义事业而奋斗,与“为人民谋幸福、为民族谋复兴”在实践上是统一的。“铁军”的奋战历程,与当代追逐“中国梦”的圆梦人是统一的。习主席反复强调人民对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标。十九大报告中先后203次提到“人民”二字,平均不到200个字一次,充分体现出领袖心中深深的为民情怀。我们看齐追随,就是要牢记性质宗旨,时刻把党和人民的利益放在最前,奋发有为、甘于奉献。

三、“吃菜要吃白菜心,当兵要当新四军”——严守铁一般的纪律,就是要成为听党指挥的模范标杆

习主席曾讲:“党要管党、从严治党,靠什么管,凭什么治,就要靠严明的纪律。”党的十八大以来,中央先后出台了中国共产党《廉洁自律准则》《纪律处分条例》《问责条例》《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和《党内监督条例》。我们一个共同的感受是:党纪党规越来越严格、越来越具体,由过去的“橡皮筋”变成了现在的“高压线”。

一是政治上要忠诚老实。“铁军”为什么这么铁,因为它铁纪向前。当前,党员干部要牢牢遵守政治纪律和政治规矩。在重大原则问题上,一定要旗帜鲜明、是非分明,尊崇党章、践行誓言,风刮不倒、沙打不迷,做到不信谣、不传谣、不造谣;在完成工作任务时,要把准政治方向,站稳政治立场,突出政治要求保持政治定力,在政治上不能有任何闪失;在日常交往中,用党性管住个性,用品性管住任性,不该说的话不说,不该办的事不办,不该吃的饭不吃,不该交的朋友不交,不该去的场所不去,带头弃私心杂念,带头突破利益藩篱,带头执行纪律规定,自觉做到越是重要关口,越要经常对照党章要求检讨自己,切实严守规矩、一心为公。

二是组织上要坚决服从。我们常讲“四个服从”,其中“个人服从组织”是排在第一位的。1937年7

月,我党同国民党实行第二次合作,决定将南方红军游击队改编为新四军。受第一次国共合作失败的影响,大家不愿意编入国民党军队的序列,但知道是党中央的决定后,都坚决服从命令,很快接受改编,奔赴抗日前线。1945年9月,党中央命令晋、冀、鲁、豫等根据地和新的四军抽调部队创建东北根据地,尽管这些部队原来分属不同的根据地,生活习惯也不一样,但都毫不含糊,在很短的时间内13万大军齐集东北,保证了党中央战略决策的顺利实施。

三是行为上要接受监督。陈毅在《赣南游击词》中“天将午,饥肠响如鼓。粮食封锁已三月,囊中存米清可数,野菜和水煮”,在这样的环境下,新四军内部的官兵之间,上下平等,团结友爱,战时把生的希望让给别人,把死的危险留给自己。项英向生活简朴,不吃“小灶”吃“大灶”,与大家同甘共苦。他领的津贴费只区区数元,与普通指战员相当。为招待美国记者史沫特莱,他拿出自己的津贴费3元,叫伙房买几个菜,在军中传为佳话,新四军也获得人民群众的爱戴,人们歌唱“吃菜要吃白菜心,当兵要当新四军。”党员干部要把手中权力用在为人民服务中,时刻接受最广大人民群众监督。要警钟长鸣,多想想“铁军”的“三大纪律、八项注意”,把“大账”“小账”算清楚了,坚决杜绝“漏网”心态和侥幸心理。

四、“大雪压青松,青松挺且直”——锤炼铁一般的担当,就是要成为所向披靡的人民公仆

习主席强调,党员干部主要就是看“肩膀”,看能不能负重,能不能“超负荷”。这里的“肩膀”,讲的就是担当。铁一般的担当,就是面对大是大非敢于亮剑,面对矛盾敢于迎难而上,面对危机敢于挺身而出,面对失误敢于承担责任,面对歪风邪气敢于坚决斗争。

一是从历史传承中领悟担当。大雪压青松,陈毅在《青松》中写到“大雪压青松,青松挺且直”。周恩来对新的四军发展方向提出三个原则,其中一个就是“哪

个地方危险,我们就到哪个地方去创造新的活动区域。”从“铁军”精神中能够感受老辈革命先辈敢于担当的大无畏精神。敢于担当也始终是好干部的一条重要标准,是新的历史条件下我们党选人用人的鲜明导向。每名党员干部必须要有“明知山有虎、偏向虎山行”的精神担当,遇到矛盾不绕、面对困难不躲、解决问题不拖,大刀阔斧勇往直前,这样才能干成事、有所为。

二要在牢记使命中敢于担当。使命重于泰山,催生责任担当。党员干部尤其是领导干部肩负着实现中国梦强军梦的时代重任要有“计利当计天下利”的情怀,要以党和人民为念,自觉把工作当作事业去追求,把使命看得比生命更重要。要经常重温入党誓词,“随时准备为党和人民牺牲一切”是入党誓词里的一句话,这都是誓言,不能当儿戏,不能讲过就忘,不能说了不算,要刻在脑子里,落实到行动中,要作为以身许党许国、报党报国的精神激励。

三要在履职尽责中勇于担当。总体上看,我们大多数党员干部是在其位谋其政、敢担当善作为的,但也有少数同志在履职尽责中不担当不作为,突出表现为“懒”“软”“推”。“懒”就是脑懒身,该作为的没有作为,满足于一般任务能完成、安全底线保得住、上级检查不冒泡;“软”就是圆滑世故不讲原则,解决问题上的问题可以,对棘手难题不愿碰、不敢碰,只想“栽花”不愿“挑刺”;“推”就是上推下卸,遇到矛盾问题,不是积极想办法、找对策,而是来回“踢皮球”。

“铁军”精神在新时代中要求党员干部做到“四铁”标准要求,传承好“铁军”精神,让信仰如铁,才不会迷失方向,才能心存忠诚、心怀责任。让信念如铁,才能坚韧不拔、锐意进取,在困难和考验面前岿然屹立。让纪律如铁,才能言有所戒、心有所畏、行有所止。让担当如铁,才能不辱使命、不负重托。

(作者单位:国家税务总局盐城市税务局第三稽查局)

新四军廉政建设成功的时代价值

□ 王素萍

1940年11月华中新四军八路军总指挥部在延安成立,统一了华中各部队的指挥权,标志着华中抗战中心的形成,1941年1月在苏北盐城重建新四军军部,对军队实行统一领导和指挥,1941年4月由华中局统一领导共产党,至此在华北抗日根据地建立了一个新生的人民政权。而由于社会环境、人员构成复杂等多方面原因,廉政建设显得极其重要,为避免出现腐败现象,中共中央和新四军的高层领导高瞻远瞩,提出廉政建设设想并扎实开展工作,使党风、政风为之一新,不仅有着深刻的历史意义,也为今天的反腐败斗争提供了可借鉴的历史经验,具有一定的时代价值。

一、新四军加强廉政建设的背景

抗日战争时期,在斗争形势十分复杂的情况下,新四军内部开展了一场长达六年的党风廉政建设,主要原因有以下几点:①社会环境复杂,新四军战斗的地区,人烟稠密、交通便利、物产丰富,是有名的“温柔之乡”,农村市镇中触目皆是烟馆、赌场和妓院,社会颓废,风俗萎靡,如果政府不廉洁,必然会失去群众的支持和拥护,而导致无法立足。②抗日民主政权构成复杂,因为实行抗日统一战线政策,许多工农群众代表和进步士绅参加进来,同时也留用了一些国民党政府的旧人员,不免会带来旧政府贪污腐败的恶习,不可避免地对新四军有所影响。③日、伪、顽军数量众多,日军除诱降、离间外,对新四军采取利用金银美女引诱和购买,国民党为实现“溶共”政策,继续在组织上不断限制、削弱新四军及抗日根据

地,妄图从思想上用高官厚禄和金钱美色引诱、拉拢、腐蚀一些意志薄弱的共产党员。④国民党的贪污腐败早就让人民深恶痛绝,如果共产党不注重廉政建设,就会模糊群众对共产党的认识,被视为与国民党同流合污,新四军必须引以为戒,加强自身的廉政建设。刘少奇在《论共产党员的修养》一文中指出:“有些党员受不起成功和胜利和鼓励,在胜利中昏头昏脑,因而放肆、骄傲、官僚化,以至动摇、腐化和堕落,完全失去他原有的革命性。”党内和革命队伍中确实有一部分同志出现了不愿意继续过艰苦的生活、追求个人享乐主义的思想,出现了较为严重的贪污和腐败现象,使党面临着生死存亡的严峻考验。这些都要求中共领导下的新四军必须加强自身廉政建设,防止腐化堕落,难以自拔,而给革命事业带来严重危害,廉政建设便成为新四军正风肃纪的首要任务。

二、新四军廉政建设成功的历史经验

(一)发挥引领作用,以身作则,艰苦奋斗,廉洁自律

俗话说的好,“己不正,焉能正人”,这深刻揭示了领导干部的重要性,自己品行都不端,怎么能要求别人品行端正呢?新四军之所以能做到全军上下廉洁行动,这和部队领导同志的榜样和引领作用是分不开的。新四军领导同志非常注意自身的廉洁自律,以自身过硬的素质和行为,以上带下,上行下效,带动和促进了全军上下形成了廉洁的风气,这种良好的风气使得全军行动廉洁,使得中国共产党在广大

群众心中的形象进一步提升。

张爱萍是我军著名将领，在抗战最为艰难的岁月，他的衣服很特别，是两件合成了一件，究竟是自己的还是借他人的衣服，不得而知。一是他的衣服较短，应该是小一号的军服改制，二是精心拼接。四只口袋、两只袖子用深色布缝制，正身为洗的发白的浅色。这是一件特别的“时尚”军服，穿上这样的军服，张爱萍的脸上充满着自信的微笑。其实，在此之前，张爱萍单枪匹马来到皖东北，他和他的部队经历了创建时期最为艰难的日子。在无后方保障的情况下，衣服根本就不可能配发，这样的杰作也许就是无奈之举。刘少奇到皖东北，曾经这样评价张爱萍和他的部队：“我见过的部队，最艰苦的就是你们的部队，吃饭是吃派饭，6月穿棉衣，12月穿单衣，宁肯饿肚子，也不去拿老百姓的东西。”

(二)加强思想教育，利用重要会议、整风运动、学校阵地宣传廉政教育

新四军在建军初期就十分重视反腐倡廉的思想教育，新四军领导人把“思想上建党”作为军队政治工作的首要任务，始终把教育摆在优先的位置。教育形式多样，方法灵活，注重效果。

1.利用重要会议加强廉政建设教育。新四军军部领导及各级将领在重要会议上经常提出加强党性修养，对干部进行集中的廉政教育。在盐期间召开过几次有影响的重要会议，每次都提出加强党性锻炼，提高党的纪律性，坚决服从中共中央和华中局的领导，一切行动听从指挥。这些会议精神的传达与贯彻，让全军认清了形势，提高了贯彻党中央的方针、政策的自觉性。通过教育使广大党员干部深刻认识到，贪图享乐、贪污腐败，不是个人的小事，而是直接影响党的生死存亡和抗战胜利的大事，必须从救亡图存的高度做好防止贪污腐败的工作。

2.利用整风运动加强廉政建设教育。为了度过抗日战争中最困难的时期，从1942年开始，中共中央在全党范围内进行了一场整风运动。人民军队作为党领导下的武装力量，也在全军范围内积极开展

了一次大规模的军队内部整风运动。在整风中，各部队注重结合实际，通过严格的批评与自我批评，切实从思想源头解决贪污腐化等突出问题。比如：第2师针对一些干部贪污腐化现象，在淮南新铺召开干部会议，从检查财政经济入手，开展反对贪污浪费和腐化堕落，使少数犯严重错误的干部受到了震动，挽救了一大批犯有错误的干部。

3.利用学校作为宣传阵地加强廉政教育建设。为加强对党员的党性教育，提高干部的整体素质以适应形势的需要，新四军开展了大规模的干部训练工作，发布了一系列决定文件，确立了一整套的干部培训制度。先后建立了新四军挺纵教导队、江南抗日军政大学、华中局党校的干部培训学校，加强了党员理想信念、艰苦奋斗、廉洁自律教育。

(三)践行群众路线，赢得广泛支持，实现军民融合

刘少奇说：“我们的革命，不是为老婆，为吃饭，为出风头，而是为了人民群众的解放。一切为了群众，否则，革命毫无意义”。他在1941年发表的《对政府工作同志的几句话》中，告诫各级政府工作人员要廉洁勤政，为人民服务，当人们的好公仆。在涡北民主革命根据地内，第四师师长兼政委彭雪枫经常教育部队要爱民如手足。

关心群众疾苦。云岭罗里村北有一条叶子河，洪水季节河水陡涨，群众便无法过河。叶挺亲自设计图纸，上山伐木，在叶子河架起了一座长6米、宽2米的木桥，并在桥上竖起一个木坊，亲笔题写“军民团结，抗战到底”的横匾。这就是至今被人们传颂的叶挺桥。

1940年3月，定远、半塔自卫反击战大捷后，江北指挥部政治部主任邓子恢受命草拟一个发动群众的纲领。邓子恢根据党中央当时的政策方针，结合皖东地区的实际情况，起草、发布了江北指挥部政治部的第一个布告，首次在华中提出了“三七分组”、“分半给息”、“废除旧债”等口号，并规定了惩治汉奸、组织农会、组织人民抗日武装、成立抗日民主政府等各项工作，成为我党当时发动群众建立政权的行动纲

领。

新四军在抗日前线，有无数的革命战士牺牲在战场上，对于牺牲了的烈士，人民群众看在眼里，疼在心里。他们经常冒着生命危险来收拾烈士遗骨，以慰英灵。云岭南堡村的老百姓将 130 多位新四军烈士埋葬在村子附近，每年自费祭奠。

可见如果没有人民群众的支持、参与和牺牲，就没有敌后反日伪斗争的胜利。正是依靠广大人民群众的支持，新四军在八年抗战中才能在抗击了 16 万日军和 23 万伪军的同时不断成长壮大，主力部队发展到 21 万余人，地方武装 97000 余名，民兵近百万人。建立了苏皖浙豫鄂五省八个战略区，解放人口 3400 万。

(四)健全制度建设，制定惩腐条例，带来风清气正

加强法治建设，是防治腐败的根本保障。新四军在长期的革命斗争中，制定了铁定纪律，并严格监督执行，对违反军纪的行为坚决查处。在严肃军纪的过程中十分注意制度建设和纪律规定，比如为惩治和防范贪污浪费，颁布了惩治贪污暂行条例；为规范公务人员权力运行，确定了公务人员的行为准则和奖惩标准，以及“三大纪律八项注意”等等。新四军正是通过严格的制度和严肃的纪律，减少了贪污浪费现象，保持了廉洁亲民的良好作风。新四军非常重视党内民主建设和加强党内监督，依托制度监督、党内监督、群众监督的力量，对队伍中存在的违纪违法行为进行了严厉查处，从而树立了清正廉洁的军队作风。据《盐城晚报》载，当年楼王庄税务所有一位姓林的所长，人称“林麻子”。林麻子是广西人，参加革命很早。他利用职务之便，与当地的投机商人勾结起来，盗用大量的公粮进行投机倒把。后来因为工作调动，新老所长面临交接，林麻子为了不让问题暴露，暗暗地杀害了税务所的会计。会计被杀的情况一出现，组织上立刻进行调查。经过走访，终于真相大白。此时，组织上没有因为林麻子是老革命，就降低处罚标准。而是组织了公审大会，对林麻子和投机的商人进行公审，最终林麻子被公开枪决。

新四军铁的纪律还表现在，能够听取群众的监督意见。阜宁县益林镇东边有个大东庄，住着几十户人家，1941 年春，东台开明士绅施文舫，当着陈毅的面，举例批评新四军和国民军差不多，刚来不久就为非作歹，欺压百姓。惹得陈毅发火，事后查明，区委干部谭启明确如施文舫所说，贪腐腐化，欺压群众。陈毅觉得施文舫敢于当面批评难得可贵，所以特地赶了四十多公里。登门道歉，并告知施文舫，那个区干部已经撤职查办。施文舫深受感动，承认自己当时也有言过其实之处，并向陈毅表示歉意。1941 年秋，陈毅误听传言，说射阳中学杨镜吾在日伪“扫荡”时思想动摇，秘密同伪军接头，被下令关押起来。事后真相大白，杨镜吾是奉命去做策反伪军工作的。陈毅十分内疚，在文教工作会议上，他当着几百名中小学老师的面，请杨镜吾站起来，向他行礼鞠躬，当面道歉。

三、新四军廉政建设成功的时代价值

(一)抓住关键少数干部，推进全面从严治党

群雁高飞头雁领。领导干部作为关键少数，有着关键影响。抗战期间，廉洁之所以成为新四军的风尚，重要的原因就是陈毅、粟裕等新四军各级领导干部能够在廉洁自律中以身作则，艰苦奋斗、率先垂范。当今，一个单位的政治风气、专业水平、工作成效、队伍形象如何，与领导干部的工作理念、素质能力、作风形象密切相关。因而，各项事业在新时代要有新的发展，必须发挥关键少数的关键作用。各级机关领导干部特别是一把手要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，切实担负起关键责任，充分发挥好关键作用，走在前头、当好表率，带领各级人员在新的历史起点上开创中国特色社会主义事业新局面。

关键少数要发挥关键作用，首先要求领导干部带头讲政治，带头牢固树立“四个意识”，增强政治定力、政治担当、政治自律，嘴上说的、实际做的，都要一致，自觉做政治过硬的表率；就是要带头维护党中央权威和集中统一领导，确保在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的

党中央保持高度一致;就是要坚决经受住风险考验,在涉及本单位本人的利益问题时也要坚决执行中央和上级的决策部署;就是要强化政治思维,用好政治智慧,办事多想政治规矩,成事多想政治效果,把讲政治贯穿于领导和推动各项工作的始终。

关键少数要发挥关键作用,就要带头学习实践、带头提升能力水平。领导干部的权威,决不能靠手中的权力和担任的职务来树立,而是要靠领导能力和专业水平来强化。进入新时代,各项工作面临前所未有的机遇和挑战,领导干部只有比过去任何时候都更加重视学习实践,带头加快知识更新、加强实践锻炼,才能使专业素养和领导能力跟上时代节拍。比如,学习《中国共产党纪律处分条例》,领导干部必须率先垂范,学多一些,学深一些,真正做到知其然又知其所以然,真正做到学懂弄通、入脑入心,真正用于解决问题、指导实践、推动工作。

关键少数要发挥关键作用,就要带头干事创业。领导干部特别是一把手既要当好“指挥员”,又要当好“施工员”。作为“指挥员”,就是要观大势谋大事,认清前进方向,盯住发展目标,确保中央决策和最高检部署在自己手上不走样、不跑偏。作为“施工员”,就是要发挥“头雁”效应,带头干大事干实事,以功成不必在我的境界,带领“群雁”接续奋进,一件一件抓落实,一项一项抓推进。特别是对于本单位改革发展中出现的问题和难题,要有干事不避事、担责不塞责的担当精神,拿出真抓的干劲、敢抓的狠劲、常抓的韧劲,带领全体人员群策群力攻坚克难,推动工作取得新成效。

(二)抓住思想教育,坚定理想信念

“思想决定行动,行动决定习惯。”新四军在艰苦的环境中重视廉政思想教育,通过重要会议、整风运动、学校做好广大党员干部的进行艰苦朴素、勤俭节约思想教育,并把发扬艰苦朴素的作风、厉行节约的传统,作为在物质条件十分匮乏的情况下坚持长期抗战,防止公务人员滋生腐败的一项重要措施。正是因为思想教育打下了扎实的基础,新四军与当地老

百姓一起克服了重重困难,为最终夺取抗战胜利做出了巨大的贡献。

新时期必须把坚定理想信念作为开展党内政治生活的首要任务。首先,全党同志必须把对马克思主义的信仰、对社会主义和共产主义的信念作为毕生追求,坚定“四个自信”。思想教育的首要任务就是要抓好理想信念教育,确保我们的江山不易色、政权不丢失、道路不改变。因此,要把理想信念教育摆在首位抓紧抓好,强化干部的坚定意志和坚守情怀。其次,加强理论武装。马克思主义理论是领导干部必须普遍掌握的工作制胜的看家本领。要注重组织广大干部深入学习马克思主义经典著作、学习习近平总书记系列重要讲话精神、学习党的理论路线方针政策,让广大党员干部知道从哪里来,根扎在哪里,要走向哪里。再次,忠诚信仰信念。党员领导干部坚定理想信念,关键是要入脑入心,做到知行合一,善于运用马克思主义原理和方法从政治上观察、思考和处理问题,更好地指导实践。

(三)密切联系群众,全心全意为人民服务,新时代做好工作的根本

中国有句古训:“得民心者得天下。”那么我们新四军靠什么来得民心呢?靠的就是全心全意为人民服务。这是一条真理。在抗战时期,新四军在苏北抗日根据地赢得人民群众的广泛支持,依靠的就是与腐败的国民政府形成了鲜明的对比,为群众着想,在群众中树立了清廉的良好形象,赢得了社会各界的一致好评。

党的十九大报告指出,“全党必须牢记,为什么人的问题,是检验一个政党、一个政权性质的试金石。”随着中国特色社会主义进入新时代,群众工作也出现了新特点、发生了新变化,需要我们引起高度重视,主动适应形势,增强工作本领,做好新时代的群众工作。密切联系群众是中国共产党的三大作风之一,是指全心全意地为人民服务,绝不脱离群众,一切从群众利益出发,坚持向人民群众负责,建立同广大人民群众的血肉联系和鱼水关系。党员领导干部

部如何“面对面、心贴心、实打实做好群众工作”？当前，党群、干群关系总体上是好的，人民群众的拥护支持也成为了各级党委、政府执政的深厚基础和坚强后盾。但在全面建设小康社会的新任务和人民群众的新期待背景下，党员干部密切联系群众也出现了一些新的问题。例如，群众观念淡薄，不愿联系群众；群众工作的方式方法不适应时代发展的需要；素质能力不强，不能联系群众等等。如何适应新时代党群关系面临的新情况、新要求，不断加强和改进工作，进一步密切联系群众，始终保持党同人民群众的血肉联系，是当前和今后一个时期的一项重要任务。

密切联系群众能提高基层干部与群众沟通的能力。通过改变“高高在上”和“门难进、脸难看、话难听”的衙门作风，与群众在紧密联系中建立起情感的共鸣，在处理最基层的一些纠纷和落实工作时能达到较好的效果。特别是在基层农村，一些群众由于文化水平的限制，他们对各项政策的专业术语，听不清，弄不明，疑团疑虑抹不去。党员干部在与群众密切联系中，运用“群众语言”打开群众心灵之门，就能更好的找到解决问题的好办法、好途径。

