

(封面图为盐城建湖九龙口风景区)

《黄海学坛》 编辑指导委员会

主任：吴晓丹
副主任：蒋东仁 陈玉林
胡晓军 卫永标
李德新

主办单位：盐城市哲学社会科学联合会

主编：陈玉林
副主编：陈法金
执行副主编：高齐
编辑：陈红玲 沈碧云

信箱：hhxttg@163.com

领导言论

- 3 全面推行河长制 建设生态新盐城 崔浩

经济发展战略与发展方式

- 5 盐城特色小镇发展情况研究 胥传广
9 关于尽快把磁悬浮产业打造成我市千亿级的战略性新兴产业的建议 盐城市经济学会
12 探究盐城改革开放 40 年来的亮点所在 张守敬
15 盐城大数据产业高层次人才引进、培养与开发模式研究 梅彤

历史与文化

- 19 罗贯中笔下的诸葛亮形象 浦玉生

党的建设

- 25 浅析新四军重建军部后的廉政制度建设 周振华
29 纪念馆开展党性教育的经验及启示 汪洋 潘麟之

工作研究

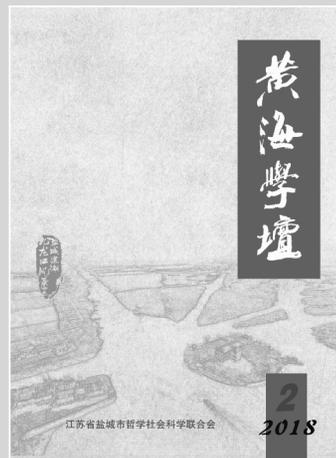
- 32 盐城商事仲裁处理方式改革与发展研究 戴红春
- 35 用劳模精神工匠精神引领创新创业新风 单玉梅
- 39 基于县级图书馆文创产品开发的几点思考 王登佐
- 42 坚持以人民为中心 做好民生安居工作 曹晓祥
- 45 响水县民政局人文机关建设的实践研究 薛国斗 李德宏

调查与思考

- 49 盐城市科学经营城市土地路径探析 樊 荣 耿 达
- 53 农村宗教工作的调查与思考 卞正余 张 雪
- 57 盐城市低收入农户增收的主要短板及解决途径 唐 杰

社会科学在你身边

- 60 推进“两个伟大革命”的重大意义 穆兆勇
- 63 深研城市美学 助建美丽中国 张 法



编辑出版:《黄海学坛》编辑部
地 址:世纪大道 21 号 2028
邮政编码:224005
热 线:0515-86662028

出版日期:2018年6月28日
设计排版:盐城市邮电印刷厂
准 印 证:苏新出准印 JS-J014

(内部资料 免费交流)

全面推行河长制 建设生态新盐城

□ 崔 浩

自全面推行河长制工作以来,我市认真贯彻落实中央、省关于全面推行河长制的工作要求,切实把河湖管理与保护作为践行绿色发展理念、推进生态立市战略的重要基础,扎实推进河长制各项工作,目前河长制工作方案全部出台到位,组织体系和责任落实到位,河长制配套制度和政策措施到位,开展了监督检查和考核评估,顺利通过省河长办组织的阶段考核验收。

一、设立“双长制”,构建严格治水执法体系。建立健全以党政领导负责制为核心的责任体系,全市“市县镇三级总河长,市县镇村四级河长”的河长组织体系全面建立。市级总河长由市委、市政府主要领导担任,副总河长由分管领导担任,全市129条省骨干河道、11个省管湖泊湖荡,393条县级河道、4798条镇级以及所有村级河道共明确河长8038名。在此基础上,我市还明确了1154名河道警长,分别担任所辖警务区镇、村河道警长,具体负责组织领导河道管理范围内治安管理工作。“双长”并举以来,我市明确了警长职责、配齐河道警长、构建防控体系,在治水执法保障方面取得较好成效。对全市140家易制爆化学品企业、135家剧毒化学品企业仓库实行远程监控,构建了“业主和专业管理负责人自查自管、村(社区)河道警长常态检查,市县公安部门定时抽查”三道防线,最大限度地消除管理盲区盲点,严防水环境污染安全事故的发生。通过警长线索收集上报,共立办环境类犯罪案件88起,抓获犯罪嫌疑人

181人,成功破获了“江苏苏源辉普化工有限公司污染环境案”等案件。公安、环保、水利等部门建立信息共享、线索传递、案件移送等机制,开展联合执法行动。2017年以来,全市共办理非法处置固体废物行政案件5起,刑事案件立案5起,抓获犯罪嫌疑人7人,刑事拘留2人,捣毁废旧电瓶冶炼窝点3个。

二、学会“巧借力”,造浓全员参与监督氛围。去年以来,我市各地采用多种方式引导社会力量参与河湖管理和保护工作,涌现出了“社会监督员”、“河小青”、“民间河长”等各类社会群团组织参与河长制监督管理工作。部分县(市、区)将该项工作细化,进行了制度化运作,如盐都区“民间河长”的推行,聘请了民间河长76人参与全区河长制监督管理工作,并于2017年11月率先出台了《盐城市盐都区全面推行河长制“民间河长”管理办法(试行)》,这一办法的出台,进一步提高了社会管理和保护河湖的责任意识、参与意识,充实河湖管理和保护力量,造浓了全民治水新氛围。在吸纳更多社会热心人士参与河湖管护监督的基础上,“民间河长”已成为我市河长制的“升级版”。与此同时,开展“随手拍”,调动民众参与的热情。大丰区、东台市结合实际,开展“水韵大丰随手拍”、“东台随手拍”等活动,鼓励民众参与河道管护,特别是“水韵大丰随手拍”对发现的问题通过河长制微信平台实施有奖举报,极大地提升了广大市民的护河管河热情。截止目前,通过“随手拍”,大丰区、镇两级已经交办各类问题1175件,其中办

结 1153 件,办结率 98.1%。

三、坚持“全方位”,形成协调联动推进机制。强化水资源和水域岸线保护。扎实开展水功能区达标整治,全市水功能区水质达标率总体优于往年;地下水水位平均回升 0.6 米,超采红线区域全面消失。全面构建水域治安防控体系,安装视频监控系统 127 套,布设探头 1600 余只,今年年底前将完成我市通榆河等主航道桥梁水域视频监控。加大水污染防治力度。完善重点水质断面断面长责任机制,将断面长制扩展到 34 个省考以上断面和 36 个市考断面;在通榆河、蟒蛇河、射阳河三条主要供水河道开展水环境区域双向补偿制度,每月对 25 个省、市补偿断面的水质进行监测,实行达标奖励、超标补偿。狠抓水环境治理和水生态修复。完成县城以上饮用水源地达标建设任务,关闭禁养区范围内 279 家畜禽养殖场和通榆河一级水源保护区内 39 家畜禽养殖场。推进城乡河道整治工程,加强市区生态调水和通榆河水面漂浮物常态化打捞,改善河道水质。加强执法监管。以河湖保护专项执法行动和河湖“三乱”整治行动为抓手,查处一批河道管理范围内乱占乱建违法行为,形成有力震慑。根据调查摸底情况,今年 1 月份,下发第一批主要违法行为问题清单计 968 个项目,并持续督查问效。

下一步,我市将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的十九大精神,按照省委、省政府部署要求,扎实推进河长制湖长制各项工作,进一步加大水环境保护和治理力度,着力打造水清岸绿的水环境,让人民群众拥有更多幸福感获得

感。一是严格落实河长制。对照水利部、环保部中期评估意见、河长制省级验收意见及今年 3 月份水利部督导意见,认真整改存在问题,扎实推进河长制各项任务,完善出台湖长制实施方案并进一步加强落实。二是打造工作样板。积极打造盐都区“一地一策”、东台市“一城一策”和各地 26 条(段)“一河一策”、河长制工作样本,展现河长制工作成效。完善防洪减灾工程体系,优化水资源调配工程体系,全面治理黑臭水体,打造生态样板河道 100 条。推进引流活水工程,逐步恢复坑塘、河湖、湿地等水体自然连通,完善多源互补蓄泄兼筹的河湖连通体系。三是开展专项行动。深入开展河湖“三乱”专项整治行动,强力打击各类侵占河湖水域破坏水环境的违法违规行为,目前已下发 21 条(个)河湖、968 个“三乱”问题,年内基本整改到位。实施水功能区达标、入河排污口整治,全面完成河湖和水利工程管理范围划定。深入开展重点工业行业污染治理、城乡生活污水处理、农业面源污染治理、水上交通污染治理等专项治理行动。四是完善奖惩机制。进一步健全河长制考核体系和激励问责机制,按照日常监督考评与年终考核相结合、县级自评与市级考核相结合、部门测评和第三方监测相结合等方式,全方位考核河长制工作。五是强化舆论宣传。利用报纸、电视等传统媒体和微信公众号等新媒体,加强宣传引导,畅通公众参与渠道。树立工作典型,曝光问题河道,营造河长制工作良好氛围。进一步调动社会公众和社会组织、企事业单位参与河长制工作的积极性,凝聚全社会管护河湖的合力。

盐城特色小镇发展情况研究

□ 胥传广

加快发展特色小镇,既是深化新型城镇化和城乡一体化建设的必然选择,又是解决大城市病和空巢乡村的有效途径,更是发展乡村旅游和带动富民增收的重要路径。盐城围绕“强富美高”的总要求,紧扣“三市一高”的战略定位,充分挖掘小镇特色,培育出“荷兰花海”、“数梦小镇”、“汽车小镇”等一批省级创建名片,特色小镇发展成效十分喜人,但与国内外先行区相比,仍存在整体规划水平不高,产业带动作用不强,政策创新力度不大,特色发展方兴未艾。本文通过特色小镇创建案例分析,探索盐城特色小镇健康发展之路,促进经济转型升级,推动新型城镇化建设高质量发展。

一、盐城特色小镇发展现状

(一)分类指导,奠定镇域发展良好基础。“十二五”时期,全市120多个乡镇街道总体分三类推进,首先对国家、省、市级“重点镇”(全市综合实力50强镇),着重引导产业集聚发展,促进产镇融合,发展成为“大而强”的市域重镇;其次对具备发展潜力、地域特点的“特色镇”(以工业为主镇),着力提升城镇空间品质,传承地域文化,培植新兴产业和历史经典产业,发展成为“小而美”的特色小城镇;再次对于其他“一般镇”(以农业为主镇),着重改善镇区环境面貌,满足镇村居民生产生活水平提升的基本需要。近些年盐城镇域经济实施分类考核取得长足发展,镇域经济占全市经济的半壁江山,2017年全市镇域固定资产投资占全市的51%,一般公共预算收入占全市的42%,为特色小镇建设奠定了良好基础。

(二)明确目标,实施市县联动分层建设。紧紧围

绕“强富美高”新盐城建设要求,紧扣“产业强市、生态立市、富民兴市”三大导向,深刻把握特色小镇内涵特征,坚持以人为本、因地制宜、突出特色、创新体制,加速要素集合、产业聚合、产城人文融合,努力把特色小镇打造成为经济增长新高地、产业升级新载体、城乡统筹新平台、区域经济新增长极,为全市经济社会发展提供支撑和动力。到2020年,分批培育创建20个市级特色小镇,争创省级以上特色小镇10个左右。鼓励各县(市、区)培育发展县级特色小镇,原则上都要创成一个省级以上特色小镇。

(三)抬高标准,提升特色小镇五化水平。一是坚持产业发展特色化。按照产业发展“特而强”的要求,把发展特色产业作为特色小镇建设的核心和支柱。二是坚持区域规划科学化。按照区域规划“融而优”的要求,立足主体功能定位,统筹小镇总体规划、产业发展规划、用地规划、生态规划。三是坚持建设形态风格化。按照建设形态“精而美”的要求,充分体现小镇个性、内涵、魅力,形成“一镇一风格”。四是坚持功能建设集聚化。按照功能叠加“聚而合”的要求,完善城镇基础设施、公共服务功能,建设高端、现代、引领发展的功能配套。五是坚持运作方式多元化。按照制度供给“活而新”的要求,创新建设模式、管理方式和服务手段,实行政府引导、企业主体、市场化运作。

(四)后发快推,特色小镇创建初见成效。虽然我市特色小镇发展起步较晚,但国家、省、市级特色小镇创建工作取得明显成效。东台安丰镇被评为国家级特色小镇,盐城汽车小镇和盐城城南数梦小镇被评为省级特色小镇,大丰荷兰花海被评为省级旅游风情小镇,省

级特色小镇名片数量居苏北之首。市级特色小镇评选工作正在有序推进,县级特色小镇建设如火如荼。省级特色小镇无论是数据还是质量均居领先苏北。

二、盐城省级特色小镇创建案例分析

2017年,我市被列入全省第一批省级特色小镇和旅游风情小镇建设的共3家,分别是开发区汽车小镇、城南数梦小镇和大丰荷兰花海,考虑到我市重点推进的产业特色小镇和旅游风情小镇两个不同类别,下面着重对城南数梦小镇和大丰荷兰花海两类省级创建镇典范进行分析,为下一批创建特色小镇工作给以启示。

(一)城南数梦小镇

1、创建背景。近年来,盐城主动策应国家大数据战略,依托盐城市大数据产业园,举全市之力大发展大数据产业,是全国较早布局大数据产业的城市之一。通过三年多的培育,大数据产业园已成为江苏省大数据产业布局的核心,并在全国具备了一定的影响力,基本构建了集“数据存储、云计算、数据应用、数据交易”为一体的大数据全产业链。

2、发展概况。盐城数梦小镇位于盐城市城南新区,规划面积3.77平方公里。总体规划布局为“一心三区”,“一心”位于小镇中心南区块,围绕大数据产业,以大数据基础和应用产业为主导,集数据存储、数据处理、数据分析、数据交易、数据应用多功能于一体的活力核心区。“三区”即指结合现有有关方面和规划发展设想,规划建设教育配套、商业文化配套、生活配套三大功能分区。力争通过3-5年时间的努力,打造一个“主导产业特色化、创业服务社区化、创业环境生态、产业氛围人文化”的大数据产业特色显著的生态小镇。

3、发展成效。产业加快集聚。目前,数梦小镇已落户云计算数据中心、软通动力、东方国信等大数据项目200个,总投资过200亿元。其中世界500强、国内100强、行业前10强的项目近30个,集聚员工5000多人,华为云计算数据中心顺利落户,使盐城成为全国华为企业云服务重要节点城市之一。打造创新高地。坚持把科技创新能力作为园区核心竞争力进行重

点培育,努力打造创新平台和人才高地。已落户微软云孵化器项目、南邮盐城大数据研究院、甲骨文技术人才创新中心、中关村大数据产业联盟等15个平台引进两院院士和国家千人计划近30人,高层次外籍创业型人才总数全市第一。发展前景广阔。通过三年的建设,累计实现投资35亿元,可实现产值100亿元,税收5亿元以上,培育引进相关企业300家,集聚各类就业人员3万人,带动相关产业规模500亿元。

(二)荷兰花海小镇

1、创新背景。“荷兰花海”的命名源于民国时期新丰镇与荷兰结下的一段渊源。1919年,当时中国著名实业家张謇从世界上围海造田、改良盐土经验最丰富、技术最先进的荷兰聘请了年轻的水利专家特莱克来新丰规划农田水利工程,建立了区、匡、排、条四级排灌水系,充分利用雨水淋浇使土壤脱盐技术克服了水患危害,因此,新丰在当年获得了“民国村镇规划第一镇”的美誉。2012年,新丰镇为了加强文化产业建设,纪念荷兰水利专家特莱克和50万为改变这片土地而付出的人们,深度挖掘民国村镇规划第一镇的历史底蕴,同时结合新丰镇气候与土壤环境皆适宜郁金香生长的这一有利条件,荷兰花海种下了这些象征荷兰的郁金香,倾力打造荷兰花海项目,并努力使之成为国内连片种植郁金香面积最大的花园。

2、发展概况。荷兰花海位于江苏省大丰市区北部的的新丰镇,紧邻徐大高速出口,距大丰市区5分钟车程,距国家一类口岸大丰港15分钟车程,距盐城南洋国际机场25分钟车程。系盐城市统筹城乡发展的试点,江苏省四星级乡村旅游点,江苏省智慧旅游和电子商务示范基地。荷兰花海深度挖掘“民国村镇规划第一村”的历史底蕴,以1919年荷兰水利专家特莱克规划新丰农田水利为渊源,秉持“立足盐城、承接上海、辐射长三角”的功能定位,围绕“观光旅游、婚纱摄影、健康养年”三大产业布局,全力打造中国连片种植郁金香面积最大、种类最多的“中国郁金香第一花海”。

3、发展成效。产业特色鲜明。荷兰花海种植300种,3000万株郁金香,是国内面积最大、种类最多、形态最美、业态最全的“中国郁金香第一花海”。投入

成效明显。在 8.71 平方公里旅游度假区已实现基础设施投入 6 亿元,风情小镇建设 18 亿元,景区建设投入 4 亿元。带动作用显现。2013 年接待游客 30 万人,2014—2016 年分别接待旅客 100 万人、150 万人和 210 万人,2017 年预计接待游客 260 万人。发展远景展望。打造国家 AAAAA 级旅游景区,国家级旅游度假区,年游客接待量超 1000 万,年产值超 2 亿元,带动周边 10000 人就业。

(三) 省级特色小镇创建几点启示

从数梦小镇和荷兰花海发展的成功经验来看,两家省级小镇敢为人先,敢作敢为,创不可能为可能,有其共同点,也有其首创性。创新意识强。荷兰花海从历史渊源挖掘发展内涵,数梦小镇顺应潮流创新发展,两者都是从无到有,从小到大,近几年才发展起来的,短短 3—5 年已成为全国有名气、全省树典型的特色小镇和旅游风情小镇,是聚焦创新先行典型。产业前景好。数梦小镇重点发展的大数据,已成为当前最热门的行业,李强书记在苏北发展会议上指出乡村旅游是最富民的产业,带动农民致富能力强。选择最具发展潜力、最有发展前景的特色是基础。规划定位准。数梦小镇拟建成覆盖全省、承接上海、辐射华东、联通全国的国家级大数据产业基地,形成完整的大数据全产业链,打造数据资源、数据应用和数据平台三大高地。2012 年,上海同济大学编制了 2.46 平方公里多彩荷兰村的项目整体规划,先期以荷兰花海为核心区,全面融入荷兰乡村风格,彰显异域风情特色。产城融合好。荷兰花海先后被中央电视台《新闻联播》和中文国际频道、中国花卉报等媒体报道,2014 年 4 月份,中央电视台中文国际频道《寻找最美花园》栏目在荷兰花海拍摄专题节目《大丰花海——绽放在盐碱地上的郁金香》,全方位展现了荷兰花海“最美花园”形象。智慧含量高。数梦小镇以华为云、阿里云为基础着力打造全省大数据产业布局的核心,成为盐城智慧城市的中心。荷兰花海坚持智慧旅游与电子商务同步发展的思路,加强与阿里巴巴天猫网站的深度合作,开辟荷兰花市网络销售店铺,同时联手深圳嘉讯公司,投资 700

万元建设荷兰花海智慧旅游项目,目标是以 Web 门户网站为载体,以微博、一卡通系统、微信公众平台为抓手,搭建可扩展的荷兰花海基础信息化框架,荷兰花海将逐步实现由线下到线上、假日到周末、日光经济到月光经济的全面转型。

三、盐城发展特色小镇存在问题

一是规划整体性不强。目前我市各地申报的特色小镇有些还处于初步设想阶段,还没有成型的规划设计,下一步具体动作还不明确。各级各类相关规划之间相互适应和衔接不够,有些镇、园区除中心镇有相关镇域总体规划外,其他建制镇缺乏相对应总体规划,有些镇即使有,但在特色产业规划上较为缺乏,无法对本区域内产业的发展形成一个长期有效的引领作用。

二是产业集聚度不高。部分小镇产业差异化定位不明显,存在同质竞争现象,优势产业和明星企业集聚不够,占据区域产业价值链顶端的产业较少,产业集群大而不强,聚而不合,导致整个产业发展有宽度没厚度。没有定向培育或引进龙头企业,在产业链上缺乏关键企业,高端品牌对小镇知名度支撑不足。

三是土地制约性较大。盐城土地面积全省最大,沿海资源十分丰富,开发程度相对较低,与苏南、苏中地区相比,空间和容量优势较为明显,尽管如此,与发展的要求相比土地资源仍然缺乏,从镇级来看,调节发展余地就更小,从调研情况来看,特色小镇发展最大的制约因素就是土地问题,不足以支撑未来几年内的小镇建设和产业发展需要,导致很多好项目无法落地。

四是资金融通不易。之前大部分镇有自己的融资平台,但受国家进一步加强地方政府性债务管理,镇级政府融资能力受到明显制约,加之镇级可提供担保的镇级资产少,各镇普遍缺乏融资能力,融资渠道也主要为银行贷款,融资渠道过于单一,融资成本相对较大,对特色小镇可持续发展带来较大的压力。

五是政策创新不足。虽然江苏和各市均出台了一些推进特色小城发展的政策意见,但思想解放程度仍不够,政策创新不多,优惠力度不够大,大都参

考浙江发展模式，很多政策创新意识和优惠力度没有达到浙江省前几年的水平，而且省市县等各级政府政策没有形成合力，缺乏联动政策措施体系，在一定程度上影响了各地特色小镇的发展。

四、盐城加快特色小镇发展建议

一要提高整体规划水平。一方面坚持多规合一。坚持规划先行、多规合一的要求，统筹考虑人口分布、生产力布局、国土空间利用和生态环境保护，体现产城人文“四位一体”和生产生活生态“三生融合”，邀请国内外知名设计单位，高起点高标准规划建设特色小镇。另一方面坚持示范引领。对各县(市、区)特色小镇建设，进行系统规划，示范引领，统筹推进。针对小城镇现状基础、发展潜力及功能定位，坚持分类引导、差别发展、择优培育。2016年开始，每年每个县域重点打造1-2个市级以上产业特色小镇和旅游风情小镇，以示范推动面上建设，稳步推进特色小镇建设。

二要挖掘地方特色优势。立足我市各地资源禀赋、区位条件、生态环境、历史文化、产业集聚等特色，重点打造一批产业小镇和旅游风情小镇。聚焦汽车、节能环保、大数据、智能终端等高端制造业和新一代信息技术产业，以及创新创业、健康养老、现代农业、历史经典类产业重点打造一批产业小镇，着力在“汽车、新能源、电子信息产业上寻求突破”。聚焦生态旅游、休闲旅游、乡村旅游、精品民宿，推进特色旅游与现代农业融合发展，建设一批旅游品牌线路，打造一批旅游风情小镇，着力在红色旅游和蓝色海洋经济发展上寻求突破。

三要加大政策创新力度。重点围绕解决“钱、地、人”问题，研究提出有创新性、针对性的政策措施。要拓展资金渠道，各级财政设立专项引导资金，鼓励市场化运作，争取信贷支持。要保障发展用地，抓住土地利用规划调整机遇，适当压缩耕地面积，增加建设用地面积，调出规划用地空间。要加速人气集聚，通过大力发展新兴产业、特色产业提供更多的就业岗位，全面放开户籍限制，完善社会保障体系，让农民真正融入城镇。

四要统筹美丽乡村建设。要把发展特色小镇与乡村旅游、新农村建设、新型城镇和美丽乡村建设有机结合起来。一方面，要适度超前、统筹推进小城镇基础设施和公共服务设施建设，完善城镇功能，满足人的就业、创业、居住、出行、教育、医疗等各类需求。另一方面，要提高城镇管理的精细化水平，使管理服务更加科学化、高效化、人性化、便利化，切实提高城镇居民生活质量。同时要坚持生态优先、绿色发展理念，有机整合小镇内外的绿地、河湖、林地、耕地，注重小镇的生态特色与产业特色以及当地自然风貌相协调，加强特色小镇道路绿化、生态隔离带、绿道绿廊和片林建设，构建“河林田湖共同体”系统生态格局，加强园林绿化、景点雕塑、旅游设施建设，营造功能齐全、亲水近绿的秀美风光，加强小镇人文精神塑造，打造独特景观文化，形成镇在景中、景在镇中的“高颜值”精品小镇。

五要聚焦创业富民导向。充分发挥特色小镇创新创业成本低、进入门槛低、各项束缚少、生态环境好的优势，打造大众创业、万众创新的有效平台和载体。省委李强书记指出发展旅游产业是带动农业致富最好的产业，大丰区同心村通过打造荷兰花海景区，农民人均纯收入从2万增加到4万，带动周边8个村3000多农户发展花卉苗木种植。要充分利用我市旅游资源，着力发展特色旅游，放大荷兰花海、恒北村、杨侍村、甘港村等一批经典乡村旅游示范效应，探索全域旅游和“乡村旅游创新发展”新模式，通过特色小镇和旅游风情小镇建设带动居民致富。

六要建立科学考评机制。江苏省委省政府正在研究制定六个高质量发展考核评价监测体系，进一步强化对各省辖市高质量发展的引导，盐城应积极抢抓机遇、乘风乘势，按照六个高质量发展的新要求，结合省市创建特色小镇建设方案，研究出台盐城加快特色小镇发展的考评办法，按照“成熟一个，示范一个，培育一个”的标准严格考核特色小镇建设，推动特色小镇良性发展，为全市经济社会高质量发展提供有效支撑。

(课题组成员:朱杰 卞永来 孙明明 尤文峰)

(作者单位:盐城市统计局)

关于尽快把磁悬浮产业打造成我市千亿级的战略性新兴产业的建议

□ 盐城市经济学会

新一届市委聚焦高质量发展，以务实理性的方式治市理政，重抓项目建设，加快转型升级、构建现代产业发展新体系，引导战略性新兴产业规模化发展，成为全市上下的风向标。盐城市经济学会近期组织部分专家，围绕磁悬浮产业在盐城落地，对江苏中车城市交通装备有限公司进行专题调研，认为中低速磁悬浮产业技术成熟，市场需求较大，通过因势利导，坚持市场引产业，完全可以在我市形成一个新的千亿级的战略性新兴产业集群。为此，形成调研报告如下。

一、我市抢抓中低速磁悬浮机车产业发展的重大机遇时不我待

中低速磁悬浮机车产业化技术业已成熟，正处在产业化发展的“窗口期”。国外，德国、日本磁悬浮机车产业化相对成熟，已有日本东部丘陵线线路等多条商业运营线路运行。国内已建成上海磁浮示范运营线、长沙磁浮快线和北京地铁 S1 线。由中车株机公司自主研发的长沙磁浮快线列车于 2016 年 5 月试运营，开启了高铁长沙南站至长沙黄花国际机场 18.55 公里的“贴地飞行”新旅程，成为世界上最长的中低速磁浮线，累计发送旅客近 560 万人次，开行列车 89450 列次，列车正点率 99.85%。同时，磁悬浮机车产业链长，以磁悬浮产业为龙头集聚轨道交通产业上下游企业，可以培育千亿轨道交通产业集群。

随着我国城镇化战略的推进，亟待解决城市交通、能源和环境等问题。磁悬浮作为高端技术装备，

是“十三五”科技部“国家重点研发计划”重点专项，“中国制造 2025” 高端装备制造业重点支持方向之一，是国家实施“走出去”战略的重点支持产业之一。与现有的轮轨系统技术相比，磁悬浮系统具有无污染、无噪音、无辐射、无拆迁、低成本、永不出轨等特点，发展前景非常广阔。广东清远磁浮旅游线已正式开工，天津、武汉、成都、广州、乌鲁木齐、太原等和我省宿迁、淮安和泰州等 10 余个大中城市正规划建设磁浮项目。预计到 2020 年，中国有望再建成 5 条以上中低速磁浮商业运营线路。

综上所述，磁悬浮机车产业潜在的市场十分巨大，未来产业的前景十分看好，这是一个孕育重大商机的产业链条。盐城若是抓住了这个机遇，不仅仅是城市发展的一条亮丽风景线，更是产业发展的一个重要增长极。浙江省正在规划全域搞磁悬浮，并以此为砝码，积极争取磁浮产业落户浙江。我们不能醒得早、起得迟、干的慢，必须要有强烈的危机感和紧迫感，以江苏中车落户亭湖为契机，奋力抢抓难得机遇，争取磁悬浮产业尽快落户盐城大地，通过产品示范应用，大力推动中速磁浮在盐城的产业化，进而把盐城打造成全国乃至全球唯一的中速磁浮生产制造基地，推动盐城产业转型升级，形成一个新的千亿级新兴产业集群。

二、江苏中车对我市推进改革开放、孕育新兴产业的战略意义十分重大

中车株洲电力机车有限公司是中国中车旗下的核心子公司，中国重要的电力机车研制基地、湖南千

亿轨道交通产业集群的龙头企业,被誉为“中国电力机车之都”。2017年6月,在盐城市委、市政府的支持推动下,中车株洲电力机车在亭湖区合资成立江苏中车城市交通装备有限公司,是中车株洲电力机车有限公司在华东区域的生产制造中心、科技研发中心、产品示范中心和营销运营中心。江苏中车在盐城发展的重大战略意义及广阔空间主要表现为:

一是江苏中车是央企践行混改试点的重要示范,获得高层的密切关注。为深入落实党中央、国务院关于深化国有企业改革的重大决策部署,中车株洲电力机车有限公司以混合所有制为方向的供给侧改革试点,与国内首家最早布局轨道交通领域的我市民营企业江苏远致达轨道交通发展有限公司合资合作,在我市投资成立江苏中车城市交通装备有限公司。江苏中车的投资成立是中国中车在混合所有制改革中的开山之举,成为中国中车央企发展模式创新的典型代表,具有十分重要的政治意义及经济意义,得到了中央、国资委、中国中车集团总部的高度关注与支持。2018年3月,中国中车集团总部领导率队赴江苏中车公司视察调研,对江苏中车的企业发展和中国中车在盐城的产业发展布局进行指导调控。特别是在体制创新方面,中国中车总部领导再三强调要充分发挥江苏中车作为中国中车混改试点重要窗口作用,打造成为央企践行国家深化国有企业改革的先锋典范。

