

(封面图为大洋湾生态旅游景区)

## 《黄海学坛》

### 编辑指导委员会

主任：吴晓丹

副主任：蒋东仁 陈玉林

胡晓军 卫永标

李德新

主办单位：盐城市哲学社会科学联合会

主 编：陈玉林

副 主 编：陈法金

执行副主编：高 齐

编 辑：陈红玲 沈碧云

信 箱：hhxttg@163.com

### 领导言论

- 03 突出富民增收 加快转型升级 崔 浩

### 学习宣传贯彻党的十九大精神

- 06 合力拥抱新时代 勤勉履职作表率 刘永前

### 经济发展战略与发展方式

- 09 盐城探索建设自由贸易港的战略思考 朱 杰 孙建华

- 13 贯彻新理念 推动开放型经济高质量发展

王 江 左一明

- 15 盐城加大企业研发投入政策措施研究 张益明

- 17 创新服务方式 促进实体经济发展 陈 斌

- 20 我市绿色智能轨道交通产业发展路径研究 胥民尧

### 历史与文化

- 23 军旅诗人丁芒 曹晋杰

### 党的建设

- 27 新四军纪念馆党员干部作风建设的思路探索 周振华

- 30 学习遵义会议精神研究经验 推动铁军精神研究深入进行

王义云

## 工作研究

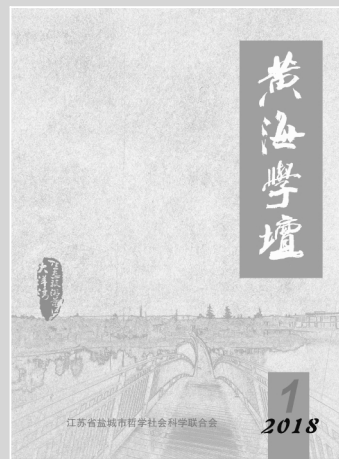
- 34 全面建设沿海百万亩生态防护林战略工程的“九个思考”  
许 虎
- 38 心理视角下的基层信访工作  
顾春兰
- 41 基层审计机关实现审计监督全覆盖的实践探索  
陶振华 张龙云
- 45 盐城高校大学生创业心理素质实证研究  
徐晓娟

## 调查与思考

- 48 盐城市老年大学教育现状分析及对策研究  
陈洁洁
- 51 关于实施乡村振兴战略的思考  
王志迁
- 54 东台市甘港村“美丽乡村”建设的探索与实践  
崔荣方
- 56 少儿读者群体不文明阅读现象的探析  
杜玉霞

## 社会科学在你身边

- 59 推动习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心  
佘双好
- 62 加强中国特色新型智库建设 提升智库影响力  
李后强



编辑出版:《黄海学坛》编辑部  
地 址:世纪大道 21 号 2028  
邮政编码:224005  
热 线:0515-86662028

出版日期:2018年3月28日  
设计排版:盐城市邮电印刷厂  
准 印 证:苏新出准印 JS-J014

(内部资料 免费交流)

## 突出富民增收 加快转型升级

□ 崔 浩

2016年,盐城市农业农村工作坚持以富民为中心,以绿色发展为方向,以实施农业现代化工程为抓手,大力推进农业供给侧结构性改革,加快转变农业发展方式,农业农村经济持续保持良好发展势头。预计全市农村居民人均可支配收入17165元,比上年增长9%。2017年深入贯彻落实省、市党代会精神,把“两聚一高”总体方略与盐城市“产业强市、生态立市、富民兴市”具体部署有机融合,必须坚持把富民强村作为“三农”工作的出发点和落脚点,加快农业供给侧结构性改革,加快农业转型升级步伐,不断提升现代农业发展水平。

**一、坚持质效并举,加大产业调整力度,深挖农民增收潜力。**一是重抓农业结构调整。实施“藏粮于地、藏粮于技”战略,在保证粮食产能建设的基础上,大力发展高效设施农业,发展适销对路的蔬菜园艺、经济林果,打造一批优势特色产业、特色小镇和专业村。明年调减低产低效粮食40万亩、油料10万亩,新增立体复合经营50万亩以上,新增蔬菜园艺等经济作物70万亩,新增设施农业面积15万亩。积极推进部省级畜牧业绿色发展示范县、畜禽养殖标准化示范场、畜牧生态健康养殖示范创建三项创建活动,创成1个示范县、3个部级示范场和30个省级示范场,生猪大中型规模养殖比重提高3个百分点。二是重抓龙头企业发展。继续实施农业“接二连三”工程,开展百家农业产业化龙头企业提升行动,重点培植一批年销售超10亿元、20亿元的规模龙头企业。强

化龙头企业引领带动作用,鼓励通过建设基地、订单生产、股份合作等途径,与农户之间建立相对稳定的产销合同和服务契约关系,增强带动农民增收实效。三是重抓生态循环农业。积极发展稻虾、稻鳖、稻鱼、稻鸭共作生产有机稻等“水稻+N”稻田综合种养,加快发展水稻-西瓜、水稻-番茄等“水稻接N”等粮经高效轮作,因地制宜开展林农复合经营、水旱轮作、粮油(经)轮作和间套种。继续实施化肥农药使用减量和瓜果蔬有机肥替代行动计划,推广绿色综合植保技术,测土配方施肥技术覆盖率达90%,高效低毒低残留农药使用面积占比达78%。围绕打造国家农业可持续发展试验区,着力推进秸秆资源化利用、规模畜禽场粪污综合治理、农产品土壤重金属污染防治、农业面源污染防治,实施耕地质量提升行动,全市秸秆综合利用率达92%。四是重抓质量品牌和农产品流通。狠抓标准化生产,大力推进东台西瓜、射阳大米、大纵湖、九龙口大闸蟹、盐阜草鸡蛋等区域公共品牌建设,不断提高知名品牌市场占有率,新增“三品”200个,占比提高到48%。建立“精准监管与抽样调查”相结合的全方位农产品质量监管新机制,建设10个农产品质量安全应急快速检测室,蔬菜、畜禽产品和水产品省级例行监测合格率分别达到97.5%、99.5%以上和100%。积极推进农产品流通转型升级,大力发展联产联销、产地直销(窗口直销)、网上营销等现代农产品流通方式和新型流通业态,加大名特优农产品宣传推介和展示促销力度,全

年农产品进上海总量同比增长 5% 以上。五是重抓创意休闲农业和开放型农业。启动创意休闲农业“百点创建”行动,重抓特色创意、示范创建、功能配套和宣传推介,力争再创全国休闲农业与乡村旅游示范县 1 个、星级示范企业(园区)5 个,建设江苏休闲观光农业示范村 10 个,新认定市级以上休闲农业示范点 20 个,直接收入突破 30 亿元。深入实施开放型农业发展三年行动计划,推动实施一批“走出去”合作项目,新认定 1-2 个省级出口农产品示范基地,全年农产品出口力争达到 2 亿美元以上。

**二、坚持民生为本,加大就业创业力度,放大农民增收优势。**一是促进农民就业。就我市情况来看,工资性收入对农民增收举足轻重,就业增收仍然是农民增收的“大头”。从今年前三季度看,农民人均工资性收入 5702 元,拉动农村居民人均可支配收入增长 3.9 个百分点。加大农民转移就业促进力度,采取“政策引导、有序流动、加强管理、改善服务”的方针,有计划、有步骤、有组织地引导农民外出打工就业,使农村劳务输出由松散型向组织型转变,由体力型向技能型转变,由短期型向长期型转变,由零星型向规模型转变。二是培育职业农民。强化对新型职业农民对象的培育,制定适合农民特点的培训方案,创新培育方式,切实增强培训内容的针对性和实效性。加强对新型职业农民考核评估,建立能进能出的动态管理机制,开展认定管理。明年全市计划培训农民 4.5 万人,认定新型职业农民 10000 人。三是鼓励农民创业。认真落实好全民创业各项政策措施,帮助更多返乡农民、大学生、退役士兵在农村创业致富,带动当地农民增收。强化现代农业示范区、农产品加工集中区、农产品批发市场、乡村旅游密集区等平台建设,落实市场准入、金融服务、财政扶持、用电用地等方面的扶持政策,改善创业环境,造浓创业氛围。加快农民变“网民”,鼓励农民加快发展农村电子商务,重点在互联网+现代农业、+乡村旅游、+服务业上做足文章,不断提升农产品、农业生产资料、休闲农业等电子商务水平。明年培育 1 个交易额超亿元以

上的农业电商产业和 10 个交易额超 1000 万元的电商农产品,全市农产品电商交易额突破 100 亿元。推进农业信息进村入户,新建“益农信息社”1000 个,实现村村全覆盖;打造服务城乡、以农村为主的便民综合服务点 3000 个,全市农业信息化覆盖率达 65%。

**三、坚持重点突破,加大改革创新力度,拓宽农民增收渠道。**一是土地确权颁证赋能。按照三权分置的要求,进一步做好农村土地确权登记颁证工作,争取明年上半年全面完成确权登记颁证任务,积极推行土地权证抵押贷款。进一步健全完善土地承包信息管理系统,引导农户有序开展土地流转,不断提高土地规模经营和风险管控水平。二是农村集体产权制度改革。加快推进将资产折股量化到集体经济组织成员为重点的农村集体资产股份合作制改革,积极推进土地承包经营权、“四荒”使用权、农村集体经营性资产等 8 大类农村产权进场交易,实现农村集体资产由“人人共有”向“按份共有”转变,强化集体与农民利益联结,促进农村集体资源资产化、资产资本化、资本股份化、股份市场化,建立“村强带民富”机制。三是新型经营主体培育。当前农民惜地思想较重,经营主体的投资意愿不高,加之极端天气影响,农业比较效益呈下滑趋势。培育新型经济主体是解决当前谁来种地、地怎么种好的较好路径。通过培植一批有能力、有技术、有资金、有市场的家庭农场、专业大户、合作组织和龙头加工企业等新型农业经营主体,发展多种形式适度规模经营,促进农业发展方式转变。四是农业社会化服务组织发展。扶持发展一批以提供农技、农机、植保服务为主要内容的社会服务组织,以及实行统一品种技术、统一生产管理、统一品牌包装、统一市场购销的农业专业合作组织,逐步形成以农技推广中心公益性服务为统领,以社会组织经营性服务为保障的新型农业服务体系。进一步探索联管联营、全程托管、股份合作等模式,建立龙头企业、合作社、园区+农户的合作机制。推广和培植一批“土地管家、生产保姆”,让外出农户“离乡

不丢地、不种有收益”。

**四、坚持稳扎稳打,加大脱贫攻坚力度,补齐农民增收短板。**一是突出责任落实。强化党政扶贫开发的主体责任,明确党政主要领导第一责任人职责,强化后方单位行业扶贫责任,有钱出钱、有项目出项目、有技术出技术,统筹全市资源向经济薄弱地区倾斜,建立后方单位定期到挂钩点会办研究制度,真正拿出“真金白银、真招实策”帮助经济薄弱村发展。继续从直属部门抽调优秀人员组建工作队驻点帮扶,重点帮助驻点镇薄弱村落落实产业帮扶项目,着力增加薄弱村经营性收入,为各后方单位筹措资金、帮扶项目和“牵手致富”行动牵线搭桥。二是突出精准帮扶。坚持分类施策,精准锁定帮扶目标,找到“贫根”,对症下药,靶向治疗,确保各项政策好处落到扶贫对象身上。通过生产和就业发展一批,把提高土地效益作为扶贫工作的关键之举,大力推广联耕联种、土地流转和种植结构调整,加快经济薄弱地区灌溉水系、

土壤改良和高标准良田建设三大基础工程,不断提高土地产出效益和农民收入水平。针对经济薄弱村,继续开展以第一书记驻村、后方单位挂钩、民营企业结对为主要方式的“三位一体”帮扶行动,形成多方帮扶的合力,多渠道促进经济薄弱村增加集体经营性收入。继续加大村级债务化解力度,建立控减长效机制,全市村级债务力争下降5%以上,实现减负增收。三是突出督查考核。继续把扶贫开发工作列入年终绩效考核,认真组织脱贫达标成效考核、片区整体帮扶考核、扶贫资金绩效考评、帮扶工作队和后方单位帮扶考核。坚持专项督查、重点督查与日常监督相结合,通过明查暗访、安排第三方机构对各地扶贫实绩进行考核评估等形式,了解掌握真实情况,推动帮扶政策措施落实到位。突出帮扶对象、帮扶责任人和帮扶项目“三落实”情况检查,确保在促进低收入农户增收和经济薄弱村发展上取得实实在在的成效。





## 合力拥抱新时代 勤勉履职作表率

□ 刘永前

习总书记在十九大报告中指出：“中国特色社会主义进入新时代，我们党一定要有新气象新作为。打铁必须自身硬。党要团结带领人民进行伟大斗争、推进伟大事业、实现伟大梦想，必须毫不动摇坚持和完善党的领导，毫不动摇把党建设得更加坚强有力。”近年来，盐城工商局党组一班人认真学习和深入贯彻十九大精神和习总书记系列讲话精神，自觉肩扛党建责任，狠抓党风廉政建设，不断提高队伍履职能力，为服务全市“五个一”战略工程，做好“五篇大文章”贡献智慧和力量。

**一、坚持心里有党，切实增强政治自觉。** 习近平总书记指出：“把党的政治建设摆在首位，旗帜鲜明讲政治是我们党作为马克思主义政党的根本要求。”一个单位的政治生态和作风气象，责任在一把手，关键在一班人，影响着一层人、一群人、一方风气。为此，作为部门主要负责人，一是心里常想，念念不忘。时刻不忘自己第一身份是共产党员，第一职责是为党工作。在其位谋其政，当书记就要尽其责，心里不断思考和琢磨党风廉政建设、机关作风建设、领导班子建设、干部队伍建设、职能业务建设，抓什么、怎么抓、如何抓到位，有一种用心尽心、如履薄冰的状态。在不断思考、学习、实践中，我深深体会到，落实主体责任，自觉接受监督，是新时代全面从严治党的需要，是旗帜鲜明讲政治的需要，是放眼全局抓履职的需要，也是修身做人葆本色的需要。工商部门工作与投资者、经营者、消费者的切身利益十分密切，关系改革发展稳定大局。离开了主体责任的落实，离开了纪检监督执纪问责的保障，工作就可能丢了魂、偏了

向、缺了位、出了岔、误了事。因此，近年来我和局党组一班人一年一个主题，每年有所侧重，在全局相继开展了“勤廉规范年”、“转型发展年”、“作风深化年”、“质效提升年”、“服务竞赛年”活动，有效保证了部门工作始终紧贴中心、服务大局、积极作为、富有成效、风清气正。二是教育常讲，学习在先。持之以恒抓学习，把学习作为干事创业履职尽责的基本功，长流水不断线，希望收到水滴石穿、绳锯木断之效。在全局倡导践行“学习是工作之本，工作是立身之本，立身以勤廉为本”理念。突出抓好党风廉政、作风纪律教育，常下毛毛雨，常打预防针，常敲警示钟，逢会必讲，咬耳扯袖，不怕当婆婆嘴，有一颗菩萨心，坚持在教育在先上体现出来。建立了党组中心组学习制度、党员“周五学习日”制度，举办“旗帜鲜明讲政治”、“立足岗位当先锋”、“我为创新富民做什么”等主题讨论活动，强化党性教育、党纪教育和党风教育，促进“两学一做”专题教育常态化制度化，去年党组中心组学习28次。我局被省委组织部、宣传部联合表彰为全省工商系统唯一的“学习型党组织建设工作先进单位”，连续多年获得市级“五好示范机关党组织”称号。三是士气常鼓，弘扬正气。一个队伍的士气正气很重要。推进全面从严治党，营造好的政治生态，就要着力做好鼓士气树正气的引领和推动工作。一年来，我们对9名机关中层正职进行了轮岗交流，安排5名连续三年评为优秀格次的同志参加市人社部门组织的外出疗养，组织业务骨干到四川大学、浙江大学等高校和先进地区培训学习26场次、500余人次，不断强化先进典型选树、宣传、激励力度，搞活干部

队伍,激发想干事、能干事、干成事、不出事的思想自觉和行动热情。招商局工商分局创成了“全国文明单位”,所在市场创成“全国文明诚信市场”,网监分局成了全国工商系统网络市场线上线下一体化监管规范制单位,登记注册处在全国率先推进企业、个体工商户简易注销登记,支持东台市市场监管局在全省率先开通个体工商户自主办照系统,比学赶帮形成风尚。局机关连续多年被市委市政府表彰为“全市目标任务综合考核综合先进单位”,去年上半年在市级机关部门(单位)基层评议中名列司法执法部门第一名。四是头脑常清,不忘初心。时代在进步,事业在发展,我们工作生活的环境处在不断变化之中。我和班子的同志,一方面感到现在我们干好工作的有利条件很多,知足劲足,一方面也感到要求在提高,履职不容易。要行稳致远、履职尽责,就必须不忘初心,牢记使命,在开放借鉴中学习提高,在围绕中心上凝神聚力,在急难险重时担当作为,在矛盾焦点处把关化解,在干净干事上向我看齐。为此,我和党组一班人,带领中层正职一层人,努力练好想明白、干明白、说明白的基本功,做到勤学习以补钙,多调研接地气,严自律放样子,勇担当敢负责,确保政治思想上真学真懂,业务本领上真才实学,作风纪律上真抓真严,切实增强思想政治上的清醒坚定,做政治上、业务上、作风上的明白人,以应对“四大考验”,克服“四大危险”,牢固树立“四个意识”,增强“四个自信”,履职尽责推进事业进步,高质高效服务改革发展。

**二、坚持肩上有责,保持定力敢管严管。**习近平总书记多次强调:全面从严治党永远在路上。一个政党,一个政权,其前途命运取决于人心向背。多年来,我们盐城工商局党组,坚持抓业务必先抓队伍,抓队伍必先抓党建、抓党建必先抓勤廉。把敢管敢严、真管真严、常管常严队伍作为必备的“内功”。一是苗头常管,入细入微。持之以恒正风肃纪。抓八项规定精神的贯彻落实,在实际工作中就是从细微处入手,注重细节、管住小节,让小节无害论没有市场,使管好小节成为一种良好习惯。去年以来,按照市纪委监委,在全局开展了深化“机关工作表面化、审批服务

梗阻化、违规吃喝隐蔽化”专项整治,强化机关作风建设,对照市委《关于进一步从严落实中央八项规定有关纪律的规定》的十二项纪律要求,落细落小,抓苗头,刹歪风。针对前年招商局工商分局一名同志在操办丧事过程中存在收受管理服务对象礼金违规行为的问题,局党组专门开会研究,提请市机关工委对其给予了党内警告处分,举一反三,制订了市工商局干部职工《关于禁止大操大办婚丧喜庆事宜的通知》。二是勤政常抓,注重质效。俗话说,无事生非,闲即生非。落实主体责任,自觉接受监督,就得下一番以廉政促勤政,以勤政助廉政的过硬功夫,上紧干事创业的发条,拧紧履职尽责的螺丝。去年在全局组织开展了“服务竞赛年”活动,年初述项目作承诺,年中赛项目比实绩,年底考项目分高低,积极联动派驻纪检组强化对重点工作督查推进,切实把干部职工心事和精力凝聚到比项目看成效、比作风抓落实上,有力提升了工作质效。商事制度改革持续深化,助力各类市场主体赢在起点。商标品牌战略有效实施,助推地方经济发展打造亮点。执法监管精准有力,创优市场环境突出重点。消费维权扎实开展,为满足人民日益增长的美好生活需求破解难点。我局牵头开展的“3个工作日开办企业”工作,大大提高准入效率,现在全市平均每天登记企业120多户,新登记企业数增幅在20%以上。新登记股份有限公司81户,同比增长268%,总数达316户,超过了扬州。想方设法协调注册“江苏新能源汽车研究院有限公司”,有效促进支持实施“一部车”战略。全市注册商标截至去年底有3.1万件,去年组织新申请1.6万件,比去年同期翻一番,新申报驰名商标20件、著名商标103件、地理标志商标13件,同比分别增长了200%、134%、150%。帮助市城投集团成功注册了“盐城八大碗”这一全国首例以地级市行政区划命名的特色菜肴集体商标。我局商事制度改革得到省政府马秋林副省长的充分肯定。服务企业工作得到市委市政府主要领导的批示肯定。我们体会到,只有勤廉并重,勤廉双优,才能做到既有底气干净干事,又有锐气干事成事。三是管理常严,制度治本。主体责任

和监督措施要在本部门、本单位落实到位,就要靠制度管理,抓制度执行,讲求工作的规范化、制度化、程序化、科学化。我局围绕贯彻落实民主集中制、八项规定精神、依法行政、目标管理等要求,建立健全了党组议事,机关工作(会务)用餐、公务用车、经费支出、请销假审批管理,窗口单位执法办案、准入办照、维权办事日常规范,干部职工绩效考核等一系列制度。严肃查究问责违纪违规行为,制订落实了“三个一律”的刚性规定,即全局干部职工凡发生违反作风纪律相关规定行为,被党委政府通报、新闻媒体曝光、群众举报查实的,对直接责任人和负有领导责任的相关人员,一律从严从速处理,一律先停职或免职再调查处理,一律扣除部分直至全部年度绩效奖,以铁的纪律压实各层各级主体责任和监督责任。

