



(封面图为盐渎明城)

《黄海学坛》

编辑指导委员会

主 任：吴晓丹

副主任：薛万昌 陈玉林

卫永标 李德新

主办单位：盐城市哲学社会
科学联合会

主 编：陈玉林

副 主 编：陈法金 胥 兵

执行副主编：高 齐

编 辑：陈红玲 沈碧云

信 箱：hhxttg@163.com

领导言论

- 03 培育开放新特色 全面提升开放型经济水平 蒋 巍

经济发展战略与发展方式

- 05 供给侧改革与盐城经济转型升级的战略研究 秦 军
08 盐城生态循环农业发展研究 胡正勃
13 盐城市农村养老保险筹资模式问题研究 吕林根

历史与文化

- 15 传承中华诗词的爱国情怀 凌奎杰
17 新四军海防部队纪事 曹晋杰
22 激活阜宁红色遗存基因 孙 军 顾 波 田亚如

党的建设

- 25 把“两学一做”融入到服务民生安居工作之中 陆宏芳
28 做忠于职守、无私奉献的审计部门党员干部 邹洪坤

工作研究

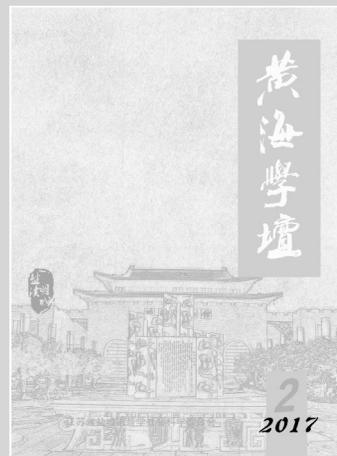
- 31 “互联网+”背景下的小微企业双创机制研究 刘永前
- 34 盐城社会公益组织孵化机构建设的实践与思考 市文明办
- 38 盐城农村义务教育质量的提升路径与对策 王广飞
- 41 浅谈公共图书馆馆员与读者的公共关系 杜玉霞

调查与思考

- 44 县级残疾人托养服务调查与建议 周汝琴
- 47 盐城小微企业和“三农”政策落实情况的调研 张大龙
- 49 城镇化进程中盐城乡村聚落可持续发展研究 顾海燕
- 53 盐城地区江淮官话文脉基本形态与传承的探究 陈传亚

社会科学在你身边

- 57 延迟退休是一刀切还是可选择 唐 钧
- 62 共享单车如何骑得又稳又远 刘志强



编辑出版:《黄海学坛》编辑部

地 址:世纪大道 21 号 2028

邮政编码:224005

热 线:0515-86662028

出版日期:2017年6月28日

设计排版:盐城市邮电印刷厂

准 印 证:苏新出准印 JS-J014

(内部资料 免费交流)

培育开放新特色 全面提升开放型经济水平

□ 蒋 巍

近年来,国家、省高度重视开放型经济工作,先后出台了关于促进外贸稳定增长、扩大对外开放积极利用外资以及促进开发区改革和创新发

展等若干文件,相关政策效应逐步显现,为开放型经济持续健康发展提供了强大动力。新常态下,开放型经济发展面临的环境和条件发生了深刻变化,我们要认真贯彻落实国家、省文件精神,按照“产业强市、生态立市、富民兴市”总体部署,从资源禀赋和现实条件出发,充分发挥自身优势,着力培育开放新特色、拓展开放新空间,更大力度“引进来”,更快步伐“走出去”,全面提升开放型经济水平。

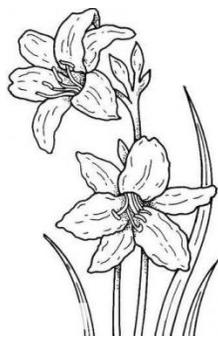
(一)重抓项目招引落地。一要抓紧出台配套政策。认真学习参考国务院、省政府关于扩大对外开放积极利用外资的文件精神和广州市“黄金十条”政策,围绕“产业强市”战略部署,结合本地实际,抓紧在项目报批、落地和开工建设等方面出台一系列有操作性、有突破性、有吸引力的措施办法,着力打造良好的营商环境。二要加大外资招引力度。要充分利用赴新加坡、韩国、日本等境外地区开展重大招商活动机遇,积极开展对外招商力度,优选投资规模大、产业层次高的新项目。各地和市有关部门坚持市县联动、统筹协调,认真组织好各类境外招商活动,把各项工作做细做实做到位,确保招商活动取得实效。三要加大跟踪服务力度。要认真分析研究外资项目审批实行“备案制”、注册资本实行“认缴制”对全市外资到账带来的影响,对近年来已签约未报批和已报批未落地的项目,要重新梳理,摸清底数,做好服

务,力促项目早报批、早落地;对招商活动新签约的项目,要强化跟踪,做好对接,巩固好活动成果;对在手项目,要明确专人跟踪,重点攻关,限期报批;对在建项目,要实行挂图作战,咬牢跟紧,确保按照序时进度开工建设。四要加大督查通报力度。每个季度由市“两办”牵头,开展外资专项督查,督查情况纳入年终综合考核。对外资到账列全市后3位的板块和后5位的园区进行专题约谈,进一步强化任务意识,确保压力有效传递。

(二)重抓外经贸提质增效。一要在挖掘增长潜力上下功夫。深入推进出口产业集聚区建设,主动承接苏南地区加工贸易企业转移,扩大区域地产品的影响力。进一步盘活存量、做优增量,推动盐城对外贸易、经纬纺织等传统外贸公司业务转型,培育智能终端等新兴出口产业,推动米优光电LED节能照明、盈信通芯片封装等项目加快形成出口产能。实施市场多元化战略,鼓励企业参加境内外展会,积极抢占国际市场,巩固好第121届广交会参展成果。支持企业引进先进设备、关键零部件,引导重点企业采用新工艺、开发新产品,促进产品转型升级。大力推进企业从总部出口、委托代理出口转为本地自营出口,扩大盐城地产品直接出口份额。二要在发展新业态上下功夫。鼓励外贸商业模式创新,指导市外贸公司加快打造盐城外贸融通平台,为中小企业提供一揽子外贸综合服务,实现我市外贸服务企业零的突破。积极推进盐城综保区跨境电商产业园建设,加快大丰港中韩跨境电子商务经济合作试

验区创建步伐。大力培育国家级、省级出口基地,加强出口品牌培植,积极参加产品认证及国际商标、专利申报注册工作,力争我市 2017-2019 年度省国际知名品牌申报实现新的突破,推动盐城制造向盐城创造转变。三要在提升服务质量上下功夫。要结合“进解促”活动,重点走访阀门、汽柴油机、玩具、农副产品、化工、钢铁制品、纺织及服装等行业企业,详细了解企业发展状况和服务需求,“一企一策”拿出方案,千方百计破解难题,稳定优势产业出口规模。商务、海关、国检、国税、外管、口岸、港口管理等部门要强化协作,清理和规范进出口环节收费,完善出口退税机制,进一步提高贸易便利化水平。要鼓励企业参加出口信保,努力化解贸易风险,鼓励企业利用押汇、保单抵押贷款、跨境人民币结算等方式缓解资金短缺和结汇风险难题。四要在加强经贸合作上下功夫。要着力完善信息咨询、风险防范、财政金融等服务支撑体系,发挥财政资金的杠杆作用,引导我市优势产业向“一带一路”沿线国家转移,优化市场布局,规避贸易壁垒。鼓励引导龙头企业、中小企业抱团“走出去”,实现集聚式转移、园区化发展,积极开展境外跨国合作,重点扶持德龙镍业和中恒宠物境外园区建设,力争创建省级境外产业集聚区。

(三)重抓园区创新发展。一要强化主阵地作用。开发园区是我市开放型经济的主阵地、主窗口、主力军,园区兴,则产业兴;园区强,则产业强,园区发展的好坏直接关系到我市开放型经济的发展。为此,各开发园区要把抓项目、抓外资作为当前的首要任务,抓紧抓实。对相关项目,要倒排工期、挂图作战,推进项目早开工、早竣工、早达效。二要推进中韩产业园区建设。学习借鉴上海自贸区和苏州工业园区的先进经验,加强顶层设计,加快中韩自贸政策先行先试,做大做强中韩盐城产业园载体品牌。三要深化园区体制改革。认真贯彻落实国办发 7 号文件精神,推进管理制度改革,推动开发园区将工作重心集中到发展经济和提升产业上来;认真落实《盐城市专业化招商队伍建设三年行动计划》,创新人才保障机制,加快专业招商人才的引进和培育;深入推进“放管服”改革,复制推广上海自贸区改革试点经验,进一步提高开发园区投资、贸易便利化水平。四要加快打造特色产业。实施全产业链布局,着力招引一批“补链”、“壮链”关键性重大项目,力争每个开发园区都有 1-2 个销售超百亿、千亿的特色产业,打造一批有影响力的国家级基地和新产业经济标杆,使开发园区真正成为我市开放型经济的主阵地。



供给侧改革与盐城经济转型升级的战略研究

□ 秦 军

2015年11月10日,习总书记在中央财经领导小组会议上强调,适度扩大总需求的同时,着力加强供给侧结构性改革。同月17日,李克强总理在主持召开“十三五”《规划纲要》编制工作会议时,再次强调,要在供给侧和需求侧两端发力促进产业迈向中高端。“供给侧改革”,是适应形势发展需要,加快经济、社会转型升级的一项战略举措,势必贯穿“十三五”时期。供给侧改革对盐城经济转型升级而言,既是挑战,更是机遇。盐城的自身基础,有短板;盐城的后天空间,有优势。在“供给侧改革”背景下,抓住、用好“一带一路”和“长江经济带”战略机遇,明确盐城新的功能定位和战略举措,重点推进企业减负、人才招引、资金搭桥等供给侧关键环节,先行先试,有助于激发盐城供给侧潜力,增创改革发展新优势,实现盐城的跨越发展。

一、我国供给侧改革的背景分析

(一)提出“供给侧改革”的客观原因

一是从学术研究的理论层面看,“供给侧改革”顺应了传统经济学的主流。如果把凯恩斯以前的300年经济学发展,视作流淌的大河,那么凯恩斯思想就是后起的一股激流。二战以后,这股激流,推动西方世界快速发展二十年。但上世纪70年代以后,滞胀问题凸显,激流难以再现当年的冲劲和活力。此时,回归传统经济学,寻找时下问题答案的经济学思潮蜂拥而起。70年代中期,货币主义学派的弗里德曼、奥地利学派的哈耶克为人们认知当下世界提供了新的见解,逐步获得越来越多人的认同,先后获得

诺贝尔经济学奖。70年代末,供给经济学走上前台,通过财政减税、货币紧缩等手段,在经济领域成就了“里根时代”。“供给侧改革”受供给经济学启发,但并不局限于供给经济学,在经济发展思路,更多的是回到传统经济学路径,借助更加广阔的思维框架,寻找解决中国实际问题的新办法。

二是从金融危机的应对层面看,美国经济再次崛起源于新供给提供的动力。2008年、2009年,中美两国的经济艰难,先后实行了货币宽松政策。2010年以后,美国经济逐步走出衰退,进入了上升周期,而中国经济却持续下行。两国经济走势不同的原因很复杂。表面看,美国宽松的货币政策,为大量企业的起死回生,提供了救命稻草,但真正拉动美国经济走出衰退的,是以苹果产业链为代表的新供给、新需求、新动力;2010年以来,中国“四万亿”的投放方向,大多属于资金占用量大,市场比预期小,收益比较少的产业,与此同时,大量中小企业未享受到货币宽松的好处,生存环境与2008年比,更为艰难。

三是从我国经济的运行困难看,有效供给不足制约经济发展的矛盾日益突出。近年来,工业品价格指数连续下滑,表面看,似乎需求不足。比如钢材,产能大量过剩,价格回到了20年前,一吨钢材的利润不如一斤白菜。又如煤炭,一吨煤炭价格还不如一吨黄沙。透过现象看本质,有效供给不足,消费潜力无法释放,才是根本原因。以2014年为例,中国游客在海外消费折合人民币超过1万亿,占全球游客海外消费的1/4,位居全球第一。海外消费拉动了境外而

不是国内的经济增长。这些经济现象,折射出了“供给侧改革”的紧迫性和必要性。

(二)理解“供给侧改革”的常见误区

一是忽视理论的渐进性,简单地将“供给侧改革”理解为从未有过的新生事物。

二是忽视体制的特殊性,简单地用供给学派观点理解中国的“供给侧改革”。

三是忽视市场的主体性,简单地沿袭政府计划思维推进“供给侧改革”。

四是忽视供求的统一性,简单地将“供给侧改革”与需求侧对立起来。

五是忽视供给侧的复杂性,简单地将“供给侧改革”理解为增加商品供给。

(三)推进“供给侧改革”的重点问题

一是压缩低效产能,确保资源向有效供给倾斜。

二是放宽准入门槛,加快行政性垄断改革步伐。

三是加快要素流动,优化土地、资金和人员配置。

四是鼓励企业创新,营造培育有利于创新的环境。

五是推进“精致生产”,拓宽产业转型升级渠道。

二、盐城当下面临的机遇和挑战

(一)盐城当下的机遇和优势

一是自身独特的区位优势。盐城处于江苏沿海中部位置,承启南北,贯通东西,而且坐拥全省最长海岸、最广腹地,空间广阔、资源富集。近年来的江苏沿海开发,为盐城融入长三角奠定了基础,改变了盐城沿海发展滞后的相对落后状态。在“一带一路”和“长江经济带”战略背景下,作为丝绸之路经济带和长江经济带连接点的盐城,如能把握好供给侧改革契机,必将汇集更广更多更密的产业、物流与人流,在空间上获得更多的全国性与全球性优势,最终实现能级与层级上的历史性跃迁,真正成为长三角北翼的经济中心。

二是迅速改善的交通优势。十二五期间,盐城实现了县县通高速公路,与苏南和上海的“距离”正日益缩短。铁路方面,近年来随着新长铁路提档升级,沿海铁路快速建设,盐城将与徐州、青岛、北京、西安、兰州、深圳、南京、上海联成一线。“十三五”末,乘高铁到南京、上海的时间将不到2个小时。民航方

面,盐城是省内最早开通国际航班的地级市。港口方面,盐城沿海紧靠以上海为龙头的长江三角洲地区,东与韩国、日本隔海相望,距日本长崎港、韩国釜山港只有400多海里。

三是快速发展的经济优势。改革开放以来,盐城逐步由以轻纺工业为主的城市转变为轻重兼有、以重为主的现代综合工业城市,对外贸易发展迅猛。2014年,全市外贸进出口总额75亿美元,增长15.14%,增长列全省第二,仅次于“丝绸之路经济带”的起点连云港。在供给侧改革背景下,盐城必将从国内与国际市场、供给与需求两个方面,促进盐城生产与贸易的更加多元化、更加持久稳定的快速发展,促使盐城较快地从轻重兼有的工业城市,向工业与贸易相均衡的综合性经济中心转型。

四是正在崛起的后发优势。盐城市人口多,土地多,但单位面积产出、人均指标绝对量排名均在全省靠后。2015年,盐城人均GDP列全省第10位,人均公共财政预算收入列全省第10位,城镇居民人均可支配收入列全省第9位,农民人均纯收入列全省第9位。沿海开发还处于发展阶段,沿海县(市、区)单位土地面积的经济密度,低于全市平均水平,全市又低于全省平均水平,借助供给侧改革、叠加的国家发展战略,提升人均指标、单位面积产出在全省的位次,空间很大,潜力很大。

(二)盐城当下存在的不足

一是作为人口大市,人力资本储备不足。2015年,我市年末人口828万人,列全省第2位,但我市的普通高校在校生数、科技发明数、图书馆藏书量在全省都列10位以后。这里还没有分析高校学生的综合素质、发明的经济效益,图书馆的藏书质量等深层次因素。未来发展,先进制造业和现代服务业是主要增长级,都需要人力资本与之相配套,否则,难以在激烈的竞争中取胜。

二是作为土地大市,投入产出全省垫底。我市土地面积1.7万平方公里,列全省第1位,但2015年我市投资密度仅为1992万元/平方公里,列全省第13位,我市财税密度仅为282万元/平方公里,列全省第13位。无论是投入密度,还是产出密度,我市均

在全省垫底,土地优势还没有得到充分反映。

三是作为沿海大市,经济外向度明显偏低。我市海岸线总长 582 公里,占江苏省的 56%,但盐城港口货物吞吐量仅相当于全省的 3.2%,进出口总额仅相当于全省的 1.5%。我市的经济外向度 12.0%,低于全省平均水平 36 个百分点以上,列全省 10 位。

(三)盐城面临的主要挑战

一是制造成本优势加速削弱。经济发展,制造业是根本,制造业提升的关键是工人素质的提升。唯有通过供给侧改革,才能真正把提升工人素质放到应有的战略高度。近年来,生产成本上升、能耗压力增大背景下,我市经济、特别是工业经济亟待转型。随着第三次工业革命的到来,企业核心竞争力与工人的素质更加密切,我市劳动力低成本优势加速削弱。

二是信息化建设滞后问题凸显。信息化是最大限度发挥各种生产要素协同力的重要保障。供给侧改革,就是要重新认识、重组生产要素。我市现阶段信息基础设施发展与先进地区仍存在一定差距,我市的中小企业信息化普及还存在很大问题,大多数企业主只关注有形或固定资产,还没有足够的意识,去认识基于信息化所形成的软件资产的重要性。

三是经济“虹吸”效应逐渐显露。近年来,一二线城市对资金、人才的“虹吸”效应逐渐显露。比房价隐蔽的是“总部经济”的虹吸效应。大型企业,把企业的生产、组装职能放在三线城市,“总部经济”通过财务运作,抽干在三线城市投资的现金流,这实际扭曲了当地金融融资的正常功能。如何反“虹吸”效应,也需要在供给侧改革中寻找答案。

三、供给侧改革背景下,推动盐城转型升级的政策建议

(一)供给侧改革背景下,明晰盐城转型升级的城市定位

要把盐城市放在长三角和东部沿海范围内,思考盐城发展的功能定位。要根据盐城的现实优势条件,研究自己可以做到,又能形成在“一带一路”和“长江经济带”战略中独特的特征。建议把盐城在“两带一路”战略中的功能定位为:一是丝绸之路经济带与长三角经济带交汇的枢纽城市;二是长三角

北翼的经济中心城市;三是国际性的滩涂旅游城市。

(二)供给侧改革背景下,推进盐城转型升级的战略布局

一是策应供给侧改革,构建城市合作的新型框架。在推动区域经济发展过程中,跨越行政边界去合作、协调显得越来越重要。对盐城来讲,与其他城市合作,首先是与以上海为中心的长三角城市合作,市级层面、县级层面如何对接、细化,很多人脉、机制还需要深耕、培育。第二,要扩展思维,要站在“一带一路”和“长江经济带”战略高度,思考城市之间的合作问题。

二是策应供给侧改革,着力发挥市场的基础作用。改革开放以来,相对于浙江,江苏经济靠政府推动的力度更大一些,盐城也是如此。行政区划有边界,但市场无边界。在供给侧改革背景下,需要高度重视发挥市场的基础作用。要把战略目标落到实处,重要的是要在对企业扶持的同时,塑造有自主竞争力、国际合作能力的可持续发展企业,培育国际化企业家、国际化人才,没有一定规模的企业群、企业家,要实现相关战略目标是不大可能的。

三是策应供给侧改革,将沿海开发作为先期突破口。千里之行始于足下,要从最小最容易实现的事情做起。目前看,在联接丝绸之路经济带、融入长三角方面,最为实际的还是加大沿海开发力度,加大沿海开发进程。通过沿海开发,推进江苏沿海的一体化,最终推动江苏沿海深度融入长三角,参与长三角的分工和合作,进而完全融入国家的“一带一路”和“长江经济带”战略之中。

(三)供给侧改革背景下,培育盐城转型升级的活力源泉

一是为企业减负。企业存在的基础是竞争力;企业发展的关键是创新力。短期看,为企业减负,有助于企业更好地活着,这样可以化解就业难题。交通、人社、财政等部门要在降低物流成本、社保成本、招聘成本上下工夫,确保企业基本的市场竞争力,让企业主有持续经营的意愿。长期看,为企业减负,有助于企业提升创新意愿,这样可以化解发展难题。为此,政府要借鉴先进地区经验,整合健全“权力清

盐城生态循环农业发展研究

□ 胡正勃

生态循环农业是以农副产品多级闭合循环利用的现代型农业,以资源的高效利用为核心的资源节约型农业,以减少废弃物和污染物排放的环境友好型农业,以产业链延伸和产业升级为目标的高效型农业。加快推进生态循环农业发展,改变农业生产过度依赖资源消耗的增长方式,向依靠生态型资源循环利用的增长方式转变,是绿色发展理念和“一二三产融合”发展的理想模式,也是促进农业供给侧改革、实现农业现代化的必然选择。

一、我市发展生态循环农业的主要模式与典型案例

“单”,减少涉企收费项目,必须收取的费用按国家下限收费,缩短涉企事务服务时限,让企业主感到在盐城发展更轻松,从而能够集中精力认识市场、发掘市场,创造市场,而不再简单地围着行政部门转圈。

二是为人才铺路。盐城是人口净流出地区,既有一般劳动力流出,更有技术人才流出。近年来,净流出趋势出现转机,但人才工作依然任重道远。一要加强职业技能培训。通过培训,提升农业、工业、服务业人员的劳动技能;同时,要借助培训,切实增强高校毕业生适应市场的能力。二要健全招引人才的政策措施。围绕特色产业和新兴产业,实行专业定向招引人才。围绕企业需要,为企业招引技术人才、高级管理人才,提供住房、医疗、教育等方面的政策支持,解决各类人才的后顾之忧。三要营造安全舒适的生活环境。要关注各类人才的身心健康,满足其交流、学习、娱乐等社会需求,通过营造良好的生活环境,给

(一)有机种植模式。有机种植模式是指按照控制化学品投入和清洁化生产的要求,规范使用化肥、农药,实施测土配方施肥、病虫害绿色防治等技术,推广应用喷灌滴灌、肥水同灌、钢管大棚、避雨棚架和低耗能、高效率的新型农机具等节水、节肥、节工、节地、节能技术和设施,着力发展有机肥投入、绿色植保、净水灌溉式的生态有机种植业。

主要典型案例有:

1.射阳县姜德明绿色生态蚊帐大米。射阳县姜德明绿色生态蚊帐大米的创始人是江苏射阳第九、十届全国人大代表、《食品安全法》倡导者、全国劳
 各类人才以安全感、舒适感和归宿感,让各类人才在盐安心、让他们的家人放心。

三是为资金搭桥。盐城是资金净流出地区,相对于全国情况,盐城各类企业资金紧张的情况更加严峻。资金,是企业运行的血脉。作为地方政府,在货币政策方面,几乎没有话语权。面对中小企业资金紧张、生存艰难的现状,除了依托财政资金,为全市范围内中小企业提供融资担保、为中小企业提供贷款“过桥”服务外,要进一步完善支持企业融资的政策,帮助有还贷资金需求且符合银行贷款条件的企业开展企业创新工作;鼓励和引导更多的金融机构积极参与合作,扩大企业融资的覆盖面,为企业发展提供良好的金融营商环境。

课题组成员:朱 杰、孙建华
 (作者单位:盐城市统计局)

模、全国宣传学习的重大典型、享受国务院政府特殊津贴、两次被温家宝称为“全国农技战线一面旗帜”的姜德明,蚊帐大米秉承“原生态、纯天然、无污染”的绿色理念亲手培育,种植期间所有稻米采用防虫网防虫,不喷洒防虫农药;蚊帐大米所施肥料均为长荇子绿肥等有机农家肥;稻米选种江苏最好吃的大米—南粳 9108,严格稻米清洁生产,是生态循环农业中生态种植模式的典范。

2.经济技术开发区步凤镇康森集团。康森农业综合体项目是台湾康森集团在步凤镇三龙村投资建设的农业园区,集农产品研发、种植、销售为一体,总投资 2400 万美元。2015 年,水稻田收获稻米近 100 吨,虽然亩产稻谷只有约 800 斤,但因稻米不仅蛋白质含量高、口感良好,且绿色无公害,所以收获之前便预售一空,亩平收益 5000 元,是当地种植普通水稻的 3 倍。康森集团提倡“与自然共存、与土地共存”的生态循环理念,稻米在种植之前用微生物菌技术对土壤进行了改良,不用化肥和农药,采用自然方式种植。此外,康森与台湾中兴大学合作,研发了农业废弃物快速发酵设备,将秸秆和畜禽粪便等快速转化为肥料,降低化肥使用,推动秸秆还田,每年可转化秸秆近 3000 亩。

(二)健康养殖模式。健康养殖模式是指按照绿色、环保、高效的现代养殖业发展要求,积极应用雨污分流、干湿分离、粪便处理等畜禽清洁化健康养殖新技术,促进畜禽健康、快速生长,降低生产成本,减少环境污染,保护生态环境。

主要典型案例有:

1.阜宁县生态猪产业。近年来,阜宁县生猪产业实现了由传统养殖向生态养殖的转型升级,在全省阜宁县是最早引进发酵床生态猪养殖的,发酵床生态养殖以“零排放、无污染”的巨大优势,引领着全县生猪养殖业实现转型升级。主推“四自”生产模式,通过“自繁、自养、自宰、自销”来压减环节,降低成本,并将阜宁生态猪肉打入高端猪肉市场,优质优价,增加效益。“阜宁生态猪肉”已获得国家有机食品认证,在阜宁、盐城、苏州、南京、杭州、上海等地设立直销门市(窗口)超百个。依托“江苏省农科院阜宁生态

猪研发中心”的人才科技优势,不断完善发酵床养殖技术,对生态猪采用电子标识,实现一猪一标一码,成功推行“猪联网”工程,建立了生态猪质量可追溯平台,实现源头可追溯、去向可查证、责任可追究的目标。

2.建湖县池塘工业化生态养殖项目。建湖池塘工业化生态养殖系统利用循环水养殖原理,在池塘中建设养殖水槽,采用充气方法推进水体流动,保证养殖区溶氧充足,在水槽中进行高密度水产养殖,集中对污物进行处理,实现高产、高效、优质、环保的目标。该技术将传统池塘“开放式散养”改进为循环流水“圈养”,具有以下优点:有效提高产量,每立方米水体产量超过 100 公斤,是传统池塘养殖单产的 3-4 倍;便于质量安全管理,养殖过程可实现全程监控,用药量减少 80%以上;取捕方便,在无需干塘的情况,可以根据生产需要,生产不同品种和规格的产品,根据市场需求即时取捕上市;净化区可以套养滤食性鱼类和种植水生植物,提高池塘的经济和生态效益;保护环境,能收集 70%的鱼类代谢物和残剩饲料,变废为宝,有效保障池塘的良性循环,实现节能减排;提升产品品质,循环水养殖的鱼线条好、品质佳,俗称“跑步机”上的鱼。

(三)种养结合模式。种养结合模式是指通过农牧结合互利模式,将农作物秸秆、牧草、玉米等作为畜禽饲料,畜禽粪便作为农作物有机肥,实现种植业和畜牧业废弃物相互利用,构建“青饲料—畜禽粪便—沼气工程—沼渣、沼液—粮(菜、果)”、“畜禽粪便—有机肥—粮(菜、果)”、“秸秆(沼渣、沼液)—食用菌—基料还田”等产业链,推动循环农业发展。因地制宜发展稻鸭共作、稻田养鱼(虾、蟹)、鱼菜共生、“水稻+绿肥+鹅(羊)”等农牧渔结合模式。

主要典型案例有:

1.亭湖区江苏乾宝牧业湖羊养殖项目。亭湖区江苏乾宝牧业湖羊养殖项目位于亭湖区盐东镇生建村,占地 1060 亩,已初步建成“秸秆饲料—湖羊养殖—有机肥”循环农业综合园区。该项目以生态农业、循环农业、科技农业为发展方向,以“发展生态经济、提升生态环境”为目标,实现“种养结合”,先将农

作物秸秆青贮制作成饲料,再把经过处理的羊粪、羊尿制成有机肥料还田,形成“秸秆养羊、羊粪肥田”的生态循环农业模式,提升农产品品质。项目建成可以帮助周边农民消化 5 万余亩玉米及其它农作物废弃秸秆 20 余万吨;羊粪、尿可生产有机肥 20 余万吨,为循环农业、生态农业作出贡献。

2.阜宁县江苏闽中有机食品有限公司。该项目位于阜宁县益林镇,以“秸秆—食用菌栽培—基料还田”的循环利用模式,建立生态循环农业示范典型。以食用菌栽培为载体,利用秸秆,生产蘑菇,基料有机肥还田。食用菌生产线主要以麦秸秆、沼渣沼液作为原料通过隧道发酵、发酵池回流池、巴氏灭菌、机械上料、智能化控制等过程自动化生产食用菌。该生产线建成不仅节省劳动力,提高产量,而且改善周边生态环境,使“秸秆——食用菌——基料还田”循环利用实现循环农业、生态农业。该生产线全年可生产食用菌基料 60000 余吨,消耗麦秸秆 50000 吨,沼渣沼液 10000 余吨,年产蘑菇 50000 吨,产值 5 亿元。所产生的基料有机肥由周边镇区高效设施农业基地和阜宁县益林恩新家庭农场所利用,年利用量在 70000 吨以上,增加土壤有机质含量,改良土壤,增加农作物产量,提高农作物品质。