二是江苏中车是中国中车在我国东部沿海布局的关键节点,既是出口基地,更是中国中车海外扩张的前哨。据了解,中国中车品牌价值过千亿,居国内机械类央企榜首,尤其是近年来不断成为中国装备走出去的杰出代表,在海外业务拓展方面成绩斐然,出口产品包括机车、地铁、轻轨、动车组、地铁工程维护车等,产品覆盖全球六大洲102个国家和地区。其中,中车株机公司引领中国中车海外市场,在马来西亚轨道交通领域的市场占有率达到80%以上,先后斩获南非电力机车整车装备及车辆维保订单,合同金额超过40亿美元,创造了中国轨道交通装备行业的出口之最;获得马其顿动车组订单,实现中国动

车组首次出口欧洲;获得捷克动车组订单,实现中国动车组首次进入欧盟,累计出口金额超过1000亿元。通过调研了解,中车株机公司现有海外订单均需在本部生产完成后,通过公路运输转移至国内港口,再通过长途海运进行订单交付,仅公路运输部分每节车运输费用就超过20万元,大大增加了订单成本。为此,按照中车株机公司对江苏中车的发展规划,主要是发挥江苏中车对外开放合作桥头堡作用,利用我市独特的区位优势,为中车轨道交通车辆出海提供、便捷条件,直接将系统部件原材料发运至盐城进行加工生产,将本部出口订单转移至江苏中车进行生产组装,打造中车株机海外订单出口基地,一方面将大大节约国内运输成本,另一方面将充分扩大江苏中车业务量,并强力拉动我市出口贸易额。

三是盐城成为中车株机公司未来增量产业的重要投放基地,对我市具有重大战略意义。目前中车株机公司本部主要有三大生产线,主要生产电力机车、城轨车辆和动车组,产能接近饱和。随着国内新型轨道交通市场的快速发展,中车亟需扩大产能以占领市场,实现产业规模化发展。中车株机公司在产能的扩张过程中受到本部厂区用地和试验资源等因素的限制和制约,正积极寻求将不断发展的增量产业放在外部进行设点布局。为此,中车株机公司希望利用江苏中车产业平台,将本部增量部分的研发制造资源整体移植到盐城,通过产品示范应用,进行产业落地,将江苏中车打造成未来增量产业的重要投放基地,逐步在我市引入市场大力发展的中速磁悬浮、跨座式单轨、悬挂式单轨、储能式现代有轨电车、APM胶轮车、地铁工程维护车、虚拟轨道超级巴士等其他新型轨道交通装备的生产制造,让轨道交通装备产业全面在我市落地开花,对我市轨道交通产业的发展壮大具有重大的战略意义。

三、江苏中车蓄势待发做好了积极承载磁悬浮产业的现实准备

磁悬浮产业落地盐城,可谓天时地利人和,就差“临门一脚”,这对盐城轨道交通新产业的孕育是个

莫大的契机,各个层面已经做好了现实准备。

一是中车株机公司主要领导顶层推动。2017年6月,在盐城市政代表团赴株洲考察期间,中车株机公司董事长周清和做出了希望将中速磁浮产业放在盐城的明确表态。随后,中车株机公司迅速组建成立盐城磁浮项目工作组,工作组组长由株机公司副总经理、江苏中车董事长何恩广亲自挂帅,中车首席专家、中速磁浮课题牵头人杨颖以及磁浮系统研究所所长佟来生担任副组长,新产业发展中心、投资规划部、装备工程部、城轨营销中心等各部门安排专人对接配合,全力推动磁浮产业在盐城落地实施。2017年8月,中车株机公司总经理傅成骏、副总经理何恩广、首席专家杨颖在参加我市例行举行的产业园区观摩活动时,向全市领导展示和介绍了中车株机公司在盐城的产业发展规划,将磁浮产业作为中车株机公司在盐城的首要发展目标集中进行了展示推介。2017年12月,中车株机公司董事长周清和赴我市参加亭湖区75路超级电容现代电车公交示范线开通仪式时,与我市主要领导进行了友好坦诚的座谈交流,再次表示希望将江苏中车平台做大做强,全面在我市引入磁悬浮等轨道交通产业的发展愿望和决心。

二是磁悬浮研发资源整合和平台搭建在盐城已成优势。中车株机公司始终致力于在我市进行轨道交通产业合作,通过整合各方优势资源,积极在盐城搭建轨道交通产业政产学研用合作平台。2015年1月,西南交通大学盐城轨道交通研究中心在江苏盐城环保科技城揭牌,同时由中车株机-远致达-西南交大三方在盐城共同成立了磁浮研发应用中心。2017年1月,中车株机公司向盐城市委市政府提交了《关于中车株机与远致达在盐城合力打造轨道交通产业“四个中心”的汇报》,重点之一就是要把中车盐城产业基地打造成中车株机在华东区域的科技研发中心,将磁悬浮等领域的研发资源派驻盐城。目前,中车株机公司计划引入的驻盐科研团队包括1名中国工程院院士(定期)、2名课题牵头人(兼任)、5名以上主要实验室人员(外派)和10名研发工程

师(常驻),为盐城轨道交通产业发展提供顾问支持、科研论证和人才培养,并利用江苏中车平台向周边市场提供设计咨询类服务。

三是江苏中车已做好承接磁悬浮产业的基础条件和市场准备。江苏中车已完成一期工程,包括综合运营中心(12000m²)、产品研发中心(6000m²)、电车生产厂房(6000m²)等,实现现代化办公和标准化生产条件。并启动二期厂房规划建设,由中车指定设计单位中机中联完成工程设计工作,投资10亿元,新建电车联合厂房(20000m²)、磁悬浮生产厂房(30000m²),建筑工程共计60000m²。同时,积极开拓市场。淮安现代有轨电车1号线26列车辆将于2019年进入车辆架大修周期,中车株机公司明确由江苏中车进行淮安有轨电车车辆架大修业务承揽,预计2019年上半年实施,销售预计1.5亿元;南通地铁1号线今年8月进行车辆招标,采购35列210辆B型地铁车辆,中车株机公司正大力开拓南通地铁市场,初步获得客户倾向,订单获取后全部放在江苏中车进行生产组装,预计合同金额15亿元;连云港轨道交通1号线全长43.7公里,计划年内完成线网规划、建设规划的编制和报批,2020年上半年开工建设,意向选用中车株机中低速磁浮系统制式;此外,江苏中车还在不断拓展徐州地铁、淮安有轨电车2号线、深圳、汕头、银川以及安徽等地轨道交通市场。目前,江苏中车累计实现开票销售超过8亿元,产业发展初具规模。

四、尽快把磁悬浮产业打造成我市千亿级的战略性新兴产业的建议

基于中低速磁悬浮机车的先进性、成熟度和实用性,建议抢抓江苏沿海发展机遇,借助盐城区位、资源和产业等优势,加快发展盐城中低速磁悬浮机车产业。

(一)建设中低速磁悬浮试运线亦为风景线。初步建议建设三条试运线:一是建设大洋湾磁悬浮实验线。既现实解决游客用公共汽车驳运的问题,又能成为大洋湾最叫座的风景线,实践证明磁悬浮建在风景区会极大提升游客量。二是启动市区磁浮试运

探究盐城改革开放 40 年来的亮点所在

□ 张守敬

我国改革开放 40 年来,盐城置身其中,发生诸多积极可喜的变化,既然在情理之中。不过,这里我想用大视野探究一下我市突出闪光点所在,似觉更有价值和意义。所谓大视野:一是用历史的眼光,探查过去未曾有过的瞩目之处;二是用比较的观点,寻求在苏北、江北、全省乃至全国领先的;三是用权重的方法,审视在全市经济和社会发展中是不是具有举足轻重地位的;四是用发展的理念,察看这些变化出现后是否一直存续、且不断向好的。据此,本人粗略梳理出以下一些亮点,不够全面,也不一定

很准确。

一、实施沿海战略方面

江苏沿海近 60% 的岸线在盐城,我市也曾注目这一独特资源,战略口号经历了“滩涂开发——海上盐城——海洋经济——沿海经济带建设”的变化过程,但起色都不大。在我市和有识之士敦促下,江苏发展布局由“三沿”增至“四沿”,提出了沿海发展战略并上升为国家发展战略,至今已近 10 年。这一战略是盐城发展中至关重要、影响最大的战略,呈现了港口建设风生水起、临港产业突飞猛进、港城建设日

线的立项,规划建设盐城火车站至南洋国际机场城市轨道交通线,拟采用跨座式单轨。三是市域规划盐城至大丰线,市域线采用 200 公里中速磁浮,建设中速磁悬浮试验段和示范线。磁悬浮造价成本低,每公里价约 1.5-2 亿元,由中国中车进行线路运营收回成本,不需政府财政投资,以市场推产业,率先在盐城市场突破。

(二)建设磁浮检测认证中心。试运线立项开工的同时,迅速启动磁浮检测认证相关工作(由质监局向国家认监委申请),以打造磁浮国家实验室(检测)、国检中心(认证),以盐城本地试运线和中车株机磁浮专业技术能力为契机和条件,推动全国范围内的中高速磁浮均在盐城检测,依法开展磁浮装备认证,为获证企业颁发认证证书,并对获证企业及产品进行跟踪监督,在盐城建设全国唯一的磁浮检测认证中心。

(三)加快中低速磁悬浮全产业链发展。结合中

车株机 200 公里磁悬浮科研课题内容,联合中车株机公司共同与中高速磁悬浮配套产业链厂家进行沟通,吸引配套产业链落户盐城。通过项目实施,在盐城不断形成从产品研发—生产制造—售后服务—物流配送于一体的完整成熟的产业链条,将盐城打造成为全国乃至全球磁悬浮产业示范城。

(四)支持江苏中车超级电容新能源汽车发展。江苏中车已与连云港、淮安、镇江、宿迁达成超级电容现代电车采购意向。滨海、阜宁、射阳、建湖等县今年将采购 200 余台新能源车辆,预计将推广 100 台 8.5 米超级电容现代电车。超级电容现代电车是中国中车在全球首次将超级电容技术应用于新能源现代电车上,在行业内具有唯一性,建议市领导同意在今年实施的 112 台新能源公交车辆以及后续我市新能源公交车辆项目中采用单一来源采购方式,支持江苏中车超级电容现代电车产品在我市的推广应用。

新月异的局面,每年组织实施 100 个左右重点项目,沿海地区已成为盐城活力最强、增长最快的经济板块。预测到 2020 年,我市沿海地区经济总量在全市占比将达 55%以上,势将崛起在江苏乃至全国沿海经济带的中部。

二、发挥农业优势方面

盐城的农业在江苏和全国都有位置和代表性,粮食生产曾实现十几年连增,全国的 4 个百万担皮棉县盐城曾拥有 3 个,蚕桑在江苏一直位居首位。其后若干年来我市农业发展始终保持稳中有进、进中向优的态势,有 10 多项工作夺得全省第一,农业现代化进程为苏北第一,联耕联种模式向全国推广。

三、提升主导产业方面

工业是盐城的主导产业,但近乎空白,国家未在盐城投资过一个重大项目。经过多年苦战奋斗,盐城工业实现崛起,并向制造业高端发展。非但汽车、机械、纺织、化工等传统产业转型步伐明显。悦达集团跃升为千亿规模企业,持续保持“江苏十强、江北首强”的位次。我市已成为全省最大的乘用车制造基地,产销曾突破 65 万辆,进入全国前 10。而且以新能源、节能环保、电子信息、高端装备为主导的战略性新兴产业发展迅猛,年均增速超过 30%,成为国家战略性新兴产业区域集聚发展试点城市、国家新能源示范城市、国家新型工业化基地。

四、推进对外开放方面

盐城的对外开放在江苏乃至全国是有知名度的。实际利用外资每年总量和增幅很高,较长时间在苏北排第一;外贸出口额苏北领先,有时增幅排江北乃至全省第一。

日前国务院正式批准在我市设立中韩(盐城)产业园,已建的中韩合作园区正式上升到国家层面,凸现了盐城海上丝绸之路重要节点城市的地位。园区已落户一大批知名韩资企业,总投资数十亿美元。

港口开放级别不断提升,大丰、滨海港区获批国家一类开放口岸,盐城民航为国家一类开放空港。市综合保税区获批时在江北是第一家,大丰港区保税物流中心正式封关运营,响水港区保税物流园开工

建设。

市开发区和盐都工业园区均升格为国家级,全市重点开发园区在全省整体进位,成为我市经济发展的主要载体。

五、突破基础设施方面

盐城地处江苏省的边远闭塞地区,原来基础设施条件非常落后,一直是制约经济发展的瓶颈因素。如今已发生了重大变化。

首先是主攻高速。2001 年 11 月 30 日,我市的第一条高速——宁靖盐高速公路盐城段率先建成通车,之后盐通、盐连、盐淮 3 条高速公路相继建成。期间盐城市人民群众用 3 年时间自筹资本金 7.7 亿元。随着阜建高速、盐丰高速建成通车,我市实现了县县通高速。

其次是会战铁路。盐阜大地上的首条铁路——新长铁路于 2001 年建成通车,这是我市联合其他 4 市向省请命、人民群众自筹建设资本金 1.1 亿多元、以下促上的结果,终使盐城结束了“地无寸铁”的历史。目前,连盐铁路即将竣工,盐徐、盐宁高铁开工建设,盐通、盐泰锡常宜铁路前期工作加快推进,盐城将构筑起纵贯南北、横贯东西、内联外通的高速铁路网,迈向“高铁时代”。

再次是自办民航。在对盐城军用机场改扩建的基础上,经江苏省政府、国家民航总局和中央军委批准,我市自筹 1.2 亿元资金,于 1999 年底胜利建成盐城民航站,继而成为江苏第二个开通国际航班的城市。近年又启动 T2 航站楼建设。目前已开通国际国内航线近 30 条,旅客年吞吐量达百万人次。

第四是突破海港。我市漫长的淤长型海岸线,过去没有一座像样的海港。经过两、三代人的努力,2005 年 10 月 18 日大丰第一个万吨级港口通航。如今在盐城沿海已初步形成“一港四区”格局,建成 19 个万吨级以上码头,跻身全国沿海亿吨大港行列,港口腹地已延伸至豫、鲁、皖等省。

第五是续修水利。继“农业学大寨”时期大搞农田基本建设之后,我市组织实施的大型工程项目有:一是开挖通榆河,这是经国务院批准的重要基础设

施工程，全长 415 公里，中部从我市过境约 200 公里。历时 10 年时间，1999 年底建成。期间我市自筹 3.87 亿元工程资金。二是实施海堤达标工程。我市主海堤总长 467 公里，全市用五年时间（1998 年—2002 年）基本完成了达标建设任务。期间市、县自筹 2.2 亿元配套资金。三是建设淮河入海水道。2003 年 7 月 4 日启动行洪，为淮河流域防汛抗洪作出了重大建树。

第六是辟建电厂。先是盐城人民群众把卖鸡蛋的钱都拿出来，筹集 1.2 亿元，于 1988 年 5 月 27 日建成“12.5”电厂，这是当时全国最大的地方集资办电工程，也是盐城建设史上第一大工程。之后又投资建成了沿海第一个电源点——射阳港电厂。目前陈家港大电厂和滨海港大电厂相继投产，非但缓解了我市我省电力紧张状况，也成为响水、滨海两个贫困县的税源大户。

六、做大中心城市方面。

1983 年盐城地改市时的市区为原盐城镇的基础，是全省唯一一个没有城市基础的地级市。建市以后，我市重抓市区道路建设，拉大城市框架，使城南新区迅速崛起，河东新城拉开框架；注重绿化美化净化，加快旧城改造，兴办公用事业，创新运作机制，合作建城，巩固创文，集中力量把市区做大做强做优做美；近年随着“一环四射”市区高架和一批城市综合体、特色街区、文化休闲场所相继建成使用，使城市特色得以彰显，集聚和辐射功能大大增强。

七、重抓生态环境方面

清新空气及良好生态已成为盐城特色品牌。我市绿色发展水平列苏北第一，生态效益指数全省第一，是全省唯一连续几年未被发现秸秆焚烧火点的城市，已成为全国首批生态文明先行示范区、最佳生态保护城市、最美中国生态旅游目的地城市。

国家可持续发展实验区综合配套改革方案在我市顺畅实施。我市是全省最大、全国知名的新能源发电及风电装备产业基地；“风光渔”互补产业基地形成上游有风力发电、中间有光伏利用、下游有水面养

殖的立体开发模式；海水淡化装置成功投用，标志着“风水电”产业取得突破，为我国乃至世界大规模海水淡化提供了新路。目前我市正以推进沿海百万亩生态防护林工程建设为主攻方向，加快建成千里海疆绿色屏障、黄海之滨生态绿洲。

丹顶鹤、麋鹿两个自然保护区已入围世界自然遗产地名录预备名单，麋鹿保护区成为国际生物多样性保护的成功典范。盐城黄海湿地以其陆地和海洋兼有的特殊生态和景观，目前正在向跻身世界自然遗产名录进发。盐城的自然风光和生态旅游已成为人们十分瞩目和向往的地方。

八、统筹社会民生方面

我市在苏北率先以县为单位通过省定小康验收。经济薄弱村全部实现新“八有”目标，精准扶贫做法得到中央肯定。城乡居民养老保险工作受到国务院表彰，并在全省率先建立困难群众保障援助制度。

我市基本公共卫生服务市级考核得分和综合得分均列全省第一，乡村医生签约服务试点经验做法在全国推广，家庭医生签约服务试点工作入选“全国医改十大创新举措”，并在全国率先实现跨省异地就医直接联网结算，还多次获得全国无偿献血先进城市称号。

我市教育在苏北地区第一个实现“两基”目标，义务教育发展基本均衡县创建全部通过国家督导评估，义务教育集团化办学工作荣获“全国教育改革创新特别奖”。我市还荣获省首批“书香城市建设先进市”，淮剧《小镇》等众多创作及演出荣获国家和省大奖。

我市将竞争机制引入整个干部人事领域的做法曾被载录在 1988 年《红旗》杂志上，在全国产生了很大的影响，我市更是一一直坚持这样做的。我市还是全国劳动人事制度改革试点单位。盐城的社会环境一直给人以安全稳定感，成为全国社会管理综合治理优秀市份。

（作者系盐城市人民政府原副秘书长、秘书学会常务副会长）

盐城大数据产业高层次人才引进、 培养与开发模式研究

□ 梅 彤

盐城大数据产业园是江苏省唯一的部省市合作共建国家级大数据产业基地,园区重点主攻数据存储、云计算、数据应用、数据交易等产业方向,围绕打造数据资源高地、数据应用高地、数据平台高地“三大高地”,是盐城经济实现跨越发展与转型升级的关键点之一。大数据产业的发展迫切的需要依靠科技创新和人才支撑,加快经济结构转型和发展方式转变,形成跨越发展的新动力,培植人才竞争的新优势。大数据产业作为盐城新兴产业发展中的重要一环,其发展的关键点之一是核心人才的利用与开发程度,人才资源是第一资源、人力资本是第一资本。因此,不断加快盐城大数据产业高层次人才培养与开发方面的研究意义重大。这不仅事关盐城大数据产业开发和沿海开发的战略大局,也有助于促进盐城经济发展新格局的形成。

一、盐城大数据产业高层次人才开发内涵分析

盐城大数据产业高层次人才是指在沿海开发背景下,能够接受新思想、新思维,有效整合人力、物力、财力、信息资源,在充分发挥主观能动性的基础上对盐城大数据产业作出突出贡献的大数据技术研发、市场推广、服务咨询等方面的创新型人才。盐城大数据产业高层次人才开发则是盐城大数据产业依据高层次人才成长的规律、成才环境和高层次人才的创新需求,为高层次人才创新活动提供科学的系统环境,从而有效促进盐城大数据产业高层次人才创新行为良性活动的一系列措施和战略方法。这一定义包含以下几层涵义:

第一,盐城大数据产业高层次人才主体是高尖端人才。高层次人才群体不同于普通人才,这一类人才在知识结构、学历层次、能力结构和品德结构上都异于常人,在实际工作中也能够做到有所创新。这些创新的行为常常是行为主体在长期知识积累的基础上通过对创新对象的深入细致研究,综合各方面因素作出的科学判断。因此,盐城大数据产业高层次人才的开发应着重提高大数据产业内科研型人才的内在素质,培养其科学的创新思维、通过各种可行措施激发其创新欲望。这一类人才应是人才中的高尖端人才。

第二,盐城大数据产业高层次人才开发突出培养学习型人才。学习型人才是能够进行系统思考的、突破自我心智模式的、实现自我超越的新型人才。盐城大数据产业高层次人才开发要着重培养人才全面的、系统的、发展的思维观,提升获取信息的本领,提高其分析能力、判断能力、学习能力、适应能力,不断改变其不适应时代发展要求的心智模式,利用团队力量,促进团队发展,在发展中提升自主研发能力。

第三,盐城大数据产业高层次人才开发的内核是培养人才的创新能力。高层次人才的两项基本内在素质要求是“创新精神”和“创新能力”。创新主要包括原始创新、集成创新和吸收运用再创新。无论哪一类创新活动都需要创新行为主体具有超强的创新能力,创新思维决定创新行为,创新行为受制于创新能力,而创新行为的活动程度直接决定着创

新结果的质量和水平。因此,大数据产业加强高层次人才创新能力的培养,直接影响着创新的产出水平和产出效率。

第四,盐城大数据产业高层次人才开发的最终目标是实现人才的社会价值。人的最高层次的需要是自我价值实现的需要,人的自我价值实现是通过参与社会活动、创造社会劳动并得到社会认可后才得以实现的。盐城大数据产业高层次人才通过自己的脑力劳动或者体力劳动,创造出新思想,新知识,新产品,新成果,新价值,不管创造的是物质方面还是精神方面的成就,最终都应沿海地区大数据产业的持续稳定发展作出相应贡献。因此,盐城大数据产业高层次人才开发不仅要重视人才开发的过程,也要重视其结果,要鼓励人才把创新思维和创新精神转化为创新成果,服务于企业和地区大数据产业。只有这样,盐城大数据产业高层次人才的开发才能真正实现其自我价值。

二、存在问题与原因分析

近年来,江苏省委、省政府从优化全省生产力均衡布局和促进区域经济协调发展的战略高度出发,不失时机地做出了沿海开发的重大战略决策,全面实施包括沿江、沿海、沿东陇海线、沿沪宁线的“四沿”战略。通过沿海开发战略促进苏北“经济洼地”崛起,是江苏沿海地区经济全面提升并继续保持领先优势的关键举措。但长期以来诸多方面的因素影响着人力资源的供需矛盾和结构上的不对称:

(一)人力资源结构比例不平衡

目前,江苏沿海经济发展的三个关键区域,南通、盐城和连云港三市大数据产业人力资源结构比例呈现不平衡状态。江苏盐城大数据产业高层次人才总量不足,结构不合理。当前,沿海经济发展进入关键期,大数据产业结构优化升级,经济增长方式发生转变,经济从追求高增长率向又好又快方向发展。沿海地区经济和大数据产业经济发展更多注重自主创新、生态经济和节约型的经济模式,这就对人才的开发和使用提出了更高的要求。现在在沿海地区很多大数据产业,出现了人才过度使用、人才

高消费和人才闲置、人才浪费并存的现象。

(二)对人才开发政策的满意度差异化明显

从总体上而言,苏南沿海城市对大数据产业人才开发政策较满意,苏中、苏北对人才开发政策措施满意程度不高。导致这种情况的出现主要是经济越发达的地区,对大数据人才的重视程度越高,人才观念越开放,在引进人才、培育人才、使用人才方面逐步形成了比较规范的政策措施。而苏中尤其是苏北沿海城市,由于大数据产业发展相对缓慢,人才观念落后,人才开发力度不够,政府人才开发功能不明显,大数据产业高层次人才开发重视程度不足,战略性人才开发未见成效,短视行为严重。在沿海城市企业人才开发过程中,不同层级之间、不同人员之间对人才开发的满意度也表现的差异性。

(三)人才资源利用效率不均衡

科技人才队伍的自主创新能力薄弱。自主创新能力还远没有成为推动沿海经济大数据产业增长的主要动力。目前不少大数据产业既缺乏工程技术人员,更缺乏从事技术创新和新产品开发的专业人才,特别是能掌握关键技术、能开发名优产品的领军人才。高学历人员在大数据产业中的“存量”也较少。长期以来,江苏沿海城市一直属于人才输出型地区,与人口大市极不相称。人才结构与经济发展也不相适应,理工科人才偏少,远低于全省的平均水平。沿海城市科技创新体系没有形成,高层次科技人才队伍严重匮乏,将是影响江苏沿海城市大数据产业推进新一轮经济转型升级的最突出问题。尽快建立健全科技创新体系,充实加强高层次人才队伍,是当前面临的一项重大而紧迫的任务。

三、发展思路

(一)战略目标

围绕盐城大数据产业高层次人才发展总体目标,科学规划、重点突破、分步实施。到2015年,初步建成大数据产业高层次人才集聚高地。到2020年,把江苏沿海地区建成“大数据产业高层次人才高地”。

(二)战略步骤

第一步:到2013年底,搭建起盐城大数据产业高层次人才集聚平台,高层次人才资源统筹开发的体制机制建立和完善。各项大数据产业高层次人才规划政策、人才开发措施基本制定完成,高层次人才公共服务平台与高层次人才集聚环境建设成效显著。

第二步:到2015年底,大数据产业高层次人才创业和人才公共服务“两大平台”建设基本形成;“沿海大开发大数据产业高层次人才培养行动计划”取得明显成效。大数据产业高层次人才总量、创新能力与竞争力全面提升,人才结构进一步优化,地区人才分布趋于合理,高层次人才从事的科学研究能力达到省内领先水平,初步建成与经济社会发展相适应的大数据产业高层次人才吸引、培养和使用机制。

第三步:到2020年底,大数据产业高层次人才相对拥有量、高层次人才增长速度、高层次人才创新能力、高层次人才贡献率、高层次人才结构优化、高层次人才国际化竞争能力显著增强,彰显高密度人才分布、高标准人才素质、高对应人才结构、高活力人才流动、高效率人才产出和高层次人才国际人才“六大特色”。

(三) 战略计划

围绕大数据产业发展和建设长三角北翼人才集聚地,以大数据产业高层次人才创新创业领军人才和团队为重点,培养造就一批能够突破关键技术、具有自主知识产权的高层次大数据专业人才,建设规模宏大的高层次人才队伍。要增强人才创新能力,提升人力资本质量。加快大数据产业高层次人才能力运行体系建设,改革人才使用、配置、管理过程中的传统运行机制,激励人才的创新潜能,充分发挥人才的创新能力,努力营造创新创业环境,制定优惠政策,建立和完善风险投资基金,不断提升创新创业人才的竞争力。

四、制度和政策创新

(一) 建立科学的人才服务保障机制

从大数据产业全局和行业战略发展的高度,以

高度的政治责任感和历史使命感,把大数据产业高层次人才资源的开发建设摆在突出的位置,以灵活政策吸引高层次人才,以发展机遇集聚高层次人才,以事业环境吸引人才,切实消除人才壁垒,摒弃苛求人才“门第出身”、唯学历、唯职称等传统人才观,更新人才标准,拓宽视野,以新的人才理念指导人才资源开发建设工作。

(二) 完善人才贡献奖励激励政策

切实遵循人才成长规律和市场配置规律,合理规划盐城大数据产业高层次人才工作。把大数据产业高层次人才资源开发纳入经济社会发展的总体布局,通过政策引导,促使现有人才归位,力争使人才数量、质量、结构等与大数据产业结构相适应,最大限度地提高高层次人才资源的贡献率。建立激励人才创新的分配机制。建立健全与工作业绩相联系,有利于人才创新的分配制度和激励机制。鼓励条件成熟的企事业单位深化分配制度改革,按岗定酬、按量定酬、按绩定酬、将工资收入与职责、业绩、贡献挂钩。建立符合创新创业人才发展规律的多元化考核评价体系,完善知识、技术、管理等生产要素参与分配的实现形式。全面提升创新创业人才的创新意识、创新能力和创新效率。大力宣传表彰有突出贡献的创新创业人才,提升他们的社会知名度和影响力

(三) 创新引领人才重点倾斜政策

实施一流人才一流报酬政策。在企业,可针对高层次人才分别实行年薪制、股权制、期权制等多种分配形式。完善人才保险制度和福利制度。出台优惠政策吸引高层次、紧缺人才到大数据产业一线工作。对带项目、带资金、带科研成果来盐城大数据产业工作的关键人才最高给予100万元的资助;对获得“省高层次人才创新创业人才引进计划”资助的对象给予20万元的资金匹配,对申报“省高层次人才创新创业人才引进计划”入围的对象经专家评审后给予10万元的资助;对建成博士后科研工作站的大数据产业由市或县政府给予50万元的奖励。

(四) 健全人才流动评价机制

大数据产业高层次人才引进的机制。进一步完善大数据产业高层次人才引进、培养、使用的各项配套政策,消除体制、制度、政策因素对人才引进的制约,确保沿海大数据产业所急需的人才能引得进、用得好、留得住。进一步畅通高层次人才引进的“绿色通道”,建立人才流动“一站式”服务区,为人才流动提供更加便捷、优质的服务,努力创造吸引高层次人才的良好环境。尊重人才、爱护人才,不断创新劳动、人事、教育培训制度,积极推行公开招聘、竞争上岗的用人制度。建立科学的评价机制,建立以业绩为核心,由品德、知识、能力等要素构成的人才评价体系。研究制定不同类别、不同层次人才的评价标准和考核办法。实行评聘分开,打破专业