密切联系群众能提高基层干部化解群众矛盾纠纷的能力。有些工作的推动和处理要深入群众调查研究，搞清楚矛盾发生、发展的过程，在全面了解的基础上，才能有针对性的采取有效措施来化解，因此密切联系群众能提高全面分析矛盾的能力。群众工作涉及群众的方方面面的利益，如涉及到征地拆迁等热点、难点问题，要根据矛盾的特殊性，随机应变，灵活处理，不能简单的生搬硬套法律来执行，而是要在与群众的不断联系中，宣传、教育群众，赢得群众的支持和理解。

密切联系群众能提高基层干部服务群众的能力。现实生活中，有的干部意识淡化，不深入基层、深入群众，不知道群众想什么、急什么、盼什么，更谈不上造福百姓，作决策、办事情只想获得领导的欢心，不管群众的疾苦，对合理诉求麻木不仁，解决实际问题推三委四，敷衍塞责，严重损害了干群关系，

伤害了党群感情。密切联系群众，多到群众中走走看看，把处理好工作和解决群众困难结合起来，能提高发现群众困难、解决困难的能力，切实做到为民服务。

坚持全心全意为人民服务的宗旨，始终保持党同人民群众的血肉联系，是我们党充满生机与活力的源泉所在，也是我们党战胜各种困难，永远立于不败之地的基础。归根结底，密切联系群众是新时代做好工作的根本。

(四)抓住制度建设，党章党规是管党治党的重要法宝

邓小平曾说过：“制度好可以使坏人无法任意横行，制度不好可以使好人无法充分做好事甚至会走向反面。”新四军廉政建设之所以相当成功，与当时针对部队实际情况，制定一系列配套可行的廉政建设制度息息相关。纵观近年来党内外发生的腐败问题，除腐败者自身腐化堕落以外，还与制度建设不全，执行力不强有关。

要准确把握制度建设的原则和方向，把近年来管党治党的思路举措总结固化为科学管用的制度，以更大的决心、更大的勇气、更大的气力把全面从严治党的思路举措总结固化为科学管用的制度，以更大的决心、更大的勇气、更大的气力把全面从严治党抓紧抓好。提高党的建设科学化水平，必须尊崇党章、依规治党，让制度成为全面从严治党的利器。加强党的领导，是党内法规制度建设的根本方向和基本原则。要深刻理解中国特色社会主义的最本质特征是党的领导，任何一项制度都要有利于坚持和加强党的领导。以习近平同志为核心的党中央将全面从严治党与全面深化改革、全面依法治国有机结合起来，做好“破”和“立”这篇大文章，把中央要求、群众期盼、实践需要和新鲜经验结合起来，梳理、归纳、提炼、总结，制定修订了 80 多部党内法规，为从根本上扭转党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力状况提供了制度保障。改革的本质是组织和制度创新，制度创新的重要原则就是要坚持实践探索在前，总结提炼在后。组织创新的实践和制度建设紧密相连，实践是制定规则的前提，离开了丰富的

实践基础,制度就会脱离实际,难以立得住、行得通;没有制度的规范和指导,实践探索就难以持久深入、难以推广复制。体制机制变革不会一朝一夕完成,制度建设也不可能一蹴而就,而应坚持问题导向,体现阶段性特征,抓住当前的主要矛盾和最突出的问题。有的制度之所以没有得到很好的执行,一个重要原因就是制定得太快,缺乏实践基础和细节支撑,针对性不强,结果放之四海皆不准,致使制度的权威性严肃性大打折扣。没有体制机制创新,不经过反复实践,制度创新就是一句空话。立规修规讲究水到渠成、瓜熟蒂落,没有干充分就不要急于制度化。制定制度应当从提出工作要求入手,先在一定范围试验,在实践中深化认识,不断探索完善,等条件比较成熟、各方形成共识后,再总结提炼固化成制度。任何一个规则既是对前一阶段实践探索的经验总结,也是新实践的开启。当新的实践积累到一定程度的时

候,就要上升为理性认识,使制度与时俱进,实现又一次升华,这就是制度建设的螺旋式上升。党章党规是管党治党建设党的重要法宝。战胜党面临的风险挑战,离不开制度创新。制度建设要为党的领导、党的建设、全面从严治党服务,以改革创新精神和实事求是作风,把制度建设贯穿于推进党的建设新的伟大工程的始终,让全面从严治党的思路举措更加科学、更加严密、更加有效。

时代在发展,社会在变革,当今的物质条件已经与战争年代不同,国家变得更加开放,发展任务也变得更加多元化。但是,作为一种精神力量,新四军在战争时期所表现出来的成功的廉政思想是永远不会过时的,对于当下我们党进行的推进全面从严治党和反腐倡廉建设有很强的借鉴作用,闪耀着时代的光芒。

(作者单位:射阳县委党校)

稿 约

《黄海学坛》是盐城市哲学社会科学联合会主办的综合性社会科学期刊,1988年创刊,系季刊。创刊以来,《黄海学坛》始终坚持以马克思主义为指导,坚持正确的政治方向;坚持理论联系实际,关注重大现实问题,尤其关注对盐城经济社会发展具有重要应用价值的课题的研究;坚持刊物的学术性,注重学术研究的应用性,倡导学术研究的创新性,热忱欢迎广大社会工作者赐稿。

来稿注意事项:

1. 来稿要求观点新颖,论证合理充分,文字精练、文风生动活泼,论文篇幅一般不超过7000字。

2. 论文样式统一为题目(含副标)+作者+内容提要(不超过150字)+正文+作者单位(职务、地址、邮编、联系方式)。

3. 来稿须提供word电子文档,可通过E-mail:hxxttg@163.com投稿。来稿一律不退还,请作者自留底稿。本刊对决定采用的稿件,有权进行修改、删减。

4. 凡盐城市市政府社科奖励基金项目或盐城市社科应用研究立项课题在本刊登载并标注,获得市委市政府领导肯定性批示的,将根据《盐城市哲学社会科学课题管理办法(试行)》,给予适当奖励。

《黄海学坛》编辑部

小议阜宁羊寨黄河故道桃花源的历史文化渊源(上)

□ 陈建新

这里是阜宁羊寨段黄河故道,它横跨了羊寨、芦浦两个乡镇,如今作为一个滨河景区,人们习惯称之为“黄河故道羊寨桃花源”。其实这段黄河故道(或曰废黄河),严格地讲应称之为淮河故道才对;因为黄河故道(废黄河)在华夏大地上存有多处,无法准确说清是哪一段。虽然历史上长达六百余年的“黄河夺淮”,又将它变成了不折不扣的中华民族母亲河,似乎黄河名声更响;但追本溯源,它的上面是淮河水,在历时六百余年的“黄河夺淮”史中,有四百多年且还是“黄淮并流入海”。故笔者为此文取题为“古淮河口史,黄河故道风”,侧重阐述阜宁羊寨这段故道的历史文化渊源。

历史沿革

题曰“古淮河口史”,是因为阜宁羊寨段黄河故道的最北端——北沙,曾经是盐城(阜宁)境内最早的淮河入海口!后来才延至响水云梯关,乃至黄河夺淮后延至滨海大淤尖入海。

说起来有些遗憾,这是一个快被历史的尘埃湮没的古河口,又是一段快被喧嚣的人群遗忘的历史文化。历史的记忆是绵长无尽的遐想,是对四千年古淮河下游及古淮口历史酸辣苦甜的反复体味。由于历史上“黄河夺淮”的影响,如今的淮河是“七分入江、三分入海”,自然淮河已从三江口改道南下注入

长江,另有淮河入海水道和苏北灌溉总渠引洪泽湖淮河水入海,致多年来盐城(阜宁)境内已无自然淮河经过,其地理也早已定位为长三角地区,故我们对古淮河及古淮河口与盐城相关联的那段历史文化记忆,似乎已逐步淡忘。然而,这毕竟是盐城(阜宁)境内迄今为止的一段最古老的人文历史。

我们先来看它的历史沿革。今天的阜宁羊寨地域应于何时成陆?史上没有确切记载;但汉唐时期的海岸线开始长期稳定在今盐城境内阜宁县北沙、羊寨、施庄一线,这是有科学考证的。据北沙当地传汉献帝兴平年间孙坚任盐渎县丞时,曾派遣其长子孙策到淮河下流一带视察地形,北沙镇北筑有土城,准备抗击曹操。据《旧唐书》载,贞观十九年唐太宗曾命部将张亮、常何等率江淮劲卒四万、战船五百艘,自莱州泛海趋平壤;部将李绩、张士贵等率步骑劲卒六万趋辽东,形成两军合势,太宗御驾亲征以会之。是时山阳渎为转运孔道,征辽舟师必经山阳渎、射阳湖,由北沙古淮河口入海,以趋莱州。这期间唐军就地屯兵,如唐家营、北沙土城皆当临水要隘,直至清顺治时犹有城迹,此城四面相去各八九十丈,可谓大观。故此说属有据可考。又据《庙港(今阜城)镇志》载:唐代日本高僧圆仁曾经从北沙上岸,溯河考察,提出兴建水利设施方案。据新、旧《唐书》记载,高丽僧人封大圣、新罗国王金士信、日本国使者粟田真人、小野石根以及阿倍仲麻吕,都是经今盐城境域

(至于是否溯淮河,无确切记载)的入海口,登陆转赴长安或出海的。因此,今盐城境内阜宁北沙入海口至少应在唐代便已形成,可见北沙入海口应是有史记载的盐城(阜宁)境内最早的古淮河入海口。

今阜宁羊寨地域既然于汉唐时期海岸线才开始长期稳定,故此历史沿革笔者暂不计,汉初时应属东海郡古射阳、盐渑县,这其中有同属,有分治,实因时盐渑仅为县治耳。东汉时为东海、临淮郡地。此后历朝属山阳、盐城县。隋朝以后这一地域时属海州管辖,改襄贲县为涟水县;唐时置涟水州,后废涟水州改属楚州。北宋初年涟水县属泗州,后又置涟水军。而此后盐城与此地基本处于分治。而到了元初,盐城与此地均属江北淮东道,元末为张士诚所据;明清时属淮安府;清朝雍正年间阜宁建县(包括今滨海、射阳全境,建湖、响水、淮安市之楚州区、涟水各一部),同属淮安府;民国初这一地域同属江苏省第十行政督察区。这是阜宁羊寨地域的大致历史沿革。

故道沧桑

历史上的淮河是一条独流入海的河流。在商代的甲骨文和西周的钟鼎文里就有“淮”字出现,意鸟居水畔;其与长江、黄河、济水并称四渎,是独流入海的四条大河之一。春秋时的地理著作《禹贡》记载:大禹“导淮自桐柏,东会于泗、沂,东入于海”。

黄河故道系指公元 1194~1855 年因黄河夺淮形成的入海河道。黄河在这里行水 600 余年,形成了一条自成一系的悬河,除了引黄以外,两岸无支流汇入。今在盐城境内因多种原因,故道依次分别在阜宁、响水、滨海被分成三个相对独立的河段。

我们来看所谓苏北黄河故道的形成过程:古淮河在盱眙以西大致与今淮河相似,至盱眙后折向东北,经淮阴向东,于今盐城境内依次在北沙、云梯关、大淤尖入海。南宋建炎二年(1128 年),为防御金兵南下,东京(今开封)守将杜充在河南汲县、滑县之间

人为决堤,造成黄河第一次改道,大部分黄水从泗水分流入淮;南宋绍熙五年(1194 年),黄河南决,从此长期夺淮入海,大量泥沙淤积使淮河入海出路受阻,盱眙与淮安之间的洼地逐渐形成今洪泽湖。

从公元 1194 年黄河正式夺淮以来,到 1855 年黄河重又北流的近 700 年中,前 300 年黄河泛流于淮河诸支流,进入故道的泥沙约占来沙量的 1/2,总来沙量 2100 亿吨,后 361 年,黄河泥沙全部进入故道,总来沙量 7140 亿吨,这是促成黄河故道形成的主要条件,加之明清两代,黄河的治理方针主要围绕三个方面:一是避免黄河故道阻断漕运;二是防止黄河北决,冲击山东境内运河;三是不使洪泽湖东溃,冲击苏北运河。因此,黄河的水少沙多和明清两代的治河方针是黄河故道形成发展的根本原因。

明代前期,河患多发生在河南境内,特别是开封一带决溢频繁、河道紊乱,黄河主流有时走贾鲁故道在徐州以下汇淮入海;有时经颍水入淮;有时经涡河入淮;有时又东北经寿张入运河,而形成多支并流,此淤彼决的局面,使豫东、鲁西南、皖北及苏北一带水系变得异常复杂而又混乱。明代的治河是重北轻南,以保漕为主。为阻碍黄河侵犯运河,多次在北岸筑堤,人为地使黄河南流,这是黄河故道形成的基本条件之一。同时又在南岸多开支河,以分黄河水势。总之,北岸筑堤、南岸分流,是明代前期治河的主导思想和主要措施。

明代中期,黄河行经汴鲁故道,即由开封向东,经商丘至徐州,夺泗水至淮阴注淮河入海。黄河占据泗水下游 255 公里的漕道。若黄河在此改道,泗水必然被淤,运河势必改道。如果黄河在徐州西决,泗水及泗水以北的运河必受黄河的威胁,因此明代中期治河的形势非常严峻,又加之清口的严重淤积,淮水不得畅泄,导致洪泽湖不断扩大。对此,明代中期提出“坚筑堤防、纳水归一槽”的治河主张,这为以后黄河故道的形成埋下了伏笔。

明代后期根据“坚筑堤防、纳水归一槽”的主张,

先后又修筑北岸和南岸的堤防，黄河入颖泛道淤塞之后，河患转而集中在山东鲁西南地区，特别是曹县、单县、沛县及徐州等地，黄河北岸筑堤后，虽然阻挡了黄河不再北泛，保证了运河的畅通，但在徐州以下，黄河决口又异常频繁，入运支道达 10 支以上。明代潘季驯治河以后，故道才归一流。

明正德、嘉靖年间，河口的淤积并不严重，这以后才日趋突出。其缘由是自潘季驯治河以来，由于采取“束水攻沙、河湖分家”的治河方针，加速了河口的摆动与改道，加之河口受潮汐的顶托，大量泥沙不能输往外海，渐渐形成“海滩日长，海口愈远”。所谓黄河（淮河）故道下游包括羊寨段，也直到明清才形成较稳定的河道，故又称黄河明清故道。

清代治河方针继承明代，以保漕为主。中运河开通之后，治河的重点集中在清口以下河段，以全力保证漕运的畅通。康熙十五年（公元 1676 年），黄淮并涨，“河倒灌洪泽湖，高堰不能支，决口三十四”，淹了淮扬七州县，此时，故道淤积严重。“自清浦至海口约长三百里……河身深二、三、四丈不等，今则深者不过八、九尺，浅者只有二、三尺矣，黄河淤，运河亦淤……今洪泽湖渐成平陆矣”。河道、运道遭到严重破坏。清代靳辅、陈潢治河，首先疏浚下流，特别是淮阴至河口段。下游疏通后又堵塞两岸决口 21 处，高家堰 34 处，清代治河继承“束水攻沙”的思想，非常重视“坚筑堤防”的作用，修筑故道两岸堤防，加高整修高家堰，筑云梯关至海口的束水堤，以期“冲沙有力，海口之壅积，不侵而自辟矣”。此外，清朝提倡对海口进行疏浚，使故道决口的次数大大减少，因而出现了清初以后的安澜局面。

由于黄河“善淤、善决、善徙”，不仅多次从北岸决口，淤积海河平原，河道向东北迁徙，而且也多次从南岸决口，淤积淮河平原，河道向东南迁徙，夺淮河入黄海。黄河夺淮后，下游三角洲向东延伸了约 50km；由于淮河入海出路受阻，盱眙与淮安之间的洼地逐渐形成今洪泽湖，并冲淮南堤溢流坝，沿三河

入宝应湖、高邮湖，经邵伯湖，由夹江在三江营从入江水道入长江，使部分原长江流域面积变成今淮河流域的面积。清代咸丰五年（1855 年），黄河再次北迁改道由山东大清河入渤海，但淮河入海故道已淤成一条高出地面的废黄河，亦称苏北黄河故道。

神话传说

裹挟着千年沧桑的黄河故道风，阜宁羊寨段黄河故道流传着这样的神话传说：

——桃花仙子。传说孙悟空在天宫当弼马温时那次大闹御桃园，把仙桃大吃一饱后，变出一袋，装满仙桃，欲跳下天宫，回花果山去。刚出南天门，就被看管御桃园的桃花仙子跟上了。大圣发觉有人追来，闪身不见了。桃花仙子则不觉已追到黄海之滨，竟把追赶悟空的事忘了。见此处风景秀美，心想索性游它一游。觉得有点口渴，忽见远处一片小桃林，有一年轻后生正在收桃。仙子便向后生讨毛桃以解渴，后生与之；仙子咬了一口，又苦又涩。后生言，此处原本也有上好桃子，后因王母娘娘要开蟠桃大会看中了，把此处桃树全都移到天上去了。这小桃林，还是我太祖爷爷偷偷藏起一个桃核后来培植起来的。仙子心想：原来自己多年为王母娘娘精心管理的桃园竟是从地上偷去的，不禁心中有些不忍，遂有仿效织女姐姐嫁给这个勤劳忠厚的后生，与他共同培植桃树之意。从此以后，他们双双早出晚归，不辞辛劳，精心培植桃树，不出三年工夫，原来那片桃林渐渐扩大，遍野果实累累。再说王母娘娘又要开蟠桃大会了，命仙女们往御桃园摘桃，有人回复说桃花仙子早已不知去向。王母急派天兵天将四处搜寻，报桃花仙子正在黄海之滨种植桃林，不由大怒，急命天兵天将下去毁掉桃林，宣召桃花仙子速回天庭。天兵天将领命而去，顷刻之间，雷电大作，一片桃林，化为灰烬。这时后生才知道，他的妻子是天上的仙女，即将回到天上去，不由心急如焚，栽倒在地上而亡。而桃花仙子拒不听

命,天兵天将无奈,只好向王母娘娘复命。王母闻后生已死,桃林已毁,心想仙子不日自会返回。桃花仙子含泪将丈夫安葬在桃林灰烬之中,整日守在坟边啼哭,一日坟顶忽然生出了一株小桃树。仙子心想这定是我夫化身。于是,她强忍悲痛,精心培植,但三年后桃树是长大了,然而就是不开花不结果。王母娘娘听说桃花仙子仍在人间,心中诧异,便想看个究竟。只见桃花仙子正在黄海之滨一株桃树旁苦守,王母便装扮成一老太婆上前询问缘由,并劝其放弃。然而桃花仙子还是不为所动。王母见她如此坚决,心中勃然大怒,她冷笑道:“若要此树结果,除非血化桃花。”说罢,飘然而去。桃花仙子这才明白老太婆就是王母所化,便哈哈一笑:“要我鲜血,这有何难。”于是拔下头上的金簪,照准心窝猛地刺了下去。只见一腔热血,洒满了桃树。顿时,点点鲜血,绽开朵朵桃花。从此,黄海之滨这片桃林,年年长满累累硕果。

——蟠桃圣景。这个传说也许是桃花仙子传说的又一个版本:王母娘娘自蟠桃宴被孙悟空大闹以后,太白金星等众多老臣上书玉帝,欲在凡间开辟一片蟠桃林,专供天庭御膳之用。玉帝本无此意,经不住王母的枕头风,也就勉强同意了。蟠桃园的选址颇费周折,托塔李天王建议选在昆仑山上,认为此地横空出世,沐浴天光;太白金星则建议修于东海三山,认为此地远离人间,仙人常过此境;王母则有意修于古黄河堆堤之上,言此地依天河之水,气候宜人,乃蟠桃生长最佳之地。三人争持不下,玉帝提请众仙讨论,众仙认为蟠桃园之事,向来由王母管理,就依王母之意择地植桃。王母便带着天官仙女,驾祥云来到凡间古黄河堆堤之上。王母袖子一拂,一群长嘴黑鸟用坚硬的嘴挖开泥坑,接着一群黄鸟嘴衔桃苗栽在坑中,众仙女挥手一洒,黄河之水沸沸扬扬洒向桃林。百亩桃林沐浴黄河之水,顿时郁郁葱葱,王母及诸仙女驾祥云临风飘举,返回天官。转眼一年已过,蟠桃林遍地花开香气四溢,王母唤鸾凤驾车,邀众仙家畅游蟠桃林,欣赏蟠桃圣景。天空祥云朵朵,众仙

来到淮东古黄河堆堤之上,灼灼桃花艳丽迷人,一向善于迎合的太白金星说:“此地甚佳,胜过瀛州、蓬莱,王母果真独居慧眼”。此后,每逢春暖花香之际,天官的仙人都来欣赏蟠桃圣景。直至后来天庭中的蟠桃园修复,众仙人才不来古黄河堆堤,但这片蟠桃圣景却就此永留人间。

历史故事

阜宁羊寨段黄河故道流传着这样的历史故事:

——羊寨地名的由来。据说唐时北沙镇北筑有土城(到清顺治时犹有城迹),四面相去各八九十丈,相传为唐王征辽驻兵营垒。据《旧唐书》载,贞观十九年太宗皇帝命张亮、常何等率江淮岭硤劲卒四万、战船五百艘,自莱州泛海趋平壤;李绩、张士贵等率步骑劲卒六万趋辽东,两军合势,太宗亲御以会之。是时山阳渚为转运孔道,征辽舟师必经山阳渚、射阳湖,由北沙淮河口入海,以趋莱州。期间就地屯兵,如唐家营、北沙土城皆当临水要隘。又一说唐王李世民当年为消灭淮东盖书文的地方武装,越过淮河,曾在此扎下了两个营寨,南北相距四里,这便是南北羊寨的前身。为防止营寨被偷袭,在距大本营东十里之地设有两前营哨(即今陈集境内的东营、西营二村所在地)。李世民消灭了淮东盖书文的地方武装后,班师回朝,在淮东空留下这两个营寨。元朝末年,当地豪绅羊成父子揭竿而起,后与盐民起义军张士诚部联合,张士诚派羊成父子驻扎此地,意在扼控入海口。后羊成父子在淮东独立旗号,率兵进驻淮东南北两寨,并自称东海王,以南北二寨作为根据地,扼守古黄河下游地区,反抗蒙元朝廷,威震一方,南北羊寨便由此得名。明洪武初年,来至苏州、松江、嘉兴、湖州等地的四千多户,迁至淮东一带垦田经商,史称“洪武赶散”,由此北羊寨的经济也日渐兴隆,集市也越来越旺,北羊寨逐渐成为该地区政治、经济文化的中心,后“北”字被省去,便叫作羊寨。北羊寨在元代