3.建湖县福泉有机稻米专业合作社。该项目采用稻鸭共作生物防治手段恶化有机稻田病虫害生态环境,有效控制病虫害的发生发展,不仅有机稻田生产全程不使用任何农药,每亩节省成本 100 元以上,而且每亩稻田养鸭增加纯收入 100 元以上。两项合计节本增收 200 元左右。稻鸭共作的主要技术要的是适宜的密度,合理的放养时间。要选择市场需求好、抗病性强的品种,如:高邮麻鸭,绿头野鸭等。一般每亩田养鸭 10 只,放养时间在大田机插秧栽后 7 天,稻鸭共生期一般在 80-100 天。

(四)产业融合模式。产业融合模式是指以“接二连三”工程为载体,以农林牧渔生产为基础,大力发展以农产品加工为主的第二产业,推进农产品加工副产物综合利用,构建“产+加+销”产业链、“公司+合作社+农户”组织链、“资源-产品-副产物-资源”闭合式循环链。积极发展以农村电子商务和休

闲农业、乡村旅游、创意农业为主的第三产业,推广生态旅游和农村电商等发展模式,充分挖掘现代农业新业态价值。

主要典型案例有:

1.东台市中粮肉食(江苏)有限公司热电肥循环项目。该项目座落在东台市沿海经济开发区,公司已建成年出栏 100 万头生猪的养殖场,2015 年销售 14.34 亿元。建成装机容量达 1.8MW 的金东台沼气发电厂和年产沼气 420 万立方米的梁南沼气站。沼气站采用厌氧发酵工艺生产沼气,能有效处理生猪养殖场产生的粪污,并可发电并网。生猪产生粪污经过发酵生产沼气,沼气一部分自用,大部分用于发电,产生的电量一部分自用于职工生产生活、猪舍供暖排风,大部分并网输出。发电机组产生的余热,通过余热收集装置进入热水贮存罐,对厌氧发酵罐进行增温,热交换后的水再回到发电机系统。沼液通过提水泵、输送管道和灌溉水渠为周边 30000 亩农田以及东台林场提供有机肥使用。沼渣为 200 多亩的鱼塘提供饲料,以及生产有机肥还田。农田生产农作物为生猪提供饲料。该公司以大型沼气工程为纽带,实现了热电肥联产,形成良好的农业循环经济发展模式。

2.大丰丰收大地现代农业示范区。丰收大地现代农业示范区是集观光、旅游、休闲、购物为一体的综合性现代旅游度假区,餐饮住宿、休闲娱乐、电子商务等功能一应俱全,给广大市民游客提供舒适便捷的服务。园区推进“四个一工程”,即建设 1 个中国食用菌健康体验中心;1 个黄海特色水产品网络营销中心;1 个中国设计农业发展研究中心;1 个新型植保体系推广中心。园区建设初具规模,已建有常丰园艺、三维园艺花卉超市、绿岛生态园、芳彩园艺、利新食用菌、农人力种苗、富民农副产品批发市场、孙桥现代农业科技馆、金品苑葡萄园等 26 个项目。

(五)能源利用模式。充分利用我市滩涂和农村丰富的风、光、生物质等资源优势,通过风力发电、秸秆发电、秸秆气化、沼气、太阳能利用等能源利用方式,发展温室种养业,形成能源利用与农业种养业结合的链接体系。

主要典型案例有:

射阳 30 兆瓦光伏农业大棚项目。射阳 30 兆瓦光伏农业大棚项目主要包含三个区域建设: ①生态观光区, 主要建设现代农业展示棚、观光采摘、航空农业和游乐场。②食用菌产业区, 主要是工厂化食用菌(虫草、香菇、灵芝等)、光伏大棚食用菌(香菇等)生产, 及菌棒加工厂、有机肥厂和冷库。③光伏农业区, 主要建设光伏阴棚、光伏阳棚, 充分利用光伏产生的能量进行无土栽培有机蔬菜及其它各类蔬菜。

三、盐城生态循环农业应坚持的基本原则

发展生态循环农业主要坚持以下四个基本原则:

1. 坚持生产发展与生态保护相协调。立足保障农产品有效供给、促进农民增收和农业可持续发展, 正确处理农业发展与资源开发、生态保护的关系, 注重经济生态化、生态经济化, 重点强化资源合理开发和综合利用, 减少农产品生产、流通、消费等各个环节能源消耗和废弃物产生, 促进废弃物资源化、规模化、产业化、高值化利用, 实现经济、生态和社会效应协调发展。

2. 坚持因地制宜与分类发展相统一。根据不同地区的资源禀赋、产业布局、生产方式, 科学规划生态循环农业目标定位, 优化农业产业结构和布局, 在实践探索的基础上, 发挥传统种养业优势, 分类选择不同发展模式和路径, 不断提升产业层次、产品档次, 形成多途径、多类型生态循环农业共同发展的格局。

3. 坚持点面结合与统筹推进相促进。树立“大产业、大生态、大循环”理念, 立足区域统筹, 以项目推进为突破、以示范创建为抓手, 与农业结构调整结合, 与农业集成技术推广结合, 与新农村建设结合, 点面结合, 培育、总结一批生态循环农业发展典型, 加快构建示范体系, 辐射带动生态循环农业的全面推进和整体提升。

4. 坚持政府引导与社会参与相结合。建立完善政府引导、农民主导和社会参与的推进机制。强化规划引领、政策激励和公共服务, 充分发挥政府和国有单位在生态循环农业发展中的主导作用。调动农业龙头企业、农民专业合作社、家庭农场等新型经营

主体和其他社会组织的积极性, 鼓励农民积极参与生态循环农业实践, 提高全社会对生态循环农业的认知度。

四、盐城生态循环农业发展模式推进建议

(一) 强化宣传引导, 深化生态循环农业发展理念。

1. 加强氛围营造。充分利用新闻媒体, 采取各种宣传手段, 大力宣传低碳、生态循环农业理念, 开展多形式多层次的生态环保知识教育、诚信教育, 倡导绿色生产和绿色消费。

2. 提升生产经营主体的现代生态循环农业发展理念。充分调动广大农民发展生态循环农业的主动性和积极性, 使其树立现代生态循环农业是生态良好条件下的高效农业, 是人工生态与自然生态互为条件的环境友好农业, 是依靠科学技术使有限资源作无限循环利用的资源节约农业的理念, 使生态循环农业的发展理念和基本要求家喻户晓、深入人心, 提高全社会对生态循环农业的认知程度、参与意识和责任意识, 营造发展生态循环农业的良好氛围。

3. 深化干部队伍的 management 理念。要学习借鉴习总书记在浙江提出的“绿水青山就是金山银山”的重要思想, 各级党员干部要深刻理解现代生态循环农业的内涵, 正确把握人与自然的相互依存关系、产业之间的相互转化关系和现代农业生产方式与生态修复的相互促进关系, 落实各自主体责任, 形成每个乡镇都有样板、典型和示范, 全力推进现代生态循环农业试点示范建设。

(二) 加强农科农技培训, 夯实生态循环农业科技支撑。

1. 加强农业从业人员的职业和学历教育。以新型职业农民培育对象为重点, 依托涉农中等职业学校、农业广播电视学校等, 采取弹性学制、“半农半读”等形式, 就近就地开展中等农业职业教育, 培养一批拥有生态循环发展意识的高素质新型职业农民。对涉农专业大中专毕业生开展生态循环农业创业培训, 引导大中专学生投身生态循环农业建设, 成为现代农业建设的新生力量。

2. 加大农科科技创新力度。围绕现代生态循环农业发展的关键技术、共性技术, 开展技术攻关、协

同攻关,力争在种业创新、耕地地力提升、化肥农药减施、高效节水、农业废弃物资源化利用和渔业水域生态环境修复等方面取得突破。探索生态循环农业与“互联网+”的结合。与“智慧盐城”发展相协调,运用智能化信息控制系统提高农业设施运作效率,提高农业现代化水平。加大政府对公益性农业科研机构和组织的支持,完善科技资源向应用研究、转化推广、产学研结合倾斜的配置机制。

3.优化农业人才结构。进一步改革现有农技推广体系,改善乡镇农技站专业结构和人员结构,建立健全农技人员创新激励机制,加大农技人员入股创新试点的推广力度。

(三)推动农业转型发展,建设生态循环农业发展体系。

紧紧抓住“减量、清洁、循环”这条主线,全面、系统、协调推进现代生态循环农业体系建设。

1.推进农业产业结构生态化。优化调整种养结构,大力发展草食畜牧业,支持青贮玉米等饲草料种植,开展粮改饲和种养结合型循环农业试点。开展稻田综合种养技术示范,推广稻鱼共生、鱼菜共生等新模式。

2.推进农业生产清洁化。在继续加强农村环境综合整治的同时,大力推广节水农业技术,提高自然降水和灌溉用水利用率。推进测土配方施肥,改进施肥方式,鼓励使用有机肥、生物肥料和种植绿肥。推广高效低毒低残留农药、生物农药和先进施药机械,推进病虫害统防统治和绿色防控。开展畜禽规模养殖场改造,推进畜禽清洁养殖。推广节油、节电等机械技术,降低农业装备耗能,因地制宜发展沼气工程,大力推广清洁能源。

3.推进农业废弃物资源化。大力推行标准化规模养殖,因地制宜推广畜禽粪污综合利用技术模式。鼓励规模畜禽养殖场建设沼气治理工程、发酵床养殖,积极发展生物有机肥生产加工、堆沤直接还田,促进畜禽粪便就地、就近利用。严禁秸秆焚烧和抛河,加大秸秆深翻还田,引导秸秆资源化利用。加快地膜标准修订,鼓励使用加厚地膜,开展农田残膜回收区域性示范,逐步健全回收加工网络。继续推进农

村沼气工程,发展农村可再生能源。

4.推进耕地质量护养长效化。因地制宜开展生态型复合种植,采用间套轮作、保护性耕作、粮草轮作、增施有机肥等方式,促进种地养地结合。加快推进农产品产地环境监测调查,建立预警机制,推进污染耕地治理修复和种植结构调整试点示范。

(四)完善体制机制,创新现代生态循环农业的制度建设。

1.探索建立以生态循环农业为导向的要素配置机制。着力推进扶持政策从“普惠制”向有差别、有目标、有重点的扶持方向转变。建议对农业废弃物资源再循环利用的设施用地的指标予以放宽,对畜禽养殖污染防治设施和秸秆等废弃物加工利用设施运行用电执行农业用电政策,为现代生态循环农业提供服务的中介机构和合作组织,以及从事农业废弃物无害化处理再生资源销售的企业予以税收优惠。建立健全以主体投入为主导、政府扶持为导向、社会力量为补充的多元化投入机制。积极引导工商资本、民间资本进入有机肥加工、农膜回收、秸秆利用等领域。

2.建立目标考核机制。把绿色生态循环农业建设的各项目标任务,作为农业和农村工作考核的重要内容,建立生态农业激励、监督、考核和评价体系,层层分解目标任务,做到目标任务有量、操作步骤有序、压力传递有力、督查考核有据,确保目标如期实现。

3.健全巩固以责任主体为导向的工作推进机制。要强化组织领导,建立健全党委、政府统一领导,农业农村、海洋渔业、林业、发改、环保、科技等部门密切协作、合力推进的工作机制。有关部门要按照发展现代生态循环农业的各项工作部署和要求,研究落实具体实施办法,分解年度工作目标,确保工作到位、支持到位、保障到位。同时,要构筑部门合力,把服务现代生态循环农业发展作为深入基层的重要内容,动员发动基层干部群众积极参与,形成推进的合力。积极探索和总结成功做法,形成可复制、可推广的模式和经验,促进生态循环农业加快发展。各级财政支农资金向生态循环农业建设重点项目倾斜。

课题组成员:孔磊 何彬斌

(作者单位:盐城市委党校、盐城市农办)

盐城市农村养老保险筹资模式问题研究

□ 吕林根

一、我国新型农村养老保险的基本筹资模式

(一)个人缴费

参加新农保的农村居民应当按规定缴纳养老保险费。缴费标准设为每年100元、200元、300元、400元、500元5个档次,地方可以根据实际情况增设缴费档次。参保人自主选择档次缴费,多缴多得。国家依据农村居民人均纯收入增长等情况适时调整缴费档次。

(二)集体补助

有条件的村集体应当对参保人缴费给予补助,补助标准由村民委员会召开村民会议民主确定。鼓励其他经济组织、社会公益组织、个人为参保人缴费提供资助。

(三)政府补贴

政府对符合领取条件的参保人全额支付新农保基础养老金,其中中央财政对中西部地区按中央确定的基础养老金标准给予全额补助,对东部地区给予50%的补助。地方政府应当对参保人缴费给予补贴,补贴标准不低于每人每年30元;对选择较高档次标准缴费的,可给予适当鼓励,具体标准和办法由省(区、市)人民政府确定。对农村重度残疾人等缴费困难群体,地方政府为其代缴部分或全部最低标准的养老保险费。

二、盐城市农村养老保险实施过程中存在的问题

(一)覆盖范围不全面,财政投入过低

为实现城乡养老保险制度的广覆盖,盐城市进一步降低参保门槛,将原先的最低参保标准不断降低,并设置了多个缴费基数档次。参保人可自主选择缴费、多缴多得,但在实际操作中却面临参保缴费水平偏低的矛盾。一是不少村组干部在推进过程中工作方法不到位,没有将政策讲清讲透,只满足于扩面任务的完成;二是财政补贴机制还不够完善。

(二)基本养老保险保障水平低,公平性不高

我国采取的是优先发展工业政策,因此造成了第一、第二产业待遇的不平等,导致我国农村经济的发展远远落后于城市。建国初期,我国就开始探索建立城镇职工基本养老保险制度,至今已趋于完善,有效地保障了城市养老的需要。而我国的农村社会养老保险制度1986年虽已开展,但直到2003年才处于创新发展阶段。经过近年来的发展,养老保险待遇水平也在逐步提高,但其保障水平仍远远落后于城镇养老。近年来盐城市不断地提高农村居民养老保险的待遇,但城乡待遇水平的差距还需进一步缩小。

(三)投资渠道过于单一,保值增值能力差

长期以来,我国农村社会养老保险基金是以县级统筹运营管理的层次低、规模小,其保值增值的办法主要是购买国家财政发行的债券、国债和存入银行。盐城市也不例外。新农保试行办法明确规定:“个人账户储存额根据人民银行公布的同期城乡居民年期定期存款利率确定”。虽然相对安全,但在银行利率和国债收益率持续走低时,基金难以实现保值增值。近年来,一年期存款利率常常是低于物价上涨指数的。

(四)与其他社会保险的衔接不够紧密

虽然盐城市养老保险制度对老农保转新农保个人账户资金转移、缴费年限折算、待遇水平等作出了明确的规定,顺利实现了老转新转换制度的衔接。但对于其他社会保险制度比如城保、被征地农民保障、农村低保等之间的转移衔接并不明确。特别是城保转为新农保,两套体系间缺乏相互换算的基础,衔接相对复杂,需要进一步完善。

三、完善盐城市新农保筹资模式的对策与建议

(一)政府要给予高度重视和支持

养老保险问题一直是我国农村地区民生的“短板”，解决不好将影响农村的发展。盐城市委、市政府要召开专题会议研究农保工作问题，并将其列入改善民生重大工程之中，有了政府部门的高度重视，我市的农村养老保险工作才能尽快的完成，要制订合理的养老保险筹资模式。

(二)新农保政策的制定要立足盐城实际,因地制宜

盐城市是江苏的农大市,农业人口众多,农民的收入相对江苏的其他市尤其是苏南地区较低,且全市各县区收入水平参差不齐。故我市的农民养老保险资金的筹集上要降低标准、多分级次、多给予补助。

(三)加强政策的宣传引导

好的制度措施只有得到最为广泛的社会认知,才能得到应有的社会认同,为了让新农保政策家喻户晓、深入人心。要运用了一切行之有效的办法,形成全方位、立体式的宣传网络。一是充分利用电视、广播、报纸等媒体开辟专栏宣传讲解新型农保政策;二是印发通俗易懂的宣传画和宣传提纲,成立宣传动员组进村入户,把新型农保的意义讲透、政策讲准、内容讲清,引导农民自愿参保,主动参保;三是加强对村组干部、基层党员、村民代表的新制度知识培训,让他们率先了解熟悉政策内容,带头参保,从而调动更多人的参保积极性。

(四)加强政府财政补贴力度

要想完善农村社会养老保险制度,必须加大政府的政策扶持力度和资金投入,逐步建立财政补贴——农民参保的增长机制,与经济发展相适应的自然调整机制,让农民和其他社会成员共同分享社会进步的成果,提高基础养老金给付水平。

1.在中央财政补贴的基础上应加大地方财政的投入,将新农保基础养老金的替代率提高至20%。一方面基础养老金的给付与当地农民人均纯收入挂钩,有效地保障了农民养老保障水平的不断提高;另一方面从某种程度上实现了社会养老保险制度的相对公平,缩小与城镇职工养老保障水平的差距,有利于政府提供基本公共服务均等化的实现。

2.实行梯度型财政补贴。针对盐城市18-44周岁农民参保积极性不高的情况,可适当加大参保激励力度。根据缴费档次的不同选择,实行梯度型的地

方财政补贴、多缴多补。同时,在农民缴费满15年的基础上实行每多缴一年多增加财政补贴的办法,从而逐步建立起新农保养老金动态调整机制,改变参保不参保、多缴和少缴财政补贴一个样的现状,有效地提高了农民早参保、多缴费的积极性。

(五)大力发展农村经济,增加农民收入

从我国已取得的成功经验来看,快速稳定的经济发展、农民收入的提高是新农保政策顺利实施的坚实基础。因此,壮大农村集体经济、提高农民收入是增强农村社会保障实力的关键。近年来,盐城市农村劳务输出增长势头明显减弱,农村剩余劳动力滞留在农村,而农业生产活动单一、收入有限严重影响了农民收入水平的提高。因此,应积极推动盐城市的城镇化建设,制定相关政策促进农村剩余劳动力的转移,拓宽农民的生存发展空间从而提高农民的收入水平。加快乡镇企业发展。改革开放30多年,我国的乡镇企业得到了长足发展在吸收农村剩余劳动力、逐步缩小城乡差别和工农差别、促进农村经济繁荣等方面发挥了巨大的作用。而近年来我国的乡镇企业发展明显缓慢,乡镇企业不能持续、健康的发展使得集体补助有名无实。一方面,政府要加大政策扶持力度,在税收、金融等方面给予优惠;另一方面,企业要加大与其他企业之间的合作与交流,鼓励企业的技术革新和体制创新。

(六)创新基金运营模式,有效加强资金管理

1.是将新农保基金纳入社会保障基金财政专户,实行收支两条线管理,单独进行记账和核算;

2.是继续加大基金监管力度,建立开放式的监督机制,完善审计、监察、财政等有关部门联合组成的外部监督制度。完善信息披露制度,并接受由农民代表、社会团体等第三方参与的社会监督等。

(七)拓展盐城市农村养老保险筹资渠道

要吸收国内外的农村养老保险筹资的经验,并对我市的农村实际情况进行调查,探索适合我市的农村养老保险筹资模式,寻找多元化的筹资途径,尽量减轻农民的负担,实行我市农村养老保险的全覆盖。

课题组成员:陈素琴、卞继红
(作者单位:盐城工学院)

传承中华诗词的爱国情怀

□ 凌奎杰

中华诗词是文化百花园中最为芬芳绚丽是一枝，是精神源流中最富思想力量的一脉。没有诗词韵的文字是苍白无力的，失落了诗情画意的民族是缺乏创意和想象力的。中华诗词有高傲的颜值和尊贵的禀赋，却以平近的方式潜流在我们的血脉，滋养了中华民族高贵而纯洁的心灵，因而成为国人文化精神的“基因图”、思想道德的“定盘星”、历史文化的“活化石”，是中华文明皇冠上的璀璨明珠。

国家观是价值观的最高境界，爱国主义是中华诗词的永恒主题。

从春秋楚国屈原“长太息以掩涕兮，哀民生之多艰”的仰天长叹，到战国时期荆轲“风萧萧兮易水寒，壮士一去兮不复还”的慷慨悲歌，再到北宋范仲淹“先天下之忧而忧，后天下之乐而乐”的振臂长抒；从南宋文天祥“人生自古谁无死？留取丹心照汗青”的耿耿忠心，到清代林则徐的“苟利国家生死以，岂因祸福避趋之”的昭昭义胆，再到毛泽东“问苍茫大地，谁主沉浮”的浩浩胸怀，爱国、为国、利国、报国是中华儿女的价值追求，也是中华诗词的思想高地。明末少年英雄夏完淳从小随父抗清，其父阵亡后，16岁的他以一首“缟素酬家国，戈船决死生！胡笳千古恨，一片月临城”，表达抗争到死的决心。被俘后他宁死不屈，立而不跪，谈笑自若，英气慑人，连刽子手都战战兢兢、不敢正视，临刑时他留下“无限河山泪，谁言天地宽？已知泉路近，欲别故乡难。毅魄归来日，灵旗空际看”，字字忠烈，句句英武；与夏完淳几乎同时代的思想家顾炎武矢志抗清复明，屡遭败而志不移，他自比精卫填海以明心志：“长将一寸身，衔木到终古？我愿平东海，身沉心不改；大海无平期，我心无绝时”；与顾炎武一样境遇、一样豪情的黄宗

羲，明亡后隐居著述，拒绝为满清做官，他在《卧病旬日未已，闲书所感》里自述道：“此地那堪再度年？此身惭愧在灯前。梦中失哭儿呼我，天末招魂鸟降筵”，对故国前朝的忠诚跃然笔下；一代名将郑成功从荷兰殖民者手中收复台湾，他以“开辟荆榛逐荷夷，十年始克复先基。田横尚有三千客，茹苦间关不忍离”，表达了驱逐外寇的英勇气概。历览前贤先烈，他们在诗词中凝聚了最浓烈、最真挚、最深沉、最持久的爱国情感。在凝成民族性格、传承民族精神、塑造民族心理方面，中华诗词功不可没、无可替代。

仰望中华文化的诗山词海，既有浩荡长波一泻千里的壮美，又有画龙点睛金雕玉砌的精美。

《诗经》里的“关关雎鸠，在河之洲”“桃之夭夭，灼灼其华”“燕燕于飞，差池其羽”；《楚辞》里的“浴兰汤兮沐芳，华采衣兮若英。灵连蜷兮既留，烂昭昭兮未央”，辞美意美情更美。美是中华诗词的内在情愫和先天本性，勤劳的美、执着的美，悲愤的美、痛苦的美，亲爱的美、抗争的美，培育了中华民族最初的审美情趣。

唐朝是中国历史上非常强盛而又美丽的一个朝代。盛唐之美，不仅仅在倾国倾城之妩媚肥美，寺庙殿宇之庄严华美，更在唐诗之魂丽唯美。唐代卢照邻的“寂寂寥寥扬子居，年年岁岁一床书”，骆宾王的“无人信高洁，谁为表予心”，杜甫的“独怜京国人南窜，不似湘江水北流”，王勃的“阁中帝子今何在？槛外长江空自流”，陈子昂的“念天地之悠悠，独怆然而涕下”，孟浩然的“欲取鸣琴弹，恨无知音赏”等等，他们对自心的观照，油然而生的顾影自怜与高洁孤秀，谁人能比？王维“大漠孤烟直，长河落日圆”的雄

浑与粗犷,谁不震撼?“明月松间照,清泉石上流”“峡里谁知有人事,世中遥望空云山”的隐逸与超然,谁不羡慕?王昌龄的“黄沙百战穿金甲,不破楼兰终不还”“但使龙城飞将在,不教胡马度阴山”,气势豪迈,谁敢争锋?李白对“峨眉山月半轮秋,影入平羌江水流”“长安一片月,万户捣衣声”的怡情悦性,对当朝现世“猩猩啼烟兮鬼啸雨,我纵言之将何补”“姑苏台上乌栖时,吴王宫里醉西施。吴歌楚舞欢未毕,青山欲衔半边日”的忧虑惆怅,以及“长风破浪会有时,直挂云帆济沧海”“孤帆远影碧空尽,唯见长江天际流”的豪放气象,可谓风情万种。杜甫“国破山河在,城春草木深”“朱门酒肉臭,路有冻死骨”“自经丧乱少睡眠,长夜沾湿何由彻”的忧世嫉俗情怀,令人肃然起敬。高适的“万里不惜死,一朝得成功”,岑参的“万里奉王事,一身无所求”,韦应物的“迷路,迷路,边草无穷日暮”等戍边报国情怀,赤胆忠心日月可鉴。白居易对“幼者形不蔽,老者体无温”“可怜身上衣正单,心忧炭贱愿天寒”的忡忡忧心,杜牧对“一骑红尘妃子笑,无人知是荔枝来”的愕愕讥讽,李商隐对“一笑相倾国便亡,何劳荆棘始堪伤。小怜玉体横陈夜,已报周师入晋阳”的弱弱幽怨,表达了诗人对帝王骄奢淫逸生活的愤懑和对艰难民生的同情。五代十国时期,欧阳炯“六代繁华,暗逐逝波声”的失落感,南唐中主李璟“手卷真珠上玉钩,依前春恨锁重楼”的亡国恨,南唐后主李煜“小楼昨夜又东风,故国不堪回首月明中”的故国情,留下嗟伤满耳酸楚满心。

诗词滋养文化,文化成就诗词,中华文化的密码隐藏在诗词里。

宋词是继唐诗之后,中国古代文化园苑里又一座姹紫嫣红的园圃。北宋九皇、南宋九帝,虽然饱受内乱与围剿,却享国 320 年,成就了中国古代一次文化的复兴。范仲淹、柳永、欧阳修、曾巩、王安石、苏轼、黄庭坚、李清照、岳飞、陆游、范成大、杨万里、朱熹、辛弃疾、陈亮、叶绍翁、文天祥等文学名家如烟花绽放在宋朝的夜空。岳飞的“怒发冲冠,凭栏处潇潇雨歇。抬望眼,仰天长啸,壮怀激烈。三十功名尘与土,八千里路云和月”“何日请缨提锐旅,一鞭直渡清河洛”,读得人激情澎湃

热血沸腾,直教人跃马挥戈征战死;陆游的“塞上长城空自许,镜中衰鬓已先斑”“王师北定中原日,家祭无忘告乃翁”,悲愤与忧伤,字字血、声声泪;辛弃疾的“醉里挑灯看剑,梦回吹角连营”“马作的卢飞快,弓如霹雳弦惊”,气势千钧,豪情万丈;文天祥的“臣心一片磁针石,不指南方不肯休”“人生自古谁无死,留取丹心照汗青”“从今别却江南路,化作啼鹃带血归”,忧心系南宋,正气满乾坤,英雄豪气直上九霄,殉国之心耿耿昭然。

疾风知劲草,板荡识诚臣,这些情感鲜明的宋代诗词大多来自中原、出自汉人,是中原农耕文明与北方游牧文明交锋、大汉民族与游牧民族争战的背景下形成的文化奇葩。抗辽、抗金、抗元战争几乎贯穿了大宋王朝一半的生命时长,而宋的三个对手辽、金、元对中华诗词也有自己的贡献。如辽太祖的长子耶律倍《海上诗》、辽圣宗耶律隆绪“子孙宜慎守,世业当永昌”的告诫,辽道宗耶律弘基不用契丹文而是写汉诗,他的皇后萧观音因擅长写诗还被称为“女中才子”,他们的诗词在中华文苑中留下艳丽的一簇;金主完颜亮“提兵百万西湖上,立马吴山第一峰”的虎虎雄心令南宋朝廷心悸,金代诗人元好问的“岐阳西望无来信,陇水东流闻哭声。野蔓有情萦战骨,残阳何意照空城”,表达了金代逝去的无奈;元代开国名相耶律楚材的“阴山千里横东西,秋声浩浩鸣秋溪。猿猱鸿鹄不能过,天兵百万驰霜蹄”,显示了蒙古铁骑的雷霆气势,而忽必烈的左丞相伯颜的“剑指青山山欲裂,马饮长江江欲竭。精兵百万下江南,干戈不染生灵血”,喷发着势欲灭宋的豪气。如此猎猎有声的诗戈词戟,怎不令残宋弱帝们胆战心惊!多民族诗词的同坛斗妍,催生了多样多元多彩的中华诗词,建构了共生共荣共享的中国文化。

习近平总书记指出:“古诗文经典已融入中华民族的血脉,成了我们的基因”。数典不忘祖,树高不忘根。文彰则国兴,国强则文盛。我们应积极强化文化自信的责任担当,创造性传承和创新性发展中华诗词中的爱国情怀和锦绣文化,为中华民族的伟大复兴凝聚不竭的精神力量。

(作者系盐城市房管局公房管理所所长、党支部书记)

新四军海防部队纪事

□ 曹晋杰

1949年4月23日，华东海军司令部在泰州市郊白马庙宣告成立，张爱萍任司令员兼政委，在南京笆斗山江面宣布起义的国民党海军第二舰队司令、中共秘密党员林遵任副司令员，第三野战军三十四军政委赵启民任副政委。这一天，是中国人民海军诞生的纪念日。其实，早在抗日战争时期的1940年11月，华中新四军、八路军总指挥部代总指挥陈毅、政委胡服（刘少奇）就把组建新四军海防部队提上议事日程。从苏中、苏北到浙东，抗日根据地的千里海防线面临着众多日伪、顽军和海匪的威胁。为此，新四军先后组建了几支海防部队，开展海上游击战，打破日伪顽的海上军事和经济封锁，同时粉碎了日伪从海陆夹击我沿海抗日民主根据地的阴谋，守卫了坚持华中敌后抗日的生命线。新四军组建的几支海防部队，在千里海防线上同日伪顽进行了难以计数的英勇顽强的战斗，为新四军坚持华中敌后抗日斗争、夺取抗战最后胜利，做出了不可磨灭的贡献。众多研究近现代史的专家学者把新四军海防部队称之为“人民海军的摇篮”，这是完全符合历史实际的。