技术职务终身制,建立优胜劣汰的专业技术人员管理体制,充分调动专业技术人员工作的积极性。建立健全人才流动机制。保证重点人才和重点方向人才的合理流动,使人才流动在有序中进行,人才效益在有序流动中产生。创建人才信息共享机制。根据人才变化和盈缺情况进行总体调节,尤其保证重点项目、重点方向、重要岗位、重点专业人才的配备,严格控制非工作需要的逆向流动,防止人才流动形成“热门”和“冷门”,出现积压和匮乏现象。建立人才供需预测机制。

(课题组成员:张 晶、蔡建华、宋 辉)
(作者单位:盐城工学院)

稿 约

《黄海学坛》是盐城市哲学社会科学联合会主办的综合性社会科学期刊,1988年创刊,系季刊。创刊以来,《黄海学坛》始终坚持以马克思主义为指导,坚持正确的政治方向;坚持理论联系实际,关注重大现实问题,尤其关注对盐城经济社会发展具有重要应用价值的课题的研究;坚持刊物的学术性,注重学术研究的应用性,倡导学术研究的创新性,热忱欢迎广大社会工作者赐稿。

来稿注意事项:

1. 来稿要求观点新颖,论证合理充分,文字精练、文风生动活泼,论文篇幅一般不超过7000字。
2. 论文样式统一为题目(含副标)+作者+内容提要(不超过150字)+正文+作者单位(职务、地址、邮编、联系方式)。
3. 来稿须提供word电子文档,可通过E-mail:hhxttg@163.com投稿。来稿一律不退还,请作者自留底稿。本刊对决定采用的稿件,有权进行修改、删减。
4. 本刊物为机关内部赠阅刊物,经采用的稿件无稿酬,在本刊发表后,赠作者当期杂志3本。

《黄海学坛》编辑部
二〇一八年六月

罗贯中笔下的诸葛亮形象

□ 浦玉生

一部《三国演义》可谓是一台历史的活剧,上演了三个折子戏:三分天下,三国对峙,三国陨落,而诸葛亮则是这个舞台的主宰。

罗贯中在塑造众多的忠臣良将形象中,诸葛亮是最为出色、最富于理想色彩的人物。诸葛亮不仅是杰出的政治家、军事家,更是忠贞和智慧的化身。通过烘云托月的手法,比曹操、周瑜、司马懿等“智高一等”,来衬托描写诸葛亮的雄才大略,又以他的夙夜辛劳,为国忧思,来描写他的忠贞品德。不过,诸葛亮的“忠贞”,在一定程度上与封建统治所鼓吹的“愚忠”不同,更多地是表现他对国家、对事业的忠贞不移。他那“鞠躬尽瘁,死而后已”的崇高精神之所以能够长期地活在人民群众的心中,与其说是作品对诸葛亮形象的成功塑造,不如说是罗贯中对国家、对事业、对生活所抱的忠贞不二、矢志不移的思想感情的生动写照。

一、从三顾茅庐到三分天下,看诸葛亮的出场形象

在罗贯中的笔下,诸葛亮的出现——“三顾茅庐”,直接向我们揭示了三分天下的未来。

日常生活中有很多成语源自于三国故事。“三顾茅庐”就是其中之一例。《三国志》所写的“三顾茅庐”,可谓是诸葛亮决定出山的关键一节,刘备太看重诸葛亮的才华了,一而再,再而三,不管是吃了闭门羹,还是被小书童奚落,更不顾风雪寒天,执意要见诸葛亮,不请出诸葛亮决不罢休。不过在史家更早的著作中,却是截然不同的版本,是诸葛亮的“毛遂自荐”。

据《魏略》记载,曹操统一中国北方后,荆州成为众矢之的,直接面临曹操、孙权两方面的军事威胁,荆州牧刘表则缺乏应对之策。被曹操赶出中原地区的刘备此时驻扎在樊城,引起了诸葛亮的关注。

这时的诸葛亮在隆中闷了快十年了,学成一身本事,“八阵图”也大功告成,眼看自己已经是三十岁的人了,是施展自己本事的时候了。在老师和朋友的建议下,诸葛亮决定亲赴樊城会刘备。诸葛亮见到刘备时,刘备正在会客,刘备见诸葛亮非常年轻,又素不相识,也没把诸葛亮放在眼里,将他晾在一边。等到会客结束,只剩下诸葛亮一人的时候,刘备还是不理不睬。正好有人送来了一支牦牛尾,刘备只顾自己用牦牛尾编织饰物。诸葛亮见此情景,不禁正色而言道:“我以为将军必定胸怀大志,想不到原来却只知道编织而已。”这才把刘备的注意力集中到自己的身上,经过一番交谈,刘备发现眼前的年轻人的确与众不同,是一位难得的人才,便把诸葛亮留为己用。这就是“毛遂自荐”的版本。

罗贯中深知,仅仅是这样版本的长篇小说是不能令人满意的,于是他开始了在《三国志》的基础上发挥想像,编了一出史上最经典的剧本,一场“三顾茅庐”的大戏。

当刘备还没有动向去隆中时,司马徽担心刘备还有犹豫,又亲自找到刘备,强调诸葛亮那是“兴周八百年的姜子牙、旺汉四百年的张子房”,就这一句,催得刘备赶紧备马,请求诸葛亮出山!

刘备决定要出山了,司马徽赶紧将情报告之黄承彦,黄承彦告诉诸葛亮:机会来了,就看你能不能

把握住。这场大戏就以隆中卧龙岗为场景,有人说,一网不捞鱼,二网不捞鱼,三网捞个小尾巴鱼……哈哈,你先躲起来,找一个没人打扰的地方做作业。题目叫:“隆中如何作对”,副标题是:“为刘备指条明路”。前面的三出戏你就别管了,自然有人唱。

第一出戏,请隆中的乡邻和在稻田里的帮工出演,你平时不是教他们吟诗作对吗?就让他们待贵客来到隆中时,在稻田里即席吟诵,让来客看一看,隆中的农夫都有这么大的学问,可想而知卧龙该有多大的道行。

“次日,玄德同关、张并人等来隆中。遥望山畔数人,荷锄耕于田间,而作歌曰:

苍天如圆盖,陆地似棋局;世人黑白分,往来争荣辱;

荣者自安安,辱者定碌碌。南阳有隐居,高卧卧不足!

玄德闻歌,勒马唤农夫问曰:“此歌何人所作?”答曰:“乃卧龙先生所作也。”玄德曰:“卧龙先生住何处?”农夫曰:“自此山之南,一带高冈,乃卧龙冈也。冈前疏林内茅庐中,即诸葛先生高卧之地。”玄德谢之,策马前行。不数里,遥望卧龙冈,果然清景异常。后人有古风一篇,单道卧龙居处。诗曰:

襄阳城西二十里,一带高冈枕流水;
高冈屈曲压云根,流水潺湲飞石髓;
势若困龙石上蟠,形如单凤松阴里;
柴门半掩闭茅庐,中有高人卧不起。
修竹交加列翠屏,四时篱落野花馨;
床头堆积皆黄卷,座上往来无白丁;
叩户苍猿时献果,守门老鹤夜听经;
囊里名琴藏古锦,壁间宝剑挂七星。
庐中先生独幽雅,闲来亲自勤耕稼;
专待春雷惊梦回,一声长啸安天下。

玄德来到庄前,下马亲叩柴门,一童出问。玄德曰:“汉左将军、宜城亭侯、领豫州牧、皇叔刘备,特来拜见先生。”童子曰:“我记不得许多名字。”玄德曰:“你只说刘备来访。”童子曰:“先生今早少出。”玄德曰:“何处去了?”童子曰:“踪迹不定,不知何处去

了。”玄德曰:“几时归?”童子曰:“归期亦不定,或三五日,或十数日。”玄德惆怅不已。张飞曰:“既不见,自归去罢了。”玄德曰:“且待片时。”云长曰:“不如且归,再使人来探听。”玄德从其言,嘱付童子:“如先生回,可言刘备拜访。”

第二出戏,昨日崔州平、孟公威回家探亲,到我家来问候,我就请他们二位也帮一下忙,友情客串,与刘玄德见个面,谈上一席话,看一看卧龙的同窗好友的才学,从而为卧龙的出场做一个陪衬。诸葛亮要负责穿针引线,书童也要有几句台词,来客时也好应付一下。

“遂上马,行数里,勒马回观隆中景物,果然山不高而秀雅,水不深而澄清,地不广而平坦,林不大而茂盛,猿鹤相亲,松篁交翠,观之不已。忽见一人,容貌轩昂,丰姿俊爽,头戴逍遥巾,身穿皂布袍,杖藜从山僻小路而来。玄德曰:“此必卧龙先生也!”急下马向前施礼,问曰:“先生非卧龙否?”其人曰:“将军是谁?”玄德曰:“刘备也。”其人曰:“吾非孔明,乃孔明之友:博陵崔州平也。”……”

第三出戏,老夫我也客串一把,为你做一个陪衬吧。玄德既然来到隆中,就不能让他空手而归,还没有见到卧龙,就感到不虚此行,就感到大有所获,也让他更加迫切地想见到卧龙。

“玄德视之,见小桥之西,一人暖帽遮头,狐裘蔽体,骑着一驴,后随一青衣小童,携一葫芦酒,踏雪而来;转过小桥,口吟诗一首。诗曰:

一夜北风寒,万里彤云厚。长空雪乱飘,改尽江山旧。仰面观太虚,疑是玉龙斗。纷纷鳞甲飞,顷刻遍宇宙。骑驴过小桥,独叹梅花瘦!

玄德闻歌曰:“此真卧龙矣!”滚鞍下马,向前施礼曰:“先生冒寒不易!刘备等候久矣!”那人慌忙下驴答礼。

诸葛均在后曰:“此非卧龙家兄,乃家兄岳父黄承彦也。”玄德曰:“适间所吟之句,极其高妙。”承彦曰:“老夫在小婿家观《梁父吟》,记得这一篇;适过小桥,偶见篱落间梅花,故感而诵之。不期为尊客所闻。”玄德曰:“曾见令婿否?”承彦曰:“便是老夫也来

看他。”玄德闻言，辞别承彦，上马而归。正值风雪又大，回望卧龙冈，悒悒不已。”

“三陪衬，三对头，三突出”，说起来要算是黄承彦的专利呢。于是，罗贯中就在《三国演义》里第三十七、三十八的两回里写下了这个七八千字的“三顾茅庐”故事，从此天下三分——魏蜀吴。

二、从三把大火到三国鼎立看诸葛亮的建功立业

在罗贯中的笔下，诸葛亮的发展——“三把大火”，从火烧新野，火烧博望坡，再到火烧赤壁，是他手把手牵着刘备踏上了蜀汉政治的巅峰，使蜀汉政权成为可以北抗曹操、南拒孙权的超级势力，形成三国鼎立的格局。

罗贯中《三国演义》写赤壁之战与官渡之战、长坂之战有同有异。官渡之战，是根据《资治通鉴》来写的，对战争的发展演变加以夸张增饰。而写赤壁之战，有一部分也是根据《资治通鉴》加以夸张增饰，另一部分是自我想像的，官渡之战只写了一回，即第三十回，而赤壁之战则写了八回，即第四十三回到第五十回。也就是说赤壁之战是从“诸葛亮舌战群儒”开始的，到“关云长义释曹操”结束。这就与官渡之战有很大的不同，更加富有创造性。

《资治通鉴》建安十三年(208)十月：

亮见权于柴桑，说权曰：“海内大乱，将军起兵江东，刘豫州收众汉南，现曹操共争天下。今操芟夷大难，略已平矣，遂破荆州，威震四海。英雄无用武之地，故豫州遁逃至此，愿将军量力而处之：若能以吴越之众，与中国(中原)抗衡，不如早与之绝；若不能，何不按兵束甲，背面而事之？今将军外托服从之名，而内怀犹豫之计，事急而不断，祸至无日矣！”权曰：“苟如君言，刘豫州何不遂事之乎？”亮曰：“田横，齐之斗士，犹守义不辱。况刘豫州王室之胄，英才盖世，众士慕仰，若水之归海。若事之不济，此乃天也，安能复为之下乎？”权勃然曰：“吾不能举全吴之地，十万之众，受制于人！吾计决矣，非刘豫州莫可以当曹操者。然豫州新败之后，安能抗此难乎？”亮曰：“豫州军虽败于长坂，今战士还者及关羽水军精甲万人，刘琦合江夏战士亦不下万人。曹操之众远来疲敝，闻追豫

州，轻骑一日一夜行三百余里，此所谓强弩之末，势不通穿鲁缟者也。故兵法忌之，曰：‘必蹶上将军。’县域北方之人不习水战，又荆州之民附操者，逼兵势耳，非心服也。今将军诚能命猛将统兵数万，与豫州协规同力，破操军必矣。操军破，必北还，如此，则荆吴之势强，鼎足之形成矣。”

在赤壁之战中，诸葛亮的这一段话非常重要，他指出孙权“外托服从之名，而内怀犹豫之计，事急而不断，祸至无日矣！”再用激将法激怒孙权，使他决心抗曹。再指出抗曹的作战方略，指出抗曹的取胜，指出取胜后所形成的三国鼎立之势。战争的发展，一切如他的预料。罗贯中在《三国演义》第四十三回中描述了赤壁之战前夕诸葛亮舌战群儒的情形。

“座上忽一人抗声问曰：“今曹公兵屯百万，将列千员，龙骧虎视，平吞江夏，公以为何如？”孔明视之，乃虞翻也。孔明曰：“曹操收袁绍蚁聚之兵，劫刘表乌合之众，虽数百万不足惧也。”虞翻冷笑曰：“军败于当阳，计穷于夏口，区区求教于人，而犹言不惧，此真大言欺人也！”孔明曰：“刘豫州以数千仁义之师，安能敌百万残暴之众？退守夏口，所以待时也。今江东兵精粮足，且有长江之险，犹欲使其主屈膝降贼，不顾天下耻笑。由此论之，刘豫州真不惧操贼者矣！”虞翻不能对。

座间又一人问曰：“孔明欲效仪、秦之舌，游说东吴耶？”孔明视之，乃步骘也。孔明曰：“步子山以苏秦张仪为辩士，不知苏秦、张仪亦豪杰也。苏秦佩六国相印，张仪两次相秦，皆有匡扶人国之谋，非比畏强凌弱，惧刀避剑之人也。君等闻曹操虚发诈伪之词，便畏惧请降，敢笑苏秦、张仪乎？”步骘默然无语。忽一人问曰：“孔明以曹操何如人也？”孔明视其人，乃薛综也。孔明答曰：“曹操乃汉贼也，又何必问？”综曰：“公言差矣。汉传世至今，天数将终。今曹公已有天下三分之二，人皆归心。刘豫州不识天时，强欲与争，正如以卵击石，安得不败乎？”孔明厉声曰：“薛敬文安得出此无父无君之言乎？夫人生天地间，以忠孝为立身之本。公既为汉臣，则见有不臣之人，当誓共戮之，臣之道也。今曹操祖宗叨食汉禄，不思报效，反

怀篡逆之心，天下之所共愤。公乃以天数归之，真无父无君之人也！不足与语！请勿复言！”薛综满面羞惭，不能对答。座上又一人应声问曰：“曹操虽挟天子以令诸侯，犹是相国曹参之后。刘豫州虽云中山靖王苗裔，却无可稽考，眼见只是织席贩屨之夫耳，何足与曹操抗衡哉！”孔明视之，乃陆绩也。孔明笑曰：“公非袁术座间怀桔之陆郎乎？请安坐，听吾一言：曹操既为曹相国之后，则世为汉臣矣；今乃专权肆横，欺凌君父，是不惟无君，亦且蔑祖，不惟汉室之乱臣，亦曹氏之贼子也。刘豫州堂堂帝胄，当今皇帝，按谱赐爵，何云无可稽考？且高祖起身亭长，而终有天下。织席贩屨，又何足为辱乎？公小儿之见，不足与高士共语！”陆绩语塞。

座上一人忽曰：“孔明所言，皆强词夺理，均非正论，不必再言。且请问孔明治何经典？”孔明视之，乃严峻也。孔明曰：“寻章摘句，世之腐儒也，何能兴邦立事？且古耕莘伊尹，钓渭子牙，张良、陈平之流，邓禹、耿弇之辈，皆有匡扶宇宙之才，未审其生平治何经典。岂亦效书生，区区于笔砚之间，数黑论黄，舞文弄墨而已乎？”严峻低头丧气而不能对。

忽又人大声曰：“公好为大言，未必真有实学，恐适为儒者所笑耳。”孔明视其人，乃汝阳程德枢也。孔明答曰：“儒有君子小人之别。君子之儒，忠君爱国，守正恶邪，务使泽及当时，名留后世。若夫小人之儒，惟务雕虫，专工翰墨，青春作赋，皓首穷经；笔下虽有千言，胸中实无一策。且如杨雄以文章名世，而屈身事莽，不免投阁而死，此所谓小人之儒也；虽日赋万言，亦何取哉！”程德枢不能对。众人见孔明对答如流，尽皆失色。”

陈寿《三国志》卷三十五《诸葛亮传》说：“亮性长于巧思，损益连弩，木牛流马，皆出其意；推演兵法，作八阵图，咸得其要云。”

关于木牛流马，诸葛亮的“木牛流马”在《三国志》中有记载，但很是简略：“（建兴）九年春二月，亮复出军围祁山，以木牛运（粮草）……十二年春二月，亮悉大众由斜谷出，始以流马运。”在《诸葛亮集》中也有说明书，原文也不长：“木牛者，方腹曲头，一脚

四足。头入领中，舌著于腹。宜可大用，不可小使，特行（少数）者数十里，群行者二十里也。曲者为牛头，双者为牛脚，横者为牛领，转者为牛足，覆者为牛背，方者为牛腹，垂者为牛舌，曲者为牛肋，刻者为牛齿，立者为牛角，细者为牛鞅，掇者为牛鞞。牛仰双辕，人行六尺，牛行四步。载一岁粮，日行二十里，而人不大劳。”关于“流怪”的记载也简单：“肋长三尺五寸，广三寸，厚二寸二分，左右同。”这些关于“木牛流马”的记载，难给人以直观印象，但在罗贯中的笔下就绘声绘色了：高翔率一千名士兵用它运输给养，“宛如活者一般；上山下岭，各尽其便。”用它“搬运粮米，甚是便利。牛马皆不水食，可以转动，昼夜不绝。”

关于八阵图，诸葛亮的“八阵图”在白帝城下的江边，最早提到此处遗迹的是北魏地理学家酈道元，他的《水经注·江水一》载：“江水又东迳诸葛图垒南……石碛平旷，望兼川陆，有亮所造八阵图。”后来唐代刘禹锡、杜甫、宋代苏轼均来考察过，特别是杜甫夸大了它的名声，此时的罗贯中著《三国演义》第八十四回对“八阵图”有着精彩的描写：蜀汉章武元年（221），东吴袭取荆州杀了关羽，刘略去亲率大军复仇，不料被吴军火烧连营七百里，刘备败逃白帝城。东吴大将陆逊乘胜追击，这日到了蜀地夔关，“忽然狂风大作，一霎时飞沙走石，遮天盖地。但见怪石嵯峨，槎桠似剑；横沙立土，重叠如山；江声浪涌，有如剑鼓之声。逊大惊曰：‘吾中诸葛之计也！’”不费一兵一卒，只靠八九十个石堆，居然吓走东吴万千精兵，真是不可思议。诸葛亮的“八阵图”，在罗贯中的笔下被神化了。

三、从六出祁山到蜀国陨落看诸葛亮的落幕形象

在罗贯中的笔下，诸葛亮的落幕——六出祁山，最后星落五丈原，让蜀国走向了倾覆的道路，最后直接导致了三国的接连陨落。

诸葛亮的才华是众所周知的，“鞠躬尽瘁，死而后已”这句名言家喻户晓。诸葛亮上知天文、下知地理，行兵布阵、攻城略地、安邦治国无所不能，确是全才。在罗贯中的笔下，使艺术化、神化了的孔明，赋予他呼风唤雨、腾云驾雾，达到无所不知、无所不能的

境地,直到近妖的地步。

诸葛亮“每自比管仲、乐毅”,实际上是对自己理想人格的设计。他的理想,既不是称王称帝坐北朝南,也不是为官一任造福一方,而是期望自己成为一个辅佐明君、廓清四海、平治天下、定鼎中原的贤臣良将。为什么诸葛亮能够成为中华民族的偶像呢?主要原因在于他的忠君爱国思想,为辅佐刘备,兴复汉室,竭尽“股肱之力”以及“鞠躬尽瘁,死而后已”的人格主体。罗贯中做过义军领袖张士诚的幕僚,据明代王圻的《稗史汇编》说他是“有志图王”的人,只是壮志未酬而已。因此罗贯中在写作中无非是借古人之杯酒,浇心中之块垒,把自己的理想抱负投射到书中的人物身上。古代的读书人差不多都有“诸葛亮情结”,他们与诸葛亮之间,几乎处处都有共鸣。

诸葛亮南征归来,经过两年的休养生息,养精蓄锐,决定出师北伐。以当时三国的情势论,魏国拥有冀、兖、青、徐、豫、雍、凉、并诸州,势力最大;吴国占有荆、扬、广三州,次之;而蜀国只剩下益州一州之地,力量最小。如果不努力进取,迟早会有被吞并的危险。诸葛亮受托孤之重,追思刘备殊遇,秉承刘备“汉贼不两立,王业不偏安”的遗志以攻为守,试图进取凉州、关中,以固根本。自建兴六年到十二年“六出祁山”,五伐中原,不折不挠

矢志不渝,最终“出师未捷身先死,长使英雄泪满襟”,给后世的仁人志士留下无穷遗憾。

罗贯中在《三国演义》第一百零三回、第一百零四回写到了“秋风五丈原”的故事。

“孔明强支病体,令左右扶上小车,出寨遍观各营;自觉秋风吹面,彻骨生寒,乃长叹曰:“再不能临阵讨贼矣!悠悠苍天,曷此其极!”叹息良久。回到帐中,病转沉重,乃唤杨仪分付曰:“王平、廖化、张嶷、张翼、吴懿等,皆忠义之士,久经战阵,多负勤劳,堪可委用。我死之后,凡事俱依旧法而行。缓缓退兵,不可急骤。汝深通谋略,不必多嘱。姜伯约智勇足备,可以断后。”杨仪泣拜受命。孔明令取文房四宝,于卧榻上手书遗表,以达后主。表略曰:

伏闻生死有常,难逃定数;死之将至,愿尽愚忠:

臣亮赋性愚拙,遭时艰难,分符拥节,专掌钧衡,兴师北伐,未获成功。何期病入膏肓,命垂旦夕;不及终事陛下,饮恨无穷!伏愿陛下,清心寡欲,约己爱民;达孝道于先皇,布仁恩于宇下;提拔幽隐,以进贤良;屏斥奸邪,以厚风俗。臣家成都有桑八百株,薄田十五顷,子弟衣食,自有余饶。至于臣在外任,别无调度,随身衣食,悉仰于官,不别治生,以长尺寸。臣死之日,不使内有余帛,外有赢财,以负陛下也。

孔明写毕,又嘱杨仪曰:“吾死之后,不可发表。可作一大龕,将吾尸坐于龕中;以米七粒,放吾口内,脚下用明灯一盏,军中安静如常,切勿举哀,则将星不坠。吾阴魂更自起镇之。司马懿见将星不坠,必然惊疑。吾军可令后寨先行,然后一营一营缓缓而退。若司马懿来追,汝可布成阵势,回旗返鼓。等他来到,却将我先时所雕木像,安于车上,推出军前,令大小将士,分列左右。懿见之必惊走矣。”杨仪一一领诺。是夜,孔明令人扶出,仰观北斗,遥指一星曰:“此吾之将星也。”众视之,见其色昏暗,摇摇欲坠。孔明以剑指之,口中念咒。咒毕急回帐时,不省人事。众将正慌乱间,忽尚书李福又至,见孔明昏绝,口不能言,乃大哭曰:“我误国家之大事也!”须臾,孔明复醒,开目遍视,见李福立于榻前。孔明曰:“吾已知公复来之意。福谢曰:“福奉天子命,问丞相百年后,谁可任大事者。适因匆遽,失于咨请,故复来耳。”孔明曰:“吾死之后,可任大事者,蒋公琰其宜也。”福曰:“公琰之后,谁可继之?”孔明曰:“费文伟可继之。”福又问:“文伟之后,谁当继者?”孔明不答。众将近前视之,已薨矣。时建兴十二年秋八月二十三日也,寿五十四岁。后杜工部有诗叹曰:

长星昨夜坠前营,讣报先生此日倾。

虎帐不闻施号令,麟台惟显著勋名。

空余门下三千客,辜负胸中十万兵。

好看绿阴清昼里,于今无复雅歌声。

白乐天亦有诗曰:

先生晦迹卧山林,三顾那逢贤主寻。

鱼到南阳方得水,龙飞天汉便为霖。

托孤既尽殷勤礼,报国还倾忠义心。

前后《出师》遗表在，令人一览泪沾襟。

初，蜀长水校尉廖立，自谓才名宜为孔明之副，尝以职位闲散，怏怏不平，怨谤无已。于是孔明废之为庶人，徙之汶山。及闻孔明亡，乃垂泣曰：“吾终为左衽矣！”李严闻之，亦大哭病死，盖严尝望孔明复收己，得自补前过；度孔明死后，人不能用之故也。后元微之有赞孔明诗曰：

拨乱扶危主，殷勤受托孤。

英才过管乐，妙策胜孙吴。

凛凛《出师表》，堂堂八阵图。

如公全盛德，应叹古今无！

是夜，天愁地惨，月色无光，孔明奄然归天。姜维、杨仪遵孔明遗命，不敢举哀，依法成殓，安置龕中，令心腹将卒三百人守护；随传密令，使魏延断后，各处营寨一一退去。”

罗贯中写此段时颇费周折。关于诸葛亮葬于何处，有一段有趣的民间传说，相传姜维办理葬事，姜维选派了两名犯人抬棺挖坟，一名犯人在家做饭、打杂，事后赏银二十两。两犯人抬着棺木走了半天，在定军山下挖了坑将其安葬。回去路上，两人为得银子，商定杀掉煮饭的；煮饭的犯人想独吞银子，便在酒食中投毒。结果先是打死做饭的，然后两犯人也中毒身死。至晚上，姜维过问此事，因三人都死了，所以连姜维也不知道诸葛亮葬于何处。

以上传说，大略出自后人寻找武侯墓而倍感茫然编造出故事，自然不足为信。

一般认为诸葛亮死后葬于定军山，定军山在古代沔阳县境内，沔阳在魏晋时属汉中郡。汉代沔阳县城，据传系汉高祖时落体所筑，汉末魏晋均沿旧

制。沔阳辖境大约相当于今天陕西勉县。定军山在勉县城南十里，北对沔阳故城。因峰对峙，山上平板，可驻万军，故名定军山。定军山武侯墓至今尚存。墓为东西向，封土高五米，呈覆斗形，四周有砖墙护围。占地东西长一百二十米，南北宽一百三十米，周围古木荫翳，柳绿花红。

为什么诸葛亮生前“遗令葬定军山”，未回成都安葬，对于这件事，陈寿、罗贯中都没有交待，后世史者一般认为，诸葛亮“生而治蜀，死犹护蜀”。

诸葛亮的一生，英才胜过管、乐，妙策超过孙、吴。刘邦曾说自己“运筹帷幄之中，决胜千里之外，不如张良；输粮运草，巩固后方，不如萧何；攻城掠地，战必胜攻必克，不如韩信”，而诸葛亮一身兼有三人之长。成都武侯祠有一副楹联，对诸葛亮的一生是一个很好的概括：

可托六尺之孤，可寄百里之命，君子之人？君子人也；

隐居以求其忠，行义以达其意，吾闻其语，吾见其人。

如今的秋风五丈原，远去了战马嘶鸣的嘶鸣，远去了将士搏杀的呐喊。

然而，五丈原，那断碑残碣古典了他；那青铜古剑英雄了他；那烽火狼烟沧桑了他。蓊郁芜杂的历史升起了巨大的祭坛，虽没有香烟缭绕，喇嘛唸经，只有秋禾遍野，青山白水。那沟沟壑壑，山山峩峩，累累伤痕，斑斑驳驳，岁月的苍凉，时空的浩茫，这里的一切依然都在抒说着《出师表》耿耿忠心的悲壮，这里的一切仍然在展示着诸葛亮铸造的辉煌！

浅析新四军重建军部后的廉政制度建设

□ 周振华

1941年1月25日,根据中共中央命令,新四军新军部在苏北盐城重建,在新军部和华中局的领导下,这支部队迅速走出了皖南事变以后的困境,驰骋江淮,保家卫国,被誉为“华中人民的长城”;巩固和发展壮大了华中抗日根据地,根据地各项建设欣欣向荣、蓬勃发展,尤其是新四军重建军部后的卓有成效的廉政制度建设不仅保证了队伍的纯洁性和战斗力,保证了根据地政府的励精图治、廉洁奉公,对于今天的我们做好当前工作仍有着积极的指导意义。

一、重建军部后新四军廉政制度建设的历史背景

皖南事变后,新四军新成立的军部设在苏北盐城,陇海路以南、大江南北所有华中敌后地区均充满着新四军的部队,除新四军正规部队7个师9万多人外,还有各地方武装之独立旅、独立团及营等,共有数万人,不脱离生产和半脱离生产的广大抗日人民自卫军。新四军所牵制日伪军约占敌侵华总兵力六分之一强;在华中各敌后地区,新四军都建立了抗日民主根据地。在各种形式上组织更为完备的抗日民族统一战线,团结一切抗日人民共同抗日。除八路军外,新四军享受着空前的国际荣誉和人民的同情与支持,成为中国抗战的支柱之一和坚持抗战的保证。可以说,经历皖南事变的磨砺,新四军力量更为巩固和加强,根据地建设更为发展,但在这些过程中,部分同志党性不强,思想意识渐渐发生蜕变,对此陈毅在1941年7月的《论建军工作中》指出:长期脱离阶级、脱离生产、脱离群众后,使个人架空游离,接受外来的影响,冲淡了自己的革命意识。变成了资本主义思想的追随者,于是形成生活上的腐化堕落……这说明干部的党性不够坚强,个别的业已找出路,有的正在腐化中,有的正