**三、坚持胸中有戒,更加注重勤勉修身。**十九大报告指出:要让党员、干部知敬畏、存戒惧、守底线。为此我们党组一班人,尤其作为班长更要一是镜子常照,自省自励。多年的工作实践,让我深深体会到,只有勤廉并重,勤廉双优,才能做到既有底气干净干事,又有锐气干事成事。多年来,我和党组一班人,突出党建统领、依法行政、廉政勤政、风清气正,坚持不懈抓好党风廉政建设责任书、党建目标责任书、安全生产责任书、服务竞赛承诺书的制订执行和对照落实。开展先进典型学习、反面典型借鉴活动,组织引导大家把责任书和正反典型作为镜子,经常照一照、看一看、悟一悟、促一促。通过周讲评、月公示、季考核、年总评的绩效考评办法,结合职能工作的履行,对标找差,查漏补缺。根据派驻纪检组督查意见,组织开展了党组民主生活会排查问题整改情况、“三重一大”事项推进落实情况、廉洁从政全面履职风险点排查情况、八项规定执行回头看情况、开展“三化”专项整治情况等五项自查活动,压实主体责任,强化痕迹管理,得到市纪委主要领导的肯定,我局连续多年获得市级“五好示范机关党组织”。二是沟通畅通,要求不松。正确处理好局党组与派驻纪检组的关系,认识到派驻监督是上级监督、全面监督、专门监督、刚性监督,必须真诚欢迎监督,自觉接受监督,有效回应监督,坚决落实监督。为

把监督要求落到实处,我和党组一班人,对照派驻纪检组发出的《关于进一步落实党风廉政建设主体责任的监督函》,制订实施了《关于支持配合市纪委监委派驻纪检组工作的意见》,探索形成了向派驻纪检组主动汇报沟通、自觉强化监督的“五必报五落实”机制,即重要活动必报,在围绕中心、服务大局上抓落实;重要事项必报,在从严管理、带好队伍上抓落实;重大开支必报,在执行规定、规范行为上抓落实;进展动态必报,在上下联动、左右联手抓落实;苗头倾向必报,在抓早抓小、入细入微上抓落实。对派驻纪检组驻局巡查中提出的部分办公用房超标、协会群团注销、规范业务培训经费支出等监督意见,及时组织整改,切实把落实主体责任、自觉接受监督,贯穿调研谋划、班子决策、执行落实、跟踪问效的全过程。三是心态常宁,修炼不停。宁静和谐、健康阳光的心态,人人需要,对公职人员尤其是部门单位负责同志来说更为重要。全面从严治党永远在路上,学习和修炼一刻也不能停。近年来,我局坚持从我做起,从班子成员做起,抓团队文化建设,抓干部职工交心谈心,抓重点时段节点的作风纪律,抓日常行为的习惯养成,举办了“红盾风采展”、“人人上讲台”、“红盾勤廉日记评选”等活动,教育引导干部职工修身修心。以开展“阳光扶贫”为契机,组织干部近距离感受农村发展的不易,农民致富的渴求,常思工作不足,常修为政之德,为结对帮扶对象射阳县四明镇文明村、建东村争取泵站、道路修建资金17万元,为109户贫困户捐资近11万元,帮助响水南河西兰花、射阳大闸蟹苗、滨海草鸡蛋等13个地方特色农产品申报地理标志商标,带动农村、农民利用商标品牌实现增收致富。通过几年来持续不断的教育引导,有效增强干部职工对党组织和人民群众的感恩之心,对党纪国法的敬畏之心,对利益得失的淡泊之心,对事业岗位的进取之心。淡泊明志、宁静致远,切实把工作作为一种修行,把贡献作为一种境界,把担当作为一种快乐,把责任作为一种坚守,形成了忠诚、敬业、勤廉、争先的市工商局机关精神,营造了心齐气顺、干事创业的良好氛围。

(作者系盐城市工商局党组书记、局长)



## 盐城探索建设自由贸易港的战略思考

□ 朱 杰 孙建华

2017年10月18日,十九大报告提出,推动形成全面开放新格局。在众多对外开放举措中,“赋予自由贸易试验区更大改革自主权,探索建设自由贸易港”引人注目。10月19日,上海市代表团在回答关于自贸试验区建设以及筹划建设自由贸易港相关问题时表示,上海正按中央部署筹划建立自由贸易港。目前,我国大陆地区还没有自由贸易港,但在深化自由贸易试验区改革自主权基础上,多省市已经提出了建设自由贸易港的种种设想,并积极申建,这也是改革开放向纵深发展的必然要求。盐城处于东部沿海,但外贸依存度明显偏低、港口吞吐量明显偏小、企业总体处于全球产业链中低端的现状,亟需新思维、新力量的推动,切实改变梯度转移、承接发展的传统模式。改革开放新形势下,盐城要寻找高质量发展的新定位,挖掘自己转型升级的新潜力,就必须破除思维之墙,学习符合国际惯例的经济建设新理念,探索推进自贸区、自由贸易港建设的新路径,更好地实现经济发展、产业升级、地区崛起、外向度提升等战略目标。

### 一、自由贸易港简要介绍

自由贸易港,是国家划出一定区域允许境外货物、资金或外方交通运输工具自由进出的港区。理解自由贸易港的关键词是:境内关外。自由贸易港从地理范畴来说,自然是在一国或地区境内,但从行政监管来看,则是在海关管理关卡之外。设立自由贸易

港着重于贸易物流与港口吞吐能力的升级,因此,会优先选择贸易量大、背靠经济发达地区、区位优势明显的港口。

建设自由贸易港,是新时代背景下我国建设开放型经济体制的重要举措。从改革的动态演变来看,属于时代的必然。我国近四十年对外开放的历程,是由点到线、由线到面逐步推进的过程。八十年代初,开放深圳等四个港口城市,我国的开放正是从这四个点开始。到了八十年代中期,国家再次开放沿海十四个港口,并划定六个经济三角洲,对外开放由点推到线。1992年之后,我国中部东部省会城市基本设立了国家级高新技术开放区,对外开放也就从沿海一条线扩大到面。

世纪之交,我国加入了世贸组织。为进一步推进对外开放,我国先后设立了60多个出口加工区。经历了全球金融危机洗礼后,2013年,国家在上海成立第一个自由贸易试验区,又在广东、天津、福建,以及辽宁、浙江、河南、湖北、重庆、四川、陕西陆续成立自贸区,形成“1+3+7”的东中西协调、陆海统筹的高水平对外开放新格局。

自贸区探索的是制度创新,并且把相关创新成果总结后复制,也就是说,自由贸易区重视的是先行先试、复制推广,通过开放倒逼改革;自由贸易港强调的是与国际接轨,探索国际先进制造业和现代服务业的发展路径,在先进产业的发展上与国际先进

水平保持一致。自由贸易港最重要的特征是“自由”，无论是公司成立，还是外汇兑换、市场准入等，都无需经过审批程序；另外，自贸港突出的是“港”，但是传统意义上的“港”指的是海港，而新时代的自贸港，还包括空港甚至是无水港。十九大以来，已有多地释放有关争取建设自由贸易港的信息。一个值得关注的现象是，目前 11 个自贸试验区所在的城市、省份均表现积极，不仅上海、浙江、广东等沿海省份跃跃欲试，河南、四川和湖北等内陆省份也都提出要建内陆型自由贸易港。以广东省为例，广东自贸区的广州南沙、深圳前海均有所动作，前者正开展前期研究，后者则正制定申报方案。

## 二、盐城申建自由贸易港的路径

各地抢抓自贸区深化改革和自由贸易港申建叠加机遇的动作，也在提醒我们，要提高认识、超前谋划，积极开展相关对接工作，确保在新一轮开放大潮中，能争先，不落后。从目前申建自由贸易港形势看，申建地区都是在原来自由贸易试验区基础上开展这项工作的。盐城直接申建，成功可能性不高。从自贸区批准惯例，从各省市自由贸易港申建的可能两方面考量，盐城申建自由贸易港需要实施“两步走”战略。

第一步：争取成为未来成立的江苏自贸区片区之一。国家批准成立的 11 个自贸区，我们梳理一下，基本都是设立三个片区。就批准的各省自贸试验区而言，除省会城市设一个片区，其他片区，各省一般都会在地区经济基础和地理位置上平衡。按照近 3 年来国家批准的节奏，江苏也将在 1-2 年内成为自贸试验区。我们预期，江苏将有三个片区，其中省会南京占据一席。另外，苏州作为江苏外向度最高的城市，占据一席的可能性非常高。考虑到地理位置，其他沿江城市占据一席的可能性很低。因此，第三个片区，苏北产生的可能性很大。盐城争取第三个席位，重点要突出港口群、沿海布局的经济优势，放大综合

保税区和中韩产业园建设形成的制度优势。

第二步：争取成为重点面向韩日的自由贸易港。与自贸区相比，自由贸易港更加具有个性。盐城外向度的突出特点是韩资比重比较高。自贸区、自由港建设要围绕这个特点，形成自己的优势。建设面向韩日的自由贸易港，不仅符合盐城的利益，也符合全省经济发展布局。

## 三、盐城申建自由贸易港的载体

### (一)综合保税区是基础

就我国而言，综合保税区是自由贸易区的基础，自由贸易区是在综合保税区基础上发展起来的。综合保税区和自由贸易区之间，最重要的区别是关内关外问题。自贸区属于境内关外，海关对于进入自贸区的货物一般不加干涉。保税区属于境内关内，货物进入保税区，海关就要监管。

自由贸易港，是在自由贸易区上，更加突出人财物的自由流动，强化发展离岸贸易、离岸金融、高端服务业。国务院副总理汪洋 2017 年 11 月 10 日在人民日报发表的署名文章中提出，自由港是设在一国(地区)境内关外、货物资金人员进出自由、绝大多数商品免征关税的特定区域，是目前全球开放水平最高的特殊经济功能区。

盐城综合保税区的设立，不仅对提升城市品位、助推地区经济社会发展具有重要的战略意义，同时，盐城综合保税区的发展、成熟，也为自由贸易区、自由贸易港建设创造了可能、奠定了先行基础。

### (二)中韩产业园是关键

2017 年 12 月 11 日，国务院同意在江苏山东广东 3 地设立中韩产业园。国务院批复中提到：“以深化改革、扩大开放为动力，充分发挥对韩合作综合优势，打造中韩地方经济合作和高端产业合作的新高地。要积极落实中韩自贸协定有关规定，加快复制推广上海等自贸试验区改革试点经验，努力把中韩产业园建设成为深化供给侧结构性改革、加快建设创

新型国家、推动形成全面开放新格局的示范区,中韩对接发展战略、共建“一带一路”、深化贸易和投资合作的先行区。”

从批复文字可以看出,中韩产业园,就是要按照上海等自贸试验区改革试点的标准和要求来投资、建设、维护、管理,而且,还有“推动形成全面开放新格局的示范区,中韩对接发展战略、共建“一带一路”、深化贸易和投资合作的先行区。”的目标任务。如果盐城实现国务院批复中所述中韩产业园的目标任务,实际上就具备了成为江苏自贸区片区的必要条件,也为申建自由贸易港创造了可能。

### (三)立体交通网络是支撑

**国际海港。**盐城经济开发区距国家一类口岸盐城大丰国际深水海港 20 分钟车程。盐城大丰港已经开通至韩国釜山、仁川及台湾基隆港、日本门司港、长崎、博多、俄罗斯海参崴的国际航线。除了大丰港外,盐城的射阳港、滨海港、陈家港也在扩建之中,这也使盐城成为江苏唯一、全国少数同时拥有海港、空港两个国家一类开放口岸的地级市。

**国际空港。**盐城经济开发区距国家一类口岸盐城南洋国际机场 15 分钟车程,南洋机场现已开通韩国首尔、香港、北京、广州、大连、桂林、昆明等国际国内航线,盐城至韩国首尔航线、盐城至香港航线每周二班,现已开通带货业务。

**高速公路。**开发区内有沿海高速、盐徐高速两条高速公路在此交汇,设有多个出口。沿海高速直通上海,只有 2 小时车程。

**铁路系统。**目前,新长铁路贯穿区内,距火车客货站 5 分钟车程,客货运输极为方便。2019 年,时速 350 公里的高铁开通,届时,盐城至上海、南京等城市只需 1 小时左右车程。

## 四、盐城申建自由贸易港面临的机遇

建设自由贸易港,是国家层面的战略举措,是国家对开放政策的延续和自贸试验区改革的深化。可

以预期,未来一段时间,在“1+3+7”基础上,还将设立数量更多、功能更全、管理更优的各类自贸区,在自贸区内部,还会陆续产生一批自由贸易港。目前申请自由贸易港的地区,基本都在“1+3+7”内部。近年来,盐城开放程度明显提高,盐城综合保税区建设初具规模,中韩产业园已经起步,立体交通日趋完善。盐城历史上与上海渊源特殊,经济上受上海辐射,不少重点企业在上海都有分支机构。随着上海自贸区改革深化、自由贸易港的建设,必将为盐城经济发展、自贸区创建提供可借鉴的经验,为自由贸易港申建增提供学习的路径。

(一)提升中心城市功能的机遇。从世界各地自贸区发展经验看,成功的自贸区、自由港是所在城市与经济圈内城市良性互动的结果。上海自贸区、自由港建设,是使上海成为东亚、东南亚航运中心、物流中心和贸易中心的基础条件,这与经济圈内城市的产业、基础设施以及吞吐能力密切相关,同时会溢出仓储、加工、配送、商务等服务需求,降低本地高商务成本影响。作为长三角北翼的盐城,完全可以借鉴上海自贸区、自由贸易港摸索积累的经验、形成的理念、创立的制度,结合盐城的具体情况,打造适于盐城经济发展的软硬环境,增强盐城中心城市的功能。

(二)加快发展开放型经济的机遇。自贸区、自由贸易港实施“一线逐步彻底放开”,“二线安全高效管住”的政策,贸易、金融和航运等政策与国际基本接轨,为盐城把握全球新一轮产业演变趋势提供了直接依据,为盐城发展外向型经济提供了新的思路,也为盐城吸引国际型人才提供了便利。尤为重要的是,这有利于盐城进一步提升经济开放水平,发展壮大综合保税区,并为复制自由贸易区经验、申建自由贸易港奠定坚实基础。

(三)进一步优化产业结构的机遇。以申建自贸区、自由贸易港为导向,必将从顶层设计层面深化政府对产业结构现状的理解定位,产业转型方向的引



领塑造。以申建自贸区、自由贸易港为契机,可以挤出不利于盐城绿色发展的高耗能产业、淘汰部分不利于产业发展的落后产能,拒绝可进可不进的短期收益长期受损产业的进入。同时,复制自贸区的先进制度设计,可以从制度层面,激发市场主体的创业理念、创新思路,增强企业在激烈市场竞争中的自生能力。

### 五、盐城申建自由贸易港的具体建议

要抓牢中央深化自贸区改革和探索自由贸易港建设的新机遇,就要超前谋划、主动作为,积极开展相关江苏自贸区盐城片区创建的先期工作,在此基础上,以中韩产业、中日产业对接为突破口,做好自由贸易港申建的规划工作。

(一)密切关注跟踪。十九大报告后,关于自由贸易试验区改革深化,自由贸易港建设推进速度加快,是可以预期的。盐城各有关部门和地区应密切关注跟踪。一是完善盐沪政府联系机制。在历史良好合作基础上,拓宽盐沪政府间直接联系渠道,及时掌握自贸区和自由贸易港建设的工作进展情况。二是建立部门对接机制。市发改、商务、海关、国检、金融等部门,积极与上海对应部门保持常态化联系,第一时间掌握动态信息。三是建立条线对接机制。市有关部门要提出与国家相关部委对接的具体办法、密切条线关系,增加联系频度,及时了解自贸区、自由港相关制度研究、推进情况,做好相关研究。

(二)强化基础支撑。市政府要加强对接国家、省的争取工作,形成盐城抢占开放新优势的合力。一是争取缩小盐城保税区与自贸区政策落差。市各有关部门和盐城保税区一道争取国家、省相应政策支持,力争在监管便利模式、国内货物进区退税、开票结算等方面取得突破。二是推动中韩产业园建设步伐。要按照国务院批复要求,充分复制、借鉴自贸区建设的现有经验,形成中韩产业园的特色和亮点。三是设立

特殊功能区。力促有条件的县(市)设立保税物流中心,提升盐城对外贸易规模和能力。

(三)突出专题招商。市发改、商务等有关部门,牵头会同盐城中韩产业园、盐城保税区、省级以上开发区等专业园区,积极推介盐城优越的产业发展环境、良好的水陆空铁基础设施、独特的区位优势,提升管理服务水平 and 行政效率,提高通关便捷程度,争取更多的外向型经济到盐城落地生根。

(四)分类精准指导。提高创建江苏自贸区盐城片区重要性的认识,加强对中韩产业园、特殊监管区和重点企业的分类指导。一是充分发挥空港优势。利用机场和海港两个一类开放口岸优势,发挥空港产业对区域经济的辐射带动作用。二是强化区港合作。参照国际自由贸易区、自由贸易港运作惯例,大力推进区港联动模式的发展,指导我市中韩产业园、保税区与上海洋山港的互利合作,推进长三角通关一体化,不断简化相关手续,方便货物在区港和境内外之间快速流动。三是做好重点企业辅导。市商务、海关、国检等部门结合掌握的信息,主动深入到我市重点企业,开展自贸区、自由贸易港常识、基本政策等内容的辅导,强化企业抢抓新一轮开放的机遇意识,提升国际竞争力;引导骨干企业的财务中心、物流总部等扎根盐城,做大做强。

(五)设立对接机构。在加强政府引导基础上,充分利用盐城企业资源,以市场化为原则,在上海自贸区、自贸港设立盐城驻自贸区、自由贸易港办事机构,建立对接上海自贸区、自由贸易港的网络平台,为入驻自贸区、自由贸易港内的盐城企业发展及时提供信息服务,加强对自贸区、自由贸易港内企业的招商工作,引进国际先进技术,发展对外经济和稳定外需。

(作者单位:盐城市统计局)



## 贯彻新理念 推动开放型经济高质量发展

□ 王 江 左一明

近年来,盐城市积极抢抓国家“一带一路”等重大战略,强化创新驱动、项目引领、园区支撑,全市开放型经济呈现良好发展态势。同时,也要清醒地看到,当前国内外宏观形势依然错综复杂,我市开放型经济还存在着发展不充分不平衡的问题,开放型经济发展面临着更加严峻的挑战。党的十九大作出了“我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段”这一历史性论断,省委十三届三次全会明确,必须坚持经济发展、改革开放、城乡建设、文化建设、生态环境、人民生活六个“高质量”。在新的形势、新的要求下,2018年盐城开放型经济要实现高质量发展,必须深入实施“产业强市、生态立市、富民兴市”战略,突出重点,创新措施,进一步抓招商、强园区、扩外贸、拓外经,推动形成全面开放新格局,精心做好盐城“大开放”这篇文章。

### 一、突出“三个强化”,高质量利用外资。

强化招商活动,按照“深化对韩,巩固港台,拓展欧美,主动融入‘一带一路’建设”的新思路,认真制定全市重大境内外招商活动计划,组织筹划赴韩国、德国、新加坡、印尼、马来西亚、台湾等境外招商活动和赴北京、上海等境内招商活动,争取签约一批重大外资项目。强化政策激励,认真落实盐城市关于积极利用外资的意见16条,充分发挥中韩(盐城)产业园发展基金、智能终端产业引导基金、大数据产业引导基金等作用,为重点外资项目提供支持。强化渠道拓展,加强与“五大行”“四大所”机构合作,并邀请其来

盐城集中考察。加强与国家商务部、江苏省商务厅沟通,密切联系江苏省驻海外经贸代表,紧盯国内外知名基金公司,借助在资金、人脉、信息等方面优势,收集更多信息、引进更多项目。充分发挥毗邻上海,地处长三角经济圈的地缘优势,主动承接上海科技、资金、人才的辐射带动,把我市土地、资源、生态环境等诸多优势转化为推进经济增长点。

### 二、突出“三个重抓”,高质量发展外贸。

重抓调研服务,认真开展“大学习大调研大落实”活动,积极走访外贸企业,进出口百强重点企业“家家到”,切实为企业解决难题。做好东风悦达起亚汽车出口、东山精密(维信电子)进出口等大项目、新项目服务,力争早投产、早见效。重抓机制保障,强化海关、国税、外管、国检等部门联动,优化报关报检流程,完善出口退税机制。组织开展全市品牌建设研讨交流活动,支持企业开展境外商标注册、专利申请和产品认证。加大参展、自主品牌建设、出口信保等政策宣传力度,确保中小外贸企业政策受惠面100%。重抓模式创新,积极推进盐城综保区跨境电商产业园建设,着力打造盐城跨境电商发展“样板房”。充分发挥盐城跨境电商公共服务中心优势,实现盐城综保区跨境电商集聚区、北方青鸟电商孵化园联动发展,带动全市跨境电商快速发展。以南洋机场、开发园区为依托,建设大数据、信息软件、文化创意、物流分拨、空港经济等特色服务外包示范基地,提高服务贸易比重。借助保税仓载体,打造汽车零部件、境外