与马逻并称大镇,明清间均设巡检司。北负黄堤,大沙河流经其左,扼涟阜交通中枢。商务颇盛,市面以杂粮为大宗,江南各货亦多由此分销于淮河以北,其地成为重镇,其时曾有“金东坎、银八滩,羊寨是个小钱山”之说。是时羊寨店铺鳞集,商贾如云,大沙河舳舻相接,檣桅如林。灌云、涟水乃至山东等地农产品车载船装,牲口驮运,源源不断经羊寨运往海安、泰州、兴化、扬州等地;南地的稻米、杉木、石灰、陶瓷和杂货亦经此销往西北。榨油业亦很发达,油销本邑及盐城,豆饼则转运海安、姜堰及苏、锡、常等地。羊寨成了“卖不尽西北、出不尽东南”的苏北商贸中心。

——北沙古镇的昔日繁华。北沙又称白玉关,今属羊寨。早在唐代以前,北沙即成集市。唐代时,日本高僧圆仁曾经从北沙上岸,溯河考察,提出兴建水利设施的设想。宋元之际,北沙为淮尾,襟河带海,与云梯关倚为犄角,遂成海滨军事重镇。上文所说唐王征辽时,北沙亦为屯兵之所,当南宋时北沙即为淮上长城。元朝时,元军水部都户董搏霄与张士诚义军曾经在北沙鏖战七昼夜,后夺船渡淮而去。到了明代,倭寇经常骚扰沿海地区,北沙这里地处海口,便又成了防倭重地。可以说唐宋以来,北沙就是重镇。长堤屹立,俯瞰河流,镇踞堤巅,势颇壮观。随着海口下移,海滩日增,北沙遂成腹地,但仍不改其重要的历史地位,在近代一直是兵家必争之地。明清两代,北沙市廛繁富。清代北沙又增加了两条新疏的河道:一是运料河,西起淮阴,东至八滩,穿越黄堤脚下;一是穿里河,起自街西窑塘,南入射阳河。到了民国时期,通榆公路纵贯境内。至此,北沙已有三河一路,占尽地利,交通便捷,商贾云集。有道是“千帆泊岸,烟火万家”,可见它昔日的繁荣。最繁华处当数北沙西街。在西街黄堤脚下,一个沙岗突兀的高处(今北沙小学所在地),耸立着颇负盛名的古刹——兜率院,亦名大寺庵,为唐代十子院之一,传为唐代僧人月舟奉诏创

立,四合院式殿宇宏伟。该寺西侧百米处,有一清澈的小溪,溪畔是明代御史张和墓。墓前原有古朴瑰丽的科第坊(上世纪六十年代被毁),与气势非凡的大寺庵交相辉映,景曰天成,别有一番古雅不俗的情韵。历代文人雅士来此盘桓,寻胜观光者颇众,或挥毫吟诗,或倡论古今。宋代熙宁年间,西街大堤上又建起了龙王庙(俗称龙君殿),与大寺庵南北对峙,成为北沙又一景观。往来船只经此,必来祈神敬佛。沿大堤向南一里,便是马工大王庙。庙已毁,却有掌故流传民间。清光绪十年(1884年),两江总督左宗棠勘察云梯关淮水故道,县令阮本焱未备豪华行馆,只以该庙数楹颓屋,作为封疆大吏的下榻之所,因而博得左宗棠的好感。北沙最可称颂者,乃是1938年6月爆发的一次“三元里抗英”式的抗日战斗。北沙人民自发组织的自卫队,在北沙镇南与出扰的日寇激战两日,鼙鼓动地,杀声震天,参战群众不下三千人,其壮烈场面可歌可泣。

——阜宁羊寨段黄河故道的名人足迹。这段黄河故道的羊寨、芦蒲、北沙三镇,在历史上留下众多的名人足迹。除了如上文所说众多历史名人外,曾经游历过此地的文人雅士甚多,唐代著名边塞诗人高适,宋代大文豪苏东坡、北宋著名书法家米芾、“南宋四大家”之一杨万里、元代文学家萨都刺、清代礼部尚书龚自珍等,都在此地留下了脍炙人口的诗词作品,龚自珍诗句“云梯关外茫茫路,一夜吟魂万里愁”就是在考察黄河故道时吟题的。吴承恩为写《西游记》,曾实地考察过这段黄河故道后经响水的灌河口渡海北上。清朝重臣、两江总督曾国藩,曾率河督完颜伟沿故道视察,并召见阜宁县令商讨治理黄河故道的计划。两江总督左宗棠亦曾经率从官百余人,乘坐百余只大船,顺着淮水专程勘察云梯关。途经北沙马工时,特地察看正在施工的马工石闸。

深刻领会精神内涵 永葆顽强斗争精神

□ 王志迁

习近平总书记在中央党校(国家行政学院)中青年干部培训班开班式上发表重要讲话,强调广大干部特别是年轻干部要发扬斗争精神,增强斗争本领,为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而顽强奋斗。这一重要讲话有很强的现实针对性和指导性,广大党员干部应认真学习领会、坚决贯彻执行。

一、深刻领会斗争精神内涵

发扬斗争精神是中国共产党人在革命、建设、改革中取得胜利、实现伟大梦想的重要法宝。习近平总书记强调:“实现伟大梦想,必须进行伟大斗争。”中国特色社会主义进入新时代,进行具有许多新的历史特点的伟大斗争,必须科学把握、深刻理解新时代斗争精神的内涵。

(一)斗争精神是中华民族和中国共产党的宝贵精神财富

不畏艰险、敢于斗争的斗争精神既是自强不息民族精神的最重要内核和最直观体现,更是中华优秀传统文化不可分割的重要组成部分。正是有了不惧艰险、敢于斗争的精神,华夏文明才能从黄河流域的部落联盟发展成为幅员辽阔的统一多民族大国;正是有了不屈不挠、敢于斗争的精神,中华民族才能历经历史上的波澜沉浮而始终保持昂扬向上的生机活力;正是有了不畏强暴、敢于斗争的精神,中国人民才能历经磨难探索寻找到今日阔步前行的民族复兴之路。敢于斗争、善于斗争,是中国共产党人鲜明的政治品格和无畏的英雄气概。在激情燃烧的革命

建设和改革时期,一大批共产党人始终以国家民族利益为重、以人民幸福安康为念,顽强拼搏、勇敢战斗,奉献着智慧、心血乃至生命。社会是在矛盾运动中前进的,有矛盾就会有斗争。面对世情国情党情的新变化,我们党在进行具有许多新的历史特点的伟大斗争过程中,必须始终发扬斗争精神,加强斗争历练,永葆斗争精神,把坚持和发展中国特色社会主义伟大事业不断推向前进。

(二)斗争精神是党夺取伟大斗争新胜利的有力思想武器

“人是要有一点精神的,无产阶级的革命精神就是由这里头出来的。”斗争精神是我们党赢得过往胜利的重要法宝,也必将是我们党赢得新的伟大斗争的有力思想武器。中国越前进、党的事业越发展,遇到的新情况、新问题就会越多。党要团结带领人民有效应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾,就必须继承和发扬好斗争精神,敢于迎难而上、动真碰硬,善于攻坚克难、善作善成。新时期决胜全面建成小康社会进程中面临的落实新发展理念和脱贫攻坚任务;推进全面深化改革面临的实现国家治理体系和治理能力现代化任务;推进全面依法治国所要实现的建设中国特色社会主义法治体系和社会主义法治国家任务;坚持全面从严治党所面临的党的长期执政能力建设、深入推进反腐败斗争等多方面任务都是难啃的“硬骨头”。没有一种“明知山有虎,偏向虎山行”的气概是很难取得成功的,这种气概就是直面问题与挑战的斗争精神。当前的国

内外形势和任务都要求全党上下发扬斗争精神,狭路相逢勇者胜,面对困难挑战,唯有发扬敢于担当、敢于斗争的精神,认真冷静分析、主动果敢作为、有力有效斗争,才能因势利导、化危为机,解决发展问题,取得更大的成就。

(三)斗争精神是斗争意识、意志、艺术的有机统一

斗争精神是具体的实在的,是基于不同环境和条件下的斗争意识、斗争意志、斗争艺术的有机统一体。斗争意识是斗争精神的前提基础。斗争意识的存在与否则是斗争精神形成与存续的基础,更是斗争行动产生与成败的前提条件。中国共产党在幼年时期之所以屡屡遭受挫折,甚至一度面临生死存亡的危险,很重要的一点就是一部分党的领导者缺乏斗争意识,而以毛泽东为代表的党的第一代领导集体始终高扬斗争意识,正确分析中国社会的复杂矛盾和主要任务,进而采取坚决有力的革命斗争活动,才有了新民主主义革命的最终胜利。习近平总书记提出的“具有许多新的历史特点的伟大斗争”就是我们党在新的时代背景下继承斗争意识的体现。斗争意志是斗争精神的主体构成。斗争精神反映到实践层面就是一种行动上意志品质的体现,知难不惧、刚强不屈、坚忍不拔、锲而不舍的斗争意志是斗争精神的重要组成部分,舍此便不能称之为斗争精神,更不可能产生出斗争的实践。斗争艺术是斗争精神的实践路径。发扬斗争精神绝不是逞强好胜、争勇斗狠的意气使然,也不是盲目冲动、不讲变通的直线思维,而是在坚持原则、坚守信仰、坚定立场的基础上因时、因势、因地采取最为有效的积极行动,以达成既定的目标使命。

二、准确把握斗争精神特征

梳理中共十八大以来习近平总书记关于斗争精神的重要论述,不难发现这些重要论述具有继承性、指向性和问题性三大显著特征。

(一)继承性

习近平关于斗争精神的重要论述继承性特征主要表现有二:一是忠实继承了中华优秀传统文化中的自立自强精神。作为党和人民集体智慧结晶的习

近平新时代中国特色社会主义思想是马克思主义中国化的最新成果,深深植根于中华优秀传统文化的丰厚土壤,汲取了中华优秀传统文化的思想养料。不畏艰险、敢于斗争的斗争精神既是自强不息民族精神的最重要内核和最直观体现,更是中华优秀传统文化不可分割的重要组成部分。历史以雄辩证明,要持续走向繁荣富强的伟大飞跃,不断创造彪炳史册的中国奇迹,仍需继续发扬斗争精神。二是赓续了马克思主义关于斗争思想和中国共产党革命文化中的斗争精神。发扬斗争精神是马克思主义革命思想的重要内容与一贯主张,发扬斗争精神是中国共产党领导中国人民进行革命斗争、社会革命的重要思想武器,是赢得中国革命胜利,取得社会主义革命与建设、改革开放与社会主义现代化建设伟大成就的重要法宝和实践原则。斗争精神丰富了中国共产党革命文化的内涵,是红色革命基因的身份标识,构成了中国共产党内在的精神特质。习近平总书记关于斗争精神重要论述,是对革命先辈斗争精神的时代阐释,是对中华民族自强不息精神的理论运用,是对马克思主义经典作家关于斗争思想的有力注解,为中国共产党革命文化的斗争精神注入了新时代血液。

(二)指向性

习近平关于发扬斗争精神的重要论述指向性特征主要表现有二:一是从主体上看,“中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导,中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导,党是最高政治领导力量”,这要求我们,坚持和发展中国特色社会主义必须旗帜鲜明地讲政治,始终如一地坚持和加强中国共产党的全面领导。要求我们中国共产党人必须具备为共产主义而斗争的政治觉悟,以过硬的斗争本领,带领中国人民战胜各种重大风险挑战,以充沛顽强的斗争精神,把党建设得更加坚强有力。二是从客体上看,指向了中国特色社会主义发展道路上的各类突出的矛盾与问题、各种重大的风险与挑战。“就世情来说,复兴与遏制并存”“就国情来说,成就与挑战并存”“就党情来说,成绩与问题并

存”，这是客观存在的事实。要推进伟大事业、建设伟大工程、实现伟大梦想，就必须面对这个不可避免的现实，就必须敢于面对伟大斗争。这要求我们必须从社会主要矛盾转变、时代发展、国家进步和党的建设等多维度，科学而理性地认识“斗争”深刻的时代内涵，绝不能在狭义地理解为“对抗”，而应从广义层面上加以理解，新时代的“斗争”是中国共产党人为维护最广大人民群众的根本利益而应对挑战、化解风险、克服阻力、战胜困难活动。

（三）问题性

习近平关于斗争精神的重要论述问题性特征主要表现在有二：一是直面新时代中国特色社会主义伟大事业中客观存在的重大理论与现实问题。正是这种强烈的问题意识，中国共产党人围绕建设中国特色社会主义这个主题，始终发扬斗争精神，历经千辛万苦，扫除了中国特色社会主义发展道路上重重障碍。但在现实中一些人在涉及中国特色社会主义道路、理论、制度等重大原则问题上头脑不够清醒，立场不够坚定，态度不够坚决，在大是大非问题上同党中央唱反调，“成了西方资本主义意识形态的吹鼓手”；面对发展中一切困难和挑战瞻前顾后，不敢亮剑等。为此中国共产党人必须敢于直面矛盾和问题。二是直面新时代推进全面从严治党新的伟大工程中客观存在的重大理论与实践问题。“历史已经并将继续证明，没有中国共产党的领导，民族复兴必然是空想”“民族复兴梦想越接近，改革开放任务越繁重，越要加强党的建设。”然而现实中，仍然存在弱化党的先进性、淡化党的领导，损害党的纯洁性、群众利益、党群关系的问题。正如习近平总书记指出的，“精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险更加尖锐地摆在全党面前”，每一位共产党员必须坚守共产党人以刮骨疗毒的勇气、舍我其谁的胆魄，修正错误，改正缺点，不断自我革新、自我提高，以自我革命精神推进全面从严治党向纵深发展。

三、永葆顽强伟大斗争精神

斗争是一种态度、一种方法，也是一种思维、一

种智慧。敢于斗争、善于斗争，才能突破藩篱、攻克堡垒，最终赢得胜利，赢得尊严。中国特色社会主义进入新时代，要培养斗争精神，始终保持共产党人敢于斗争的风骨、气节、操守、胆魄。要切实增强斗争本领，科学预见形势发展的未来走势、蕴藏其中的机遇和挑战、有利因素和不利因素，透过现象看本质，抓好战略谋划，牢牢掌握斗争主动权。

（一）坚持党的全面领导

新时代强调的“斗争”是有别于过往革命年代的革命斗争内涵，新时代所强调的伟大斗争，其政治意义在于这是坚持和发展中国特色社会主义的现实需要，是实现中华民族伟大复兴的中国梦的客观需要，是建设富强民主文明和谐美丽的现代化强国的迫切需要，是推进全面从严治党向纵深发展的内在需要。这四者必须统一于坚持党的全面领导的实践中。新时代强调发扬斗争精神，是在坚持党对一切工作的领导下进行的，决不是要削弱党的领导，而应是进一步加强党的全面领导，应是更好地维护党的全面领导。在开展伟大斗争中，要坚持以党的全面领导为统领，要求我们每一位党员，特别是领导干部必须在政治方向上不能出现偏差，要把准政治方向，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚持用党的科学理论武装头脑，敢于同不信马列信鬼神、不信真理信金钱等各种与马克思主义背道而驰的错误思想作坚决斗争，坚定马克思主义信仰，坚持党的政治领导，敢于同偏离“两个维护”的错误言论，以及搞“低级红”“高级黑”，做两面人、两面派等“伪忠诚”行为现象作斗争，坚决做到“两个维护”，“努力成为党的政治建设的引领者、实践者、推动者”，发挥好党在伟大斗争中总揽全局、协调各方的核心作用。

（二）敢于主动发声亮剑

面对“西强我弱”的现状，面对敌对势力的打压渗透和我国改革开放以来出现的“发展中的困难”“成长中的烦恼”“崛起中的焦虑”，一方面，否定中国特色社会主义的杂音不绝于耳，如中国特色社会主义是“资本主义”“国家资本主义”“新官僚资本

主义”，尤其是我国进入经济发展新常态以来，唱衰中国的“断档失速论”“增长极限论”“经济崩溃论”甚嚣尘上；另一方面，主张中国改旗易帜的思想暗流涌动，宣传西方多党制、三权分立、宪政民主。习近平总书记强调：“在事关中国特色社会主义前途命运的大事大非问题上坚定不移”，我们要高度重视举什么旗、走什么路的政治斗争，具体地说一是要深刻把握“鞋子理论”。中国特色社会主义制度是当代中国发展进步的根本制度保障，是具有鲜明的中国特色、明显的制度优势、强大的自我完善能力的先进制度。二是要坚决拒绝“飞来蜂”。我们推进国家治理体系和治理能力现代化，需要借鉴人类文明的有益成果，但绝不照抄照搬西方政治制度，坚决避免在根本问题上出现颠覆性错误。三是要打破西方“民主迷思”。西方选举制度实质上“钱主政治”，我们要吸取他国的惨痛教训，决不搞西方多党制、三权分立、宪政民主。四是建立健全话语体系。既要奋发图强，“撸起袖子加油干”，又要扩大宣传，让“中国声音更响亮”。

(三) 锤炼坚强斗争意志

“泰山不让土壤，故能成其大；河海不择细流，故能就其深。”每一名党员都要注重苦干实干，切实培养刻苦钻研的精神，保持创新锐气，养成勤学习、多读书、善探究、爱思索的好习惯，在苦干实干过程中向实践学习，不断更新思维、开阔眼界，从而磨练斗争意志。始终保持充沛顽强的斗争精神，需要以坚强的意志品格作为有力支撑。一要坚定人民立场，人民立场是中国共产党最根本的政治立场。坚定人民立场，就是要牢牢坚守全心全意为人民服务的宗旨，从思想上、情感上、工作上保持与人民群众的血肉联系，不忘初心、牢记使命，始终坚持把人民对美好生活的向往作为根本的奋斗目标，攻坚克难、勇于担当。二要加强党性修养。党性是共产党人立身、立业、立言、立德的基石。加强党性修养，就要坚持正确的政治方向，保持政治定力，修身正己。三要传承红色精神。在艰难困苦的革命斗争中，共产党人不断锻造自我、锤炼自我，形成了如长征精神、西

柏坡精神、铁军精神等激励一代又一代中国共产党人开拓进取的红色精神。传承红色精神不能流于形式、走过场，要将其融入血液、铸入灵魂，内化于心、外化于行，在新时代的伟大斗争中将其发扬光大。

(四) 永葆斗争精神动力

习近平总书记强调：“理想信念不坚定，精神上就会‘缺钙’，就会得‘软骨病’，就可能导致政治上变质、经济上贪婪、道德上堕落、生活上腐化。”只有坚定了理想信念，我们党才能具有永葆斗争精神的不竭动力。一要坚定马克思主义的信仰，就是要做马克思主义的坚定信仰者和忠实实践者，不断推进马克思主义中国化、大众化、时代化，以指导革命和改革发展实践。二要坚定中国特色社会主义信念，就是要坚持共产主义最高理想与中国特色社会主义共同理想的有机统一，既要树立共产主义远大理想，又要循序渐进地为中国特色社会主义事业贡献力量。三要坚定实现中华民族伟大复兴的信心。中国特色社会主义进入新时代，党和国家各项事业发展取得了历史性成就、发生了历史性变革，中华民族迎来了实现伟大复兴的光明前景。虽然前方“中流浪更急”“半山路更陡”，但我们也应看到实现中华民族伟大复兴中国梦的磅礴力量已经聚集，中华民族伟大复兴必将实现。

(五) 增强驾驭风险本领

新时代语境下，我们主张发扬斗争精神，绝非是去搞“以阶级斗争为纲”语义下的斗争，而是要面对以经济建设为中心的新征程中的风风雨雨、磕磕绊绊、重重矛盾和种种问题，以较真碰硬、尽责尽力、善作善成的精神状态，去摸爬滚打、爬坡过坎、斩关夺隘、攻坚克难。这需要我们必须具备过硬的抵御风险的执政本领，不断提高防范化解重大风险能力。唯有如此，我们才会化险为夷、转危为机，才会蹄疾步稳、行稳致远地坚持和发展中国特色社会主义。“历史车轮滚滚向前，时代潮流浩浩荡荡。历史只会眷顾坚定者、奋进者、搏击者，而不会等待犹豫者、懈怠者、畏难者。我们必须清醒看到，重大风险客观存在的事实，且存在于政治、经济、社会、生态、党的建设等各个方

务实创新抓推进 “学习强国”上水平

□ 中共响水县委宣传部

自“学习强国”学习平台上线以来,响水县委高度重视,严格按照中央和省市委宣传部的部署要求,把推动“学习强国”平台学习作为全县一项重要政治任务来抓,加强督查指导,积极创新载体,着力制度建设,推动全县“学习强国”平台学习有声有色地开展,取得了实实在在的效果。今年以来,我县“学习强国”学习活跃度始终保持在85%以上,学习活跃度排名一直名列全市前茅。《盐阜大众报》、市电视台等媒体曾作专题报道,在县内外产生积极影响,受到市委宣传部领导的充分肯定。在9月6日召开的盐城市理论武装工作座谈会上,我县作经验交流。

一、加强督查指导,使“学习强国”热起来

坚持以强化督查指导为第一抓手,广泛宣传发动,精心组织实施,推进真抓实干,努力使“学习强国”平台学习工作落到实处,在全县上下兴起学理论促发展的热潮。

一是领导督查带动。全县各级领导干部充分发挥

面,需要我们以充沛顽强的斗争精神去切实做好防范化解重大风险。发扬斗争精神,就是要强化风险意识,增强忧患意识,保持高度警惕,未雨绸缪,要落脚到全面增强驾驭风险本领、防范风险化解能力。这要求我们每一位党员,特别是领导干部要常观大势、常思大局,必须牢牢把握防范化解重大风险各项工作主动权,“打好化险为夷、转危为机的战略主动战”,必须自觉地参与“四个伟大”的实践中去,在宣传群众、引导群众、组织群众应对风险挑战中加强斗争历练,画好同心圆,将社会各界力量积聚起来,同心同德,同向同

表率作用,把“学习强国”平台推广使用作为“一把手”工程,亲自负责、亲自过问、亲自参与,真正做到学习平台工作有人抓、有人做,管到位、管到底。县委常委、宣传部长李运连带头督查,深入镇区和有关部门以及县境内的黄海农场等单位调研检查,面对面、手把手地指导“学习强国”平台学习工作,严格按照规定要求抓达标、抓进位。各党(工)委书记和基层党总支(支部)书记根据责任制要求,实施分层分级督查。响水镇党委书记同辖区内基层党组织签订“学习强国”平台学习责任状,实行平时督查与年终考核相结合。县经济开发区响港社区书记建立三个微信群:普通学员群、村干部群、优秀学员群。在普通学员群,要求所有学员每天上午9点前必须在群内分享“学习强国”学习内容,如果谁没有分享,就及时进行电话提醒。在村干部群,每天公布每人分管学员的学习情况。在优秀学员群,为每天学习积分最高的学员点赞,激发学员学习积极性。通过这种有督查有激励的工作方式,该

行,齐心协力去排忧解难;必须强化责任担当,以不断提升风险防范工作效率、整体效应。

以身许国,何事不可为?以身许国,何事不敢为?身处我国发展新的历史方位,广大干部特别是年轻干部要不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,在哪个岗位就把哪个岗位的事情干好,履行什么职责就把这个职责完成好。惟其如此,我们才能胜利实现我们党确定的目标任务,在新的伟大斗争中写下新的光辉篇章!