日伪海军为配合陆上日伪军“扫荡”“清乡”，不断向我海防部队驻守的港口、岛礁出击，我海防部队英勇顽强阻击、伏击，连续歼灭日伪军有生力量，积小胜为大胜

在当时的历史条件下，海上游击战是一个新的课题。从作战对象看，有日军的兵舰、汽艇，有伪军的哨船，也有海匪，更多的是伪匪一体的海霸。在作战中，新四军海防部队探索海战规律，积累海战经

验，先后进行大小战斗700余次，毙伤俘日、伪、顽、匪超过万人，击沉、击毁敌舰、船百余只，缴获武器弹药及其他物资无数，取得了歼灭战、伏击战、追击战、偷袭战、截击战、遭遇战等一系列战斗的胜利。

其中，争夺海岛的战斗最为激烈，这里以大渔山岛争夺战为例。这个小岛面积不过9平方公里，但战略地位很重要，是上海到宁波、舟山之间的必经之地，控制住这个岛，就能控制来往船只，打击和切断日军向舟山、岱山等地的补给运输。时任浙东纵队海防大队副大队长的陈铁康，趁岛上还没有日军驻守，率领一中队76名指战员，分乘5条帆船登上大渔山岛。由于岛上汉奸张阿龙的告密，日军唯恐失去对舟山群岛海上门户的控制，于1944年8月25日，调动日军近200人，伪军300余人，巡洋舰1艘，炮艇、登陆艇7艘，机帆船5艘，飞机2架，气势汹汹地向大渔山岛扑来。陈铁康指挥一中队指战员，跑步进入湖头庄、打旗岗、大岔岗阵地，严阵以待。第二天上午8时许，日机先对我阵地轮番扫射，接着日舰艇的大炮、机关枪一齐向我阵地轰击，顿时弹石横飞，硝烟弥漫。大批敌人在火力掩护下，首先从打旗岗两个岔口内登陆，拼命向我进攻。我军居高临下，猛烈阻击，打得敌人伤亡惨重，敌惊慌失措，停止进攻。从湖头庄登陆的大批敌人，也向我军阵地展开猛烈攻击，同样被我军英勇击退。随后，日、伪军再次组织力量强攻，敌舰艇上的大炮、机关枪，加上登陆后的陆军向我轮番轰击，企图一鼓作气占领我山头阵地。但我坚守山头阵地的勇士们，顽强抵抗，激战到中午，打得

敌人一次又一次败下阵去。一直战至下午 2 时左右，湖头庄阵地守军在敌人炮火轮番猛烈轰击和敌军反复冲杀下伤亡惨重，最后阵地上只存下班长张宗发、船老大张小弟。敌人见枪声稀疏下来，才提着胆冲上来。张小弟瞄准冲在前面的一手持旗、一手持刀的日军指挥官开了一枪，不料却是哑火弹，张宗发随即扔去仅存的一颗手榴弹，亦未爆炸，但已吓得冲在前面的敌兵倒退了几步。在敌人密集的火力下，张宗发英勇牺牲。在打旗岗阵地，战至危急关头，中队指导员兼党支部书记洪珠，一面将文件烧毁，一面收集伤亡战友身上的子弹、手榴弹，分给大家继续战斗。但阵地上伤亡过大，弹药耗尽，战至最后，面对冲上来的敌人，指战员们宁死不屈，42 名官兵壮烈殉国。最后，海防大队援军赶来接应，32 名受伤的指战员在副大队长陈铁康带领下，从大渔山撤到滩浒岛。日伪军占领大鱼山岛后，我海防部队不断袭扰，日伪军的弹药、生活用品得不到及时供应，只得被迫撤走了。

守卫港湾战斗任务同样重要。为了从海上入侵内河，日伪海军于 1942 年 2 月下旬，从青岛开来一艘军舰，停泊在射阳港外，在海面上抛设若干浮桶，在港口内南大港的沙滩上竖了十多根毛竹，作为导航标志（渔民称之为“灯杆”）。为不让日军占领射阳港，盐东县海防大队动员射阳港下老湖渔民陈必中、张以亮等人，穿上皮岔衣（渔民下水时穿的一种橡皮衣服），夜间匍匐前进 2 里多路，爬到海边，顺着海流漂到日军所设导航标志处，把 10 多处导航标志一一拔除。由于导航标志被破坏，日艇摸不到进港航道，几次搁浅在拦门沙上。气急败坏的日伪军又进驻射阳港口北岸东小海的二港处，准备专门建造一座钢筋混凝土炮楼，既做舰艇进出港口的导航标志，又用来拦截我海防部队和沿海渔船出入。盐东县海防大队长根据渔民提供的情报，在敌人将建筑材料运到工地时，派三营毛营长带领所部，抢在炮楼建筑前消灭这股日伪军。第二天夜晚，毛营长率领部队在当地渔民的支持配合下，对工地上的日伪驻军发动突然袭击，经过一夜的激烈战斗，打死 1 名伪军、淹死 1

名日军，其余 8 名日军和 40 多名伪军全部被活捉，并缴获机枪 2 挺，步枪数十支及弹药若干，我方无一伤亡。战斗结束后，海防大队将所有建筑炮楼的器材全部分给渔民。这次战斗，彻底摧毁了日军在射阳港口建造导航标志——炮楼的美梦。

我海防部队主要在海上活动，经常与日伪海军打遭遇战，根据敌人的多寡，有必胜把握就将敌人坚决歼灭，敌众我寡则保存自己有生力量，边打边撤，总之不打赔本的仗。1942 年 12 月，浙东海防大队何亦达中队奉大队长张大鹏之命，率哨船 3 艘东驶新浦港与徐敏中队会师。当我船队途经庵东海面时，庵东伪军陆安石部 9 条哨船先后起篷，向我船队进逼，妄图一举歼灭我船队。敌我双方的哨船，都在乘风破浪地前进，距离由三五百米缩小到二三百米，接着，敌船开始向我船射击。为了隐蔽接敌，我船佯作不睬。当先头敌船与我相距五六十米时，机枪手陈大德突然开火，左右两翼船上的机枪也接着开火。猛烈的枪声吓得敌先头船立即调头逃遁。后续的敌船，还在向我射击，陈大德手端机枪，站立身子，接连打了两梭子，后续敌哨船的火力被压下了。没想到这条船是伪军的指挥船，其舵手被我击毙，敌船因无人驾驶，在海上团团打转。其他几条敌伪哨船见指挥船被打，吓得慌忙调转船头而去。经过短短半个多小时的战斗，我军毙伤敌伪 12 人，其中击毙敌副连长 1 名，自身无一伤亡，打出了海上战斗以少胜多的战例。

我海防部队主动出击日伪的运货船队，夺回日伪掠夺的军需民用物资，给日伪“以战养战”的阴谋以沉重打击

浙东三北的海岸线，东起伏龙山，西至曹娥江，长约 150 公里。这里物产丰富，盛产大米、棉花、毛竹、食盐、茶叶等，日军对这里的每次“扫荡”总是伴随着抢劫。为了对抗敌人的经济掠夺，浙东海防大队设立东区、西区两个税务所，凡是驶进我海域的正当商船，一律不进站详细检查；驶往日伪港口、行踪可疑的，都要进站详细检查。海防部队还经常神出鬼没，利用夜色潜入日伪据点镇海、澉浦等港，将装有大米、棉花、布匹、西药的敌船押运回来。在日军“扫

荡”时,海防大队还在杭甬铁路线上,配合地方武装、民兵和群众,破坏铁路,将拆下的钢轨,由海上运往苏中、苏北抗日根据地,交给新四军军工厂制造武器,再运回枪支、生猪等物资,互相支援。

浙东纵队海防大队驻地在慈溪县靠海边的古窑浦。西南是浙东沿海最大的盐场——庵东盐场。盐工们长年累月顶着烈日冒着严寒,收获的辛劳果实,到头来却被日军掠夺去了。庵东的盐场管理处就是日军掠夺食盐的专门机构,他们抢夺了100多艘帆船,用作运送食盐的工具。对船工只管吃饭,不付工资,如有逃亡,便施以刑罚甚至枪杀。1944年4月的一天,海防大队领导在海塘上用望远镜观察海面,发现海上几十条重载帆船,由西向东驶去,判断其是日军抢运食盐的船队。大队领导下决心要截击被日军掠夺去的这批食盐。于是,我海防大队3艘战船设伏于小黄山脚下,当日军运盐船队出现时,马上抢占上风,当头拦截,并鸣枪警告,令其改向,驶进古窑浦港。我古窑浦办事处人员一面发动群众,挑盐上岸或驳运转内河疏散,一面联系商行出售食盐,然后由商行与浙东三北行署财委结账,上缴金库。我军按船登记,对每名船工发放猪肉1斤,白酒1斤,大洋3元,以资鼓励。这样做后收到很好效果。在第二、第三次拦截时,只要海防大队战船上旗语一摇,盐船就鱼贯驶入古窑浦港,这样前后共拦截了十几次,截获的盐船有时七八条,有时10余条,最多时20余条,不仅解决了当时我军经费困难问题,更重要的是取得了反击日伪掠夺我盐业资源的胜利。

敌运盐船不断被我海防大队截击,日军在庵东的盐务管理处主任小林,请求驻镇海的日伪海军派汽艇找我军报复。1945年4月,我海防大队偷袭庵东盐场敌运盐船的第二天清晨,镇海方向驶来几条日军的铁壳小汽艇,于七姐八妹山和海黄山之间,来回巡弋,随后径直向海黄山驶来。隐蔽在海黄山南侧的我海防大队第二中队排长钱觉民发现敌情后,当即带一个机枪班,通过茂密的细竹丛,秘密地运动到海黄山上,并选择有利地形设伏。3条哨船泊于深水中,机动接应。下午4时20分,日军3条汽艇、1条

木质汽艇先行,接近我军设伏阵地。当相距四五十米时,钱觉民一声令下,机枪、步枪突然一齐开火,手榴弹在敌船舱内爆炸,打得敌汽艇机舱冒烟,引擎熄火,一下失控,在海黄山脚下团团打转。当敌先行汽艇被打时,后续两只汽艇立刻改变航向,一会向南,一会向西南,避开我海防战士的火力,其中一条较大的汽艇,用重机枪向山头疯狂射击,掩护另一艘汽艇,抛绳拉缆拖着受伤汽艇向北逃遁。此后,日军采用武装押运,汽艇护航的方式运盐。我海防大队战船也改变战法,拦腰出击,后面的运盐船队见我战船出现,船老大就减速航行,继而跟随我战船而去。敌人无可奈何,小林被迫派代表找我方谈判,结果,向我海防大队一次交纳了抗日捐300万元。后来,敌人慑于我方军威,盐船改走西线钱塘江,从杭州再装船去日本。我海防大队发现后,又在西海域拦截。小林没有办法,只得又改道由乍浦经内河运上海,并让伪中央警卫团武装押运护送。由于这条线路离浙东根据地太远,拦下来的运盐船搬运也有困难,所以海防大队暂停了截击。

1944年7月8日,浙东海防大队在梅园丘外海,截获伪绍兴县长的物资船2艘,将大米、西药等物资予以没收。1945年4月25日,在梅园丘外海截获日伪货运船3艘,除缴获一批棉花、食盐等物资外,还缴获步枪2支,子弹200多发。同年5月,在海黄山海面,发现几艘可疑货船,经战斗后,截获伪军货船1艘、步枪4支。6月,海防大队一中队指导员陆贤章率领战船潜入敌据点澉浦,查获几艘不法商人货船,迫使其缴纳抗日捐税。8月,在曹娥江、沥海所海面,发现一艘日伪翘头沙飞船向杭州湾小口驶去,经检查,查获松板、大米等物资,缴步枪5支。海防大队多次截击敌海运物资,不仅增加了财政收入,而且打击了日伪海上势力,壮大了海防大队的军威。

1946年3月,华中海防纵队到苏北燕尾港,掩护我方抢运海盐。燕尾港是当时全国最大的淮北盐场所在地,也是国民党在华中地区的重要财政收入来源,国民党军企图独占这个盐场的海盐。华中军区首长获悉后,组织和动员了苏北、苏中沿海数十万民

工、400艘海船,提前抢运燕尾港海盐。指令华中海防纵队司令员吴福海,集中海防部队40艘战船,2个营的兵力,约五六百名指战员,在运盐船队周围护航。这次抢运海盐,前后历时4个月,共抢运海盐250万石(内河抢运与其他单位抢运的不计在内)。在整个护航期间,只要敌人不出连云港花果山,海防部队就不主动出击,以确保运盐船队的安全。国民党军见我方严阵以待,亦不敢贸然进犯,这次护航任务顺利完成。这批海盐运入苏中、苏北解放区后,解决了军民的食盐和渔民的生产用盐,并用食盐换取了大量其他物资,从而大大地加强了解放区的经济实力。

我海防部队积极护渔、护航,保护渔民、商船的生命财产安全

长江口东北约500华里处,有个著名的吕泗渔场,盛产黄花鱼。渔民传说:“一天好产一条金牛!”每年清明节过后,山东、江苏、浙江、福建和台湾,以及跨海而来的朝鲜、日本的渔民,纷纷来到渔场。在这百里渔场中,约有万余条渔船,争先恐后下网捕鱼。1944年春天,在黄花渔汛即将到来之前,我苏中海防团得到情报:驻江南浏河的伪税警大队仲炳炎部,要窜来渔场“收税”(放旗子)并抢劫渔船。苏中海防团司令陶勇、政委吉洛(姬鹏飞)、政治部副任何振声等领导闻讯后,立即研究部署护渔任务。黄花鱼汛有3个潮汛:第一汛是小汛;第二汛是大汛,即鱼群大发,是捕鱼关键的一汛;第三汛比第二汛鱼群小些。海防团首长分析估计,伪匪主要在第二汛出来骚扰、抢掠。因此,海防团把主要兵力集中放在第二汛期间。第一汛时,只派少数战船编队出海巡逻。第二汛时,海防团主力就全部出动了,3个营加上部分渔民自卫队,浩浩荡荡32条船编队出海。孙仲明与柴如奎率二营为第一队,曾洪祥与王全率一营为第二队,赵荣生率三营为第三队,渔民自卫队由陈廷刚和陈一诚率领,负责侦察、后援任务。3个梯队均配置了重机枪和八二炮。陆洲舫和陈尔胜在海防团指挥船上,负责总指挥。开始一、二小时里没有发现敌情,渔船竞相捕鱼。不一会儿,渔场的西南方向响起枪声,孙仲明的第一船队与敌伪税警队交上火了,枪声

越来越急,指挥船上立即发出信号,命令曾洪祥率第二船队迅速增援。海防团船队抢占了上风,实行近战,手榴弹、八二炮弹纷纷落入敌船。伪税警大队长仲炳炎乘一条又大又快的5桅篷铁甲船,走在前面,迎面接近我第二船队,我排长季九雄、陈维寿、胡进才等率领的3条突击队船,顺风迅猛冲击,先打沉敌船1条,又重伤2条船,直逼敌指挥船。作为伪军仲炳炎后盾的日军3条铁壳子船见势不妙,掉头向长江口溜了。此时,气候突变,海上刮起飓风,恶浪滔天,伪敌兵晕船呕吐,船只失控,被浪掀翻沉没。海防团除两条船桅杆被狂风折断,战士伤亡8名(孙仲明指挥船上伤亡4名,一营四连伤亡班长王玉山和战士各一名,二营四连伤2名)外,全部安全返航。苏中海防团取得了这一仗海战的胜利,致使伪匪在相当长的时间内龟缩在据点里,不敢出海骚扰,从而保证了沿海渔民在海上渔业生产的安全。当时日本东京的《朝日新闻》曾惶恐地惊呼:“华东沿海从连云港起到上海止,有游弋不定的新四军水兵。”

在日伪军“扫荡”“清乡”最困难的时期,海防部队还负责守卫转移到海上的我军后勤各部门,确保抗币印制、军工生产和卫生工作正常进行

1941年12月,日伪军2万余人对苏中根据地进行了大“扫荡”,在一些主要城镇建立据点,在主要河道、港汊设立关卡,使我军活动遭遇大困难。新四军一师兼苏中军区指示:“为确保后方安全,军区后勤机关除能随军行动外,其他如军工厂、印钞厂、江淮银行、被服厂、印刷厂、金库、通信仓库、军械仓库、山炮连随海防团一起行动,医院的药品、卫生材料也转移到海上去。”苏中军区军工厂搬迁到一条名叫“咸菜瓢”的大船上,流动在弼港、何家灶、王港闸一带海上,正常开工修理枪炮,翻造步枪、手枪子弹,制造炸药、手榴弹,供应前方急需的枪炮、弹药。后来敌情更紧张了,根据苏中军区首长指示,将军工厂转移到盐阜区笆斗山、青竹山一带海上,继续进行军工生产。反“扫荡”、反“清乡”取得胜利后,军工厂随海防团回到苏中,仍坚持在海上进行军工生产。一次,工人们正在修理一门山炮,突遇日伪军偷袭,工人们沉着应

战,用一发炮弹打去,吓得敌船狼狈而逃,负责保卫军工厂安全的海防一团指战员迅速出动追击,在海防三团陆洲舫部的配合下,经过一场激战,俘虏了20多个日本兵。

1942年底,日伪对苏北发动第二次大“扫荡”,新四军军部向淮南黄花塘转移,江淮银行包括金库、印钞厂也要转移。印钞厂动员了一批女工回上海,留下的人转移到海船上去生产。1943年1月,由于受到日、伪、顽的夹击,形势严酷,印钞厂人员和印钞设备全部登船,转移到弶港与掘港之间的深海。船员缺少淡水、蔬菜,生活艰难;没有冬衣,大家冻得发抖;加上海浪颠簸,晕船呕吐,凹凸版印刷机也不能正常工作。只有在退潮时,由舒琪、陈真在舱中开动印钞机,赶印“江淮银行”抗币;其他人在海滩上捡些海蛏子当菜吃,涨潮时就上船。敌情紧急时,只好在海上打游击,每天都要在深海航行,与日伪、海匪周旋。

一师卫生部长李振湘派材料科长张启隆与海防团接上关系,雇用了船只,动员沿海民兵用牛车,将分散打埋伏的药品、卫生材料分路沿线集中,直运停泊在弶港的海船上。随后,材料科人员一分为二,张启隆带领殷才高、叶振东等人,仍随后方医院留在陆上,留一部分药材打埋伏,以便随时应急用;下海人员由药剂主任许文华负责,带领余怡德、沈士林,及新来的周萍、乐美新、王瑞等人,还配了两名炊事员。1942年元旦,敌人出动“扫荡”时,卫生船队迅速下海转移,随海防团船队南北流动。卫生船队每到一地进港靠岸,师部后方医院、直属疗养所和各旅、团的卫生所、门诊部需要的药品、卫生材料,都由李振湘亲自审批,前来领取。卫生船队还建立了一个小药库,由乐美新负责,专门对海防团及直属单位供应药品和卫生材料。陆上环境险恶时,医政科长陈耀汉也带领医护人员和重伤员登上海船,与卫生船队一起行动。新四军卫生部长沈其震曾来海上视察卫生船队,他肯定了“药材在海上供应”的做法,认为卫生船队海上集中供药,比陆上药材分散打埋伏,发一次药跑几个地方要方便安全得多。我军在上海采购的药材,通过外地商船运过来,我船驶到海上深水处过船

卸货,安全方便。由于药材充足,做到了供应及时迅速。

有了一条海上交通线,党政干部、军队指战员、进步文化人、爱国青年,还有国际友人,出入敌后抗日根据地,经过敌占区、国统区虽艰险重重,在新四军海防部队化装接送下,基本没有出过意外

据新四军海防部队老同志回忆,抗战时期,新四军海防部队化装接送出入苏中、苏北、浙东的各方面人士,数以上百批,总人数达千余人。1941年冬和1942年春,来自香港、桂林、重庆等地的一批进步文化人如邹韬奋、范长江、许幸之、莫朴等,经上海秘密党组织安排,由苏中海防团派人接送,先后来到盐城新四军军部。著名画家、木刻家赖少其夫妇从上饶集中营逃出后,与奥地利医生罗生特、德国进步记者汉斯·希伯夫妇等,也是乘坐苏中海防团的指挥船,安全到达苏北王港闸,而后转到新四军军部的。1942年3月,刘少奇一行奉命返延安,从阜宁废黄河口出海,盐东县海防大队武装护送至胶东柘汪,山东纵队三旅海防中队接送至微山湖,安全进入华北八路军防区。1943年2月,由新四军政治部组织部副部长张凯率领的政治部及直属机关的江岚、丁公量、徐放、黄源、陈洪、谢飞等人,由周强、周一光陪同,于启东回龙镇附近秘密登上苏中海防团的船赴浙东。是夜月光皎洁,海滩寂静,海浪滔滔,徐放有感于此,作诗留念,诗曰:“孤舟挂征帆,海阔心潮急。沙洲月光澜,寇深民愤懑。滔滔万里浪,同仇肝胆照。飒飒朔风寒,偷渡戍明山。”

1943年6月,浙纵海防大队接到上级通知说:有一位胡先生,须送到长沟乡浙东纵队五支队长连柏生处,并再三叮嘱要特别小心,确保安全。当时大队长张大鹏意识到这是一位重要干部,特地借了一套伪军装,叫了一辆独轮车,接了这位胡先生,让胡先生穿好伪军装,混过万祥伪军据点,安全到达长沟乡连柏生处。事后才知道,这位胡先生就是中共浙东区委书记谭启龙。同年7月,谭启龙到达浙东后,为加强浙东根据地建设,苏北、苏中动员了一批干部前来支援,海防大队派一中队指导员胡汉萍协助周强,

激活阜宁红色遗存基因

□ 孙 军 顾 波 田亚如

阜宁是知名的革命老区、红色土地。1941年7月至1942年12月,中共中央华中局、新四军军部移驻阜宁长达18个月,刘少奇、陈毅、黄克诚等老一辈革命家在阜宁领导和指挥大江南北新四军,同日本侵略者和汪伪集团进行了艰苦卓绝的英勇斗争,凝聚成以听党指挥、服务人民、维护团结、执纪严明、艰苦朴素、不怕牺牲为内核的铁军精神。新四军在阜宁期间,密切联系劳苦大众,创立革命根据地,成立抗日民主政权,积极参与地方建设,发展教育文化事业,与阜宁人民结下了“军爱民、民拥军”的鱼水深情。经普查,省市专家和社会各界人士认定,我县红色遗存共计91处,列盐城市之首。保护好这些红色

遗存,对于唱响主旋律,传播正能量,弘扬新时期阜宁精神,践行社会主义核心价值观,打造红色旅游城市具有重要意义。

基于我县红色资源的现状、特点,吸取我国红色旅游发展中的经验教训,借鉴沂蒙老区、浙江横店等地的成功做法,初步确定我县红色遗存整体保护方案,遵循“全面保护,合理整合,重点打造,深度挖掘”的指导思想,坚持“三整合三突出”的原则。“三整合”,是整合资源,避免散、小、偏;整合财力,政府组织相关部门多渠道向上争取经费;整合人力,成立阜宁县红色遗存整体保护领导小组,统筹协调,合力推进。“三突出”,即突出个性,坚持不可复制的原则;突

做好这批干部的接运工作。从苏北到浙东,线路长,情况杂,关口多,险情大,海门牛洪港驻有伪军,长江口有日军兵舰或巡逻艇游弋,白龙港又是海匪张阿六的老窝,要力争偷渡成功,有很大风险。第一批接送的干部,有浙东纵队司令员何克希、主任张文碧、参谋长刘亨云以及张季伦、张浪、余旭飞、戈阳、沈菊祥等10多位干部,他们登船前化装成商人或小贩,从苏北横渡长江顺利到达浦东,再由海防大队武装护送,从潘家泓登船出海,适逢顺风,经一个晚上安全抵达浙东。第二批是由胡汉萍的三号船和黄克敏的二号船负责接送,从浦东到苏北的,可是当两船航行到海门牛洪港附近,失去了联系。胡汉萍的三号船遇上伪军的哨船被扣,黄克敏的二号船虽混进了牛洪港,但他身上没带介绍信,又不知道联络地点和暗

号,幸亏找到了我行署专员赵健民,终于接到了钟发宗等20多位团、营干部。他们化装成小贩,混过伪军据点,登上二号船,船经崇明海域时又遇到伪军哨船拦截盘查,大家化装得很好,黄克敏热情向伪军敬烟献茶这才应付过去,总算到达浦东,由海防大队送往浙东。第三批23位同志(9男14女),由中共盐阜区海上工作委员会从苏北直接运到浙东古窑浦港后,再由海防大队负责护送到浙东纵队部。

1945年10月新四军北撤途中,何亦达、鲁冰、洪星率领浙东军政干校学员百余人,北撤途经滩浒海面适遇大风,3条船不得不靠拢滩浒,经何亦达用旗语联系,驻滩浒的“白皮红心”国民党海军倪永祥部看清后,亲自下船迎接,在滩浒停留了3天,观赏了海岛风光,顺利到达了苏北。

出内涵,深度挖掘红色资源蕴含的“丰富的政治智慧和道德滋养”;突出重点,选择可进入性强、知名度高、教育意义大、发展空间广的资源先期开发,重点打造。

一、整体保护规划

以“红色热土、大美阜宁”为主题,确定“一枚标识、一座丰碑、一块标牌、一份地图、一本画册、一个文化村”的“六个一”整体宣传战略和重点开发措施。即对所认定的91处红色遗存,制作统一的标识和丰碑,以作永久纪念,在县城4个入口处设立阜宁红色遗存导览图,在全县重要道路交通口,设立风格一致的指示牌,渲染红色氛围,强化红色记忆;印制《阜宁红色遗存纵览》画册丛书;深度挖掘阜宁红色遗存内涵,整合阜宁红色遗存资源,集中力量,重点打造“新四军文化村”,将文化村建成全国有影响的红色文化研究中心、展示中心、体验中心。整个规划建设周期为2015年—2017年,共计三年,具体时间安排如下:

(一)2015年具体工作内容:

(1)基本完成阜宁红色遗存的实地调查、研究工作,形成基础资料;

(2)完成编制《阜宁红色遗存整体保护方案》,修改完善形成最终成果;

(3)完成全县91处新四军红色遗存的立碑、县城4个入口处红色遗存导览图、全县重要道路交通口指示牌、《阜宁县新四军红色遗存纵览》画册丛书印制等工作。

(4)完成中共中央华中局第一次扩大会议旧址和新四军第三师师部旧址的修缮提升工作。

(二)2016—2017年的具体工作内容:

(1)“新四军文化村”建设初具规模。完成文化村、盐阜区首届参议会成立地、苏北文工团团史陈列室的复建、整合工作。

(2)重点完成单港村、果林村的环境整治和交通建设初见成效。

(3)全面完成新四军重建军部旧址停翅港的革命遗址文物本体修缮、消防工程及其他保护性基础设施的项目内容。

(4)全面完成新四军重建军部旧址停翅港的革命遗址文物环境整治、场景展示、展馆建设等内容。

二、整体保护方案

(一)全面认知阜宁红色遗存的历史与现状,注重文物环境的保护和改善,保护文物本体及其环境的完整性,按照“保护为主、抢救第一”的工作方针,编制科学严谨、切实可行的保护方案。

(二)结合文物保存状况,对红色遗存进行分类保护。即对部分破损的旧址进行本体修缮与环境整治,对新建的旧址进行环境整治,对已经损毁的旧址通过复建进行展示并对其环境进行整治。

(三)本体修缮。对部分破损文物本体采取相关保护措施,实施相应的保护工程,如清理工程、加固工程、防洪工程等。清除位于旧址建筑本体之上、并对旧址本体造成破坏和威胁的植被根系;拆除或搬迁位于旧址保护区内,对旧址本体或环境造成破坏的建筑物或设施。在监测的基础上,定期对各遗存点进行建筑结构可靠性鉴定与评估;在可靠性鉴定与评估的基础上,针对破坏原因进行结构加固和耐久性保护;对建筑的修缮应尽可能采用原材料、原工艺;制定相关病害的预防和防治工作方案。对各旧址设置有组织排水,并入城乡排水管网,防止汛期及雨季积水。

(四)环境整治。环境整治主要包括风貌整治、环境治理、景观保护等环节。对新四军军部旧址停翅港、新四军第三师师部旧址与黄克诚旧居、华中局第一次扩大会议旧址等周边的其他建筑进行风貌整治,对保护区内不协调的其他构筑物进行拆除或整治,与红色遗存保护点的历史风貌和氛围相协调。整治保护区内的环境,如整理电线电缆、清除破坏性植被根系、清理垃圾和粪便、保护水土格局、实施环境绿化、修整道路桥梁等。保持各旧址的视线通廊,对各旧址及周边进行新四军文化主题景观的设计,保持周边特有环境景观。

三、整体保护内容

阜宁红色遗存整体保护应与展示紧密结合在一起,以全面揭示文物价值和新四军历史文化内涵为

工作重点,建立红色遗产专题展示体系,统筹协调阜宁红色遗存整体保护与旅游的关系,充分发挥旧址的多维价值。

根据阜宁红色遗存分布现状及展示需求,对部分价值突出的损毁旧址进行复建,进一步丰富新四军文化展示主题与展示内容,旧址复建应具备充分的历史依据;对现有的旧址进行改扩建或展陈提升,展陈设施、内容、方式进行完善与升级,各文物遗址的展示应力求主题分明,相互补充,形成完备的新四军文化展示主题体系。内容如下:

(一)以新四军重建军部旧址停翅港为核心,形成以新四军军部建设以及军事斗争史为主的展示中心。项目内容主要是新四军军部旧址停翅港专题展等。

(二)以新四军第三师师部和黄克诚旧居为主,建设新四军第三师苏北抗战纪念地展示中心。位于益林镇西南村,建设内容包括三师师部旧址、黄克诚旧居、三师主要领导人黄克诚、张爱萍、洪学智雕像,三师重要战斗场景以及新四军第三师抗战历史陈列等。

(三)以中共中央华中局第一次扩大会议旧址为主,重点展示新四军与华中抗日根据地党的历史发展。由中共中央华中局第一次扩大会议旧址、扩大会议人物碑廊、中共中央华中局及其华中地区党的建设历史陈列馆、华中党校和“送别桥”等设施与旧址组成。

(四)以复建“新四军文化村”为主,由文化村、湖海艺文社、盐阜区首届参议会、盐阜银行、江淮印钞厂、苏北文工团团史陈列室、盐阜区群众抗战文化展示馆、抗战文化墙及相关场景组成,重点展示新四军文化、盐阜群众抗战文化、阜宁地方传统文化和特色文化。

四、实施保障措施

(一)基础投入保障。一是加大基础设施建设力度,完善基础配套。加大红色遗存基础设施政策扶持和支持力度,不断推进基础设施的建设,为阜宁红色遗存整体保护的落实奠定坚实基础。二是加大政府引导性投入力度。以政府引导性投入作为阜宁红色

遗存整体保护的重要途径,主导保护与展示内容的文物本体修缮、环境整治、基础性配套建设。

(二)机制体制保障。一是设计管理架构,阜宁红色遗存的各个保护点涉及到文化、民政、旅游、私产、民俗等多个方面。因此,在现有行政管理体制基础上,坚持文物保护管理单位主导红色文化遗存整体保护的要求,由中共阜宁县委、阜宁县人民政府主要领导挂帅,充分发挥领导小组的工作引导作用和各相关单位的协调作用。二是完善红色遗存整体保护实施过程中的政策支持,要在保护用地、基础设施项目、交通建设等方面,制定相关的扶持政策,为红色遗存整体保护提供有力的政策保障。

(三)法律政策保障。一是大力推广文物保护的法规、规范和标准。大力推广、宣传贯彻国家、省、市各级文物主管部门制订的法规、规范和行业标准,依法管理。二是加强红色文化遗产地的监测。依法加强红色遗产的文物本体和控制范围的监管,严肃对待各类破坏文物本体、影响红色遗产地环境和形象的行为。

(四)人力资源保障。一是引入一套教育培训体制,建立完善的中高层红色遗存的文物管理人员培训机制,定期开展业务指导和培训工作。二是实行持证上岗制度,实行先培训后上岗制度,没有经过培训的一律不能上岗,以保证文物保护从业人员的素质。三是制定相关激励政策,从财政专项资金中拿出一部分,鼓励更多人参与文物保护工作。

(五)资金保障。一是自有资金,主要是当地政府支出,用于交通和基础设施建设、公共服务和福利设施建设;二是专项资金,向上级政府争取各类国家财政专项划拨资金,用于文物本体保护和文化展示的内容。

红色基因源远流长,铁军精神代代相传。今天,我们传承铁军精神,保护红色遗存,就是要把革命前辈的崇高精神转化为推动发展的强大动力,努力让老区人民过上更加幸福的生活,建设好中国梦的阜宁篇章。

(作者单位:阜宁县图书馆)

把“两学一做”融入到服务民生安居工作中

□ 陆宏芳

习近平总书记强调,部署“两学一做”学习教育,就是要推动党内教育从“关键少数”向广大党员拓展,从集中性教育向经常性教育延伸。一年来的实践证明,开展“两学一做”学习教育是新形势下加强思想政治建设的生动实践,必须坚持不懈地抓下去,推进学习教育常态化制度化。各级党组织要增强政治自觉和行动自觉,扎实深入地把“两学一做”学习教育融入日常、抓在经常,把全面从严治党落实到每个支部、每名党员,永葆党的先进性和纯洁性。我们必须深入贯彻落实好习近平总书记提出的要求,把“两学一做”学习教育融入日常,努力学思践悟,把“四讲四有”内化于心、外化于行,充分发挥好共产党员的先锋模范作用,不断创造服务民生安居工作新业绩,为建设“强富美高新盐城”添砖加瓦。

一是政治上要旗帜鲜明。讲政治是对党员干部的基本要求。讲政治一定要具备良好的政治品德和党性原则。我们党选人用的根本标准是“德才兼备、以德为先”。强调“以德为先”既是我们党对使用干部历史经验的总结,也是在改革开放历史条件下用好干部的现实需要。德与才对于干部来说都是不可或缺的素质,但两者相较,德更处于核心的统帅地位。北宋司马光说过:“才者,德之资;德者,才之帅。”深刻分析了德与才的辩证关系,强调了德的核心地位。当前有一些干部贪腐受贿,走上违法犯罪的道路,这绝不是他们水平低下、能力不足造成的,其根本原因是他们在自身的“德”上出了问题。有德者必有追求,无德者难有底线。所谓德,就是品德、品行和

政德、官德。党员干部德的核心是什么?是党性,是政治。政治强则官德正。政治强,就是坚定理想信念、站稳政治立场,衷心拥护和坚决执行党的理论路线和方针政策,维护党的团结统一,服从党的决定安排,严守党的政治纪律和政治规矩,做到令行禁止。党员干部只有政治上过得硬,才能始终保持清醒的政治头脑,经得起任何风险考验,牢记宗旨,矢志不渝地为党和人民的事业而奋斗和奉献。政治上旗帜鲜明绝不是一句空话,而是体现在党员干部履职行权、干事创业、服务群众、推进改革、工作作风、严于律己、廉洁从政等各个方面,群众看得见、摸得着。作为市住房保障和房产管理局的一名中层党员干部,我必须把强化政治修养、坚定政治立场作为首要任务来抓,让坚定的理想信念和共产党人的精神追求,成为服务群众、安身立命的根本,严格按照《准则》和《条例》办事,严格把好市房管部门财务审计关,让局党委放心,让人民群众满意。

二是业务上要精益求精。党员干部必须要在业务上精益求精,才能做到发挥作用合格。业务能力是党员干部德才兼备标准的一个重要方面,是我们服务群众,为人民创造福祉的基本条件和担当底气。古人云:“才不称不可居其位,职不称不可食其禄。”当前我国全面建成小康社会进入决定性阶段,改革已进入攻坚期和深水区,我们面临的改革发展稳定任务之重前所未有,矛盾风险挑战之多前所未有。这对全党干部善抓机遇、防范风险、稳定社会、科学推进改革发展的能力素质提出了新的更高要求。学习是

党员干部提高自身干事创业和为人民服务能力的的重要途径。知识就是力量。一个人的业务能力,往往取决于他是否有真才实学,是否有合理的知识结构,是否有旺盛的求知欲望、得当的学习方法和勤于动脑、善于思考的习惯。我们首先要认真学习中国特色社会主义理论体系,认真学习习近平总书记关于治国理政的新理念新思想新战略,用马克思主义中国化的最新成果武装头脑,指导实践,推动工作;其次要认真学习住房保障和房产管理方面的专业知识,尤其是财务审计和财务管理方面的新知识,学习法律法规和财务纪律,不断充实自己、提高自己。再次要虚心向人民群众学习、向先进典型学习、向省内外涉房服务工作先进单位学习,开阔眼界,积极借鉴他人的经验和做法来提升自己的能力。我们只有在业务能力上始终保持精益求精的追求,锤炼过硬的本领,才能与时俱进,进一步把握住房保障和房产管理工作的规律性,加强本职工作的前瞻性和预见性,不断提高自己敢作敢为、善做善成的能力,努力开创服务民生安居工作新局面。

三是作风上要求真务实。作风是党的形象,是党员干部党性观念、道德修养、价值追求、服务精神和群众观念的外在表现。加强作风建设,必须要自觉按照习近平总书记提出的“三严三实”要求,严以修身、严以用权、严以律己,严格规范自己的行为,弘扬焦裕禄精神,努力做到“为民务实清廉”。党员干部一定要知道“天”高“地”厚,“天”就是党纪国法,要敬畏法律;“地”就是老百姓,要永不脱离群众,要让群众监督和评价自身的作风建设。首先要自觉抵制形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风,把中央的八项规定和省、市委的十项规定,贯彻落实到各项工作中去,加强制度建设,完善监督机制,发扬艰苦奋斗的优良传统,反对铺张浪费,坚持勤俭节约,大力压缩各项费用支出,做到少花钱多办事,不花钱也能办好事。其次以踏石留印、抓铁有痕的精神抓好各项重点工作的落实。要以身作则,困难事项不推诿、重点工作亲自上,与职工打成一片。以苦干实干精神一步一个脚印推动各项工作取得良好业绩。再次要广接地

气,深入群众常态化制度化。人民群众是我们的根,没有人民群众就没有我们党员干部,我们必须经常深入基层、深入群众,广泛听取群众对涉房服务工作的意见和诉求,努力做到民有所呼,我有所应;民有所盼,我有所办。认真开展好“三清三实三帮”和“进万企、解难题、促发展”活动。广接地气,要身到、心到、做到。“身到”就是真正深入农村和企业,把帮助农民脱贫致富和服务企业发展作为一种责任和内在要求;“心到”就是要把群众当成自家人,以真诚的态度虚心听取群众意见,切身感受群众疾苦,真正做到知民情、顺民心、遂民愿,努力做好精准扶贫工作。要深入了解企业发展中的困难,真情实意帮助企业解决发展中的难题;“做到”,就是真诚服务群众,有诺必践,说到做到。“接地气”的落脚点是实实在在为群众和企业办实事、办好事,让群众有实实在在的获得感和幸福感,实现好人民群众的根本利益。

四是改革上要勇于创新。习近平总书记指出:“全党要坚定改革信心,以更大的政治勇气和智慧、更有力的措施和办法推进改革。”这为我们如何深化改革提供了重要遵循。总结我国改革开放 30 多年的历史经验,根本是是靠勇气和智慧。打赢新形势下深化改革的攻坚战,仍然需要勇气和智慧这两种精神品格。改革既然是一场革命,就需要我们大胆冲破思想观念的障碍和体制机制的藩篱。如果我们没有巨大的政治勇气,就会瞻前顾后,改革难以深入推进。智慧能开辟一片新天地。改革需要极大的勇气,但绝不是有勇无谋地蛮干瞎闯,而是要充满智慧,依托科学思路。首先要有谋划全局的胸怀。要进一步推动简政放权和重心下移,把基层能办的事交给基层,企业能办的事交给企业,减少审批环节,再造办事流程,更好地服务基层和群众。其次,要有胸有成竹的气度。既要敢于突破,又要扎扎实实推进,大胆创新。再次要找准切入点,要以涉房服务效能和群众满意度的不断提升作为衡量改革的客观标准,进一步优化财务“一站式”服务机制,让群众好办事、快办事。只要我们善于把勇气和智慧结合起来,就能不断创新,取得改革新突破。

五是服务上要进位争先。发挥党员的先锋模范作用,就是要践行党的全心全意为人民服务的根本宗旨,把人民群众的根本利益放在心中最高位置,推动各项涉房服务工作不断进位争先。首先要强化服务理念。涉房部门的党员干部必须始终站在人民群众的立场上想问题、谋思路、抓落实,切实解决好人民群众最关心最直接最现实的利益问题,切实办好民生安居实事。在住房保障、房地产市场监管、物业管理、老旧小区整治以及财务服务等各方面,凡是符合人民群众利益、人民群众满意的,就大胆坚持和推进;凡是不符合人民群众利益、人民群众不满意的,就及时修正。其次要全力提升服务效能。要弄清群

众在民生安居方面的所需、所急、所盼,使我们的各项改革和创新举措更贴近基层和群众,积极提升各项工作效能,促进我们在服务民生安居、服务经济发展、服务基层群众方面不断创造优秀业绩。再次要创新服务群众方法。涉房服务工作涉及千家万户,事关社会发展稳定大局。我们要善于走好群众路线,有关重要决策和改革方案要广泛听取基层群众意见,遇到难题要虚心向基层和群众请教问计,积极汇集群众的智慧和力量,有效化解民生安居工作中的新矛盾和新问题,提升工作标杆,努力打造“全省一流、全国先进”的涉房服务品牌。

(作者系盐城市房管局财务审计处处长)

稿 约

《黄海学坛》是盐城市哲学社会科学联合会主办的综合性社会科学期刊,1988年创刊,系季刊。创刊以来,《黄海学坛》始终坚持以马克思主义为指导,坚持正确的政治方向;坚持理论联系实际,关注重大现实问题,尤其关注对盐城经济社会发展具有重要应用价值的课题的研究;坚持刊物的学术性,注重学术研究的应用性,倡导学术研究的创新性,热忱欢迎广大社会工作者赐稿。

来稿注意事项:

1. 来稿要求观点新颖,论证合理充分,文字精练、文风生动活泼,论文篇幅一般不超过7000字。
2. 论文样式统一为题目(含副标)+作者+内容提要(不超过150字)+正文+作者单位(职务、地址、邮编、联系方式)。
3. 来稿须提供word电子文档,可通过E-mail:hhxttg@163.com投稿。来稿一律不退还,请作者自留底稿。本刊对决定采用的稿件,有权进行修改、删减。
4. 本刊物为机关内部赠阅刊物,经采用的稿件无稿酬,在本刊发表后,赠作者当期杂志3本。

《黄海学坛》编辑部

二〇一七年六月

做忠于职守、无私奉献的审计部门党员干部

□ 邹洪坤

毛主席领导中国人民推翻了三座大山，建立了新中国，从此翻身做主人。邓小平解放思想，搞改革开放，使人们过上了富裕的生活，向小康迈进。特别是习总书记执政以来，狠抓反腐倡廉，惩治腐败，深得人心。群众说得好，十八届三中全会开得好，反腐倡廉第一条，老虎苍蝇一担挑，不少贪官纷纷落马，已初见成效，群众拍手欢笑，人民看到了希望，为实现中国梦，增添了无限的力量。

回想起我原来是一个农村青年，在上世纪五十年代中期，光荣地参加了中国共产党，同年又被选拔到区里，成为一名国家干部。投身到革命队伍当中。没有党的哺育和培养，就没有我的今天。因此我要努力工作，报答党的恩情，一心干革命，发挥自己一定的力量，为革命事业多出一些力，作出一些贡献。

一、以共产党员的标准，处处严格要求自己

一心一意干革命，才能把自己的工作做好。不比官、不比富，自甘清贫，心安理得。做到不特权、不伸手，处处以身作则，保持共产党员的形象，遵纪守法，一心想着党，为党干革命，永远跟党走。

二、按照党的要求，努力工作，报答党恩

工作中要认真负责，一丝不苟、要多动脑筋、想法设法把工作做好。具体做到三不：一是不怕吃苦耐劳，深入基层，掌握第一手资料；二是不怕任务艰巨，要克服困难，积极完成党交给的任务；三是不怕得罪人，敢于讲真话。回想我参加工作时，正好在合作化高潮，先后在区、乡、农村人民公社、县财政局、县委农工部，从事农村财务辅导和农村经济管理工

作。先后经历了互助合作、人民公社化、核算单位下放、家庭联产承包的全过程。1986年调市审计局，分配在水外资料科搞审计。因我对农村情况比较熟悉，但审计怎么搞，还是心中无数，还得从头学起，边学边干，从而摸索了一些工作路数，工作也取得了一些成效。审计报告、审计信息，多次被市政府领导批示、有的被批转发。也出了一些典型经验、多次在省里审计工作会上作介绍。主要体会：

(一)在微观审计中、立足宏观、当好参谋、为党献言献策，提出一些合理化的建议。在上世纪八十年代，国家对农业投入的资金，渠道比较多，如发展粮食生产专项资金、黄(河)淮(淮河)海(河海)农业发展资金、小农业资金等、投资数额大、使用周期长。当时发现对农业投资的策略，是按地区分等级分配的，这样容易产生不合理的分配或拉关系开后门，因此我写了“对农业投入有关策略的探讨”。农业部的《农经理论研究》、南京审计学院《审计与经济研究》等刊物及时发表。还有在分配农业投资中，有有偿投资和无偿投资两种形式。实行家庭联产承包后，有偿投资难以收回。加上有关部门有个别的将无偿投资又收回一部分、改作有偿投资，再进行投放。因此我又写了“有偿使用农业投资值得探讨”一文，农业部的《农经理论研究》，省社科院的《江苏经济探讨》又进行了发表，被中科院评为“中国八五优秀科技成果”。入选《中国八五优秀科技成果》一书。

(二)在工作中，要不怕吃苦，做到深细实，要深入到第一线实地查看，才能发现问题。审计不只是在

室内查查帐、看看单据、对对报表。农业资金来源渠道多，分布范围广。因此每年都在县里的同志陪同下，深入到湖荡、沿海地区，对重点工程项目实地查看，了解一些实际情况。还要善于发现问题，注意观察。如在某县检查发展粮食生产专项资金项目时，发现有一个旧闸，只在上部刷了一层水泥水，既无闸门，又无桥面板。这是一个冒名顶替的项目，后来经过了解，这个闸的资金，被主管部门挪用到下属单位去建河驳岸了。在县里交换情况时，分管副县长当即表态，由县里拿钱重新建闸。

(三)要敢于讲话，不怕得罪人，还要如实反映情况，揭露矛盾，才能引起人们的重视。在审计检查发展粮食专项资金项目时，在某县一个乡有个村的电灌站，夏插在即，因缺钱无法接电，群众自筹资金已全部到位，因国家投资没有到位，资金有缺口，因此无法接电，经过调查这个站的项目资金，已被乡政府挪用到乡政府所在地，建了部水泥桥，在乡里交接情况时，该乡分管副乡长在场，我辩证地、有分寸的对进行了严肃的批评，弄得他满头大汗。当即表态，由乡里拿钱，帮助解决遗留问题，及时接上电。县里陪同我一起去的，县财政局的一名副股长，背后对我说，你真厉害，“对我们的乡长竟这样的批评”。

发展粮食生产专项资金，经过几年的审计，根据发现的一些普遍性的问题，进行归纳，我写了“发展粮食生产专项资金审计中发现的一些主要问题及对策”，《江苏审计》、财政部的《财政研究资料》等发表。民政部的《乡镇论坛》以“粮食专项资金的渗漏”摘要发表。被中科院乡村发展研究中心评为优秀论文。还有财政支农资金在使用中也发现了一些问题，我写了“财政支农周转金使用中存在的问题及对策”，财政部《财政研究资料》发表，国家审计署的《中国审计》以“财政支农周转金存在的问题”进行刊登。

另外，在检查预算外资金时，发现有一个中专学校，据群众举报，有私设小金库的情况，在有关部门的同志配合下，进行了认真的审计，发现确有转移学费收入，搞帐外帐，私立小金库的情况，资金有近百万元。主要方法一是少报人数，如扩招生，夜大生，学

费收入入小帐，二是学费收入降低收费核准入帐，一部分入学校大帐，一部分入小金库，由学校办公室主任经管，主要用于吃喝招待和发放福利，后来交市纪委负责，对经管人员作了适当的处理。我写了“50多万元帐外帐清查记”被北京的《审计理论与实践》发表。

(四)通过实践不断总结经验，摸索做法，提高审计质量。农业资金审计，面广量大，情况复杂，开始如何下手，心中无数，通过实践逐步深入。如对黄淮海农业发展资金的审计，经过几年来的体会，摸索了一些路数，总结了一些做法，我写了“黄淮海农业资金审计的做法”，被《中国审计》发表。

开始对农业资金的审计，是按分项目资金来源审计的。后来发展到对农业投入的总体资金进行综合审计，因资金来源渠道多，情况更加复杂，增加了难度，通过实践终于按要求完成了任务。因此我写了“农业资金总体投入审计的探索”被《江苏审计》、四川社科院的《农村经济》等发表，并被该刊评为优秀论文一等奖。

此外在现场审计时，主要是由审计小组负责，审计小组的组长就是现场指挥，因此要选好审计小组组长这个重要角色，我写了“谈谈如何当好审计小组的组长”被《甘肃审计》刊用。

三、通过深入调查，写好调查报告

在审计工作中，还要根据工作情况，抓住重要问题进行深入调查，写好调查报告。如“对滨阜响三县农业投入的调查与思考”一文，被市政府评为优秀论文。财政部的《财政研究资料》全文发表。还有对利用外资，兴办三资企业，发现存在一些问题，因此我写了“三资企业发展势头良好，薄弱环节需要总结提高”一文，被市政府转发各县，有的县又转发各乡镇党委。省审计厅的《江苏审计简报》，为此稿特专门发了一期审计简报。

四、紧跟形势 笔耕不辍

1997年退休后，有时在会计所事务所帮忙服务，仍然注意观察，坚持笔耕不辍，发现一些新的动向，及时写出一些建议性的材料，提出一些建议和设

想,做好党的参谋。根据发现的一些普遍性、倾向性、苗头性的现象,抓住热点、难点问题,进行剖析,分析原因,提出一些对策建议。

首先是热点、重点方面的问题,主要有:

“党政领导干部任期责任审计的重点是效益审计”,上海《注册会计师研究》发表。并被多家刊物选编出书,被多次评为优秀论文,产生了一定的影响。决策杂志社评为特等奖,入选《共和国 60 年重大成果汇编》。还有一杂志入选《中国优秀领导干部论坛》评为一等奖、还有入选《中国学术大百科全书》、入选《中国改革开放优秀成果总揽》、《共和国精美档案、思想文库上卷》等。该项审计主要审查任期内的社会效益、经济效益、环境效益,重点是经济效益。搞好这项审计,对强化领导班子建设,增强领导班子的责任感,促进反腐倡廉起了一定的促进作用。

“透视豆腐渣工程”被建设部的《建筑市场与招标投标》发表,引起了多方面的重视。接着我又写了“豆腐渣工程与审计监督”,财政部《中国财经信息资料》发表,市政府评为优秀论文。“豆腐渣工程”主要是项目工程款没有按预算投足,其中一部分被少数包工头,用于拉关系,吃喝送礼,甚至行贿。从而克扣工程款,偷工减料。因而工程质量低下,标准达不到要求。这是造成腐败的源发地之一。目前下马的贪官中,大部分是介绍关系,包揽工程,出让土地等,而大肆收贿。整治豆腐渣工程,是惩治腐败的重要措施之一。

“国有资产流失的 9 个渠道”,《经济日报内参》发表。前几年国企改革时,有的地方将国企卖给管理层,因而有些地方出现了内外勾结,拉拢运用关系,暗箱操作,因而低价出售,造成国资流失严重。此文发表后,震动较大,受到良好的效果。

“试谈社保基金入市问题及社保基金的管理”财

政部《中国财经信息资料》及时进行了发表。我国社保基金入市问题争论中,主要原因有些人对社保资金结余与结存的概念不清,目前有的地方大量结余,贫困地区缺口较大,主要是对结余和积存的概念混为一谈,结余是资产,可以动用,积存是流动资金,是暂存的应付款,要按时支付退休金和医保费用,因此我写了“对社保基金入市问题争论中存在的几个误区”,其中“要明确结余和结存的界限”。被一些刊物使用。

其次是探讨审计方法方面:

“审查企业假帐应掌握的重点”审计署的《中国内部审计》等刊物发表,“如何写好农业审计的综合报告”,审计署的《中国审计信息及方法》发表;“如何识别虚假注册资金”《中国审计》发表;“金融企业审计应掌握的五个重点”《中国审计报》发表;“金融企业会计报表审计的八项重点内容及十道程序”《江苏金融》发表,并被多家刊物选编出书,评为优秀论文。如入编《中国新世纪重要文献》一书中。

第三、对会计师事务所的发展也较为关注。

“如何当好合伙制会计师事务所的主任会计师”,中注协的《中国注册会计师》发表,“少数会计师事务所帮助造假的问题值得重视”,“中小型会计师事务所面临的困难及出路”《中国财经信息资料发表》“以三个代表为指针,强化对会计事务所的监管力度”发现杂志社入选《中国当代思想宝库》。

出席过审计署在湖南张家界召开的全国农业审计研讨会、在河南开封出席淮海经济区审计研讨会,省委办公厅、省政府办公厅、省社科院在徐州联合召开的“实施区域共同发展战略,加快民展苏北研讨会”和省多次审计研讨会,向大会都提交了论文,不少的已公开发表。

(作者单位:盐城市审计局)

“互联网 +”背景下的小微企业双创机制研究

□ 刘永前

当今‘互联网+’蓬勃发展的时代,万众创新可以把千千万万‘个脑’联接成创造力强大的‘群脑’,在智慧碰撞中催生创意奇妙、能更好满足多样化需求的供给,这正是中国发展巨大潜力所在。”“大众创业、万众创新”是时代的选择,是发展的动力之源,也是强企之计,富民之道。我局以盐城市招商场为样本,嫁接“互联网+”的有力翅膀,借助“创业拓展新通道,创新激发新活力”努力实现小微企业新发展,冀能逐步形成小微企业双创的有效新机制。

一、“小微”企业运用“互联网+”实现“双创”发展的现实需要

(一)“小微”企业对于社会经济发展的重要作用。小微企业作为我国市场经济体系的重要组成部分,具有市场反应迅速、组织形式多元化、创新潜力大等特点,在拉动就业、减少贫困、增加税收、促进稳定等方面发挥着不可替代的作用。据统计,在我国所有企业中,95%属于小微企业,它们的总产值占比不足60%,总体竞争力还比较弱。而我市小微企业在各类企业总量的占比达80%以上,其中零售业类型占比达7成左右,从数量上来看,小微企业作为经济发展的实体单元,是推动双创的主要载体,是实现产业升级、经济结构调整的重要推动力,对整体经济建设和社会发展有着不可忽视的作用。

(二)“互联网+”政策及应用的积极作用。由于小微企业拥有的资源有限,在资本、技术和实力上都无法与大型企业抗争,因此充分利用“互联网+”创新发展是小微企业未来重要的竞争力。

(三)招商场范围内“店+网”的现实情况。盐城招商场始建于1992年,经过20多年的成长,目前已发展成为拥有1880多户企业和个体工商户、年交易额20亿元、利税2000万元的苏北地区最大的综合性室内小商品市场。据统计,招商场商圈内已有361户从事网店经营,占商户总数的19.2%。网上年交易额5亿多元,已占全场年交易总额20亿元的1/4之多。通过对361户“双店”和其余1529户实体店(以下简称单店)经营情况的抽样调查和对比分析看,在平均交易额方面,从近三年来看,“双店”年平均交易额分别为78.1万元、96.8万元、128.7万元,而“单店”年平均交易额分别为61.2万元、72.3万元、80.4万元,“双店”交易额年平均递增28.5%,远远超过单店的14.7%。

二、招商场范围内“小微”企业存在的瓶颈和问题

一是经营主体活力不足。部分商户经营理念陈旧,一些商户认为传统的实体店销售模式也能获得较好的利润回报,如果加入淘宝、京东等电商平台,商品能不能畅销不可预知,看不到网上交易的广阔前景,偏重眼前利益,满足于“小富即安”。急功近利思想普遍存在,部分商家对电商预期太好,盈利周期预测太短,造成预期跟效果的错位,整个经营项目中的具体环节设计欠缺火候。缺乏内生经营动力。现在从事“双店”经营的商户,不少是因为经营状况不佳、子女就业困难等被迫走上“双店”经营之路。电子商务起步已经十多年,招商场内1880户经营户中从事

双轨经营的却不足两成。

二是营销渠道拓展困难。营销成本不断提高,先期成本投入增加。例如,加盟天猫、京东等商城需缴纳保证金 10 万元—20 万元,为推广产品还需在淘宝、天猫等交易平台上缴纳推广费用,在“直通车”上推广商品一个月就要花几千元,天猫店成交额的 5% 佣金还要上交天猫,投资回报率影响商家积极性。推广策划存在短路,网店策划人才和创意人员严重匮乏,对于如何实现实体店与网店的资源共享,市场细分没有科学定位,大多满足于实体店进什么货,网店就销什么货,对提升网店商品展示推广也缺乏营销策略。风险认识存在偏颇,35% 的商户都曾有被举报、被封店的经历,54% 的商户都是重新开第二家网店才逐渐步入正轨。

三是经营者能力素质欠缺。文化程度普遍偏低,在现有 1237 名从事网店兼、专职人员中,从学历结构来看,中专以上学历的仅 421 人,占从业人员的 34%。缺乏专业系统培训,87% 的商户起步做电子商务时,都没有接受过电子商务知识的系统培训。不能紧跟互联网技术发展,商家学习和接受新知识的能力不足,对互联网、大数据、云计算、物联网等新的经营业态了解较少等等。

四是总体规模影响较弱。发展定位不够准确,有的企业建设了自己的网店。但是在商品和网店经营推广方面经验欠缺,缺少特色定位,后期维护滞后,网店利用率较低,缺乏电子商务长远战略规划。现实制约难以破局,尽管招商商场在批发零售行业处于领先地位,但在发展电商经营领域站位不高。同时,场内委托代理商往往也有内部限制,部分品牌总代理、总经销商受到厂商禁止商品通过网络销售的限制,不敢擅自开网店。自营平台存在发展瓶颈。国内淘宝、天猫、京东、苏宁等几大综合性平台的主流格局已经基本形成,发展自营平台或网站投入高,在现有形势下难以突出重围。