日用品等商品集散地和交易展示中心。

### 三、突出“三个围绕”，高质量培育外经。

围绕优势产业，着力发挥汽车、纺织、机械制造等传统产业基础雄厚和新能源、环保装备、风电光伏、海水淡化等新兴产业技术成熟的优势，推动企业在“一带一路”沿线国家布局，消化富余产能，拓展新的发展空间。鼓励企业通过“走出去”引进国际先进技术、智力资源，支持企业建立海外研发中心，广泛利用全球科技创新资源。围绕重大载体，鼓励和引导纺织、机械、不锈钢等传统产业，建立境外加工基地；围绕“去产能”，推动过剩产能加快转移，支持资源依赖进口的企业建设海外基地，为企业持续发展提供支撑。进一步推动外贸企业建设境外营销体系，鼓励有能力的企业通过海外并购手段，建立海外本土化平台，培植我市跨国企业。在“一带一路”重要节点国家打造境外经贸合作集聚区，加快推进德龙印尼镍业冶炼工业园、中港莫桑比克建材产业园建设，打造中印、中莫合作示范园区。围绕重点区域，支持企业到东南亚开展林业、农业等资源开发，引导企业将部分传统优势产能向非洲国家转移，支持企业赴欧美发达经济体开展高科技投资、品牌收购和合作。

### 四、突出“三个注重”，高质量提升园区。

注重园区等级创建，修订完善全市经济技术开发区“等级创建”指标评分细则，探索增加特色产业规模、智能制造普及率、资源环境利用率等考核指标，优化亩均投入产出考核指标，全面提升投资强度和产出效率，实现园区高质量发展。注重示范园区打造，按照第四代产业园区的目标定位，大力发展先进制造业、现代服务业、跨境电商产业等产业，推动与现代、起亚、三星等大企业大集团的战略合作，把中

韩(盐城)产业园打造成“国内领先、国际一流”的中外合作示范园区；发挥滨海新区承载大型项目的港口、土地、综合能源等优势，加快推进金光循环经济高科技产业园等先进制造业项目建设，推动滨海新区打造国家海江河联动发展示范区；深度对接上海产业链、创新链、物流链、价值链，推进沪苏产业联动集聚区建设，打造北上海临港生态智造城，创建国家“飞地经济”示范区。注重产业特色塑造，走“依托特色园区、引进龙头项目、培育优势板块、打造产业集群”的特色发展之路，经过3-5年努力，每家省级以上开发区至少打造1个销售超100亿元的特色产业，有条件的超500亿元。

### 五、突出“三个加强”，高质量深化改革。

加强“自贸区经验”推广复制，全面推广复制上海自贸区和苏州工业园区改革创新经验。深化行政审批制度改革，结合“放管服”改革和政务服务“一张网”建设，大力推行“不见面审批”“办事不出区”和“代办制”等改革试点，加快实现国家级开发区“2330”、省级开发区“3550”工作目标。加强“商务、海关”改革试验，全面实施外商投资准入前国民待遇加负面清单管理模式，进一步简化外商投资项目管理和外商投资企业设立、变更管理程序。加快推进通关一体化和国际贸易“单一窗口”建设、加快“以企业为单元”的加工贸易监管和隶属海关功能化改造等改革试点。加强进位争先工作，认真开展“学找补促”活动，查补制约发展的关键性短板，主动对标找差，列出今年追赶目标，明确年度工作进度，制定可量化、可操作、具有可比性的目标任务，推动各项工作进位争先。

(作者单位：盐城市人民政府办公室)

# 盐城加大企业研发投入政策措施研究

□ 张益明

改革开放后,随着上海及苏南地区的发展,盐城的经济增长很大程度上得益于这些经济增长极的辐射,承接这些经济较发达城市、地区的产业,与之形成适合自身的分工格局成为发展的首要思路。进入二十一世纪以来盐城的发展已经跨入一个高速发展时期,积累了长足的进步。在此背景下,盐城市政府适时提出了“建设新盐城、发展上台阶”的新定位,确定了“两聚一高”的新主题,力求推动产业集聚向创新集聚的转型。但是,另一方面制约企业创新能力培养的研发活动却亟待推进。根据统计,盐城市 2014 年全社会的研发经费投入占 GDP 比重为 1.72%,虽然在苏北来说遥遥领先,但并未达到全省的平均水平。2015 年,规模以上工业企业的研发投入强度仅为 0.973%,意味着企业的创新能力较低。在创新已成为经济中最具推动力因素的背景下,企业的研发活动不仅关乎盐城市创新能力的提高,也已直接影响到地区发展目标的顺利实现。2016 年全市规模以上工业企业的研发经费投入 896639 万元,研发投入强度为 1.01%,比上年略增加,但与全国水平持平,并低于全省水平。可见如何加大企业研发投入仍然亟待研究。

## 一、盐城市企业研发投入的现状及其问题

### (一)研发人员分布现状及问题

总体上,盐城市规模以上企业的研究发展人员呈现快速增长的态势。从人员的结构来说,人员数量的增长主要来自实际参加项目人员。按照企业规

模划分来看,目前研发人员主要来自中小型企业,尤其是小型企业。数据表明,整体上民营中小企业是盐城市研发创新活动的主力。同时也说明,盐城市研发创新投入的市场化程度较高,并且呈现逐年提升的态势。而从国民经济大类行业来看,99%以上的研发人员属于制造业。但是结构上与经济布局不太一致,有待优化。从长远来看,若继续以汽车行业为地方经济的支柱,打造中国的汽车制造基地,则汇聚汽车制造产业链的高端研发人员,加大研发投入力度乃是必然举措。

### (二)研发经费配置现状及问题

近年来,盐城市规模以上企业的研发经费支出大幅增长。其中,内部经费支出 80%以上属于经常性费用支出,资产性支出中,90%以上属于仪器设备支出。而外部经费支出中,对境外支出占据了 1/3 以上,其次为对境内高校和研发机构的支出。另一方面,当年的资金来源中企业的资金占据了 95%以上,政府的资金投入规模相对较小,且呈下降趋势。同时,对境外资金的利用几乎可以忽略。从行业的角度看,内部费用中投入制造业的研发资金占绝大多数,这与研发人员的行业分布状况一致。进一步从人均费用的角度看,目前传统行业人均研发内部投入费用整体上领先于其他行业。

### (三)研发项目分布现状及问题

2013 年至 2016 年盐城市规模以上企业的研发项目总数及内部经费支出增加很快。而从行业来看,

项目基本来自于制造业。另外,项目人员折合全时当量指标在近两年提升较快。这一快速增长的势头显然离不开政府部门对企业研发投入的合理引导。从制造业的细分行业来看,研发项目主要集中于通用设备制造、专用设备制造、化学原料和化学制品制造业、电气机械和器材制造业、纺织业、金属制品业、非金属矿物制品业、仪器仪表制造业、医药制造业等行业。而汽车制造业虽然为盐城市经济发展的支柱产业,但是相对来说研发项目总数仅仅排在第10位,且和第9位的医药制造业差距较大。

#### (四)工业企业科技机构设置现状及问题

盐城市规模以上工业企业设置的科技机构及其人员总数经历了快速增长。高级人才的增加主要来自于硕士毕业生的大量引进。但是,机构经费支出的名义年均几何增长速度仅为5.05%,远远低于机构数量的增长速度,同时也低于科技人才的引进速度。若考虑通胀因素,上述机构的科技经费支出更加不容乐观。这提示,工业企业科技机构的总支出、平均支出以及人均支出都呈现停滞或下降的态势。在进一步加大企业研发投入的工作中,如何推动企业所设科技机构发挥作用亟待关注。

## 二、政策建议

### (一)建立加大企业研发投入的政策联动机制

鉴于盐城市研发资源相对较少、分布不均,研发投入相对不足的现状,可设立专门负责促进企业研发投入的政府服务部门。部门的资金来源于盐城市各级政府部门的财政支出,其数量逐年递增,最终达到GDP的一定比例。资金用于各类自主创新项目、科研成果转化与产业化、政产学研创新体系建设、创新人才培养和学术交流活动等。同时,协同政府的其他机构解决部门分割、多头管理、职能错位等问题,在投融资、技术标准、政府采购、财政资助、税收优惠等方面形成协同的政策体系;建立部门之间、地方之间、部门与地方之间统筹配置创新资源的协调机制。

### (二)充分发挥政府部门的引导作用

通过在盐院校、科研院所、企业和地方政府的联

席会议,由相关政府部门定期通报本地的经济社会发展状况,最新的政策规划和导向。根据未来的产业规划和创新发展的实际需要,在充分调查论证的基础上,有针对性地进行项目规划,组织和引导企业、高校和科研院所共同参与科技立项和课题申报的竞争。同时,由高校及科研机构报告自身创新资源的利用,创新成果的转化状况,创新所需的资金扶持、政策扶持等方面。依据盐城市的现实状况,重点扶持与汽车全产业链、新能源汽车、环保科技、清洁能源、大数据、通用航空、海水淡化、金属新材料、智能终端、健康产业等相关的技术攻关项目。

### (三)加强盐城本地企业、高校与科研院所研发资源整合

一方面要促进已有创新资源的共享,建立盐城市科技创新共享平台及其运行机制,推动盐城大中专院校及其他科研院所的大型科研设备、文献资源、数据库资源的共享。另一方面需要由相关政府部门牵头,对本地高校及科研机构的创新人才进行整合,以项目、科技攻关为导向组建具有本地特色的研发创新团队。重点围绕盐城市的经济发展规划,以重点企业和工学院与盐城师范学院两所本地高校为依托,其他企业、院校积极参与,根据研发方向、研究层次、研究专长、研究目标,进行跨行业、跨学科、跨部门和跨院校的整合,形成不同领域、不同层次的研发团队。团队的数量应当适合本地创新资源的数量和质量,同时也应与技术创新的需求相适应。针对创新能力相对欠缺的青年研究团队,可在项目竞争中予以适当倾斜。通过发布常规任务性项目和竞争性项目尽量保证已建成的科研团队手头都有项目,而不是处于空闲状态。

### (四)建立各级技术交易平台服务网络

推动企业现有科技成果的转化和技术交易对于企业研发投入的可持续性至关重要。按照国务院办公厅《关于加快发展高技术服务业的指导意见》中提出的分类指导、市场驱动、创新发展、开放合作的原则,对现有中介机构的运作进行规范和引导,推动其



## 创新服务方式 促进实体经济发展

□ 陈 斌

2017年以来,受汽车支柱产业下挫的影响,开发区主要经济指标下降严重。面临实体经济运行的诸多困境,盐城市物价局开发区分局在市物价局、区管工委的正确领导下,紧紧围绕经济社会发展大局,

市场化、专业化和企业化,从而构建服务主体多元化的技术交易服务体系。在全市范围内,根据技术交易的需求特点和行业属性分类,重点培植10~15家技术交易的中介服务机构。与此同时,大力培养和引进技术经纪人队伍。设立定点培训机构,拨付经费,鼓励科研院所、机构及企业单位的专业技术人员专职或兼职从事技术经纪服务工作。在此基础上,可以依托盐城知识产权局和协同创新平台,建立开放性的地方技术交易平台。

### (五)完善企业研发投入的外部制度环境

从保护创新的角度来看,政府部门需要加大对知识产权的保护,这样才能够更好地促进技术引进和技术市场交易活动,从而促进企业加大研发投入。对知识产权的保护可以有效降低技术贸易市场的不确定性,从而减少交易成本。需要在现有的知识产权保护法的基础上,就开放式创新活动中权利的优先程度、利益分配、争议磋商等进行安排。与此同时,应当严厉打击各类侵犯知识产权的违法活动,加强行政执法的力度与对知识产权的司法保护。禁止各类以盗窃、利诱、胁迫等不正当手段获取权利人全部或部分技术成果的行为,以及违反约定或权利人有关

立足职能定位,拓展服务职能,立足调查研究,在促进实体经济发展方面做了一些有益的尝试。

### 一、2017年开发区企业运行态势

2017年以来,受国内、国际多重因素的困扰,开

保守技术秘密的要求,非法披露、使用或允许第三方使用权利人技术秘密的违法行为。

### (六)引导帮扶中小微企业参与研发

一方面需要对于中小企业的研发投入予以支持,对于符合盐城市产业规划方向以及产业政策的,应当给予积极的财政扶持,实施税收减免政策,并设立专项扶持资金,定期或不定期的监督扶持资金的使用,帮扶中小微企业参与研发,实现产业升级。同时,可采用定向扶持的办法,帮助中小微企业建立于大企业以及院校科研机构的联系,专门开设科技创新资源共享平台通道等办法,帮助中小微企业解决研发活动所面临的科研设备落后的难题。而对于中小微企业研发创新中所面对的人才困境,可首先对于创新人才服务于中小微企业采取鼓励政策,设立与服务期相联系的奖励政策。同时,对于企业中现有人才的培训进修予以政策扶持,可在现有院校及科研机构提供定点培训服务。同时,鼓励盐城工学院、盐城师范学院的技术人员在中小微企业兼职,提供技术支持或开展创新合作。

课题组成员:赵永亮、张志华、徐 宁

(作者单位:盐城工学院)

发区实体经济运行遇到较多困难,1-10月份,全区工业开工项目14个,仅完成全年50个目标的28%;全区工业竣工项目13个,占全年任务40个的32.5%。规模以上工业企业增加值方面1-10月份完成135亿元,同比下降44.7%,达区年度目标39.1%,滞后44.2个百分点;达承诺书目标67.5%,滞后15.8个百分点。尽管7月份以后,工业企业开票销售、注册外资实际到账、外贸进出口等当月指标环比增长,但指标完成实绩与年度目标任务相比仍有较大缺口,绝大部分指标增速还在负增长区间。

## 二、探索企业服务新途径

开发区分局想企业之所想,急企业之所,立足职能定位,实施了系列服务企业新途径。

(一)严格督查落实国家和省市各项清费降本减负政策。在认真开展开展专题调研活动的基础上,2017年3月至4月,分局会同市局收费处调研了开发区智美达(江苏)数字技术有限公司、江苏亚进汽车配件有限公司等多家企业,对涉企收费和企业负担情况进行了调研,活动受到了企业的欢迎。分局会同区相关职能部门对调研情况进行分类梳理,加强对涉企收费减免优惠政策落实情况的监督检查,规范涉企收费行为,促进实体经济发展,想方设法帮助企业解决具体困难。

为企业营造宽松发展环境。清单化管理各项收费,加强社会监督。及时公布并动态调整行政事业性收费、政府定价管理的经营服务性收费、涉企、涉批、涉房、涉车等各类收费目录清单,接受社会监督。行政事业性收费由2016年的113项缩减为61项,政府定价管理的经营服务性收费由2016年的80项缩减为68项。全面自查清理不符合规定的收费项目,确保各项清费降本减负政策不折不扣落实到位。全面掌握企业负担状况。引导燃气企业合理收取燃气开户费,在全省率先全面取消市区工商业燃气开户费。

(二)开展定报企业服务月活动。这一服务企业的做法,在开发区分局已经持续进行了多年。为推进

“进万企、解难题、促发展”活动,在进行企业调研的基础上,2017年5月份,分局积极服务企业,开展“定报企业服务月”活动。分局重点调研了软件、机电、物流、金属加工等四类行业新增的定报企业,采取先联系,后上门征求意见的工作方法,主要了解企业发展运营的基本情况、当前企业发展存在的主要问题、需要物价部门解决的价费问题和其他需要帮助协调解决的问题等几方面的情况。分局将对所收集的问题进行分类梳理,建立问题跟踪解决机制,增强企业发展信心。

(三)配合做好开发区企业工业用汽价格矛盾协调处理工作。针对企业反映的用汽价格过高,国家税收政策落实不到位的情况,开发区分局积极向上级反映情况,反映企业心声。联系东风悦达起亚、福汇纺织等用汽量大的单位参加市局召集的座谈会,进行供用气双方面对面的情况陈述,推动讨论出台市区煤热价格联动办法,供用汽双方共同协调煤热价格联动办法中的矛盾和问题,获得双方企业好评。

(四)坚决落实国家和省市价格改革决策部署。突出资源环境、审批收费等重点领域和关键环节,主动履职,积极作为,保质保量完成了各项价格改革任务。市区民用天然气第一阶梯价格由每立方米2.1元调整为2.4元,处于全省最低行列。市区工商业用天然气两次降价,为应对冬季气源紧张的严峻形势,制定出台市区非居民用气冬季加价政策。市区污水处理费由每吨0.95元调整为省定低限标准1.2元。民用自来水第一阶梯价格由每吨2.8元调整为3.05元,根据环保信用评价等级,对企业实行差别水价政策,引导重视生态保护。

## 三、推进价格改革新部署

围绕国家互联网+战略,根据工作部署,稳步落实“放管服”改革任务。

(一)做好行政权力清单完善和政务中心窗口收费公示工作。分局领导和区政务中心领导多次对接,向中心各收费单位发放调查表格,召开专题会议学习政策文件,提出具体要求。按照收费政策文件,与

各收费单位逐条、项对接,督查取消、减免或停征的收费项目落实到位情况,确保收费项目和收费标准公示一目了然。在区政务大厅大幅电子显示屏上,将完善的收费公示目录循环不间断公示,取得了很好的社会效果

(二)行政审批改革纵深推进。对开发区各单位行政审批事项、中介服务事项、行政许可(审批)收费和政府性基金进行合规性审查,推进分局政务服务“一张网”建设,梳理“不见面清单”。做好行政权力清单政务服务一张网建设相关工作。分局按照自身职能,先后完成了网络构建、内容充实、信息拓展等重要节点工作,目前,完成网上办公不见面事项完成已达80%以上。

(三)做好涉企收费统计年度报告工作。组织召开工作部署会议,要求区内各行政事业性、经营服务性收费单位如实填报企业负担收费情况,按要求完成报送有关报表统计工作,同时针对企业普遍反映但不属于价格部门工作职能的问题如企业用工、社保缴费过高等情况转交有关部门,同时给上级部门提供决策参考。

(四)有序进行价格调控。提升价格监测预警水平。密切关注粮油肉蛋菜等重要民生商品价格行情,加强苗头性问题的监测预警,科学设置预警指标阈值。推进价格监测和信息发布智能化,及时准确发布市场动态和预警信息。市局“盐城价格网”农批市场批发价每天点击量已超1000人次。市局“盐城价格微信”订阅数不断增加。

(五)有效实施市场监管。开发区分局突出重点开展多行业价费监管行动,讲明法律法规,树立规范意识,推进诚信创建,保障公平竞争。开展停车服务、教育、医疗、物业收费等多行业专项检查行动,规范市场价格秩序。统一规范全区商品房销售明码标价公示内容。组织开展商品房销售明码标价规范月活

动,在全区上下大力开展价格诚信单位创建活动,培植先进典型。盐城市经济开发区连续第二次被省局表彰命名为:全省价格诚信区域。

#### 四、积极有为,完成新形势下的价格改革任务

当前,中国特色社会主义进入新时代,价格工作正进入攻坚克难、爬坡过坎的关键期,价格监管工作面临许多“难啃的硬骨头”。落实多项稳价惠民的任务繁重。开发区分局将在多个方面积极进取,更好的为实体经济健康发展服务。

(一)完善价格机制。积极贯彻省局《关于全面深化价格机制改革行动计划(2018—2020年)》。严格执行水电气、排污等方面的阶梯价格和差别化价格政策,发挥价格杠杆“四两拨千斤”作用,促进资源节约、环境保护和民生改善。落实“263”专项行动计划,根据环保信用等级实行差别化电价政策。完善医药价格改革政策,对医疗服务收费项目适时进行动态调整。

(二)规范市场秩序。坚持“定规则、当裁判、搞服务”的政府职能定位,认真研究车用天然气价格放开后的价格监管问题,继续组织开展各种行政事业性、经营服务性收费政策落实情况督查,规范收费行为。继续开展进一步加强房价和物业收费的监管。

(三)化解价格矛盾。每一件价格咨询、投诉、举报,都是群众对美好生活需要的一种诉求,也都是价格部门了解社会并展示自身形象的一个窗口。将进一步严格投诉举报值班制度,确保重要价格举报和突发舆情在第一时间有效应对,对企业反映强烈的突出难题、群众最关心最直接最现实的价格矛盾问题,在推进每一项重大价格改革政策时,做好风险评估和相关配套保障措施,让人民群众有实实在在的获得感和幸福感,从而支持和拥护价格改革,保障社会和谐稳定。

(作者单位:盐城市物价局开发区分局)

# 我市绿色智能轨道交通产业发展路径研究

□ 胥民尧

## 一、城市轨道交通产业现状

城市轨道交通系统是指在城市中使用车辆在固定轨道上运行并主要用于城市客运的交通系统,按照轨道类型包括地铁、轻轨、单轨及现代有轨电车等多种方式。20世纪90年代至21世纪的现在是中国城市轨道交通快速发展的新时期。随着经济的快速发展,城市综合规模的迅速扩大,中国城市化进程的加快,轨道交通的作用愈发突出。