(作者单位:响水县委党史办)

社区的学习活跃度始终保持在 90% 以上。

二是专项督查驱动。由县委办公室督查科牵头成立六个专项督查组,采取随机检查、明察暗访、提出意见建议、重点约谈等方式,对全县各镇(区)、各部门和各单位平台使用情况进行巡回检查,从根本上解决了督查力量薄弱、督查责任落实不到位等问题。同时,督查人员牢固树立服务意识,在督查过程中热情诚恳地听取基层各单位意见,及时帮助解决平台学习中的有关问题,对督查中发现的一些具有普遍性、针对性的问题,分析查找深层次原因,及时提出督查意见和建议,为平台学习清障除阻。

三是单位自查促动。根据市委宣传部的部署要求,我县“学习强国”平台学习工作领导小组进一步明确工作目标和任务,督促各基层党组织因地制宜抓好落实,对照要求自查自纠,要求各镇(区)、各部门和各单位成立“学习强国”督查考核小组,在本系统本单位内部形成每日督查、以督促学的工作机制,帮助指导老党员、农村党员及外出务工党员积极参与学习,确保 60 岁以下党员“学习强国”平台学习全覆盖。我县陈家港镇实施“三清”工作法,做到学员情况清、学习情况清、通报情况清,组建“学习强国”先锋队,以传、帮、带的方式,向参学党员传“经”送“宝”,充分发挥示范引领作用。

二、加强载体创新,使“学习强国”活起来

为激发“学习强国”平台学习的活力,我县坚持因地制宜、创新载体、多着并举,从而不断增强党员干部的学习兴趣,以“学习强国”为平台,极大地丰富了基层组织的学习生活和文化生活。通过创新载体,激活了学习方式和学习氛围,不断提高了平台学习的活跃度。

“学习强国”上讲台。围绕“学习强国”平台学习,重点围绕习近平新时代中国特色社会主义思想的学习贯彻,县委宣传部会同县委组织部、党校联合举行全县科级干部培训班,同时在各镇区、县直各部门设巡回讲堂,就“学习强国”平台学习中有关理论性问题、技术性问题,进行现场讲解、现场互动交流,达到了互相促进、共同提高的效果。此外,每季度召开一

次“学习强国”研讨交流会,请各单位分管负责人和“学习强国”积极分子交流工作经验和学习体会,并联系实际开展研讨活动。

“学习强国”上舞台。县委宣传部专门印发通知,要求各镇区、县直各部门和各单位大力弘扬理论联系实际的学风,围绕“学习强国”平台学习,结合基层经济社会发展实际,自编自演一系列文艺节目,并于 8 月 29 日在县二中会堂举行全县文艺化宣讲大赛,经筛选,基层选送的 16 个节目参加大赛,现场亮分、现场颁奖,调动了广大党员干部和职工学习的积极性和创造性。通过开展文艺化宣讲活动,使“学习强国”深入生活、贴近实际、走近群众,鲜活地展现在舞台上,从而增强“学习强国”的亲和力和感染力。

“学习强国”上考场。为促进和检查“学习强国”平台学习效果,充分发挥青年干部的生力军作用,我县创造性开展“学习强国”青年干部知识竞赛活动,先后组织闭卷考试和抢答题,现场评出知识竞赛一等奖、二等奖、三等奖和组织奖,给予表彰奖励;同时表彰全县“学习强国”平台“学习达人”10 名、“学习之星”20 名,不仅给予精神激励,而且分别奖励其学习书籍和学习用品,促进“学习强国”平台学习向纵深发展。

三、加强制度建设,使“学习强国”严起来

为推进“学习强国”平台学习制度化、常态化,我们认真总结经验,切实加强制度建设,严格要求,规范管理,建立健全工作机制,使“学习强国”平台学习成为广大党员干部的自觉行动。

(一)建立督查考核机制。“学习强国”平台学习工作贵在坚持,重在督查考评。要推进“学习强国”平台学习规范化,必须加强建章立制,完善考核机制。为此,我县制定出台了《响水县“学习强国”学习平台推广使用考核办法》,将“学习强国”平台推广使用工作列入 2019 年度全县宣传思想工作考核的重要内容,同时纳入党委(党组)意识形态工作责任制、党建工作和精神文明创建工作督查考核的重要内容,探索建立全方位、综合性考核体系。各镇区、各部门和各单位严格按照全县考核标准,结合自身实际认真研究制定基层督查考核制度。 (下转第 42 页)

党建引领乡村振兴的实践与思考

□ 王 猛

乡村振兴战略是党的十九大提出的一项重大战略,并作为七大战略之一写入党章,是关系全面建设社会主义现代化国家的全局性、历史性任务,是新时代“三农”工作总抓手。进入全面建成小康社会决胜期,认真总结党建引领乡村振兴发展的实践经验,对探索回答新时代实施乡村振兴战略究竟需要什么样的党建、怎样加强党建、如何发挥党建引领作用这一关键性问题具有重要意义。

一、盐城市党建引领乡村振兴的做法成效

(一)“筑”堡垒,夯实乡村振兴组织根基。以提升组织力为重点,聚合组织资源,凝聚组织力量,切实把党建优势转化为乡村振兴的强大动能。**强化政治属性。**优化农村基层党组织设置,通过“支部+产业链”“支部+合作社”等模式,加强农村党组织对村民自治组织、经济合作组织的政治领导、组织引领,使农村基层党组织建设与基层组织有机衔接、良性互动。结合实际深入开展解放思想大讨论,扎实抓好“三会一课”制度,持续深化基层党组织统一活动日,组织党员群众认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神,市县联动随机抽查指导,组织观摩最佳党日活动案例,培树近100个典型进行示范,进一步增强了基层党组织活动的针对性、实效性、规范性。**强化阵地建设。**结合“党费暖基层”工程,坚持以用促建,全面推动村党群服务中心提档升级,2018年新建和改扩建52个,面积全部达到400平方米以上。完善配套设施,加强规范管理,充分发挥村党群服务中心党员活动、村民议事、

便民服务、农民培训等综合功能,使其成为密切党群关系、加强乡村治理的活动场所和服务阵地。**强化功能提升。**针对部分农村基层党组织弱化、虚化、边缘化等现象,以组织软弱、经济薄弱“双弱”村为整顿提升的重点,全部列为县镇“书记项目”,采取领导干部“包”、机关单位“帮”、先进组织“带”、相关部门“促”等措施,组团作战、集中攻坚,进行“一村一策”循环整顿,切实筑牢基层党组织根基。

(二)“聚”贤能,培育乡村振兴骨干人才。坚持“选管用”相结合,着力打造一支“善抓发展、善带民富”的农村骨干队伍,为实现乡村振兴提供人才支撑。**抓头雁工程,突出核心带动。**围绕实施乡村振兴战略,以加强村书记队伍建设为龙头,坚持激励与约束、厚爱与严管并重,制定出台村书记激励考核机制的实施办法,按照不低于上年度农民人均可支配收入2倍确定基本报酬,按照不低于2万元确定考核报酬,2018年人均报酬超5.5万元。乡镇党委换届中,全市共提拔39名优秀村书记进入镇级领导班子,极大地调动了干事创业的激情。市县联动对村书记进行全覆盖培训,市级层面举办示范班,组织学员赴先进地区开展现场教学,学习典型、对标找差,为他们更好履职服务、推动乡村振兴“充电蓄能”。**抓新鲜血液,突出后备培养。**结合盐城兵源大市实际,组织实施退役士兵“村干部培养选聘千人计划”,两批选聘1594人担任村书记助理、村主任助理,为乡村振兴充实新鲜血液,产生了多赢效应,被群众点赞为务实管用的“永久牌”村干部。扎实推进“定制村干”

培养工程,累计培养 99 名“定制村干”投身乡村振兴实践,拓宽了村级后备干部来源渠道。充分发挥“第一书记”作用,从市县机关严格挑选 769 名干劲足、能力强、肯吃苦、有潜力的年轻后备同志,到村担任“第一书记”,加强农村社会治理、加快乡村振兴步伐。**抓党员示范,突出党群联动。**发挥农村党员大户在乡村振兴中的先锋模范作用,全面推行党员“积分制”记实管理,深入开展“入党初衷大家谈”活动,组织实施“三带三帮三增”行动,持续深化党群“牵手致富”工程,创建党员创业示范基地、党群共富同创园等平台,引领带动群众增收致富。目前,已培植党员大户 1.1 万多名,带动农民致富 12.4 万多名,农村大户争当党员、农民党员争做大户形成风气。

(三)“补”短板,激发乡村振兴内生动力。坚持因村制宜,强化“党建+”思维,使党建工作真正融入扶贫、服务扶贫、推动扶贫,着力补齐乡村振兴的短板弱项。截至 2018 年,全市 14.5 万建档立卡低收入人口实现脱贫,农村贫困人口年人均纯收入全部达到国家 4000 元的脱贫标准,消除绝对贫困现象。**“党建+产业”,增强发展活力。**坚持把产业作为脱贫攻坚的根本之举,依托产业基地、产业龙头、行业协会等载体,探索“产业+支部+经济薄弱村”“产业+支部+低收入户”等发展模式,构建抓党建促脱贫攻坚新机制。主动适应经济结构、党员流向、群众需求新变化,不断深化合作社、产业链、家庭农场等党支部建设,以组织设置创新带动生产要素优化配置,全市已建立产业链和农民经纪人党支部 2108 个、农民专业合作社党组织 2532 个、家庭农场党支部 46 个。**“党建+项目”,增强发展引力。**充分发挥党建引领作用,总结推广盘活集体“三资”、推行土地流转等“强村十八策”“强村十八招”,推动省定经济薄弱村因地制宜实施资源开发型、资产经营型、合作共享型、入股分红型、化债增收型等脱贫致富项目。

二、当前制约党建引领乡村振兴作用发挥的主要因素

一是农村基层党组织核心作用发挥不充分。村

庄繁盛时期,村级基层组织对村庄事务决策享有最高权威。如今,随着村落的不断发展演变,一些基层组织公共权威出现退化倾向,村级组织对村民的号召力、影响力下降。一些农村基层党组织工作覆盖力和组织力偏弱,对村整体发展缺乏系统性、前瞻性、精准性规划,建设中未考虑各村发展水平和差异,地方历史文化特色体现不够充分,村庄同质化问题突出,不能满足乡村振兴现实需求。一些农村新型产业起步较晚,规模小,特色农产品加工业块头小、档次低,发展严重滞后;田园综合体、农村电商等新业态刚刚起步,辐射带动不够;现代农村服务业尚处于萌发阶段,一二三产业未能有机融合,农村新型产业远未形成主导产业,对农业农村经济支撑乏力。

二是村干部能力素质不均衡。一些村干部思想站位不高,对实现乡村振兴的使命感不强,对乡村振兴战略研究不深,只知道概念,没有具体规划,不知道如何实施。绝大多数村干部对发展经济意愿强烈,但带领致富能力薄弱,眼界、格局、思路参差不齐,大多是有想法、缺办法,感到老办法不灵,新办法不多,无所适从,能力恐慌,懂农业、爱农村、爱农民的干部队伍需要加强。一些村干部怕担责、怕惹麻烦,特别是当下强化责任追究的背景下,不敢闯、不敢试问题尤为突出,与群众期待、与发展所需相比,还存在较大差距。少数村干部对“三农”发展信心不足,悲观失望,不愿意花更多投入和精力。

三是专业人才支撑不给力。一方面,农村人力资源“空心化”,农村人才大量外流,农村农业从业人员数量不断减少、年龄不断老化、素质不断降低,新型农业经营主体尚处于初步发育阶段,农村技术人才、经营人才、管理人才普遍缺乏,青年人才、规划人才、领导人才、农业专家等更是捉襟见肘,依靠现有的农业农村人力资源实现乡村振兴,有点“小牛拉大车”,力不从心。另一方面,农业产业化长期发展前景、生产生活环境缺乏吸引力,引才难、留才难问题突出,乡土人才、企业人才存在“不宜久留”思想,一些“大学生村官”“村医村教”将农村作为“中转站”“缓冲

区”，缺乏长期坚守打算。

四是党员先进性发挥不到位。农村基层党组织的战斗堡垒作用，很多是通过党员的先进性来体现的。当前，农村党员大户在乡村振兴中的先锋模范作用尚未充分发挥，少数党员将自己等同于普通群众，一些党员致富意愿不够强烈，小富即安，满足于过得去、还可以，带头带领创业氛围不浓，未能全面形成农村大户争当党员、农民党员争做大户，大户、党员共同推进乡村振兴的生动局面。

三、充分发挥党建引领乡村振兴作用的意见建议

一是加强全面领导，进一步发挥党建引领作用。把实施乡村振兴战略摆在优先位置，市级层面建立健全县(市、区)、镇(区)、村(居)三级抓好党建引领乡村振兴的责任落实机制。县(市、区)委要发挥“指挥部”作用，突出抓人促事，配强镇(区)抓党建促振兴的工作力量，强化资金、技术、人才、服务等资源要素配置。镇(区)党委要发挥“作战部”作用，落实“一岗双责”要求，健全党委每月研究党建引领乡村振兴、村书记定期交流等机制。村(居)党组织要发挥“战斗队”作用，完善村级组织运行规则，落实基层支部党建责任清单，打造最强支部，积极补短板、挖潜力，促发展。

二是夯实组织建设，进一步发挥战斗堡垒作用。旗帜鲜明加强农村党组织对各类组织、各项事务的领导，健全完善村党组织领导的村级重大事项、重要问题、重要工作讨论决定机制。深入实施插旗竞赛、党建规范化创建等行动，不断健全村党组织领导下的村民自治机制和便民服务标准化机制。持续抓好“正风肃纪镇村行”行动和扫黑除恶专项斗争，加强“村霸”“蝇贪”整治，全面清查村干部涉黑涉恶和违法违纪行为，为乡村振兴营造清朗环境。

三是狠抓队伍建设，进一步发挥示范带头作用。要突出标准选干部，聚焦乡村发展，坚持以事择人、依事选人，注重选拔政治素质过硬、发展本领过硬、协调能力过硬、服务水平过硬、作风品行过硬的人进入村“两委”班子，进一步优化班子结构、提升整体功能。要坚持培训提能力，依托党校、党性教育基地，重

点围绕乡村振兴战略、现代农业发展等方面对村“两委”成员进行培训，提升履职能力和服务乡村振兴本领。要模范引领聚合力，引导党员干部争做致富奔小康带头人、美丽乡村建设带头人、遵规守纪带头人、服务群众带头人，让党员干部做给群众看、带着群众干，当好乡村振兴先锋队、排头兵。要坚决纠正脱贫攻坚和乡村振兴工作中的形式主义、官僚主义，清理规范各类检查评比、考核督导事项，切实解决基层疲于迎评迎检问题，让基层干部把精力集中到为群众办实事办好事上来。

四是补齐人才短板，进一步发挥智力支撑作用。要培优本土人才，把乡村人才纳入各级人才培养计划予以重点支持，推进农民素质提升工程和农村实用人才培训工程，加强对农村土专家、农村工匠、非遗传承人等人才的培养，培育一批懂技术、善经营、会管理的新型职业农民队伍。要加大引才力度，完善政策激励机制，鼓励引导工商企业主、创投人才、乡贤、高校毕业生、返乡青年等下乡创新创业，使“新农人”和“农创客”成为振兴乡村生力军。要抓实驻点帮扶，统筹职能部门资源力量，选派热爱“三农”、专业对口、经验丰富的党员干部，组建乡村振兴工作队和科技人才服务队，扎实开展驻点帮扶、科技帮扶，推动科技资源向农村基层、农业一线集聚。

五是突出为民宗旨，进一步发挥党建富民作用。要持续脱贫攻坚，强化抓党建促脱贫攻坚，瞄准关键点精准发力，实施精准扶贫，为打赢脱贫攻坚战提供坚强组织保证。要盘活村级资源，把壮大村级集体经济作为乡村振兴的核心任务，推动经济薄弱村因地制宜实施资源开发型、合作共享型、入股分红型、资产经营型等项目。要引导发展新业态，坚持把产业优化作为富民增收的根本之举，依托产业基地、龙头企业、产业协会等载体，探索脱贫攻坚、乡村振兴新机制。

(此文为2019年度盐城市政府社科奖励基金项目阶段性成果，课题编号：19skfksk29。)

课题组成员：刘宇译 王 卿

(作者单位：中共盐城市委组织部)

新形势下机关纪委履职尽责的实践和思考

□ 徐环聪

习近平总书记强调指出,党的十九大以来,我们贯彻落实新时代党的建设总要求,坚持把政治建设摆在首位,深化运用监督执纪“四种形态”,夺取反腐败斗争压倒性胜利,着力惩治群众身边的腐败问题,完善党和国家监督体系,取得了新的重大成果,为实现党和国家事业新发展提供了坚强保障。当前,要巩固发展反腐败斗争取得的压倒性胜利,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。面对这样的党风廉政建设和反腐败斗争的新形势,机关纪委必须提高政治站位,切实承担起、承担好新时代机关纪检工作的重任,坚决把中央的规定要求具体实在的、扎实的落实到机关纪检工作的实践中。

一、机关纪委设置的必要性和职责定位

(一)设置机关纪委的必要性

一度时期有人认为,纪检监察机关派驻机构已经基本实现对机关单位的全覆盖,没有必要再设立机关纪委。这是十分片面、狭隘的认识。

首先,设立机关纪委在《党章》中已有明确。机关党的纪律检查委员会简称机关纪委,是在党和国家机关中设立的党的纪律检查机构。《中国共产党章程》第八章第四十五条“党的基层委员会是设立纪律检查委员会,还是设立纪律检查委员,由它的上一级党组织根据具体情况决定。党的总支部委员会和支部委员会设纪律检查委员。”《中国共产党党和国家机关基层组织工作条例》第十条规定:“设立机关党的基层委员会的部门,一般应当设立机关党的纪律检查委员会。机关党的纪律检查委员会书记应当由机关党的基层委员会副书记或者相应职级的党员干

部担任。不设机关党的纪律检查委员会的部门,机关党的基层委员会中应当设立纪律检查委员。”

第二,设立机关纪委是推进全面从严治党向基层延伸的应有之义。十九届中央纪委三次全会上工作报告指出:“结合实际健全完善基层纪检监察组织和工作制度,推动全面从严治党向基层延伸,努力实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益。”基层纪检组织是基层全面从严治党的重要力量。推动全面从严治党向基层延伸,须高度重视基层纪检组织建设,充分发挥基层纪检组织作用,切实把从严治党、正风肃纪的要求落实到基层。总的来说,设立机关纪委,是加强基层党的组织建设的需要,是推动全面从严治党向纵深发展的重大战略举措,是顺应国家纪检监察体制改革的必然要求,对强化党内自我监督具有重大意义。

第三,设立机关纪委是落实党内法规相关规定,夯实党的执政基础的有力举措。基层党组织是党的执政根基,是党的全部工作和战斗力的基础。成立机关纪委,既是落实党章要求的具体体现,也是加强基层党组织建设,推动基层党组织落实全面从严治党主体责任,提升基层党组织凝聚力和战斗力的有力举措。设立机关纪委是推进基层正风反腐,打通全面从严治党“最后一公里”的迫切要求。当前,基层不正之风和腐败问题易发多发、量大面广,全面从严治党任务艰巨。机关纪委是正风反腐的“前哨”,具有对基层党员干部进行“近距离监督”的天然优势。发挥机关纪委作用,可以对基层党员干部身上的苗头性、倾向性问题早发现、早提醒、早处置,尽早发现和纠正

损害群众利益的不正之风和腐败问题，真正打通全面从严治党“最后一公里”。

第四，设立机关纪委是深化纪检体制改革，实现党内监督全覆盖的现实需要。全面从严治党，必然要求党内监督全覆盖。就盐城而言，目前市级机关有71个直属基层党组织、9700多名党员，仅靠纪检监察机关派驻机构和巡察监督，力量远远不够。机关纪委承担本部门的监督、执纪、教育等日常工作，具有内部监督、日常监督、全程监督的优势。发挥基层纪检组织作用，有利于弥补现有监督力量的不足，延伸党内监督触角，激活监督网络的“神经末梢”，真正实现党内监督全覆盖、无盲区。

（二）机关纪委的职责定位

1. 基本职责：机关纪委协助机关党委加强党风廉政建设和组织协调反腐败工作，维护党的章程和其他党内法规，经常对党员进行遵纪守法教育，作出关于维护党纪的决定；检查机关党组织和党员贯彻执行党的路线方针政策和决议的情况，对机关作行使权力进行监督；检查、处理本部门、单位机关及直属单位党组织和党员违反党的章程和其他党内法规的案件，按照有关规定决定或者取消对这些案件中的党员的处分；受理对本部门、单位机关及直属单位党组织和党员违犯党纪行为的检举和党员的控告、申诉，保障党员的权利，以及上级党组织和上级纪检机关交给的其他任务。

2. 工作定位：按照《条例》要求切实加强机关纪委建设，机关纪委要在机关党委的领导下开展工作，自觉接受机关党委的领导，主动协助机关党委抓好机关党风廉政建设。同时要自觉接受机关纪监工委的领导，主动加强与机关纪监工委的联系沟通，健全工作汇报制度。要理顺机关纪委与派驻纪检监察组的关系，派驻纪检监察组与机关纪委是一种工作指导关系，两者的工作各有侧重。派驻纪检组侧重对驻在部门领导班子的监督，侧重对事关部门及所属系统反腐倡廉工作全局的重大问题的思考和研究。涉及部门机关党员队伍的一些日常性、事务性的反腐倡廉工作，包括廉洁自律教育、机关惩防体系建设工