五是配套机制不够完善。小微企业实际需求难以满足,小微企业在电商经营初期,需要一定的推广营销投入,普遍存在贷款融资难问题,政府扶持政策

跟不上,小微企业发展举步维艰。缺乏规范经营的有效引导,随着新《消费者权益保护法》、《网络交易管理办法》等法规的实施,对网店卖家的经营行为、服务方式进一步进行了规范,在保证消费者权益的情况下,无形中增加了网店卖家“诚信”的成本,加上网络交易平台对网店经营者考核更趋于严格,对有差评的,均予以处罚及消费者素质良莠不齐,有的消费者恶意差评。在多种“压力”下,不少网店经营者选择了消极退出的做法。

三、发挥“招商商场”现有优势形成典型的有力渠道

(一)打造成为网络交易集散基地。充分发挥品牌优势,参照义务小商品城“线上线下”同步发展的成功范例,注重发挥品牌强大效应,在叫响苏北地区小商品批零市场航母品牌的同时,提升市场在网络营销上的知名度、诚信度和美誉度。充分发挥货源优势。盐城招商场内经营有服装、布匹、百货等 30 多个行业,4 万多个经营品种,规格档次齐全,能满足不同层次的消费需求,为网络创业者提供各类选择。充分发挥服务优势,招商商场配套服务齐全,能够为小微企业发展提供客货运输、仓储、银行结算、医疗保障、餐馆娱乐、信息传递等系列服务,加之人流、物流、信息流、商品流汇集,大规模经济效应突出。

(二)打造成为创业创新孵化基地。应有效衔接内部经营主体与外部创业资源,构筑创新创业者的天然基地。打通双向选择渠道,搭建沟通桥梁,让场内现有实体经营者,嫁接吸收就业群体、创业人才、电商企业,拓宽经营范围渠道,帮助实体店商户认清重要性,调动积极性,主动投身网店经营。嫁接专业运营队伍,开展网络运营部分项目外包服务,吸引优秀人才负责招商商场及商户商品的上线及推广,使网店运营更具前瞻性和竞争力,激发创新动力。有效引导人才共育,与周边高校、共青团等单位进行联手互动,以推进产业研合作项目、打造大学生创业基地等为载体,积极引进、扎实培养专业的培训人才、创意人才、营销人才、管理人才,为网络经营奠定坚实的人才基础。

(三)打造成为深度服务培育基地。利用招商场成熟管理资源,及时满足创新创业者现实需求。提供政策指导服务,加强与物流、金融部门的合作,搭建招商场电商综合服务平台。发挥指导规范功能,与工商部门联手,对涉嫌网络虚假宣传、欺诈消费者等行为进行适时介入,及时规范,让实体店和网店在守法经营、诚信经营中做优信誉,做大做强,做强资质。吸纳提升技术服务,注重发挥电商专业技能,提供视频图片拍摄及后期制作设备、引入光纤网络采用、开展专题培训等方式,打造电商创业场。在商品物流、资金融通、信息共享上进一步提供便利条件,降低经营成本,保证电商做的舒心、做的顺畅。扩大营销宣传服务。发挥电商催化功能,积极整合现有资源,在场内利用宣传咨询台、板报、电子显示屏、业主恳谈会等多种形式,加强网络创业创新宣传教育。举办日常性的创业沙龙、创业大讲堂、创业训练营等创新创业活动,着重宣传实体与电子商务协同发展的战略意义,培育激发创客文化。

(四)打造成为产业示范发展基地。以招商场为创业创新示范基地,形成示范引领带动作用。集聚提供创业创新源泉,针对目前部分源头供应商、总代理、总经销商对网销的限制性政策,由工商部门、市场主办方出面组织,加强沟通协调,积极转变营销理念,全力支持代理商上网营销,创造宽松的二次创业空间。吸纳本土企业增加资源、侧重培大育强地方特产和地产品牌商品,引领招商场商户特别是前店后厂业主线上线下销售价廉物美、创意新颖的品牌商品,实现实体店与网店的优势互补,在物流、质量、服务和售后四个方面做得更加出色,逐步提升线上线下品牌力量。形成小微企业发展模型,发动做有所成的商户现身说法,谈体会、谈经验、谈前景,发挥示范作用,带动其他商户看清方向,增强创业创新动力,积极主动行动。同时,通过构建招商场内小微企业应用“互联网+”开展创业创新,形成“一站式”典型发展模型,并努力向农村电商、再就业工程等更多领域推广推介。

四、构建“互联网+”背景下“小微”企业双创新

机制的主要措施

(一)政府主导,营造良好社会氛围。一是打造创业创新载体,完善创业孵化嫁接功能。以盐城招商场为现有载体,设立创业创新服务中心,建设众创空间、特色展区、创业孵化区、公共服务区等一体化功能区,吸引院校学生、复员军人、经营主体等具有强烈创业需求的群体,为新兴创新创业主体提供生长环境。二是创新孵化服务模式,拓展协同创业体系。有效利用招商场自身资源,一方面满足场内企业电子商务发展实际需求,一方面为创业主体嫁接销售、物流、货物等各类现有资源,构建创新创业双向协作流通模式。三是整合创业创新资源,建立典型引领示范。在全市范围内选择一批优秀的生产企业、电商服务机构入驻,既有效利用场内销售渠道,又吸纳本土生产优势,发挥电商服务专业力量,打造集场内经营主体、生产企业、服务机构、创业主体融合发展的创新典型,形成示范引领。

(二)部门搭台,发挥支撑帮扶作用。一是充分发挥市场指导监管服务职能,对就业困难群体创办个体工商户的,降低创业准入门槛,规范行政审批行为,简化工作流程,加强涉企收费监管,为创业者提供最宽松的创业环境。二是开展创业创新辅导与管理咨询服务,完善基本服务、创业孵化服务、管理咨询服务、市场营销服务、人才培养服务、信息服务、技术服务、投融资服务等相关服务,实现一站式服务平台。三是建设信息服务平台开展综合服务,成立创业辅导与管理咨询服务中心,吸纳创业培训辅导员,建立创业资源项目库,通过创业创新论坛、创业创新大讲堂,对创业者进行专业辅导。四是各部门携手共助推企业发展,对接工商联、妇联、共青团等团体部门,引导大学生青年创业者、大学生村官、有志青年和专业人才,利用知识和信息优势,开设网店和网站,开展网络创业。充分调动各类媒体和本地传媒公司等各类宣传媒体,通过开设专栏专版、制作创业创新宣传片、发放创业创新宣传手册等方式,多层次、全方位、全覆盖的宣传,营造浓厚的创业创新氛围。

(三)企业参与,助推自身做大做强。一是增进小

盐城社会公益组织 孵化机构建设的实践与思考

□ 市文明办

近年来,我市上下围绕培育和践行社会主义核心价值观,推进厚德盐城建设,不断探索创新精神文明建设工作举措。响水县、盐都区宝才社区等地积极建设发展公益组织孵化园,为初创期或成长期的社会公益组织提供资源、平台和能力培训等支持,为引领和推进我市公益组织队伍不断发展壮大、推进社会管理创新作出了有益尝试和积极探索,涌现出“助力微梦”等一批公益品牌项目。目前,

我市正以打造盐城市志愿服务孵化基地为龙头,不断推进公益组织孵化机构建设,已成发展趋势。

一、我市公益组织孵化机构建设的做法成效

目前,我市响水、盐都等地社会组织孵化园,坚持本地化培育方向,围绕做大做强地方公益事业,正积极发挥着功能作用。总结他们的经验做法,主要有以下几点:

一是政府主导,扶持公益组织孵化成长。注重

微企业经营模式多元化。构建符合小微企业自身特点和经营现状的网店或垂直类经营网站,依托第三方电子商务平台,为企业提供成本低、专业化、便捷式的电子商务服务,提供在线支付、物流配送、信用保证等服务,进而拓展交易范围,减少交易成本,从而提高经济效益。二是增进互联网营销专业化,加大对网络推广和网站建设方面的投资,借助专业团队优化网站网店建设,优化产品营销宣传、产品服务、集中促销等策略。三是增进线上线下分工精细化,精细化运营是做强做大电商发展、形成线上线下良性互动的关键,从营销团队、店铺产品运营、售后服务等方面,从服务外包向专业化内化壮大发展,不断强化企业内部运行。

(四)整体运转,推动创新创业发展。一是吸纳创新创业创新资源,增加新型驱动。鼓励借助招商成功网店资源,推进本地特色、优势主导产业产品和专精特

新产品,上网集中展示展销。组织小微企业博览会、专业协作配套会等各类产品展销活动,开拓地产品销售路径,实现线上线下有效融合。二是扩大就业创业群体,提升社会效益。通过发布各类人才招聘公告,强化储备财务、管理、技术、法律、创业辅导、电子商务、现代物流等各类基础人才。创新人才培育模式,提高培训质量,开展就业技能培训,切实解决小微企业的人才需求。三是扩展“互联网+”载体功能,打造“双创”崭新引擎。引导小微企业经营者革新经营观念,突破传统产品营销方式,转变经营思路,积极学习先进科学的营销理念和销售方法,解放思想,与时俱进,引进现代化互联网设备和专业化人才,不断提高自身科学文化素质和互联网技能。

课题组成员:陈德美、陈桂堂、史元兵、陈启伟
(作者单位:盐城市工商局)

发挥政府在公益组织孵化机构创建、发展和管理中主导作用,宣传部、文明办牵头,协调城投、财政、民政、街道社区等部门,通过资产置换或综合配套方式,落实孵化机构办公用房,提供共享办公服务,挂牌成立孵化基地(园区),添置办公设施,推行规章制度,为有意投身公益服务的组织、团体提供工作场所、基础设施、财务托管和物业管理等保障。积极推进政府购买服务向入孵组织倾斜,加大文明交通志愿岗等社会化服务项目的财政资金投入和小额补贴力度。立足孵化培育本土化公益组织,坚持域内公益组织建设“一盘棋”,实行统一规划和分类指导相结合,鼓励各类社会公益性组织形成特色、做大做强。用活用足见义勇为基金、美德基金、志愿服务基金等项目基金,为入孵组织提供必要的资金扶持。

二是社会联动,助推公益组织孵化发展。志愿服务联合会组织牵头抓总、统筹协调,引导已在民政部门注册的少儿慈善会等协会入驻孵化,强化业务指导,着力打造志愿服务工作品牌;引导行业、协会和社会团体充分发挥功能作用和示范引领作用,在原有志愿服务大队、小分队基础上,因势利导推进各行各业公益组织建设与发展,涌现出响水县食药监系统“助力微梦”等一批特色鲜明的志愿服务组织和公益团队。各行业公益组织充分发挥自身特色作用,聚焦社会关注,深入教育卫生、精神文化、就业服务、慈善救济等领域,开展“菜单式”、“保姆式”服务活动;创新公益服务的方式与内容,运用“互联网+”思维,探索建立网上网下公益活动的“供需超市”,推进服务内容多样化、层次化、高效化。

三是强化管理,增强公益组织孵化活力。孵化园注重项目筛选、资源整合,推进制度上墙,坚持依章办事,按照孵化申请—入孵评估—入壳孵化—孵化跟踪—脱孵出壳—后续服务等流程,切实加强了对入孵组织规范管理。坚持分类指导,及时有效提供注册协助、能力建设、发展指导等关键性支持,积极培育有行业影响力、有发展潜力、社会急需的公益组

织,增强社会公益组织骨干力量。按照“自主自治、共建共享”理念,引导入孵组织互相借鉴、错位发展,加强协作、优势互补,实现个性化发展与整体实力提升的“多赢”目标。实行“精细化”管理,按照工作项目化、项目特色化、特色品牌化思路,举办优秀公益项目评选资助活动,激发社会组织投身公益活动的主动性、积极性。每年实施入孵组织培育进展情况集中考评活动,掌握入孵组织利用自身特长在社工服务、养老助残、慈善救济、精神关爱等领域开展公益活动情况。

四是宣传引导,壮大公益组织孵化队伍。组织调研学习、现场观摩、媒体宣传等活动,大力宣传“政府资金资助、民间力量运作、民政部门管理、社会公众受益”的孵化模式,造浓推进公益组织孵化机构建设的社会氛围。开展公益活动展示交流活动,运用报纸、网站、微信、电子显示屏等媒介,不定期地展示入孵组织特色公益活动,扩大社会影响,引导越来越多有志于公益事业、初创期的组织、团队入驻孵化。积极宣传盐都宝才社区致力于群众自治公益组织的孵化培育,努力打造社区群众自发提供公益服务、开展协作交流的综合平台等经验做法,宣传发动基层社区借鉴社区孵化园的经验做法,因地制宜助推公益组织孵化机构建设。按照“菜单式”服务需求,有计划地公布一批志愿服务培训项目,帮助公益组织提升服务理念,增强服务技能,满足群众多样化、个性化服务需求。

二、推进我市公益组织孵化机构建设的思考

当前,我市社会组织孵化园一定程度上推动了现有公益组织由分散到聚合、由业余到专业、由自发到自觉的转变,不断吸引有志公益事业组织和社会人士的关注,有力提升了我市社会公益组织能力建设,在全市厚德盐城建设中具有较强的复制性和可推广性。但公益组织孵化机构是在借鉴企业孵化器理念和实践经验基础上发展起来的,相比经济领域已发展成熟的企业孵化机构而言,由于社会导向与孵化目标不同,加之创新实践的时间累积还不足,还存

在“数量少、投入小、规模小、资源匮乏、专业能力欠缺”等局限而导致发展力量还比较单薄,应对我市社会公益事业发展形势和任务要求,仍有很多值得关注的地方。

一是要加强孵化机构功能建设。能孵化出什么样水准的公益组织,一定程度上取决于孵化机构的孵化能力。鉴于其孵化目标是非营利组织,则更需要政府和社会各界加以关注。加强孵化机构功能建设,其目的是为了提供全方位服务,更好地催生成熟型的公益性社会组织。孵化机构既是管理者,又是服务者,这一过程必须定位准确、导向正确、操控精确。围绕向民众提供更为及时、有效、低成本和满意度高的公益服务,着眼于能提供培训、咨询等和市场化、专业化的全过程、跟踪式服务,必须着力破解公益组织孵化机构管理者、服务专业化和资金这三个关键难题。作为管理者,要把握好定位和导向,以培育支持型社会公益组织为重点,实施宏观指导和调控。服务专业化必须有效拓展公益组织视野,要懂得如何按照各公益组织人员构成、专业特长等情况,帮其理清发展定位,打造专业化特色品牌。资金则是公益组织孵育成长的助推器,必须向有潜力、能长大、做得强的公益组织提供力所能及的资金和物质帮助。孵化机构要建立健全各项规章制度,完善内部治理结构,提升管理人员的领导能力和管理水平,还要优化专业人员的组成结构,构建职业化的专业团队,除提供财务管理、人力资源管理、物业管理等外,要逐步具备可为各类社会公益组织和志愿者团队提供培训教育、认证评估、项目设计指导、品牌申报代理等服务能力。

二是要严把孵化对象入驻关口。相比而言,公益组织孵化机构建设还处在起步阶段,而且目前多以政府大力度用资金、项目及优惠政策等倾斜方式吸引、鼓励和扶持社会团体、组织入驻孵化。这在鼓励大众创业、万众创新的时代潮流下,对一些社会团体、组织以及个人而言具有一定的吸引力,但也不排除有一些组织、团体及个人别有用心想利用这

一平台借鸡生蛋。既要考虑把孵化平台有限的人财物资源用到刀刃上,又必须坚持志愿服务宗旨意识,按照发展社会公益事业规则要求,关口前移,准确界定,强化审核审查和项目认证。要防范那些意志不坚定、公益目标缺乏可行性认证或没有市场前景组织和项目趁机而入,尤其防范一些团体或个人借助这个平台,打着做公益的旗号,刷存在感、吸引眼球、聚集人气,以达到额外谋求商业利益,最终势必影响公益组织形象的现象发生。即便符合入驻基本条件,也要与入驻组织、团体及责任人签订相关协议协定,明确要求,落实责任,强化宗旨,突出本意。

三是要坚持孵化过程动态监管。坚持统一规划和分类指导,发挥社会组织孵化机构统筹功能,引导公益组织加强协作,优势互补,错位发展,实现个性化发展与整体实力提升的“多赢”目标。发挥社会组织孵化机构指导功能,在为入驻公益组织提供办公场所、办公设备、注册登记等硬件管理及服务的同时,更要侧重于向公益组织提供功能定位、能力建设、发展指导等关键性支持,培强社会公益组织骨干力量,让优秀的组织和项目赢得发展空间和成长机会。要发挥思想政治工作优势,多做鼓舞信心、提振士气的宣传思想工作,引导和鼓励公益组织把社会需求放在第一位,全面提升从事公益事业所必备的素养和能力水平。要积极组织开展志愿服务公益创投项目大赛,营造具有创新氛围、创意色彩的外部环境,激发了公益组织活力,利用区域优势,加速培育服务本地的公益组织。要强化动态考评,及时评选展示入园孵化公益组织的活动成果,推进入园组织增强责任心和紧迫感,自觉主动开展公益活动。要运用信息化手段,利用互联网平台,让在孵公益组织获取更多的信息和知识,尝试以“互联网+”的形式,吸引政府、社会各界资源各取所需,参与公益组织孵化活动。

四是要分类指导推进专业发展。社会公益组织存在形式和活动内容丰富多样,如果不加以专业化

的引导,一方面社会现存的公益或准公益组织就会处于任意状态,另一方面经孵化机构孵化出的公益组织也会出现千篇一律、毫无差异、服务水平差等问题,最终浪费政府提供的场地、设施及资金等有效资源。为此,要积极引导散落在民间或已在民政部门审批注册的公益协会入驻孵化园,强化业务指导,推进自发形态向自觉状态转变,着力打造公益组织和项目品牌。在公益组织入孵培育中要适当采取差异化孵化的方式,应对社会需要,对入选的社会公益组织分门别类,针对不同类型、不同模式、不同状况的公益组织采取有针对性地专业化引导,以促进社会各类公益组织百花齐放、百家争鸣。为推进专业化发展,还要尝试由政府主导公益组织孵化机构,通过搭建平台、加大政策引导、资金扶持、项目投入以及行业规范管理等方式,推进有研发能力、有技术倾向、有雄厚实力的组织和个人,培训、支持和发展一批有社会影响力的公益组织,最终形成政府指导、专业部门主办、社会专业力量一道参与建设的孵化机构管理体制,推进孵化机构进入良性发展轨道。

五是要构建主客体沟通协调机制。在当前仍以政府主导为主形式下,无论如何拓展公益组织孵化机构投资主体的多元化、项目服务的多样化,政府与公益组织的合作关系都是公益组织孵化发展中最为关键的一环。构建政府与公益组织间的良性沟通机制,对于引导孵化园健康发展有着极其重要作用。一方面,要认识这样的规律,政府的支持并不能代表公益组织自身成长必需的历练,过度行政行为,容易让公益组织失去自主意识,难以健康成长,政府必须学会有序分化部分社会职能,转移由社会公益组织承

担,该由公益组织自行承担的必须交由公益组织自己承担,从而减轻孵化机构的压力,也减少入孵组织对孵化机构的过度依赖。另一方面,加大政府购买社会服务方式,建立健全政府购买社会公益组织服务的制度框架和实施项目,建立与社会公益组织的互利共赢的合作机制,增强社会公益组织“造血功能”;同时协力共建公益创投平台,引导和推动公益创投项目的开展,为公益组织、公益项目吸纳创投资金,推动公益项目实施。此外,政府还应积极促进公益组织孵化机构的创新,鼓励孵化机构采取多样的发展模式,引导和鼓励政府与商业及民间资本的有效整合。

六是要健全公益组织出壳机制。孵化机构向未成熟公益组织提供充足场地、办公、政策等平台性支持,履行“扶上马、送一程”的职责,极大推动社会公益组织发展。但经过1—1.5年的孵化,公益组织成熟后必将也应该脱离孵化机构的支持而独立发展,并通过出壳公益组织的形象代言,宣传社会公益理念,扩大影响力,为公益组织孵化机构发展营造一个良好的公益氛围,从而实现孵化机构利用效率最大化和公益组织社会化目标。如何保障出壳公益组织从成长到成熟、成功,是公益组织健康发展最关键的问题,也是孵化机构义不容辞的社会责任。因而,需要结合当前经济社会发展的大环境大形势,从健全监管、后续扶持、政策咨询、活动开展等方面提供能够保持公益组织发展活力的服务支持体系,以更好地延续和承接孵化机构的“后孵化时期”。这时候需要孵化机构更好地借助互联网、微信、微博等信息平台引导社会关注,为出壳公益组织提供更多后期关怀与远程服务。

盐城农村义务教育质量的提升路径与对策

□ 王广飞

当前,我市义务教育的总体发展和质量水平取得较快发展,但在区域、城乡、校际间的义务教育发展水平和教育质量差距依然存在,尤其在我市农村地区,义务教育质量问题成为制约当前我市农村教育发展的核心所在,也是当前我市基础教育面临的重要课题。

一、农村义务教育的现状与制约因素

(一)盐城农村义务教育的基本状况

“十二五”以来,盐城市委、市政府把发展农村义务教育摆在重中之重的战略地位,着力建设和完善农村义务教育经费保障新机制,2015年全市9个县(市、区)全部通过义务教育基本均衡国家验收,义务教育阶段适龄儿童少年入学率达100%,巩固率达99%以上,初中毕业生升学率达99.3%。

由于盐城地处苏北,总体上属经济欠发达地区。盐城农村学校面广量大,南北地区差异、城乡差距、校际差距矛盾较为突出,农村中小学的素质教育、师资队伍建设、教育保障能力、办学条件仍面临较大压力。一是在区域差异上,盐城农村义务教育呈现出由南到北的梯度状态,盐城南部东台市、大丰区的义务教育水平要高于北部的滨海县、响水县。办学条件和教学质量的区域差距,引发教育资源特别是人力资源配置中的区域结构失衡;二是在城乡差异上,农村义务教育明显地滞后于城市义务教育发展,城乡义务教育“马太效应”局面愈加显现;三是在校际差异上,由于义务教育非均衡化发展的历史产物与客观存在,造成校际之间教育教学质量的明显差异;四是

在人群差异上,不断分化的社会阶层享受着不同的义务教育资源,形成了教育公平缺失问题,从而扩大了校际差异。

(二)制约农村义务教育发展与质量提升的归因分析

除农村特有的地缘关系、社会环境、经济发展水平等背景因素外,影响农村义务教育质量的还有以下几个直接因素:一是义务教育质量观认识上的误区。义务教育的“工具性”和“功利性”色彩较为强烈,“唯分数论”深入人心;对接受“义务教育”后的教育衔接问题缺乏系统关注。二是课程设置偏离了义务教育的价值取向。课程设置和教材内容与农村社会生产生活脱节,校本教材缺乏农村教育特色,“务农”还是“离农”成为农村义务教育价值定位的两难“抉择”。三是师资队伍不能适应义务教育的需要。盐城农村中小学教师多余与结构性缺编并存,农村优质教师队伍匮乏,已成为农村义务教育质量提升的“瓶颈”。四是教育精神的淡化和缺失,从主观意识层面影响了农村义务教育的质量。另外,农村教育经费的投入、办学条件、社会心理、文化环境等,也在背景层面影响着农村义务教育质量的提升。

二、农村义务教育质量评价与模型建构

依据《中国学生发展核心素养》、《义务教育学校管理标准(试行)》和《江苏省义务教育学校办学标准(试行)》,结合盐城市农村义务教育发展现状,引入系统论来分析其层次及逻辑关系,并运用德尔斐法采用背对背的通信方式征询盐城市教育专家的意见

见,构建农村义务教育质量评价的高阶因子模型。

(一)评价的目标指向。以科学性、时代性和民族性为基本原则,以培养“全面发展的人”为核心,分为文化基础、自主发展、社会参与三个方面。综合表现为人文底蕴、科学精神、学会学习、健康生活、责任担当、实践创新六大素养,具体细化为国家认同等十八个基本要点。

(二)评价的原则。农村义务教育质量评价应坚持:全面性和准确性原则、动态评价和静态评价相结合原则、定量评价和定性评价结合原则、整体评价和取样评价结合原则。

(三)评价的内容。我们认为评价内容的核心应是“课程质量”。坚持以“课程”为评价的核心,不是为了评价改革的单兵突进,而是通过评价指标的设计将课程研发、课程教学、课程监测评价和课程管理有机统一起来,着力产生牵一发而动全身的“链式效应”,协同推进农村义务教育质量的整体提升。

(四)评价的运用。坚持形成“检测依靠技术、结论源自证据、分析产生转变”的行动模式,把管理、教研、教学架构到科学的评价信息上来,推动教育管理、教学研究、教学行为的转变,像舵盘一样,体现评价指挥棒的引领作用。点面结合,坚持依靠现代信息技术,强化教育大数据分析,研判课程研发和教学的有效性。

三、构建农村义务教育的质量保障体系

(一)建立城乡一体化的义务教育资源投入体制

在增加义务教育经费投入总量的基础上,重点项目上向我市农村倾斜。要发挥政府监督、社会监督作用,加强对教育经费的投入及使用监管。同时,各级政府要优化投资环境,拓展融资渠道与方式,重视民间教育投入,增加农村教育经费的来源渠道,弥补农村教育投入的不足。

(二)构建具有发展性的农村义务教育质量评价体系

坚持问题导向,站在全市经济社会发展和教育现代化的高度,制定农村义务教育评价指标体系,凸显区域特色。把提高教育质量作为最终目标,以教育

教学管理为切入口,通过规范、指导校长的办学行为、中层管理者的管理行为、广大教师的教育教学行为,力促教育教学质量的全面整体有效提高,从而解放和发展农村的教育“生产力”。

(三)搭建城市教育资源为农村义务教育帮扶机制

建立二元化的互帮机制是提升农村义务教育质量的重要通道。要以政府为主导,加大教育资金和政策的引导,通过我市发达地区的资源来带动落后地区的发展,加强我市各地区的经济交流、教师交流、教法交流,最终实现共同发展,共同进步。在具体工作上,城市学校应该承担起培养乡村教师的工作,各级政府应该制定相应的政策,高校和科研院所应发挥技术和人才优势,积极参与到农村教育、农业职业技能培训中来,把科研成果转变为农村生产力,真正实现农村和城市的互助。

四、完善农村义务教育的质量监控机制

在政策、组织、制度等方面不断健全和完善农村义务教育质量监控体系,形成农村义务教育质量监控长效运行机制。

(一)培育农村义务教育质量评估专业团队。建立健全“管、办、评”分离制度,将教育督导机构从教育行政部门中实质性地独立出来,切实担负起“督政”职能,完善教育督导报告发布制度,加大教育督导公开和问责力度,督促政府相关部门依法依规落实教育政策;将教育评估机构等从教育行政部门中剥离出来,向信誉度高,专业性强的社会评估机构购买教育质量评价服务,评价结果作为考核学校的重要依据。

(二)建立农村义务教育质量监测数据库。加强和改进教育统计,完善教育数据信息服务平台,在国家终身电子学籍档案等教育基础数据库的基础上,研发农村义务教育质量监测数据库,完善农村义务教育质量监测体系和教育科学决策服务系统建设,运用互联网、大数据推动各级教育行政部门和学校开展深度数据挖掘和分析,研制地方、学校不同层级的质量提升方案,提升教育治理水平。

(三)完善农村义务教育质量监控环节。确立农村义务教育质量监控体系的基本框架:评估→认证→检测→监督→调控,选择与设计具体操作方案。强化检测、监督和调控功能,及时发现问题,优化实施策略,出台针对性政策,调整政策措施。

五、提升农村中小学义务教育质量的几点建议

(一)以学校建设为着力点,注重农村学校内涵发展

一是完善农村学校基础设施建设。应全面深入到农村学校中,对农村学校的基础设施建设进行全面摸底调查,按照需要做出长远规划,避免资源的浪费,同时要加强对农村基础设施的监管,相关教育部门应建立健全监管机制保证农村基础设施建设的质量以及基础设施合理利用。二是注重校本课程的开发。要发挥地方和农村学校的资源优势,对校本课程开发的理念进行广泛传播,调动教师“教”和学生“学”的积极性,彰显学校自身特色,形成一个包括校长、教师、学生、家长、高校专家学者、政府等人员广泛支持,学习型与研究型相结合的农村学校校本课程开发组织系统。

(二)以师资为本,提高农村教师专业发展能力

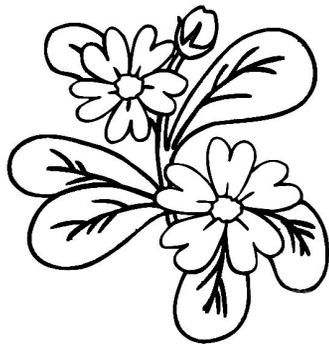
一要强化教师的教学教研能力和动力。通过制定教师专业素质发展计划,设立学科带头人、骨干教师培养计划等制度加大对农村学校优秀年轻教师的培养与选拔力度,为农村教师的成长创造条件,提高其适应教育教学改革需要的素质和能力。二要完善教师培训工作。要加大对农村教师的培训力度,充分发挥现代信息技术在农村学校教师培训中的作用。要增强农村教师培训的针对性、有效性,充分发挥培训的激励作用和完善的竞争激励机制。

(三)以学生素质为出发点,注重农村学生的全面发展

一是建立学生成长档案,动态描述学生的学习发展状况以及身心健康成长状况,让学生直观地看到自己的进步,从而提高学生的学习动机。同时,农村教师应积极关注学生的成长过程,制定行之有效的教学策略。二是构建学校与学生家长之间的沟通平台,促进学校、教师、家长之间的沟通,从而为学生的学习创设良好地外部环境。

课题组成员:乔 晖、汤爱民、吴文婷、吴 健、朱 俊

(作者单位:盐城师范学院)