“十二五”期间,全国轨道交通建成1900公里,完成投资1.1万亿元。截至2017年4月,国家已批复45个城市的轨道交通建设规划,规划总里程约9000公里。2016年,全国已有26个城市开通运营约3600公里线路。自2013年5月起,轨道交通项目审批权下放至省级投资主管部门。2013年以来,各城市批复项目可研57项,涉及线路长度约1400公里,投资规模超过1万亿元。目前,已形成规划、设计咨询、建设管理、工程施工、机电设备制造与安装、运营维护等一条龙产业链条和相关人才技术集群。

城市轨道交通产业链涉及面广,价值链条长,产业涉及的相关产品和企业众多,对国民经济发展的带动作用强,据有关研究数据统计,每投资1亿元的轨道交通建设,大约衍生2.63亿元的相关产值。其中,装备制造业是最具发展前景的产业。总结过去1700多km的发展经验,巨大的建设规模和速度是史无前例的,然而,在这种高强度的建设背景下,我国城市轨道交通产业发展也存在一些盲目性。比如,

偏重对量的追求,缺乏对质的提升;产业链多集中于附加值不高的部分,价值链条需要延长;资源消耗较大等。从国家中长期发展来看,城市轨道交通将作为我国的战略性新兴产业。总结分析目前产业的发展情况,提前规划布局城市轨道交通产业,提升轨道交通产业附加值,对有效推动我市城市轨道交通产业的健康有序发展具有重要的现实意义。

## 二、轨道交通产业发展的趋势

### (一)应用制式多样化发展

在2016年,我国首条具有完全自主知识产权的中低速磁悬浮列车在长沙投入运营,我国自主研发的第一列新能源空铁在成都成功挂线,比亚迪股份有限公司研发的跨座式单轨“云轨”在深圳正式通车,随着轨道交通产业颠覆式创新的发展,轨道交通发展呈现多制式发展趋势。新制式轨道交通主要包括现代有轨电车、磁悬浮列车、空铁、悬挂式单轨等,它们往往具有小运量、投资低和建设周期短等特点,反映了我国交通运输发展的多种不同需求。各制式轨道交通对运量、投资及建造周期的定位都有所不同,具体来说:在运量方面,地铁定位大运量运输,轻轨、中低速磁悬浮列车和比亚迪的“云轨”定位为1万—3万人次左右的中运量,空铁和现代有轨电车则定位为1万人次左右的小运量;在建设成本方面,地铁最贵,每千米造价为6亿—8亿元,磁悬浮列车为2亿—3亿元,空铁仅需1.5亿—2亿元;在建设周期方面,地铁通常为5年,而现代有轨电车和云轨



的周期仅仅是地铁的 1/3。从功能定位的角度来看,新制式轨道交通将广泛应用在新型城镇化建设中,特别适合应用于二、三、四线城市和旅游景区。未来铁路建设布局中,我国将根据不同区域交通的需求特点,因地制宜选择各制式轨道交通装备,着力解决城市发展面临的交通、能源和环境等问题,并在这个过程中推动和实现轨道交通应用制式多样化发展。

### (二) 智能制造深入推进

智能制造在全球范围内快速发展,已成为全球制造业最重要的发展趋势之一,深刻影响着产业发展模式和产业分工格局的变化,并将推动形成新的生产方式、产业形态、商业模式。深入推进轨道交通领域的智能制造发展,对于培育轨道交通增长新动能,构建新型轨道交通产业体系,促进轨道交通产业向中高端迈进、实现轨道交通强国具有重要意义。当前阶段,面向轨道交通领域的智能制造关键技术装备、核心支撑软件、工业互联网等系统集成应用正在积极推进;不久之后,智能制造装备和先进工艺将在轨道交通产业不断推广应用。例如,智能传感技术在轨道交通领域的应用在加快发展,轨道交通用传感器智能化、集成化和数字化水平持续提升,将为今后实现车联网和无缝融人物联网做好技术储备。推进轨道交通与智能制造的融合进程,扩大智能制造应用范围,提高智能制造应用水平,已然成为未来轨道交通发展的一个重要方向。

### (三) 无人驾驶技术逐步成熟

轨道交通全自动无人驾驶技术并非是一种新兴技术,它在国际上多个国家和城市有着 30 年左右的应用历史,然而,全自动无人驾驶技术在我国却仍处于较低级的应用阶段。与人为驾驶的线路和方法不同,原本该由司机完成的各项操作,均要改为无人驾驶系统来操作完成。无人驾驶系统的技术主要包括列车控制技术、监测系统联动技术、故障管理技术、乘客监督和管理技术等,这些技术将为列车实现车辆管理、障碍物检测、烟火报警联动、牵引供电联动、牵引制动故障、逃生门控制等功能,保证列车运行安

全、有序、快速和舒适。为实现这些新增的技术功能,列车需新增全自动驾驶车载设备、紧急呼叫按钮、障碍物探测器等设备,地面新增部分设备,同时要对原有的行车调度及综合监控系统、车站站台门控制系统、通信系统、CCTV 等设备进行功能升级。全自动无人驾驶技术的突出优势是提高运输服务质量和提升轨道交通运营的可靠性、安全性、灵活性等,随着我国对无人驾驶系统技术及运营维护的研究和应用逐渐成熟,在我国未来的城轨交通发展中,全自动无人驾驶技术的应用将成为新的发展方向。

### (四) 新型材料扩大应用

新型材料具有传统材料所不具备的优异性能和特殊功能,轨道交通领域新型材料的应用研究正在围绕其耐火、耐热、轻质、低噪、电磁兼容性、强度性能和节能环保型等特性来展开,我国已经在探索研究新型材料应用的关键技术和轻量化设计,欧洲则致力于铁路车辆及组件新型轻质复合材料的应用开发和商业化推广应用。新型材料主要包括复合材料、高分子材料等,并已开始应用在列车及轨道交通配套设备上。以复合材料为例,复合材料具有轻质、强度高、可设计性强、安全性高、成本低等优势,已经逐步应用在车厢内饰件、车头前端部、车体结构、转向架等方面。新型材料在轨道交通装备产业的应用有助于提高产业节能减排水平以及轨道交通装备的性能,是实现轨道交通装备快速、安全、低碳绿色的重要保证。随着对轨道交通车辆轻量化和环保性的要求越来越高,新型材料将有更大的用武之地。

## 三、盐城轨道交通产业发展的几点建议

### (一) 加大自主创新力度

一是坚持走自主创新之路,发挥企业作为创新主体的优势,探索创新能够激发产学研各方潜力的合作模式,建立起有活力、能攻关、高产出的创新体系。二是以核心装备、系统软件、关键材料、基础零部件等关键领域为重点,紧紧围绕未来轨道交通产业发展制高点和国家重大战略需求,定期研究制定发布轨道交通产业技术创新路线图,突破和掌握一批

关键核心技术。三是加大对轨道交通自主创新的资金投入,加快轨道交通产业创新成果转化,完善科技成果转化运行机制,多方位多举措保护知识产权。四是重视创新人才队伍建设,做好人才的引进、培养和管理,健全人才奖励与激励机制,充分发挥创新人才的积极性、主动性和创造性。

2015年11月30日,远致达-中车株机-西南交大三方共同成立了磁浮研发应用中心。西南交通大学为中心提供了实力雄厚的技术、人才支持。中心特聘国家轨道交通领域国宝级人物——牵引动力国家重点实验室主任、轨道交通国家实验室副主任张卫华教授担任首席科学家,并引入一批行业顶尖人才和中青年技术骨干,围绕绿色、智能、人文城市公共交通开发独占性技术专利。运营中心已获得政府多项人才和项目奖励,其中张卫华教授获盐城市政府“515”领军人才项目奖励,陈维荣教授获“六大人才高峰”及“515”人才项目奖励。

### (二)大力推广智能制造

在行业内持续推进信息化和工业化深度融合,创新探索和借鉴采用智能制造新模式,推动智能化、数字化技术在企业产品全生命周期(包括设计、生产、销售、服务等)中的深度应用,支持智能制造关键技术装备和核心支撑软件在轨道交通领域的推广应用,不断提高轨道交通生产装备和生产过程的智能化水平,提高轨道交通产品的安全性、轻量化和节能环保等性能。以智能控制系统、高端数控机床、机器人、3D打印等硬件设施和个性化定制、柔性化制造、异地协同开发等新型生产模式推动轨道交通整车及核心部件企业转型升级,建设智能生产线和智能制造车间,打造轨道交通产业智能制造示范区,逐步扩大智能制造应用的广度,提高产业数字化、智能化水平,进而推动整个轨道交通产业转型升级。

### (三)发展绿色轨道交通

深化绿色制造这一全新生产方式在轨道交通领域的应用,构建节能环保的轨道交通制造体系,加快轨道交通产业绿色循环低碳发展,是推动我国轨道交通产业向节能环保方向转型升级的一个有效途径。发展绿色轨道交通,要把绿色发展理念融入轨道交通装备生产的全过程和各方面。研发设计方面,要运用绿色设计减少碳足迹,扩大新型节能环保材料的研发应用,开发满足用户需求的绿色产品;生产方面,要打造绿色供应链,推广清洁低碳技术,实现清洁生产,打造轨道交通的绿色品牌。

盐城市轨道交通产业主打就是绿色产业,2015年11月江苏绿色智能轨道交通产业基地在盐城成立,该基地是中国中车旗下的核心子公司——株机公司为核心,由江苏省、市两级政府推动的绿色生产、提升产业层次,着力打造绿色生态、做美生态环境,积极创造绿色生活、增进民生福祉,构建了通过绿色发展撬动增长、引领转型、惠及民生、提升环境的绿色发展基地。

### (四)完善技术标准体系

技术标准在产业发展中具有不可替代的意义,要深化对轨道交通产业标准工作重要性的认识,加快完善轨道交通产业的标准体系。整合企业、科研院所和高等院校在标准化工作方面的技术力量,做好标准化基础工作,加强技术标准体系建设,努力提升标准化工作的质量和效益。按照“国内一流、世界前沿”要求,做好国内行业标准制定工作。鼓励我国轨道交通装备企业和社会组织、产业技术联盟积极参与国际标准化活动,反映中国轨道交通产业的声音和利益诉求,积极参与轨道交通技术标准制定,包括新型材料应用、无人驾驶等领域,大力培育和扶持中国轨道交通技术标准成为国际标准。

(作者单位:盐城工业职业技术学院)

## 军旅诗人丁芒

□ 曹晋杰

丁芒原名陈炎,1925年9月5日出生于江苏省南通市。父亲是南通电报局的职员。丁芒未满周岁丧母,父亲续娶的后母,对他和他姐姐陈璨较少关爱,他姐弟俩相依为命。7岁在儒学小学读初小,每天早上,姐姐热一碗粥让他吃了上学。11岁考入江苏省立南通小学读高小。“九·一八”事变后,地理教师画了一张形似桑叶的中国地图,上面一条蚕狠狠地啃去东三省,教学生不忘国耻。音乐教师教唱《苏武牧羊》:“苏武留胡节不辱,雪地又冰天,苦忍十九年”。这在丁芒幼小的心灵里撒下了爱国的种子。“七·七”卢沟桥事变那年,丁芒高小毕业。时间不长,日机即轰炸南通城,第二年春天,日军侵占南通,直到当年9月,南通公立中学才恢复招生,丁芒考入初中部,后又升入高中部,直到1943年6月毕业。读书期间,丁芒有时和同学一起唱《义勇军进行曲》(电影《风云儿女》插曲,后定为“代国歌”、“国歌”),因学校对面就是日军宣抚班,吓得教师连忙劝止。他很喜欢文学,常写些诗歌、散文,当时在南通出版的《江北日报》副刊就采用过多篇。其中一首题为《寒村》的诗,后来收入《中国四十年代诗选》。丁芒高中毕业后,先去南通合作社白蒲分社任职员,抗战胜利前夕,合作社解散,丁芒化名铁明,进入《江北日报》任记者兼主编副刊。国民党接收后改名《东方日报》。后来当局发现副刊文稿暗含拥共反蒋内容,责令报社查处,丁芒干了不到一年就被辞退,他写了《告别》一诗,以示抗争。1946年3月7日,华中一地委城工部交通科长

曹从坡,派人将丁芒接出国民党统治的南通城,护送到苏中解放区如皋,一地委宣传部长李俊民接见了,接着又派人送他去华中局和新四军军部所在地淮安。当时华中局正筹建华中建设大学,李亚农、夏征农任正副校长,丁芒参加入学考试,《新华日报》(华中版)公布了录取名单,丁芒名列第一。在“建大”学习期间,丁芒一度被借调到《新华日报》(华中版)编副刊。他写了《一个国统区新闻记者的日记》,刊于苏皖边区政府主办的《生活》杂志,《悼南通四青年》发表于《新华日报》华中版,揭露并痛斥国民党残害进步青年的罪行。

同年9月,苏皖边区政府北撤山东,“建大”也向山东转移,丁芒被留在第六(淮海)军分区政治部任《战讯报》编辑,享受连级待遇。后来,六分区所属部门编为新四军第三师独立第十旅,在苏北地区机动作战,并负责掩护新四军主力北撤,丁芒参加过响水口战斗、涟水保卫战。次年1月,丁芒又随部队从山东越过陇海路南返敌后,独立第十旅编为华东野战军第二十纵队第35旅,丁芒一直在旅政治部编辑《战讯报》。不久,第十二纵队归属苏北兵团,丁芒上调第十二纵队政治部编辑《战号报》,在这期间,丁芒参加过伍佑战斗、解放盐城战斗,南下打拼茶、掘港、李堡,北上打宿迁等战斗。济南战役打响后,丁芒随部队在山东费县、滕县一带设伏,准备围歼徐州北上之援敌,结果敌人未敢出动。接着又南下参加淮海战役,在徐州东南阻击东援黄伯韬之敌,后围歼徐州西



逃之敌于陈官庄。此后,部队编为第三十军,归属第九兵团,在安徽繁昌一线渡江作战,军管芜湖,接着东进苏州双林休整,不久投入上海战役,由嘉兴去浦东,直打到高桥、白龙港,即驻防浦东。在这烽火岁月里,丁芒经常冒着枪林弹雨深入火线采访,发表的战斗通讯、英模人物特写难以计数。如《三勇士》、《军中琐记——胡集战斗》、《宿迁蒋匪的撤逃》、《在周逆法乾尸旁》等。他还在《战号报》上创办了《小陀说书场》专栏,以通俗形式讲述形势任务,进行连载。也写军事评论,如《阻击战要点》等。他倾注心血较多的还是诗。他的诗作《运河工人》、《车水》、《李德胜一家被活埋》等,发表于《新华日报》(华中版)。其中《车水》由音乐家洛辛谱曲传唱,《李德胜一家被活埋》收入《华中诗选》,由华中新华书店出版,刘竹铭改编成连环画,发表在《苏北日报》上。丁芒作词的《反攻进行曲》由音乐家胡士平作曲,改编成四声部大合唱,丁芒作词的《夜袭》也是胡士平作曲的。丁芒作词的《游击谣》,发表于第12纵队文工团刊印的《战歌》上。他还参与了“枪杆诗”的推广活动,“枪杆诗”首先出现在苏北兵团第12纵队,后经丁芒等人收集整理广为传播,延安人民广播电台播出后,推广到全军,成为流行一时的“枪杆诗”运动,大大鼓舞了部队斗志。由于丁芒表现突出,1948年9月26日济南战役期间,由易丁、尤挺军介绍,光荣加入了中国共产党。在紧张、艰苦的苏北游击战争环境中,他还曾以自己的亲见亲闻亲历,创作了长篇小说《坚持》(20万字)。一次部队紧急转移,他只好将手稿交一农村干部收藏,终因国民党还乡团清乡被毁,未能问世。

1950年元旦,第30军军部迁往南京,改组为华东军区海军司令部,所属三个师分属其他各军。丁芒分配在《人民海军》报,任编辑组长。1952年6月,《人民海军》报撤销,丁芒调往北京中央军委所属海军政治部,任《人民海军》杂志编辑组长,负责创办《海军战士》月刊。在这期间,丁芒写了很多诗文,诗作《红色信号兵》、《勇敢》,发表在《人民文学》上,并被译成日文,收入《中国解放之歌》一书;报告文学

《海鹰》发表后译成俄文,转载于苏联《红海军》杂志;《英雄艇》出版了单行本。还有海军战斗英雄王维福传记小说《蓝色的征途》,由北京出版社1959年出版;参加苏联十月革命的中国籍红军战士季寿山回忆录《高加索的烽火》,由中国青年出版社1959年出版。

1954年6月,丁芒与江鹏结婚。江鹏原是海军文工团演员,1953年转业读书,后分配在国家水利电力部北京勘察设计院任技术员,搞水电站设计,生子、女各一。1955年1月,丁芒调去解放军总政治部文化部,创办《解放军战士》月刊并任编辑,军衔大尉。1956年又抽调去“建军三十周年回忆录征文编辑部”(后改名《星火燎原》编辑部),直到1959年反右倾斗争开始。在这期间,丁芒先后为两位元帅(刘伯承、罗荣桓),一位大将(张云逸),六位上将(陈士榘、刘亚楼、李天佑、苏振华、贺炳炎、王宏坤),七位中将(赖毅、方强、黄新廷、王绍南、周希汉、李作鹏、刘道生),两位少将(彭德清、李文清)和两位副总理(邓子恢、谭震林),张鼎丞检察长、傅连璋卫生部长、何长工地质部长,贺龙叔叔贺勋臣等24人撰写回忆录29篇,近40万字,除了李天佑《广西剿匪记》(长篇回忆录)载《红旗飘飘》,其余均载《星火燎原》。其中罗荣桓的《秋收起义与我军初创》,曾作为1959年军委扩大会议文件印发。刘伯承的《回顾长征》,发表于《八一杂志》,几次刊登《人民日报》,后收入《刘伯承回忆录》一书。这一批珍贵史料,是丁芒对党和人民的一大贡献。1958年秋,他随罗荣桓元帅去四川参加党中央召开的成都会议,返程时有幸与毛泽东主席一起由重庆乘同一轮船过三峡抵武汉。丁芒有感而发,写下了著名的组诗《毛主席过三峡》,发表在武汉的《长江文艺》上,未几即被《诗刊》转载。新中国初期的丁芒,创作上初露锋芒,如鱼得水,组诗《毛主席过三峡》、《傣村夜曲》(刊于《人民日报》,叶浅予插图)等作品是他的成名作,他成为新中国第一代著名诗人之一。

1957年反右派斗争开始,丁芒出于对右派反党



反社会主义的痛恨,写了一组题为《动物园随笔》的寓言诗,一部分发表在《少年文艺》上,一部分发表在吉林《长春》上。出人意料,有人竟将这组诗称为《禽兽篇》,说成与流沙河的所谓反党诗《草木篇》是姐妹篇予以批判。1959年反右倾斗争中,又有人把这诗拿出批判,说成是“从流沙河钻出来的妖魔”,是反党反社会主义的毒草,1961年2月,丁芒被开除党籍,行政职务降三级,妻子江鹏与其离婚。1962年中央七千人大会后,为反右倾斗争受到错误处理的同志甄别平反,丁芒受错误处理一年零四个月后,组织上宣布为他平反,恢复党籍,党龄军龄照算,官复原职,妻子和他复婚。

文化大革命开始,林彪提出“砸烂总政阎王殿”,丁芒又一次受到冲击。事情的起因是:丁芒离开国统区南通城不久,就发生了“三·一八”惨案,从事中共地下工作的8位同志英勇牺牲。其中孙平天和丁芒是《江北日报》同事,早就被国民党特务盯上,他二人被报社辞退后相约,一起离开南通,孙平天让丁芒先走,找到新四军军部后来信,他再去。没想到丁芒走了才十二天,孙平天就在和丁芒同住的房子里,被国民党特务杀害,特务还想等丁芒回来,没等到,就将孙平天尸体抛入长江。就是这件惨案,造反派却颠倒黑白,诬陷牺牲的烈士是叛徒内奸。丁芒也在劫难逃,被关进了牛棚,1970年3月,再次被开除党籍,行政职务降三级,复员回故乡,在南通磷肥厂当工人。厂长说他“不像反革命”,先后要他当过司磅员、采购员,后又调厂工会工作。当司磅员期间,他在磅秤旁小桌上放了纸笔,“磅一车矿石,写半行诗,一年来写了十几首小叙事诗和激昂慷慨的旧体诗词,讴歌那些在战场上出生入死、抛头颅洒热血的革命先辈,倾诉自己心中的不平冤气。”下面这首《随感》最能吐露他当时的心曲:

胸罗四海气如山,壮岁风华指顾间。  
两脚量天游万里,一肩载月度千关。  
梦飞弹雨燃心热,神着刀光照胆寒。  
阅尽沧桑人未老,丹忱似水自潺湲

正是这样一种不屈不挠、丹心如虹的革命精神,支撑着诗人度过那些艰难岁月,更积聚、酿造出了他喷涌不尽的文思与诗情。《军中吟草》就这样诞生了。此时,复婚的妻子江鹏,又一次提出离婚,因她已被下放在四川省渔子溪水电站工作,想借丈夫是复员军人的理由调来江苏,离婚便暂搁下来。当她调到江苏的目的达到后,1975年7月便再次离婚了。她没想到,法院判决离婚后第八天,丁芒又一次平反昭雪,恢复党籍军籍,党龄军龄照算,恢复行政职务,补发工资,复员改转业。1976年6月分配去国家交通部江阴澄西船厂党委宣传科任科长。妻子还想复婚,丁芒没有同意。厂领导易丁和党委书记潘震球对丁芒的遭遇很同情,给予关怀和支持。第二年,丁芒和时任江苏电视台新闻部副主任的樊玉媛结为夫妇,这年他54岁。从此,他又恢复了文学生涯,直到1987年离休。改革开放以后,我国经济腾飞,但社会上也出现了种种歪风邪气,不少人的精神状态不正常。丁芒忧心如焚,写了不少揭露阴暗、鞭答丑恶的“自由曲”,而遭到某些人“文革”式的攻击,丁芒处之泰然。1991年,丁芒应聘去北京中国散文诗学会任值班会长,因舍不得与樊玉媛前夫三个女儿分开,一年后又辞职回南京。看过知名导演严恭执导的电影《月到中秋》的人,也许还记得影片中两个破碎的家庭重新组合后,出现子女们互相排斥和对抗继父母的矛盾,但由于男女主人公的患难真情和崇高人格,感化和教育了孩子们,终于建立起彼此间的信任和亲密关系。这个“千里共婵娟”的生活原型,便是诗人丁芒和他续娶的妻子樊玉媛大姐,樊大姐和丁芒本系同乡,虽有年龄差异,却十分投缘,正如俗语所说:“不是一家人,不进一家门”。她典型的快人快语、心热性急的“李双双”作风,同相对而言要“糊涂”和“木讷”一些的丁芒形成了鲜明对照,他们之间的性格互补成了心心相印之源。

丁芒终生从事业余文学创作,新诗、旧体诗词曲、散文诗、散文及文学、书画艺术理论都取得了较高成就。尤其是对中国诗歌的美学传统、现状及发展

走向,作了深入研究,在全国首先提出新旧体诗相互吸纳、接轨、创造新的主流诗体的设想,进而在实践上创造了“自由曲”新体式,在理论上作了更深广的探索与阐发,指出了中国诗歌发展之路。因此在新旧诗坛都产生了重大影响,受到臧克家、贺敬之、公木、程千帆等诗坛老前辈的高度赞扬。书法自成一家,广受喜爱,流传海内外,曾获国际金奖。已出版的作品有:新诗集:《欢乐的阳光》、《怀念》、《更流集》、《枫露抄》、《我是一片绿叶》、《寒村》、《丁芒新诗选》;旧体诗集:《军中吟草》、《苦丁斋诗词》、《苦丁斋散曲》、《天风集》(合集)、《东西南北集》(合集)、《丁芒诗词曲选》;散文诗集:《扫云集》、《情人谷》、《依然戈壁》;诗论集:《诗的追求》、《丁芒诗论》、《丁芒诗论二集》、《当代诗词学》;短篇小说集:《应征以前》、《开在枪口的鲜花》;中篇传记小说:《蓝色的征途》;中篇回忆录:《高加索的烽火》;散文集:《酿熟了的怀念》、《丁芒散文选》等三十余种。另为元勋将帅撰写革命回忆录约四十万字。2002年由江苏文艺出版社出版7卷约600万字的《丁芒文集》,计理论批评卷(上、下两册)、散文诗卷(一册)、旧体诗、词、曲卷(一册)、散文卷(上、下两册)、小说杂著卷(一册)。作品先后获奖二十余次。丁芒是中国作家协会会员、中国散文诗学

会副主席、中华诗词学会顾问、江苏诗词学会顾问、中国名人书画院副院长、全球汉诗总会和纽约国际华文诗书学会名誉顾问、世界书画家协会基本会员等。1999年2月8日,国际华文诗书学会美(T)OCPPI学会评委会授予他“二十世纪国际桂冠诗人”荣誉称号。

作为一名诗人,丁芒的一生曾有过三次诗的喷发期,第一创作高潮期是在1943年至1945年底。这段时间里,丁芒创作诗歌二百多首。第二次创作高潮期是在1956年至1958年间。这期间,他发表了大量的作品,并由此奠定他在新中国诗坛中的地位。进入二十世纪八十年代,丁芒则迎来了自己创作的第三次高潮期。而这一高潮期持续时间最长,作品最丰富,影响最大。一个诗人,一生能有两次创作高潮期已属奇迹,而丁芒有三次创作高潮期,而第三次创作高潮期又延续了二十多年未衰,这就让人在钦羨和感叹的同时,又不能不说这是命运的补偿和另一种厚爱。丁芒有一张条幅,书写的内容是很有情味的《人生四愿》:“有一份养生的衣食,结一个和谐的家庭,处几个知心的朋友,出几本满意的作品。”这是丁芒一生的愿望和追求,既平淡又朴实,高尚的人格寓于其中。



# 新四军纪念馆党员干部作风建设的思路探索

□ 周振华

盐城是革命老区，是皖南事变后新四军重建军部和中共中央华中局所在地。新四军纪念馆是开展党性教育的重要阵地，是弘扬铁军历史、传播铁军精神的重要场所。为广大党员干部开展党性教育对革命纪念馆工作也提出更高的要求。从这个意义上说，对纪念馆开展党性教育的经验进行总结以便不断提高教育水平显得十分必要。从纪念馆的内部因素来看，纪念馆有因人施教的经验，开展党性教育针对性较强；纪念馆有丰富的馆藏资源、详实的历史史料以及研究型的讲解团队，开展党性教育资源丰富。从纪念馆的外部有利条件来看，新媒体的广泛应用，为纪念馆开展党性教育不但提供了即时性、海量的阵地，也极大地方便了党员干部合理利用时间，不断学习的需要。现将主要观点综述如下。

## 一、党员干部作风建设的重大意义

习近平总书记在十九大报告中指出：中国特色社会主义进入新时代，我们党一定要有新气象新作为。打铁必须自身硬。党要团结带领人民进行伟大斗争、推进伟大事业、实现伟大梦想，必须毫不动摇坚持和完善党的领导，毫不动摇把党建设得更加坚强有力。

全面从严治党永远在路上。一个政党，一个政权，其前途命运取决于人心向背。人民群众反对什么、痛恨什么，我们就要坚决防范和纠正什么。全党要清醒认识到，我们党面临的执政环境是复杂的，影响党的先进性、弱化党的纯洁性的因素也是复杂的，

党内存在的思想不纯、组织不纯、作风不纯等突出问题尚未得到根本解决。要深刻认识党面临的执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验的长期性和复杂性，深刻认识党面临的精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险的尖锐性和严峻性，坚持问题导向，保持战略定力，推动全面从严治党向纵深发展。

新时代党的建设总要求是：坚持和加强党的全面领导，坚持党要管党、全面从严治党，以加强党的长期执政能力建设、先进性和纯洁性建设为主线，以党的政治建设为统领，以坚定理想信念宗旨为根基，以调动全党积极性、主动性、创造性为着力点，全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，把制度建设贯穿其中，深入推进反腐败斗争，不断提高党的建设质量，把党建设成为始终走在时代前列、人民衷心拥护、勇于自我革命、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党。

持之以恒抓好作风建设，始终保持党同人民群众的血肉联系，既是当前一项重大政治任务，也是党在长期执政条件下加强自身建设的一项长期任务。

## 二、党员干部作风建设的阶段性

党员干部党性教育是终生学习、不断提高的过程。分级，学习目标才较为明确，学习效率也将大大提高。纪念馆开展党性教育编制逐级提升的党性教育课程是十分必要的。

习近平总书记在《之江新语》中提到：为政者需

要学与思,古人早就有箴言。《论语》写道,子夏曰:“仕而优则学,学而优则仕。”常人只重“学而优则仕”这后半句,并以此激励自己刻苦读书,希望来日出人头地。为政者则要看重前半句,善学善思,善作善成,不断提高自己、充实自己,增强为人民服务的本领。

这就是说党员干部要树立终生学习的意识,不断增强自身党性修养。对于纪念馆开展党性教育而言,就是要分级编制党性教育课程。做到对来馆学习的党员干部群体的学习进度心中有数。

### 三、纪念馆开展党员干部作风建设的优势

纪念馆开展党性教育工作是一项长期的工作,需要不断地总结经验。既要从纪念馆内在因素着眼,也要善于利用外在有利因素,通过内因和外因的有机结合,达到党性教育的最佳效果。内因是基础,是事物发展的根本原因;外因是条件,是事物发展的必要条件。

纪念馆开展党性教育,从内部因素需要在以下三个方面继续努力。一是充分发挥纪念馆因人施讲的优势,不断增强纪念馆党性教育的针对性。二是不断丰富纪念馆馆藏资源,不断挖掘历史史料,不断丰富纪念馆党性教育的素材。三是加强纪念馆研究型、专家型宣讲人才的培养,不断提高纪念馆党性教育的水平。

纪念馆开展党性教育,利用外部有利因素需要在以下三个方面不断加强。一是利用新媒体展示手段,不断丰富和更新党性教育材料,为党员干部提供终生学习材料。二是创新党性教育形式,为党员干部提供丰富多彩的学习形式。三是除了新媒体宣传教育外,还要重视传统媒体的作用,不可偏废。

### 四、纪念馆开展党员干部作风建设的方法路径

(一)立足阵地,党性教育宣讲深入人心。近几年,新四军纪念馆作为党性教育基地和重要的现场教学点,培养了一批有针对性的党性教育现场教学点的教学助理,针对社会需求和各种教育活动的开展,在平时的教学中工作中,注重把新四军光辉历程与它所铸就的“铁军精神”有机结合,注重挖掘蕴含

铁军精神内涵的红色故事和文物背后的故事,比如体现新四军军长叶挺理想信念的囚歌,反映心系群众的民心工程“宋公堤”,再现革命英烈坚贞不屈的“子弹头”,记录新四军整风运动的“整风笔记”等等,通过一个个生动的故事、鲜活的人物,艰难地历程和真实的文物的讲解,使得现场教学深入人心让来馆学习的学员们深受感动和触发。

(二)扩大影响,党性教育系列展览全国巡展。2014年,新四军纪念馆新增《铁军精神与盐城》,展现铁军精神在新四军重建军部所在地盐城的传承与弘扬。同时,新四军纪念馆在深入研究铁军精神的基础上,先后推出党性教育系列展览《铁军精神专题展》《新四军廉政建设》《新四军与老百姓》《铁军印记——新四军在江苏抗战文物展》《浴血奋战 英雄盐城——抗战中的新四军》《铁的新四军》《文“话”物“语”新四军纪念馆馆藏文物故事展》等十多个展览在全国巡回展出100多场,有效扩大了党性教育基地的宣传影响。

(三)积极参与,党性教育“五进”活动深入基层。新四军纪念馆在坚持阵地建设的同时,积极参与社会公众服务中去,用“红色故事会”“铁军艺术团”的形式,开展新四军历史和铁军精神进机关、进企业、进军营、进校园和进社区的“五进”活动。“五进”活动形式新颖,内容活泼,深受基层党员干部欢迎。2016年,在江苏省军区主办的纪念红军长征胜利80周年的大型专题晚会上,铁军艺术团的情景交响诗画《盐城1941》、女声独唱《又见到你》获得了部队首长的高度赞扬,大合唱《新四军军歌》参加江苏省第三届文化艺术节广场汇报演出,今年八一前后,铁军艺术团还走进军营、进学校,开展学唱新四军歌曲专场。

(四)开拓创新,党性教育专题大讲堂形成品牌。在开展党性教育“五进”活动的基础上,新四军纪念馆全国首创“铁军精神大讲堂”,邀请全国著名抗战研究专家学者、新四军老战士及其后代和全国重要抗战题材馆馆长等,多角度、多层面深度解读铁军精神,宣传铁军历史。中共中央党史研究室第一研究部



副主任李蓉博士、国防大学原军队指挥教研室主任、教授、博士生导师,北京新四军研究会副会长汪江淮少将、江苏省党史学会副会长张衡、著名抗战题材作家萨苏等先后做客大讲堂,反响热烈。该大讲堂被江苏省委宣传部评为“江苏省理论宣讲优秀集体”。

(五)深入研究,党建历史研究成果喜人。近些年,新四军纪念馆加大党性教育的研究力度,先后发表党性教育和铁军精神相关论文十多篇,先后编撰出版了《新四军纪念馆故事》《和衷共济——统战谋略卷》《中共中央华中局影像记忆》《盐城抗战影像记忆》,正在编著由中国中共文献研究会刘少奇思想生平研究分会牵头、全国刘少奇纪念地及相关单位联合编辑的《追寻刘少奇足迹》丛书中《刘少奇与华中局》一书和《刘老庄战斗》《朱家岗战斗》。新四军口述历史研究已获批国家重点课题项目。

(六)融入生活,党性教育与新媒体和谐接合。2008年,从新四军纪念馆网络平台建立的开始,新四军纪念馆主动融入并借助新媒体,2014年,我们又推出了党性教育基地网上展馆,作为全国唯一一

家新四军题材馆,入选了中组部组织的全国首批76个党性教育基地网上展馆,正式上线共产党员网,为全国共产党员提供一份足不出户即可学习的党性教育文化素材;2015年,新四军廉政专题展网上展馆上线。2016年,新四军纪念馆制作官方APP、推出了新四军纪念馆二维码、微信公众号等。借助新媒体,让党性教育融入人们生活。

(七)积极合作,共建党性教育特色基地。作为革命老区,盐城市拥有以新四军纪念馆为代表的248处红色遗址遗迹。近年来,新四军纪念馆积极参与重点革命遗址进行修缮提升工作,并挖掘其红色人文内涵,发挥其党性教育价值,配合盐城市委组织部对改造后的红色遗迹进行升级,新四军纪念馆、华中局旧址等10多处场馆在充分考虑满足党员干部开展党性教育需求的基础上,改造成拓展和深化干部党性教育的重要课堂。“铁军精神”成为江苏3个重点打造的最具特色的党性教育品牌之一。

(作者单位:新四军纪念馆)



## 学习遵义会议精神研究经验 推动铁军精神研究深入进行

□ 王义云

为认真学习贯彻党的十九大精神，不忘初心跟党走，牢记使命再前行，进一步提高党史工作创新力、贡献力，进一步提高党史研究、资料征编和党建工作水平，2017年11月6日至10日，盐城市委党史工办组织党史党建业务干部一行5人，专程赴贵州省贵阳市、遵义市开展党史党建学习考察活动。

### 一、学习考察的基本情况

贵州是中国革命的“福地”，遵义是中国革命的“圣地”，具有浓郁的革命文化色彩。1930年至1936年，红军在贵州开展了波澜壮阔的革命斗争，创建了滇黔桂边区革命根据地、黔东革命根据地、黔北革命根据地、黔西北革命根据地。长征期间，党在贵州先后召开了黎平会议、猴场会议、遵义会议、苟坝会议等一系列重要会议，进行了强渡乌江、攻打遵义城、激战娄山关、四渡赤水等著名战役。特别是遵义会议，挽救了党、挽救了红军、挽救了中国革命，成为党的历史上一个生死攸关的转折点。新四军许多高级将领如华中局书记新四军政委刘少奇、副军长兼二师师长张云逸、政治部主任袁国平、副参谋长周子昆、参谋长赖传珠、三师师长兼政委黄克诚、四师师长彭雪枫、四师师长张爱萍、四师参谋长张震都曾在贵州生活战斗过。可以说，江苏与贵州、盐城与遵义、新四军与红军、铁军精神与长征精神、遵义会议精神有着深厚的历史渊源和红色传承。

贵州省的长征精神和遵义会议精神研究成果显著。2013年12月，“遵义会议精神研究”课题被批准为国家社科基金特别委托项目。经过近两年的努力，由一个总报告、五个子报告构成的研究成果验收结项，并形成了一套《遵义会议精神研究丛书》。遵义会议精神概括为“坚定信念、敢于担当；实事求是、自我革新；独立自主、敢闯新路；民主团结、顾全大局”。考察首站选择赴遵义市委党史研究室。我们的到来受到遵义市委党史研究室主任张炼同志的热情接待。张炼主任向我们详细介绍了遵义党史研究、宣传的具体经验做法，特别是长征精神与遵义会议精神研究特色做法。我们介绍了新四军研究、宣传的相关情况，以及新四军与红军的历史渊源。宾主双方开展党史业务交流，互赠党史研究成果。

遵义市委党史研究室专门派小帅同志陪同我们一路考察，为我们指路，给我们讲解，使我们深受感动。同志们参观考察遵义会议会址和遵义会议陈列馆，接受党性教育。大家一边听讲解、一边看图片和文物，了解遵义会议召开的背景、基本情况和历史意义。遵义会议是在我党和红军处于极端危急的处境下召开的。在总结第五次反“围剿”失败教训的同时，会议着力解决了党和红军最为迫切的军事问题和组织问题，确立了毛泽东同志在党内和红军中的领导地位，为中国革命打开了新局面。通过实地参观，大家深刻

认识到遵义会议是党的历史上一个生死攸关的转折点,这次会议挽救了党,挽救了红军,挽救了中国革命。会议所做的一系列重大决策标志着中国共产党在政治上走向成熟。大家又参观了娄山关战斗遗址纪念馆、毛主席诗词馆、苟坝会议旧址、四渡赤水纪念馆。在观看红军四渡赤水的电视专题片时,大家都深深地被毛泽东同志高超的指挥作战艺术所折服,“用兵如神”“神机妙算”是大家共同的感受。

苟坝会议是我党继遵义会议后的又一个特别重要的会议。苟坝是一座小山村,风光旖旎、山清水秀。然而 80 多年 1935 年 3 月却山雨欲来风满楼,时任中共中央总书记的张闻天同志召集政治局委员、候补委员等领导同志,在这里召开会议专门研究是否攻打打鼓新场的问题。当时红军刚刚取得一场战斗的胜利,求战心切。会议从早上开到夜间,大多数同志要求攻打打鼓新场,但毛泽东坚决反对。会议以少数服从多数的原则通过攻打决定。当晚,毛泽东先后说服了周恩来和朱德放弃攻打打鼓新场决定。次日,周恩来组织相关人员再次开会,毛泽东、周恩来、朱德分别在会上阐述了不攻打打鼓新场的理由,说服与会同志最终放弃了攻打打鼓新场的决定。3 月 12 日,张闻天召集政治局扩大会议,成立了以周恩来、毛泽东、王稼祥为最高军事指挥的新三人团。苟坝会议避免了红军攻打打鼓新场全军覆灭的危险,再一次于危急关头挽救了党、挽救了红军,为红军后来三渡赤水奠定了出奇制胜的基础;同时,这次会议也完成了遵义会议改变党中央最高军事领导机构的任务,进一步确立和巩固了毛泽东在党中央和红军中的领导地位。在苟坝会议会址,大家认真参观了苟坝会议陈列馆、毛泽东驻地和中华苏维埃银行旧址,不仅深刻地认识到此次会议的重要意义,更深深地体会到当时红军将士参加革命的艰辛与伟大。

同志们还参观了贵阳市息烽集中营革命历史纪念馆。息烽集中营是国民党军统在抗日战争时期设

立三大秘密监狱之一。由于其等级最高、管理最严、规模最大、杀人关人最多,被军统内部称之为“大学”。息烽集中营建于 1938 年 11 月,先后关押共产党人和进步人士 1200 余人,包括许多著名人物,如许晓轩(《红岩》中许云峰的原型)、罗世文、韩子栋等党的高级干部,马寅初、杨虎城、黄显声等爱国人士,还有共和国最年轻的烈士“小萝卜头”宋振中及其父母宋绮云、徐林侠等。在这人间炼狱中,一批批共产党人和进步人士遭受国民党反动派严酷的摧残和迫害,但即使在这样极其艰苦、险恶的条件下,他们仍然保持着旺盛的革命斗志,秘密组建了狱中党支部,与敌人进行艰苦卓绝、不屈不挠的斗争,600 多名革命者为了民族解放事业先后在这里慷慨赴义,壮烈牺牲。他们虽身陷牢笼却精神自由,虽身死却精神不朽。在参观时,气氛十分凝重,心里万分感慨。大家既为革命志士坚守理想、坚定信念所动容,又被他们对党的一片忠诚所深深震撼。

可以说,这次贵州学习,红色之风扑面而来,处处都能感受革命文化的魅力,既是文化之旅,也是寻根之旅,更是心灵之旅,深受洗礼,收获颇丰。

## 二、对我市党史工作、铁军精神研究的启示

党的十九大报告指出:“文化是一个国家、一个民族的灵魂。文化兴国运兴,文化强民族强。没有高度的文化自信,没有文化的繁荣兴盛,就没有中华民族伟大复兴。中国特色社会主义文化,源自于中华民族五千多年文明历史所孕育的中华优秀传统文化,熔铸于党领导人民在革命、建设、改革中创造的革命文化和社会主义先进文化,植根于中国特色社会主义伟大实践。”进入新时代,要有新作为。经过此次深入的考察学习交流,贯彻落实十九大报告中关于“弘扬革命文化、讴歌党、讴歌祖国、讴歌人民、讴歌英雄,引导人民树立正确的历史观”的要求,借鉴兄弟党史部门一些经验做法,结合铁军精神研究实际,我们有以下四点启示:

1、打造铁军文化品牌,提高盐城的美誉度。党史文化中有着丰富的革命文化基因。遵义市高度重视党史文化工作,近年来加大了对党史文化资源的开发保护、挖掘整理、品牌打造、知识普及工作,组织编撰出版一系列党史文化著作,推出党史文化影视作品,举办大型党史文化主题活动,为全市广大党员干部群众提供精神滋养。去年8月召开纪念红军长征胜利八十周年暨首届遵义红色论坛,旨在进一步研讨长征精神,并不断结合新的实际,传承好、弘扬好长征精神和遵义会议精神,在新的历史条件下推进中国特色社会主义事业的新长征。盐城是一座有着光荣革命传统的“红色之城”。革命战争年代,新四军广大指战员用鲜血书写了可歌可泣的壮丽诗篇,用生命铸就了弥足珍贵的“铁军精神”,给我们留下了最宝贵的精神财富,永远激励着一代又一代盐阜儿女。进入新时代盐城继承发扬新四军光荣传统和“铁军精神”,弘扬铁军革命文化,凝聚起建设“强富美高”新盐城的强大力量,取得了可喜可贺的辉煌成就。特别表现在去年迅速战胜6·23阜宁射阳特大龙卷风冰雹灾害,在一片废墟上很快就建成美好家园,群众安居乐业,靠的就是铁军精神。应该说,铁军精神成为夺取抗灾救灾重建胜利的思想法宝和力量源泉。盐城是新四军重建军部所在地,可以利用丰富的红色资源,将全市200多处红色遗址串联起来,打造红色旅游景区和主题公园,充分发挥红色基地教育人民引导社会的重要作用,培育红色铁军文化品牌,创建地方文化特色品牌和党性教育品牌,召开铁军红色论坛,邀请国内外专家学者、军界代表、游子宾朋,齐聚盐城,围绕铁军精神传承、建设“强富美高”新盐城等话题进行深入研究探讨,进一步提升盐城的知名度和美誉度,进一步凝聚盐城新时代发展的精神力量。

2、讲好铁军经典故事,打造红色教育主阵地。如何传承经典和精神,著名哲学家冯友兰先生有一个

提法:“照着讲”和“接着讲”。这是对经典如何传承的看法。“照着讲”是最好讲的,照本宣科就行了。但听多了就没人听了。关键是接着讲,要能讲得深、讲得透、讲出新意、讲出新时代的借鉴价值,这些就比较难了。铁军经典故事很多,铁军精神的内涵表述也很多,不少故事、内涵群众都耳熟能详。如何克服重复感、倦怠感,不老调重弹,就要由“照着讲”到“接着讲”,以过去的历史故事、目前的较高站位和未来的战略眼光,创新地、深入细致地讲清楚、写透彻铁军经典故事的来龙去脉,讲透党领导下的新四军与盐阜人民乃至华中的鱼水深情;同时,系统阐述新时代铁军精神的精神实质和丰富内涵,以及在新时代如何更好更自觉地弘扬和传承好具有地域标志和时代特征的铁军精神,让刘少奇、陈毅等老一辈无产阶级革命家和革命先烈们的坚定信仰、崇高精神、英雄壮举、为民情怀、铁的风骨传承下来,丰满起来,让人真真切切感受到,才能使大家深受教育和鼓舞。我们在遵义会议陈列馆参观时,当地讲解员讲遵义会议,就从整个长征的视野来讲,讲遵义会议前的三次会议,这些会议都为遵义会议服务,又讲了遵义会议的后三次会议,这些会议具体落实遵义会议精神的,全程都讲得很深入,讲得很透彻,说明我们党重新确立毛泽东在党和军队里的领导地位并不是一次会议就能解决的,是非常艰难的,是经历了反反复复的。历史是复杂的,尤其是我们党的历史,更是艰难复杂的,只有讲清楚里面的复杂性、艰难性,我们党是如何克服这种复杂性和艰巨性,才能彰显我们党的伟大,才能说明我们党领导地位的正当性和合法性,才能说服群众。而群众一旦被说服,就能产生改变历史、推动历史的力量。只有讲清楚我们党过去的苦难历史,才会真正理解我们党今天的辉煌成就。特别是进入新时代,把铁军经典故事接着讲下去,讲清楚讲透彻党领导新四军如何团结人民开辟根据地、巩固根据地的艰难性,生动展示新四军领导华中军民坚



持抗战的辉煌历史，充分反映盐城人民在抗战中表现出的英勇无畏精神，热情讴歌新四军的丰功伟绩和光辉的“铁军精神”。对于新时代传承铁军精神，锻造铁军队伍，特别是建设铁的党的各级组织和塑造铁的干部队伍具有十分重要的意义。

3、集聚社会各界力量，凝练铁军精神内涵。遵义市高度重视遵义会议精神的研究和传承。2015年6月，习近平总书记在参观遵义会议会址和遵义会议陈列馆时深刻指出，遵义会议作为我们党历史上一次具有伟大转折意义的重要会议，在把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、坚持走独立自主道路、坚定正确的政治路线和政策策略、建设坚强成熟的中央领导集体等方面，留下宝贵经验和重要启示。我们要运用好遵义会议历史经验，让遵义会议精神永放光芒。贵州省、遵义市组织众多专家学者集中攻关，提炼遵义会议精神的精神内涵，概括为“坚定信念、敢于担当；实事求是、自我革新；独立自主、敢闯新路；民主团结、顾全大局”。在此基础上出版多部遵义会议精神研究成果，获得全国多个社科类大奖。借鉴贵州省、遵义市的经验和做法，高度重视“铁军精神”研究这一盐城党史特色工作，联合省内外、市内外党史界、军史界、社科界、党校界、高校界，加强铁军精神研究，全面深入阐释“铁军精神”重大意义、内涵特质、时代价值和实践要求，做好概括提炼阐述宣传工作，打造全国有重要影响的红色文化品牌，构筑铁军精神研究高地，以深化铁军研究成果为抓手，深入调查研究，广泛收集整理资料，推出《铁军精神研究资料》丛书等一批编研成果。争取铁军精神研究国家级社科基金课题，上升研究层次。

4、深耕铁军精神研究，开启系统研究新阶段。近年来，我们在铁军精神研究上取得了很多成绩，出版发行了《新四军在盐城》等一系列丛书，取得了可喜的成就。可以在此基础上，解决地方党史研究、宣传

上的不平衡不充分问题，聚焦铁军精神的纵向研究。铁军与老铁军、新四军与老四军、红四军之间的精神传承，实际上就是铁军精神发展史的研究。铁军从哪里来？到哪里去？它的建军思想是什么？它的根本保证是什么？根据国际国内形势，它又是如何发展变化的？它的战略战术和任务又是如何变化的？探讨铁军精神与盐阜地域文化发展之间的内在关联，包括文化视野下的铁军精神，铁军精神与马克思主义在盐城的科学传播，等等。这些都需要加以深入研究。同时，又可以聚力铁军精神的横向研究。铁军遇到了哪些困难，遭受了怎样的挫折，取得了什么样的成就，都不是孤立的。铁军精神与红船精神、井冈山精神、长征精神、延安精神之间的精神联系究竟如何？在比较视野下揭示铁军精神的历史传承和个性特质，展示铁军精神的丰富内涵，包括铁军精神的历史形成及本质特征，铁军精神与中华民族传统精神的内在关联，铁军精神与中国革命其他精神的比较，等等。他们之间的精神联系是深厚的，不弄清楚红船精神、井冈山精神、长征精神、遵义会议精神、延安精神，就不能弄懂共产党人的初心和使命，就不能弄懂党对军队的领导是军队建设的精魂这一核心要义，就不能够真正弄清楚铁军精神。要深化铁军精神与以上共产党人创造的精神的精神联系研究，这是个很大的课题，是一系列的课题，可以联合社会各界扎扎实实的来做。在横向、纵向研究铁军精神的基础上，需要科学提炼出完整深刻的精神内涵。总之，可以全面、准确地概括出铁军精神的精神实质和对新时代的重要启示，又能与我们党所创建的其他精神相区分，彰显出铁军精神独特的存在价值和历史启示，又不能与其他精神相割裂，又能深刻展现我们党完整的初心和使命，讴歌党、讴歌英雄，传承革命文化。

(作者单位：盐城市委党史办)

## 全面建设沿海百万亩生态防护林 战略工程的“九个思考”

□ 许 虎

盐城是一座绿树成荫的沿海改革开放城市,拥有全省最长的海岸线,最大的沿海滩涂,最广袤的海域面积,享有“东方湿地之都”美誉。是全国绿化模范先进城市。建有国家级珍禽,大丰麋鹿两个自然保护区。建有国家级东台黄海森林公园,国家级建湖九龙口湿地公园试点,国家级大洋湾城市湿地公园、国家级龙岗华都城市生态公园试点。今年以来,盐城市委、市政府将沿海百万亩生态防护林建设工程(即“一片林”工程),作为创建国家森林城市的重要载体,列入全市“五个一”战略工程进行重点推进。从2017年1月开始用4年的时间,在全市范围内共建成高标准生态防护林100万亩,其中新造成片林40万亩,改造提升现有成片林60万亩。建成森林小镇30个,森林村庄300个;创建2-5个国家森林公园、湿地公园和生态公园,创成国家森林城市。党的十九大报告中对加快生态文明体制建设美丽中国方面作出新的更高的要求,开展国土绿化行动、建设森林公园、强化湿地保护和恢复完善天然林保护等等,对生态系统保护与建设,充分体现新的思想,新的决策,新的方向,如何落实,怎么推进,盐城市各地各相关部门紧紧围绕目标任务,硬化各项措施,全力组织实施,取得明显成效。在大规模国土绿化中,创造“九个前所未有”,令人思考。

**思考之一:推进“一片林”战略工程,各级主官真抓高度重视的力度前所未有。**

市委、市政府将“一片林”列入全市十三五“五个一”战略工程予以强力推进。一是全面部署超前。2016年12月27日,市委、市政府召开了高规格的沿海百万亩生态防护林建设工程暨国家森林城市、森林小镇、森林村庄动员会议,全面部署“一片林”建设目标和2017年年度任务;今年3月6日,市委、市政府在射阳县召开了现场推进会议,并对绿色扶贫工程进行专题部署。二是参与活动超前。市委王荣平书记明确要求将3月份定为“植树月”,集中力量重点推进“一片林”工程的实施;市委常委分别赴全市9个县(市、区)和盐城经济技术开发区、城南新区督查“一片林”工程推进情况,并参加了义务植树活动。与此同时,各县(市、区)党政一把手将“一片林”工程建设摆上重要议事日程,带头调研谋划,亲自督查推进。三是观摩培训超前。3月30日-31日,召开全市沿海百万亩生态防护林工程技术培训暨森林村庄建设现场推进会,观摩了东台市森林村庄建设现场,邀请省林业局专家领导进行技术培训。4月24日至25日,市人大代表联动视察“一片林”工程,大力推进生态绿色盐城建设。4月27日,市委、市政府在阜宁召开了森林小镇、森林村庄建设及林业管护现场推进会,全力加快森林小镇和森林村庄建设,扎实做好林业管护工作。4月28日,为学习贯彻习近平总书记关于林业建设的重要论述,扎实推进沿海百万亩生态防护林工程建设,市委中心组举行学习报告会,特

邀省林业局局长夏春胜作专题报告。

### 思考之二:推进“一片林”战略工程,高标准规划引领空前的力度前所未有。

目标已经制定,使命必须担当。如何抓好推进落实?怎样才能具体到位?编制规划至关重要。一是编制规划起点高。为科学编制“一片林”工程规划,盐城市从2016年4月开始,就开展可行性调研。邀请国家林业局相关领导和专家一行7人来地进行实地调研座谈,对工程建设可行性提出意见;6月初组织市国土、农发行和市县相关人员,赴天津实地学习天津市运用国家林业局与国家农发行合作的国家储备林项目建设情况。二是多方研究起点高。通过招投标,最后确定由具有林业调查规划甲级资质的国家林业调查规划设计院进行规划编制工作。在规划编制过程中,与各县(市、区)和市发改、国土、规划、财政、建设、交通、水利等相关部门进行过多次的上下沟通,反复衔接协调,最终形成了工程建设规划。三是专家评审起点高。2016年12月13日,盐城市沿海百万亩生态防护林建设工程规划通过了来自中国工程院、国家林业局、国家发改委、中国林科院、江苏省林科院、北林大、南林大等7名专家的评审。依据规划编制的“一片林”实施方案,先后经市长办公会、市委常委会研究通过,并由市委、市政府发文实施。

### 思考之三:推进“一片林”战略工程,全力宣传营造浓厚氛围的力度前所未有。

宣传报道促工作,加快推进促落实。用宣传激发争先创优热情,用宣传感召多作贡献,用宣传营造奋进良好氛围。一是充分发挥新闻媒体宣传效能。盐城电视台、盐阜大众报分别在“盐城新闻”、“盐阜大众报”头版高频次宣传“一片林”建设的成效,宣传面和宣传量超过以往任何一年。3月15日,市委宣传部、市林业局组织召开“一片林”新闻发布会,邀请中央电视台、人民日报、新华社、中国绿色时报、新华日报、中国新闻网等国内20余家主流新闻媒体参加,聚焦“一片林”工程建设情况,充分扩大沿海百万亩生态防护林建设宣传面。中央电视台、新华网、新华

每日电讯、中国绿色时报、中国发展网、中国林业网、新华日报、扬子晚报、江苏电视台、江苏人民广播电台、盐城电视台、盐阜大众报等中央、省、市众多主流新闻媒体,接连报道盐城市“一片林”工程建设,多角度、多层面、多方位展示盐城在“一片林”建设中取得的新成果、新经验,产生了良好的社会反响,“一片林”改善生态、绿化惠民的理念深入人心。二是充分发挥大众传媒宣传效能。充分利用网络、简报、宣传标语、电子显示屏等多种形式,宣传“一片林”战略工程及创建森林城市、森林小镇、森林村庄的重大意义,宣传工程建设典型、建设亮点,营造“比学赶超”的浓烈氛围,提高广大群众支持、参与“一片林”建设的主动性和自觉性,形成上下一心、行动一致的强大声势。3月11日,盐城市共青团、市绿委办、市林业局、市环保局等部门在大丰荷兰花海联合开展“青春助力绿色盐城,共建共护美丽家园”2017全市青少年生态环保行动暨“大手拉小手,共绘盐城美”青少年植树活动启动仪式,使广大青少年亲近自然、了解自然、保护自然,培养热爱自然、珍爱生命的生态意识,来自全市各机关、企业、学校以及生态环保社团的近400名青少年参与活动。今年,市妇联、市扶贫办、市林业局等部门在全市组织开展“千村妇女争创绿色庭院”活动,3月27日在射阳县海河镇召开了现场推进会,号召广大农村妇女发挥她们在社会生活和家庭生活中的不可替代的独特优势,积极支持和参与到“一片林”建设中。江苏省总工会已将“一片林”工程列入全省十大重点工程劳动竞赛项目,组织开展示范性劳动竞赛活动。5月9日,江苏省广播电视总台新闻广播,联合全省广播新闻协作网年度新闻行动《问计富民沿海行》一行10人,来盐城集中采访“一片林”、种下“一片林”,惠及老百姓的事迹,先后到盐龙湖“三化”树种植林地,大丰区恒北村,盐城林场等地现场采访,荔枝新闻、腾讯大苏网、新浪江苏、江苏广播电台、中国江苏网等十多家新闻媒体,进行深度宣传报道,盐城“一片林”战略工程成效。7月16日,由江苏省《新华日报》主管1+13省市



党报全媒体环省进行采访组，专程来盐城东台黄海海滨国家级森林公园、大丰区荷兰花海、大丰区恒北村等地集中采访“一片林”经济林果等成果。《新华日报》、中国江苏网等 10 多家媒体分别进行宣传。三是充分发挥先进榜样宣传效能。9 月 19 日下午，盐城市专门请来河北省塞罕坝机械林场先进事迹报告团，来盐城市行政中心三楼报告厅作报告。在江苏省是首场，在全国地级市是第一家。市请来中央电视台、农民日报、中国绿色时报、新华日报、河北日报、扬子晚报等 10 多家报刊杂志记者，及时宣传盐城市学习林业战线先进典型的务实做实。通过学先进赶先进，全面调动盐阜大地群众建设百万亩沿海生态防护林的积极性，为创建国家森林城市打下坚实的基础。

**思考之四：推进“一片林”战略工程，大规模化成片新造林建设的力度前所未有。**

无灾人养树，有灾树养人。强力推进大面积成片造林。各地将推进大面积成片林建设作为重中之重，进行工程化造林。一是着力对成片造林实施重点重抓。全市共完成千亩以上地块 26 块造林 3.75 万亩，500 亩以上地块 68 块造林 3.9 万亩，200 亩以上地块 80 块造林 1.92 万亩，大面积造林面积占今年造林面积的 68%。二是着力对打造废黄河故道经济林果产业带重点重抓。阜宁县成立桃花源经济区管委会，流转土地 5700 亩，通过招商引资建立股份制林业企业和家庭农场为主的新型经营主体 13 个，新建 1100 亩黄桃、1500 亩银杏，滨海县以农业园区为中心，新增桃、葡萄、梨等果树 2500 亩，响水县大有、六套、运河、黄圩中山河沿线乡镇新增果树面积约 1800 多亩。据统计，废黄河故道地区已新增和改造 8000 多亩经济林果。三是着力对林业专业村建设重点重抓。全市已新拓桑园 4000 多亩，建成连片 2000 亩以上的蚕桑专业村 13 个。27 个林果花卉专业村继续培大做强，探索推广电商运营模式，进一步完善果、花、苗产销体系建设。

**思考之五：推进“一片林”战略工程，新造林树种**

**结构调优提升的力度前所未有。**

盐城市今年各地在造林绿化的树种选择、苗木规格上，按照“三化”要求，全面扎实推进。一是“三化”树种占主导地位大幅提升。各地紧紧围绕省委省政府“彩色化、珍贵化、效益化”要求优选造林树种，乡土适生树种、彩叶树种、珍贵树种已成为主栽品种，以往大范围栽植女贞、香樟等综合效益低或适应性差的外来树种的情况已基本杜绝。珍贵用材树种成片造林面积达 5.09 万亩，占今年造林面积的三分之一以上，栽植榉树、银杏等珍贵用材树种 326 万株。二是桑果经济林的比重大幅提升。据统计，今年新栽蚕桑、果树、药材等经济林面积 2 万多亩，占成片林总面积的 15% 左右。三是造林苗木规格大幅提升。各地按照“一般造林 3 公分、河堤绿化 4 公分、通道绿化 5 公分”的苗木要求，严把苗木规格关，造林效果好于往年。

**思考之六：推进“一片林”战略工程，创新机制多元化投入的力度前所未有。**

盐城全市“一片林”工程，预算总投资 62.3 亿元。在建设过程中，各地采取多元化筹资方法，拓宽融资渠道，增加林业投入。一是坚持政府引导。采用社会参与、市场运作、多方联动等形式，从根本上改变政府投入、集体造林的单一模式。东台市通过绿化企业、大户投资、参股等形式，吸纳社会资金参与绿化工程建设，今年共安排财政资金 4462 万元、吸收社会资金 2 亿元用于绿化造林建设；二是坚持用好融资平台。亭湖区成立益农生态发展投资平台，用于对全区绿化建设的投资，由区财政注资 1 亿元，并通过与农开行积极沟通，政策贷款 9 亿元，明确对每个森林小镇建设投资 500 万元，每个森林村庄建设投资 200 万元；建湖县新农投公司通过争取农发行政策性贷款的方式负责解决造林绿化所需资金；三是坚持多方筹资。射阳县成立金海林场投资公司、旅游投资发展公司等多个单位与银行合作申请贷款用于造林绿化；盐都区财政拿出 4000 万元用于奖励农村造林绿化。