作情况收集和检查、一般党纪案件的查处、机关作风建设等，由机关纪委来承担。要通过建立健全定期协商、办案衔接等机制，明确分工，增强合力，努力形成各负其责、各尽其能的氛围和局面，共同抓好机关反腐倡廉日常工作。

二、机关纪委履职实践及薄弱环节

近两年来，我们全面推进市级机关纪委建设，目前，成立机关党委的单位已经全部设立机关纪委。新设立的机关纪委坚持全面从严治党要求，切实加强党风廉政建设和反腐败工作，全面落实党风廉政建设责任制，通过提醒谈话、述职述廉、责任考核等措施，确保责任落实传递到位，机关党组织落实党风廉政建设主体责任意识更加自觉，措施更加有力。注重完善和落实廉政教育、联系群众、党内监督等系列制度，切实提高机关党员干部贯彻执行《中国共产党廉洁自律准则》、《中国共产党党内监督条例》、《中国共产党巡视工作条例》等党内法规的自觉性。通过开展“510”警示教育，着力营造风清气正、干事创业的良好政治氛围。

但是由于机关纪委成立不久，没有成熟的工作经验和模式可以借鉴，许多东西都在摸着石头过河，边开展工作边摸索工作方式方法，边总结经验边提升工作实效，加之还有许多体制机制不够完善，目前还存在制约机关纪委运行的诸多问题，工作中还存在着很多薄弱环节。

1. 职能定位不清晰。机关纪委虽然已经成立，但是自身定位不准，又没有设立谈话室等必备的硬件设施，把握运用监督执纪“四种形态”还不够深入，工作往往停留在表面，有时只是“马后炮”，事前、事中监督难以深入，难以到位。机关纪委以及机关党总支、支部设立的纪检委员，存在着不会监督和不愿监督，有的监督方式单一，不够到位和有力的问题；在执纪问责方面，尤其是在纠正“四风”和查处违纪问题方面不够及时、不够严厉，存在着宽、松、软等问题，与党要管党、全面从严治党的新常态不相适应。

2. 身份意识不够强。目前，新当选的绝大多数市级机关纪委书记、副书记或纪检委员都是兼职，本身

还要承担本单位自身的专职业务工作。有的人可能会认为机关纪委书记或纪检委员就是挂个名,把它当成一种荣誉,忙于自身业务工作多,而没有把时间和精力放在机关纪检工作上,容易出现“只戴帽不履职、只挂帅不出征”的现象。同时由于纪检监察工作法规性强、程序性强,而机关纪委懂专业、善操作的复合型人才少,大部分以前没有从事过纪检监察工作,工作从头开始没有经验,缺乏系统的纪检监察业务知识和工作能力,有的同志甚至存在“干纪检是暂时”的消极思想,不愿钻研业务以提高自身素质,制约着纪检监察工作质量的提高。

3.运行机制不顺畅。当前,市级机关纪检工作主要由市纪委、监委派驻纪检监察机构和机关党组织(机关纪委)共同负责,工作力量没有得到有效整合,有些职能有交叉,难以形成工作合力。特别是有的机关部门党组织对全面从严治党要求认识不深、落实不力,管党治党责任向基层延伸还不够,滋生腐败土壤依然存在,作风持续好转的状况有待巩固;还有的机关党组织和领导干部党内监督意识淡化,主动接受监督的意识不强,一些党内监督制度执行不到位,以至于上级监督“太远”,同级监督“太软”,下级监督“太难”,出现了失之于宽、失之于软的现象。

三、改进机关纪委工作的路径措施

新修订的《党章》明确规定了党的各级纪律检查委员会担负监督、执纪、问责的重要职责。机关纪委要敢于动真碰硬,切实发挥纪律建设标本兼治的利器作用。要增强纪律意识,提高思想认识、掌握《条例》核心要义、增强行动自觉;要加强纪律教育,让广大机关党员干部知敬畏、明规矩、守底线;要严格纪律执行,有效运用监督执纪“四种形态”,在用好“第一种形态”上下更大功夫,真正让纪律成为管党治党硬约束;要强化纪律监督,充分发挥监督的“发现、预警、提醒、教育”功能,在全面从严、全面发力上下功夫。

机关纪委由机关党委产生,机关党委和同级机关纪委是“领导”和“被领导”关系。向机关党委主动汇报工作是机关纪委必须履行的规定职责,这既是政治纪律和政治规矩,也是机关纪委寻求党委领导

的工作方法。机关纪委应定期向本单位机关党委和机关纪检监察工委汇报工作、进行述职,重要工作和重大事项及时请示报告,更加有效的协助党委抓好党风廉政建设和反腐败工作。

机关纪检干部要勇于担当作为,理顺关系形成合力,切实提高履职能力和工作本领,不断提高掌握运用党纪法规的能力水平,提高善于发现问题、研究剖析、正确处理问题的能力水平,提高驾驭复杂局面、统筹协调推进工作的能力水平,提高敢于动真碰硬、真抓实干、抓出实效的能力水平。在履行内部监督责任的过程中,要注重用好以下几种方式。

1.制定责任清单。要结合单位特点和岗位职责,协助党组制定主体责任计划,完善细化设计责任清单,使履行主体责任任务更加明确,确保知责、明责、尽责。制定主体责任清单应结合全面从严治党总体目标、年度计划和本地本部门本单位实际情况,力求突出重点,具有针对性,力戒讲空话套话。制定主体责任清单应在一定范围内征求意见,听取派驻纪检监察组的意见建议,经集体研究确定,并公开发布接受群众监督。

2.专题听取意见。通过召开座谈会、个别访谈等方式,有计划、有重点地就落实全面从严治党“两个责任”、践行“第一种形态”、政治生态建设等方面进行深入了解,听取党员干部的意见和建议,向党组和机关党委进行汇报。要根据本部门主体责任中心工作,围绕热点难点问题,有针对性拟定调研计划和调研题目,查找问题、分析原因,提出工作意见和建议。在每个阶段,机关纪委都应该根据本单位出现的问题,协助党组发现并制定科学合理的制度规定并得到有效执行。

3.抓好监督检查。重点了解中央省市重大事项落实情况,是否及时召开了党组会、党员干部大会学习传达部署;是否制定年度党风廉政建设工作计划、签状的责任书,是否制定了工作方案、落实了责任分工。重点检查是否组织党员干部学习党纪条规、开展专项整治、典型案件通报、组织开展廉政专题教育活动,以及是否存在向组织隐瞒个人重大事项等

问题。要把“四种形态”作为方向指引,坚持把谈话提醒、约谈函询作为践行监督执纪的重要方式,对干部个人或单位存在的一般性、苗头性、倾向性问题的,及时进行教育提醒,运用第一种、第二种形态给予及时处置,抓早抓小,把“管”和“治”更多体现在日常。

4.开展廉政宣教。心不廉则无所不取,心无防则无所不为,任何腐败行为都是从思想蜕化开始的。我们要持之以恒组织机关党员干部学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,学习《党章》以及《准则》《条例》等党内法规,切实把廉洁自律作为一种思想境界来提升。通过组织机关部门领导上廉政党课,举办廉政网络课堂、廉政事迹报告会、廉政征文比赛,制作廉政短信和廉政箴言,观看廉政教育影片,扎实推进“五廉文化”进机关,使机关党员干部常态化接受教育和熏陶。

5.加强风险防控。做好廉政风险防范管理工作最重要的,就是要把这项工作与本部门本单位的业务工作紧密结合起来,与各个岗位职责结合起来,与日常工作融为一体,才能查准,找全风险点,制定好防范措施。突出重点岗位,围绕决策权、审批权、人事权等方

面从岗位职责、业务流程、制度机制、外部环境上进行全面分析查险,确定风险等级。针对排查出的廉政风险点,要建立内外部防控机制,严格执行《廉政风险防控手册》,按程序办事,按规矩办事。

6.持续正风肃纪。机关纪委履行监督职责必须把作风建设放在突出位置抓紧抓好,要持续开展“正风肃纪看机关”专项行动,严格执行中央八项规定精神和省、市委关于作风建设的最新要求,严格规范“三公”经费管理,坚决查纠“四风”突出问题,强化机关作风效能建设。要强化节点提醒,在中秋、春节等重要节日期间,通过发送提醒短信、电子廉政贺卡、开展廉政谈话、发布提醒公告、签订承诺书等多种形式,做到不间断教育,经常性提醒,促进节点廉政提醒常态化。

纪检监察干部的本职就是监督执纪问责。机关纪委书记和纪检委员是党员大会选举出来的,是党内职务,履职尽责是职责所在,必须“在其位、谋其政”,把岗位当阵地守,把工作当事业干,做到身份自觉、责任自觉、履职自觉、担当自觉,切实履好职、尽好责,推动新时代机关纪检监察工作高质量发展。

(作者单位:中共盐城市委市级机关工作委员会)

(上接第 34 页) 县教育局把“学习强国”平台学习纳入学校领导班子年终考核和创建“文明校园”的考核内容,充分发挥广大教职员主观能动性,全县教育系统共 3729 名党员,自平台开通以来活跃度始终保持在 90%以上,为全县“学习强国”平台学习工作作出了积极贡献。

(二)建立舆论监督机制。实施学务公开,充分运用县内主流媒体,加大通报、报道力度,形成舆论引导、舆论监督的良好机制。在县电视台、《响水日报》、响水政府网、响水宣传网和文明网等主要媒体建立“学习强国”专题专栏,定期公布各镇区、各部门和各单位“学习强国”平台学习情况,重点公布平台学习覆盖面、活跃度和平均积分。同时大张旗鼓地宣传报道各地学习动态、推进措施和工作成绩、以及先进典型,交流学习体会和工作经验,营造浓厚的学习氛围。建立全县“学习强国”微信工作群,开展“每日宣

传工作动态”上报活动,要求各镇区、各部门和各单位每日一汇报、每周一统计,每月向全县通报一次“学习强国”平台学习整体情况。

(三)建立责任追究机制。严格落实“学习强国”平台学习工作责任制和责任追究制,实行各单位“一把手”负总责、分管负责人具体负责、牵头督查,领导班子成员分工负责、齐抓共管的工作机制。在每周定期通报的基础上,实行末位约谈制。根据每天平台学习统计情况,对于排名靠后的有关镇区和单位,县“学习强国”平台学习工作领导小组向有关镇区和单位“一把手”通报情况,提出整改意见;对排名末位的单位及时实行约谈制,指出不足、并分析原因,要求限期整改,改变落后面貌,从而形成互相促进、争先恐后、后进必究的鞭策机制。通过强化学习平台责任制度,使“学习强国”规矩立起来、管理严起来,努力构建“学习强国”平台学习的长效管理机制。

盐城市教育高质量发展对策研究

□ 张伯铭

教育是民族振兴的基石,在全面建设小康社会中具有基础性、先导性和全局性的作用。教育也是最大的民生工程,关乎老百姓的切身利益。盐城历来崇文重教、翰墨飘香。改革开放以来特别是党的十八大以来,我市坚持实施教育优先发展战略,有效落实各项政策措施,进一步强化问题导向,坚持抓重点、破难题、补短板,着力解决教育领域存在的突出矛盾和问题,深化教育综合改革,全面提高教学质量,努力推动教育高质量发展,切实办好人民满意的教育。

一、我市教育发展的现实状况

我市现有各类学校 1307 所,其中,幼儿园 657 所、小学 336 所、初中 226 所、普通高中 50 所、中高职院校 25 所、特殊学校 10 所、普通高校 6 所,在校学生 108.4 万人,教师职工 9.15 万人。全市学前三年毛入园率 98.41%,义务教育入学率和巩固率都是 100%,高中阶段毛入学率 99%。“十二五”以来,特别近几年来,我市以“办人民满意教育、办人民满意的学校”为宗旨,围绕“沿海当先、苏北领先、全省争先,加快建设教育强市,在苏北率先实现教育现代化”的目标,坚持外延发展与内涵建设并重、促进公平与提升质量并举、服务人的发展与服务经济发展并进,全市教育教育事业保持了又好又快的发展态势。

各级各类教育全面协调发展。全市高水平普及了 15 年基础教育,学前教育三年教育毛入园率达 98%,义务教育阶段适龄儿童少年入学率达 100%,巩固率达 99% 以上,初中毕业生升学率达 99.3%;普通高中基本形成了规模适度、结构合理、特色鲜明的

优质普通高中教育体系;职业教育基本形成了职前职后教育衔接沟通、门类齐全、层次丰富的办学体系;全市民办教育机构已达 462 家,办学结构进一步优化,办学行为进一步规范,社区教育、老年教育稳步发展,终身教育体系已基本形成。

教育公平迈出重大步伐。通过“清理规范改制学校、科学划分施教区、实行集团化办学、推进校长教师交流、改善薄弱学校办学条件、加大新校建设力度”等措施,全力推动义务教育均衡发展。全市组建各类义务教育教育集团 21 个,集团内部按照每年两个 15% 的比例实行 3 年一周期教师交流,交流人数近 2 万名。全市所有县(市、区)均通过全国义务教育均衡县(市、区)评估认定,各地义务教育阶段学生普遍实现按施教区免试免费就近入学,不断完善教育经费保障机制,全面落实各类资助政策,发放各类资助金 7.2 亿元,受助学生达 40 多万人次。

教育现代化创建成效明显。“十二五”以来,全市教育经费累计投入达 590 亿元,年均增长 10% 以上。以开展区域教育现代化创建为契机,重点实施了“新校建设工程”、“中小学校舍安全工程”、“教育装备及信息化水平提升工程”。义务教育学校标准化建设、标准化办学得到扎实有效推进。全省 2017 年度义务教育学校标准化建设监测报告显示,盐城市有 371 所,占比 60.3% 的义务教育学校基本达到省定建设标准,较上年提升 11 个百分点。全市义务教育学校标准化建设基本达标率呈快速增长态势。目前,依托“智慧盐城”提升了“智慧教育”,建成盐城教育

“云平台”一期工程,省级教育资源服务平台覆盖率达到 87.61%,近 40%的中小学已经创建成市级“智慧校园”。大力实施第二期学前教育五年行动计划,幼儿园入园难及小学化倾向得到初步解决。全市 625 所成型幼儿园中有 333 所省级优质幼儿园,占总数的 53.28%。超大班额办学基本消除,计划未来三年新建中小学 40 所左右,全面消除 56 人以上“大班额”现象。

教师队伍综合素质显著提升。全市幼儿园教师专科率、小学和初中教师本科率、高中阶段教师研究生率均有较大程度提高。全市已形成教坛新秀、教学能手、学科带头人、名教师、特级教师五个梯队的骨干教师队伍。2017 年以来全市招聘新教师 4738 人。2017 年市政府印发《盐城市乡村教师支持计划实施办法》,两年共招收定向师范生 652 名。加大高层次教育人才引进力度,积极招聘具有研究生以上学历教师,50 名教育领军人才到我市任教或成立名师工作室。积极推进教师交流制度,义务教育学校教师校长交流比例达到 15%。积极培养教育教学骨干,2018 年全市新获评特级教师 24 人,特级教师在职在编人数达到 175 人。

教育服务经济社会能力不断提高。全市职业学校全部进入四星级行列,职业教育已形成“一区十中心”发展格局,即盐城职教园区、各县(市、区)职教中心。“十二五”以来,先后创建省级以上示范专业 46 个、省级特色品牌专业 37 个;东台、大丰建成省职业教育创新发展实验区,盐城技师学院、盐城机电高等职业技术学校、盐城生物工程高等职业技术学校、东台中等专业学校等 4 所学校建成国家中等职业教育改革发展示范校。全市职业院校每年向社会和企业输送 3 万名以上技能型人才,毕业生就业率稳定在 95%以上;组建了汽车、纺织、工业自动化、装备制造、现代农业、电子信息等六大职教联盟,共同推进校企合作育人。全市各类职业学校、乡镇(街道)社区教育 centers 和其他职业培训机构共培训农村劳动力 30 多万人。

二、我市教育改革发展存在的突出问题

我市教育改革发展虽然取得了显著的成就,教育事业实现了较快的发展,但对标新时代教育发展新要求和人民群众对高质量教育的期盼,我市教育改革发展还存在不少困难和问题。

(一)发展不充分。一是学生学业发展不充分。重点学校由于大校额,功能性教室被占有,音乐及物化生实验课无法正常上课。一般学校音、体、美、外教师缺乏,严重影响素质教育。由于基础教育质量上不去,盐城高考成绩在全省处于中下游的位次没有发生变化。二是教育资源供给不充分。一方面,学校不足,2020 年全市中小学幼儿园学生总数达到 98.74 万人,较目前增加 1.65 万人。农村生源加速向城镇和城市流动,依据省定标准预测,考虑化解“大班额”的现象和满足增量生源入学需求,到 2020 年,全市学校存量缺口 232 所、增量缺口 60 所,总缺口 292 所。公办幼儿园及普惠性民办幼儿园缺口也较大。县城学校“大校额”“大班额”问题比较突出。教师不足,现在盐城各地聘用编外教师 6628 人,其中主城区聘用编外教师 2800 人。据省定师生比测算,全市中小学教师缺口约 4800 人。另一方面,由于大市区教育发展严重畸形,几个教育集团超级大,造成部分学校招不到学生,教育资源处于闲置状态,造成一种很大浪费。

(二)结构不优化。一是师资结构不优。以省定师生比测算,盐城教师编制总量与生源规模基本匹配,但师资结构不能适应城乡、区域生源增长及分布变化。地区之间、城乡之间、学段之间、学科之间结构不尽合理。中小学教师队伍结构性缺编等问题比较突出,全市教师队伍缺编缺人、余编余人、余编缺人等现象交织。目前全市在编教师中,因重大疾病而长期请病假的近 1000 人,请产假有 1100 多人,年老体弱不能上课的有 5000 人左右。少数县份因为报考人数少,近几年完不成教师招聘计划。二是教育治理结构不优。教育发展与改革的关系、教育资源增量与存量的关系、城区重点发展区域与其他区域的关系没有处理到位。一些学校行政化严重,相当数量的一些学

校的校长、中层干部不上课或少上课，远离课程一线，不能发挥引领作用。主城区教育没有办好，教育行政部门对教育教学的管理、指导的针对性实效性有待进一步提高。中考高考成绩不公布不排名，校长任期目标考核不与升学率挂钩，让一些学校校长没有压力。三是城乡教育结构不优。城市一些教育集团，如盐城中学、盐城第一小学教育集团规模超大、班级规模大，教育效能不高。而一些城边学校、老旧小区附近学校规模小，又招不到学生。农村中学学生数不足，乡镇居民家门口的学校没有办好。

(三)体制不合理。一是教育管理体制不合理。以区为义务教育办学主体没有落实到位。义务教育以县为主、高中教育由市统筹的管理办学格局没有形成，主城区少数义务教育学校隶属关系、服务范围与行政区划不相一致，群众跨区就读的矛盾仍然存在。城南新区人口密度高，但不是完整行政建制，义务教育主体责任承担不了。二是教育用人经费体制不合理。由于校长的行政级别不同、干部管理权限不同，校长流动困难。教育经费的预算、分配不是教育局主导，经费投入不能很好体现教育发展的迫切需求。三是学校建设规划体制不合理。学校建设规划权主要在政府规划部门，教育部门参与度低。规划部门在城市建设时没有充分考虑到学校建设的配套，没有预见到二孩政策的出台、未来人口的增加及其对教育的需求，导致一些新建学校也无法接纳施教区内的所有适龄儿童。

三、推动我市教育高质量发展的对策建议

(一)加快高标准资源供给。一是完善办学管理体制。要强化学前教育办学责任，推行新办普惠性幼儿园服务区制度，进一步提高普惠性幼儿园覆盖率。要完善主城区教育管理体制，明晰义务教育办学责任。加快实施公办完全中学初高中分设办学、公有民营普通高中独立办学。要健全特殊教育办学体制，整合教育资源，强化教育部门管理责任。要统筹职业教育发展，将各级各类职业学校纳入全市教育发展规划统一管理。二是补齐资源供给短板。要严格落实国家和省

市关于城镇新建居住区配套学校相关规定，实行住宅用地与教育用地联审联批，确保新建学校与住宅首期项目同步规划、建设和使用。三是支持民办教育发展。开展非营利性和营利性民办学校分类登记管理，促进民办教育健康发展。建议尽早出台支持普惠性民办幼儿园发展政策，加强政策扶持。建立校外培训机构整治长效机制，依法规范教育秩序。

(二)推进高品质均衡发展。一是改善农村学校条件。加快实施农村学校提升工程，确保农村小规模学校和寄宿制学校办学条件全面达到省定办学标准。二是加强新优质学校创建。积极实施新优质学校创建行动计划，通过新增一批省市优质幼儿园、培植一批优质义务教育学校、创建一批三星级普通高中、晋升一批四星级高中和立项或培育一批省高品质示范高中，进一步提高优质园、优质校和省三星级以上优质普通高中比例。同时，创建一批省中职“领航”学校、现代化示范性和优质特色学校。三是创新集团办学模式。积极实施名校引领战略，新组建一批优质教育集团，带动一般校、薄弱校和新建校均衡发展。大力推进市属学校和城镇优质学校与农村学校组建教育集团，促进城乡义务教育一体发展。要优化集团办学管理机制，以优质学校直办为主，建立科学高效管理体系，有序实行“裂变”和“聚变”。四是推动教育合作交流。加快教育全面接轨上海、深度融入长三角，加强中小学与市内外名校结对共建，切实提高办学内涵品质，努力实现全市普通高中与市外名校结对全覆盖。

(三)实施高水平教学改革。一是落实立德树人根本任务。各要把思想政治工作贯穿教育教学全过程，推动习近平新时代中国特色社会主义思想进校园、进课堂、进头脑，大力培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。要依托我市红色文化、黄海湿地“世遗”等资源，丰富拓展教育内容。积极实施中小学生品格提升工程，完善学生综合素质评价体系，推进各级青少年活动中心和中小学生素质教育基地标准化建设。要完善学生夏(冬)令营、研学旅行等制度，积极推行社会实践基地全市统一使用，努