在动摇中,这是最严重的现象;部队纪律性不强,仅仅重视群众纪律,对军事纪律、经济纪律忽视的倾向。我们建军正是以高度的政治警觉性,来反对一切不良现象,来保持和发扬本军的革命特质。刘少奇在1942年《目前形势,我党我军在华中三年工作基本总结及今后任务》的报告中指出:此时华中根据一般的都不巩固,地方资产阶级及中间势力,除小部分外,绝大多数对我领导政权,尚存观望和悲观态度。群众间亦有若干持观望态度者,各根据地政权民主化还不够,在政府中工作的共产党员的民主精神、民主作风还不够,一小部分干部对长期艰苦奋斗发生了厌倦,表现出动摇,个人享乐要求很高……这些都要求重建军部后的新四军必须进一步加强党风廉政制度建设,才能建设出一支铁的军队,才能巩固抗日民主根据地。

二、军部重建后新四军廉政制度建设的具体举措

(一)廉政法制建设。廉政制度是廉政工作的执行标准,是预防腐败有效途径。新四军积极出台各项条例和奖惩规定,有效构建防范体系。新四军很多高级领导都有过延安工作的经历,他们对延安的法律制度比较熟悉。新四军重建军部后,华中地区各级政府以陕甘宁边区法律为蓝本,制定了一系列合适华中地区的廉政法律法规。1941年淮南津浦路东各县抗敌联防办事处颁布了华中第一部宪法性文件《抗战时期施政纲领》,第十条:厉行廉洁政治,肃清贪污;并调整各级行政机构,使其合乎抗日民主的要求。淮北行署颁布的施政纲领提出:实行合理负担,统一收支,厉行节约,铲除贪污腐化,建立廉洁政治。其它各根据地在施政纲领上也纷纷制定相应的规定,华中各根据地廉政制度走上了法制化的道路。

各根据地实行民主政治,高度重视人权立法,通过制定宪法性文献施政纲领来保障人民的人权、政权和财权,先后颁布被各边区视为第二施政纲领的保障人权的条例和法规。如1941年颁布的《新四军无为县保障人权条例》、《淮北苏皖边区保障人权、财产权及保护工商业条例》、《淮海区修正人权保障条例》,1942年颁布的《盐阜区保障人权暂行条例》等,尽管地区不同,名称有异,但内容大致一致,都明确了人权的内涵和范围,规定了保障人权的措施。除了施政纲领外,各地参议会都制定并由行政公署公布实施了各级政府的组织法规,如1941年颁布的《鄂豫皖边区行政公署组织条例》、1942年颁布的《盐阜区行政公署市乡政府暂行组织法》、《盐阜区行政公署组织条例》等,都将廉政思想贯彻其中,界定了公务人员的职责和权限,以及选举、制约和监督机制,体现了为人民服务的宗旨。

为铲除贪污腐败,建立廉政政府,华中各根据地根据自身实际,各参议会通过了惩治贪污腐败行为的特别法案,主要有1942年颁布的《淮北苏皖边区惩治贪污暂行条例》、《盐阜区各县惩治公务人员暂行条例》、1944年颁布的《苏中区惩治贪污暂行条例》、1945年颁布的《浙东行政区惩治贪污暂行条例》等,这为惩治贪污腐败提供了法律依据,惩治了一批违法犯罪人员,有效的遏制了贪污腐败现象的滋长。

对于专业性很强的经济部门,特别是财经人员,1942年2月,华中局财经委员会在总结各根据地财经制度执行情况的基础上,颁布了一项统一的《华中抗日根据地财政经济草案》。对华中抗日根据地的财经制度作了明确规定,有效的保障了新四军的军需供应,使得华中地区各项支出有法可依、有章可循,大大杜绝了贪污浪费。

我们现在常说:有法可依。正是因为各项制度与法律法规的出台和完善,新四军的廉政工作有了可靠地法律执行依据,同时它也表明了新四军从事廉政建设的信心与决心,为新四军廉政工作提供了坚实的基础和保障。

(二)廉政执法建设。有了完善的廉政法律法规,

有法可依,在执行上,华中各地在廉政执法上做到了:有法必依,执法必严。1941年盐城第二次参议会上,刘少奇做了《我们在敌后干些什么》的演讲,针对廉政问题,他郑重承诺:“个别贪污分子,我们已经查办!以后还要查办的,这是我可想各位保证的,请各位信任我们!”1942年,刘少奇在给华中局和新四军军部领导的信中写到:“为了整个革命的利益,我们不应姑息那些官僚主义及贪污浪费者。”新四军代军长陈毅多次表明新四军与地方抗日政权肃清贪污、廉政吏治的决心。少数侵吞公物,贪污腐败的干部,作为新四军惩治的典型,成为历史的一面镜子。1942年曾任新四军苏中军区站站长的陈新,因私卖公家棉裤一条得洋300元。新四军军直党委决定,开除其党籍。1942年苏中三分区有4个干部因贪污被处死刑:苏中税务局第4分局主任邢爱身贪污4000元被枪决、新四军一师特务营长李桂成贪污1000元被枪决、大丰县北区委书记、抗日英雄马坚私卖公盐被枪决、新四军一支队一名老红军炊事员,在江南宝埝村奸污一个妇女被枪决。

(三)廉政民主监督。1941年12月25日,《淮海报》发表了题为《反对贪污腐化》的社论,指出克服贪污腐化应“首先从政治上加强理论修养和工作锻炼,多多吸取别人的经验教训,提高反贪污的警觉性;其次是民众的检举;再次为预防这种现象的发生,要随时督促检查,严整行政纪律,检查法令执行程度,密切上下级的关系,建立严密的督导制度。”为了充分发挥人民群众的监督效力,华中地区先后颁布了施政纲领中都涉及到这项内容,如1941年2月颁布的淮南津浦路东抗敌联防办事处《抗战施政纲领》,第十一条规定:建立便利人民之司法制度,并保障人民检举并告发任何工作人员罪行自由。1944年颁布的《苏中区施政纲要》第四章规定:人民有任何方式控告任何公务人员非法行为之权利。1942年颁布的《鄂豫边施政纲要》、1943年通过的《中共苏皖区委苏南施政纲领》、1944年颁布的《浙东临时行政委员会施政纲领》等都有相关规定,法律还规定在审讯中重证据,废刑讯逼供。在审判时建立了陪审制度、辩

护制度、群众公审制度、回避制度、合议制度,这些对于发挥人民监督作用,监督我党廉洁从政,清除政权中贪污分子有着很好的作用。

新四军在华中政权的组织形式是以三三制为原则的参议会制度,它既是民意机关,又是权力机关,真正的体现了社情民意,各根据地相继颁布了参议会组织条例,赋予了参议会的监督职能,鼓励人民监督政府。1942年5月6日,盐阜区行政公署召集盐阜区8县著名士绅召开座谈会。陈毅在会上发表了答复性演说:这次座谈会各位士绅对党政军工作方面的批评,我代表党政军三方面诚恳接受。这次座谈会如果还感觉不够的话,那就是讲好的方面太多,讲坏的方面太少。以后大家多讲缺点、少讲好的。新四军四师师长彭雪枫一贯认为新四军是政府的卫队、人民的护兵。他要求参议会对四师不客气不间断的批评和教导,使得四师更正规更坚强。刘少奇在《我们在敌后干些什么》的演讲中说:我们共产党人,是永远服从真理的,永远不怕真理的,永远告诉人民真理的,绝不为了掩盖真理,如果我们犯了错误,或者你们认为我们犯了错误,那就请你们,请人民不客气的批评……提倡人民对政府的批评,对政府中任何一个职员、一个机关进行批评,着也叫民主;批评才能暴露出政府中个别的坏分子和贪污分子以及各种错误,而给以清洗和纠正;对于一切批评遵循“不以人废言,不以言废人”的古训。

在华中,新闻报刊是新四军加强廉政监督的有效途径之一。华中在发展过程中,创办过250多种报刊杂志,以它们为媒体,让全国人民特别是根据地人民了解新四军的建立廉洁政府的决心与相关法规,了解华中根据地的反腐倡廉工作,监督政府和军队的廉洁自律,揭发腐败现象,对廉洁典型及时表扬,其经验总结推广。正是因为新四军强化了廉政监督机制,是自己处于“众目睽睽”下,不仅督促了自身的廉政行为,同时使得民众与新四军心连心,把抗日政府视为真正为人民的政府,赢得了广大民心。

(四)廉政为民建设:在华中根据地建设的过程中,新四军始终践行廉政思想,关注民生,把老百姓的

冷暖安危放在心头。新四军政委刘少奇指出:“我们革命,不是为老婆、为吃饭、为出风头,而是为人民群众的解放。一切为了群众,否则,革命则毫无意义。”1943年12月,新四军政治部制定了关于拥政爱民的指示,并公布十条拥政爱民公约,要求全体指战员充分认识到拥政爱民的意义,要“懂得民主政府是革命的政府,根据地人民是革命军队的唯一靠山。革命军队应当坚决执行民主政府的法令,应当与根据地人民建立血肉相连的关系”。这年春节,四师师长彭雪枫亲笔撰写对联要求张贴“政府卫队保卫政府乃是义务 人民护兵爱护人民原为本分 横批:拥政爱民”。

拥政爱民不仅仅是制度,各部队积极贯彻于实际行动中去,各单位派出纪律检查团,访问团到基层检查对待政府人员、群众的作风问题、在行军驻军中、生产运动中的群众纪律问题,发现的问题通过座谈、联欢、拜年、慰问等形式公开道歉和赔偿。新四军还重新公布了三大纪律十项注意,要求指战员严格遵守。华中军民关系更加融洽,华中人民的真心的拥护新四军,彭雪枫部更被赞誉“天下文明第一军”。

皖南事变后,特别是42年和43年,华中各抗日根据地面临着军事和天灾双重压力,为了缓解根据地人民的经济负担,克服困难,新四军坚持自力更生、艰苦奋斗,实行了一系列度过困难的方针,其中精兵简政和大生产运动就是两项重要内容。1942年9月,华中局、新四军军分会发出《关于精兵简政的通知》,通知强调,爱护培养和节省民力是精兵简政的中心问题。精兵方面主要是缩减主力武装,充实地方部队;简政方面主要是缩编行政机构,减少政府冗员。爱惜民力,取消变相排款。以此同时,大生产运动的在华中各根据地轰轰烈烈的展开,华中局在1943年两次下达关于大生产运动的指示。华中地区,水网密布,人民享受着水的润泽,同时又饱受水患之灾,兴修水利,成为大生产运动中发展农业的一项重要举措。苏北沿海,新四军三师领导军民兴建的宋公堤绵延90华里,民谣赞道:由南到北一条龙,不让咸潮过阜东;从此不闻冲家祸,每闻潮声思宋公。皖中,七师领导兴建了13华里长的黄丝滩退建工程,保障了

皖中 200 万人民的生命财产安全和 300 万亩良田免受水患之灾。延安《解放日报》于 5 月 30 日以《华中各地大兴水利,皖中黄丝滩大堤竣工》一文中的评价说:通过这项工程,抗日民主政府在皖中人民心目中树立了更崇高的威望。这也可以说是对华中各处水利工程总结和肯定。在大生产运动中,新四军还努力开展部队的农副业产品,不仅解决部队所需,还带动了地方经济的发展,有些产品至今还在生产,比如二师的“飞马”牌香烟等。新四军把人民的利益放在首位,与华中人民共患难,他们亲民爱民,艰苦奋斗的廉政实践,赢得了人民群众的信赖和支持。

三、军部重建后廉政制度建设的成效

(一)部队战斗力凝聚力明显增强。皖南事变后,新四军更加坚决的服从党的领导,更加注重纪律制度的建设,构建了行之有效的廉政建设框架,产生了无比强大的战斗力,在抗日和抗击顽军战场上取得一个又一个胜利。八年全面抗战中,新四军共对敌作战 2.46 万多次,歼日伪军 47 万余人。最多时,牵制了 16 万日军和 23 万伪军,从而有力地配合了正面战场的国民党军作战行动。另对顽作战 3200 余次,歼灭顽军 14.3 万余人。创建了横跨江苏、浙江、安徽、湖北、河南、湖南等 8 省、包括苏中、淮南、淮北、苏北、鄂豫边(亦称鄂豫皖边)、苏南、皖江、浙东地区的广阔的华中敌后战场,收复国土面积达 25.3 万平方公里,解放人口为 3400 余万。

(二)根据地面貌焕然一新。与国民党腐败无能的政府相比较,廉政自律的华中抗日政权深受人民的支持和拥护,在华中根据地,廉洁的政府属于人民,政府工作人员不论党派,不论出身,团结合作,亲密无间。军民关系也更为紧密,著名爱国人士邹韬奋在 1942 年底到苏中、苏北根据地考察,他被我抗日根据的情景感染,他激动地对采访他的记者说:我有两个最深刻的印象。第一是共产党人对于抗日民族统一战线的忠实,充分而周到的照顾各阶层的利益,使全根据地人民紧密地团结起来,坚持敌后抗战。第二是民主政治的实现,三三制的彻底执行,使民主政治真正成为人民大众自己的政治。真使人兴奋极了!

我看到老百姓热烈拥护政府,是我对于十余年来为民主政治而奔走的信心更坚定了。

(三)出现一大批廉政典型。在新四军的廉政建设中,涌现出了许多优秀的廉政典型,尤其是新四军的领导人们,他们以身作则,率先垂范,成为新四军中的廉政典范。一师师长粟裕将军严于律己,严格要求后勤部门按供给标准办事,决不允许为他准备超标准伙食。他一再申明:“不得搞什么实报实销之类。”他留客吃饭的费用,都从他当月津贴费中扣除。新四军三师师长黄克诚克勤克俭,大生产期间,三师对于每人都规定了拾肥任务,师长黄克诚同样每天一大清早,戴着高度近视眼镜,弯着腰,背起小篓,带头完成每天的任务。他带领下的三师大生产运动有声有色,部队物资得以改善,全师减少开支 10 万元,缓解了物资供应的困难,做到自给自足,还帮助老百姓改善了生活。四师师长彭雪枫经常教育部队,对待敌人要像猛虎,对待人民要像绵羊,要称呼群众“大伯”、“大娘”、“大哥”、“小弟”,要亲如家人。像这样的廉政典型在新四军领导人中数不胜数,他们的廉洁自律,严格执行新四军各项纪律制度,与广大指战员同甘共苦,与人民群众同舟共济,以自身过硬的素质和行为,带动和促进了新四军廉洁风气的生成和发展,在全军上下形成了强大合力,保证了部队各项工作正常运转,维护和增强了部队的战斗力。

四、结语

皖南事变后,新四军在盐城重建军部,这是新四军发展史上的又一重大里程碑,新四军在华中局和新军部的领导下,迅速走出了皖南事变以后的困境,建设了“正规化党军”,提高了部队的纯洁性和战斗力;巩固和扩大了华中抗日根据地,创建华中廉洁政府,涌现了一大批廉洁典型人物,赢得了最广大人民的支持。尤其是廉政建设中,以踏石有印、抓铁流痕的精神完善、制定了并严格执行各项廉政制度,积累了大量的经验,对于新中国成立后乃至今天的的党风廉政工作的开展,提供了极好的借鉴;对提高我党的执政能力,实现民族的伟大复兴有着积极的指导意义!

(作者单位:新四军纪念馆)

纪念馆开展党性教育的经验及启示

□ 汪 洋 潘麟之

纪念馆特别是红色纪念馆真实而又生动地记载了中国共产党人团结带领全国各族人民抵抗外来侵略、建设美好家园的历史,是开展党性教育现场教学的最佳场所。共产党员网开通了“党性教育基地网上展馆”以网络的形式精选了全国各地的精品展馆供广大党员干部学习和使用,既开拓了党性教育思路,也在一定程度上对纪念馆开展党性教育提出了要求。随着“党性教育基地网上展馆”的开通,越来越多的党员干部不仅仅满足于网上学习,而是选择走进了各纪念场馆进行实地考察和学习。

开展社会教育是纪念馆的基本服务功能之一。针对党员开展党性教育也是开展社会教育的应有之义,而且是重要的组成部分。纪念馆在开展党性教育的实践中受到了广大党员干部的好评,广大党员干部在纪念馆中确实也学习到了革命先辈们的优良传统,并表示将革命先辈的优良传统应用到日常的工作和学习中。纪念馆开展党性教育工作的过程中不断积累经验,对这些经验进行系统的总结对开展党性教育工作是大有裨益的。

纪念馆开展党性教育的成果是丰硕的,归纳起来主要体现在以下三个方面:一是纪念馆有因人施教的丰富经验,因此开展党性教育的针对性强;二是纪念馆有丰富的馆藏和详实的史料,因此开展党性教育的资源丰富;三是纪念馆引入新媒体,因此新媒体也应用到纪念馆党性教育之中。

一、纪念馆开展党性教育的针对性强

社会教育功能是纪念馆的重要功能之一,因此纪念馆开展社会教育经验丰富,社教形式也丰富多

样。主题教育活动和特色教育活动始终是纪念馆开展党性教育的重要方法。考虑到党员干部开展党性教育活动不同于普通观众接受纪念馆爱国主义教育,纪念场馆在开展党性教育中主要从三个方面体现党性教育的针对性:一是针对接受党性教育党员干部所从事的不同行业,因人施教;二是针对接受党性教育党员干部的年龄差异,差异化施教;三是针对接受党性教育党员干部的学习阶段,分级施教。

第一、因人施教。来馆接受党性教育的党员干部不同于普通观众,相比较于普通观众而言,党员干部党性觉悟更高,对党史理解也更为深刻。在聆听一般讲解的基础上,不同行业的党员干部往往对本行业的前辈更为感兴趣,也更加关注。虽然时代飞速发展,新兴行业也不断产生,但总是或多或少的在历史上找到这些行业的影子。前辈的做法和先进事迹更能深入同行业党员干部的心灵。针对这一特点,纪念馆在统一课程设计的基础上,对党员干部所从事的工作领域的历史和展览着重讲解和交流,做到详略得当,追求最佳教学效果。

纪念馆对于不同行业的党员干部的党性教育不仅仅满足于提供基本的讲解服务,更多的关注点在于因行业的不同开展互动式的交流。各行各业的党员干部对本行业较为熟悉,对本行业的革命历史也较为明晰,有些党员干部对一些涉及本行业的革命历史甚至强于纪念馆普通工作人员。在这样的情况下,再采用单方面的宣讲不但科学严谨,而且达不到教学效果。所谓教学相长,纪念馆是提供党性教育

的场所,更是互相探讨、共同进步的场所。纪念馆在与不同行业党员干部互动的过程也是加强自身建设和提升业务水平的过程。

第二、差异化施教。来馆接受党性教育的党员干部之间的年龄差异是客观存在,不容忽视的。年龄的不同也意味着经历阅历、知识结构以及可接受形式的不同。针对年龄差异所引起这些差别,纪念馆在开展党性教育过程中高度重视,做到差异化施教,殊途同归。

年轻的党员干部的优势在于知识结构系统化,接受新鲜事物较快,劣势在于经历阅历不够丰富。年轻党员干部对历史的认知都是来源于书本知识,实践相对缺乏。对于年轻党员干部,纪念馆通常在基本讲解后,以革命教育题材的电影、讲座等等形式作为党性教育的生动教材,从而补齐年轻党员干部经历阅历不足的短板,加深对党史的认知。年轻党员干部熟悉新媒体,可以通过网略、手机等平台迅速获得和学习历史知识以及党性教材等海量资源。纪念馆需要做的就是不断更新和丰富这些资源,以满足年轻党员干部党性教育的需要。

年长的党员干部的优势在于经历阅历丰富,熟悉我党我军的历史,劣势在于对新媒体等等新鲜事物的接受速度相对年轻党员干部而言较慢。接受新鲜事物的速度不影响接受新鲜事物的热情,因此从这个意义上讲,新媒体对年长的党员干部同样是加强党性学习的重要渠道。除了新媒体之外,充分发挥传统媒体的作用,这对于年长的党员干部加强党性学习是一个十分重要的补充。针对年长党员干部的这一特点,纪念馆以编辑和出版书籍以及馆刊杂志等形式满足年长党员干部的实际需要。

第三、分级施教。党员干部党性教育是终生学习、不断提高的过程。分级,学习目标才较为明确,学习效率也将大大提高。纪念馆开展党性教育编制逐级提升的党性教育课程是十分必要的。

习近平总书记在《之江新语》中提到:为政者需要学与思,古人早就有箴言。《论语》写道,子夏曰:“仕而优则学,学而优则仕。”常人只重“学而优则

仕”这后半句,并以此激励自己刻苦读书,希望来日出人头地。为政者则要看重前半句,善学善思,善作善成,不断提高自己、充实自己,增强为人民服务的本领。

这也就是说党员干部要树立终生学习的意识,不断增强自身党性修养。对于纪念馆开展党性教育而言,就是要分级编制党性教育课程。做到对来馆学习的党员干部群体的学习进度心中有数。

二、纪念馆开展党性教育的资源丰富

纪念馆详尽而又准确地记录了中国共产党团结和带领全国各族人民抵抗外来侵略、建设美好家园的历史。每一个纪念馆就是一本中国故事。每个纪念馆诠释着一个精神,各个场馆连接起来就是中国精神。各大纪念馆开展党性教育无论是主观还是客观方面都有较大优势。从主观条件上看:宣教队伍专业、学习氛围浓厚;从客观条件上看:馆藏资源丰富、历史史料全面、精神提炼准确。

宣教队伍专业。宣传教育队伍历来是各大纪念馆特别重视的一支专业业务队伍,是纪念馆对外宣传教育的窗口,也是纪念馆讲好中国故事的重要力量。随着各大纪念馆正规化、专业化的不断推进,纪念馆宣教队伍也逐步由记忆型向研究型转变,越来越多的研究型、专家型讲解人员融入到宣教队伍当中,为纪念馆开展党性教育提供了专业的师资力量。宣传教育队伍向研究型、专家型的转变不仅是讲解人员专业素质的转变,更是单向灌输式讲解向双向互动交流式讲解的转变。来馆参加党性教育的党员干部不同于普通观众,党性修养较高,互动式的讲解可以激发广大来馆学习的党员干部的学习兴趣,从而学习效果也较为明显。

学习氛围浓厚。纪念馆是启发人们思考、教育人民的场所,来馆观众的目的都是接受爱国主义教育,因此学习目标一致,学习氛围浓厚。来馆学习的党员干部学习目标更是明确,学习热情高涨,面对详实的史料和丰富的馆藏文物,学习兴趣十分浓厚。纪念馆积极营造浓厚的学习氛围,不仅有利于来馆党员干

部的党性学习,而且也有利于场馆的自身建设,是一举两得的好事情。

馆藏资源丰富。每一个场馆都有各自擅长的领域,也有各自独特的馆藏资源,各馆之间馆藏资源相得益彰,不可取代。这些丰富的馆藏资源是开展党性教育的鲜活素材。我党历来就有开展党员教育的传统,有些早年党员干部学习的笔记既是珍贵文物,也是生动教材。来馆参加党性教育的党员干部看到革命前辈在战火纷飞的年代,开展党员学习一丝不苟,笔记记录完整而详实,确实很受教育,大有启发。重温丰富的馆藏资源,就是重温我党光辉的历史。

历史资料全面。历史研究最讲究的是可靠的第一手资料。第一手资料史料价值大,说服力强。全面而可靠的第一手历史资料为党性教育的开展提供了可靠的教材保证。各馆历史史料随着研究的深入和不断的挖掘,日益趋向完整和系统,保证了党性教育教材的不断更新。当然,对纪念馆而言历史史料的挖掘是一项长期的工作,需要纪念馆同仁不断的努力。

精神提炼准确。习近平总书记在全国党校工作会议上发表重要讲话,首次系统阐释“党校姓党”,并强调要培养造就一支具有铁一般信仰、铁一般信念、铁一般纪律、铁一般担当的干部队伍。对纪念馆开展党性教育而言,就是诠释中国精神准确,从而打造“四铁”干部。

三、新媒体介入纪念馆党性教育

新媒体(New media)概念是1967年由美国哥伦比亚广播电视网(CBS)技术研究所所长戈尔德马克(P. Goldmark)率先提出的。新媒体是相对于传统媒体而言的,是报刊、广播、电视等传统媒体以后发展起来的新的媒体形态,是利用数字技术、网络技术、移动技术,通过互联网、无线通信网、卫星等渠道以及电脑、手机、数字电视机等终端,向用户提供信息和娱乐服务的传播形态和媒体形态。严格地说,新媒体应该称为数字新媒体。

新媒体相对于旧媒体而言,有着诸多优势,这些

优势对于纪念馆开展党性教育而言大有裨益。新媒体的主要特征:1、交互性与即时性;2、海量性与共享性;3、多媒体与超文本;4、个性化与社群化。

以共产党员网开通的“党性教育基地网上展馆”为例,优势就较为明显。“党性教育基地网上展馆”以地图的形式展现全国各地精选的纪念场馆资源,需要学习的党员干部直接点击需要学习的场馆就可以开始学习,即时性较强,无需实地参观各个场馆。对于各个入选的纪念场馆而言,上传的均是各个场馆的精华部分,以简洁明了的方式将各个场馆的精华一览无余。参与学习的党员还可以在网上发表学习心得,互相交流。

纪念馆开展党性教育对一家场馆而言有自身的优势,如果将全国的场馆整合起来,这个优势将形成一股巨大的力量,助推党性教育工作。就资源整合的方式而言,新媒体无疑是最佳的选择。新媒体的海量性和共享性的特征运用到党性教育上也相当契合。仅以各纪念场馆的馆藏文物的展示为例,新媒体的介入是“系统梳理传统文化资源,让收藏在禁宫里的文物、陈列在广阔大地上的遗产、书写在古籍里的文字都活起来”的最佳途径。囿于保护文物以及展览空间有限等等限制,即使进入纪念场馆,也未必可以一睹文物真容。而新媒体以图片和文本的形式,将文物的来龙去脉讲的清清楚楚,不仅有利于党员干部即时学习需要,也有利于党员干部回头看。

党员干部进入纪念场馆接受党性教育,除了浏览文物,聆听讲解人员的讲解之外,还有一些多媒体和超文本的展示,例如新四军抗战老兵的口述历史以及老照片等等。这些介质的展示对于纪念场馆而言,声光电的投资较大,但满足人群的数量受到极大地限制,极易造成排队拥堵,不利于党员干部聆听和思考,学习效果也会大打折扣。通过网络、微信等新媒体,党员干部在家中即可点击观看,在看中学,在看中思,在看中升华。

就党员干部个体而言,由于年龄、职业、学历背景等等的诸多差异,对党性教育的要求也因人而异,党性教育要达到目标,个性化的学习是有必要的。新

盐城商事仲裁处理方式改革与发展研究

□ 戴红春

自《中华人民共和国仲裁法》(以下简称《仲裁法》)颁布以来,我国仲裁事业已经走过了 20 多个年头,其间,党和国家对仲裁要求的期望值不断提升,特别是党的十六届四中全会、十八届四中全会,两次专门提及仲裁,并对仲裁机构的社会职能作了科学的定位;中共中央确定的全面依法治国的基本方略也将仲裁列为必不可少的重要元素。改革开放的进一步深入与规范,国家经济形势高中速发展,对仲裁机构提供的社会服务不断增加新的内容;仲裁机构自身的努力,也使得仲裁事业展示出强大的生命力和广阔的发展前景。与此同时,仲裁机构的改革与发展也促使仲裁的仲裁处理方式改革和发展的问題成为急迫的议事日程。

媒体个性化与社群化的特征也满足了纪念馆开展党性教育的要求。党员干部在虚拟场馆进行个性化学习之后,自发的形成党员干部社群,实时沟通交流,可谓志同道合,不忘初心。

四、结语

纪念馆开展党性教育工作是一项长期的工作,需要不断地总结经验。既要从纪念馆内在因素着眼,也要善于利用外在有利因素,通过内因和外因的有机结合,达到党性教育的最佳效果。内因是基础,是事物发展的根本原因;外因是条件,是事物发展的必要条件。

纪念馆开展党性教育,从内部因素需要在以下三个方面继续努力。一是充分发挥纪念馆因人施讲的优势,不断增强纪念馆党性教育的针对性。二是不

一、盐城仲裁机构在仲裁处理方式改革方面的尝试

盐城仲裁委员会是依据仲裁法经国务院法制办公室批准设立的盐城地区唯一解决民商事纠纷的仲裁机构,遵循我国法律或合同约定适用国法律,参照交易习惯和国际惯例,按照其仲裁规则的规定,以仲裁方式受理和独立、公正、及时地仲裁平等主体之间的国内国际经济纠纷,保护仲裁当事人的合法权益,维护社会经济秩序。盐城仲裁机构无论从法定职能、还是从仲裁能力方面均能适应仲裁处理方式改革需求并积极推进仲裁非裁决性处理方式改革工作。放大后的仲裁职能不仅可以全程介入契约过程,促使契约双方双赢、权利义务对称、契约价值实现以及契

断丰富纪念馆馆藏资源,不断挖掘历史史料,不断丰富纪念馆党性教育的素材。三是加强纪念馆研究型、专家型宣讲人才的培养,不断提高纪念馆党性教育的水平。

纪念馆开展党性教育,利用外部有利因素需要在以下三个方面不断加强。一是利用新媒体展示手段,不断丰富和更新党性教育材料,为党员干部提供终生学习材料。二是创新党性教育形式,为党员干部提供丰富多彩的学习形式。三是除了新媒体宣传教育外,还要重视传统媒体的作用,不可偏废。