浅谈公共图书馆馆员与读者的公共关系

□ 杜玉霞

公共关系这一门学科,使用范围比较广,可以用到各行各业,俗称:“公关”。主要是追求共同发展坚持互利互惠的原则,为了达到互利互惠的原则从而协调人与人之间,单位与单位之间关系。国际公共关系协会认为:公共关系是一种管理功能,它属于一种持续性和计划性的工作。包括交往、联系、接待、宣传等方面内容。随着社会的发展,即通过公关这种管理手段,实现组织对内对外的关系,促进组织目标的实现。

1995年12月图书馆学与资讯科学大辞典指出:公共关系是促进彼此了解,内求团结,外求发展的一种持续不断的行为与方法。图书馆工作人员如能努力满足读者的需求,提供主动、积极及有品质的服务,便已为图书馆建立了与读者之间良好的公关。馆员与读者是服务与被服务的关系,一个是利用图书馆现有资源为读者提供导读服务工作等,一个是利用图书馆现有的资源信息为自己获取知识的储备,两者关系有密切的联系。

一、馆员与读者之间的公共关系

馆员与读者公共关系是指公共图书馆为了体现政府的文化惠民政策,为了提升公共图书馆形象,通过运用各种传播工具,让馆员与读者进行双向信息沟通,得到读者的理解和支持,进而促进公共图书馆发展所作的科学管理。

(一)公共图书馆服务主体是读者

公共图书馆的服务主体是人,书是提供给人所需的知识信息。没有广大读者群体知识信息的需求,公共图书馆也就失去了存在的意义了,公共图书馆

事业的可持续发展的健康发展,不能脱离读者至上服务理念。图书管理员必须把全心全意为人民服务的宗旨放在第一位,树立以人为本的服务观念,为广大的读者群体提供一座安静、优雅、整洁图书馆,使读者如同鱼一样在知识的海洋中自由地畅游。

(二)馆员是读者导读工作的“引导员”

公共图书馆是知识的宝库,文化的殿堂,其丰富的馆藏可以满足各种不同类型的读者群体需求。对于读者而讲图书馆庞大的信息资源如何得到充分的利用,需要馆员引导,让读者更好的利用好图书馆的信息资源。馆员对于读者而言就是知识信息引导员,对他们找到自己需求的知识信息起重要的作用。

二、公共图书馆公共关系发展的现状

公共图书馆是一个朝阳文化产业,是群众获取信息知识,文化娱乐的重要场所,是一座城市的文化客厅。因此,科学应对公共图书馆馆员与读者的公共关系是当前公共图书馆最基本的任务,只有把内外关系处理好才能更好的为广大读者群体服务。才能让广大人民群众享受到文化惠民政策。现在,公共图书馆普遍存在没有制定公共关系应急预案,图书馆公共关系专业人才缺乏,面对突如其来的事件应对缓慢、在处理员工与读者关系问题上一边倒等问题。

(一)公共图书馆普遍存在没有制定公共关系应急预案现象

2016年9月14号台风“莫兰蒂”来袭,福建泉州市图书馆遭受重创之后,图书馆全体工作人员抓紧灾后自救工作,到9月22日,图书馆各个阅览室

就已全部对外开放。吸取台风“莫兰蒂”来袭教训与经验,为了将新一轮“鲑鱼”台风影响降低到最小,泉州图书馆图书馆各方面都做了应急预案。

首先将书架低处的近3万册图书,转移到比之前积水水位高30厘米的书架上,各种大中型电子图书阅读设备也相应垫高。

其次图书馆提前联系市政部门疏通下水道,在图书馆大门位置加装防水涵闸,防止路面积水再次倒灌进馆内。与此同时,图书馆已安排10多名工作人员24小时值班。从这个案例可以发现,在前一轮的台风来临的时候,泉州图书馆在应对即将来临的台风没有有效的应急预案,给泉州图书馆带来了重创。而后,他们吸取教训,实施有效的应急预案,积极做好了防御工作。他们通过新闻媒介向广大读者朋友介绍了此次台风的受损的情况,和下一轮台风应对的方案。可见,没有科学有效的应急公关是大部分公共图书馆存在的问题之一。

(二)公共图书馆公共关系专业人才缺乏

公共图书馆专业化是新时期图书馆发展的方向,图书馆的人才队伍专业化可以为广大读者提供优质的服务。图书馆公共关系只是图书馆学理论知识里的小分支,这一理论知识每个馆员都必须掌握。而今图书馆理论知识的发展还在不成熟阶段,图书馆理论知识也只是运用其他学科的理论知识生搬硬套而形成,这是专业人才缺少的主要原因。其次,图书馆馆员学习的创新热情不高,只安于现状,导致这一现状的发生和上层领导实施的激励机制有相当大的关系。

(三)处理馆员与读者之间公共关系问题一边倒

馆员是图书馆管理者和协调者,在图书馆馆内基础设施建设、书籍收藏、馆员三个组成部分之中,其作用的发挥,对社会的影响力,各项软件和硬件的利用率,都离不开图书管理员的直接参与。图书馆员与读者的关系,从某种意义上来说,就是服务与被服务的关系。图书馆是为了读者而存在,其存在的价值就在于他向公共提供信息咨询服务,保障每个人的平等读书的权利和获得知识的机会。馆员和读者相互依存,相互有着密切的联系。处理好读者和馆员之

间的公共关系是图书馆和谐发展的根本。而今图书馆存在处理馆员和读者问题时有一边倒的现象。他们没有公平公正的评判标准,有时候在处理两者之间的矛盾向着读者,让馆员心寒,有时候会向着馆员,让读者对图书馆的自身形象不满。

三、公共图书馆建立科学有效的服务管理理念

公共图书馆向读者提供免费借阅与阅览,信息查询、参考咨询等服务,这是图书馆读者服务工作的基本功能。然而,受图书馆所处的软件设施和硬件设施等因素的影响,经常出现一些与读者不相适应的状况。这种状况日积月累,发展到一定的程度,就容易出现图书馆与读者的矛盾,矛盾激化就容易发生影响图书馆外在的形象。泉州这一案例也是服务危机的一种体现。

三星Note7智能手机“爆炸门”持续发酵,也是服务危机的一种表现。Note7自推出以来,在全球出现的电池燃烧事故至今已上百起。2016年10月10日,三星要求所有运营商和零售合作伙伴在调查期间停止销售和置换Note7,同时要求该手机用户关机并停止使用,亦已启动调查,然而,三星在“爆炸门”中所失去的消费者信任和品牌信誉已经回不来了。三星在处理“爆炸门”过程中的危机公关策略堪称公关界反面教材,几乎每一个节点,三星都作出了最糟糕的选择。品牌危机公关,企业喜欢使用“拖字诀”,但这种策略往往并不适用。图书馆在应对外部危机时必须以此为戒,拖不得,也骗不得,必须抓早抓巧,诚恳应对。

(一)树立馆员形象打造学科型馆员品牌

馆员是公共图书馆的主力军,读者对图书馆的服务质量满意程度和馆员有着直接联系。所以在新型的社会时代下人们追求的知识面比以往的要求更高,这就要求馆员不仅要有良好的精神面貌,还要有大量的知识储备以便满足各类读者寻找知识信息的需求。

一名优秀的图书馆学科馆员可以满足不同类型读者的需求,可以让读者进入图书馆后满载而归。读者往往进入图书馆就像个十万个为什么,馆员就像百科全书以样去应对读者提出来的难题。这就要求馆员的文化知识信息储备必须得多。也不是说图书

馆馆员每个人在知识面上面面俱到,而是每一位馆员在那一面的知识领域比较广,比如说:对文学、艺术、哲学等比较精通的专业化馆员、读者就遇到这一领域的知识信息向这一馆员咨询,这也就是通俗学科型馆员的解释。公共图书馆这类学科型馆员多了对于读者来说是一件非常惠民的举措,给读者增添一份对馆员的好感,这种好感是用外向内的这种转变。

(二)培养服务危机的意识

公共图书馆图书管理员与读者之间或多或少的存着一些矛盾,公共图书馆服务的读者群体繁杂,想满足每个读者的要求是一种非常困难的一件事,正所谓众口难调。因此,在图书馆邀请专家教授为图书馆管理员传授有关公共关系的理论知识并培养服务危机意识,通过理论知识的学习,使得图书馆员形成正确的危机观,从而自觉地以友好的态度去主动解决读者的问题。

海尔的张瑞敏说:永远战战兢兢,永远如履薄冰。比尔盖茨说:我们离破产永远只有十八个月。

没有危机意识的个人,将随时面临困难;没有危机意识的企业,将随时面临经营的困境。正因为战战兢兢、如履薄冰,才成就了今日的海尔;正因为“十八个月破产临期”的观念,才缔造了巨大的电子帝国。

图书馆的领导要具有危机意识,所有的馆员也要具备这样的忧患意识。图书馆的每一个人都要明白,他们的一言一行,都代表着图书馆的形象,都会影响公众对图书馆的看法和印象。

四、公共图书馆应用新型信息平台处理好与读者的公共关系

(一)无微不至“微时代”下的公关

随着信息技术的平台的不断发展与更新,微博、微信把我们带入了全新“微阅读时代”,在公共场合,我们都可以看到不少人在空闲的时间拿起手机阅读微博、微信,刷朋友圈。微博、微信发表的内容最多140多字,语言简单、传播速度快等特点。2011年初,杭州图书馆因微博而在国内展开了零门槛的讨论。整个事件的导火索是台湾网友“贺兰泰”于2011年1月18日下午在新浪微博上发布的微博:“杭州图书馆不拒绝乞丐拾荒者入内读书,引来了其他读者

的投诉,馆长褚树青回答说:‘我无权拒绝他们入内读书,但您有权利选择离开。’”此条微博发布仅两天的时间里被转发近1.6万次,使得杭州图书馆与馆长褚树青被火爆“围观”,被感动的网民把杭州图书馆称为“史上最温暖图书馆”,而馆长褚树青则获得“最感人馆长”等盛赞。此条微博引发了社会各界人士的广泛关注,杭州图书馆也积极作出回应,整个事件被称为杭州图书馆“微博事件”。属于成功的网络公关。

(二)提高在信息平台上公关意识与能力

信息技术迅速发展,各种新型网络平台日益渗透到人们生活中,人们舆论自由宽度得到了保障。图书馆作为公共服务部门,要进一步树立网络平台公关意识,提高公关能力,在为读者提供全方位的服务的同时,通过多种媒体谋求公众的理解和自身的发展空间。

首先,图书馆领导应具备较强的公共关系专业技能,并通过教育、培训增强图书管理员公关意识。

盐都区图书馆就是这样做的。2014年9月13日下午,盐都区图书馆、顾吾书社发起的和悦读书会在盐都正式成立。和悦读书会首次活动以关注阅读危机为主题,参加者有国家公务员、企事业单位工作人员、自由职业者等20多名书友。他们坐在一起,分享了读书心得,增进了友谊。

两周之后,和悦读书会两次开展活动。盐都区图书馆王登佐主讲了《盐城海盐文化生态保护研究》。盐都区图书馆还向每位书友赠送了《百姓舞台》等7本有关盐城地域文化的书籍。书友彭文高向盐都区图书馆赠送了《岁月如歌》等10多本地方文献。此次读书会活动进一步加深了读者对盐城白色海盐文化的了解。

其次,图书馆管理员要具备良好的网络公关意识,能够积极的面对网络信息平台的正负面消息,及时针对反馈的问题来解决可能发生的问题。最后,公共图书馆开展网络公关需要公共关系人员与网络技术人员精诚合作,需要全体馆员的积极配合。图书馆公关人人有责。

(作者单位:盐城市盐都区图书馆)

县级残疾人托养服务调查与建议

□ 周汝琴

开展残疾人托养服务是落实《中共中央、国务院关于促进残疾人事业发展的意见》和《国务院关于印发“十三五”加快残疾人小康进程规划纲要的通知》，以及省委、省政府一系列加快残疾人事业发展文件精神的具体举措，是构建新时期残疾人“两个体系”建设的重要内容。响水县从 2012 年开展推进残疾人托养服务工作以来，已形成以县级公办托养机构为主、镇区和社会托养机构为辅的残疾人托养服务格局，促进了全县残疾人社会保障体系的建设。

一、全县残疾人及托养机构基本情况

截止 2016 年底，全县登记信息残疾人 4 万余人，约占人口比例的 6.4%，其中，持证残疾人为 1.04 万名，涉及 9000 多个家庭。全县贫困（低保、低保边缘）人口中，残疾人占比达 20%。在持证残疾人中，符合省制定的托养服务条件的智力（3、4 级）残疾人有 650 名、精神（3、4 级）残疾人 398 名，肢体重度（1、2 级）残疾人 694 名，这部分人员是托养服务的主要对象。

全县现有公办县级托养机构 1 个、镇区托养机构 10 个，民办托养服务机构 7 个，计 18 家（2016 年前名称为“残疾人托养中心”，2016 年后创办的名称为“残疾人之家”）。其中，开展托养服务的只有 10 家。

2016 年全县共集中托养残疾人 169 名，占符合托养条件 1942 人的 9.7%，其中寄宿 98 人，日间照料 71 人。托养机构中托养能力达到 50 人以上的机

构有 3 家，其中公办 1 家，民办 2 家。民办的小尖镇爱华托养所已托养残疾人 29 名；新建的响水安康残疾人托养所已投入试运营。全县初步实现县、镇、村（民办）托养机构的整体联动，形成功能互补、广泛覆盖、服务便捷的托养网络。

二、全县残疾人托养服务工作开展情况

近年来，响水县高度重视残疾人事业工作，县委、县政府投入 1800 万元，新建了占地 20 亩，建筑面积 6200 多平方米，托养床位 104 张的响水县残疾人托养服务中心，落实了机构、编制及人员。2016 年 4 月，我县残疾人托养服务中心正式运行。一年来县托养中心接受寄宿托养服务的智力、精神和肢体残疾人为 33 名，为 39 人次残疾人提供间断性的日托服务。从调查情况看，全县无论是公办还是民办残疾人托养服务机构及其工作人员，都能以帮助残疾人实现“进来是为了走出去更好适应社会”的托养宗旨，倾情做好残疾人托养服务工作。

一是着力提升其自理能力和适应社会能力。制定托养计划，对托养人员开展日常生活常识的示范引导，让入托人员不仅从个人卫生、房间整理、就餐秩序、环境打扫，到学写数字与个人姓名、描红画画、唱歌跳舞、娱乐比赛，还带着他们走进县城超市学会乘电梯、购物、与人交流，开展街头卖花、KTV 生日联欢、公园游览、拾白色垃圾、祭奠英烈、野外踏青放风筝等活动，提升他们参与社会活动的的能力。

二是着力培养其劳动能力和劳动意识。本着最大限度帮助托养残疾人提升技能、提高生活能力的

原则,结合现有场地条件,先后选定花艺制作、电子配件加工、医用物品折叠等辅助就业项目,让他们按照个人兴趣与劳动能力实现辅助性就业,月收入30到180元。辅助就业项目的实施,不仅可以提高入住残疾人的技能和收入,更重要的是能培养入住残疾人参加劳动的意识和自食其力的本领。整理闲置土地作为农疗基地,教导托养人员种植粮食、蔬菜等,通过不同的方式引导托养人员参加不同形式的劳动,锻炼托养人员的勤劳意识,学习掌握一定的劳动技能,让他们在劳动中得到身心康复训练。

三是着力聚力提供托养医护保障。县托养中心提供27张床位与县人民医院合作,利用他们的医疗资源,在县残疾人托养中心挂牌成立县人民医院康复中心,不仅有利于增强入住残疾人的康复能力,还提高了托养中心的医护保障,有效整合了县级托养、康复资源。私立安康残疾人托养老聘请20多名医疗人员,实行康、养、治相结合,提供系列服务。

从调查情况看,县残疾人托养服务工作社会效果明显。特别是县托养中心,托养人员监护人对服务满意度达100%,认可托养服务有成效的达85%,人员送托后不仅在个人生活、社会适应、生产劳动能力上得到提升,还让他们的家庭在劳动力上得到解脱。马平陆、刘俊杰等8人走上社会,实现自立生活。

三、残疾人托养服务工作中存在的问题

从调研情况看,目前县残疾人托养服务工作在县委、县政府领导的高度重视下,托养事业发展迅速,在全市领先,全省靠前,取得了明显的社会效益,但各级托养服务中心实际运营存在以下问题。具体表现在:

一是需托养人员入托难。急需托养的重度肢体残疾人很多,但受经费限制,专业护理人员不足等因素的制约,无力收托;中、轻度肢体、智力残疾人,如果托养,政策上不符合免费,如果收费托养,残疾人家庭不支持;16-60周岁年龄段残疾人往往或多或少伴生有其它病症,为托养带来不可预测的后患。

二是运营资金不足。2016年托养机构托养人员的补贴标准为省补4000元,加上辅助性就业补贴,

维持托养人员每天20元的伙食开支费用都不够,如果没有其他经营项目支撑,运营将十分困难。

三是创办主体不合理。全县镇区公办的10家托养机构均是依托政府民政的敬老院挂牌建立,没有费用来源聘用专门人员服务残疾人托养,目前只有4家有残疾人托养,其他都是有名无实,托养机构空挂。

四是服务水平较低。目前,全县各基层机构从事残疾人托养服务工作人员学历较低、年龄较大、专业知识缺乏、服务理念不清,只能给予残疾人日常照料,不能指导残疾人开展康复训练和组织文化活动。此外,由于服务人员属于临时聘用人员,报酬不高,很难招引高素质的服务人才。

五是配套设施不足。机构中能适应残疾人活动的康复、娱乐器材单一,体育活动器材极少,不能满足个性化需求。

四、改善与提升县残疾人托养服务工作的几点建议

目前县残疾人托养服务工作虽取得一定的成效,但与残疾人托养实际需求、与高水平全面建成小康社会要求还有较大差距。为实现2020年全面建成高水平小康社会目标,提升县级残疾人生活水平与生活质量,增强残疾人及其家庭成员的获得感,提出如下建议:

加大投入,打造省内一流托养中心。要着眼“高、新、全、专”,倾情打造江苏一流、全国知名的县级托养中心,以大爱大善惠及残疾人,彰显厚德响水精神。建议加大投入,在现有基础上提档升级,再建一个服务功能区。高起点设计,投入配备科技含量高的声、光、电设备,设立图书阅览室、娱乐活动室、多媒体电教室、健身锻炼室、社会适应训练室、模拟超市、辅助性就业庇护工厂,同时要放眼长远,适应发展残疾人体育事业需要,建设一个集游泳、球类、田径活动于一体的体育训练场,让残疾人真正享受到社会发展带来的精神与物质两个文明成果,体验到时代发展中科技带来身体、心理、视觉上的感受,实现残疾人在生活质量上、精神享受上、娱乐活动上与小康

社会合拍,拥有高品质的生活。

建立医养融合的托养服务模式建议推进托养服务与医疗服务相结合,对基本符合医疗条件的托养中心,确定为医保定点单位,大力倡导、引导开展医养融合托养的托养服务,同时托养中心可拿出一定的床位通过购买服务方式运作,为需要护理的残疾人开展有偿托养服务。根据托养需求采取定期寄宿制、集中轮训制、日间照料制托养服务,最大化地惠及有需求的残疾人,让更多的残疾人都能享受到党和政府提供的高品质托养生活、高质量的托养服务。

制定托养服务管理办法,明确镇区托养机构职责。建议出台《镇区残疾人托养服务管理办法》,把镇区公办托养中心,列入基层财政预算,按照市确定的每人每年 10000 元的补助标准,由县、镇(区)财政各承担 50%。镇区残联要按照“残疾人之家”建设标准,加强管理,专款专用。县残联要加强对镇区残疾人托养服务工作的年度绩效考评,保证镇区托养机构实现就近就地为残疾人提供标准服务,形成县级机构与镇区机构互补效应,扩大受益面。

打造一支专业化的托养服务队伍建议设立公益性岗位,公开招聘热心残疾人事业、热爱残疾人工作的专业护理人员,由财政给予工资补贴,机构给予考

评奖励。建议加大助残志愿者队伍建设,建立医护人员、爱心义工等助残志愿者队伍,鼓励社会各界对残疾人奉献爱心,在全社会形成扶残助残的良好氛围。

成立残疾人托养服务慈善基金会,营造托养服务社会氛围。全县在民政部门登记的民办养老服务机构有 175 家,从事残疾人托养服务的只有 7 家,2016 年托养服务残疾人 106 人,托养服务人数是县级公办机构的近 2 倍。残疾人托养服务省补日间照料为 2000 元/年,寄宿为 4000 元/年,每接收一名残疾人托养机构一年要贴补 4000-6000 元的伙食、服务人员工资等支出,大部分民办服务机构亏不起,不愿提供服务。建议县级财政在力所能及的情况下给予一定的托养补贴。建议成立残疾人托养服务慈善基金会,多方筹集爱心资金,资助托养服务,大力鼓励社会各界人士通过创办机构托养、设立家庭照看等方式开展不同类型的服务,提高社会化开展残疾人托养服务积极性,同时加大宣传力度,利用多种形式,在全社会广泛宣传托养政策、托养对象、托养手续、费用标准等相关内容,提高社会知晓率,在全社会形成关爱残疾人、服务残疾人的大家庭氛围。

(作者单位:响水县政协)



盐城小微企业和“三农”政策落实情况的调研

□ 张大龙

2014年以来,开展对国务院和中国人民银行重大政策、决策部署的贯彻落实情况跟踪调查,及时揭示和反映政策执行中的新情况、新问题,一直是人民银行盐城市中心支行关注的重点工作。

一、综合评价

(一)货币政策得到贯彻落实。通过召开会议、转发文件等形式,及时传达支农、支小再贷款的相关政策,并深入金融机构调查了解支农、支小再贷款需求情况,引导金融机构落实再贷款条件,积极发放支农、支小再贷款。2015年以来,面对地方法人金融机构较为旺盛的支农再贷款需求,及时向分行申请支农再贷款,并结合支持新型农村经济主体、发展现代农业等工作,加强对支农再贷款的日常跟踪管理,充分发挥了导向作用,使“三农”得到更有力的支持。

(二)“定向降准”政策落实到位。为鼓励法人金融机构加大县域信贷投入,增强法人金融支持小微企业和三农的实力,结合对金融机构调查评估情况,2014年4月,对辖内8家农村商业银行降低了2个百分点的存款准备金率,2015年6月,又对辖内8家农村商业银行降低了0.5个百分点的存款准备金率。同时,按照县域存款一定比例用于当地考核的规定,对考核达标的辖内8家农村商业银行和6家镇银行实行了降低1个百分点的存款准备金率。

(三)农村金融服务全覆盖成效显著。2014年以来,盐城市结合国家政策和全市实际,陆续推出了一系列支农惠农强农的金融配套政策,在实现银行标准营业网点覆盖全市乡镇基础上,进一步推进基础金融服务向行政村延伸,开展农村地区助农取款服

务点建设,切实解决农村金融服务“最后一公里”问题,大力发展普惠金融,让农民足不出村就能享受到方便、快捷的支付结算、现金、国库、征信、金融消费者权益保护等金融服务。截至2015年6月末,全市已建立“村金融综合服务站”1314个,覆盖率超过100%。

(四)金融支小服务水平有所提升。建立了“一县一品、一行一品”的县域融资模式创新机制,不断加大对小微、涉农信贷客户的培植和帮扶力度。全市各类金融创新产品、服务方式和信用模式达10多种,有效满足了县域经济发展多元化的融资需求。在信贷服务创新方面,各行根据小微、涉农经济主体多样化的融资需求,积极创新信贷产品和服务模式。比如:工行推出的供应链融资,农行推出的家庭农场主贷款、惠农创业贷,建行推出的“助保贷”、“善融贷”,农商行推出的活物浮动抵押贷款等,一定程度上缓解了小微、涉农经济主体融资难问题。

(五)财政专项资金过桥机制效果明显。至2015年6月末,盐城市大市区财政专项资金已为多家企业过桥,总额达2.1亿元,是上年同期的4倍,促进中小企业贷款续贷转贷,进一步降低融资成本。直接转贷工作加快推进,推动大丰农商行、射阳农商行等7家银行机构小微企业转贷创新试点工作,至6月末,全市新增小微企业转贷金额1765万元,进一步降低了小微企业融资成本。

二、需要关注的问题

(一)小微企业贷款难、贷款贵问题仍存在。由于小微企业具有天生的弱质性,比如:信用不足导致贷款难,融资性担保难、担保贵,缺乏有效的贷款抵押

物,企业融资链条长等,使得“融资难”、“融资贵”的处境依然存在。从对 100 家小微企业问卷调查的结果来看,选择银行贷款作为首要融资渠道的只有 53 家,而从没获得过银行贷款的主体有 29 家;融资成本除银行利息外,还有一系列中介费用,综合融资成本一般在 10%以上。解决小微企业融资问题,仍是一项长期而艰巨的任务。

(二)银行与中小企业之间信息不对称。据调查,中小企业存在规模小、资产少、内部治理和抗风险的能力弱等问题,银行向其放贷时信息不对称又不具规模经济,无力还贷时政府出面协调与救助的概率低,银行放贷顾虑较多。调查还发现企业借助于民间资金进行“倒贷”,如融资性担保公司或是小额贷款公司,成本高达月息 2 至 3 分,“倒贷”一次至少会增加企业贷款总额 2%的成本。一旦企业续贷不成功,就可能背上高利贷,导致经营状况恶化甚至倒闭。“倒贷”增加了企业的融资成本,影响了企业正常的生产经营活动,同时也不利于银行了解借款人财务和经营状况,掌握贷款真实质量情况,加大了小微企业的信用风险。

(三)小微企业直接融资渠道不畅。目前,盐城市社会融资渠道单一,小微企业过多依赖银行贷款,全市还没有一家小微企业通过资本市场直接融资。很多小微企业在贷款难的情况下,通过民间渠道进行融资,进一步加重了企业负担。

三、相关对策建议

(一)加大对小微企业的扶持。成立政府引导,银行、担保、典当、风险投资机构和民营经济共同参与的融资服务组织,完善中小企业信用担保体系、信用评级体系和符合市场原则的担保风险分担补偿机制及奖励机制,进一步缓解小微企业融资难题;强化监督检查,相关部门应采取有效措施,加强对不合理收费的检查和清理,并追究法人代表责任。加大对银行收费监督检查力度的同时,严格督促商业银行规范收费行为。各金融机构对乱收费的治理实行“一把手”负责制,切实减轻小微企业和涉农主体融资负担;创新抵押模式,鼓励金融机构根据企业风险特点和真实现金流分析判断的基础上,进一步扩大抵质

押物范围,采取灵活的抵押担保方式,大力发展产业链融资、商业圈融资和企业群融资,积极开办专利权、商业保理、订单融资、金融租赁和定向信托等融资服务。推动贷款方式由单纯的重抵押、重担保向抵押、担保、信用多种贷款形式并重转变。

(二)多举措保障金融机构合法权益。推进金融生态环境建设,运用行政、司法等手段,严厉打击恶意逃废债、贷款欺诈和其他非法金融活动,对出现信贷风险的企业早介入早处置,切实维护金融稳定;大力开展金融债权案件清理执行专项活动,力争专项活动实际执结率在 90%以上,保障金融机构合法权益。

(三)健全综合金融信息平台。借鉴“大数据”理念,将分散在不同企业、银行、政府机构的企业日常经营信息、融资信息、纳税、报关信息和企业主信用记录整合到统一信息平台中,通过法律方式明确这一平台的数据接入、数据查询和运用规则,规范平台运行。一方面,通过制度约束强化市场信用基础,引导市场主体自觉树立诚信为本的经营理念和行为方式,打造良好的信用环境;另一方面,通过信息的公开透明和直接查询,为金融机构准确评价企业风险状况和开展金融创新提供有力支撑,为市场规律更好地发挥资源配置作用创造基础条件。

(四)积极培育和发展资本市场。加快发展多层次资本市场是解决小微企业直接融资比例过低、渠道过窄的必由之路。应健全中小企业股份转让系统(下称“新三板”),加大产品创新力度,增加适合小微企业的融资品种;进一步扩大中小企业私募债券试点,逐步扩大中小企业集合债券和小微企业增信集合债券发行规模,在创业板、“新三板”、公司债、私募债等市场建立服务小微企业的小额、快速、灵活的融资机制;探索发展并购投资基金,积极引导私募股权投资基金、创业投资企业投资于小微企业,支持符合条件的创业投资企业、股权投资企业等发行企业债券,专项用于投资小微企业,促进创新型、创业型小微企业融资发展;此外,充分利用互联网等新技术、新工具,不断创新网络金融服务模式,解决小微企业融资难、降低小微企业融资成本。

(作者单位:中国人民银行盐城市中心支行)

城镇化进程中盐城乡村聚落可持续发展研究

□ 顾海燕

一、研究问题的提出

乡村聚落是一个复杂的人类聚居系统。它作为人类适应自然、改造自然的产物,是人类社会与自然环境的相互影响的共同结果。

目前,盐城农村的人聚环境正经受着城市化的剧烈作用和可持续发展观念的影响,城市化强调的是由乡村人聚环境向城镇人聚环境的转变,是乡村人聚环境与外部环境的关系;而可持续发展的观点则更注重乡村人聚环境的内部重组。如今,对乡村人聚环境的发展采取的是中心村建设的策略,它虽然看到了人聚环境的内部集聚效应,但是忽略了城市化的外部作用和乡村人聚环境的内在差异。