**思考之七:推进“一片林”战略工程,绿色扶贫和生态旅游紧密结合的力度前所未有。**

造林即造福,栽树即栽富。切实抓好盐城市沿海百万亩生态防护林战略工程建设,需要各方面的积极配合,需要各方面的大力支持,才能最终全面落实。一是与打造绿色扶贫相结合。3月5日,市委办公室、市政府办公室印发通知,部署实施绿色扶贫工程,把落实“一片林”战略部署与实施脱贫致富奔小康工程有机融合,推进沿海百万亩生态防护林建设。3月6日,市委、市政府在射阳县召开现场推进会,对绿色扶贫工程进行专题部署。绿色扶贫工程以全市19.15万户建档立卡低收入农户为实施对象,每户种植10株左右梨苗、桃苗和薄壳山核桃等林果树种,做到“一户不落、应栽尽栽”。各地积极响应,迅速掀起绿色扶贫助力低收入农户脱贫的高潮。帮助他们在家前屋后栽下“发财树、长寿树、子孙树、致富树”,既改善生态环境,又增加经济收入。目前,全市已将180.96万株果苗,全部发放到15.9万低收入户。二是与打造生态旅游发展相结合。盐都区围绕“绿化”+乡村旅游,推动产业融合发展。大纵湖景区结合自身旅游特色,全力打造集休闲、观光、游玩、采摘于一体的环湖大道千亩景观林。华都森林公园紧紧抓住创建国家生态公园的机遇,大力实施盐龙湖示范片建设工程,努力提升林木覆盖率;滨海县将造林与造景相融合,与乡村旅游相结合,实现绿富双赢。建设梨花小镇,以万亩果园、万亩花海、万鸟乐园为重点,打造集生态生产、休闲采摘、旅游观光等功能于一体的规模林果基地。三是与打造绿色景区相结合。将沿海万亩林场建设与月亮湾海滨风情小镇建设相结合,打造沿海百里风光带、古黄河万亩湿地公园等绿色景区,构建林、景、水一体的海滨生态景观;亭湖区将盐城林场提升改造工程与黄尖自驾游基地建设相结合,形成两千亩成片林建设与乡村旅游的叠加效应;射阳日月岛公园建设环岛林场,在沿岛17公里、外环20公里分别形成林木厚度150米的生态绿障。

**思考之八:推进“一片林”战略工程,层层督查巡察频率的力度前所未有。**

通过督查发现问题进行纠正,通过督查促进造林具体落实,通过督查了解掌握各级具体实情。一是进行综合督查。盐城市委、市政府成立专门督查考核班子,对各地绿化造林进度、栽植质量和管护落实情况进行跟踪督查,2月24日-26日,由市委督查室、市政府督查室、市监察局牵头,市林业局、城乡建设局(园林局)、交通运输局、水利局等部门组成的联合督查组对各地建设情况进行了首次综合督查。二是进行分组督查。2月6日-7日,市林业局组成三个绿化巡查组对全市工程建设情况开展现场巡查,形成巡查报告报市领导。2月21日,市林业局处级以上部分片挂钩2-3个县(市、区),跟踪督查工程建设典型,查找建设过程中存在的问题,并督促各地及时整改。近期重点督查各地栽植质量和管护落实情况,做到栽一棵活一棵,栽一片成一片,确保造林绿化效果。三是进行分层督查。全市9个县(市、区)也都根据实际,制定了考核办法,今年以来,有5个绿化巡查组,先后六次到各个基层一线,进行现场查看。各级层层组成督查组进行专题督查,对存在的问题及时进行了反馈和通报,确保了“一片林”建设的进度和质量。

**思考之九:推进“一片林”战略工程,绿遍城乡释放生态效益的力度前所未有**

出门移步处处绿,满目苍翠景醉人。盐城市大力抓好沿海万亩新林场等大面积成片造林、森林小镇、森林村庄等建设重点,加快推进国省干线公路两侧苗木基地建设。一是切实让城乡造林绿茂起来。将“一片林”建设与康养旅游、结构调整、富民增收结合起来,扎实推进绿色扶贫工程,严把造林质量关,通过扩大面积、窄带加宽、短带加长、块状连片、优化结构、增加珍贵树种和彩色树种栽植比例,最终建成以沿海万亩新林场、各类农场盐场大面积为核心的成片林基地;二是切实让各个河路林盛起来。以海堤、河堤、圩堤“三堤”和高速公路、干线公路、铁路“三

# 心理视角下的基层信访工作

□ 顾春兰

阜城街道地处城关，总面积约 73 平方公里，人口约 35 万，目前辖区内有 8 个社区，18 个村居，外加两个园区即滤料产业园和装备产业园，拥有各类企业 1853 家。由于辖区内老旧小区多、外来人口多、拆迁征地多、招商引资项目多，进而引发了城乡建设、劳动保障、农业农村、国土资源、环境保护等一系列问题。此外，各类矛盾也频频发生、关系错综复杂，遗留了很多历史性的、难以解决的信访问题。作为信访办主任和国家三级心理咨询师，面对阜城这个县政治、经济、文化中心所在地维稳任务重、情况复杂的现状，我在信访工作中尝试抓住信访人的心理特点，从心理视角来剖析和处理信访问题，采用了一些心理学对应的方法和策略，取得了意想不到的效果。

## 一、采用接纳和倾听，打开来访者心扉

信访工作中什么样的来访人都有，首先要做到的是“接纳”来访人。心理学中的“接纳”就是无论来访人是什么阶层，是什么诉求，是什么区域，都必须做到没有喜欢、厌恶等情感内容，没有欣赏、仇恨等态度差别。这就要求信访工作者在接待过程中要热

情接待，既要接纳来访者积极、光明、正确的一面，也要接纳其消极、灰暗、错误的一面；既接纳和自己观点相同的一面，也接纳和自己不同的一面；既接纳自己喜欢、赞同的一面，也接纳厌恶、反对的一面；既接纳来访者的价值观、生活方式，也接纳其认知、行为、情绪、个性等。如果能从心理上接纳了来访者，那么只需要一个笑脸、一杯热茶、一句暖心的话语，就能很快拉近双方的心理距离，为来访者营造了安全可倾诉的环境，进而增进相互之间的理解和信任，促进来访者打开心扉一吐为快，将心中的苦水和诉求和盘托出。

做到“接纳”才能更好的倾听，有了耐心地倾听，才能有正确的判断，有了正确的判断，才能针对性地解决问题。所以，倾听来访者“倒苦水”时，不能随便的打断，不随意插入自己的评价，在倾听中随时做好记录，边记录边判断是否符合常理，及时把握关键点，把握住问题的核心，才能直指要害，对症下药，解决问题。

兴阜社区居民朱某，男，59 岁，高中文化，系原

路”林带为重点的贯通南北、连接东西的生态防护骨架；以高标准农田林网为主体的生态防护网络；以“五区”绿化为景观节点，打造景观优美、色彩丰富、高效持久、稳定协调的沿海生态绿洲。三是切实让盐城天空更蓝起来。打造千里绿色海疆，构筑城乡绿色长城。盐城“一片林”建成后，每年可吸收二氧化碳

164.7 万吨，释放氧气 145.8 万吨，减少水土流失约 80 万吨，可以有效改善环境质量，抵御自然灾害，极大地改善沿海地区生态结构，为全省“两纵两横”生态防护林带和全国“一圈三区五带”生态带建设作出积极贡献，发挥典型示范作用。

(作者单位：盐城市林业局)

县建筑公司员工,后下岗,结婚时间不长,夫妻因感情破裂而离婚,财产及女儿归女方所有。1982年朱某还因故意伤害罪被判刑10年。社区见其无收入,生活困难,为其办理了最低生活保障,每月享受低保金570元。前不久朱某称生病无钱医治,向社区借款,社区书记个人借款1000元,给其看病。相隔时间不长,朱某又以其母亲病危为由,再次向社区借款,社区未能如其所愿,故恼羞成怒,直接去省上访,反映其生活困难和社区干部相关问题。

因此,上级部门落实街道解决其信访问题,通过到社区调查和走访邻里,我已大体了解朱某情况。刚开始朱某情绪非常激动,站在那里直跺脚,说自己没吃的、没住的、没人问,对生活感到绝望了。面对这个情况,我首先给其倒了杯茶,让他暖暖身子。待他情绪稍稍平静后,请他不要着急坐下来慢慢说。他见我轻言慢语、态度和蔼,又称他为老大哥,感受到了从未有过的尊重,于是打开了话匣子。从年轻到年老的人生经历,整整谈了两个小时。在这两个小时里,我做到不插话,不发表意见,无论他与兄弟姐妹不相往来,与女儿反目成仇是多么有悖常理,我都能做到平和接纳,在倾听中分辨是非,深入思考。同时通过这两小时的倾听,我也真正了解他目前的处境。

原来朱某出生干部家庭,年轻时也是仪表堂堂,曾经是国营单位职工,性格上是骄傲和清高的,后因打架被判刑、离婚、下岗等一系列打击而导致“破罐子破摔”。抓住了问题关键后,我与之促膝谈心,剖析了他性格上的弱点,体会了他的艰辛和不易,也与他交流了社区干部的帮其办理低保、借款,还不时看望他的行为,说明党和政府并没有忘记他,而解决问题的关键是他自己如何正确对待问题。在谈话中他老泪纵横,从心底里感谢我的倾听和理解。随即,在申请的公租房未到位的情况下,我与社区对接,落实社区帮其找房暂住,之后我又与民政部门对接,帮其申请了租房补助,并召集大家现场捐款660元,交到其手上,解其燃眉之急。朱某感动得当场泣不成声,连连感谢党、感谢政府,保证不再上访。

## 二、采用真诚和共情,解开来访者心结

心理学中的“真诚”首先就是态度诚恳,没有防御式伪装,不带假面具,不把自己隐藏在信访工作者的角色之下。其次言语上不靠技巧、不糊弄来访者,再次用非言语交流,目光自然流露、表情平和,与来访人建立充分信任的关系,自然而然地和来访者产生共情。“共情”就是同理心,即设身处地为别人着想,信访工作人员利用自己的知识和经验,把握来访人的体验与其经历和面临的问题。通过共情,我们可以更好地把握问题的关键,促使来访者解开心结,达到解决问题的效果。

崔湾居委会刘某多次上访反映其舅父母房屋被居拆除,要求继承房屋拆迁后的安置房。经了解,其舅父母为崔湾居委会居民,该夫妇结婚多年未生育,1984年10月份与居住在新沟镇农村的外甥刘某签订赡养协议。崔湾居委会为了让刘某方便照顾其舅父母,安排宅基地让刘某在其舅父母房屋旁边建房。2006年居委会考虑其舅父母居住的房屋年久失修属于危房,存在重大安全隐患,劝其拆除,然而自行拆除房屋后他们无处投奔,居委会便安排其舅父母住进原沙墩小学。2008年因县城统一规划拆除了小学,居委会又帮二位老人在城南花苑小区租了一轿车车库给他们居住。

刘某一直上访要求将其舅父母自行拆掉的房屋予以安置给其继承。每次来,我都热情接待,真诚交流中充分肯定刘某对舅父母的照顾,赞扬其帮扶老人的善举。通过共情,站在他的立场上帮其分析,让他知道现在所拥有的一切均是因为自己的善举而得到的回报:因为他同意赡养舅父母,故能从新沟农村迁至县城居住,拥有县城户口,还得到了县城的宅基地得以建房;后又因为房屋拆迁,他能在县城安置了三套房屋。而他舅父母的老宅于2006年因属危房已自行拆除,在2008年大拆迁时继承的载体已不存在,就谈不上有财产继承。同时指出他在照顾老人方面虽然尽了很多义务,但居委会也一直将其舅父母作为五保户在供养,做了大量工作包括危房拆除后



安置、沙墩小学拆迁后安置等。他现在上访要求继承,诉求是否合情合理合法合规,是否违背了做人的初衷一目了然。

刘某恍然大悟,意识到自己的善举已经得到了回报,要求继承五保户舅父母的后续安置房屋,属于无理要求甚至得寸进尺、贪得无厌,难为情地告辞回家,后来再也没有上访过。

### 三、利用法律和政策,拨开来访者心霾

在两年的信访工作中发现一个奇怪现象,有的来访人对法律法规貌似很懂,实质上是一知半解以偏概全;有的上访人员,对政策法规完全不懂,但认为“会哭的孩子有奶吃”,只要上访就有好处可捞,跟风现象严重;还有一种来访人什么都不懂,完全被一些“民间律师”怂恿,既输了“官司”又被骗了钱财。以上种种是因为他们的心灵蒙上了厚厚的“雾霾”,必须利用法律和政策,纠正他们的认知结构,拨开他们心灵的“雾霾”,使他们回归正常重见光明。

作为信访工作者,传播法律法规和国家政策,用法规政策维护好群众利益,是我们的责任。工作中一定要注意把信访接待窗口变成宣传国家法规政策,维护党的领导和传播党的方针的重要前沿阵地。把信访接待工作变成真正化解民忧,维护正义,传送温暖,拨开心霾的重要渠道。

缪黄村村民周某一天来信访办上访,称其婆婆和小姑子趁自己丈夫在监狱服刑之际,欺负她并抢夺其房产,欺人太甚,咽不下气,故来上访,请求政府解决。

经调查了解,周某公公去世多年,留下一处房产,系夫妻共有财产,两上两下小楼和两间厨房,约280平方。现因为滤料小镇建设拆迁,婆婆同意将部分平方给女儿投房产,然而周某却不同意,认为女儿是外人,不应该享有娘家的房产,由此家庭矛盾升级,才有了上述一幕。

知道此情况后,我认真地向周某做好相关法律法规的解释工作。我国《继承法》第二章第九条、第十条明确规定:继承权男女平等,第一顺序继承为配

偶、子女、父母。按照法律规定,周某家目前的情况为:280平方的老宅是公婆的共同财产,其中140平方归婆婆所有,剩下的140平方由婆婆、丈夫、小姑子三人平分,每人分得房产约46.6平方。也就是说,她婆婆现在享有该房产三分之二的权利,而她小姑子和其丈夫都应得该房产的六分之一,她丈夫只有该房产六分之一的话语权,她凭什么干预婆婆处置自己财产的权利呢?

周某被我说得哑口无言,楞在那里。我继续乘胜追击,告诉她,婆婆愿意将大部分的平方给儿子投房子,还是偏爱儿子多一点,而且在儿子服刑期间,婆婆随女儿生活,小姑子对婆婆尽了更多的照顾义务,她应该感谢婆婆和小姑子。“她们并没有亏待你,你反而无理取闹吗?家人的亲情可比什么都重要啊!”周某被我说得低下头来,连忙称自己不懂法,的确难怪了婆婆和小姑,实在不应该,同时也感谢我帮助了她,指出了她的无知,挽救了她家的亲情!她表示以后再也不来上访了,一定要好好学习法律法规,好好孝顺婆婆,和小姑子友好相处。由于拨开了她心灵上的雾霾,使她重新回到家庭亲情的伦理轨道,我感到无比的欣慰。

两年来,在县信访局的直接指导下,在街道党工委、办事处的坚强领导下,我和信访办全体同志一起紧紧围绕“三到位一处理”信访工作原则和街道党工委、办事处提出的“两大两严”的总体方略,以“三坚持”、“四突出”为化解信访矛盾准则,使得一大批信访积案、“骨头案”得到有效化解,信访总量较前大幅下降,群众满意率达99%以上。今年街道被市委、市政府表彰为维稳工作先进单位,被县委、县政府表彰为信访稳定工作先进集体,个人连续两年被表彰为维稳工作先进个人。这些成绩的取得,更激发我奋力前行,工作中想群众所想,急群众所急,解群众所难,不断创新信访工作方法,在将把信访和心理工作相结合的路上不断探索、砥砺前行!

(作者系阜宁县阜城街道办事处信访办主任)



# 基层审计机关实现审计监督全覆盖的实践探索

□ 陶振华 张龙云

2013年7月,李克强总理视察审计署时首次提出审计全覆盖理念,要求充分发挥审计的保障和监督作用,为促进国家治理现代化和国民经济健康发展做出更大的贡献。自此以来,我国审计理论界掀起了全覆盖理论研究的热潮,全国各级审计机关开展了广泛的实践探索,取得了一系列认识和实践成果。但是不可否认,当前对全覆盖理念还存在一些认识不清、概念模糊的情形,本文在已有的理论和实践成果基础上,紧密结合盐城审计工作实际,提出相应的对策建议,旨在共同推动这项工作更加趋于科学和完善。

## 一、审计全覆盖涵义解析

国务院《关于加强审计工作的意见》和中央两办《关于完善审计制度若干重大问题的框架意见》提出,审计要实现对公共资金、国有资产、国有资源和领导干部履行经济责任情况实行审计全覆盖。按照刘家义审计长对全覆盖提出的“有深度、有重点、有步骤、有成效”总体要求,笔者认为当前探索推进的全覆盖绝不是简单数字意义上的全覆盖,而应当是一种有条件约束、因地制宜的全覆盖,其内涵和外延至少应包含以下几个方面。

### (一) 审计视野的全覆盖

任何一种新事物的出现,都需要理念和思维的革新,而理念和思维的革新都源自于看问题视野和角度的转变。就审计全覆盖而言,要拓展审计视野,实现层次提升,就必须用普遍联系的方法,而不是片

面、孤立的视角去看问题。审计作为一种较高层次的国家监督行为,在新形势下应当置身于经济社会发展大局中重新定位和考量,实现查处问题与促进发展、分析原因与推进改革、促进整改与推动问责一体化,惩治腐败与促进廉政、揭示风险与维护安全、促进公平正义与推进民主法治一体化。

### (二) 审计对象的全覆盖

要将审计的触角延展到经济活动涉及的每一个领域,真正实现“财政资金运行到哪里,审计监督就跟进到哪里”,做到应审尽审、凡审必严、严肃问责,不留盲区死角。对不同类型的部门、单位、个人和事项,特别是当前审计较少触及的党委工作部门、群团组织、民营企业、社会个人,凡是运用到财政资金的,都要纳入到审计监督的对象范畴。

### (三) 审计内容的全覆盖

要跳出单纯财政财务审计的传统观念,坚持合规性审计与绩效审计并行,从主管单位到下属单位,从财务资料到业务流程,从信息输出结果到信息系统本身,围绕财政性资金流向和业务运行脉络,全方位、立体式开展监督检查,力求审计评价和结论更加全面、综合、科学。对不同类型的审计对象,差别化确定重点审计内容和事项,体现项目个性化特点。

### (四) 审计结果运用的全覆盖

审计结果运用,主要是指提升审计工作综合效益,确保审计结果落到实处。要加大违法违纪案件线索移送力度。对明显违纪违法,特别是顶风作案

损害国家和集体利益的情形,发现一起、移送一起、决不手软。要更好地服务领导决策,做到揭示问题全面客观、分析原因实事求是、提出建议科学可行。要坚持“审帮促”一体化,审计的最终目的是推动问题整改和长效机制建立,如果审计发现问题整改不到位、长效机制建立不起来,审计成效将大打折扣,甚至影响审计权威性。

## 二、基层审计机关推进全覆盖面临的制约因素

### (一) 审计视野的制约

长期以来,很大一部分基层审计机关仍然习惯于就审计论审计,审计项目计划制定缺少较高层次、较为科学的统筹规划。有的地方审计工作与各级党委、政府中心工作契合度不够,制定项目计划不经过充分调研论证,被审计对象既散乱也不具备代表性,不能很好地服务经济社会发展大局;有的受体制、机制和社会大环境综合影响,在一定程度上陷入有权单位不能审、权小单位审不完的窘境;有的地方将审计工作职能定位在查错弊、促进规范这个低级层面,审计报告多是老生常谈的问题和不足,不能适应新形势下党委、政府和社会各界对审计工作的期望和需求;有的地方局限于单个“点”上的微观审查,不能跳出审计对象本身用联系和发展的眼光看问题,宏观“面”上的综合分析和深度研究很不到位。

### (二) 审计管辖权限的制约

市县一级金融保险、电力、烟草、国税等行业,业务量和资金量大,与地方经济社会发展、财政收支关系密切。按照《审计法》规定,这些单位的审计管辖权限集中在省级以上审计机关,地方审计机关无权触碰。而上级审计机关由于审计资源等因素制约,无暇顾及这些分散在市县基层的被审计对象,导致其长期游离于审计监督之外。从地市审计机关受上级授权审计的情况看,这类单位由于缺少常态化监督,存在违法违规风险较高,一些小隐患滋生了严重违法违纪行为。

### (三) 审计人力资源的制约

新形势下,党和政府赋予审计机关的监督职能

日益拓展,社会各界对国家审计的期望不断提升,基层审计机关普遍处于超负荷运转状态。以盐城市为例,市直部门一级预算单位近 200 家,各类国有企业 60 多家,市政府投资公共工程年均投资额 100 多亿元。市审计局仅有审计业务人员不足 50 名,往往要在一年内要完成预算执行审计项目、10 多个经济责任审计项目,审定政府投资工程造价上百亿元,以及党委政府临时交办的诸多事项,审计人员偏少与任务繁重的矛盾日益突出。与此同时,基层审计机关复合型审计人才普遍欠缺,人员结构中以财务会计为主,公共政策、法律、计算机、工程造价审核等专业人员占比较低。有的审计人员知识体系单薄,不能主动接受绩效审计、自然资源资产审计等领域的新知识、新方法,综合业务能力停滞不前,导致一些审计内容查得不深不透;有的审计人员常年忙于事务性审计工作,综合分析意识和能力薄弱,审计工作质量、效率、效益不高。

### (四) 审计方式方法的制约

组织方式层面,有的基层审计机关审计对象库及以往审计情况归集机制不健全,导致部分单位长期未被列入审计项目计划;有的对被审计单位内控制度建立和执行情况测试不够,对内部审计、社会审计结果整合利用不充分,导致每个项目都要采取详细检查方式,降低了审计效率和效果。技术方法层面,基层审计机关在数字审计平台建设、联网审计、审计技术方法推广运用方面纷纷进行探索实践,但是缺少推广运用和交流借鉴,大部分还处于计算机审计技术运用的初级阶段,造成人力、物力、财力的浪费。有的基层审计机关大力培养的计算机骨干人才,由于缺少实践锻炼,技术水平应用和提升不足。