力提高中小学生参加实践活动的覆盖率和参与度。二是深化育人方式改革。要加强中小学课程开发建设,评比课程建设优秀成果,培植课程建设示范学校,创建一批省级幼儿园课程游戏化项目、小学特色文化建设项目和初高中课程基地。通过开展教学成果奖评选活动,力争获得更多的全国、全省教学成果奖项。做好普通高中选课走班,加强学业生涯规划指导,按需配置教学资源。认真实施“教育助学”行动计划,对有学习困难的学生由学校制定专项扶助计划,加强针对性教学辅导。要深化职业教育产教融合,完善院校布局体系,调整优化专业设置,提高主干专业与地方发展契合度,培育更多“盐城工匠”,不断提高毕业生本地就业率。要支持驻盐高校加强学科专业建设,完善人才培养体系,提升科研创新能力,做强大学科技园,加快校地融合发展。三是推进“智慧教育”工程。要进一步提升教育信息化“三通两平台”建设水平,力争所有的中小学都建成“智慧校园”、师生开通网络学习空间。积极实施“互联网+教育”,遴选名师开设“空中课堂”,实现名师、学科和学习时段全覆盖。要支持各类专业机构开发建设“在线课堂”,满足学生多元学习需求。要着力推进数字化“平安校园”建设,争创全国安全教育示范城市。四是构建科学评价体系。要建立县(市、区)教育发展质量、学校办学质量、学生成长质量评价体系,引入第三方专业机构参与评估。要加强义务教育学业水平监测和中考、高考质量分析,定期开展教学质量奖评比。要严格规范学校办学和教师从教行为,对违法违规问题要严肃处理。

(四)建设高素质教师队伍。一是突出师德师风。要贯彻新时代教师职业行为十项准则,建设“四有”好教师队伍。要完善中小学教师荣誉制度,开展“人民满意教师”等评比活动。要建立师德考核负面清单,发挥社会监督作用,对师德失范、学术不端等行为要实行“一票否决”。二是统筹编制管理。要加大事业编制挖潜力度,优先保障教育发展需要。坚持以县为主、市域调剂、动态调整,建立教师编制周转池制

度和县域与主城区义务教育教师编制调剂制度。认真落实公办幼儿园编制标准,积极推行公办幼儿园、技工院校等公益二类事业单位人员编制备案制管理。要完善编内教师招聘方式,严格编外教师聘用管理。三是推行“县管校聘”。机构编制、人社、财政、教育部门要按照各自职责,认真做好相关工作,学校应做好岗位聘用与日常管理工作。要完善教职工待岗、转岗和退出制度,建立义务教育学校教师服务期、名师“无校籍”管理和骨干教师均衡配置制度,缩小同类学校教师差异。四是加强教师培训。要认真实施中小学教师全员轮训,严格考试考核,并与教师评优晋级和绩效考核挂钩。扎实开展“领航”名师工作室评选及考核,完善市、县、校三级培训体系,切实加强各级教师发展中心建设,积极创建省示范性教师发展中心和市级以上教师发展示范基地校。

(五)打造高层次校长团队。一是规范学校领导班子管理。要准确把握中小学校长任职条件和资格,严格校长选拔任(聘)用程序,实行任期及任期目标责任制,必要时可公开招聘中小学校长。要加强中小学校长教育和考核监督,完善退出机制。二是推行中小学校长职级制。加快推进中小学校长职级制改革步伐,新设立的中小学校不再确定机构规格,新任干部不再套用行政级别。要科学设置中小学校长职能序列,开展职称评定,强化履职考评,落实激励政策。三是扩大校长办学自主权。深化教育领域“放管服”改革,减少和规范涉校行政审批事项。扩大校长在副校长提名、中层干部聘任、教职工岗位聘用和考核奖惩等方面的自主权,完善监管机制,确保规范用权。四是加强校长及后备人才培养。实施名校长培养工程和后备人才培养工程,建立校长后备人才库并动态调整,通过理论研修、名校跟岗、挂职锻炼、实践考察和实绩考核,着力打造素质过硬的校长队伍。

(此文为2019年度盐城市社科应用研究课题阶段性成果,课题编号:19skyy1。)

课题组成员:张茜 朱成良 张鸿凯

(作者单位:盐城市经济学会)

盐城人口老龄化背景下养老机构档案管理的研究

□ 符昌慧

根据盐城市老龄委统计数据显示,2016年底盐城市户籍人口达到830万人左右,其中60岁以上户籍人口已达到184万,占户籍总人口的22.17%,老龄化程度根据现阶段人口结构和变动趋势,预计还将加深。养老机构的出现大大缓解了养老压力,但是养老机构存在许多档案管理问题,养老机构自身发展的需求和监管部门的管理需求都对养老机构档案的规范化管理提出了要求,也是更好地服务民生亟待解决的问题。

一、养老档案的涵义

养老档案是养老机构在行政管理、医疗护理、生活服务、社会工作、后勤保障、科学研究等方面为老服务工作中直接形成和保留的,在服务老人、为老研究、维护机构权益等方面具有重要价值的信息资源。

二、加强养老机构档案管理的意义

当前,人口老龄化形势日益严峻,社会养老服务体系规划建设明确提出以居家为基础、社区为依托、机构为支撑的社会养老服务体系,围绕这一老年工作中心建立相应的老年养老档案体系,越来越受到档案管理部门及全社会的广泛关注。养老机构档案是其管理工作的重要凭证,对推动养老机构的建设与发展有着重要的现实意义,促进养老机构档案管理使其健康稳定的发展,是社会养老服务的重要环节。

(一)保障养老人员的权益。养老机构档案包括向老人及第三方规范地说明并记录服务范围、服务内容、收费标准、提供服务的地点、时间等信息,养老

机构有据可依,按规范要求提供服务。养老机构建立准确、真实、完整的服务档案并通过网络共享可以让广大家属及时、全面了解老年人的生活状况及合法权益受保障程度,提高沟通效率,保障养老人员的权益,同时,信息的公开透明也可以保护养老机构自身的合法权益。

(二)规范管理养老机构。建立健全的养老机构档案,是民生管理部门、职能机构对所有养老机构进行规范化管理的要求。通过养老机构食品、原材料采购凭证,从业人员健康记录,食堂和住宿卫生检查等档案信息,民生部门可以对养老机构进行有效监管。公安消防等安全部门通过养老机构消防培训、应急疏散预案情况档案资料的检查,保障养老机构各项安全工作正常化。因此可见,建立养老机构档案工作可以规范管理养老机构,提升养老机构管理水平。

(三)提高养老机构的服务水平。养老机构档案不仅记录老年人在养老机构的生活细节,同时还记录养老服务机构开展工作的具体内容和实际成效,是养老机构探索行业发展规律的重要依据;同时,加强养老机构档案管理,丰富档案内容,尽量实现档案个性化管理,可以对老人进行全方位的关注,从而促进养老机构服务水平的提升。

三、盐城市养老机构档案管理现状

(一)档案管理制度缺失。养老机构有具体的服务项目、收费标准、工作流程、服务监督等制度,但是却普遍缺失档案管理制度,这会造成重要资料的丢失、遗漏。不明确的档案管理,没有针对养老档案建

立的完善的制度体系,使其缺乏统一性和规范性,无法将档案管理同养老机构的发展联系在一起,最终导致难以为养老机构的发展提供可靠依据。

(二)材料归档不规范。笔者走访的养老机构文件材料收集较为单一,只包含入院登记表、入院协议、服务项目等基本信息,而养老机构运营产生的管理类档案、养老人员养老过程中形成的档案资料体系零散甚至缺失,声像照片、音频视频则很少涉及;大多数养老机构仍然采用手工组卷的传统模式,各类档案排序、编号混乱,档案信息化和数字化建设滞后,有些档案只存不整,导致档案资料难以全面反映老年人在养老机构的生活状态,阻碍了养老机构服务水平的提升。

(三)档案管理缺乏协调性。养老机构档案中的一部分是各部门共同运作的产物,如医疗部门、护理部门、康复部门等,均在各自的部门工作中产生养老档案资料,但是档案管理部门缺乏相应的制度与其他业务部门协调机制,未能针对养老档案资料的收集整理建立起良好的运行体系,这些部门各自为政,将工作中形成的养老档案资料作为本部门的备用资料,“谁收集、谁保管、谁利用”的既定模式造成主体分散,档案信息资源缺乏有效共享。

(四)档案管理团队素质不高。养老机构的档案管理人员一般为兼职人员,缺乏专业的档案管理知识和技能,而档案管理工作具有系统性,兼职的档案管理人员很难达到这一要求,实际工作中难以切实履行档案管理职责,难以为档案使用者提供高质量的服务,影响档案管理工作的开展。

四、养老机构档案的归档范围

养老机构是直接服务养老人群的社会性服务机构。按照养老机构日常生活的范围,养老机构档案主要分为“业务管理”、“客户服务”两大类。

(一)业务管理类。养老机构业务管理类档案包括机构管理档案,具体包括养老机构注册、产权登记,员工管理,行政文书材料等;后勤服务档案,具体包括基建维修,车辆管理,安全保卫,消防安全,医疗

救助等;财务管理档案,具体包括养老机构收入、支出的各类财务类凭证、报表等档案。养老机构的业务管理类档案是养老机构日常管理的记录,同时也是养老机构管理中需要参考的重要凭证,做好分类、管理和利用养老机构类业务档案是养老机构运行和发展的基本保证。

(二)客户服务类。客户服务类档案是指养老人员的个人基本信息,个人护理记录,个人缴费记录,个人消费记录,医疗救助等其他资料等。这方面的资料管理现在有很多比较成熟的信息化管理系统,可以根据需要采购使用,再结合网络平台大大提高管理效率。客户类档案应遵循“一人一档”原则,养老机构要为每一位客户建立个人档案,包括老人的基本信息登记表,自主审批资料,服务方案,服务情况等,根据老人的生活自理能力和护理等级标准科学地提供分级护理、分类管理,为老年人提供周养老机构服务水平。

五、养老机构档案管理的改进措施

(一)发展档案管理理念。

档案管理反映着养老机构发展的过程,是养老机构重要组成部分,需要提高养老机构全体人员的档案管理意识,给予档案管理最大程度的支持,将档案管理纳入到养老机构长远发展规划之中,不断加强档案管理活动的宣传教育,提高全社会对养老机构档案管理的认知。

(二)加强档案规范化管理

规范有序的养老机构档案管理制度是养老机构落实养老政策,健全养老工作制度的前提和保障。为加强养老机构档案管理规范化,应依据《中华人民共和国档案法》、2018年10月颁布的国家档案局发布的第13号令《机关档案管理规定》等有关档案法规,制定出符合本地养老档案管理的规章制度,明确养老档案管理的方法和流程,推进养老机构档案科学、规范管理,丰富社会档案资源,为各项工作提供有效服务,做到养老机构的档案管理有法可依、有章可循,规范养老机构档案业务流程。

首先,养老机构应结合本单位实际情况制定本单位的《养老服务档案收集范围和保管期限表》,作为档案收集和分类的依据;其次,按照《归档文件整理规则细则》对文件归档整理,使档案整理达到标准化;最后,应将完成归档操作的档案及时入库上架并进行安全保管,配备满足档案安全管理的设施设备,预留足够的档案保管空间,档案人员应定期检查、维护档案设施设备,及时排除隐患,确保档案安全。

(三)将档案管理纳入养老机构资质评定标准

为促进养老机构各方面水平的不断提升,民生管理部门组织制定养老机构评级标准或者等级评定标准,民生管理部门按照要求制定养老机构评审材料的目录,要求所有养老机构按照评审目录建立专门的台账,并将这些纳入养老机构档案中去,作为养老档案的一部分,定期检查评比,并作为养老机构资质评审的依据,达到“以评促建”的目的。

(四)养老机构档案管理要适应大数据的发展要求

国家实施“互联网”+“养老工程”,积极支持社区和养老机构运用大数据对养老服务资源进行优化配置,盐城养老机构也应紧跟步伐,加大资金投入和政策扶持,依托地方通讯信息平台,联合医疗部门、护理部门、康复部门等构建统一的区域性养老服务信息网络,加强养老机构档案信息化管理和数据共享,建设集机构养老、社区依托、居家养老为一体的“社会化养老院”信息服务平台,通过网络共享和信息化技术手段,建立上下联动的档案服务体系。开发、利用适合本土的养老服务智慧平台、APP应用、微信公众号等,促进养老机构信息共享的跨部门协

调机制,实现各部门之间的数据联通和共享。

(五)提高养老机构档案管理人员的素质水平

档案管理人员素质水平对养老机构建设发展有重要影响。配备专职档案管理人员,通过各种形式和渠道参加档案管理的学习和培训,增强自身收集、整理、保管、利用档案管理工作能力,增强服务意识,主要从以下三个方面强化:(1)增强管理人员对档案的利用意识,借助于计算机合理科学管理,更方便养老机构的日常利用。充分的开发利用才是档案管理的最终目的,形成编研材料编辑成册,(2)增强管理人员的服务意识,变被动服务为主动服务,及时掌握各种对养老档案的需求信息,变原来的被动存放以及保管改为主动的提供与利用,增强服务质量,提升工作效率,做好基础的档案管理利用,为养老机构的发展添砖加瓦。

六、小结

综上所述,养老机构档案是养老机构自身发展和老年人在养老机构休养过程中形成的原始凭证,能够为养老机构开展各项工作提供依据,同时能够全面反映老年人生活状态,养老机构应该将档案管理工作看作是日常工作中不可缺少的环节,使其成为促进养老机构管理、改革和发展的纽带,有利于提升养老机构管理水平,推动养老机构的稳定、持续发展,促使养老机构内部管理和业务开展更加完善。

(此文为2019年度盐城市政府社科奖励基金项目阶段性成果,课题编号:19skfksk109。)

课题组成员:戈建虎 李开 陆春鸾
(作者单位:盐城工学院)



我市农村未成年人价值观调查研究

□ 沈 玢

一、农村未成年人价值观的内涵

价值观是人们在处理各种价值问题时所持的根本立场、观点和态度的综合。“未成年人”在法律意义上,是一个年龄界限划分非常明确的法律概念。我国很多法律诸如《未成年人保护法》、《预防未成年人犯罪法》、《民法通则》都有明确的有关未成年人的界定,这更加说明“未成年人”是规范性的法律用词。1991年,我国颁布了《中华人民共和国未成年人保护法》,其中明确规定:“本法所称未成年人是指未满十八周岁的公民”。也正是从这个时候开始,我国第一次把“未成年人”作为一个独立的概念提出。“从这一概念的规定来看,未成年人中实际包括了婴幼儿、儿童、少年、青年这些阶段群体,也就是从教育角度划分为学前、小学、初中、高中的阶段群体。”结合本课题研究内容来看,在本研究中“未成年人”是指:年龄在18周岁以下,处于学龄阶段的学生。因此,农村未成年人价值观就是农村未成年人对其生活中的各种事物、现象和对自身价值的认识、评价、决定取舍所持的最基本的观点。它是农村未成年人在自身发展过程中,处理其行为与社会、他人或自身需要的关系时产生的思想观念,是社会意识的一部分,是社会存在的反映。

价值观是一个层次复杂的观念体系,在现实生活中可以体现的类型极其繁多,根据研究对象、研究需要及视角等不同,对其分类也会有所不同。“任何系统都可以作多种描述”,“人的复杂的价值观念体

系也可以从各种不同的维度对其进行分析”。本研究借鉴国内外研究者对于价值观的分类,根据农村未成年人的特点和研究需要,并为使农村未成年人价值观的分类更有利于调查的展开以及为更好地真实把握农村未成年人的价值观状况。

二、盐城市农村未成年人价值观现状调查

一直以来,对价值观的论述和研究还是比较多的,但是研究的成果大多停留在总体概述和特点描述层面,对于农村未成年人价值观的现状的实证研究基本处于空白,笔者试图做一些尝试,希望能够通过调查的第一手资料更为详尽地分析农村未成年人价值观所呈现出来的特征。笔者基于对大量文献的阅读与自身前期研究的成果,尝试采用问卷法获取所需信息。

(一)调查对象的选择与问卷的发放

笔者选取江苏省盐城市为研究区域,按照抽样理论对本研究的按照抽样理论对本研究的要求,笔者综合考虑了整个盐城市的发展水平和地区间的差异,决定将抽样地选为大丰、阜宁、滨海这三个县市,然后再从每个县市中遴选出两个最具代表性的乡镇,阜宁的沟墩和益林,滨海的五汛和八滩,大丰的刘庄和新丰。为了满足问卷年龄和地域分布设计各方面的要求,笔者选择抽样乡镇中的12所中小学,其中,中小学各六所。具体学校名单为:中学:大丰区刘庄中学,大丰区新丰中学,阜宁县沟墩中学,阜宁县益林中学,滨海县五汛中学,滨海县八滩中学。小

学：大丰区刘庄镇中心小学，大丰区新丰镇中心小学，阜宁县沟墩镇中心小学，阜宁县益林镇中心小学，滨海县五汛镇中心小学，滨海县八滩镇中心小学。

由于研究对象的年龄跨度较大，故笔者在选择施测方法时也“因类而异”，对于年龄较大的未成年人基本是通过发放问卷，且在调研者的指导下完成；相对于年龄大的未成年人，年龄小的未成年人是整个调研的难点和重点，为此，笔者聘请的调研低龄儿童的人员，均为事先接受过笔者统一培训的高校在校生和儿童所在学校的老师。除问卷调查之外，笔者在调研中还部分农村学校的校长、老师、及其生活中的一些重要他人进了相关访谈，这主要是用于分析农村未成年人的需求差异、问题、监护人、生活环境与其价值观的相关性。客观而言，通过访谈方式的补充调研，不仅丰富了研究的第一手资料，而且还提升了研究的可信度。

根据统计学上区域抽样的要求，本次调研共计发放“农村未成年人价值观现状”的调查问卷 800 份，回收有效问卷 737 份，有效回收率达 92.1%。样本分布显示，性别构成方面，男生占 47.2%，女生占 52.8%，两者比例为；年级结构分布，1-4 年级占 13.4%，5-6 年级占 14.0%，初一至初三占 34.2%，高中占 38.4%，籍贯来源分别为，大丰占 31.9%，阜宁 34.7%，滨海占 33.4%。

(二)农村未成年人价值观现状

经济价值观趋于务实理性，经济价值观是“人们对经济事物、经济现象、经济行为等的基本评价、态度以及人们之间经济关系的准则，它通过人们对经济事物、经济现象、经济行为等的评价、态度以及行为取向反映出来”。经济价值观是价值观体系中的一个重要组成部分，农村未成年人的经济价值观状况如何，决定农村未成年人的经济行为。

1. 金钱认知水平较高，理性与非理性并存

金钱观的核心就是金钱认知水平的高低。金钱

认知是指“人们对金钱本身的基本认识和看法”。在“你如何看待金钱在生活中的作用”回答中，一半左右的(52.2%)的学生认为“钱不是万能的，但没有钱是万万不能的”，38.3%的学生认为“有没有钱不重要，更重要的是精神上的充实”，而也有 5.0%的学生认为“有钱就能办到一切”，4.5%的学生认为“钱是个人能力、身份、地位的象征”。从以上的调查数据来看，农村未成年人对于金钱的认识和理解已经超越了简单的金钱基础意义，更多关注的是金钱的综合功能。

2. 金钱行为选择多元化

金钱行为倾向是指“人们在如何使用金钱方面的一种行为趋势和心理倾向”。从金钱的使用倾向上看，“个体的金钱行为可划分为满足生存需要的金钱行为、满足人际交往需要的金钱行为、满足个人发展的金钱行为等”。在对“你一般如何使用你的零花钱”的调查中发现，47.1%的学生用于“购买零食或生活必需品”，22.8%的学生用于“购买书籍或学习用品”，17.5%的学生表示“不怎么花，存起来”，还有 12.6%的学生用于“和同学一起玩”或者“上网”。

3. 消费观趋于务实理性

消费观简单地说是指“人们对于消费活动的基本认识和看法”。在生活中，消费观不仅决定着个体的消费态度、消费选择和消费行为，也深刻地影响着人们的生活方式和人生价值定位。“在消费文化的生活景观中，消费已构成当代少年儿童现实生活的主要内容。”因此，笔者对农村未成年人的消费观进行了调查。在问及“你购买衣服和鞋子时优先考虑的因素是什么”时，超过一半的学生(64.6%)选择“舒适实用”，17.9%的学生考虑“价位”，14.5%的学生选择“符合时尚潮流”，仅有 2.9%的学生选择追求“名牌或品牌”。这说明农村未成年人的消费态度比较朴素，尽管意识到商品的象征意义和符号价值。

三、农村未成年人价值观的总体特征

(一)价值观整体上呈现积极进取的态势

价值观的主体是社会生活中的人,人都具有社会性的特点,人在自己的历史活动中创造了社会,也创造了人本身。人在创造人本身的过程中,既包括发展人物质的本身,也包括发展人精神的本身。从价值意义层面考量,人在社会实践中发展的精神本身更具人类进步意义。人类在社会生活中对价值观的不断认识和追寻,是人类精神生活的重要内容,也是精神生活的重要内动力。进入新时期,价值观的发展呈现多元化的发展,已经成为不争的事实。价值观多元化原因之一就是由于主体的多维复杂性,即“不同主体的不同需要和同一主体不同侧面的需要,使价值观呈现复杂、丰富的特征”。社会物质生活多样化造就了社会文化多元化,农村未成年人价值观的多元化也是由于社会生活多样化决定的。但是,在多样化发展的过程中,农村未成年人价值观整体上呈现出积极进取的态势。在经济价值观上务实理性,懂得体会父母的辛苦和家庭收入的来之不易,珍惜金钱。在道德价值观上,他们始终对中华传统美德认同和继承,并能够结合现代社会特点,吸收现代文明道德;在人生价值观上,赞成人生价值在于奉献,并且认识到只有将自己的价值观建立在为社会奉献的基础上,并履行好自己的社会责任,才能获得人生最大的价值;在生命价值观上,珍惜生命存在,强调生命责任,对生命困境能够保持积极的生活态度;在学习价值观上,学习态度总体端正,能够基本遵守学习道德诚信;在文化价值观上,注重吸收传统文化价值中的先进精神,也汲取西方价值文化中的精华;在审美价值观上,对美的本质的认知有着较高的理性知识,审美标准从理想化到感官化的增强,强调“美在于完善”的理念,侧重内在美;在人际价值观上,人际交往价值取向积极,以志趣相投和品质纯正者为主要交往对象,人际交往的自主性逐步成熟;在政治价值观上,爱国热情饱满,普遍具有较高的爱国热情,对党和国家的改革开放政策给予高度的肯定,认同中国特色社会主义制度,认同中国共产党领导。

(二)价值观的矛盾多样性

农村未成年人价值观现状呈现出矛盾性的特点,主要是指农村未成年人价值观呈现出相互分离、相互排斥的态势和取向。价值观作为社会意识,主体性色彩强烈,同时也决定于社会存在。价值观呈现出矛盾性,主要是由于现代化社会已经呈现多元化发展的态势。在今天,传统文化与现代文化的冲撞,外来文化和本土文化的融合,都造就了目前社会多元价值取向的面貌。这种矛盾与冲突“不仅表现在行为层面,而且表现在思想、观念层面。不仅体现在思想观念的浅层,而且表现在思想观念的深层,涉及根本性的价值观念,涉及理想、信念和信仰”。