近年来,盐城市为促进新型城镇化和城乡一体化发展,推进社会主义新农村和美丽中国建设,打造了一批“最美乡村”,涌现出一大批环境优美、生态宜居、设施齐全、特色鲜明的美丽村庄。与此同时,还把文化、旅游、产业元素巧妙地融入“美丽乡村”建设中,统筹处理好美丽与富民、攻坚和长效的关系,不断改善村民生活、促进乡村经济文化发展,努力让广大农村群众“望得见山水,留得住乡愁,摸得到实惠”。既往的研究对于盐城乡村聚落的研究主要集中在民居方面,而聚落以及聚落形态方面相对少一些。本研究课题旨在探讨盐城乡村聚落在城镇化发展过程中,城市化的外部作用下乡村人居环境的可持续发展。

二、盐城乡村发展中的主要问题

(一)自然村落多、经济水平低

盐城地区内自然村落较多,一个行政村范围内一般被分成多个集聚点,每个聚居点规模较小,多呈团状形态,在区域范围内均匀分散布局。盐城村庄这种小规模分散式布局与其经济水平较低相关,由于机械化程度低,人们难以长距离作业。为了方便农业活动,人们往往就选择聚集在可便捷活动的一定聚居点范围内,因此决定了聚集点规模较小,数量众多。

(二)基础设施缺、居住环境差

总体而言,盐城乡村普遍存在着基础设施较为欠缺的问题。在很多村庄内部道路系统并不完善,路面也没有经过硬化处理,与道路相配套的设施(如排水沟、绿化等)也不完备。由于缺乏相关投入,盐城很多村庄污水排放方式为明沟排水,产生的污水多排放到村庄附近的河流或沟渠。同时村庄内大多没有设垃圾收集点,村民多选择就近排放,环卫设施的缺乏严重影响了公共居住环境卫生。

(三)村庄风貌乱、土地集约弱

盐城乡村由于缺乏严格的规划指导,一个村庄往往风格较为多样,村民各自按照自己喜好建造民房,从而导致整体风貌杂乱无序。此外由于盐城农宅的特点是宽、大、高,平面多成行列式布局,整体居住空间较为单一、呆板,因而在实际使用的过程中,平面利用率低。再加之村民散乱建房,土地浪费现象较为严重,土地集约普遍较弱。

三、盐城乡村调查研究

(一)大丰区草堰村

大丰市草堰村是住建部、文化部、国家文物局、财政部、国土部、国家旅游局联合公布的第三批中国传统村落之一,也是盐城市唯一获此殊荣的村落。传统村落是指拥有物质形态和非物质形态文化遗产,具有较高的历史、文化、科学、艺术、社会、经济价值的村落。

大丰市草堰镇草堰村是一个村居合一的古村落,始建于唐、宋间,其传统格局以盐运文化为核心,辐射古街区暨庙观文化、范公堤五闸文化和吴王张士诚系列文化。现存五街十二巷仍保持历史传统建筑群和明、清建筑风貌。村落中的街区内现存唐、宋、元、明、清古井 54 口,其中唐代钱家古井、关岳庙宋代井、宋代义井、明代真际庵井和西方庵井等绝大多数还在正常使用;龙溪河、玉带河、小转河、大转河均为唐代古河,辖区内保留完好的宋代原物范公堤有四华里之多。范公堤及其界面的五座古闸、北极殿、义阡禅寺、永宁桥、朱氏民居等 23 处文物古迹,均分别被省、盐城市和大丰市命名为文物保护单位。以青砖小瓦木结构飞檐翘脊为主要特征的民间传统建筑,如竹溪古街、袁家巷、太平巷、钱家巷、朱家巷等保存完好,小青砖和青石板铺设的古巷道到处可见。横跨在宋代范公堤上的草堰石闸,即小海正闸和小海越闸,又称鸳鸯闸,相距 20 米,象一对忠贞不渝的鸳鸯,流传下许多动人的爱情佳话。钱氏明代古屋,张氏明代古屋,宗氏六陈行、朱氏民居、袁氏古民居等别具一格,木、石雕刻精湛,云饰、龙凤、麒麟,栩栩如生,特别是钱氏明代古屋,上下两层,在抗日战争中成为开国大将粟裕的作战指挥部,整个村落此呼彼应,呈现出两淮深厚大气的盐文化与江南典雅灵动的吴文化互为烘托的结晶与不可再生的特色。

传统文化的传承可以带动现代村民的经济增长,草堰也希望通过大力发展旅游业,带动周边产业的发展。当今,依托草堰浓厚的历史文化底蕴,草堰村开启七彩花田、三元农庄、和中小企业园区、千亩良田示范园这工程等项目,以“江苏省最美乡镇”为新的起点,在完善龙溪古街旅游设施改造的同时还扎实开展农村环境综合整治、加速推进农民休闲公

园等一批项目建设。草堰正创造着田园秀美、生态文明的千年古镇草堰的新风貌。草堰镇在加大乡村旅游建设的同时,全力挖掘当地文化习俗与传统小吃,用“盐韵古镇”文化资源带动当地旅游经济快速发展。

(二)盐都区仰徐村

盐都区潘黄街道仰徐村地处盐徐高速、宁靖盐高速交汇处,距市行政中心仅 10 公里,交通区位较好。村内地势平坦,水系纵横,除中心村外还散落众多集聚点,具有苏北地区典型的村庄布局特色。仰徐村大力发展高效农业,逐步形成了以葡萄、草莓为代表的“一村一品”现代特色农业,每年举办以草莓为主题的“盐城美丽乡村游”。

近年来,潘黄街道对仰徐不断增加投入,先后投入 3 千多万元用于流转 7000 多亩土地,兴办了千亩葡萄园,千亩草莓园,千亩粮田,千亩果蔬等五千工程,扶持发展五千工程等项目总投入近亿元。投入 5 千多万硬化道路桥梁设施共近 30 多公里。基础设施推进了仰徐的旅游发展,在 2010 年被评为省四星级乡村旅游点以来,不断加大投入,先后投入 1 亿多元增加了 1.7 公里的生态景观大道,农民休闲广场及游客接待中心,生态园等。今年又投入近千万元新增了采摘中心广场河道景观带,为了促进农民增收,投入 100 万元用于扶持农家乐的发展。至月底已经达到 6 户农家乐,用于装潢添置设备总投入达 120 多万元。仰徐村通过举办了草莓节、葡萄节及农家乐等活动,每年增加游客十万多人,极大地丰富了城乡农民的文化、物质、品质生活,也给农民每年直接增加收入达 5000 多万元。在原有基础上,新规划有风情街,开心广场,农民文化园等项目,近 20 个景点乡野风光无限,里下河文化风情独特,“都市后花园”品牌效应突出,是融乡村度假,生态观光,文化体验,休闲娱乐于一体的最美乡村旅游目的地。

仰徐村先后被评为“全国文明村”“国家级生态村”“江苏省四星级乡村旅游示范点”“全国民主法治示范村”。

(三)盐都区杨侍村

盐都区郭猛镇杨侍村按照“城市化的现代乡村、

梦想中的美丽家园”设计定位,围绕“水村田园,生态杨侍”旅游主题,确立“乡村让城市更向往”的目标追求,走出了一条具有特色的乡村休闲旅游发展之路。

自2011年对外开放以来,该村已接待游客600多万人,年营业额达4000万元,全力打造成为苏北一流、全市领先的休闲度假胜地。围绕“生态为先、保护为重、文化为魂、旅游为体”的总体要求,以规划的完善提升,谋求杨侍村休闲旅游的跨越发展。在不断完善该村“一园、三轴、三区”建设总体规划基础上,以“乡村旅游特色园、康体接待精品园、现代设施农业园”的发展定位,高标准、高起点规划建设杨侍村休闲旅游。坚持规划生态型、集约化主题,建设以生态高效农业为主,并融休闲观光、野外采摘、娱乐餐饮、水上乐园等重点项目。以壮大集体经济、增加农民收入为核心,坚持走村园融合之路,将杨侍新型社区打造成样板展示、休闲旅游接待、农业旅游体验为一体的新型水村田园式社区。与此同时,加快户外温泉、人工滑雪场、旅游配套设施等推进速度,确保年底前全部建成。

坚持“政府主导、景点为王、市场引导”,狠抓项目建设,着力打造一批特色旅游精品,为该村休闲旅游提供硬件支撑。餐饮上更加注重“生态、农家”,深入挖掘苏北地方特色菜系;围绕游客需求,让“春踏青、夏戏水、秋郊游、冬滑雪”的四季特色旅游在杨侍更加出彩。在继续做好游龙湖观光采摘区基础上,将新增亲子园、四合院等“农家乐”项目,让游客亲身体验到自给自足的农家生活。同时,积极鼓励杨侍生态园周边农户发展“农家乐”,以点带面,实现村民共同致富。

坚持景区开发与加强管理同步,实现旅游开发“硬件”投入和对外开放“软件”建设两手抓两手硬。依托独特的区位优势,完善杨侍“两纵一横”交通网络,与双新大道生态旅游产业带融合。着眼长远,各项配套设施力求高标准、国际化,交通标识逐步采用中英文对照,杨侍驿站、在建的宾馆都按照星级标准建设,超市、银行也已全部到位。一方面该村通过招才引智,让优秀的管理团队进入杨侍,以科学化的管

理提升杨侍乡村旅游的层次;另一方面,还将招募一流的营销队伍,为休闲旅游的发展出谋划策,把杨侍推出盐城,品牌更响,走的更远。

(四)调查研究分析

比较上述四个抓住有利条件,村落发展各具特色,在聚落形态,空间格局,转型发展等方面都存在差异,但在城镇化进程中都能结合现有资源,寻求新的吸引力和着力点,表现出强有力的可持续发展能力,具有很好的借鉴和指导作用。具有一些共性特征,在空间发展上,集中村民住房、坚持集约发展;完善公共设施、优化村庄环境。在产业发展上,发展特色农业、引导观光旅游;鼓励民间创业、培育支柱产业;在生态发展中,保护农田水系、维持生态平衡;运用节能技术、发展循环农业;在社会发展上,实施农民培训、提高综合素质;打造品牌魅力、实施乡村经营。

四、政策建议

(一)用好用足国家政策,推动乡村聚落可持续发展

纵观盐城市乡村聚落的发展,由于地理、自然资源、环境、产业等方面的因素,存在乡村聚落发展不平衡,具有传统资源或者交通便利的村落抓住机遇,能够快速发展起来。区位条件对乡村聚落经济社会发展的引领作用巨大,如城郊区的乡村聚落大多以时令果蔬、花卉生产、畜禽养殖为主的发展模式,这类产业具有见效快、效益高但前期投入较大、管理水平要求较高的特点;另一方面城郊区的乡村因受城市辐射影响大,可能成为城市产业转移的主要承载区,乡村聚落的工业比较发达,而在其他一些村落,因远离主要消费市场,交通不发达,乡村聚落的发展比较缓慢,导致乡村聚落的发展不均衡,进而影响了乡村聚落整体的可持续发展水平。乡村聚落的可持续发展的基础是农业的可持续发展,其根基是土地的可持续发展,这些都是村民居住环境可持续发展的基础和关键。

因为自然和历史的因素,盐城市乡村聚落的发展存在一定差异,有些地方发展态势很好,有些聚落

却日益陷入发展困境,使居民的生活水平处于停滞状态,经济发展更是趋缓。

(二)完善乡村公共设施,提高乡村居民生活质量

乡村聚落的基础设施包括乡村聚落所在地的基础设施、乡村聚落基础设施和村与村、乡与村、乡与乡、县与乡之间的基础设施。乡村聚落基础设施根据它不同的作用,能分成生产性基础设施、社会性基础设施、生活性基础设施等。乡村聚落基础设施建设是乡村聚落综合全面发展的基础,同时,也会随着乡村聚落的全面发展而不断更新、完善和发展。随着社会的进步、经济的发展,科技水平的提高,人们的生活水平越来越高,对于乡村聚落基础设施也有了更高的要求 and 标准,也是提高乡村聚落可持续发展水平的内容之一。因为只有健全乡村聚落基础设施,才能有效的推进乡村聚落的教育、文化、经济、环境、居民素质的提高,进而提高村民的可持续发展水平。

在提高乡村基础设施建设的同时,要根据盐城的自然环境、生态资源等进行合理的建设,遵循自然的发展规律,合理利用和保护生态环境、自然资源,走一条可持续发展的改造之路。目前,盐城绝大部分村落的交通基础设施是比较完善的,这一点对乡村聚落的快速发展是有利因素。俗话说,安居乐业,只有先安居,才能乐业,因此,良好的聚落居住环境对于乡村聚落的可持续发展意义重大。而且,乡村聚落只有使自己的拥有良好的硬件资源,聚落有优美的环境,才能更好的吸引企业的投资,也才能更加有效的促进乡村聚落的经济发展,进而促进乡村区域的可持续发展,增加村民的人均收入,增加当地政府的财政收入,反过来为乡村聚落的环境建设贡献更大的力量。可以在乡村聚落建设一定的绿化面积,提高环境的净化能力,以此提高村民居住、生活质量。目前,盐城乡村聚落在发展农业的同时,也逐渐开始发展二、三产业,二、三产业的数值逐渐递增,而且有较

大幅度的提升,旅游观光业发展的也越来越好,吸引越来越多的海内外人士,是当地经济发展的主要贡献力量之一。乡村聚落逐渐走上了多元化的发展道路,也更加重视生态、环境、资源、人类的和谐相处,可持续发展的道路虽然艰难,但是已经开始了拉开了序幕。随着社会的发展,经济的提高,以及乡村居民对居住环境、生活水平的要求也有所提高,科学、合理的配置、优化盐城乡村基础设施的建设,提高人口综合素质更加重要和紧迫,这直接影响盐城乡村聚落社会、经济、生活等的可持续发展水平。

(三)切实加强环境监测,预防乡村聚落环境污染

乡村聚落的环境是聚落人民生活、生存以及发展的首要条件,是乡村社会、经济、文化发展的重要根基。因此,有效的建设、保护乡村聚落的生态环境,是实现乡村聚落可持续发展的重中之重,也是我国实现现代化建设的重要方针战略。假如不对乡村聚落的生态环境进行保护,也不加强治理,任其不断恶化,会给乡村聚落的经济和社会发展带来非常大的危害,甚至影响他们的生活和生存,严重制约了乡村聚落的可持续发展,进而进一步影响乡村聚落人们的生活水平的提高。在盐城乡村聚落发展过程中,要建立完善的环境监测体系,同时,需要加强村民的环境保护意识,积极参与生态环境、居住环境等的保护中来,推进节能减排,促进城乡环保统筹试点。同时,要加强法律法规对于环境保护的维护和强化作用,发挥环保队伍的作用,不断完善环境监测体系。不仅如此,对于污染严重的企业、产品生产工艺,要及时的采取措施,调整企业、产业结构,避免因过度的废气、废水的排放而降低环境的质量、造成乡村聚落的环境污染,影响居民的饮水安全、空气质量以及居住环境,保证乡村聚落的可持续发展。

课题组成员:田海涛、石 栋、荀 琦、徐 兵
(作者单位:盐城工学院)

盐城地区江淮官话文脉基本形态与传承的探究

□ 陈传亚

一、研究背景

所谓盐城淮剧和方言、都是在特定地理领域固有的语言形成。盐城淮剧和方言有着博大精深的文化内涵。从历史上秦始皇统一语言到现在,中国共有80多种地方语言。淮剧和方言不像文字一样是可以写在纸上的内容。又不像其他物质文化博物馆一样可以给人们展现出不同的特色。而淮剧和方言只是一种属于只可言传不可记录的文化。

现在我们使用统一的普通话,很多人是可以听懂的,但是我们一旦用方言讲话,就有一部分的人不懂或者根本不会说,更别提盐城方言和盐城淮剧了,方言和淮剧为无形文化,是我们祖先用智慧创造留下来的东西,不容我们丢失流失,淮剧和方言可以表达我们的情感,但是我们使用的普通话没有表现出来,声音平平。淮剧语言是在这个方言的江怀华语汉语和语气和附近淮安等地和淮剧和方言戏剧舞台语言。一种语言的舞台,这是语言文化怀里的方言和声调,附近的淮安以及和其他地方的考虑,电视剧的方言。现在,我们研究淮剧和方言的现状,是祖先文化的本质宣告,请别忘了人们的呼吁声。

随着经济的不断发展,普通话已经逐渐发展到中国的大江南北都会讲。特别是科技和社会不断进步的经营,普通话更加成为了文化教育和社会形象的象征。假如能够流利的说一口普通话,也算得上半个文化人了(这种现象在农村更为凸显)。普通话的发扬和加强将影响淮剧和方言的发展,淮剧和方言从人们生活中的主要交流工具逐渐淡化,将被普通

话所代替。在新世纪义务教育的普及中,从小学开始,学生都是以普通话为标准,没有机会学习淮剧、甚至不可能使用方言交谈。虽然普通话是未来发展的重要阶段,都是年轻人不了解方言和淮剧的各种原因是不确定的。在这种环境下,保护话剧和方言似乎很难。加上英语现在对于中国文化的影响,人们对于淮剧和方言的传统文化的关注和认可越来越低。为了进一步了解淮剧的发展方向可以从以下几个方面开始研究:首先,所有的相关信息读取,历史话剧以及方言研究,盐城淮剧和方言进行完全的理解和深入的学习。其次,进行社会性的调查,调查的目的是,了解盐城淮剧和方言的情况,淮剧和方言不仅代表着盐城,更代表着盐城的特色文化。再然后对盐城淮剧和方言一些关于专家访问期间,盐城淮剧和方言的开发问题的见解倾听,科学合理进行判断。最后,互联网搜索相关信息,对盐城话剧和方言目前的状况进行分析,找出病因,对症下药解决问题。

二、研究意义

美国斯坦福大学心理专家莱拉博格迪特斯基说:每种语言都是世界上独一无二的,是一种语言交流文化的工具箱,覆盖了数千年的文化知识和世界观的发展,从这个角度来将该如何有意义发展。从我们的祖先那一代开始,是一个具有一定文化价值和指导意义的发展。每一种语言都有自己独特存在的意义,对那些不懂方言和语言是一个封闭圈,是无法理解的,所以政府有推普的义务,同时也有保护方言的责任。多一种语言和方言就意味着更宽的视野、更

多的选择机会,更开阔的心胸和灵魂。保护方言和语言是进入一个陌生的,但却充满魅力的空间。

保护淮剧和方言不是怀旧和守旧,消逝一种方言或者戏曲就是断送一个物种,葬送一种文明形态。我们人类曾经有 8000 多种语言,更有无数种派生出的方言,目前消逝的语言有 2000 多种,还存在 6000 种语言,而全球 95% 的语言只被 4% 的人使用,在全球化的今天,60% 的语言正在急速走向衰退。中国文化不是一种文化,而是由许许多多地方文化组成,方言和戏曲就是地方文化的代表,没有方言、戏曲还谈什么地方文化,所以保护方言就是保护中国的文化。

三、盐城淮剧和方言概况

(一) 盐城淮剧起源

淮剧又称江淮戏,起源于江苏省盐城、阜宁、淮阴等地区,流行于苏北、皖北、上海市及沪宁沿线,约有一百多年的历史。

淮剧是由田歌、民谣、民间说唱与吸收花鼓、莲湘、耍龙、跳狮等舞蹈而形成的地方小戏。从业人员大多数为农民,农忙种田,农闲唱戏,逢庆丰收和祭祀等就参与做神会的香火戏。他们既“念忏”,也搭台唱戏,求得人神共喜。盐阜一带的艺人多数做过香火“童子”。有些落魄艺人,只得打响板挨户卖唱,人称“门叹词”(一说“门弹词”)。由于苏北农村不断灾荒,亦农亦艺的农民便弃农从艺,在各乡镇等地以演唱卖艺谋生。自盐阜艺人、香火“童子”与淮口(淮阴、淮安)艺人联合演出后,形成新的演出形式,称为“三可子”。徽戏流传到盐阜地区后,对“三可子”影响很大,与徽戏同台演出,从中吸收了徽戏的剧目和表演技艺,不断得到丰富提高,发展成为淮剧艺术。早期的老艺人韩太和、武旭东、骆步兴、何孔标等原系徽戏艺人而后改演淮戏的。

(二) 盐城淮剧及盐城淮剧和方言的发展

方言和淮剧的发展不同于其它,这也是它深受人们喜爱的原因之一。淮剧刚开始并不是盐城市的剧种,早年淮剧艺人何孔德等人首次将淮剧带入上海,并且演出多组令人耳熟能详的淮剧剧目,使得上海市民逐渐喜爱上了淮剧,更让淮剧在当时成为上

海市的一个主要剧种。在此期间,淮剧形成了自己独特的表演形式,为其后来的传承与发展打下良好的基础。苏北人民也不甘落后,在中共中央的正确领导下,纷纷建立淮剧文工团,创作大量优秀的淮剧并发表演出,让苏北人民也能观看自己喜爱的淮剧剧目,同时让淮剧正式成为江苏省的地方戏曲,为现代淮剧的传承与发展做出不可估量的深远影响。

淮剧起源于民间,其特有的曲调风格,使之成为中华民族非物质文化遗产的重要组成部分。经过人们代代相传,并且积累了大量的优秀剧目,使得淮剧的内容丰富多彩,传唱于民间。淮剧以其极高的艺术价值,成为中国戏曲文化艺术中独有的财富。

(三) 盐城淮剧和方言的研究

淮剧语言以盐城方言话为主要基调,所以盐城方言不但应该消失反而更需要流传。淮剧主要是在淮安、盐阜等地的方言融合起来的一种舞台语言。盐城建湖县是淮剧艺术发祥地中段的源头,该地区的语言因具五音齐全、语调工稳、四声分明、发音纯正、富于韵味、悦耳动听,所以被不同时期的淮剧艺人所沿用。淮剧考定委员会于 1961 年界定淮剧语言以建湖县方言为主要基调,同时吸收周围地区优秀的字音音调来丰富淮剧语言的内容。可见,盐城建湖县是研究淮剧文化的宝地之一。在长期的实践过程中,盐城淮剧形成其特有的 20 个韵部,其中分上、下两韵的四声韵 14 个;入声韵 6 个,因入声韵不分上、下韵,所以又被称为“一字韵”。盐城淮剧的唱法是淮剧唱法中的东路唱法。盐城淮剧的表演唱法以“自山调”为主要基调,其唱法生动灵活、富于灵巧。随着时代的不断发展,盐城淮剧的唱腔流派呈现一派繁荣景象。解放后,盐城淮剧人员将音调纯和、富于旋律的盐城淮剧唱腔不断创新,吸收各类优秀的唱腔形式,使得盐城淮剧的发展迈向更高、更强的局面。

淮剧作为盐城非物质文化遗产,非常注重淮剧和方言的发展和传承,盐城人为了能使淮剧更好的发展下去,还特意建立了淮剧博物馆,为了让人们从欣赏到喜欢再到熟悉淮剧。江苏省淮剧团也在盐城建立,并且得到很好的发展。

四、盐城淮剧和方言发展的困境

(一) 戏曲市场的萎缩

近年来,随着生活水平的加快速度,科学技术,电视,网络,电影,舞蹈和其他的越来越受欢迎,传统文化却面临着严重的打击,许多的歌剧院他们自己克服了国家面临的困境,在电视剧加速市场歌剧舞台的不断缩小,传统文化是国家的灵魂,是文化的精髓,需要不断的发展时代、不断的突破、不断的开发,传统文化才能紧跟新时代的趋势,传统的文化在不断的不断发展,在新时代的趋势下,有着坚定的立脚点,贡献中华民族的伟大的精神。

(二) 盐城淮剧和方言的市场近况

淮剧是一个有很多戏迷的现代化基础的传承。现在,安排成本增加,性能成本增加,使得很多戏迷无法承受高昂的价格,这是演员和观众之间的矛盾。剧院也出现了不少的问题。近年来,盐城老城七座歌剧院逐渐消失了。新的剧院离老城区很远,老城区的居民失去了歌剧的欲望。另外,曾经成为培养淮剧人才摇篮的鲁迅艺术学校,并入盐城高级师范学校,与淮剧脱离关系。这样一来,淮剧人才的培养又减少了一片沃土,同样成为淮剧发展的一大损失。让人们为之感到遗憾、惋惜。

由于地方戏曲的不断减少,大多数的年轻人更多的喜欢流行音乐,而地方方言也就被流行音乐中的普通话所代替,而盐城方言也将慢慢退出历史,更多的年轻人不会讲盐城方言,仅仅只是停留在能够听懂,更别说地方戏曲的所表达的意义。

(三) 盐城淮剧和方言后继人才缺乏

淮剧和方言继承者的缺乏,是一件令人担心的事情。目前,由于淮剧缺乏创造性的人才,直接后果就是淮剧的萎缩。目前,我们应该从这个团队来讲,这种想象是普遍性存在。教育、培养一个淮剧演员,首先要从他的爱好的层面上和语言方面培养,无论是从时间上还是文化程度上来讲,都不是一件容易的事情。因此,目前最重要的任务就是加快对人才的培养。

淮剧是需要不断创新的,不能够一成不变的,如

果想要稳定市场发展,就要做到不断创新、不断创作出新的作品。目前,淮剧剧团的生存困难,很难吸引有才华的青年人为淮剧贡献一份自己的力量。

(四) 剧团及淮剧和方言的自身困扰

由于大多数年轻人不太会讲盐城方言,现阶段,发展淮剧就具有一定难度。中国人口老龄化问题越来越严重,淮剧演员也面临着退休,这也是一个令人担忧的问题。淮剧与流行音乐是完全不同的概念、淮剧是一个自给自足市场的困难户,还需要政府的支持。淮剧筹资问题已成为最为令人尴尬,再加上成立多年的剧团,退休人员增加了老龄化问题,如果剧团甚至连最基本的生活费用都无法保障的话,又如何调动演员的积极性。如何去创新、如何去发展,这就成为了盐城淮剧与方言发展的主要弊端,如果不注入新鲜血液,那么随着时间的推移,盐城淮剧和方言就会真正的退出历史。

五、对振兴盐城淮剧和方言的建议

(一) 成立盐城淮剧和方言艺术研究院

根据盐城现阶段的发展情况,可以成立淮剧艺术研究所,让淮剧博物馆、江苏省淮剧研究会、江苏省淮剧团充分发挥其优势,使淮剧在研究、开发、保护遗产和其他方面形成一体化。可以使淮剧不断传承和发展下去,也是为了吸引更多有才华的人,要不断的创新和出其不意。设立淮剧艺术研究所被、为全国研究人员在淮剧中提供一个良好的环境,在这个环境中,淮剧能够焕发舞台魅力,使淮剧文化中在人们的生活中根深蒂固,让淮剧真正成为地方戏曲。

(二) 加大盐城淮剧和方言的宣传力度

弘扬淮剧文化以及家乡话,还是要让淮剧以及盐城方言回归民间。定期加强群众性淮剧文化和方言的活动,举办淮剧作品展会,电影经典桥段方言话,拓宽淮剧和盐城方言的传播渠道,设立专门的频道、专栏,淮剧相关的资料,使人们更深刻地认识淮剧和方言的重要性。并且广泛的认识和了解方言和淮剧,让方言和淮剧进社区、进家庭等有关的活动,创造一个强有力的氛围,让方言普及化、让淮剧传承发展下去。

(三) 举办盐城淮剧和方言下乡活动

举办一些淮剧和方言下乡活动,同时,让流传于民间的方言和淮剧真正意义上的“回家”,通过对方言和淮剧的进行各项活动,其中包括:准备淮剧和家乡话的历史、文化、艺术等方面的知识,做好淮剧以及方言的宣传活动,淮剧演员准备优秀的剧目、电影经典桥段家乡话节目等贴近人们生活。对淮剧和方言进行定期举办,安排活动,让淮剧和方言更加融入人们的生活中去,获取更多的观众喜爱,也有着愈来愈大的影响力。

(四) 政府保护盐城淮剧和方言的相关举措

政府将大力积极的推崇淮剧演出的国内市场,而且也要在国外不断开拓淮剧业绩市场。淮剧是无形文化遗产的一部分,其丰富的文化遗产,充分表明中国文化的源远流长的。把握国外市场,不仅要让外国人对淮剧熟悉了解,更希望进一步利用中国五千年的世界文化遗产,让世人更了解中国。针对目前的市场,全大的小写的地方文化演出市场现状,因此,建议当地政府能够对淮剧有一定的补贴,使人人都能走进剧院,观看自己欣赏喜欢的淮剧。

为了方言和淮剧能更好地传递下去,现在要最大程度的培训年轻观众。不断发展的高科技时代,让许多青年人无法接触到淮剧,甚至不会说当地方言,只会讲普通话。所以如果要想淮剧发扬光大,那么就

必须从小培养,从进入学前班、小学、中学和大学校园开始,发展他们的兴趣爱好,这样才会使年轻人喜欢淮剧、爱上淮剧。

六、结束语

以上仅是一些粗浅的文化研究。淮剧和方言都是盐城人民智慧的创造,更是通过不断努力得来的,同时淮剧和方言也是历史见证人,有着不断地努力成果。淮剧未来的发展需要不断努力,这不仅是要从创新开始,更要从小开始,不但要让淮剧走进校园课堂,更要让学生从小就了解淮剧、欣赏淮剧、热爱淮剧,还要让淮剧走进我们的生活,更好的拓宽自我的视野、提高自我的艺术修养、陶冶自身的艺术情操,为振兴淮剧事业打下坚实的基础。

尽管当前局势和继承发展方面不令人满意,发展困境不能从根源抓起,但是人们对于淮剧的热情不减,现在人们生活中淮剧的身影无处不在,淮剧凭借自身顽强的生命,不断的发展,让人们被其魅力所吸引。淮剧振兴和流传是一个长期不懈的努力的过程,这一进程需要的共同努力,具有广泛的人民群众支持和喜爱。淮剧和方言朝着更迅速、更强、更有力的方向发展。