总而言之,纪念馆有开展党性教育的有利条件,有能力也有义务服务广大党员干部,将党性教育工作做好。

(作者单位:新四军纪念馆)

约纷争平息,营造仲裁处理方式改革和发展的良好法制环境,并且在不违反仲裁法定范围的受理前提下,扩大仲裁受理案件范围和类型。同时,利用自身的平台通过非程序性制度设计尽可能处理各类经济与权益纠纷,让社会公众和各类群体感受到盐城拥有现代文明、法律健全的软环境。盐城仲裁机构在仲裁处理方式改革方面具有资源禀赋优势,一是智力优势资源,二是团队优势资源,三是机制优势资源。

二、仲裁处理方式改革和发展的迫切性

仲裁处理方式的改革和发展并不仅仅是限于仲裁处理方式的改革和发展自身的一个独立问题,而是受着诸多因素的关联和促进,其中最为重要的因素是仲裁机构的社会职能的科学定位和仲裁机构近年来“案件受理多样化,纠纷处理多元化”(以下简称“两化”)的影响。一是多元化纠纷解决机制对商事仲裁职能的定位。从纠纷解决的途径和方法角度来看,多元化纠纷解决机制中的“方法大致可归纳为以下四种:①协商和解,②调解,③仲裁,④法律诉讼”。仲裁作为主体在纠纷解决市场上只靠目前的法律规定取得社会组织形态地位是远远不够的,也是万万不能的,要意识到自身是纠纷解决市场的一项同类产品,要不断提升产品质量,通过竞争取得市场份额,使仲裁机构在解决民商事纠纷中的自足、独立的存在地位日趋稳固。对纠纷解决市场主体产品的宏观评价和客观考量,影响价格因素的力度等同于驰名商标、知名企业的效应。当然,仲裁自身的压缩开支、降低成本也是影响市场价格的重要因素。同理,这里的成本并不局限于金钱,更重要的是机制运行的效率和成效。竞争效益价值即是这种市场竞争的效益结果,这种结果相当于经济市场竞争给市场主体带来的利润。就仲裁而言,在解决纠纷的体制方面,既同于调解的第三方介入,又比调解多了第三方的裁决权;既同于诉讼的居中裁判,又具有当事人赋予仲裁庭组成方法的非平衡性。而这一点正是仲裁组织形态的核心内容,也是仲裁显示区别于调解和诉讼的主体特征的关键所在,仲裁的自足性、独立性

存在的生命力也正在于此。二是仲裁的“两化”实践及其指导价值。2014年2月,全国仲裁工作“两化”试点工作,“两化”方案提出后不久,党的十八届四中全会通过的《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》中,两次提到了仲裁制度,一次是在“健全社会矛盾纠纷预防化解机制”的话语下,提到“完善调解、仲裁、行政裁决、行政复议、诉讼等有机衔接、相互协调的多元化纠纷解决机制”。一次是将完善调解制度,健全行政裁决制度与仲裁并列,专门提出:“完善仲裁制度,提高仲裁公信力”。因此,仲裁处理方式的改革与发展,离不开仲裁实施“两化”的背景和实际。

三、盐城仲裁处理方式现状分析及改革与发展路径

虽然十八届四中全会将仲裁在多元化纠纷解决机制中定位为与诉讼并列的元素,虽然仲裁的自身存在即已显示了与诉讼不同的特点,虽然我国仲裁从2014年起即试点“两化”的运行模式,以展示仲裁不同于诉讼的特点,但毋庸讳言,目前,盐城仲裁委的运行模式,特别是庭审和裁决模式,基本上还是沿袭着诉讼模式。这种模式提供的社会公信力产品基本与诉讼等价,但仲裁机构与审判机关的天然差异,使得仲裁公信力产品只能在法律公正的前提下得到受众评价,这一评价虽是仲裁所必须的,但并不是仲裁的最终追求。盐城仲裁机构仲裁处理方式在现阶段中呈现出明显的诉讼化与行政化倾向,具体表现为:1.对仲裁协议的形式要求条文化;2.仲裁程序诉讼化;3.仲裁员制度的诉讼化;4.仲裁裁决诉讼化。关于仲裁处理方式改革与发展路径思考方面,仲裁处理方式改革与发展路径主要在于通过各种方式凸显仲裁的特点、彰显仲裁独有的公信力,并通过弱化仲裁的诉讼模式予以实现。目前,盐城仲裁机构对此予以研究和探索,改革路径应该有以下四个方面:1.弱化仲裁庭审的对抗性模式;2.设置庭前、庭外和解的选择性程序;3.建立简易程序的规范化运行规则;4.设置具有仲裁特点的仲裁权运行模式。

四、盐城仲裁机构对民商事纠纷仲裁解决具体

方式的思考

当前,仲裁的纠纷解决方式只有裁决、和解与撤诉三种,如果算上以裁决方式确认和解结果的一种,则可以四种,但“两化”的实践表明,解决纠纷的方式的确是可以多元化的,《纪要》和《实施意见》即列举了六种仲裁解决纠纷的方法。多元化的纠纷解决方式是否都要全部归结为裁决或和解形式,显然是值得研究的课题。如果能以规范文件的形式(法律、司法解释、仲裁规则等)给予多元化的纠纷解决方式以正式身份,则仲裁的灵活性可以得到充分的发挥,仲裁的社会公信力必然会大幅度提高。当前,以下八种仲裁处理方式能拓宽仲裁处理的路径并展示仲裁制度巨大优越性。盐城仲裁机构在实际工作中予以有效尝试并取得良好成效。八种处理方式分别为:仲裁确认、友好仲裁、临时仲裁、巡回仲裁、长臂仲裁、简易仲裁、评审仲裁、斡旋仲裁。当然,仲裁处理的方式还可以有很多,只要勇于实践,将会有更多的仲裁处理方式被发明创造,这正是仲裁可以尝试、实践,而诉讼所不能作为的。仲裁的特点和优势,于此可见一斑。总而言之,只要达到定纷止争的目的,仲裁处理方式方法完全可以多元化,完全可以创新。

五、仲裁处理方式改革应与机构改革同步进行

仲裁的处理方式实际上是相应的仲裁理念的反映,仲裁处理方式的发展正蕴涵于仲裁处理方式的改革之中,因此,在实施仲裁处理方式改革实践的同时,应当对仲裁处理方式的发展予以深刻的思考。盐城仲裁机构对此问题的思考有以下几个方面,集中反映处理方式改革应与仲裁机构体制改革同步进行,并能相互影响。一是树立先进的仲裁理念。仲裁理念的现代化集中体现在“首先必须破除仲裁制度诉讼化的教条。”仲裁应坚持“更大的灵活性、快捷性、兼容性、和谐性”的特点。仲裁人自身理念树立是

第一位的,没有先进理念的群体是没有出路的。二是积极参与法律市场竞争。法律市场已客观存在,解决社会矛盾和纠纷的机制和途径从来就不只是司法一端,依法治国的强调,强化了司法手段,但并不意味着其他方式可以弱化,或必须附着于司法手段。仲裁具有调解和司法不具有的特点,坚持这一特点便是仲裁的优势,混同这一特点将消磨仲裁的竞争精神,抹杀仲裁的创新意义。三是摒弃性质归属的无谓争论。仲裁的核心价值是什么?应当是仲裁权的行使,仲裁权本身不存在姓什么的问题。仲裁制度也必须体现中国特色。从组织形态角度,仲裁机构接受党的领导应当毫无异议,这也对仲裁机构的性质无任何影响,正如社会团体、群众团体、人民团体都接受党的领导,但其性质各异一样。《仲裁法》明确规定仲裁机构与行政机关无隶属关系,但并不因此排斥行政指导,也不排斥行政官员可以担任仲裁机构相关领导职务。四是完善商事仲裁机构组织形态,表现为五个方面:1.中国仲裁协会的组建;2.围绕仲裁庭为中心分配仲裁权力;3.剥离与仲裁权相关的社会服务职能;4.可设制专门的与司法权交往联系的机构;5.构建仲裁员管理机制。

有理由相信,深化改革必将给仲裁事业带来更大的生存空间,仲裁处理方式改革不仅是民商事纠纷处理的需要,更是仲裁事业发展的需要,盐城仲裁机构将积极尝试更为合法、更为有效、更能解决争议的仲裁处理方式,并为仲裁机构体制改革创造更为宽松的环境。一个充满活力、站在我国改革开放、经济发展前沿的全新的仲裁体制与仲裁处理方式,将在推行全面依法治国的伟大进程中逐步形成。

(课题组成员:薛为民 王领章 朱银锋)

(作者单位:盐城市仲裁委员会)

用劳模精神工匠精神引领创新创业新风

□ 单玉梅

党的十九大报告中提出,要“建设知识型、技能型、创新型劳动者大军,弘扬劳模精神和工匠精神,营造劳动光荣的社会风尚和精益求精的敬业风气”。各级工会组织既是职工群众的“娘家人”,又是劳模、工匠等先进评选、管理的牵头单位和职能部门,对提升职工队伍素质、营造劳动光荣的社会风尚,引领创新创业和精益求精的敬业新风承担着重要责任。就我们盐城的工会工作者来说,贯彻落实好党的十九大提出的相关要求,必须在服务大局中明确政治站位,在聚焦主业中把握职责定位,继续认真做好劳模、工匠等先进典型的选树和劳模、工匠精神的宣传弘扬等工作,在强富美高新盐城建设中展现工会组织新作为,不断推进我市工运事业和工会工作的创新发展。具体应把握和做好以下三个方面:

一、正确认识和把握劳动本质和劳模精神的内涵

习近平同志指出:“幸福不会从天降,美好生活靠劳动创造。”“劳动是一切成功的必经之路。”“劳动,是共产党人保持政治本色的重要途径,是共产党人保持政治肌体健康的重要手段,也是共产党人发扬优良作风、自觉抵御‘四风’的重要保障。”马克思在《资本论》中引用了英国古典政治经济学创始人威廉·配第一句名言:“劳动是财父之父,土地是财富之母”。恩格斯更是指出:“劳动创造了人类本身”。爱迪生说过:“世界上没有一种具有真正价值的东西,可以不经艰苦辛勤的劳动而能够得到”。这些论述都从不同角度阐明了这样的观点:劳动是人类产生的本源,是一切有价值的社会财富的本源,是社会文明进步的本源,也是每个家庭幸福的本源。我们只有尊

重劳动,热爱劳动,社会才能发展进步,国家才能繁荣富强,家庭才能幸福安康。这就是我们所要深刻认识和把握的劳动的本质。

劳动模范是劳动群众的优秀代表,一直是全社会备受尊重的楷模。爱岗敬业、争创一流,艰苦奋斗、勇于创新,淡泊名利、甘于奉献,是对劳模精神的高度概括。从对我市劳模群体的调查中感到,在他们身上还可以具体总结概括出以下几种精神:一是不怕脏、不怕苦、不怕累,甚至不怕死为主要特征的“铁人”精神;二是以舍小家、顾大家,在国家利益、集体利益与个人利益发生矛盾时,毫不犹豫地舍弃个人利益为主要特征的奉献精神;三是以干一行、爱一行、钻一行、精一行,为了干好一项工作、攻克一个难关,数天、数月,甚至数年、数十年专注岗位、专注身心为主要特征的敬业精神;四是以不怕困难、艰苦奋斗、敢打硬仗、奋勇争先、一往无前为主要特征的拼搏精神;五是以顾全大局、淡泊名利、凝心聚力、善于团结和带领身边的人一起前行为主要特征的团队精神;六是以甘当下手、甘为人梯、甘做百乐为主要特征的“铺路石”精神;七是以勤于学习、勤于思考、勤于观察、勤于钻研为主要特征的“钉子”精神;八是以敢于向新技术、新工艺、新材料、新领域、新高峰攀登和挑战为主要特征的开拓创新精神。

以上概括和总结的几种精神,既是对中华民族优良美德、伟大品格的传承和发展,又是建设“强富美高”新盐城的强大的精神力量,我们一定要大力宣传大力弘扬。我们必须看到,在现实生活中,在科技不断进步、知识得到尊重的同时,又有另外一种错误

的思想观念和社会现象必须引起我们的重视：有少数人只崇拜衣着光艳的白领阶层、机关人员，却瞧不起体力劳动者甚至厌恶体力劳动，不愿在平凡的岗位上踏实工作。这些观念和现象无论是对个人、对家庭，还是对社会都是非常有害的，我们必须通过宣传教育、政策引导和强有力的思想政治工作切实加以纠正和解决。要通过大力宣传广大劳模、特别是一线劳模的吃苦耐劳精神和无私奉献精神，以影响、带动、引领广大职工尊重劳动、热爱劳动，积极投身强富美高新盐城建设。要让劳动创造了人类、劳动创造了历史、劳动改变了世界的理念，幸福靠劳动创造、劳动会使人更加幸福的理念，劳动只有分工不同、没有贵贱之分的理念，普通劳动者永远是组成社会大厦的主体、是社会财富直接创造者的理念和“以辛勤劳动为荣，以好逸恶劳为耻”的社会主义核心价值观更加深入人心。要使全市各条战线上的广大劳动者都能认识到：在建设强富美高新盐城的进程中，我们既需要从事复杂劳动的知识分子、科学家们的发明创造，需要优秀的企业家和管理人员组织生产经营活动，也需要大量直接从事生产、服务一线人员的辛勤劳动。如饭店厨师和服务人员、建筑工人、快递员、清洁工人、出租车司机、生产各种产品的操作工人等等，相对于脑力劳动者来说，他们从事的虽然是以体力付出为主的简单劳动，但社会再生产的运转都离不开他们，人们的日常生活也离不开他们，经济社会的发展进步都有他们的重要贡献。也要使这些普通劳动者认识到：劳动没有贵贱之分，把平凡的工作做好了就不平凡，把简单的工作做优了就不简单。进而在全社会形成一种尊重普通劳动者、尤其是尊重体力劳动者的良好风气，共同为建设强富美高新盐城多作贡献。

二、用工匠精神引领广大职工为产业强市建功立业

何为工匠精神？就是一种信仰，对工作发自肺腑的热爱，对自己的产品精雕细琢，精益求精，追求完美的精神理念。工匠精神在不同的国家有不同的说法，德国人称为“劳动精神”，美国人称为“职业精

神”，日本人称为“匠人精神”，韩国人称为“达人精神”。工匠精神的核心就是追求完美。“精于工、匠于心、品于行”的工匠精神，包括高超的技艺和精湛的技能，严谨细致、执着专注的工作态度，精雕细琢、精益求精的工作理念，以及对职业的认同感、责任感。在现代工业文明中，工匠精神是精益求精、创新创造、专注专业、信用信誉等准则的综合体现，是企业发展的灵魂所在，是“大国制造”的核心要义，也是一个地区能不能实现高质量发展的核心要义。必须承认，改革开放以来，我们盐城的发展虽然取得了长足的进步，但就目前现状而言，盐城制造与先进地区相比，相当部分还处于产业链的中低端，技术含量和附加值还不够高。盐城制造要迈上发展新台阶，必须坚持创新驱动战略，全方位满足市场对品种多样化、品质高端化、生产定制化的要求，而支撑创新发展的根本是创新型人才，其中就包括技艺精湛的能工巧匠和高级技师。培育和弘扬工匠精神，既是破解制造业转型发展难题的现实需要，也是推动产业迈向中高端的务实举措。

培育和弘扬工匠精神，同样离不开观念和认识的转变。长期以来，我们一直很注重高学历人才的培养，却忽视了技能性人才的培育。很多不具备条件的技工学校也纷纷转为本科院校，有的本科院校的学生毕业后既不能承担科研和教学任务，又难以在报考公务员和事业单位中被录取，更不愿放下身段从事体力劳动，不具备一技之长，毕业就等同于失业，不仅浪费了大量的教育资源，也严重耽误了孩子们的青春年华。而与此同时，我们的社会却缺乏大量技能型人才，很多具有一技之长的技能型人才却成了供不应求的“香饽饽”。

这里有一个事例很能说明问题。第44届世界技能大赛银奖获得者董辉，就是我们盐城技师学院的只有22岁的小伙子，由于他从小就对电器充满好奇和热爱，3年前高中刚毕业的董辉做出了一个重要的决定，他选择了盐城技师学院，进入电气工程系学习机电一体化专业。这所创建于上世纪八十年代初期的学校，已承担了第41届世界技能大赛数控车、

数控铣中国集训基地，并连续成为第42届、43届、44届世界技能大赛电气装置项目中国集训基地。兴趣是最好的老师，再加上勤奋好学，董辉很快脱颖而出，顺利入选了学校的大赛集训队。他在第44届世界技能大赛中经过4天“苦战”，一举夺得电气装置项目比赛银牌。

世界技能大赛被誉为“技能界的奥林匹克”。董辉的成才之路充分说明：“三百六十行，行行出状元。”可以说，对于国家而言，工匠是重器；对于家庭而言，工匠是栋梁；对于个人而言，工匠是楷模。随着整个社会的转型升级，全社会对高水平技能人才的需求将越来越大，“工匠精神”也越来越被大家认可，我们的创新创业、我们的大国制造也越来越需要像董辉这样年轻的世界级工匠，以自己的逐梦历程诠释了专注执着、精益求精、勤奋钻研、艰苦奋斗的匠人精神，走出一条当代青年技能工人的职业发展之路。中国梦目标在前，积跬步以至千里，每一个脚印，都由每一个参与者用工匠精神刻下。

当前，盐城正处于全面建成小康社会的决胜期，转型升级的关口期、重大战略的机遇期，我们能不能在新一轮竞争中占据先机、赢得主动，根本上取决于发展的质量。只有大力弘扬工匠精神，培养造就一支有理想守信念、懂技术会创新、敢担当讲奉献的高素质产业工人队伍，才能有效促进我市企业主动转型升级，推动产品提质增效，这就要求我们必须站在发展全局和产业战略的高度，以更新的思维、更宽的视野、更大的气魄，培育工匠精神、弘扬工匠精神，真正让工匠精神成为推进盐城产业发展的强大精神动力，为产业强市战略的实施提供坚实的人才保障。

三、总结经验，创新举措，大力弘扬劳模精神工匠精神

近年来，我市在选树劳模、工匠，宣传、弘扬劳模工匠精神方面做了大量卓有成效的工作，取得了很多好的经验，在推动全市经济社会持续健康稳定发展中发挥了积极作用。今后，我们在继续坚持过去的好做法好经验的同时，要进一步创新举措，使培树劳模、工匠典型，弘扬劳模、工匠精神工作更加

扎实、更有成效。

(一)面向基层面向一线，继续加强劳模先进的典型培树。2014年3月，市总工会提请市政府出台《盐城市劳动模范评选管理工作暂行办法》。该《办法》共七章25条，首次以政府规范性文件形式，明确了我市劳动模范的范围、评选表彰程序、奖励待遇以及日常管理工作；明确全国、省五一奖章获得者以及在部队服役期间立大功者享受相应劳模待遇，在全省各设区市中目前为止还是第1家，此举得到了省总工会的充分肯定。5年来，在市委市政府的直接领导下，市总工会共推荐评选出全国劳模和先进工作者11人、全国五一劳动奖章获得者12人、省劳模和先进工作者78人、省五一奖章获得者57人、市劳模399人。今后，我们要进一步改进劳模先进评选方式，面向基层、面向一线、面向普通劳动者，将劳模先进评选向一线倾斜。在2018年五一劳动奖和工人先锋号的推荐评选方案中，明确规定产业工人比例不低于35%，其他一线职工和专业技术人员不低于20%，科教人员不低于15%，企业负责人不高于12%；在推荐的省、市五一劳动奖状和工人先锋号先进集体中，非公企业比例均不得低于35%，工人先锋号先进集体中，企业班组不得少于70%；优先推荐具有工匠精神的高技能人才和优秀技术工人；注重推荐在重大工程、促进区域发展劳动和技能竞赛中涌现的先进集体和先进职工。

(二)运用多种形式载体，大力宣传劳模工匠精神。近年来，我们市总工会先后采取与市邮政公司合作、公开发行业以我市各级劳模个人形象为主题的劳模个性化邮票30多套，推荐20多名劳模先进作为《盐城工运》、《企业家之声》等杂志封面人物，在盐阜大众报、盐城广播电视总台开辟专栏，组织劳模宣讲团进机关、企业、进社区、进校园全市巡回宣讲等形式，大力宣传各类劳模淡泊名利、勇于创新的精神风貌，大力宣传我市劳模的先进事迹和工人阶级的伟大品格，在全市上下掀起了见贤思齐、争作贡献的热潮。为全面展示盐城劳模工匠群体的风采，在今年“五一”国际劳动节前，我们将编辑出版《劳动最光

荣——盐城市劳模工匠风采录》宣传画册，围绕增收致富、创新创业、敬业奉献、技艺精湛四大主题，选取建市以来，目前仍在工作岗位上的有代表性的 80 名劳模工匠人物，通过较高质量的照片文字，反映他们在推动盐城经济社会发展所作出的突出贡献，免费发放给全市各级基层工会和相关部门单位。积极争取相关单位支持，在市区人员集中的主要街道和商业地段，将劳模工匠人物事迹用灯箱形式进行集中展示。通过打造劳模一条街和盐城工匠广场，让劳模工匠事迹家喻户晓，让劳动光荣、技能宝贵、创造伟大的理念更加深入人心。要继续整合各种力量，利用各种载体，采取多种形式，加大劳模精神、劳动光荣的宣传力度，用劳模的先进事迹感召社会，用劳模的卓越贡献鼓舞士气，用劳模的优秀品质引领风尚，引导广大群众树立辛勤劳动、诚实劳动、创造性劳动的理念，焕发广大职工的劳动热情和创新创造活力，汇聚起推进盐城高质量发展、全面建成小康社会的磅礴力量。

(三)不断创新工匠评选，落实好技术工人的政策待遇。2016 年 6 月，我市总工会在全省率先启动了盐城工匠评选活动，通过叫响做实“工匠”品牌，引领广大职工积极投身供给侧结构性改革，为产业强市建功立业，《新华日报》曾在经济版头条对盐城工匠评选作了深度报道。2017 年，我们对第二届盐城工匠选拔方式和奖励办法进行了改革，将工匠评选与职工职业技能竞赛相结合，10 名盐城工匠中有 8

名是从相关工种技能竞赛中获得第 1 名的选手中直接入选，另外 2 名则是众多创新创业者中的佼佼者。10 名盐城工匠报请市政府同意，直接享受市级劳动模范待遇，提高了盐城工匠的吸引力和含金量，在全省独树一帜。截止目前，市总工会牵头评出盐城工匠 20 名、盐城制造业工匠 10 名；全市先后有 7 个县（市、区）、4 个行业相继评出了本地、本行业工匠 120 多名。今年，我们将对在盐城技能状元大赛中的状元选手直接授予盐城工匠荣誉称号，明确享受市级劳动模范待遇。

最近，中办、国办印发了《关于提高技术工人待遇的意见》，突出“高精尖缺”导向，聚焦高技能领军人才，进一步完善了技术工人的培养、评价、使用、激励、保障等措施，全面加强对高技能领军人才的服务保障，提高其政治待遇、经济待遇、社会待遇水平。我们要大力宣传《意见》中出台的相关政策，进一步营造尊重劳动、崇尚技能、鼓励创造的氛围。同时，开展好以“当好主人翁、建功新时代”为主题的劳动技能竞赛活动，继续开展“五个一”战略工程建设劳动竞赛，开展以省十大工种竞赛为重点，以产业、部门发展急需为补充的职工职业技能竞赛活动，为全市重点工程建设加油鼓劲，积极推进产业工人队伍建设改革，努力打造一支知识型、技能型、创新型的职工队伍，为推进产业强市战略，在建设强富美高新盐城的新征程中展现工会组织的新作为。

(作者系盐城市总工会党组书记、常务副主席)



基于县级图书馆文创产品开发的几点思考

□ 王登佐

县级图书馆地域特色文创产品研发,为培育践行社会主义核心价值观和传承弘扬中华优秀传统文化提供了一个有效载体。打通了文化事业和文化产业的通道,促进文化事业与文化产业融合发展,实现中华优秀传统文化创造性转化和创新性发展。

一、县级图书馆开发文创产品的意义

(一)有利于开展社会主义核心价值观教育

受西方政治、经济、文化、生活方式的侵袭,有的人精神世界十分荒废空虚,有的人道德、伦理发生病变,自私、虚伪、冷漠、腐败等蚕食、败坏着古老优秀的中华民族灵魂。主要表现为信仰危机、道德沦丧、虚伪自私、公德败坏,泛娱乐霸占了真善美传播空间等。一些丑化人民群众,丑化中国,丑化英雄人物的现象,毁坏了我们信仰的根基,是历史虚无主义,其危害是巨大的。文艺工作者,应积极弘扬正能量。县级图书馆利用地域文化资源进行文创产品开发,有利于社会主义核心价值观教育,地域特色文创产品为培育践行社会主义核心价值观和传承弘扬中华优秀传统文化提供了一个有效载体。

(二)有利于打造城市名片

随着时代的发展,城市化进程加快,城市形象日益趋同。一座缺乏文化底蕴的城市,不可能成为令人仰慕与向往的魅力之都。独特的文化品味,形成独有的形象定位。建设现代化城市,提升城市魅力,需要形成城市自身特色。将地域文化与现代城市建设相结合,亮出城市个性,打造地域城市形象和品牌显得尤为重要。县级图书馆利用地域文化开发独具特色的文创产品,能够塑造独特的城市风格。展示地域风

韵,弘扬特色文化,彰显城市个性,践行核心价值。独具特色的文创产品开发,带来经济效益的同时,也使得地域文化的渗透力不断增强,对县域经济发展产生促进作用,为城市发展作出贡献,地域文化成为县域对外交流的一张靓丽名片和特色文化品牌。要大力提高地域特色文创产品的品味和质量,引领县域文创产品向高峰进军。

(三)有利于阅读推广工作向纵深推进

县级图书馆文创产品开发是一个新课题,是新时代的呼唤。县级图书馆打造的人才、研发、销售等平台,有利于提高公共文化服务供给的多样性,有利于全民阅读推广工作向纵深推进。以盐都区为例,盐都区图书馆是国家一级图书馆,江苏省社科普及示范基地,该馆依托区、镇、村、户四级服务网络平台,利用盐城地域文化资源开发的文创产品,丰富了读者的业余文化生活,服务直接到户,解决了服务基层的多年难题。为县域公共文化服务体系建设和提供新的平台。

二、县级图书馆文创产品开发存在的问题

(一)文化体制亟待改革

县域现有的文化体制已不能适应市场经济运行机制,对文创产品的开发已很难起到促进作用。笔者认为应管办分开,不要既当裁判员又做运动员。采用多样性,最适合自己的办法,让政府和市场“两种力量”同时发力,形成高效务实运转机制。制定和完善县域人才培养引进政策、扶持文化产业发展准入政策、投融资政策、品牌培育政策、文化资源保护和开发利用政策等。通过建立完善扶持县域文化产业发

展的系列政策,为县级图书馆文创产品研发创造宽松良好的环境。

(二)科技含量明显偏低

县级图书馆文创产品开发的科技含量偏低、创新能力不强,缺乏市场竞争力,经济效益不高。县级图书馆文创产品开发要实现快速可持续发展,应紧紧依靠高新技术作为支撑。如《印象大红袍》山水实景演出由张艺谋导演,以双世遗产地——武夷山为地域背景,以武夷山茶文化为表现主题的大型实景演出。吸收了大量茶农参演,白天种茶、晚上演出。几乎天天人满为患,一票难求。茶文化开发效益明显。

(三)运行资金严重短缺

县级图书馆经费一般只够维持日常运转,用来从事开发文创产品资金明显缺乏。县级图书馆文创产品开发还处于事业发展的初级阶段,规模小、经营分散。这些刚刚搭建起来的“小舢板”,虽然在项目审批、资质认定、融资等方面与国有文化企业享受了同等的“国民待遇”,但县域投融资体制机制僵化,资金投入捉襟见肘,在发达国家和相对成熟的产业中最为有效的产业基金和风险投资等方式尚未发挥作用。那些掌握大量社会财富的银行大多着眼与传统的工业行业或垄断项目,对规模小、分散型的文创产品开发根本不拿正眼瞧。县级图书馆对文创产品开发的资金需求可以说十分饥渴。

三、县级图书馆文创产品开发的优势

(一)文献资源优势

县级图书馆文创产品开发要充分利用馆藏地方文献资源。如盐都区图书馆利用馆藏的地方文献资源,开发富有盐城地域特色的纪念封、剪纸、柳编、面塑等文创产品。打通文化事业和文化产业的通道,促进文化事业与文化产业融合发展。2017年9月16日,经江苏省邮政管理局批准,由盐都区图书馆开发的文创产品——《纪念徐秀娟牺牲三十周年纪念邮资信封》,首发仪式在盐都区和悦读书会举行。该纪念信左侧印有徐秀娟烈士雕像及丹顶鹤图案,信封中间位置印有纪念戳,背面印有二维码。在徐秀娟烈士牺牲30周年之际,盐都区图书馆以文创产品的形

式纪念她回顾她感人的故事,总觉得有一根线在贯穿着,有一盏灯在照耀着,有一面旗在飘扬着,这根线就是社会主义核心价值观,这盏灯就是中华优秀传统文化,这面旗就是中国共产党全心全意为人民服务的宗旨。

(二)阵地设备优势

县级图书馆拥有馆舍、设备等优势,开发的数据库、图书、连续性资源、文章、图像、音频、视频、网页等可以被国家数字图书馆推广工程元数据仓储项目收录。县级图书馆可以利用国家数字图书馆推广工程的资源进行文创产品的开发。如盐都区图书馆建立了区、镇、村、文化中心户四级服务网络,总馆建筑面积6000平方米,拥有报纸阅览室、期刊阅览室、盲人阅览室、电子阅览室、少儿阅览室、亲子阅览室、地方文献室、展览区、学术报告厅、研讨区等多种服务设施,拥有大量纸质和数字资源。在文创产品开发方面拥有得天独厚的优势,有利于文创产品研发工作向纵深推进。