农村未成年人价值观现状的矛盾性,突出表现在价值认知与价值行为选择的矛盾。价值认知是价值行为的前提,从理论上讲,个体具备何种程度的价值认知,相应地决定着他的价值行为选择。但是,从调查中,我们发现,在农村未成年人群体中,价值认知和价值行为之间并没有完全同步一致。他们在具体的实践中,未必能将其具有的正确价值认知转化为实际行动。例如,绝大多数学生都能认识到遵守公共秩序,爱惜公共财物,珍惜保护环境,但是在行动上却很难做到;再比如,大多数学生表示热爱自己的家乡,但是,当问到“如果长大后,让你回家乡工作,改变家乡落后面貌,你会如何选择”时,近三分之一的学生表示“不愿意”。

农村未成年人价值观现状的矛盾性,还表现在理想与现实之间的矛盾。在价值取向上具有浓厚的理想化色彩,而在价值实践中又觉有较强的务实性。比如,在理论上,他们有很多美好的理想,对崇高、伟大的人生追求表示赞赏,另一方面,在对人生的追求更加务实,理想主义色彩淡化,这一点在前面探讨农村未成年人的人生价值观现状时已经提及。对于人生目标的选择,超过一半的学生选择“实现自己的理想”和“有一份好工作”,这足以说明追求个人价值的实现是当前农村学生的主要人生理想,弥漫着浓厚

的现实主义色彩。理想与现实之间的矛盾,除了表现在对自我价值实现上,还表现在他们如何评价社会现实,如何评价他人价值的选择上。换句话说,他们对社会 and 他人常常有高大上的理想化要求,而却很难对自己提出同样理想化的要求,比如,他们以集体主义来要求别人,自己却存在着个人主义的思想;他们反对别人的不道德行为,自己却也缺乏自我约束的力量。

在价值观形成过程中,矛盾性使农村未成年人面临价值选择时常常面临困惑产生迷茫,无法做出果断和正确的价值抉择。其实,矛盾是推动事物发展变化的根本动力,未成年人的价值观形成同样需要各种观念的逐步斗争、磨合、消融直至解决,通过这种思想上的矛盾运动从而实现价值观统一的认可和接受,因此,能够把握农村未成年人价值观形成的矛盾,也是有效推进农村未成年人价值观教育的关键。

(三)价值观的未定性和可塑性

未成年人时期正是出于世界观、人生观、价值观的形成和发展时期,由于其年龄的限制和心理发展的局限,再加上社会化程度的缺乏,其价值观不可能完全定型,因此,我们也可以认为未成年人价值观具有未定性。他们的价值观容易受突发事件的刺激和影响而发生改变,或因父母离异、家庭经济变动、或社会热点等事件的发生,人生态度或选择发生变化;对同一问题的判断,会因为一场报告会或者一件不顺心的事情从而得到截然相反的结论。尽管他们也崇尚独立,强调自我意识,容易接受新事物,但是他们也很容易随波逐流,容易效仿别人的选择,所以在

他们的价值观的选择中,真正属于独立判断和抉择的成分并不多。未成年人价值观的未定性,从而也带来了其价值观的开放性。作为在改革开放环境中成长起来的一代,未成年人思想上少有传统观念的束缚,他们在一定程度上不会受各种既定的价值观的约束,对不同的价值观逐渐采取更加宽容的态度,使得多种思想和价值观可以并存,使得他们的思想意识和价值观越来越开放。

正是因为未成年人价值观的未定性,才造就了未成年人价值观的可塑性。在一个日渐呈现多元化价值观念的现实社会中,“价值观问题不仅是一个教育问题、社会问题、事关社会生活秩序,而且首先是一个个体性问题,它事关个体存在的意义,是一个给个体生命存在提供意义和依据的问题”。对于农村未成年人来说,其价值观产生矛盾,如果缺乏外界的正向引导,势必会影响其正确价值观的塑造。而且,“价值观形成过程其实就是社会生活对人的一种社会性塑造。一方面社会生活是由人来塑造的,另一方面社会生活又塑造了人本身。两者相互依赖,相互作用。人不仅追求自身的可塑性的提高,也追求社会生活的可塑性的提升”。价值观可塑的关键在于自身,是一个将价值心理提升为价值观的过程,“个体通过价值理解、价值认同、价值选择、价值整合等价值行为不断构建自己的价值观体系”。同时,未成年人价值观的形成环境显得特别重要。所以“近朱者赤,近墨者黑”,指的就是这个道理。这些都给农村未成年人价值观教育予以启示。

课题组成员:皋 艳 翁爱云

(作者单位:盐城工学院)

盐城初中生校园欺凌行为情况调查研究

□ 徐晓娟

校园欺凌,指在校园内外学生间一方(个体或群体)单次或多次蓄意或恶意通过肢体、语言及网络等手段实现欺负、侮辱,造成另一方身体伤害、财产损失或精神损害等的事件。

近年来,频频曝光的一系列校园欺凌事件,引起了社会各界对校园欺凌的广泛关注和反思。学校欺凌问题在中学校园是非常普遍的一种现象。Olweus对挪威数万名8到16岁的中小学生调查研究发现,约15%的学生“有时”或更为频繁地卷入欺凌行为,其中受欺凌者约占9%,欺凌者约占7%。一项跨国研究发现,9%到54%的中学生曾被卷入欺凌行为。国内外研究发现,无论何种形式的欺凌都会对学生的心理健康造成影响。张文新研究发现,长期受欺凌会导致学生精神紧张、恐惧不安、没有安全感,这种状态持续存在就会发展为焦虑;长期受欺凌还会导致学生自尊心受到伤害,自信心受挫,进而消极、悲观、抑郁甚至厌世自杀。Olweus和Alsaker的一项研究发现,受欺凌的儿童在成年后会出现抑郁症状和低自尊,有抑郁倾向。

目前,国内对校园欺凌问题的研究主要体现在以下三个方面:(1)校园欺凌发生的基本特点的研究。(2)校园欺凌的相关因素及其对个体发展的影响的研究。(3)干预研究。虽然欺凌行为已成为一个研究热点,但在苏北地区相关研究并不多见。为此,作者通过对盐城市区某重点中学初中生校园欺凌行为进行了调查分析,对欺凌行为发生现状进行探讨,以

期为当前的素质教育和心理健康教育开展提供参考,并为控制和消除这一不良行为提供一定的实证依据。

一、研究对象与问卷设计

(一)研究对象。

在盐城市区某重点中学随机抽取七、八、九年级248名同学,其中七年级113人,八年级105人,九年级30人。发放问卷250份,回收248份,有效率99.2%。

(二)研究工具。

在研究工具方面,目前国外对于学校儿童欺凌行为问题的测量方法主要有问卷法、教育评定法和同伴提名法,其中问卷法因为其省时、省力、获取信息量大,适合团体施测等优点而被广泛采用。常用的问卷测量工具以奥维尤斯教授的自陈式欺凌行为问卷为代表,经过不断修改,逐渐趋于成熟,已有英、德、日等多种版本。在英语版本中,有奥维尤斯版和史密斯版两种,后者对前者作了某些修改。在我国有陈世平翻译并修订的中文儿童欺凌行为问卷和张文新根据奥维尤斯儿童欺凌行为问卷修订的中文版。

本研究采用陈世平翻译并修订的儿童欺凌行为问卷(中学版)为研究工具,中学版含20个项目,均分为4个纬度。维度I有关朋友,含2个项目;维度II有关被欺凌,含6个项目;维度III有关欺凌,含6个项目;维度IV有关对欺凌的态度,含6个项目问卷的信度。原史密斯版的儿童欺凌问卷在西方流行

多年,广为使用,深受学校教育工作者和研究人员的欢迎。陈世平翻译并修订的中文版 问卷对信度从内部一致性和稳定性两方面进行了估计,结果令人满意的。

(三)评定标准。

从《中学生欺凌行为问卷》的分量表 II 中,选出第 3 题作为划分被欺凌类型的标准。第 3 题:本学期你在学校里被其他同学欺凌过吗?从来没有②偶尔③有几次④大约一周一次⑤每周好几次。

如果被试选①、②项则被归入未涉及组,如果选③、④、⑤中的任意一项 则被归入被欺凌组。其中选④或⑤项者则被归入严重被欺凌组。从问卷的分量表 III 中,第 15 题作为划分欺凌类型的标准。

从《中学生欺凌行为问卷》的分量表 III 中,选出第 15 题作为划分欺凌类型的标准。第 15 题:本学期你是否欺凌过或参与欺凌过别的同学?

①从来没有②偶尔③有几次④大约一周一次⑤每周好几次。

如果被试选①、②项则被归入未涉及组,如果选③、④、⑤中的任意一项 则被归入欺凌组。其中选④或⑤项者则被归入严重欺凌组。如果选了分量表中 3 题的③、④、⑤中的某项同时又选了了分量表 III 中的第 15 题的③、④、⑤ 中的某项,则被归入双重涉及组。即被欺凌者 / 欺凌者。

(四)研究程序。

采用以班级为单位的集体施测方式。被试匿名作答,遵循自愿性原则,所有问题均在纸质问卷上完成作答。数据的录入、统计和分析采用 excel 和 spss12.0 for windows 软件包。

二、初中生校园欺凌情况分析

(一)欺凌行为的总体概况。

对欺凌行为的分析表明,未被欺凌的人数 227 人,占 91.53%,被欺凌者 21 人,占 8.47%,严重被欺凌者 10 人,占 4.17%。未欺凌别人的有 241 人,占 97.18%,欺凌别人的 7 人,占 2.82%,严重欺凌他人 3

人,占 1.21%。

而国内学者苏杰研究的山西省定安市的初中生校园欺凌情况的调查结果显示:初中学生完全未被欺凌过的占 54.66%,报告被欺凌的有 56 人,占 18%,其中 14 人为严重被欺凌者,占 4.5%,欺凌或参与欺凌他人的情况是:未参与者 254 人,占 81.67%,有过欺凌他人者 23 人,占 7.4%,其中严重欺凌者 3 人,占 0.96%。

与山西省的调查结果相比,未被欺凌的人数比例远远高于山西,被欺凌的人数比例远远低于山西。严重受欺凌的人数比例较为接近。未参与欺凌别人的人数比例也高于山西,欺凌别人的比例低于山西,但严重欺凌他人的人数比例却略高于山西。说明作者调查所在地区的整体校园安全秩序要好于山西,但是,严重欺凌他人的比例却高于山西。所以,对于该地区来讲,加强对个别群体的辅导是我们防校园欺凌工作的重点。

与 Ol-weus 对挪威数万名 8 到 16 岁的中小学生调查研究结果相比,我们的被欺凌人数的比例与北欧地区较为相近,但欺凌别人的人数比例远远低于挪威,说明作者调查所在地区的校园安全情况也要好于北欧地区。

(二)欺凌行为的年级差异。

七年级未被欺凌的人数 104 人,占 91.97%,八年级未被欺凌的人数 98 人,占 93.34%,九年级未被欺凌的人数 26 人,86.21%三个年级相比较,八年级未被欺凌的同学比例最高,九年级同学未受欺凌的比例最低.七年级被欺凌的人数 9 人,占 8.03%,八年级被欺凌的人数 7 人,占 6.66%,九年级被欺凌的人数 4 人,占 13.79%。

欺凌与被欺凌的年级差异表明,随着年级的升高,被欺凌的比例呈上升趋势,欺凌者的比例呈上升的趋势,九年级的欺凌比例最高,八年级的被欺凌比例最低。这与同类研究的情况不一样。在现实中,九年级通常是初中学生心理问题较为集中的一个时

期,这一时期以自我为中心的思维模式、行为方式和价值观,加上面临初中毕业,学业压力较大,使得九年级学生更容易卷入校园欺凌事件之中。

(三)中学生对受欺凌的态度。

对(4)、(5)的回答有 192 人,占 77.46%,即帮助被欺凌的同学 51 人,占 20.56%;报告老师 141 人,占 56.9%,报告老师的人数为第一位。不作为的同学 56 人,占 22.54%。没有人跟着欺凌这个同学。

对于身边欺凌事件的态度,大多数同学会感到不舒服,但是无论是看到他人受欺凌或者是自己受欺凌,有 20.56%的同学选择伸张正义,遏制这种不良现象,这种亲社会行为反应在校园里要做积极评价,加以正面宣传和褒奖。一半以上的同学选择求助于老师,这也是值得肯定的行为。而还有 22.54%的学生的行为较为消极。他们一般不会将欺凌事件报告给教师、家长和朋友,更多选择自己默默忍受。这反映出学生对欺凌事件较不关心以及不知如何应对,导致很多校园欺凌事件很难被他人知晓,也很少得到有效干预。跟着欺凌这个同学的人数为零,说明初中生基本素质良好,有一定明辨是非的能力。

如何进行及时有效的干预,设置安全的渠道鼓励受欺凌者报告欺凌事件,这个问题值得进一步思考。

三、四驱联动,构建三位一体的教育网络

(一)优化社会环境,引导和促进亲社会行为的产生与发展。

首先,优化社会软硬环境,对亲社会行为反应做积极评价,对攻击性反应做消极评价。其次,建立个人、家庭、学校、社会共同参与的干预体系。最后,对欺凌者、被欺凌者和旁观者进行干预,不仅要惩罚欺凌者,还要主动报告欺凌事件和帮助受欺凌者,进而引导和促进亲社会行为的产生和发展。2016 年 11 月 11 日教育部联合多个部委印发了《关于防治中小学生欺凌和暴力的指导意见》(以下简称《意见》)。《意见》强调,必须加强教育预防、依法惩戒和综合治

理,切实防治学生欺凌和暴力事件的发生;对构成违法犯罪的学生,必要时可由政府收容教养,特别是对犯罪性质和情节恶劣、手段残忍、后果严重的,必须坚决依法惩处。国家在政策、法律和法规为欺凌干预计划提供持久的法律保障。那么,我们还要采取社会、学校、家庭、个人四驱联动,积极构建学校、家庭、社会三位一体的教育网络,形成学校、家庭育合力,共同呵护青少年健康快乐成长。

(二)完善学校管理理念,形成反校园欺凌的氛围。

1. 系统化构建学校有效预防机制。

国内外对校园欺凌事件的研究表明,校园欺凌的预防是一个系统工程,学校层面应设置完善的校园欺凌预防制度,在欺凌行为发生前进行系统的信息收集和预判,全面预防校园欺凌行为的发生。为此学校首先需要明确各处室在预防欺凌工作中的职能和责任;其次要对全校的教职员工,包括班主任、学科教师、后勤人员等进行校园欺凌行为识别的培训,使他们具备判断欺凌行为征兆和线索的能力;第三为学生建立安全有效的欺凌申诉和求助渠道,制定对欺凌问题处理的制度,让学生知晓遇到校园欺凌时如何应对。

2. 多元化构建校园防欺凌课程。

应重视并开展心理健康教育和思想道德教育课,培养学生良好的心理素质和个性品质。改变在应试教育体制下用分数来衡量一切的做法,从认知、情感和意向等方面对学生进行正面引导。其次,对教师、管理者进行培训,提高教师干预欺凌事件的技能。最后,营造反欺凌的校风、班风,引导学生形成良好的同伴关系,引导和促进亲社会行为的产生和发展,从而防范和减少校园欺凌行为。

在学校团体心理辅导过程中,逐步开展“我是一个被欺凌者”“我是一个欺凌者”“我是一个旁观者”“我要做一个改变者”四个主题的课程学习,引导学生在体悟与反思中提高对欺凌行为的认识,增强自

我防范意识,增强法治观念和正义感,敢于直面并积极应对欺凌问题。生动化开展宣传教育活动。学生对校园欺凌行为视而不见,家长和教师缺乏足够的重视,均表明师生和家长对“校园欺凌行为”的含义和内容缺乏了解,导致欺凌行为发生了却不能被及时发现,以至于欺凌他人的学生认识不到自己行为的错误性质,被欺凌的学生不能有效地保护自己。因此教师有必要在日常教育过程中融入校园欺凌的内容,通过宣传教育让学生认识到校园欺凌是一种错误的行为,教会学生欺凌发生时如何应对,在校园中形成反对暴力、友爱和谐的人际氛围。在实际的工作中,可以通过各种宣传渠道,如主题班会、心理健康宣传周、宣传橱窗、网络媒体等,向广大师生和家长宣传校园欺凌的含义、危害以及应对措施,促使他们提高对校园欺凌的关注度,鼓励学生勇敢地向教师和家长报告欺凌事件。

3. 立体化加强学生个体辅导。

研究表明,欺凌者的一个重要特征是缺乏同理心,对欺凌行为缺乏道德感,因此简单的惩戒和思想教育不能很好地减少欺凌行为的发生,必须深入欺凌者的心理。在对欺凌者进行心理辅导时可采用“非责备取向法”的方法增强欺凌者的同理心,让他们学会对自我行为凌责。这一方法的重点在于以“非责备”的态度让欺凌者意识到自身行为带来的影响和后果,激发欺凌者的同理心,赋予他们采取实际行动的责任,思考改善的具体方法。对于受欺凌者,主要的辅导策略包括以下3点:(1)评估受欺凌者的受伤害程度,可通过观察、访谈和心理测验综合了解欺凌带来的身心影响;(2)处理受欺凌者的情绪感受,

营造一个安全的氛围让受欺凌者能够真实自由地谈论和宣泄内心的情绪感受;(3)教授应对技能,提高受欺凌者的社交技能和人际沟通技巧加强个体辅导,不仅要发挥学校专职心理健康教师的作用,而且要让与学生朝夕相处的教师和家长共同参与,增强“每个教育者都是朴素的心理健康教育工作者”的意识,齐抓共管,促进学生健康成长。

(三)营造民主的家庭环境,培养初中生高尚的价值观。

首先,要为子女营造一个和谐轻松的环境,建立双向互动的亲子关系,教会子女应对欺凌行为的基本策略,尽量避免孩子卷入欺凌行为。其次,从小开始培养子女成熟个性,采用角色扮演、敏感性训练等方法引导自我发现和自我矫正的心理学技术,从而改善子女的个性状况。最后,家长要成为儿童和青少年价值观学习的榜样。

(四)提升自身道德发展水平,控制校园欺凌行为的发生。

去个性化现象常常和不道德的消极行为联系在一起。青少年处于去个性化状态时,容易丧失对自我的控制,失去个体感,产生一些与群体一致的行为。首先,应提升自身道德发展水平,认识到去个性化的危险,并有意识的避免这种状态。其次,欺凌行为的真正控制,依赖于个人自身。青少年应提升自身的道德认知,增强其道德体验;提升自身的自控能力,增强其道德自律性。

(此文为2018年度盐城市政府社科奖励基金项目结项成果,课题编号:18szfzkB41)

(作者单位:盐城师范学院)

农村失独家庭养老社会支持现状分析

□ 李进霞

我国自 20 世纪 70 年代开始实施“计划生育”政策,1980 年正式提出“提倡一对夫妇只生育一个孩子”的计划生育政策,并以法律的形式将其确定为我国的基本国策。计划生育政策的实施确实达到了《人口与计划生育法》中部分目的,它有效缓解了人口增长过快带来的压力,为我国社会与经济发展创造了较为宽松的环境,产生了较多的“人口红利”。但在计划生育政策的影响下,我国绝大部分独生子女的出现都是计划生育政策的结果,进而形成了为数众多的独生子女家庭。

随着时间的推移,产生的独生子女和独生子女家庭越来越多,近年来,与独生子女家庭密切相关的话题之一即失独家庭,唯一的子女离世后,原本稳固的家庭三角模式便遭到破坏,稳固的家庭关系也随之遭到伤害。对失独父母来说,他们受到精神、经济、生活上打击,如果他们的社会支持不够充分,可能陷入身心双重困境中。在社会保障体系还不是很完善的情况下,失独家庭的养老问题则显得尤为重要。虽然农村中的计划生育政策没有城市中那么严厉,但仍然存在着失独家庭。农村相较于城市,经济发展水平稍显落后,而且基础设施也不完善,医疗机构条件和水平落后,农村失独家庭养老社会支持资源不足。基于此,农村失独家庭养老社会支持现状如何,农村失独家庭养老社会支持存在哪些不足,还需对农村失独家庭养老社会支持体系进行怎样的建构,笔者展开了农村失独家庭养老社会支持研究。

一、研究背景

目前,政府承担对受计划生育政策影响的失独

家庭的扶助,即“计划生育特殊困难家庭”,也称“独生子女伤残死亡家庭”对其扶助最早始于农村地区,扶助对象为老龄群体。

2005 年国家出台《全国农村计划生育奖励扶助专项资金管理办法(试行)》,规定“本人及配偶均为农业户口或界定为农村居民户口;1973 年至 2001 年期间没有违反计划生育法律法规和政策规定生育;现存一个子女或两个女孩或子女死亡现无子女,年满 60 周岁”可以领取人年均不低于 600 元的扶助。但这一政策并不包含“因病而独”家庭,也未覆盖中青年“计划生育特殊困难家庭”。同时该政策又是鼓励性的,是国家为“进一步激发广大人民群众实行计划生育的热情和积极性,稳定低生育水平”而制定的,非“扶助”或“补偿”性质,国家责任未得到体现。

2007 年,国家建立独生子女伤残死亡家庭“特扶”制度。对独生子女死亡家庭提供每人每月不低于 100 元的扶助金,为独生子女伤病残类的“相对失独家庭”提供每人每月不低于 80 元的扶助金。后又建立计划生育家庭特扶标准动态调整机制,实现了扶助标准与家庭年人均生活消费支出挂钩,进一步缓解了部分失独家庭的经济负担。

2013 年,国家出台《关于进一步做好计划生育特殊困难家庭扶助工作的通知》文件,将“特扶”标准依据户籍分为农村和城市两类出于社会公平考量,2016 年财政部与卫计委发文《关于进一步完善计划生育投入机制的意见》,将农村扶助标准提升至与城镇水平相一致,实现独生子女伤残、死亡家庭每人每月 270 元和 340 元的标准。然而经济需求是多样性

需求的一种需求的程度也视家庭类型而定,尤其对“因病而独家庭、具有养老困境和抚养义务双重压力的隔代失独家庭而言,经济需求更甚,但这并不代表其他类型失独家庭所需的社会关怀、精神慰藉和养老照护等服务可以受到忽视。

次年,国家卫计委与计生协再次发文,倡导建立“政府主导、部门协同、社会参与、多方关怀”的工作模式,为特殊困难家庭提供基本的生活、养老、医疗服务以及精神慰藉和心理疏导服务、逐步建立特殊困难家庭社会关怀的长效机制,但具体实施主体实施标准及实施方案并未明确,其象征性多于强制性。同时,政府将特殊困难家庭的养老保险与医疗保险并入城乡居民养老保险和城乡居民医疗保险,但长效性的社会关怀机制尚处于探索阶段,其他服务类养老保险仍不完善。