课题组成员:孙海琴、朱 飞、罗治得
(作者单位:盐城工业职业技术学院)



延迟退休是一刀切还是可选择

□ 唐 钧

当今,讲到深化改革,最时尚的概念非“顶层设计”莫属。但是,要做顶层设计,设计者必须摆脱一切利益纠葛,真正攀登到高山之巅去观察和思考问题。怕就怕“未当凌绝顶”,便已“一览群山小”了。差不多争论了9年之久的“延迟退休”,就在一种邯郸学步加刻舟求剑的氛围中陷入了困境。然而,更令人担忧的是,这种漠视国情民意的“顶层设计”,非常有可能被当作“指令性计划”来强制推行。

一、对国际经验的误读

(一)“大多数国家65岁退休”绝对是误导

最近一段时间,媒体上传得极为广泛的一个说法就是“目前世界上所有国家的退休年龄,除了非洲的一些国家之外,大多数国家都是在65岁、67岁”。为了查实以上说法是否属实,专门查阅了国际劳工组织编撰的《世界社会保障报告(2010-2011)》。书中有附表《社会保障法定项目:养老保障》,表中专门有一栏,分男女列出了166个国家和地区的“法定领取养老金年龄”。

数据显示,在此166个国家和地区中,只有46个国家的法定领取养老金年龄是在65岁及以上的,占总数的27%。而在这46个国家中,又只有26个国家的法定领取养老金年龄是男女同龄;其余的20个国家,则只有男性的法定领取养老金年龄在65岁及以上,女性则要小一些(大多是差5岁)。

如果在报告列出的166个国家和地区的法定领取养老金年龄中找众数,应该是60岁。在166个国

家和地区中,有66个国家选择了这个年龄,占总数的40%。其中10个在非洲,19个在亚洲,25个在欧洲,11个在拉丁美洲和加勒比海地区,1个在大洋洲。还有一个相关信息是,在上述66个国家和地区中,有43个是男女同龄,均为60岁,其余的23个国家和地区,则女性的法定领取养老金年龄要低于60岁。

(二)中国“退休年龄最早”并非事实

媒体上还有一个常见的说法也难脱误导的嫌疑,这就是“我国现在是世界上退休年龄最早的国家”。为此,我们查阅了《世界社会保障报告(2010-2011)》一书的附表中所载的数据,50岁的退休年龄确实是目前世界上最早的。

但是,将中国的退休年龄说成就是50岁,这显然是以偏概全。因为按1999年劳动和社会保障部发布的《关于制止和纠正违反国家规定办理企业职工提前退休有关问题的通知》中的规定:国家法定的企业职工退休年龄是男年满60周岁,女干部年满55周岁,女工人年满50周岁。之后出台的《社会保险法》,再次用了“法定退休年龄”的概念,却没有进一步做出具体的界定,因此1999年规定的“法定退休年龄”显而易见是仍然有效的。

那么,符合50岁退休规定的“女工人”究竟有多少呢?这个数字似乎很难查到。2015年的《中国性别平等与妇女发展》白皮书提供了一个数字:2013年,妇女参加城镇职工养老保险的人数为14612万。据

《2013年人力资源和社会保障事业发展统计公报》披露：当年参加城镇职工基本养老保险人数为32218万人。以此计算，“参加城镇职工基本养老保险人数”中的男性应该为17606人，他们都是60岁退休的。在“妇女参加城镇职工养老保险的人数”中，怎么说也有一部分是55岁退休的。据《中国妇女报》报道，女性劳动者中“白领”占12%，以这个比例计算，55岁退休的大概是1753万人。除去这部分人，50岁退休的也就12859万人，大致上也只占“参加城镇职工基本养老保险人数”的40%。因此，笼统地说中国的退休年龄“全球最低”，显然有忽悠的成分。

(三)实际退休年龄和法定退休年龄的误区

还有一个说法，就是中国的实际退休年龄只有54岁，以此来证明延迟退休的合理性和正当性。实际上，世界各国的法定退休年龄和实际退休年龄之间一般都会有个差距，而且在大多数情况下，是实际退休年龄早于法定退休年龄。

据媒体报道：德国的法定退休年龄男女均为65岁；而实际平均退休年龄是男62.6岁，女61.5岁。英国的法定退休年龄是男65岁，女60岁；而实际平均退休年龄为男63.6岁，女61.7岁。意大利的法定退休年龄男65岁，女60岁；而实际平均退休年龄男61.0岁，女59.8岁。西班牙的法定退休年龄男女均为65岁，而实际平均退休年龄为男61.8岁，女62.4岁。另外，美国、加拿大和丹麦的法定退休年龄男女都是65岁，而实际退休年龄则分别为64.6岁、63.3岁和63.5岁。综上所述，在这些法定退休年龄为60~65岁的发达国家中，大多实际退休年龄都会早于法定退休年龄1岁左右。

与以上发达国家相比，中国的实际平均退休年龄54岁，可以说基本正常，因为中国有40%的劳动者(女性)的法定退休时间是50岁。用以上三类不同退休年龄及每一类人数的估算数作计算，若都按法定退休年龄退休，平均法定退休年龄应该是55.7岁。与54岁的实际退休年龄相比较，相差1.7岁。与发达国家法定退休年龄和实际退休年龄作比较，中

国的情况完全属于正常状态。

二、对中国国情的误判

(一)对中国人口发展形势的误判

坚持延迟退休的官员和专家，常常以“形势紧迫”为由。言下之意，即中国的人口老龄化似乎已经极其严重，并且已经到了火烧眉毛的境地。在媒体上经常见到：“中国老龄化现状2014：老龄化最严重的国家”，“中国成世界上老龄化最严重的国家”，“社科院：2030年中国将成老龄化程度最高的国家”。

中国社会确实在2000年就已经迈进了老龄化社会的门槛；而且到2015年，中国60岁及以上的老年人口已经达到2.22亿，占总人口的比重是16.15%；65岁及以上的老年人口达到1.443亿人，占总人口的比重是10.47%。

但是，就老龄化的程度而言，中国目前的老龄化程度仍在10%~20%之间，还处于轻度老龄化时期。以下的数据可以作证：2015年，中国2.22亿老年人口中，60~65岁年龄段的要占1/3，60~70岁年龄段的要占到六成。按“全面二孩”政策出台以前的口径计算，中国社会到2024年前后，60岁及以上的老年人比重会超过20%，进入中度老龄化阶段。再到2031年前后，老年人比重会超过30%，进入重度老龄化阶段。最终，中国的人口老龄化将在2053年攀上33%~35%的顶峰，然后这样的态势会一直持续到21世纪末。

从世界各国老龄化发展趋势看，据预测，到2050年，将有64个国家老年人口超过30%。而其中老龄化程度最高的国家，如日本、韩国、西班牙、葡萄牙、希腊、意大利等，老年人口的比重可能都会超过40%。因此，并非如坊间流传，中国的老龄化程度将是世界之最。

(二)不是“未富先老”而是“未备先老”

“未富先老”，是现在有关老龄化和养老金等问题的讨论中常见的一个核心概念，最早见于20世纪80年代中。如今，在媒体上常常可以见到：“人口结构危机，中国未富先老”，“未富先老：中国老龄化危

机严重”，“世行预警中国‘未富先老’”。

20 世纪 80 年代提出这个概念是有一定的道理的，郭沧萍曾说：“我国现在是个发展中国家，还是个穷国，而预计在 21 世纪末人口就会变成老年型。那时我国人民生活不过是小康水平，人均国民生产总值还达不到今天许多发达国家的 1/10，与他们达到同样老化程度时的经济发展水平相比也低，有人比喻我们是‘穷国患了富国的人口病’”。后来有人分析，“未老先富”就是根据这段话演绎出来的。

改革开放 30 多年，到 2015 年，中国的经济规模达 10.42 万亿美元，已经稳居世界第二。人均 GDP 也已达到 8016 美元，跻身于“上中等收入国家”的行列；而且如果能够保持 6% 以上的增长幅度，就有可能在 15 年之后，亦即 2025 年左右，人均 GDP 超过 12000 美元而迈入“高收入国家”行列。所以说，21 世纪 80 年代中期“未富先老”的帽子现在已经不合适。如果加上政府能够“集中力量(资源)办大事”的中国特色，“人口老龄化”这件“大事”应该也不在话下。

(三) 延迟退休可能对中国社会伤害更深更大

与发达国家相比，中国采取延迟政策负面影响可能更大。当前发达国家 60 岁及以上的老年人，与其他年龄段相比是富裕群体，因为他们的一生基本上是在二战后的资本主义黄金时期度过的。当前中国正在进入老年阶段的这一代人则相反，大多是中低收入者，因为他们的前半生是在计划经济下度过的，其中相当一部分人在 20 世纪 90 年代又遭遇了下岗失业。

同时，对于延迟，白领阶层相对比较容易接受，而蓝领工人则恰恰相反，世界各国都一样。发达国家是以白领为主的社会，能占到劳动者总数的 50% ~ 70%，而中国 70% 以上的劳动者却是蓝领工人。同时，中国的蓝领工人，男性到了 50 岁以上，女性到了 40 岁以上，在单位就不受待见了，极有可能被辞退；一旦被辞退，再找一份稳定的工作就很困难了。如前所述，按延迟的如意算盘，被延迟者不但不能按原先的国家承诺到点领取养老金，反而被要求在被

延迟的时间段再缴养老保险费。在这样的现实背景下，被延迟的劳动者会做出怎样的反应？

有人会说，政府可以出政策，甚至立法，让单位不得辞退老职工。但 20 世纪 90 年代的那场“下岗分流”以及 21 世纪初的“转制并轨”，革的不就是“冗员”的命。谁是冗员？其中大多数不就是年龄偏大的职工吗？现在又要开倒车，那以前的“冗员”岂不冤死了。

还有 10 年前被下岗分流的“40、50”人员，现在正到了“50、60”，该领养老金了。一旦有了养老金，收入就稳定了，甚至比打零工、吃低保还能高出一些。他们已经苦等苦熬了 10 年，不就是等着这一天？现在突然说政策变了，即使只差一年，想想他们能接受吗？

另外，“六普”公布的数据中，中国人的平均预期寿命现在是 74.83 岁，但世界卫生组织公布的健康预期寿命，中国人只有 65 岁。也就是说，按平均值，中国到了 65 岁以后就不那么健康了。在中国讲平均值，常常是偏态分布，是 60% ~ 70% 的人在平均线以下。

因此，在中国的现实状况下，就是白领人士，也有相当多不接受延迟。有外科医生说，到 60 岁以上还上手术室开刀，我肯定受不了；有中小学教师说，到了 50 多岁还当班主任，我肯定受不了。可能有人说，动不了手术，当不了班主任，组织上可以照顾。可是，在竞争激烈甚至过度竞争的社会中，动不了手术的外科医生，当不了班主任的中小学教师，在单位里的处境是可想而知的。

三、“一刀切”和“可选择”

(一) “一刀切”的延迟断不可行

延迟退休的问题不是从 2015 年才开始讨论的，而是从 2007 年或更早就已经争辩起来。在最近的 9 年多时间里，延迟每年都会被有关部门抛出“预热”，但每次都是在 70% ~ 90% 的公众的一片反对声中黯淡收场。一个非常突出的标志是，近年来反对的人越来越多。如果说“群众路线”，那么群众的意向已经

再明确不过了。

于是,近年来,有官员和专家把“每年只延迟几个月或者每几年推迟一年”的政策设计也称之为“弹性退休”,把问题混淆了。这种政策设计,其实是一种“温水煮青蛙”的策略,政策设计者希望这样能够减轻被延退者的负面感受,但这可能只是一厢情愿。

就以每三年延迟 1 年的设想为例,假设女性企业职工 2018 年延迟到 51 岁,2021 年延迟到 52 岁,设计者主观认为 2021 年被延迟退休年龄的劳动者会以 51 岁为标准,认为自己仅仅被延迟一年;但实际上被延退者更有可能仍以 50 岁为参照标准,认为自己实际上就是被延迟了两年。尤其是延迟退休是以不但领不到养老金,反而要继续交养老保险费为背景的。同时,被延退者还有可能正处于找不到工作的困境中。如果有点同理心和同情心,设身处地地想想,他们会是什么样的心情?

退一万步说,到 21 世纪 30-50 年代中国真的缺乏劳动力了。那么,到那时再延退也完全来得及。因为缺乏劳动力就意味着就业岗位很多,很容易找,实施延退就应该毫无障碍。应该强调的是,中国的劳动者不愿工作的恐怕是少数,关键是要有工作岗位。如果现在就实施延退,至少目前工作不稳定甚至在失业状态下的那部分劳动者的切身利益又被无谓地牺牲了,这样的劳动者又是大多数,这样的“改革”难怪大部分人反对。

(二)“可选择”的退休年龄可以尝试

近年来,中央领导一直强调“保基本,托底线,救急难”。无独有偶,2012 年的国际劳工大会,通过了《关于国家社会保护底线的建议书》,其中的“社会保护底线”这个新概念,实际上正代表着国际劳工组织近 20 年来形成的一种新的国际共识。社会保护底线特别强调用社会服务和社会转移这两种手段,对弱势群体形成有效的保护。

2011 年世界社会公正日(2 月 20 日),联合国秘书长潘基文在他的致辞中说:“我们依然面对全球金融和经济危机的后果,如何应对这一挑战比以往任

何时候都更加重要。对危机开始以来数千万失业者而言,全球衰退远未结束。这就是整个联合国系统在其对策中倡议制定社会保护底线的一个原因。这项努力旨在帮助确保人人享有基本社会服务,为民众提供获取体面收入的手段,并加大对穷人、弱势群体和边缘化群体的保障力度。”这与近年来中国的高层领导人一再强调的“保基本、托底线、救急难”的精神是一致的。

回顾世界社会保障和社会保护的发展史:1952 年,国际劳工组织以“公约”的方式推出了《社会保障(最低标准)公约》。然而,从 20 世纪 90 年代开始,国际劳工组织就发现:全世界其实只有 1/3 的国家建立了符合“公约”规定的综合性保障体系。据估计,迄今为止,世界上只有 20% 的劳动年龄人口(及其家庭)真正被综合性社会保障制度所覆盖。于是,在 60 年之后,国际劳工组织又推出了“国家社会保护底线”的新概念,不过这次是以“建议书”的形式面世。

《关于国家社会保护底线建议书》没有像 60 年前那样制定“标准”,而是将所有社会保护手段列出了一张菜单,让所有的成员国自行选择并搭配成“我们自己的”社会保护机制。“建议书”和“公约”的差异,就在于前者体现的是“可选择”,而后者则是“一刀切”。

在当今世界上,养老保险“可选择”的例子更是比比皆是。前面所举的美国的例子,至少从可预见、可选择和可替代 3 个方面给政府、企业和劳动者个人都留下了充分的回旋余地。这样的政策设计,至少能够自圆其说地让被延迟退休的劳动者从物质到精神都不会因延退而断了后路。

近年来,可选择的的原则更是得到更多国家的响应。譬如德国,因为近年来经济形势大大好转,默克尔总理便从 2015 年开始推行一项新的养老金计划,允许国民提早两年退休。德国人对此计划反应十分热烈,计划颁布后的 6 个月里,已有 27 万多人选择了提前退休。此前还有法国的例子:2012 年,法国政府举行内阁会议,通过修改退休制度的改革法令。法

国现行制度规定的退休年龄为 62 岁，但根据新法令，部分人群可以 60 岁便退休。新法令主要考虑那些参加工作较早、工作时间较长的人群，并对家庭妇女和失业者给予优惠。

根据以上的国际经验，再按照中国的实际国情，是否也可以设计一个可选择的关于退休年龄或领取养老金年龄的实施方案呢？我们建议：

第一，抛弃“延迟退休年龄”的说法，因为经过 9 年多的争论，这个说法已经被绝大多数人民群众所唾弃。为了不招致误会，改用“退休年龄可选择”这样的新概念可能更为明智。

第二，设定一个领取养老金的“标准退休年龄”，譬如 60 岁。从这个岁数往前延伸 10 年，设一个“提早退休年龄”。具体何时开始领取养老金，参保人可自由选择。早领一年，养老金金额就按一定的比例减少一些；越往后，领取的金额就按比例增加一些。这样的设计，就使愿意工作并且能够找到工作的人可以多于几年，而不愿意工作或找不到工作的人也有退路可选择。

第三，是否参加养老保险制度可选择。但首先是每个中华人民共和国公民都有通过国家财政发给的养老津贴，这份津贴的标准大致相当于低保水平。这样的政策设计出于一个现实的考虑，要让 2 亿多农民工都参加现行职工基本养老保险制度恐怕不现实，所以干脆允许在某一收入水平标准之下的用人单位和劳动者个人可以选择不参加。但养老保险参保者通过缴费，可以多领取一份养老金，并且体现多缴多得。这与国际劳工组织“建议书”中强调“社会转移”的方式“保护弱者”的精神是一致的。

第四，参加养老保险制度不设最低缴费年限，参加一年算一年，参加一月算一月，并且中间允许中断和再接续。在“大数据”时代，作这样的记录，技术上

应该不存在问题。同时，缴费 20 年或 30 年的以上的要给予奖励。这样设计，可以使人们在有能力缴费的时候积极参加，能力不够时也可以有喘息的机会。

第五，政府以资金和服务，保证每一个人到“完全失能”时，能够得到合理的“医疗服务”和“长期照护服务”，以使失能者有尊严、无痛苦地走完人生的最后一程。这与国际劳工组织“建议书”中强调“医疗服务”和“社会服务”的精神是一致的。

第六，所有的企业按累进的方式向政府社保机构缴纳社会保险税。现行的养老保险制度，是在以劳动密集型企业为主的工业化时代设计出来的，所以其基本原则是多雇佣一个职工就多缴一份养老保险费。但是，随着信息化和全球化的后工业社会的到来，以上的制度设计已经与现实的就业状况不相适应。劳动密集型企业用人多但利润空间小，而利润空间大的企业却可能用人很少。这样就在企业之间造成了新的不公平，同时劳动密集型企业，其中大多是中小微企业社保负担沉重，但这些企业又是解决劳动力就业的主力。所以，企业按利润大小来缴纳社会保险税其实更为合理。

第七，尽快实施可在税前列支的个人养老储蓄账户制度，政府确保其利率至少相当于国债。这又给了本就喜欢储蓄的中国人更多的选择。

回顾历史，从 1952 年“一刀切”的《社会保险(最低标准)条约》到 2012 年的可选择的《关于国家社会保护底线的建议书》，国际劳工组织近年来的革故鼎新给了我们很大的启发。实际上，《关于国家社会保护底线的建议书》与中国的高层领导提出的“保基本，托底线，救急难”的精神十分一致。但是，问题是怎么做？因此，从这个意义上说，可选择的退休养老政策值得一试。

(作者单位：中国科学研究院)

共享单车如何骑得又稳又远

□ 刘志强

被外国留学生票选出来的“中国新四大发明”中,共享单车喜获一席。它在不到一年时间里,风靡大江南北甚至走出国门,“便捷”“环保”是它最闪亮的名片。不过,随着市场快速膨胀,经营模式不成熟、市场无序竞争以及与原有交通环境不适应等导致的问题也纷至沓来。

在呵护这一新生事物的同时,该如何帮它走过“幼苗期”,成长为共享经济的典范、环保出行的抓手?5月22日,交通运输部发布了《关于鼓励和规范互联网租赁自行车发展的指导意见(征求意见稿)》(简称《意见》),最近各地也出台了一些有关共享单车的地方政策。

任何事物都不是完美的,即便起初魅力十足、赢得喝彩,日后也会逐步暴露出缺点来。共享单车亦如此——甫一推出,便被业界视作互联网创新的成功典范而倍受推崇,更因便利实惠受到市民青睐。才过一年,便风靡了全国、走向世界。

然而,成长的烦恼接踵而至。一时间,满街都是共享单车,地铁站口、写字楼下,红的、黄的、蓝的,像朱自清笔下的春花,“你不让我,我不让你,都开满了花赶趟儿”。受制于运营初期服务能力不足,骑行隐患、押金性质等问题,引起部分消费者的质疑与不满。有人提出,整治!有人期待,规范!还有人提议,限制!

创新,是从市场土壤里自发生长起来的;麻烦,也是“市长”难以预想到的。今年以来,成都、南京、上海、北京等地相继出台意见、办法,试图为共享单车

铺设规范有序的车道。5月22日,交通运输部发布《意见》,对共享单车正式亮明了“国家态度”。今后,它能骑得又稳又远吗?

一、秩序如何规范?

赋予自行车更多停放空间和路权保障,倒逼城市公共管理升级。

“走路的地方都没有了,怎么还往这儿塞自行车啊!”一大早,北京地铁4号线中关村站,成百上千辆共享单车密密麻麻地挤在了地铁口的人行道上。看着工人师傅还从三轮车上搬车下来,一位大妈看不下去了:“这车方便是方便,可都堆成山了,太影响交通了!”一旁,中关村大街的非机动车道上,骑车的人较以往明显增加,与顺行的、逆行的三轮车和电动车混杂在一起,不少骑行者只好不时下车、推车前行……

看上去确实有点乱。没有共享单车,“最后一公里”一直是出行难题;有了共享单车,交通秩序问题又惹人烦。

原因是多方面的。有个人素质问题:部分用户为图方便而随意乱放;也有技术原因:平台不能对乱停放进行及时监管。最根本的,恐怕还在于有限的城市空间与快速增长的单车供给之间存在矛盾。

一方面,城市留给自行车的空间有限。“我国从‘自行车王国’转而进入汽车社会后,自行车的行车与停车空间被小汽车大量侵占,骑车出行的连续性、舒适性大打折扣。”北京工业大学城市交通学院院长陈艳艳说。

另一方面,共享单车规模确实在快速增长。登陆、抢滩,短短一年,全国已有互联网租赁自行车运营企业30多家,累计投放车辆超过1000万辆,注册用户超1亿人次,累计服务超过10亿人次。考虑到仍有不少大城市的远郊区县及中小城市尚未普及,规模增势一时恐难削减。

堵,不如疏。给予自行车更多空间和路权保障成为当务之急。正如《意见》所要求的那样,各城市要合理布局自行车交通网络和停车设施,推进自行车道建设、规范停车点位设置,在城市重点场所施划配套的自行车停车点位。其实,京沪等地已付诸实施。五一节前,北京人口最密集的王府井地区就施划了首批32个、共可停2400余辆的停车点。

交通问题一环扣着一环。给自行车“开路清障”,势必又会挤占目前属于汽车的空间,让停车难愈发凸显。“大中城市肯定要优先发展绿色出行,限制小汽车出行。共享单车的增长反能倒逼各地加快解决停车难题,在循序渐进地治理路侧停车的同时,也要通过PPP模式等发展停车楼、专用停车场等设施。”陈艳艳建议。

“像京沪等特大城市,应该把自行车与地铁、公交的高效接驳作为城市发展的一项中长期战略。”同济大学经济与管理学院教授诸大建表示,从这个高度来看,共享单车就不能算是“麻烦的制造者”,而是倒逼城市公共管理升级的“挥鞭者”。

为规范停车秩序,有些平台已经开发出电子围栏定位技术。用户不把车辆还到“电子围栏”内,甚至车头朝向不合规矩,就无法锁车、停止计费。据了解,最初车辆不具备定位功能的ofo小黄车也已与北斗卫星导航达成合作,未来可利用定位和大数据技术,智能划定规范停放区域,以实现车辆精细化管理。而根据《意见》,这种新技术未来将成为推广的方向。

二、企业服务如何优化

堵住安全漏洞、破解押金风险、完善运营管理。

影响交通秩序,源于共享单车这一新生事物与既有环境的不相适应,而运营服务上的种种问题,则

反映出商业创新自身在成长初期的诸多不完善。

今年3月,上海一位11岁男孩在骑共享单车时,不幸被客车碾压后身亡,为共享单车安全敲响了警钟。其实,我国法律早已明确“驾驶自行车必须年满12周岁”,但此前不少企业并未意识到这一风险。

血的教训十分深刻。事件发生后,不少平台都在车身显眼处张贴或刻下“12岁以下严禁骑车”的警示语。“要确保安全,光靠标识还不够。”交通运输部法律专家、交通运输部干部管理学院教授张柱庭认为,单车企业应加强注册监管——未满12岁者不能通过认证、不能骑车。同时,学校和家长也应尽到教育、监护等义务。“例如,孩子借用家长的手机打开车锁,责任就不该再由平台来担。”针对此前有平台对用户把关不严的缺陷,《意见》也提出了实名制注册、使用的强制性要求。

为用户投保也是提高“安全系数”的一招。目前,这一做法在业内已比较普遍。有些平台为用户投保了人身意外险,有些则定制了短期意外伤害保险等。《意见》提出,“创新保险机制,为用户购买人身意外伤害险和第三者责任险。”各地方案中也有相关内容,但多为非强制性要求。

与人身安全一样,押金安全也是舆论焦点。有人吐槽,交钱容易退还慢;有人担心,一旦企业资金周转出现问题,会造成押金兑付危机。

“收取押金,主要是为企业和用户间的租赁合同起到一定担保作用。”陈艳艳认为,平台收取押金是可以的,但不能随意动用,而是要建立专用账户并接受监管,确保及时退费。《意见》提出,企业对用户收取押金、预付资金的,应实施专款专用、接受监管,积极推行“即租即押、即还即退”等模式。

更引人注目的是,《意见》鼓励企业采用免押金方式提供租赁服务。应该说,实现“免押金”的技术难度并不高。4月底,支付宝就推出了“扫码骑车”功能,用户芝麻信用分达到一定门槛后,可以享受押金减免。截至5月23日,已有9家共享单车接入芝麻分,利用芝麻分获得免押服务的已有数千万人次。当信用管理替代了资金质押,押金争议似乎也能烟消

云散了。

相比通过改进技术、完善制度来消除风险点,通过改进服务来提高共享单车美誉度则需要久久为功。

车锁打不开、轮胎破损、车胎没气……尽管投放时间不长,不少单车已经大量损坏,甚至有些“僵尸车”长期停放在路边,其主要原因就在于平台日常运维力量不足——有平台透露,目前巡查人员配置基本是1000辆车配一个人。针对此,《意见》要求,企业要合理配备线下服务团队,加强车辆调度、停放和维护管理。陈艳艳建议,可由政府制定标准,提出“投放车辆损坏率下限”等指标,一旦企业不达标,就要接受惩罚乃至退出市场。

三、政府监管如何创新

鼓励、规范,齐抓共管,让共享单车有序、健康发展。

去年11月,成都某街道城管部门以“占用城市道路开展经营活动”为由收缴大量共享单车,舆论哗然。不过事情最后的结局倒也令人欣喜——当地政府与企业“握手言和”、开展战略合作。

鼓励、规范,是民心所向、大势所趋,也是《意见》中最重要的两个关键词。专家认为,对共享单车,政府既要相信市场自身的创新功能和调节能力,也要积极引导、进行必要的干预限制。

“首先,相关政策必须明确共享单车这一运营形式的合法性,肯定其在节能环保方面的积极作为。《节约能源法》规定,‘鼓励使用非机动车工具出行’,《大气污染防治法》规定,‘城市人民政府应优化道路设置,保障非机动车道的连续、畅通’,这些都是写进法律的,应该更好地执行落地;再者,国务院也提出要鼓励‘互联网+’。”张柱庭表示。“虽然自行车是个性化出行方式,但比起机动车,其占用道路资源少、能源消耗也小,符合绿色低碳的发展方向,也符合大多数民众的公共利益,应予以支持。”陈艳艳说。

目前,赋予自行车更多路权已成为社会共识,但对于总量管控,各方观点不尽一致。

像北京、上海,提出了“限量”措施,而成都、南

京,则未做出要求。南京提出,运力投放发挥市场配置作用,相关部门进行动态监测和投放指导。而《意见》对此的态度是“因地制宜”——“各城市要研究建立与城市空间承载能力、停放设施资源、公众出行需求等相适应的车辆投放机制。”

陈艳艳认为,平台为了快速抢占市场而大量投放是正常市场行为,由此带来的秩序问题也是阶段性的,“单车数量过多,闲置率就高,对企业来说是不经济的。随着市场趋于成熟、竞争趋于稳定,企业会更理性地控制投放规模。”还有专家认为,单车数量是动态变化的,合理规模很难确定,即使定了总量,也很难公平地分配到不同市场主体中。张柱庭则提醒,按照《道路交通安全法》,决定非机动车是否需要登记、发放牌照的权限在省级政府,无此权限的城市政府要注意依法行政,不能动辄让车辆登记。

“让共享单车有序、健康发展,可以考虑运用PPP机制,让政府与企业优势互补。”诸大建建议,在特大城市,政府可以用备案方式允许多家企业进入,并制定一般性要求;在中小城市,则采取特许经营,即竞争性地引入企业,签订合同要求其达到一定目标。

与其他公共服务产品类似,管好共享单车不能单靠企业自觉,也不能单靠政策高压,而是需要政府、企业、社会齐抓共管。合作可以是多方面的:

比如,建立合作议事机制。“企业想在一些热点地段投放单车,可以把投放计划提前告知管理部门,后者就能做好预案,将既有的公共管理资源配套到相应处所。”诸大建说。

又如,互通信用体系。根据《意见》,未来共享单车要实名制注册、使用。目前,不少单车平台都建立了信用积分体系。专家建议,可以将其与政府主导的“信用中国”社会信用体系互联互通,以实现数据共享和奖惩联动。

再如,共同做好宣传教育,提升国民文明骑行素质等等。

未来,共享单车将驶向何方?我们将持续关注。

(作者单位:人民日报)