(三)专业人才优势

充分利用县级图书馆的专业人才,使县域文化遗产得以生动鲜活地保存,同时可以开发出大量地域特色的文创产品。如盐都区图书馆,整合社会资源,打造盐都区和悦读书会平台,常年开展研究盐城地域文化的历史起源、发展、演变、内涵、保护及文创产品开发工作。利用盐城红色铁军文化,蓝色海洋文化,白色海盐文化,绿色湿地文化等,开发了一系列具有浓郁盐城地域特色的文创衍生产品。县级图书馆还可以利用古籍修复等专业人员的业务技能进行市场拓展。

四、探索新时代县级图书馆文创产品开发新路子

(一)打造文创产品研发平台

县级图书馆要积极打造文创产品人才、研发等平台,开办培训班培训,县镇村户四级图书馆服务网络人员,培养文创产品专业人才。县级图书馆要充分整合各种资源,利用各种平台开拓性的利用县域地域文化资源开发文创产品,推动中华优秀传统文化创造性转化,创新性发展。如为了打造盐都籍名人曹

文轩名片,由盐都区图书馆创意,其家乡盐都区中兴街道投资兴建了曹文轩草房子乐园。从2014年开始在其故居周伙村高标准规划、高标准建设“草房子乐园”,全力打造集乡土文化、少儿教育、乡村旅游、体验基地为一体的文化创意乐园,目前已是火爆的旅游景点,成为盐都区对外交流的名片,社会效益和经济效益双丰收。孩子们前赴后继地走进曹文轩代表作《草房子》里的油麻地小学,寻觅原著中描述的水乡童趣。盐都区图书馆陆续与盐城市图书馆联合发行了《文韵盐城·民风民俗卷》一书,与盐城市收藏家协会联合研发了系列纪念封,与区文化馆联合研发了非遗系列邮品;与盐都区北龙港剪纸协会,联合研发了系列剪纸产品;与盐都区龙冈文化站联合研发了柳编、面塑等系列产品;与江苏省非物质文化遗产传承人周纪珍联合研发了老虎鞋等。

(二)拓展文创产品营销渠道

县级图书馆要多方位开拓发展销售渠道,首先,县域拥有很多资源,可供县级图书馆进行文创产品开发,研发出来的文创产品要进行商标注册,逐步打造成品牌。如盐都区图书馆利用社会资源创办的盐都区和悦读书会,围绕“动、静、研、宣、新、恒”六字诀开展活动,活动经验在全省及大运河沿线城市推广。利用盐城地域文化资源开发的新四军成立80周年等一批纪念封、老虎鞋、面塑、剪纸等已走向市场,产生较好的效益。利用盐都名人陆秀夫、孙坚、朱升、徐铎、杨瑞云、陈琳、宋曹、胡乔木、沈拱山、宋泽夫、曹文轩、董加耕、李国文、朱亚文等名人开发系列文创衍生产品。名人效应相当于品牌效应,可以带动读者,可以吸引大量疯狂的粉丝。名人与读者零距离接触,可以凝聚人气,激发读者求知热情。盐都区图书馆的名人文化系列文创产品研发,有利于盐城名人文化资源的保护、开发和利用,对增强盐城文化软实力、综合竞争力,有一定的作用和意义。乡贤文化是凝聚中国海内外人士的纽带。乡贤文化是县域的精

神文化标记,是连接故土,维系乡情的精神纽带,是探寻文化血脉,弘扬中华优秀传统文化的精神原动力。其次要加大宣传力度。好酒也怕巷子深,有了好的文创产品,更要加大宣传力度。要充分利用传统媒体如报纸、期刊、电视台、电台等,新兴媒体如网站、APP等,及自媒体如大屏、报栏、自办刊物、网站、微信公众号、QQ群、微信群、微博、博客、APP等媒体的融合效应。做到报刊有文字,电视有图像,电台有声音,网络有资讯,日日宣,月月有,坚持不懈,会产生化学反应,收到意料之外的收获。

(三)促进文化旅游融合

从国家层面来看,新组建了中华人民共和国文化和旅游部,诗和远方走到了一起。说明国家高度重视文化旅游融合。文化是文旅产业的灵魂,文化旅游的核心是创意,富有文化创意的项目才能吸引消费人群。盐都区图书馆给盐都区旅游局提供参考咨询,区旅游局大力推进文化和旅游融合,利用地域文化资源打造特色品牌,把全区的旅游项目当成一个大景区的文化旅游产业来组织和运作。重点打造曹文轩草房子乐园、盐都区民俗博物馆、盐渎明城风景区、龙冈桃花园、大纵湖旅游风情小镇、杨侍农业生态园、台创园、三官农庄、仰徐乡村乐园、胡乔木生平陈列馆、胡公石艺术馆、郝柏村故居、朱升墓、沈拱山墓、宋泽夫墓、非遗民俗街区、淮韵古戏台等景点。层层推进,促进文化旅游产业均衡发展、特色发展,不断提升文化旅游的颜值和内涵,推动地域文化资源转化为特色文化品牌。

县级图书馆文创产品研发、营销是一个新课题,是新时代的呼唤。是一项只有起点,没有终点的创新工作。县级图书馆要充分挖掘地域文化资源,积极研发文创产品,培育践行社会主义核心价值观,传承和弘扬中华优秀传统文化。

(作者系盐都区图书馆馆长兼党支部书记)

坚持以人民为中心 做好民生安居工作

□ 曹晓祥

在2015年10月召开的中共政治局会议上,习近平总书记提出,必须坚持以人民为中心的发展思想。后来在多种场合,习总书记一再强调坚持以人民为中心的发展思想,并就如何实现以人民为中心的发展思想,提出了一系列新要求。党的十九大把习总书记这一重要理论观点写进了十九大报告,并把坚持以人民为中心的发展思想纳入习近平新时代中国特色社会主义思想加以强调,坚持以人民为中心的发展思想,既是习近平新时代中国特色社会主义思想的一个重要有机组成部分,也是党的十九大对我们提出的新任务新要求。我们只有全面贯彻落实习近平总书记提出的“坚持以人民为中心的发展思想”,才能进一步做好新时期住房保障和房产管理工作,推进市委、市政府部署的“五个一”战略工程,做好“五篇大文章”,为早日实现建设“强富美高”新盐城宏伟目标而作出我们的新贡献。

一、要深刻理解以人民为中心发展思想的时代内涵和深远意义。

理论是实践的先导,思想是行动的指南。对于党的创新理论成果,我们只有真正学懂弄通,才能入脑入心,学出一份忠诚、学出一份担当、学出一份追求、学出自信与能力,更好地在做实上下功夫,更加自觉用坚持以人民为中心的发展思想指导实践、推动工作,开创住房保障和房产管理事业发展新局面。

以人民为中心的发展思想体现了中国共产党人的初心和使命,是工人阶级政党本质规定的当代表达。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把握群众是真正英雄的历史唯物主义观点,秉持全

心全意为人民服务的根本宗旨,坚守与人民同呼吸共命运的价值立场,赋予以人民为中心发展思想鲜明的时代内涵,为党在新的历史条件下治国理政与发展新时代中国特色社会主义进一步明确了目标指向和行动遵循。首先,坚持以人民为中心的发展思想体现了马克思主义的根本政治立场。马克思在170年前发表的《共产党宣言》中就明确提出,共产党是“为绝大多数人谋利益”的政党。列宁在上世纪二十年代初就提出马克思主义执政党“最严重最可怕的危险之一,就是脱离群众。”毛泽东同志在延安时期就指出:“我们的共产党和共产党所领导的八路军、新四军,是革命的队伍。我们这个队伍完全是为着解放人民的,是彻底地为人民的利益工作的。”马克思主义的根本政治立场和价值取向,就是最广大人民群众立场,就是为最广大人民谋利益的立场。习近平总书记曾指出,要坚持以人民为中心的发展思想,这是马克思主义的根本立场。以人民为中心的发展思想,就是发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享;就是全体人民既是社会主义事业的建设者,又是经济社会发展成果的享有者;就是把增进人民福祉、促进人的全面发展、朝着共同富裕方向稳步前进作为经济社会发展的出发点和落脚点。以人民为中心的发展思想,深刻揭示新时代要实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展,努力在改革发展中让人民群众有更多获得感和幸福感。这深刻体现了中国特色社会主义的本质特征,是马克思主义人民立场的进一步深化。其次,坚持以人民为中心的发展思想是我们党执政的价值追求。《党章》

指出：“党除了工人阶级和最广大人民群众的利益，没有自己特殊的利益。”“党在任何时候都把群众利益放在第一位。”坚持以人民为中心的发展思想，坚持立党为公、执政为民，是中国共产党治国理政的根本遵循和价值追求。习近平总书记在接受外媒采访时说过：“我的执政理念，概括起来就是：为人民服务，担当起该担当的责任。”“我们认准了党的宗旨使命，认准了人民的期待。”从“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标”到“民心是最大的政治”，以习近平同志为核心的党中央紧紧围绕实现最广大人民的根本利益，把以人民为中心融入党的路线方针政策，转化为执政目标、执政政策。党的十八大以来，以人民为中心的发展思想成为协调推进“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局的基本原则：全面建成小康社会，是为了切实提高人民物质文化生活水平；全面深化改革破除体制机制障碍，立足解决人民群众最关心的现实利益问题，着眼党和人民事业长远发展；全面依法治国以法治方式保证人民当家作主，保障人民合法权益；全面从严治党的坚决惩治腐败，进一步密切党同人民群众的血肉联系。再次，坚持以人民为中心的发展思想是解决新时代我国社会主要矛盾的根本途径。党的十九大明确指出，新时代我国社会主要矛盾是人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，必须坚持以人民为中心的发展思想，不断促进人的全面发展、全体人民共同富裕。经过改革开放40年的发展，我国稳定解决了十几亿人的温饱问题，总体上实现小康，不久将全面建成小康社会；人民美好生活需要日益广泛，不仅对物质文化生活提出了更高要求，而且在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求日益增长。同时，我国社会生产力水平总体上显著提高，社会生产能力在很多方面进入世界前列，更加突出的问题是发展不平衡不充分，这已经成为满足人民日益增长的美好生活需要的主要制约因素。这就要求我们必须坚持以人民为中心的发展思想，在继续推动发展的基础上，着力解决好发展不平衡不充分问题，大力提升发展质量和效益，更好满足人民在

经济、政治、文化、社会、生态等方面日益增长的需要，不断促进人的全面发展、全体人民共同富裕。

发展是人类的永恒主题。但是关于发展以什么为中心，什么样的发展是好的发展，却有着不同的理解，形成不同的发展观。有什么样的发展观，往往就会有怎样的发展实践。以人民为中心的发展观强调发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人们共享，它是唯物史观的鲜明表达，是中国实践的理论总结，构成习近平新时代中国特色社会主义思想的重要哲学内涵。以人民为中心的发展思想，抓住了人民最关心最直接最现实的利益问题，必将充分调动广大人民群众的积极性、主动性、创造性，激发人民群众的创新活力，引领新时代中国特色社会主义事业走向更加辉煌的未来。

二、要贯彻落实以人民为中心的发展思想，把圆好住房困难群体的“安居梦”作为市房管部门的首要任务。

在市房管局系统全面贯彻落实以人民为中心的发展思想，就是要聚焦民生安居领域发展不平衡不充分的矛盾问题，突出抓重点、补短板、强弱项、惠民生，用我们的艰辛付出托起城市住房困难群体“安居梦”，以居住条件的不断改善提升广大人民群众的获得感和幸福感。

民生工作无小事，一枝一叶总关情。住房问题是极其重要的民生问题，尤其是解决好城市困难群体的住房问题，更是我们市房管部门的头等大事。对于盐城市这样欠发达地区而言，圆好城市住房困难群体的“安居梦”显得更为迫切。只有加快推进棚户区(城中村)改造和市区老旧小区整治，才能真正解决城市居民的居住条件。近年来，在市委、市政府的正确领导下，市房管局不仅把棚改和老旧小区整治作为重大的发展工程来抓，更作为重大的民生和民心工程来抓，坚持统筹规划、连片开发，重点整治，每年都通过棚改和老旧小区整治为一大批居民改善了居住条件。获得了基层居民的赞扬和市领导的首肯。今年，市政府下达的盐城市区棚改和老旧小区整治任务均远远超过去年。我们一定要充分认识搞好棚改和老旧小区整治

工作的紧迫性和重大意义,认真总结过去的工作经验,发扬成绩,纠正不足,进一步强化以人民为中心的发展思想,以造福人民为最大政绩。要按照市委的部署,在局系统全体党员干部和职工中扎实开展以“不忘初心、牢记使命”为主题的“大学习大调研大落实”活动,推动党员干部加强党性锻炼,更加自觉地践行以人民为中心的发展思想,把对党忠诚、为党分忧、为党尽职、为民造福作为根本政治担当,殚精竭虑为改善城市居民居住条件而奉献智慧和力量。以“入党初衷大家谈”为载体,深入开展理想信念教育,进一步严思想、严纪律、严制度、严队伍,充分调动党员干部悟初心、守初心、践初心的主动性和积极性。要组织党员干部走出机关下基层,深入到棚户区和老旧小区摸实情、察民苦、听民声,把居民群众居住环境方面的痛点,作为我们工作的着力点,设身处地想居民群众所想,干居民群众所盼。我们要进一步强化责任担当,把住房困难群体的期盼扛在肩上,大力发扬逢山开路、遇水架桥的拼搏进取精神,把加快推进棚改和老旧小区整治工作,全面改善市区人居环境作为自己的天职,以新发展理念和举措,高质量完成今年省、市政府下达的市区棚改和老旧小区整治目标任务。

三、要切实改进作风,以奋斗精神推动各项棚改和老旧小区整治工作落实。

我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为根本遵循,以永远在路上的坚韧强化作风建设,为推进棚改和老旧小区整治工作落实提供根本保证。首先要克服少数党员干部“表态多调门高、行动落实差”等突出问题,大力弘扬“说了就办、办就办好”的优良作风。要坚持问题导向,重点整治少数党员干部“表态多调门高、行动落实差”以及“办事拖拉”“遇到困难绕道走”等突出问题;要严格按照中央八项规定办事,坚决防止“四风”问题反弹,把规矩纪律挺在前面,提高办事透明度,全方位接受广大服务对象、基层群众、新闻媒体以及社会各界监督,建设风清气正的房管机关;强化理论武装,牢固树立“四个意识”,提高政治站位,深入排查作风效能建设方面的“短板”,明确整改问题清单,做到见人见事,有的放矢,相关处

(室)、局属单位和个人都必须限期搞好整改,以良好的整改成效取信于民;要以焦裕禄、谷文昌、黄大年等先进典型为前进标杆,积极弘扬“说了就办、办就办好”的优良作风;进一步提振全体干部职工“雷厉风行、时不我待”的干事创业精气神,全心全意为人民群众办实事、办好事、快办事;强化“追责问责”制度,严格督查考核,表扬先进,督促后进,对个别仍敢于“不作为、甚至乱作为”的干部要严肃问责处理,进一步完善作风建设长效机制。其次领导干部要撸起袖子干在前,以实际行动做好抓落实的表率。棚户区改造和老旧小区整治工作,牵涉到居民、社区、政府各个方面利益,矛盾困难在所难免,作为局领导班子成员,本人必须沉到一线,站到前沿,哪里矛盾多困难大,就要在哪里出现,主动帮助化解矛盾,克服困难。做到撸起袖子带头干、一起干、推动干,用实际行动为基层干部职工工作表率,以头雁效应扎扎实实推动各项工作落实。再次要打造为民造福而“奋斗”的团队精神,树立市房管部门党员干部实干奉献的良好形象。习近平总书记在2018年春节团拜会上的讲话中高度赞扬奋斗精神,指出“幸福都是奋斗出来的。新时代是奋斗的时代。我们要坚持把人民对美好生活的向往作为我们的奋斗目标,始终为人民不懈奋斗,同人民一起奋斗。”我们一定要充分认识到,历史是勇于担当者创造的,时代是不懈奋斗者书写的。奋斗是艰辛的,同时也是幸福的。党员干部只有忠于职守、努力奋斗,才能为人民幸福创造出辉煌业绩,才能真正践行我们的入党初衷,把以人民为中心的发展思想在市房管部门落到实处,书写好无悔的奋斗人生、幸福人生。搞好棚户区改造和老旧小区整治工作,前进道路上的各种困难和阻力是客观存在的,我们一定要用奋斗精神教育引导干部职工,做到迎难而上,艰苦奋斗、砥砺前行,以奋斗精神履职尽责、服务民生安居、改善居民居住环境,努力打造市房管局系统干部职工勇于奋斗的团队精神,树立新时代房管人实干奉献的良好公众形象。用我们的努力奋斗和艰辛奉献为广大居民创造美丽舒适的宜居环境,向群众交上满意的棚改和老旧小区整治工作答卷。

(作者系盐城市房管局党委委员、副局长)

响水县民政局人文机关建设的实践研究

□ 薛国斗 李德宏

党的十九大提出,中国特色社会主义进入了新时代,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。加强人文机关建设是新时代催生的一个崭新课题。每个机关单位都应该重视人文机关建设,认清加强人文机关建设对满足人民日益增长美好生活需要的重要性,成为人文机关建设的倡导者、推进者、实践者。

一、人文机关建设的基本内涵

《现代汉语词典》对“人文”的释义是“指强调以人为主体的,尊重人的价值,关心人的利益的思想观念”。通常认为,人文就是人类文化中的先进部分和核心部分,即先进的价值观及其规范。其集中体现是,重视人,尊重人,关心人,爱护人。简而言之,人文,即重视人的文化。

机关干部身处经济社会发展的重要层面,是高质量发展的重要力量。随着社会的发展,“高学历、高收入、高工作压力”,这些在都市生活中容易出现的“新三高”现象也正潜移默化到机关干部群体中。这就需要我们每一个县级机关必须引起重视和关注。

具体来说,人文机关建设是一项系统工程,内涵丰富,涉及面很广。既有理论问题,又有实践问题,既针对当前,又着眼长远;在人文机关建设中必须认真把握,全面贯彻落实。笔者认为,人文机关建设的基本内涵,主要包括关心干部的身心健康,关爱干部的心理,关注干部职工的职业发展等方面。我们要从关心干部的身心健康出发,坚持“以人民为中

心”的思想,对干部职工的工作现状、生存状态、内在需求等方面彰显人文关怀,疏通心理障碍,激发工作热情,聚力干事创业,教育和引导他们在履职尽责的同时,真正得到全面发展。

二、响水县民政局建设人文机关的初步探索

近年来,江苏省响水县民政局积极探索人文机关建设,干部职工在学习、工作和生活等方面都能感受到人文气息浓厚,民政队伍充满活力,整体工作争先进位。

(一)快乐学习,夯实机关工作基本功。

创建人文机关,首先需要夯实人文机关建设的思想理论基础。响水县民政局围绕“学习内容系统化,学习形式多样化,学习载体品牌化”的目标,通过开展“四学两提一促进”活动,夯实机关工作基本功。

1.学习内容系统化。一是学理论。增强思想自觉和行动自觉。二是学业务。牢固树立讲学习就是讲政治、重学习就是重事业、抓学习就是抓素质、会学习就是会工作的理念。三是学政策。每年组织编印《民政工作政策文件汇编》,做到人手一套,使全系统党员干部职工精通主办业务、熟悉协办工作。四是学法规。研究运用行政许可、行政处罚行为的实施规律,准确把握行政确认行为的程序,规范实施行政给付行为,正确履行行政指导行为和民事法律关系的行政职能,促进依法行政、为民执政。

2.学习形式多样化。一是党课“领”学。坚持领导班子、支部书记月度讲党课制度,做到有理论、有实例、有做法、有触动。二是讨论“问”学。组织讨论前,发放告知卡;讨论过程中,带着问题思考;讨论结束

后,做到边学边改、即知即改,上下联动、专项整改。三是情景“触”学。组织赴外地参观学习好经验、好做法,增长知识,开拓视野。党员干部到县看守所、警示教育中心听取“依法行政、远离渎职”主题报告会,观看“行政不作为、行政乱作为警示录”专题片、品味情景剧等形式,警示党员干部知荣明耻、心中有戒,清廉为政,坦荡做人。

3.学习载体品牌化。一是坚持“六个一”机制。实行“每天一小时、每周一专题、每月一交流、每季一测试、半年一评比、年终一表彰”,坚持以考促学,把学习变“要我学”为“我要学”。二是开展“每月荐读一本书”活动。从引导党员干部坚持多读书、读健康有益的书出发,在干部职工中组织开展了“每月荐读一本书”活动,发放了《互联网+未来空间无限》、《幸福就是比心态》等多本学习书目,通过读原著、写体会,进一步拓宽知识面。三是创办“社会大讲坛”。结合民政工作者就是社会工作者的实际,创办“社会大讲坛”,开展系列讲座。采用“专家教授讲理论、领导干部讲政策、中层干部讲业务、工作人员讲体会”等形式,坚持双周一讲,每次2小时,已举办讲座100多期。

(二)激情工作,激发干事创业正能量。

在平时工作中,响水县民政局通过多种方式教育和引导干部职工牢固树立并践行“民政为民、民政爱民”的理念,挖掘工作潜力,激发工作热情,全身心投身工作。

1.扎实开展“一科室(单位)一创新”,工作创新力得到激发。在全系统开展“一科室(单位)一创新”工作,经科室(单位)筛选、领导班子集体研究确定的创新工作层层落实,明确创新目标、时间节点、责任到人,对活动进展情况和效果进行及时点评、定期通报,确保创新工作取得实实在在效果,从而激发干部职工的创新精神。

2.大力推进示范点创建,工作导向性得到提升。积极打造“省内有影响、市内有位次”的特色工作、亮点工程,将全县民政系统示范点创建和典型培植工作任务分解到各条线,目标任务责任到人,强化组

织,狠抓落实,及时总结升华先进典型,积极引导学习、借鉴、推广,进一步提升典型引领的导向性。

3.不断完善机关规章制度,工作规范化得到增强。通过开展民政工作规范化建设年及提升年等活动,切实加强机关规范化建设。规范工作制度。制发《机关各项规章制度汇编》口袋书,干部职工人手一本。规范资金管理。严格执行收支两条线规定,以“三严格一禁止”管理民政专项资金进行。规范工作流程。对局党组会、局长办公会、局务会的议事决策程序等进行严格规范,真正做到以制度管理事、以规范约束人。

4.全力督查各项民生实事,工作责任心得到强化。每年出台《全县民政工作年度目标任务分解表》、《县委全会重点任务分解表》、《县民政系统落实〈政府工作报告〉和为民办实事工程任务分解表》等,筛选民生实事和重点工程项目,明确责任领导,细化责任部门,分解目标任务,落实工作措施,把握时间节点,坚持月度工作例会制度,对当月工作完成情况实行汇报交流、工作点评,对下月工作安排进行全面部署,并实行一句一督查、一句一通报,强化责任意识,确保各项重点目标任务序时推进、圆满完成。

5.积极争创廉政机关,工作软实力得到巩固。深化廉政教育。举办“党风廉政建设”、“机关作风建设”等专题讲座,编排“快板声声说民政”参加廉政文艺演出,造浓党风廉政建设氛围;推进党务公开。研究制定党务公开工作实施方案,党务公开工作组织有力、推进有序;弘扬廉政文化。坚持开展党性党纪党风教育,着力完善党风廉政建设体系,确保党风廉政建设工作落到实处。

6.合力推动进位争先,工作荣誉感得到升华。近年来,响水民政人坚持以高度的敬业精神对待本职工作,把做好工作当作实现自身价值的具体体现,齐心协力谋发展、克难攻坚争先锋,展现民政干部职工新作为、新业绩:社会救助体系基本建立,规范化建设走在全市前列;狠抓敬老院建设改造,所有敬老院达到省定星级标准;双拥优抚成绩显著,荣获省双拥模范县称号;扎实推进传统民政向现代民政转型,获

评江苏省现代民政示范县;积极开展散坟整治,得到省市主要领导充分肯定;服务窗口优质高效,始终走在全县前列;加强基层民主自治,乡规民约、村帮办被人民日报等主流媒体宣传;队伍建设不断加强,连续多年获得全县综合考核先进集体,跻身全省文明单位行列。

(三)多彩生活,绘就身心愉悦健康网。

响水县民政局坚持从关注干部职工的身心健康出发,想方设法丰富文化生活,干部职工展现出良好的精神风貌,以更加饱满的热情投身到工作中去。

1.每月组织观看一场电影,融洽家庭氛围。每月组织干部职工陪同家人一起到亚邦影城集体观看一场电影,先后组织观看反映南京大屠杀时13位侠肝义胆妓女的故事《金陵十三钗》、用生命和意志谱写光耀日月的壮丽英雄史诗《先遣连》、元旦贺岁片“人在囧途”系列、春节贺岁片《西游》、号称“世界工业史上的奇迹”的豪华客轮《泰坦尼克号》、3D太空科幻电影《太空旅客》、风靡全球的谍战电影007系列、献礼影片《建党伟业》等中外优秀教育影片,干部职工在接受影片励志教育的同时,尽享与家人同欢的美好时光。

2.每年开展一次全员体检,掌控健康状况。为帮助干部职工及时了解自身的健康状况,做到早检查、早发现,从而确保身心健康,县民政局本着“有病治病、无病预防”的原则,对全系统干部职工每年开展一次身体大检查,体检范围包括内科、外科、血常规、尿常规、肝功能、B超、心电图、胸透等十多项检查;同时还结合女职工、老同志的身体特点,个性化设计体检项目,动态监测健康状况,让大家明明白白知晓自己的身体健康状况,有针对性地进行治疗和保健,做一个健康人。

3.定期举办健康知识讲座,开展心理疏导。为引导广大干部职工保持良好的心理状态和工作状态,县民政局定期举办健康知识讲座,先后邀请盐城市委讲师团成员徐新浪讲授《弘扬传统孝道,加强党员干部的道德修养》,盐城医学会急诊分会副主任委员孙祥军讲授《生活方式与身心健康》,响水县疾控中

心专家王曦讲授《把健康掌握在自己手中》等,深刻剖析了现实中亚健康方面的典型案例与现象,并就如果缓解心理压力、养成健康生活方式、快乐地工作和学习提出相应的对策与建议,广大干部职工普遍反映通过健康知识讲座,对更好地认知自我心理健康状况效果明显。

4.常年坚持志愿服务活动,履行社会责任。

结合民政部门的职能特点,根据不同时段的社会需求,常年组织“真情感恩社会、关爱留守儿童”、“青春辉映夕阳红”敬老爱老、关爱弱势群体等社会公益活动,定期开展“学习雷锋好榜样”志愿服务、“捐献热血,奉献爱心”无偿献血、文明交通劝导等志愿服务行动,会同有关部门加大志愿服务行业组织扶持发展力度,开展“志愿服务公益创投项目大赛”,扶持和奖励优秀志愿服务项目,引领更多的社会组织在推进精神文明建设、推动社会治理创新、解决群众实际困难、维护社会和谐稳定等方面履行好社会责任。

三、加强人文机关建设的路径思考

建设人文机关是一项系统工程,不可能一蹴而就、一劳永逸的,必须持之以恒、常抓不懈。俗话说“一枝独秀不是春,百花齐放春满园”。只要每一个县级机关都能重视人文机关建设,坚持以人为本,培育良好状态,使机关干部人人爱岗敬业,个个精神饱满,高效率工作、慢节奏生活,促进融合发展,人文机关建设才能起到事半功倍的效果,呈现百花齐放、春色满园的态势。

(一)从实施对象来看,建设人文机关必须分类实施。

美国心理学家亚伯拉罕·马斯洛将人类需求分为生理需求、安全需求、社交需求、尊重需求和自我实现需求五种,指出人在每一个时期,都有一种需要占主导地位,而其他需要处于从属地位。需求层次理论有两个基本出发点,一是人人都有需要,某层需要获得满足后,另一层需要才出现;二是在多种需要未获满足前,首先满足迫切需要;该需要满足后,后面的需要才显示出其激励作用。需求层次理论强调了

人的价值和尊严，对于促进人文机关建设中对人的重视具有指导作用。

如果我们将机关工作人员分为领导干部、普通干部和困难职工等三类，对照需求层次理论的分类来说，领导干部是处于自我实现需求层次的群体，普通干部是处于社交需求和尊重需求层次的群体，困难职工则是处于生理需求和安全需求层次的群体。因此，在人文机关建设中，我们一定要尊重干部职工的主体地位，充分了解他们的具体需求，针对不同群体，运用灵活方式，使干部职工普遍感受到人文机关的温暖，最大限度地激发干部职工对机关单位的归属感和荣誉感。

(二)从实施内容来看，建设人文机关必须多管齐下。

按照“政治上关心、思想上引导、事业上帮助、生活上关爱、心理上疏导”的思路，多管齐下推进人文机关建设。

1.政治上关心，培养年轻干部进取心。重视关心每一位干部职工的切身利益，坚持在年轻干部中发展党员，注重在业务骨干中培养干部，让年轻干部真正懂得：只有在党组织的培养下，才能更好地成长进步，坚定不移跟党走。

2.思想上引导，提振全体职工精气神。每个人都有自己的尊严，渴望获得理解与尊重，机关干部也不例外。我们要通过思想上的引导和激励，注重思想理论和道德建设，挖出思想“贫血”、精神“缺钙”、行动“乏力”的根源，积极培育自尊自信、健康向上的“精气神”，把思想和精力聚焦到干事创业上来。

3.事业上帮助，搭建施展才华大舞台。结合机关工作需要和干部职业发展需求，不断发掘和培养骨干队伍，通过定期轮训、集中充电、拓宽视野、增强本领、激发优势，坚持用创新的事业培养人，用共同发展的理念凝聚人，引导他们保持昂扬向上的干劲韧