二、农村失独家庭养老社会支持的不足

调研中,我们选取了大丰区的乡镇和街道,306户失独家庭,其中农村失独家庭有219户,我们走访调研127户,发放问卷127份,收回127份。其中,男性共83人,占比65.4%,女性44人,占比34.6%。从年龄看,人数最多的是61岁~70岁年龄组,共50人,占比39.4%,分列二三位的是51岁~60岁组和71岁~80岁组,分别占比27.6%和22%。从文化程度、婚姻状况、居住状态来看,以下分别占比三分之二:小学和初中文化的调查对象、有配偶的调查对象、与配偶居住的调查对象。通过调研,发现如下不足点。

(一)社区社会支持存在的不足

社区归属感、认同感、凝聚力衰减。失独家庭与其他村民同处一个“乡土社区”中,有着广泛的熟人关爱,但由于“乡土社区”缺少共同遵循的文化,导致社区居民之间交流减少、对村落的归属感不强烈、社区成员的凝聚力不强。社区成员之间有“原子化”倾向,在某种意义上削弱了社区成员间的社区认同感和依存感,加之缺少社区活动,社区成员间的交流与照顾更加缺乏。这就使得失独家庭得不到来自社区其他成员的照顾与帮助,使得失独家庭被“孤立”,使得失独家庭与人交流的兴趣大大降低,造成自我排

斥。另一方面,农村社区中对失独家庭的“污名化”也导致失独家庭得不到来自社区成员的支持与鼓励,进一步降低了社区对失独家庭应有的支持,导致农村失独家庭养老正式社会支持匮乏。

(二)专业力量社会支持存在的不足

在调研中发现,无论是男性失独老人还是女性失独老人,半数左右认为“心理援助”没有必要,他们做出这样的判断是因为根本不知道什么是“心理援助”,所以才认为其没有必要。这说明,在农村失独家庭中,专业“心理援助”、专业“精神慰藉”普及度并不高,农村失独老人对“心理援助”、“精神慰藉”的认识还停留在“家庭成员陪说话开导心情”、“邻居、朋友来劝慰”上,没有对专业“心理援助”的正规认识。笔者认为,物质层面的“缺口”容易补齐,比如经济补助、生活支持和照顾等,但心理上的“创口”难以愈合,与大力投入资金对失独家庭进行帮扶相得益彰的,就是要大力愈合失独家庭的心理“创口”。尤其是针对无孙辈的失独老人,他们更加需要心理“创口”愈合,这类失独家庭整日陷在对子女的回忆和想念之中,不像有孙辈的失独老人那样可以将注意力转到孙辈身上。必须有专业的“心理援助”人员帮助他们走出阴霾,将心思转移到正常的生活中,给他们注入未来生活的希望。

(三)家庭社会支持存在的不足

在“家庭制度”中,家庭、亲朋处于制度中的“内圈”,失独家庭与之亲朋邻里关系密切,他们互相关注、互相帮助,对失独家庭走出低谷有重要作用。但在调查中发现,处于“内圈”的社会支持中,仍存在着些许缺失。

在家庭生活照料层面,非正式支持大于正式支持,主要是家庭成员、朋友提供的生活照料,在一个夫妻二人生活的失独家庭中,往往就是夫妻互为支持与帮扶。但在调研中发现,从家庭成员得到“全力支持”的有56人,占比44.1%,家庭成员提供的支持与照顾过少,还有44人选择“一般”,“一般”也就是说从家庭成员得到的支持与照顾并不多。所以,大部分失独老人并不能得到家庭成员很好地支持与帮

扶。我们知道,家庭作为一个系统,家庭成员的互动与支持是维系这个系统的关键因素,如果系统中的关键元素没法发挥作用,那么这个系统也就不能称其为系统。失独家庭作为一个“受损”的系统,家庭成员关系的维护本就不容易,如果剩余的家庭成员之间关系不和谐、支持与照顾不到位,那失独家庭可能会遭受“雪上加霜”的损伤。

三、农村失独家庭养老社会支持体系的构建

笔者从社会支持理论、福利多元理论等出发,从正式社会支持、非正式社会支持入手讨论农村失独家庭养老对策体系的构建。从根本上来说,无论是经济供养社会支持、生活照料社会支持、看病就医社会支持还是精神慰藉社会支持的对策都是基于社会支持理论、福利多元理论的指导,从正式社会支持和非正式社会支持考虑相关对策体系的构建。农村失独家庭养老正式社会支持体系包括政府社会支持、社区社会支持、专业机构社会支持,非正式社会支持体系包括家庭社会支持、亲朋邻里社会支持。

(一)建立农村失独家庭社区养老体系。

农村失独家庭社区养老机制是解决农村失独家庭社会保障的重要制度。加大对农村失独老人的日常心理安慰。农村失独家庭失去独生子女,心理遭受严重创伤,心理安慰是农村失独老人最为棘手问题,因此心理慰藉是建立农村失独家庭社会保障制度不可或缺的重要组成部分,可以通过心灵沟通抚慰失独老人心灵,为失独老人提供专业化服务。建立农村失独家庭针对性服务制度。农村失独老人具有生活自理能力和年龄差异性,农村失独老人年龄不同,其生活自理能力也表现各异。因此,针对农村失独老人的生活自理能力及年龄差别,对农村失独老人实行分关化,针对性对农村失独家庭实行针对性服务。建立网络式覆盖的失独家庭社区养老机制。互联网时代具有信息化特征,可以通过做信与失独家庭进行联系,及时通过微信与老人进行沟通,社区养老机构要加强对附件农村居民日常医疗护理,提高医疗服务水平,为社区失独老人提供基础性以及专业性医疗服务。

(二)加强政府责任,建立农村“失独”家庭精神

抚慰体系。

增加人民幸福是法律制度最终设计。加强对农村“失独”家庭群体的救助力度。要解决农村失独家庭的权益保障问题,完善的法律法规体系对农村失独家庭权益具有重要的保障功能。因此,要解决农村失独家庭权益保障问题,就必须完善我国社会保障制度,将农村失独家庭权益纳入社会保障范围,建立完善的社会保障法律法规体系,根据农村失独家庭具体情况,在法律法规中明确规定农村“失独”家庭补助标准,使农村失独家庭获得社会保障。政府要通过人文关怀,对农村失独家庭发挥心理慰藉作用。政府要建立人文关怀制度,一旦农村家庭发生变故,政府要及时与农村失独家庭进行交流与沟通,对农村失独家庭进行心理慰藉,让他们得到情感上的抚慰,及时走出阴影。建立扶助失独家庭志愿者协会。充分调动社会民间组织力量参与“扶助失独家庭志愿者协会”、同时可以吸纳热心企业家、心理咨询师等人员加入,定期到农村失独家庭上门服务,对农村失独家庭进行心理慰藉。

(三)转变社会救助的主导地位,加强社会保险与社会关怀服务。

社会保险和社会关怀服务主要补充现有扶助之外的养老照护服务和精神慰藉等活动。一方面,早期的第一代失独家庭已进入老龄行列,第二代家庭也即将进入,相比传统主干家庭与新型核心家庭而言,隔代失独、高龄低收入失能、“1人户”独居等家庭进入老龄后,其将面临基本生活照料、长期护理服务、精神慰藉与关怀服务等方面问题,而这些问题无法完全通过社会救助途径得到解决。同时,城乡居民养老保险及城乡居民医疗保险也难以对该类人群实现全覆盖。另一方面,对潜在性的失独家庭的预防,及对相对失独家庭、再生养失独家庭的救助亦是当下之需。因此将社会救助为主导转向以社会保险服务和社会关怀服务为主导具有一定的现实意义,有必要通过发展社会保险基金和社会关怀基金实现购买服务,满足各类失独家庭的多样性需求。

(作者单位:大丰区大桥镇计生服务中心)

马拉松营销,让城市有大不同

□ 张 晗

一、城市需要有独特的标签

中国地大物博,每个城市都有独特的城市标签,古有“大漠孤烟直,长河落日圆”的西北边塞,有“欲把西湖比西子,淡妆浓抹总相宜”的江南水乡,有“晓看红湿处,花重锦官城”的西南蜀地,可以说一个城市的个性是透过城市的风土人情展现出来的。全球化背景下,城市化不断扩张,城市风貌逐渐趋同,这让城市的吸引力也打了折扣,所以保持城市个性十分重要。而要想做到这一点,需要将城市特色、人群需求以及社会热点结合起来,让城市的标签更加鲜明。近几年如火如荼的马拉松,就是展现城市个性的营销方式。

以广州马拉松为例,智美用五年的运营时间,让广马从初出茅庐的年轻赛事成为最具品牌价值的马拉松金牌赛事。广州具有深厚的体育氛围,随着“马拉松热”聚集了众多热情的跑友,通过马拉松赛事营销,在 42.195 公里的赛道上让跑友感受整个城市的风貌和周全的服务,将广州这座历史感与现代感高度融合的一线城市的个性充分展现出来,充分体现广州的城市魅力。广州马拉松是智美系马拉松的成名作,其成功经验也成为智美在马拉松营销领域的一柄利刃,让智美在体育营销上屡战屡胜。

二、满足城市共性需求是关键

城市管理者所做的努力,都是为了提升城市吸引力,让这座城市集聚更多的资本、人才、技术、信息等资源,从而使城市不断扩张、壮大。所以除了保持

城市个性风貌,为城市的主人带来健康、品质的生活也显得格外重要,因为这是城市的核心“人”的共性需求,这也可以通过马拉松赛事来实现。

一座城市,其独特的风土人情,通过精选的经典城市景观和富于城市特色的活动展现,让身处城市的每一个人都可以亲身感受到城市个性,除了马拉松,没有任何一项运动可以具有这样的特性。不仅如此,举办马拉松赛事,需要城市管理者进行资源统筹,改善城市硬件设施和环境,需要通过马拉松营销吸引赞助商的参与,保障赛事运营并为跑友提供优质服务,同时马拉松也实现了对人口和消费的引流,增加资金流入和就业机会,还可以让城市市民在狂欢中加深健康生活的理念。

2016 年杭州马拉松迎来 30 周年,此前结束的 G20 峰会让“人间天堂”杭州焕然一新。对于杭州人来说,通过马拉松将 G20 后杭州的变化展现给世人,将是一件令人欣喜的事情,同样对于喜爱杭州的马拉松跑友来说,能用脚步感受 G20 后的杭州,也将是一次无与伦比的体验。不仅如此,通过马拉松营销激发了企业的品牌效益和人群的共性消费需求,这将为杭州经济注入新的活力。

三、马拉松营销让城市大不同

一是促进城市经济发展。

首先,体育产业正催生一种全新的生活方式,运动和健身是未来消费需求增长的一大方向,可以为城市带来巨大的经济效益。如马拉松,绝不仅仅是赛

事活动，而是具有强大消费能力和健康生活态度的社会中坚力量——中产阶级的运动，是一项极具开发价值和可持续经营的产业。

其次，马拉松吸引大量外来人群的参与，带来衣食住行各方面的消费需求，使资金大量流入城市。其中涉及参赛观赛人群的衣食住行、赛事服务，尤其是马拉松营销带来赞助企业投入和参与人群的消费增长，并衍生出一系列周边产业，形成围绕马拉松的一条巨大产业链，为城市经济带来长足效益。

二是塑造城市品牌特色。

城市个性最集中的体现就是生活在这座城市里的人的性格，在举办马拉松过程中，可以激发出城市一代代人所积淀的精神，并将其城市精神与赛事精神相结合，通过马拉松营销强化城市品牌。芝加哥马拉松参赛人数最多时超过十万，其赛道穿越 29 个不同族裔的社区，伦敦马拉松是最富慈善属性的马拉松，筹集善款已超 6 亿英镑。世界上的著名马拉松都将城市个性与赛事相结合，形成自己独特的品牌特色。

正如深圳马拉松，同样具有成为世界级马拉松赛事的潜质。深圳是中国改革开放的窗口，一直崇尚“敢为天下先”的创新理念，秉承“来了，就是深圳人”的开放精神，这里凝聚了中国无数创业者的智慧和勇气，深圳也是最具马拉松气质的城市。2016 年智美成为深圳马拉松运营方，将用深圳精神和智美马拉松营销理念来开发并创新深马。

三是助推城市基础建设。

一方面，举办马拉松促使政府增加在环境绿化、道路交通、城区规划、休闲设备、名胜保护、通信服务等硬件设施的投入；另一方面，马拉松的兴起，也潜移默化地改善城市人群的生活方式，拉动城市中坚力量——中产阶级群体的消费，增强城市的软实力。当下全球公认的国际化大都市无一不在刻意打造浓郁的城市体育氛围和健康的生活环境，以吸引和留住高端人才，以及由他们吸引来的资本、技术和信息。

四是促进城市稳定和谐。

城市管理者的首要职责是服务好社会，与群众构建良性关系，这就需要满足群众的需求、办实事，而群众的身心健康是其共性需求。体育运动可以为市民带来身心健康，从而促进城市稳定和发展，同时参加体育运动可以释放压力，让市民在繁重的工作和生活之余得到放松，促进社会和谐和城市文明。

目前大多数关于城市的思考都着眼于城市发展带来的问题如资源紧张、环境污染等问题的探究。以宜居闻名的巴塞罗那，其前市长克洛斯曾说过，城市化并非城市发展的被动结果，而是创造价值的过程，城市化就像一台印钞机。所以我们更应该以积极的方式改善城市。一场马拉松就是一座城市发展的缩影，展现了城市的风土人情、经济状态、资源储备，是城市综合实力的集中展示，并通过马拉松营销为城市带来了更多的关注和消费需求。

可以说，马拉松营销是为城市创造价值的一种时尚、健康的新方式。



垃圾分类推进城乡治理现代化

□ 赵秀玲

随着现代化进程加快,垃圾生产越来越多,对其进行清理和治理也就成为全国性乃至世界性难题。发达国家对垃圾分类已积累不少宝贵经验,但仍未从根本上解决问题。中国城乡在垃圾分类上有不少探索,但这方面的努力才刚刚开始。现在,到了真正实行垃圾分类全国全民总动员的时候了,这是城乡治理乃至国家治理现代化的必由之路。

一、垃圾分类得到党和国家高度重视

垃圾是废物的代名词。因此,长期以来,人们形成这样的观念:垃圾无用,以拣拾和处理垃圾为业不为人重。垃圾似乎与高尚生活无关,更与社区治理和治国理政相去甚远。于是,垃圾被大量掩埋在城乡边缘,生活区的垃圾更是被随意堆放,街道和小区的垃圾桶则变得混乱不堪和臭气熏天。垃圾分类很难进入人们视野,更不要说成为亟须解决的重要问题。

与人们的普遍态度形成鲜明对照,党和国家给予垃圾分类以极大重视,尤其在近些年先后出台多个关于垃圾分类的文件,仅2017年以来就有《生活垃圾分类制度实施方案》《关于加快推进部分重点城市生活垃圾分类工作的通知》《城市生活垃圾分类工作考核暂行办法》等。2019年6月6日,发改委和生态环境部等9部门又联合印发《关于在全国地级及以上城市全面开展生活垃圾分类工作的通知》,决定自2019年起在全国地级及以上城市全面启动生活垃圾分类工作。针对垃圾分类问题,党和国家高频率密集出台重要文件,这充分反映了垃圾分类的重

要性以及它与国家治理的密切关系。

习近平总书记一直关心城乡垃圾分类问题。早在2013年在考察湖北时,他就表示:“垃圾是放错位置的资源,把垃圾资源化,化腐朽为神奇,是一门艺术。”2016年,在听取浙江省关于普遍推行垃圾分类制度汇报后,他认为:“普遍推行垃圾分类制度,关系13亿多人生活环境改善,关系垃圾能不能减量化、资源化、无害化处理。”2018年在考察上海时他又提出:“垃圾分类工作就是新时尚。”2019年春节前夕,他希望北京市民“养成文明健康的生活方式,搞好垃圾分类和环境卫生”。近日,他对垃圾分类工作更是作出重要指示:“实行垃圾分类,关系广大人民群众生活环境,关系节约使用资源,也是社会文明水平的一个重要体现”;“推行垃圾分类,关键是要加强科学管理、形成长效机制、推动习惯养成。要开展广泛的教育引导工作,让广大人民群众认识到实行垃圾分类的重要性和必要性,通过有效的督促引导,让更多人行动起来,培养垃圾分类的好习惯,全社会人人动手,一起来为改善生活环境作努力,一起来为绿色发展、可持续发展作贡献。”这既反映了垃圾分类决非小事,也说明国家的重视程度。

目前,我们应改变人们将垃圾分类当小事,甚至可有可无的错误观念;要来一场全国全民总动员,一起将垃圾分类工作做好。因为垃圾分类既与能源、环保、良俗直接相关,也与基层治理连在一起,还与现代化国家发展战略分不开。

二、探索创新垃圾分类制度建设

整体而言，中国城乡垃圾分类并未得到应有的重视，尤其是与国外先进做法相比，还存在差距。但这并不等于说，我国城乡没有探索创新，有的地方其实很早就做出巨大努力，也取得很大成效。这是进一步推动全国全面开展垃圾分类活动的基础。

一是在“实”与“细”上下功夫，使垃圾分类切合实际与富有成效。多年来，垃圾分类之所以未能在全国城乡真正得到实施，除了观念落后、重视不够，一个重要原因是空谈与不接地气。而真正做得好、影响较大的，往往都是重视细节、强调具体可操作性和能落到实处的。以上海长风街道为例，为撤销垃圾桶而改建垃圾分类站，广大干群做了大量工作。通过调研和反复试验，确立定点垃圾分类站“四要素”，这包括位于主干道以便于运车收运、远离居民窗户、不让居民楼离得太远、不影响小区车位。这样，就在广大社区科学确定四个垃圾分类站，并实行试点楼居民100%轮值做志愿者制度。为避免类同化，长风街道70个小区还实行“一小区一方案”。再如湖南岳阳白泥村的精细化垃圾分类法：每座房屋前放置三个垃圾筒，每个村民小组设垃圾分离员，负责指导组内居民垃圾分类工作。这样扎实的精细化制度安排，就如机器齿轮的咬合一样，精准有效甚至分毫不爽。

二是以奖励制度充分调动人们的积极性和创造性。在当前情况下，要真正推动广大人民群众积极参与到垃圾分类过程中，既需要进行社会主义核心价值观教育，也需要从奖励机制入手，从而形成思想、道德、文化、物质等多方面发展格局。在此，成都天府新区的做法值得推广：一方面，在学校、小区设垃圾分类趣味课堂，由志愿者授课，全面提升人们的思想觉悟和相关知识，培养环保意识 and 社会主义核心价值观；另一方面，设“垃圾分类银行”，学生和市民送垃圾到“银行”积分，再用积分换取礼品。这是一个双向增值、受益、提升的过程。

三是建立以党组织为核心的评议考核制度机

制。长期以来，垃圾分类没得到很好实施，一个重要原因是它被置于工作外，更未被当成大事来抓。浙江临海汛桥镇开展“垃圾革命”制度创新，其重要特点是实行“双评议”制度，以“党建促双评议”制度，通过党支部、党员、党员联系户推动垃圾分类工作开展。在“党员必检+党员联系户抽查”中，使垃圾分类工作获得突破。除“党员月评议”，还进行“行政村季评议”：一级是村两委成员，对全村垃圾工作计划实施情况进行考核；二级是村党员（党员包户），结合党员评议对联系户情况进行评议；三级是镇垃圾分类保洁员、督导员（志愿者肩负义务劳工、督导），每村一名，统一服装、无工资，负责指导、评价全村垃圾分类。将垃圾分类纳入党员考评和村级考核内容，有助于找到有力抓手。

四是垃圾分类立法，以赋予其法律意义。2019年，上海两会首次对生活垃圾全流程管理立法，上海市十五届人大二次会议高票通过《上海市生活垃圾管理条例》。这对于在全国范围加大垃圾分类力度，无疑具有示范作用。

下一步，全国各地一定会形成关于垃圾分类的制度创新，目前所取得的成就虽多属探索性，但值得研讨、总结、概括、宣传和推广。另外，与城市相比，有些乡村的垃圾分类更有特点和创意，应给予足够重视。

三、进行观念变革和方法论创新

垃圾分类已被确定为国家发展战略，这是它今后获得快速发展的关键。不过，也要认识到，目前城乡垃圾分类离党和国家要求还有很大距离，许多方面都处于滞后状态，需要认真对待尤其要进行观念变革和方法论创新。

其一，从国家层面出台一系列制度，对垃圾分类提出更高要求。这不仅要有宏观层面的大政方针，还要有极富针对性的细则，也需要各省市地县乡村进行相关的建章立制，尤其是将垃圾分类作为政绩考核加以对待。可用“一票否决”的制度安排要求各层

级严抓垃圾分类，并将之作为干部考核晋升奖惩的原则标准。

其二，通过垃圾分类提升公民意识水平。以奖惩制度衡量垃圾分类成效只是一个方面。今后应着力提高公民意识水平，这是解决垃圾分类难题的关键。如日本规定：垃圾需定点定时集中投放，过时不候；如有违犯，邻居会抑制，甚至不让其参加公共活动（村中十项事务有八项不允其参加，即所谓的“村八分”）。我们应借鉴这一做法，从公民权益角度对不实行垃圾分类者进行限制。

其三，建立相应制度，以提高违反垃圾分类者的成本。有些国家实行了“多投垃圾多付费”原则，我国也可建立相关制度，提高丢弃垃圾的成本，尤其对那些不可回收的有害垃圾，要加大处治力度。若随意产生或丢弃有害垃圾，社会就必须让其付出无法和无力承受的高成本。

其四，抓好传帮带，重视指导和引导，强调源头建设。要形成党员尤其是党员领导干部带头作用，除自己做好垃圾分类，还要多做志愿者；要加大垃圾分类全方位宣传力度，尤其要有专业讲解和细心指导；要从孩子抓起，在大、中、小学开展垃圾分类社会实践，并以学生促进家庭和社会。这样才会有光明美好未来。

垃圾分类是一种习惯，也是衡量一个人、家庭、社会、国家文明程度的标志，还是衡量“文化软实力”与未来发展的试金石。当前，我国经济、政治、军事等都获得长足发展，在环保、文化上也有清醒认识和自信；那么，像“垃圾分类”这样的事更需要得到重视，并取得历史性突破，成为国家现代化发展的重要支撑。

（作者单位：中国社会科学院政治学研究所）