劲，形成“命运共同体”。

4.生活上关爱，保持关爱帮扶常态化。坚持普遍关爱与重点帮扶相结合，经常性地开展走访慰问活动，帮助解决家庭矛盾和生活困难，真正让干部职工时刻感受到组织的关心和集体的温暖。让他们生活得幸福无忧，全身心地投入到工作中去。

5.心理上疏导，持续解压减负调心态。正视干部队伍中存在嫉妒心理、吃亏心理、自大心理等不健康心理，深入分析原因，实施精准疏导，要像对待自己的父母一样去尊重和理解，像对待自己的儿女一样去关心和爱护，用真情实感去打动人心，引起共鸣，唤起他们的热情和活力。

(三)从保障机制来看，建设人文机关必须统筹推进。

人文机关建设涉及到制度机制、信息体系、资金投入等方面，只有统筹推进，才能有效运行。

1.规划引领。按照人文机关建设的总体要求，编制人文机关建设的规划纲要，规范人文机关建设的目标任务、基本原则、方法步骤、推进机制等内容，使人文机关建设达到科学性和可操作性的高度统一。

2.典型带动。要注重培育人文机关建设中的先进典型，积极搭建促进典型成长的平台，全方位地宣传、推广先进典型，使典型鲜活生动、可信可学，发挥“点亮一盏灯，照亮一大片”的带动作用，通过组织观摩、借鉴提升，形成“春色满园”的社会效应。

3.全员参与。机关所有人员在人文机关建设中都是主力军，没有局外人。要不断增强主人翁意识，注重调动他们的主动性和创造性，营造人人思考、个个参与的浓厚风气，形成同舟共济、同向发力、同频共振，使人文机关建设植根于全员实践的土壤，永远保持旺盛的生命力。

(作者单位：响水县委宣传部、响水县委巡察组)

盐城市科学经营城市土地路径探析

□ 樊 荣 耿 达

纵观盐城市的发展历程,城市土地的资源与资产属性发挥得淋漓尽致。城镇化所进行的基础设施建设、农民安置等都需要巨大的资金。只有发挥土地在城镇化过程中资源与资产的双重属性,通过“政府主导、市场运作”的方式进行城镇化建设。从盐城市的实际看,经营城市水平有了长足的发展,但也面临着一些新情况、新问题,需要从多方面予以改进,以推动其迅速发展和提高。

一、盐城市城市土地经营的发展与现状

(一)工业用地围城时期(1983-1992)

1983年建市之前,盐城镇和周边县城的城关镇差距不大。因此,城市规划空间较小,1985年的《盐城市城市总体规划》远期规划面积仅为86.8平方公里,其中建成区21.5平方公里,近郊区65.3平方公里。城市周边,则规划了大量的工业区。这些工业项目用地,基本上将整个市区包围。与此同时,城市居民快速增加,城市建成区迅速扩大。这一时期的土地供应,可以说是工业用地和商住用地一起见缝插针,无序蔓延。城市面积比建市初期大幅度增长,但由于没有全局架构,没有对各区域的土地供应统一规划整合,导致部分地区半城镇化现象严重,城中村与城区犬牙交错,城乡结构混乱。随着城市的发展,很多工业用地现在已经成为城市核心区,工业用地的污染和退二进三拆迁实施的艰难,严重制约了城市的发展。而原有工业用地也受到城市发展的影响,难以技改升级。这一时期的土地供应方式,不论是工业用地还是经营性用地,都以划拨为主,完全没有土地收益。由于只需要支付土地成本,没有价格和使用

年限,资源配置完全通过政府行政行为。由于划拨土地使用成本较低,粗放利用普遍存在。

(二)重心南移,土地供应初具规划(1993-2005)

鉴于老城规划杂乱无章,为了改变这一状况,从上世纪90年代开始,在政府的推动下,逐步将市区的工业和人口向南迁移。

一是针对工业用地围城的实际情况,1992年,市政府在城东南设立了市开发区,将城、郊区的老厂逐步向经济开发区搬迁,新上项目,全部进入市开发区。亭湖区将在城市规划区内各个行政村原工业用地“退二进三”时获得的补偿,集中到新洋经济区都市工业园,建设多层标准厂房,集中发展工业。二是针对老城区空间不足、城中村工业区犬牙交错的情况,直接跳过原城南片的工业园区,将老城区的行政单位、学校逐步南迁。2003年,将老城区最优质的基础教育资源—盐城中学和盐城市第一小学同步南迁,2005年,将市政府从建军路向南搬迁至世纪大道。在此期间,市、区各级机关、企事业单位先后以集资房、房改房等名义建设了宏都花园、紫薇花园、明珠苑等小区。

2002年,土地有形市场建立,除政策规定可以实现划拨以外,一律实行出让供地方式。在此期间,土地有偿供应比例日趋攀升,划拨比例日益下降。但由于时代限制,当时的出让方式,仍然以协议为主,实际仍接近于定向供地。在这个过程中,政府对土地供应的管控有所加强,商住用地和工业用地逐步分开,规划也日益合理,方式也划拨为主转变为出让为主,土地效益逐渐提升。但是,由于政府对城市发展

的理念,只是为了简单的把居民和工业从老城区搬走,经营性土地供应大多没有经过商业化的挂牌流程,优质的行政资源、教育资源几乎没有落实在土地收益上,对财政的贡献十分有限。

(三)经营城市时代(2006至今)

2006年,对于盐城市区土地供应发生了重大转变。一是建立了城南新区建设开发指挥部,设立之初,就确定了不再新增传统工业的原则,完全按照新型居住区实施建设,极大的改善了城市的城乡结构和产业结构。二是建立土储会机制,强化对市区经营性用地的管理,并把市区三条高速公路围合的423平方公里区域确定为市规划区范围,该范围内所有经营性用地出让由领导小组集体会审批准,统一公开发布,全程阳光运作。目前招拍挂在盐城国有土地供应中已越来越受到重视,目前除了市政公益项目及一些非盈利项目和需政府扶持的项目上,全部实施招拍挂。

由于最优质的教育资源已经搬迁至青年路至世纪大道的盐渎板块,短期内再次搬迁难度较大。城南新区创造了新的模式,即设立新校区。市政府将盐城中学和盐城市第一小学扩充为教育集团,引入教育资源,在城南建立分校,其教育现代化指标迅速超越老城区,成为全市的房价高地。盐都、亭湖也在城西南、河东建设二小、解放路分校,提升新区土地价值。在此过程中,经营性用地出让基本上采用的是挂牌方式,土地价格不仅包括了市政成本、建设成本与教育等投入,还产生了一定的土地收益。

二、盐城市区城市土地经营中的存在问题

1983年建市以来,盐城市区土地经营大体可分为三个阶段。在这三个阶段的发展过程之中,政府对土地供应的节奏把握逐渐成熟,但受历史条件影响,城市经营还比较粗放,对城市的可持续发展造成了一定影响。

(一)出让节奏不尽合理,商业去库存压力仍然较大

2009-2011年期间,市区经营性用地出让数量较多,分别为:2009年出让6471亩,2010年8717

亩,2011年5569亩,对后续的市区房地产市场产生了较大影响。近年来,市政府积极采取措施,将房地产去库存与推进新型城镇化、促进产城融合相结合,住宅用地去库存取得巨大成绩。但受到早年商业用地出让面积较大和网购冲击实体商业等因素影响,市区仍有较大数量商业库存,去化较为困难。

(二)土地出让后备资源不足

一是市直,大市区范围内土地收储任务一直由市土地储备中心承担。但近年来,随着市直范围内的可收储的土地越来越少,加之城西片区的3000多亩土地已全部被征用收储,储备中心已处于基本无地可收的状态,这对大市区今后的土地储备和出让都将产生不利影响。二是城南新区,由于建区之初,为筹集资金,将聚龙湖附近的1000亩土地出让给了南京国资,将盐渎路附近的1600亩土地出让给了中南建设,导致城南新区海洋路以北,基本没有空地可供出让。海洋路以南区域,经过近几年开发,目前仅剩南环附近零星地块。

(三)出让土地片区分布不均衡

2016年以来,市区房地产去库存成效显著。截止2017年3月,去化周期下降至3个月,亟须出让住宅用地补充供应。然而,近两年的住宅用地供应,河东片区供应较多,城西、城西南片区较少,导致这两个片区可售房源较少,成交量大幅度下降。2015年,城西、城西南片区成交面积分别占市区的15%、12%,均高于河东片区。2017年,河东片区的成交量,已经相当于城西、城西南的总和。而河东与城西、城西南片区的地价走势,则大体相当,从150万/亩上涨至600多万/亩。

(四)教育用地空间不足

由于早年规划对于新区人口的虹吸作用估计不足,新区学校大校额、大班额现象普遍存在,部分学校现有人数已远远超过设计规模,入学难的问题日益突出,未来几年,随着二胎入学潮的到来,这一现象可能加剧。近期,南京江北新区已有多所小学,因无法满足附近居民就近入学需求,引发群体性事件。亭湖新区可供开发建设的空地相对较多,近期已经

开展了河东新建初中选址工作。而城南新区由于建设步伐较快,剩余空地极其有限,以聚亨路小学、康居路初中为例,回购成华学校或在紫园南侧60亩空地建设学校均困难重重。

(五)历史遗留问题处置难度较大

前几年,为实施旧城改造以及解决一些企业改制等形成的历史遗留问题,经市政府研究同意,对一些地块以“毛地”方式或“毛挂净交”方式挂牌出让,至今仍有许多地块超出交地期限未能拆迁交地,留下了不易化解的“后遗症”。目前的困境是时间拖得越长,拆迁成本越高,而地价却维持多年前的价格不变,政府收益锐减,有的地块已形成巨额的拆迁资金倒挂,在处理过程中,需要投入大量的人力、物力、财力,认真应对,化解矛盾。不仅降低了政府收益,延缓了城市建设进程,给政府诚信形象也带来了一定负面影响。

(六)土地增值收益释放不够充分

随着新区规划的逐步落实,土地价值随之体现。政府通过新区科教文卫资源进行科学布局,不断改变着城市面貌,并引导着市民的迁徙流动,也引领着土地价值的上升。以亭湖新区为例,2013年,解放路小学北侧住宅地价102万/亩,此时区行政中心附近为150万/亩。2016年,解放路小学附近地价已和亭湖区行政中心附近地价已基本相当。目前,解放路小学附近最高地价已达660万/亩,而区行政中心附近最高地价仅为500万/亩(在水一方转让)。由此可见,随着配套的成熟,新区土地价值的后发优势将逐步体现。然而,新区部分地块,已在建设之初以较低的价格出让,土地价值没有充分体现。

三、城市土地经营的新路径

城市土地经营和城市的发展建设息息相关,只有通过科学的经营管理,才能为城市的发展提供源源不断的动力。当下城市经营面临的问题是发展中的问题,需要用发展的政策去解决。当前,可以做好以下几方面工作。

(一)高标准规划引领土地出让步伐

城市发展定位,是一座城市未来发展的方向与

座标,是对这座城市期成形态能级的研判与认定。要想通过发展赢得更广阔的天地,同样需要有精准的发展定位,更明确的发展重点。按照这一要求,盐城市在建美“一座城”的过程中,全力推进五大组团建设,其中的重中之重,就是南海未来城。南海未来城建设之初,在土地尚未出让之时,就已经通过规划,对土地进行了赋值,除了少量的安置房,几乎没有低价出让的土地,全部以新的规划,引领着开发建设的步伐。2017年9月9日,被认为是南海前哨第一战的南环路北、人民路西的地块土拍,以6486元/平方米的楼面价成交,在周边还是一片空地的南环路,土地就拍出如此价格。南海未来城的起点之高,可见一斑。而南海未来城还有大量土地,未来将会有更多的资金投入,土地收益也必将远远超过小新河以北区域,通过先规划配套,后土地出让的方式,能够有效提升政府的土地收益。

(二)合理预留发展空间,重点保障教育用地

盐渎公园周边的最后三块净地,2017年几乎同时成交。交通局东侧、城南热电厂、宏大印染厂楼面价分别为7804元/平方米、13375元/平方米、8000元/平方米。三地块区位基本相当,但城南热电厂地块学区优良,故地价远远超过另外两块。由此可见,优秀的学校,能有效提升学区内土地价格。南京河西新城在土地出让之初,就把教育资源的优劣进行了量化,并赋值在地价之中。如中和村安置房虽然与周边商品房小区紧密相连,但没有纳入南外公办学区,通过教育资源对住宅用地进行赋值,有效提升了政府土地收益。南海未来城针对城南教育用地规划空间不足的缺陷,致力打造全国首个“教育重镇”,大量增加教育用地面积,区域内教育用地面积达1800亩,占总面积的7.5%,超过国家标准的2倍,这一极具前瞻性的规划极大的弥补了城南新区教育布局的不足。同时,还规划了大量可调整地块,可以根据发展需要,灵活调整规划。这充分体现出在过去的经验基础上,在土地供应的节奏把握上更加着眼长远。

(三)科学管控市区住宅用地出让计划

为了使土地市场运行更加平稳有序,确保土地

市场健康发展,落实城市规划和建设用地供应计划,需要充分发挥土地供应的调节作用,充分发挥土地供应计划对房地产市场的调控作用,努力实现住宅用地供需总量平衡、结构合理、价格稳定,促进房地产市场持续健康发展。根据各板块近三年房屋成交量和去化周期,科学计算各板块土地供应量,去化周期长的板块,严格控制新增住宅用地供应;去化周期短的板块,适度增加供给。将市场资源配置与政府宏观调控有机结合,创新土地供应方式,充分发挥土地在调控房地产市场中的作用。

(四)创新收储机制

进一步规范土地储备运作模式,市土地储备中心为市区唯一纳入名录管理的土地储备机构,今后市区新增经营性用地由市土地储备中心作为责任主体,实行统一收储管理,建立统一的土地储备库,进一步强化土地储备核心功能。市土地储备中心结合重点工程建设和城市建设的要求,委托各区实施征地拆迁、开发整理。储备土地在开发整理为净地后,需挂牌出让的地块由市土地储备中心统一提请市国土资源局上会研究确定,出让收益由市与区按比例分成,进一步调动各区积极性,不断扩大土地储备规模。

(五)吸引人口集聚

城市化带来的的产业集聚和人口集聚是区域经

济增长的重要增长极,人口集聚是城市未来发展的关键。随着老龄化社会的到来,人口红利逐渐衰退,2017年以来,各大城市相继放宽入户门槛,展开了“抢人大战”。盐城作为人口流出城市,压力之大可见一斑。相对于苏南发达地区,盐城市人口流出较大,城市化率较低。一方面说明盐城人口集聚能力不足,另一方面,说明所辖县区、乡镇人口进城仍有较大空间。外来人口要想融入这座城市生活,首先就要在身份上实现一体化,这也是城乡体制整合的关键。如襄阳市实行了“四个零门槛”的落户政策,即引进人才零门槛;投资经商办企业零门槛;购房(零门槛);流动人口落户零门槛。对于盐城市区,应实行逐步放开落户限制,根据各行业所需人才,放宽人才的入户条件,进而有序地引导外来人口市民化。此外,还可以将建设用地供应与户籍制度改革进行衔接,鉴于“户籍—土地”制度存在内在联系,可逐步推进户籍、土地制度的联动改革,赋予农民对转户的自由选择权,使得城镇化的收益与农民城市化的成本建立起对应关系,妥善解决城镇化进程中的教育、社保、住房保障等问题,实现人口就业转移和土地性质转变同步推进。不仅改善了农民居住条件,而且增加了对住房的需求。

(作者单位:盐城市国土局)



农村宗教工作的调查与思考

□ 卞正余 张 雪

阜宁县地处江苏沿海中部,县域面积 1439 平方公里,人口 111 万,是全省宗教工作重点县之一。针对近年来全县信教群众逐步呈现出市民化、城镇化、集居化、老年化以及功利化的发展态势,加之网络技术的普及运用,信教群众的交流手段较以往更加隐秘的新情况、新特点,高度重视,阜宁县委县政府把做好新形势下农村宗教工作摆上重要议事日程,纳入到提振全县经济社会发展的全局之中谋划和推动,与党建工作、经济工作、社会综合治理工作以及精神文明建设工作同部署、同检查、同落实、同考核,取得较好成效。对当前各地如何富有成效的做好新形势下农村宗教工作,加快推进社会主义新农村建设,全面建成小康社会具有重要的借鉴和指导意义。

一、阜宁县做好新时期宗教工作的主要措施

(一) 狠抓责任落实,建立健全县农村宗教工作网络体系。为把新形势下农村宗教工作落到实处,县委县政府首先从贯彻落实习近平总书记有关宗教工作的重要讲话,全国、全省宗教工作会议的部署要求入手,进一步完善宗教工作机制,及时调整充实县宗教工作领导小组,建立以统战部门为主体、民宗局牵头,公安、政法、宣传、住建、国土、农工、党校等相关部门为成员单位的民族宗教工作联席会议制度,定期召开会议,研究会办宗教事务,协调推进宗教工作。各镇区、街道和社区分别建立民族宗教工作领导小组,落实各单位党政“一把手”负责制,镇区统战委员(民宗干事)主体责任,配备村级宗教协管员,把宗教工作触角延伸到村居、社区,确保信教群众工作有机构管、有人员抓,能抓到基层、落到实处。全县上下

形成了县委统一领导、党政齐抓共管、宗教部门综合协调、相关部门各司其职、社会各方共同参与的宗教工作管理格局。与此同时,按照部门包干,属地管理原则,认真落实县、镇(社区)、村(街道)三级责任制,层层签订宗教工作目标管理责任书。同时,对信教群众、活动场所开展拉网式摸底排查,建立台账,做到底数清、情况明,为做好全县宗教工作,稳妥处理涉及宗教因素的矛盾纠纷,有效化解群体性事件及伤害宗教感情事件的发生提供有力支持。

(二) 加强阵地建设,以先进文化占领农村宣传思想阵地。一是开展居民文明素养提升行动。充分运用会议、标语、板报、广播电视、民间会演、宣传车等途径,加强社会主义核心价值观和中国梦的宣传引领,大力弘扬民族精神和时代精神,培育良好家风、淳朴民风,破除封建迷信,用生动活泼、健康向上的文化占领农村思想文化阵地,不断提高乡风文明程度。全方位普及科学文化知识,大力推广农机使用、医疗常识、生活科技等实用技术,提高包括信教群众在内的广大农民科学文化素养。二是积极开展群众性文明创建工作。以“传家训、立家规、扬家风”活动为重点,全面推进文明家庭创建;以“践行村规民约,争做文明公民”活动为重点,推进文明村居创建;以抓好“十个一”(建设一个好班子、打造一批新乡贤、成立一个道德评议会、组建一支志愿服务队、评选一批星级文明户、制定一套村规民约、总结一批家家训、组建一支农民文艺演出队、建好一个道德讲堂、设立一个“阜宁好人榜”)为重点,全面推进文明镇区创建,着力构筑城乡文明一体化。力争到 2020 年,县

级以上文明村、文明镇覆盖率达 60%以上,文明家庭比例达 85%以上。三是开展农村文化设施建设达标行动。健全县镇村三级公共文化设施网络,确保镇级文化站通过新建和提升,全部达到国家等级站标准,村文化服务中心达到省定“八个一”标准。推进农村文化大院建设工程,力争到 2018 年底建成 100 家,到 2020 年实现有条件的村居基本建成文化大院,打通公共文化服务“最后一公里”。

(三)强化引导服务,积极引领宗教与社会主义社会相适应。一是在宗教场所开展升国旗、唱国歌活动,加强对宗教界人士和信教群众的爱国主义教育,法律、法规、政策、纪律教育,引导他们热爱祖国、热爱人民,维护祖国统一,维护民族团结,服从服务于国家最高利益和中华民族整体利益;拥护中国共产党领导、拥护社会主义制度,坚持走中国特色社会主义道路,积极投身新农村和中国特色社会主义现代化建设。二是积极开展实用技术培训,帮助信教群众增强科技兴农意识和致富本领,大力发展家庭经济,提高生活水平。针对部分信教群众因病、因灾致贫的实际,组织党员干部开展结对帮扶活动,帮助他们改善生产生活条件,去年以来,已先后使 1250 多户信教困难户脱贫致富。三是加强爱国宗教力量建设。支持和帮助爱国宗教团体加强自身建设,特别是加强宗教团体领导班子的建设,积极物色和培养爱国爱教后备力量,做好新老班子交替工作,有计划、有步骤地对宗教教职人员尤其是中青年教职进行培养教育,形成爱国爱教新一代骨干力量。同时,坚持“政治上团结合作、信仰上互相尊重”的原则,加强与宗教界人士的联系,与他们交朋友,倾听他们的意见,掌握他们的思想动态。支持和推动爱国宗教团体建立健全民主管理制度,尽力帮助他们解决实际困难。四是充分发挥宗教团体的桥梁纽带作用,鼓励和支持宗教界发扬爱国爱教、团结进步、服务社会的优良传统,根据自身特点,从事有益于社会发展的公益事业和慈善活动,多做善事、好事,促进两个文明建设。2016 我县遭受百年未遇的特大龙卷风冰雹灾害年,县佛协、县“三自”积极开展募捐活动,先后向

灾区群众捐赠救灾资金 100 多万元,有力地促进了灾民安置和灾后重建,为灾区群众迅速恢复生产生活做出了贡献。县“三自”积极带领基督教受灾场所奋力自救,不给县委县政府增添麻烦,树立了宗教界良好的社会形象。

(四)坚持依法治教,用法律手段规范农村宗教事务。一是加强宗教活动场所管理。加强对信教群众法律法规和政策教育,确保基层宗教活动在法律法规允许的范围内开展。二是加强活动场所安全管理。县民宗局专门下发了《关于加强宗教活动场所安全管理的通知》,牵头组织公安、消防、质检、安监等相关部门对场所房屋、用电线路、消防设施定期不定期的组织安全检查,同时落实专人做好场所安全保卫工作,确保把各类事故隐患消灭在萌芽状态。三是加强场所制度建设。全县经批准登记的 186 处宗教场所,严格按照《宗教事务条例》的要求,建立健全财务、治安、卫生防疫、消防安全等管理制度,有效化解因管理工作缺位而引发的矛盾。四是结合全县开展的“创三安、达十无”活动,依法整治宗教“三乱”现象。针对社会转型时期出现的假僧、假道乱做佛事道场,乱建寺庙,基督教私设聚会点的“三乱”现象,按照“保护合法、制止非法、抵御渗透、打击犯罪”的原则,实行分类指导,采取疏堵结合的办法进行全面整治。近年来,全县先后取缔私设聚会点 16 处,教育处理外来骗取钱财假僧假道 4 人。五是加强网络平台监控。县政府投入专项资金,建立网络发言人服务平台,各镇(区)、部门明确一名副科级干部为本单位的网络发言人,及时回复网民和信教群众提出的相关问题。县、镇、村及相关部门落实专人负责,实行 24 小时值班,做好对互联网平台、网络页面及手机微信和朋友圈的监控。去年以来,先后及时发现并删除 120 多条负面信息,有效防范不良信息在网络平台上的影响渗透。

二、加强新形势下农村宗教工作的对策与思考

做好信教群众工作是宗教工作的根本任务,是新形势下宗教工作的重大理论和实践课题,也是对我们党的执政能力和政府管理能力的考验。习近平总书记指出,民族宗教问题始终是我们党治国理政

必须处理好的重大问题，民族宗教工作在党和国家工作全局中具有特殊重要性，关系中国特色社会主义事业发展，关系党同人民群众的血肉联系，关系社会和谐、民族团结，关系国家安全和祖国统一。如何把习近平总书记重要讲话精神学习好、贯彻好，把党的宗教工作方针政策贯彻到基层、落到实处，全力开创新形势下农村宗教工作新局面？结合阜宁的工作实际，我们认为应做到以下几点：

（一）必须充分发挥基层党组织主体作用

基层党组织是党在基层工作的战斗部、工作部，同广大群众紧密相连。基层党组织的战斗力和凝聚力如何？关键是能否把广大群众、包括信教群众紧密的团结在自己的周围，把党的各项路线方针落到实处，推动党的各项事业的发展。宗教工作是党的群众工作的重要内容，是提高党的执政能力，巩固党的执政地位的一项基础性工作。加强党和政府对宗教工作的领导是全面贯彻好党的宗教政策，正确处理和解决宗教问题的根本保证。党的基层组织能否把党的宗教政策贯彻好、执行好、落实好，将直接关系到社会主义新农村建设和乡村振兴战略的实施，最终关系着党的执政地位的稳固和发展。

党的各级基层组织要强化责任担当，秉持守土尽职、忠诚履责的精神，充分认清做好新形势下农村宗教工作的重要性和必要性，要把做好新形势下农村宗教工作上升到讲政治的高度，上升到密切党同群众血肉联系和维护社会大局稳定的高度，充分发挥基层党组织在农村宗教事务管理中的主体作用，按照《条例》的要求，切实履行好基层党组织的责任。要把做好形势下的农村宗教工作列入重要的议事日程，作为党委政府的一项中心工作和职能工作，紧抓不放，认真落实党政“一把手”负责制，进一步完善党委统一领导、党政齐抓共管、宗教部门综合协调、相关部门各司其职、社会各方共同参与的工作格局。

要全面落实宗教工作属地管理机制、加强对信教群众的教育引导，建立健全县镇村三级网络体系，将宗教工作的触角延伸到乡镇、落实到社区，层层明确任务，落实责任，上下联动，齐抓共管，合力推进，

这样，才能把农村宗教工作的各项措施落到实处。

（二）积极引导宗教工作与社会社会主义社会相适应

坚持宗教工作的中国化方向，积极引导宗教与社会主义社会相适应，是做好新时期宗教工作的根本任务。我们应当清醒的看到，我国的宗教是中国的宗教，是共产党领导下的宗教。要坚持用马克思主义立场、观点、方法认识和对待宗教工作，在遵循宗教和宗教工作规律，尊重群众信仰自由的同时，积极引导宗教与社会主义社会相适应。

在宗教活动场所，尤其是集中聚会时间，要切实做好思想引导工作，大张旗鼓的升国旗、唱国歌，旗帜鲜明地宣传党的路线方针政策，宣传党和国家的法律法规。使信教群众认识到，没有共产党就没有新中国，没有共产党就没有中国特色社会主义。党为宗教事业的发展创造良好的环境，为信教群众的社会生产生活和宗教生活提供坚实的物质保障，信教群众必须始终拥护党的领导，拥护社会主义制度，热爱祖国、热爱人民，维护祖国统一，维护民族团结，服从服务于国家最高利益和中华民族整体利益，自觉遵守国家法律法规，一切宗教活动必须在政策和法律允许的范围内进行。

要坚持以人为本，加强对信教群众社会主义核心价值观和中国梦的宣传引领。深入挖掘教义教规中有利于社会和谐、时代进步、健康文明的内容，最大限度地吧信教群众团结在起来，把他们的智慧和力量凝聚到全面建设小康社会和社会主义现代化的共同目标上来，把时间和精力更多地用到发展生产、勤劳致富、改善生活上来，积极投身社会主义新农村建设，为实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献力量。

要鼓励信教群众发扬爱国爱教、团结进步、服务社会的优良传统，积极参与社会救助、社会公益事业和慈善事业，在扶贫、济困、救灾、助残、养老、义诊、支教等方面发挥有益作用。同时，要加强马克思主义无神论的宣传，帮助信教群众特别是青少年正确看待自然现象和社会现象，正确对待生老病死、吉凶祸福等人生际遇，树立科学的世界观、人生观、价值观，有效防范封建迷信和宗教势力在青少年中的渗透。

(三)要创新思维,有的放矢的化解宗教矛盾

当前,社会正处于转型发展阶段,社会结构和利益格局复杂变化,人们的思想认识、价值取向多元发展。我们必须紧跟新形势,适应新常态,认真研究农村宗教工作中出现的矛盾和问题。

做好信教群众人口转移的跟踪管理。随着各地城市化和新农村建设的全面推进,农村人口向城镇集中,向集中居住区(中心村)集中是必然趋势。各地要把做好信教群众人口转移工作作为新时期农村宗教工作的一项重要内容,及时做好信教群众中转移人口信息的普查登记工作,尤其是对重点地区、重点人头要列入移交,迁出地与迁入地的宗教部门或管理责任人,要加强沟通联系,确保发生户口转移的信教群众在政策法规允许的范围内,或可控的范围内从事宗教活动。

认真落实宗教去商业化问题。所谓宗教商业化,主要是风景名胜地区的一些宗教团体或组织以营利为目的,对佛教寺庙、道教宫观等宗教活动场所实行承包经营、打包上市,侵犯群众利益。2017年,国家宗教局等12部门联合出台了《关于进一步治理佛教道教商业化问题的若干意见》,对此予以纠正和制止。宗教事务条例明确规定,宗教团体、宗教院校、宗教活动场所是非营利性组织,其财产和收入应当用于与其宗旨相符的活动以及公益慈善事业,不得用于分配。任何组织或者个人捐资修建宗教活动场所,不享有该宗教活动场所的所有权、使用权,不得从该宗教活动场所获得经济收益,禁止投资、承包经营宗教活动场所或者大型露天宗教造像。而在农村商业化则主要表现为打着佛教、道教的名义,从事“放焰口”、“跳大神”等封建迷信活动。对此,地方党政组织和相关部门要坚决予以制止,要结合社会治安综合治理,文明村镇创建和乡村振兴战略中乡风文明的要求,坚决取缔,严厉打击,并采取切实措施,杜绝私设聚会点和因宗教活动干扰普通群众正常生活行为。

加强网络信息的有效管控。随着信息技术的发展,互联网已广泛进入人们的生活,加强对网络信息

的管理监控应摆上农村宗教工作的重要日程。阜宁县通过建立网络发言人制度,强化对络信息的管理监控,对网民有关发帖内容的回复引导,为我们提供了很好的借鉴。国家宗教事务局明确,从事互联网宗教信息服务,应当经省级以上政府宗教事务部门审核同意后,按照国家有关互联网信息服务管理和宗教事务管理的相关规定办理。非宗教活动场所、非宗教团体、非宗教院校和个人设立的互联网宗教信息平台不得组织宗教活动,不得开展“网上烧香”、“网上礼佛敬佛”、网上功德箱募款和售卖佛教道教衍生商品等活动,不得接受宗教性捐赠。宗教活动场所、宗教团体、宗教院校设立的互联网宗教信息平台接受宗教性捐赠,应当遵守《宗教事务条例》、《社会团体登记管理条例》和《宗教活动场所财务监督管理办法(试行)》等相关规定。同时,要采取必要的手段,加强对相关论坛、微博、贴吧等互联网服务平台及手机微信和朋友圈的监控,杜绝不良信息在网络的传播。

有效防范宗教对青少年的渗透。目前,由于农村劳动力的转移,许多青壮年外出打工挣钱,在家留守的学龄儿童大多由爷爷奶奶照应或陪读。爷爷奶奶在从事集体宗教活动时因不放心把孩子放在家里,大多带在身边,有部分老年信众活动还带着孙子女一同信教,“指点”孙子女在学习考试时多向耶稣祷告就能取得好成绩,简直愚昧至极。未成年人心智发展不够成熟,明辨是非能力不强,留守儿童随祖父母进教堂虽然方便了信教群众,但过早的宗教渲染和灌输,不利于未成年人树立正确的世界观、知识观,对孩子成长成才势必造成一定的负面影响。要严格按照条例的要求,禁止未成年人进教堂。要合理安置过集体宗教生活家庭的未成年儿童,村党群活动中心要设置专门场地,周末供相关儿童读书、学习使用。学校也可以为有需要的学生集中提供周末辅导作业的教室和老师,解决信教家庭年幼学生周末因无人照看只能随家长进教堂的困境。

(作者单位:江苏省阜宁县民宗局)

盐城市低收入农户增收的主要短板及解决途径

□ 唐 杰

市第七次党代会作出“产业强市、生态立市、富民兴市”战略部署,提出如期全面建成小康社会奋斗目标。但对照全面小康目标要求,全市仍有 33.38 万建档立卡低收入人口、79 个省定经济薄弱村,分别占全省的 12%、9.6%,大多是条件较差、基础较弱、贫困程度较深的地区和群众,加快发展、脱贫致富的瓶颈制约尚未根本消除。特别是低收入人口中,因病、因残致贫的分别占 64.01%、15.25%,这也说明脱贫的基础还很不牢固。

一、盐城市农村扶贫开发工作面临的形势

近年来,盐城市坚持党政主导、社会参与,把区域发展与扶贫开发、重点片区帮扶与到村到户帮扶、外部帮扶与内生发展结合起来,在“点穴式”精准扶贫等方面积极探索和实践,扶贫开发的成效是明显的。2016 年,全市 10.5 万低收入人口和 26 个省定经济薄弱村达到了年度脱贫进度要求。但也要清醒地看到,我市扶贫开发工作面临的挑战依然严峻:一是扶贫投入有待加大,在财政扶贫投入、扶贫小额贷款发放和引导社会资金帮扶等方面都低于苏北平均水平;二是“到村到户到人”工作有待加强,低收入农户享受产业扶持、非农职业培训和财政帮扶资金占比均偏低;三是精准识别有待提高,仍然存在低收入人口应进未进现象。省里对我们总体评价是,与苏北 5 市低收入农户脱贫增收整体进度相比,盐城相对偏后。

二、盐城市低收入农户增收面临的“短板”问题

(一)“无路”——产业基础薄弱,增收渠道单一。依托产业发展,是低收入农户增收的主要手段

和有效措施。但低收入农户受资本、劳力、技术多重制约,局限于种些水稻、露地蔬菜,大多只是满足自己生活需求,缺乏扩大生产、发展产业所需的资金,导致家庭增收困难。调研显示,低收入农户家庭常住从业人员中,从事第一产业的占从业人员的 71.7%,比全省农村居民高 35.7%;从事第二产业的人员占 18.3%,低于全省农村居民 21.9 个百分点;从事第三产业的人员占 10.0%,仅占全省农村居民平均水平的 28.5%。

(二)“无力”——老弱病残比例高,自身发展能力弱。

家庭中有残疾人、体弱或年老丧失劳动能力的成员,不仅对家庭没有收入的贡献,反而需要增大支出,有的虽不再花钱救治,却也失去了劳动能力(有的还是家庭的主要劳动力),导致家庭长期陷入贫困之中,难以脱贫。抽样调查显示,低收入农户中 23.3% 的人为健康或亚健康,66.45% 的人为体弱多病和长期生病及重大疾病,10.25% 的人为残疾。很大一部分比例为老弱病残,身体健康状况较差。

(三)“无招”——劳动力缺乏,对外部依赖性过强。

调研发现,早期缺少劳动力主要有两种情况:一方面家庭成员残疾导致劳动力丧失;另一方面家庭成员因病造成劳动力缺乏。长期以来,我省对这类人员的帮扶是有力的。但在政府长期向低收入地区“输血”的同时,低收入地区的“造血”功能增强不快,加上低收入农户生产能力相对较低,存在着听天由命、消极悲观等现象,依靠国家支援、救济的思想比较浓

重,以吃救济、拿补贴为理所当然。其结果是一方面低收入农户自身发展能力得不到培养,缺乏独立发展的积极性和能动性,返贫率高,另一方面是政府扶贫投资效率低下。

(四)“无智”——受教育程度低,择业领域狭窄。

低收入农户整体受教育程度偏低,知识贫乏、科技文化素质低下现象普遍,限制了择业领域和就业能力,农业就业比重高的特点明显,且农业经营规模狭小,整体收入低下。调研显示,苏北低收入农户中,文盲率为21.9%,高于全省农村居民13.4个百分点;非文盲人口中又多为初中及小学文化水平,其人数占到常住人口总数的70.6%,高中及以上文化水平人群仅占7.5%。利用广播、电视和互联网站等多种宣传载体,及时报道实验区建设动态、典型事例,让群众了解、理解可持续发展实验区建设重要意义。

三、影响盐城市低收入农户增收的制约因素分析

(一)体弱多病制约了低收入农户发展能力。

调研过程中,年老体弱、长期有病和残疾的低收入农户,基本丧失了劳动能力,有的甚至瘫痪在床,基本生活都不能自理,还需要人照顾,难以通过自我发展去获取收入,极易出现返贫现象和贫困人口。与此同时,低收入农户生活支出负担仍然较重,微薄收入仅够维持家庭基本生活需要,没有多余资金用于扩大生产、发展产业。低收入农户缺资产、信用等级较低、人脉资源较弱,难以获得贷款支持和亲友帮扶,不同程度制约就业创业能力,谋生能力低下,在市场创业或求职中处于劣势,依靠自身努力很难增收致富。

(二)产业高端化影响了低收入人群的就业机会

“造血式”扶贫重点是产业扶贫,大部分低收入农户须依靠企业、合作社等市场主体,打工拿工资或务农卖产品来获取收入。但是随着市场主体尤其是实体经济的高端化、标准化进程加快,乡村旅游和农村电商等促增收的新兴产业,参与者大多是自身素质较高、资本实力较强、市场意识活络的青壮年农民,低收入农户本着“视农为本”的观念,仅有不足一

成的参与其中,低收入农户依托产业增收难度加大。调研发现,低收入农户中,16岁以上的非在校成员接受过农业技术培训的占16.1%,接受过非农职业技能培训的占7.5%,客观上的弱势也造成主观上的信心不足,个别人坐等救济,使得发展后劲不足。

(三)“漫灌式”扶贫效果不佳

长期的扶贫开发工作大大改善了大部分农户的收入水平和生活状况,但是侧重于“大水漫灌”方式的扶贫,不顾被扶贫对象的能力差别,平均用力,难以帮扶到低收入农户。如财政奖励补助的扶贫产业项目,主要考虑其规模总量,而对带动低收入农户增收的成效关注不够,仅有14.8%的低收入农户家庭参加了扶贫项目。靠救助救济实现脱贫,致贫的主客观因素依然存在,抗风险能力弱,一旦离开外力的扶持,持续增收乏力,极易出现返贫现象和出现新的贫困人口;再加上抗风险和发展能力本来就弱的低收入农户大多集中在偏远村落,难以获得较好的医疗、教育、信息等公共服务,也制约了其自我发展。

四、解决低收入农户增收的对策建议

(一)因地制宜,扶持特色产业发展。

发挥好欠发达地区自然生态条件好这一独特优势,大力培育和发展特色产业。一是坚持宜农则农、宜工则工,根据资源禀赋确定特色产业:发展特色种植业、特色养殖业、观光旅游农业,不断探索发展特色产业增收脱贫的新路子。二是通过特色产业发展,转变传统的农业生产经营理念,吸纳更多农民在家门口就业,增加收入来源。三是积极推广科技带动农业、一二三产融合的新型发展模式,引领更多的群体发展特色农业,拓宽低收入农户增收渠道。四是探索“电商+品牌”模式,支持农民利用“互联网+”等农业发展新理念、新模式,拓宽特色农产品的销售市场。

(二)打造帮扶平台,促进农民转移就业。

一是进一步加强统筹管理,彰显政府主导作用。根据区域经济发展趋势、就业需求预测和农民工就业愿望,制定农民工职业免费技能培训规划,有组织地建设有效统一的培训体系,强化就业帮扶,为有技

能的低收入农户农民提供更多就业机会。二是创新教育模式,提高技能培训实效。积极设置农民工就业技能培训基地,提供多样化、实用化的培训;产教融合,加大实践教学比例,教师要走出课堂,教学做合一,把复杂知识简单化,深奥知识浅显化,理论知识实践化。三是按照市场导向,实施订单定向培训。以就业为目标,根据用工单位和农民工技能的需要设置和调整培训计划,实行“订单、定向”式培训,确保培训结业后能满足自身需要和直接输送到用工单位。

(三)增强“造血”功能,提升农户自我发展能力。

一是完善现有的“五方挂钩”等帮扶制度,构建网格化帮扶体制,释放带动效应,实现由依靠政府向政府主导、企业、高校、社会组织和民间力量群策群力转变,形成省市县乡(镇)村“纵向到底”,各行各业“横向到边”,社会力量广泛参与的良好局面。二是引导低收入农户更新观念、拓宽思路,通过改革创新激活土地、劳动力、资产、自然生态等要素,多举措激发低收入农民的主体意识和内生动力,树立“劳动致富、勤劳致富”观念,增强自主脱贫能力,实现从“输血”向“造血”的根本转变。三是放大社会帮扶效应,积极引导组织各类企业、社会组织、各界爱心人士参与和支持扶贫开发工作,通过引智扶智,助推产业,

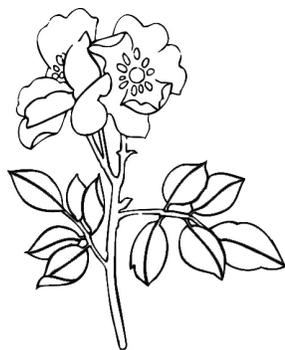
帮助“造血”脱贫,有效促进脱贫致富奔小康工程。

(四)采取有效措施,注重社会保障托底。

一是实施医疗救助工程,着力解决因病致贫。每年对贫困人口开展一次免费健康体检,运用大数据平台,建立贫困人口健康档案,做到患病早发现、早治疗。提高新农合门诊报销水平和报销比例,降低病残儿童、重度残疾及大病保险报销起付线,降低贫困人口大病费用个人实际支出。二是实施兜底保障工程,保障贫困人口基本生活。对无法依靠产业扶持和就业帮扶的低收入农户实行政策性保障兜底,确保低收入家庭中无劳动能力、无固定收入、依靠近亲属生活的成年未婚重度残疾人等贫困人口全部纳入最低生活保障范围,实现应保尽保。三是推进低保政策和扶贫政策的有效衔接,进一步发挥社会保障兜底线、救急难的功能,对符合条件的低收入农户应保尽保,将低收入农民全部纳入重特大急病救助范围,确保一个不少、一户不漏。四是加大临时救助力度,建立保障标准动态增长机制。解决因老致贫、因病致贫、因残致贫、因灾致贫问题,编织兜住低收入农户基本生活的社会安全网。

课题组成员:郝宏桂、周维杰

(作者单位:盐城师范学院)



推进“两个伟大革命”的重大意义

□ 穆兆勇

习近平总书记强调,中国共产党要担负起领导人民进行伟大社会革命的历史责任,必须勇于进行自我革命,坚持立党为公、执政为民,深入推进全面从严治党。“要实现党和国家兴旺发达、长治久安,全党同志必须保持革命精神、革命斗志,勇于把我们党领导人民进行了97年的伟大社会革命继续推进下去”。关于推进“两个伟大革命”的重要论述,是对我们党97年来奋斗历程、伟大成就和宝贵经验的新概括、新总结,是对党的十九大精神的深入阐发和丰富发展。在新时代继续推进“两个伟大革命”,对于决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利,实现中华民族伟大复兴的中国梦,具有重大意义。

一、推进“两个伟大革命”是党自成立之日起就肩负的历史使命

以实行社会革命为根本政治目的,以实现共产主义为最高理想和最终目标,为中国人民谋幸福,为中华民族谋复兴,是我们党从成立之日起就始终为之不懈奋斗的历史使命。党的一大制定通过的纲领明确提出“党的根本政治目的是实现社会革命”。中共二大把实现社会主义、共产主义作为最高纲领,制定了反帝反封建的民主革命纲领,实现了最高纲领和最低纲领的统一,初步回答了“往哪里去”“干什么”“怎么干”的问题,指明了我们党领导进行社会革命的目标和方向。

伟大的社会革命必须由坚强的党来领导。党的一大对党员条件、组织机构和工作制度作了规定。党的二大强调我们党是“为无产阶级做革命运动的

急先锋”,“是为无产阶级奋斗的政党”,凡一个革命的党,若是缺少严密的、集权的、有纪律的组织与训练,那就只有革命的愿望,便不能够有力量去做革命的运动。这些要求深刻阐明了我们党领导推进社会革命和进行自身革命之间的内在关系,凸显了进行自身革命的决定性作用,彰显了我们党勇于自我革命、从严管党治党的鲜明品格。

97年来,我们党团结带领人民不懈奋斗的历史、推进理论创新的历史、加强党的自身建设的历史充分证明,中国共产党能够带领人民进行伟大的社会革命,也能够进行伟大的自我革命。

社会革命强调的是我们党要实现的奋斗目标、奋斗历程和在奋斗历程中展示出来的奋斗精神,突出了我们党的政治功能、社会功能和历史使命,是我们党诞生、发展、壮大的根本所在。我们党通过新民主主义革命、社会主义革命和建设、改革开放新的伟大革命,走出了一条适合基本国情、符合人民意愿、顺应世界潮流的中国道路,成功开创、坚持和发展了中国特色社会主义,成功实现了中国历史上从未有过的深刻社会革命。新中国成立以来特别是改革开放以来,我国在几十年的时间内走完了发达国家几百年走过的发展历程,中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的历史性飞跃。

自我革命强调的是党的自身建设,突出了立党、管党、治党的能力水平和在这一过程中体现出来的自我革命精神,是不断成功推进社会革命的根本前提和保障。我们党之所以能够推进自我革命,是由我们党作为马克思主义政党的性质决定的。正

如习近平总书记指出的,“我们党之所以有自我革命的勇气,是因为我们党除了国家、民族、人民的利益,没有任何自己的特殊利益”。我们党历经艰险曲折,但初心不改、矢志不渝,坚持真理、修正错误,始终以勇于自我革命的精神打造和锤炼自己,由一个成立时仅有50多名党员的小党,不断发展壮大为拥有8900多万党员、450多万个基层党组织的马克思主义政党。

伟大的社会革命和伟大的自我革命二者是紧密相连、有机统一的。从二者的主体来看,都是中国共产党;从二者高举的旗帜来看,都是马克思主义及其中国化的理论成果;从二者的初心和使命来看,都是为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴;从二者贯穿和体现的精神状态来看,都保持了永不懈怠的革命精神和一往无前、时不我待、只争朝夕的奋斗姿态。从二者取得的根本性成就来看,都是开创、坚持和发展了中国特色社会主义。综观我们党的历史,伟大的社会革命和伟大的自我革命统一于党的不懈奋斗实践之中,统一于党的理论探索和创新发展的历程之中,统一于党的建设之中。可以说,我们党的历史,就是一部成功推进社会革命、不断进行自我革命的历史。

二、继续推进“两个伟大革命”指明了实现新时代党的历史使命的方向和路径

在新时代继续推进“两个伟大革命”,是习近平总书记着眼党和国家事业发展全局向全党发出的伟大号召,是在我国发展新的历史方位对举什么旗帜、走什么路、以什么样的精神状态、担负什么样的历史使命、实现什么样的奋斗目标的再次宣示,彰显了我们党继续发扬革命精神、进行革命斗争的坚定决心和信心,为实现新时代中国共产党的历史使命指明了方向和路径。

一以贯之增强忧患意识、防范风险挑战,继续发扬革命精神和革命斗志。习近平总书记指出:“昨天的成功并不代表着今后能够永远成功,过去的辉煌并不意味着未来可以永远辉煌。”他强调:当前,我国正处于一个大有可为的历史机遇期,发展形势

总的好的,但前进道路不可能一帆风顺,越是取得成绩的时候,越是要有如履薄冰的谨慎,越是要有居安思危的忧患,绝不能犯战略性、颠覆性错误。这一重要论述,充分体现了我们党革故鼎新、自强不息的执着追求、使命担当和坚强政治定力,彰显了我们党强烈的忧患意识和对前进道路各种风险挑战的高度警醒。在新时代继续推进“两个伟大革命”,是一以贯之增强忧患意识、防范风险挑战的必然要求和迫切需要。继续推进“两个伟大革命”,要牢记我们是共产党人、是革命者,继续以旺盛的革命精神和革命斗志进行具有许多新的历史特点的伟大斗争。强调要做好战胜一切艰难险阻的充分准备,彰显了我们党对推进“两个伟大革命”长期性、复杂性、艰巨性的高度清醒。正如习近平总书记指出的,面对波谲云诡的国际形势、复杂敏感的周边环境、艰巨繁重的改革发展稳定任务,我们既要有防范风险的先手,也要有应对和化解风险挑战的高招;既要打好防范和抵御风险的有准备之战,也要打好化险为夷、转危为机的战略主动战。强调继续保持我们党谦虚谨慎、戒骄戒躁的优良作风,决不能因为胜利而骄傲,决不能因为成就而懈怠,决不能因为困难而退缩,要以如履薄冰、如临深渊的自觉,披荆斩棘、一往无前的勇气,干事创业、勇于创新的激情,始终与历史同步伐、与时代共命运,朝着我们党确立的伟大目标奋勇前进。

一以贯之坚持和发展中国特色社会主义,开新局于伟大的社会革命。习近平总书记强调:“新时代中国特色社会主义是我们党领导人民进行伟大社会革命的成果,也是我们党领导人民进行伟大社会革命的继续,必须一以贯之进行下去。”这一重要要求,站在推进伟大社会革命的高度,把我们党对中国特色社会主义的认识提升到了新境界。第一,新时代中国特色社会主义是推进伟大社会革命取得的宝贵成果,是党和人民历尽千辛万苦、付出巨大代价取得的根本成就,来之十分不易,必须倍加珍惜。第二,新时代中国特色社会主义是全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的必由之路,也是新时代继

深研城市美学 助建美丽中国

□ 张 法

习近平同志提出的“美丽中国”愿景,包含非常丰富内容,其中尤其对提升城市面貌充满期待:“要让城市融入大自然,不要花大气力去劈山填海,很多山城、水城很有特色,完全可以依托现有山水脉络等独特风光,让居民望得见山、看得见水、记得住乡愁。”我国城市建设几十年来取得瞩目成就,同时也存在一些遗憾,某些扩建的城市新区,缺乏城

续推进社会革命的必由之路。这是回看走过的路、比较别人的路、远眺前行的路得出的必然结论。必须高举中国特色社会主义伟大旗帜,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,更加自觉增强道路自信、理论自信、制度自信、文化自信,既不走封闭僵化的老路,也不走改旗易帜的邪路,保持政治定力,一以贯之地坚持和发展中国特色社会主义。第三,中国特色社会主义是前无古人的伟大事业,坚持和发展中国特色社会主义是一项长期的艰巨的历史任务,前进道路不可能一帆风顺。必须以逢山开路、遇水架桥的开拓精神,牢牢把握我们党在新时代的历史使命,牢牢把握分两步走在本世纪中叶建成社会主义现代化强国的奋斗目标,继续统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局,以更高的站位、更宽的视野、更大的力度谋划和推进改革开放,把我们党领导人民进行了97年的伟大社会革命进行好。

一以贯之推进党的建设新的伟大工程,强体魄于伟大的自我革命。习近平总书记强调:“要把新时代坚持和发展中国特色社会主义这场伟大社会革

市个性和特色。从美学角度深入探究这一情况,将有助于我们改善提升城市建设,真正实现“美丽中国”美好目标。

一、城市建筑要突破“美学平庸”

城市风貌之美在于多样而和谐,所以在城市进行整体规划建设时要突出克服三个“平庸”。一是同一形态建筑成排成片出现,每幢都“长得”一模一

样,进行好,我们党必须勇于进行自我革命,把党的建设得更加坚强有力。”这一重要要求,深刻揭示了党的自我革命和领导推进的社会革命之间的紧密联系,抓住了推进社会革命的关键和根本。新时代勇于进行自我革命,最根本的原则和目的,是坚持和加强党的全面领导,始终坚持和坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导,把党对一切工作的领导贯彻到治国理政的全过程和各方面,确保党把方向、谋大局、定政策,确保党始终总揽全局、协调各方,充分发挥领导核心作用。要按照党的十九大确定的新时代党的建设总要求和重大部署,在整体推进党的各项建设的同时,勇于直面问题,敢于刮骨疗毒,重点解决党内出现的新问题,消除一切损害党的先进性和纯洁性的因素,不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力,把党的建设成为始终走在时代前列、人民衷心拥护、勇于自我革命、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党。

(作者系中央党史和文献研究院副研究员)

样。这样的建筑群不仅常见于居民小区,在大街要道也屡见不鲜。究其原因,大多因为开发者或设计者为图省钱省事。二是同一高度建筑成排成片出现,缺少起伏变化。无限接近建筑“限高”的经济盘算,其目的是以最少占地面积挖掘出最大空间进而获得最大经济效益。第三,由于片面理解实用性和节约性,导致城市建筑大多为平顶型。经验告诉我们,一个城市的建筑要形成群体之美,与坡顶密不可分。看看我国那些美丽古镇,可知坡顶与建筑美之间的关联。尤其我国古代建筑中坡顶的形式多样:硬山式、悬山式、歇山式、庆殿顶、攒尖式、卷棚式、盔顶……这些丰富的坡顶相互映衬,凸显中华建筑独特之美。平顶的盛行受到以包豪斯为代表的现代建筑学理论影响:功能第一并由之形成简洁风格;形式服务于功能,节约材料。片面理解这一理论造成平顶盛行,而这些平顶设计往往既未功能至上,亦未产生简洁之美。其实坡顶并非以美观替代功能,相反,它同样有许多可利用空间,如阁楼和储藏室等。重复、等高、平顶是造成城市景观平庸的直接因素,在规划设计和实际建设中避免这三个平庸,城市景观才会变得错落有致并美观起来。

二、城市标志景观要“经得起看”

标志景观是一个城市的脸面,轮廓清晰、特色鲜明、具有美感的标志景观使城市形象别具一格,令人印象深刻。比如沿江城市的两江交汇处,无论从哪个角度和位置看对岸,楼群都在不同视线中呈现多种样态,伴随人们位置的移动,对岸楼群也会呈现不同组合,从而形成“景观相联区”(客观角度)和“视线流动区”(主观角度)。

城市标志景观要有整体规划意识,否则就会造成各个单体建筑缺少呼应,无法形成地理上本来应有的“整体关联”,当然也谈不上由整体关联而来的景观之美。同时,要强调由众多建筑构成的天际线美感、各单体建筑或小群体建筑与相关建筑互衬对比之美、各建筑与该地地形地貌关联之美,以及每一幢建筑从不同视点观看产生的多样之美。以上四

点美学原则是形成“景观相联区—视线流动区”景观之美的基础,在整体关联区域中,需要考虑和处理好这四项原则。目前我国城市景观相联区设计规划还需要强化这方面的自觉意识,尽量避免因缺少规划或规划不当造成的瑕疵。“景观相联区—视线流动区”应当是“游动”的,要容纳不同角度的观者,经得起各种视点的“审视”。

三、城市风貌要彰显文化“这一个”

我国城市景观还需要充分彰显城市的地域特征、民族特征和文化特征。

中国地域辽阔,各地风貌丰富多彩。从南到北1.8万多千米海岸线,海岸城市从南部的海口、三亚到中部的上海、厦门,再到北部的青岛、大连,从热带到温带纵贯全国;从东到西,从广阔的平原、低缓的丘陵、起伏的山岭到由山岭和丘陵围绕的盆地、崎岖的高原,各具特色;长江、黄河、珠江、松花江、伊犁河,以及青海湖、鄱阳湖、洞庭湖等各类水系,让神州大地五光十色,众彩纷呈。然而,城市街区中无论是街道景观、中心广场还是民居建筑,都很难让人直观感受到城市所在地域的特征。其审美效果是,如果只看建筑风貌,人们不知道身处哪一座城市,也不知道城市所在地域,城市就与自然割裂开来。

中国是一个多民族国家,民族分布有其地域特点。在以某一民族为主的区域中,特别是边疆民族地区,建筑的地域风貌往往与民族风貌结合在一起,如蒙古族的蒙古包、羌族的碉楼、傣族的竹楼等等;在以某一民族为主、多民族混居地区,凝结怎样的建筑元素和建筑形式,这些建筑元素和形式以什么方式嵌入当地总体风格之中,地域特征如何与民族特征完美体现出来,还有待深化研究。

城市空间景观应体现所在地域历史文化风貌。在我们五千年悠久文明历史中,地域风貌已经提炼凝结成为相应建筑元素和建筑风格,北京四合院、福建土楼、浙江三合院楼居、云南吊脚楼、徽州民居、黄土高原窑洞、青藏高原碉房等都体现了建筑

结构与地域关系。在全球化进程中,这些富含历史文化特色的建筑元素和建筑形式,应该以新的方式进入到城市建设中,让人感受到地域历史文化特色。当前许多城市为挖掘历史文化特征开展一系列古街保护和古街开发工程,取得一定成果,同时也面临某些古街古巷同质化、缺少地方特色等问题。古老街巷与更广大城市空间的特色结合,还有许多工作要做。

四、城市美学要补足“理论课”

让城市美丽起来,不仅需要建筑师、规划者、开发者进一步提升美学境界,更需要反思以前建立在西方古典宇宙观基础上的城市美学误区,立足中国本土,发扬中华美学精神,在城市美学理论上有所研究、有所建树、有所运用。

西方古典宇宙观认为,物质是由原子构成,通过原子可以构成事物的本质。受此影响,某些城市建筑仅仅变成基本元素(点线面体)及其简单形式的运用,没有考虑不同的地域文化因素。中国传统美学认为,不同地域有不同风气、不同民俗,进而当有不同建筑。气可感而不可实体化,不能把气仅作为一种原理或一种物质去把握,需要全身心去体悟。西方建筑学把形式美以标准化方式呈现,中国传统建筑既放眼天地,又细察地域并反映和服从地域特点,因地制宜。补足“理论课”当务之急是将中国传统建筑理论吸收进现代城市美学中来。

西方方法论强调实体。在建筑上,一方面关注点线面体形式法则,另一方面关注气温、雨量、湿度等量化指标。后者虽然与地域特色有关,但基本不影响形式法则结构,人们倾向于通过暖气、空调等器具去平衡,无需在建筑外观上予以体现。而对中国人来说,阴阳五行不但是空间(东南中西北),也

是时间(春夏秋冬),还与色(青赤黄白黑)、声(宫商角徵羽)、味(酸苦甘辛咸)等方方面面相联系。在中国传统建筑理论中,突出地域特点与突出宇宙观是紧密联系在一起。一个地域建筑的作用,与此地风气一样,通过其石木砖土材料的就地选取、居室空间分割与组合、顶墙门窗色彩运用,重点突出地域—族群—文化之特点。看见此建筑,就能直接获得与众不同的文化感知。

西方建筑设计更侧重和依赖建筑师的案头工作,容易把建筑与环境,特别是与周遭天地完全分离开来设计,往往忽略一栋或一组建筑与更远的环境乃至天地之间气化运行的关联。这些建筑更注重单体自身的完美,忽视建筑与天地之间的内在性和流动性。而中国古代建筑,先要看地理形势,如地脉、山水的方向等,对建筑做出自然整体和人文整体的把握,体现与社会和谐相连的文化规制,最后才是具体的形式美。就形式美而言,西方注重建筑实的方面,立面、柱式、墙体等,而中国注重虚的一面,《老子》说:“凿户牖以为室,当其无,有室之用。”在建筑中,门和窗因为虚,比墙面柱式更为重要,通过门窗,室内之气与天地之气相交流。天地对于建筑来说,直接体现为地域之气和人文之气。建筑如何成为天地中的建筑就直接体现于成为地域中的建筑:“窗中列远帕,庭际俯乔林”“栋里归云白,牕外落晖红”“山翠万重当槛出,水光千里抱城来”……认识到西方式建筑设计对地域—族群—文化特点的疏漏,进而在中西互补和中西交汇基础上重建城市美学理论,让城市成为美丽中国重要组成部分,是提升城市建设水平的重要基础。

(作者系浙江师范大学教授)