### (五) 审计结果运用的制约

对于案件线索查处,审计机关由于职权所限,对一些违法违规问题线索缺乏进一步查处的强制性措施,移送给纪检、公安等部门后,工作主动性丧失。对于审计揭示问题的整改,有的单位知错认错不改错,审计机关缺少强制执行措施,导致屡审屡犯情形得

不到根治。对于审计结果的综合运用,尚未形成系统性的工作机制,报送至纪检、组织、人社部门的审计结果报告真正运用情况无法评估。

### 三、科学推进审计监督全覆盖的路径探索

#### (一)科学践行全覆盖理念

审计工作是国家监督体系的重要构成,探索推进审计监督全覆盖是审计事业发展的必然趋势,但也绝不是包打天下,要做到有所为、有所不为、科学作为。近年来,盐城市审计局组织在不同层面开展理论研讨和实践调研,认为践行全覆盖理念应当统筹处理好几对关系。即重点与一般的关系,既关注重点领域、重点部门、重点资金、重点工程,也兼顾一般,消灭监督盲区和审计盲点,明确重点项目,每个项目也要有重点,力争多出优秀项目;部分与系统的关系,通过对某个部门、单位或某个项目、节点的审计,解决整个系统的问题;微观与宏观的关系,通过微观审计、解剖麻雀,发现面上共性问题,适当安排审计调查项目,服务宏观决策;质量与效益的关系,既查深查透,力争做出精品项目,也要优化流程、提高效率,科学有序推进审计监督“全覆盖”。

#### (二)科学制定中长期审计工作规划和阶段性审计项目计划

科学制定中长期审计工作计划。以国家“十三五”全国审计工作规划为指导,充分、深入开展调研讨论,厘清新形势下审计工作面临的主要矛盾和次要矛盾,坚持统筹兼顾、突出重点的思路,研究制定较为宏观、科学,适合本地实际的中长期审计工作规划。规划中应当围绕绩效审计这个中心,明确财政审计、经济责任审计、民生审计、政府投资审计项目审计等不同审计类型所要实现的预期目标和工作开展思路。对省级以上负有监督职责、分散在基层的相关单位,分类有序开展监督。

合理制定年度审计项目计划。在有限的人力、财力、物力等条件下,绕不同时期各级党委政府的中心工作、社会各界的关注焦点,以及经济社会发展中出现的新情况、新问题,突出关注重点领域、重点事项

和重点问题,优先组织实施宏观性、代表性、针对性较强的项目。对一些大量占用审计资源、同质性较高、审计成果贡献度不高的审计事项,可以尽量削减数量,把节约出来的审计资源投入到扩大审计覆盖面上。除必审项目外,其他事项都要进行可行性分析评估,坚持“少而精”的原则确定年度审计项目计划。

建立完善审计对象库。开发建设审计对象管理小软件,按照法律法规应列入审计对象的单位和资金进行分类,合理确定审计频次。完善审计对象基本情况、以往审计结果,以及从相关部门取得的被审计单位相关资料,及时更新补充最新审计资料,确定风险控制评级,为今后制定审计项目计划和开展审计工作提供参考。

#### (三)科学整合各方审计资源

加强国家审计队伍自身建设。积极争取组织、人事部门支持,合理配置审计力量,确保审计机关履行职责所必需的人力资源。同时,把好审计干部队伍“进人”和“用人”关,推进审计队伍正规化、专业化、职业化,未经审计执业资格认证,不得从事审计执法活动。加强在职审计后续教育培训,努力培养出更多查核问题的能手、计算机应用的强手和分析研究的高手,普遍提升审计人员能力水平。

充分利用社会审计和内部审计资源。在采取有效措施控制社会机构协助审计工作质量的前提下,通过政府购买社会服务方式,适当吸收社会审计力量参与国家审计项目。如大型政府投资审计项目外聘中介机构审计人员的做法,有效弥补了国家审计人员在专业能力和审计力量上的不足。此外,应当强化国家审计机关对内部审计的指导、培训和监督,为被审计单位内审机构较好发挥监督预警职能营造良好环境,以被审计单位良好的内部控制节约国家审计资源。

#### (四)着力革新审计技术方法

加强信息化审计技术创新。就综合性数字审计平台建设而言,建议在省级以上乃至全国层面,加强对基层审计机关审计数据分析平台建设的统筹规划

和资源整合,不断完善信息化审计方法体系,固化和推广成熟的信息化审计技术。

探索无项目审计。以信息化审计技术为支撑,逐步跳出单个项目审计理念,加快推行“集中分析、分散核查”审计模式,最大程度扩大审计对象范围,通过对海量数据的集中存储和分析,就某些特定事项筛选审计疑点,确定调查对象,开展重点核查。强化内控制度有效性测试,有重点地开展详细检查,提高审计质量和效率。

创新审计组织模式。更多地在较高层面统一组织大型审计项目,上级机关应侧重于宏观把控,县级审计机关应侧重于微观跟进,推动审计组织管理方式由分散型向集中型转变,努力实现某一特定审计领域从广度到深度的全面覆盖,实现同一项目、同一时间、不同区域、不同审计小组资源共享、整体联动、成效倍增。对财政财务审计与经济责任审计、自然资源资产审计等不同审计类型,可以有机结合,对同一审计对象一次进点、协同审计。

#### (五)注重审计成果深化运用

提高审计质量。强化质量意识、精品意识,改进审计复核、审理、复审、督查等质量控制措施,力争审深、审透、审出成果,力求在查错纠弊、促进整改、深化成果、移交案件、绩效审计、促进发展等某些方面有所突破。特别要加大违法违纪问题揭示力度,做到查处问题事实清楚、定性准确,揭露问题敢于动真碰

硬、不遮不掩,处理处罚客观公正、合法合规。

加强整改规范。既注重查问题,更注重提建议、促规范,加快健全并严格落实整改责任制,强化各地区、各部门单位主要负责人作为审计整改第一责任人的责任,确保相关问题及时、全面整改到位,并建立长效机制。加大审计结果公告力度,促进被审计单位面上规范化程度不断提升,进而降低同一单位接受审计的频率必要,努力实现“发现一个问题,促进整改一片,形成长效机制”的综合效应。盐城市目前已形成多部门联动抓整改的良好机制,特别是对同级财政预算执行审计提示的问题,一律由市人大牵头,市政府督查机构、审计、财政等部门共同参与,对问题单位逐一发放整改通知书,明确部门责任、整改措施和落实时间,屡审屡犯问题逐步得到纠正和根治。

服务国家治理。加大审计成果开发力度,实现审计成果转化运用从粗加工向深加工、精加工转变,对审计发现的问题进行总结归类,从审计视角,及时上报有问题揭示、有原因分析、有对策建议的审计报告和信息材料,更好地服务于各级党委、政府科学决策,推动相关领域存在问题的整改落实。同时,健全完善审计与纪检监察、公安、检察等部门的协作配合机制,加大审计案件线索移送、查处的跟踪推进力度,形成联合监督的倍增效应。

(作者单位:盐城市审计局)





# 盐城高校大学生创业心理素质实证研究

□ 徐晓娟

《国家中长期教育改革和发展规划纲要》以及教育部《关于大力推进高等学校创新创业教育和大学生自主创业工作的意见》(教办[2010]3号)的有关精神,指出在高等学校开展创新创业教育,积极鼓励高校学生自主创业,深化高等教育教育教学改革,培养学生创新精神和实践能力,提高人才培养质量和培养创新型人才。但是尽管为了给大学生创业提供保障,搭建平台,各级政府和相关部门出台了一系列自主创业的优惠政策,然而大学生的自主创业率全国平均仅为0.3%,创业成功率仅为3%,这与美国大学生20%的成功率相比仍存在较大的差距,而导致这一差距的一个重要的原因就是相当一部分大学生缺乏成熟的创业心理素质。因此,对大学生创业心理素质进行实证研究与探索,不但有利于提高大学生个体的创业素质,而且对于构建大学生创新创业教育新模式具有重要的指导意义。

## 一、研究对象与问卷设计

### (一)研究对象

采用随机抽样的方法选取盐城师范学院部分大学生进行调查。发放问卷2200份,剔除无效问卷,有效问卷为2082份,有效率为94.63%。被调查对象中,男生共509人,占总人数的24.44%;女生共1573人,占总人数的75.56%,涉及不同年级、不同专业、不同生源地的学生。

### (二)调查问卷的结构与设计说明

研究问卷的设计是在对大学生创业心理素质研

究的基础上,结合当代大学生创业心理特点,并通过问卷调查等方法,了解创业大学生平时心理素质表现而形成一套量表。初步认定大学生创业心理素质构成要素即创业动机、创业能力、创业人格、和创业知识和技能这四个维度。问卷分为三大部分,第一部分为问卷调查目,第二部分为个人基本信息,第三部分为创业心理素质量表部分。

## 二、大学生创业心理素质实证研究分析

(一)总体来说,我校大学生的创业动机水平平均值不低,但创业能力、人格特质、创业知识和技能分值不高。

(二)学业成绩优异的同学创业动机、创业能力、创业人格特质、创业知识和技能方面水平都较高;男生的创业动机、创业人格、创业知识与技能都较高;干部家庭的学生在创业能力、创业人格特质、创业知识和技能方面较高;家庭收入一般的学生的创业能力、创业人格特质水平较高。

(三)学业成绩较差的同学创业动机、创业能力、创业人格特质、创业知识和技能方面水平较低;女大学生创业动机、创业人格、创业知识与技能较低;出生于工人、农民家庭的学生创业动机、创业能力、创业的人格特质、创业知识和技能方面都较低;

(四)在创业动机方面,男大学生创业动机较强;家庭成分为商人的学生动机水平最高;成绩优秀者动机水平最高。

(五)在创业能力方面,家庭成分为干部的学生

创业能力最高;收入一般的学生创业能力最高;成绩优秀者创业能力最高。

(六)在创业的人格特质方面,非独生子创业人格水平要显著高于独生子;干部家庭的学生人格特质最高,商人次之,工人最低;家庭收入为一般的学生创业人格特质最高,困难者次之,很好者最低;成绩优秀者其人格特质水平最高,良好者次之,差生最低;担任班干人格特质要显著高于非班干。

(七)在创业知识与技能方面,独生子创业知识和技能要显著高于非独生子;家庭成分为干部的学生创业知识和技能最高;成绩优秀者创业知识和技能最高;不担任班干创业知识和技能要显著高于担任班干。

### 三、构建大学生创业心理素质教育新模式。

根据大学生创业心理素质问卷调查结果,我校大学生的创业动机水平不低,但创业能力、人格特质、创业知识和技能都较低,那么我们在进一步加强创业动机的同时,更要在这三方面的重点提升,尤其要加强对女大学生和学业不良学生的创业素质的培养;重点培养成绩优异的、干部家庭、收入一般、男大学生创业心理素质的提升;并提出一套适合盐城高校大学生创业心理素质培养的路径。

(一)创新大学生创业心理教育课程体系,提高创业认知。

创业不仅需要创业者具备系统的专业知识,更需要拥有较强的创业心理素质等。高校在进行专业课的教学过程中有效拓展和延伸创业心理教育,通过情景教学法、案例教学法、等方式方法,培养大学生形成良好的创业心理。针对女大学生、学业成绩不良的学生创业心理素质较低的情况,开设单独的专题讲座,因材施教,分层教学,让不同需求的大学生接受形式不同内容的创业心理教育,帮助绝大多数大学生形成科学的创业目标和理性的职业生涯规划。

同时要建立一套符合地方特色的创业教育课程体系,如:《沿海地区创业心理学》、《盐城历代先民创

业精神和创业文化》、《苏北地区大学生创业心理素质的培养》、《创业心理品质的陶冶》《职业生涯规划导论》、《大学生心理健康教育》等课程。加强师生之间的互动和交流,在课程的讲解中,要帮助学生培养创业精神、树立创业信心、提高创业认知。

(二)提供创业心理支持,完善创业人格

高校通过开展形式多样的心理素质训练来培养大学生的高超的创造力、自信、勇敢、坚韧等创业人格特征。一是通过心理测试、评估手段帮助创业者了解自身的心理结构与特征,选择适合自己的创业项目。二是开展创业心理服务。如开展创业心理素质行为训练、团体心理辅导、网络咨询、个体心理咨询等活动,为创业者提供专业的心理辅导,帮助他们及时排解内心的困惑和情绪的困扰。改进大学生的创业认知,形成健全的人格。三是建立创业者心理档案,为大学生创业心理服务提供有效的数据和案例支持,形成创业心理服务长效机制。四是注重创业榜样激励。榜样示范和典型引导可以激发大学生的创业兴趣,让大学生能从创业成功者的身上看到良好创业心理素质的重要性,从而促使他们形成良好的创业人格。

(三)营造好校园内外的创业氛围,提升大学生创业动机

1. 营造创业校园文化氛围,开展创业实践体验活动增强大学生创业动机。

据估计,“硅谷 60%~70%的企业是斯坦福大学的学生和教师创办的。1988—1996年硅谷总收入中,至少有一半是由斯坦福大学师生创办的企业创造的。闻名于世的微软、雅虎、Google等最初都是由在校大学生创办的公司,比尔·盖茨、杨致远、拉里·佩奇等都是非常成功的大学生创业者。一是通过建立创业实验园、创业实习基地、创业见习基地等大学生创业实践场所,为大学生的创业实践提供方便,使他们能在创业实践中锤炼心理素质。二是大学生要充分利用业余时间来进行创业实践活动。通过校园经营便利店、文印店、书报亭等创业活动,磨练他们的创业意志,积累创业经验,增加创业才干,增强创业

动机,从而进一步提高创业心理素质.良好的创业心理素质是大学生成功创业的心理基础。三是加强校园创业环境软硬件的建设,提供坚实保障。建设一支一流的动态发展的创业教育师资队伍,成员应该来自高校、政府、企业等各个领域。高校也可以建立多元化的融资渠道,鼓励与企业、高校等联合创新创业,筹集资金,以此促进创新创业教育进展,激发大学生的创新创业热情。四是与公益组织协同的创业孵化平台。在中国社会转型期,公共需求不断扩大,如阳光助残、爱农民工子女、邻里守望为老服务、环境保护与节水护水、文化与网络文明等等。广泛的公共社会需求是大学生公益创业的源泉。在公益创业孵化中,学校可以与公益组织积极沟通协作,借助于公益组织较为丰富的志愿服务经验,推动学生公益活动、社会实践活动与社会公益组织对接,形成可持续性的公益项目,并积极争取政府购买和企业赞助,促进孵化。五是学籍管理制度的改革,营造良好校园创业环境。1999年9月,清华大学首次把“创业停学与复学”列入学籍管理规定。这些鼓励政策提高了学生的创业热情。

2. 完善创业外部环境,注重大学生创业的激励,建设服务型政府。

政府出台激励措施。首先,创业政策的支持。与美国政府扶持创业的政策相比,我国仍需大力拓宽创业者的融资渠道,加大对创业者的资金投入,使创业者能够多元化筹措资金,并制定减免税收等优惠政策。其次,优惠政策的制定,吸引天使投资、风险投资等社会投资以支持大学生创业项目,尽量避免有创业意愿的大学生在创业初期因为缺少初创资金而放弃创业的情况,利用一切社会力量支持创业大学生的创业行为。第三,提供宽松的贷款环境,增加贷款额度、延长贷款期限、减少贷款手续,鼓励大学生创业者将自己的科研成果转化为新产品。第四,政府出面构建创业网络平台。政府应发布相关政策,提供专家在线帮扶服务,创立经验库、专家库等,便于创业者学习和借鉴。第五是制定配套的监督机制,保证大学生创业激

励政策落到实处。高校毕业大学生创业激励政策的实施需要相应的监督机制才能落到实处。

(四)高校善用地方政府政策和资源,为大学生创业做好相关服务。

目前,盐城市已有18个重点园区、27个科技型园区、127家中小企业园,各类项目加快涌入,为全市经济发展提供了有力支撑。盐城市政府早在2013-2015期间年出台了七个与创业有关的文件和一个专题讲话。有关于专项资金管理的:《盐城市扶持创业专项资金筹集使用管理试行办法》、有关于孵化基地管理的:《盐城市创业孵化基地认定管理暂行办法》、有鼓励全民创业的三个文件:《关于进一步鼓励全民创业的意见》、《盐城市人民政府关于进一步加大全民创业激励力度的意见》、《关于鼓励高层次高校毕业生来盐就业创业的实施意见》、有完善就业服务体系的:《盐城市人民政府关于加快完善就业服务体系的实施意见》、有关创建创业型城市的:《盐城市创建省级创业型城市工作方案》、领导讲话有:《建设创业盐城?推动创业富民为全面建设高水平小康社会提供强劲动力》。

盐城高校毕业生创业要好好利用地方政府已有的优惠政策和良好的创业环境。因而,首先盐城地方高校招生就业部门应主动加强与盐城市人社局相关部门的联系,及时了解地方政府出台的鼓励大学生创业的最新文件。二是在大学校园广泛宣传盐城市政府出台的大学生创业相关文件。三是邀请盐城市人社局专家来高校解读相关政府文件。四是积极参加盐城市举办各级各类的创业方面的比赛。

培养大学生创业心理素质已成为高校创业教育的一项重要内容。加强对大学生的创业心理素质教育可以促进他们的良好创业人格的形成,并能进一步推动高校的创业创新教育,最终为社会经济的发展注入创新和活力。创业心理素质的培养是一项复杂和长期的系统工程,除了要发挥高校的主导作用外,还需要社会、家庭、大学生的共同参与。

(作者单位:盐城师范学院)

# 盐城市老年大学教育现状分析及对策研究

□ 陈洁洁

当今社会,人口老龄化问题日益凸显,日渐剧增的老年人口和由此而产生的各种社会问题,对我国社会经济发展等都产生了长远的影响。党的十九大报告中明确指出,要积极应对人口老龄化,加快老龄事业和产业发展。在这样积极倡导“积极老龄化”的今天,对老年教育事业进行深入研究,加快发展老年教育,成为了一项迫切的社会事业。

## 一、盐城市老年大学发展概况

盐城市老年大学成立于1986年8月,截止2016年底,盐城市老年大学已开设50多个专业,160多个班级,有在校学员4000余人,达8000多人次,历年毕(结)业学员总数达五万多人次。老年大学对参加学习的老年人学员的资历背景、学历程度基本没有要求,老年人学员大多是根据爱好兴趣申请入学,填报课程。老年大学的教学内容和课程体系非常丰富,包括老年护理、中医保健、西医保健、文学、音乐、舞蹈、美术、书法、摄影、太极拳、烹饪等课程。老年学员可以根据自己的兴趣爱好和意愿,决定学习哪方面知识。课堂上,学员们自觉学习,老师教学也非常有认真。课堂教学模式也不仅仅是单向灌输,而是双向沟通,教学效果较好。

但目前盐城市老年大学已基本不能满足全市老年人的精神需求,无法面向全社会开展老年教育服务,这一现象说明了学校在教育模式上也还存在着一些问题。

## 二、盐城市老年大学教育发展中存在的问题

### (一)学校提供教育的能力不足

盐城市老年大学在2017年春季计划招生一万余人,实际招收了4000余人,不管如何交叉安排课时,都无法再满足更多老年人的要求,而这一现状已不能满足社会发展的需要,造成了“一座难求”的现状,所以,除老年大学教学场所亟需扩建外,就如何利用好现有的教学资源,目前的办学模式也有值得探讨和改进的地方。

### (二)教育教学模式单一守旧

盐城市老年大学的教学手段基本还是传统的课堂模式。根据问卷调查的结果统计,85%的老年人认为完全通过课堂形式的教学无法完全满足当今社会老年人的精神需求。盐城市老年大学现有的课堂教学正常一次课两个小时,中间休息10分钟,教学强度较大,影响老年学员的学习兴趣。

### (三)教学课程内容不够新颖

据统计,65%的老年人对现有的课程设置内容不太满意,大多感觉开设的现代社会应用的能力方面的课程较少,传统的娱乐类课程相对较多,已不能完全满足如今的老年人适应现代社会生活的需要,离老年学员的需求还有一定距离。

### (四)教师队伍不稳定

学校现聘请了社会各界兼职教师一百余人,这些教师年纪偏大,流动性也很大。教师的课时费不算高,而教师的课时费的发放标准基本是根据他们的职称来定,学校目前的教师构成主要以中级以下



人员为主,大部分教师希望能提高课时费。且学校没有专职教师,就长期发展来说,这样对老年大学的后期发展不利。与此同时,因为老年大学是公益性单位,收取学员的学费很低,造成学校教学经费的短缺。

### 三、改进盐城市老年大学教育现状的对策和建议

#### (一)拓宽办学经费来源

盐城市老年大学发展的瓶颈问题主要是经费不足,学校属于政府全额拨款的公益性事业单位,因此地方政府的财政拨款是学校办学经费的主要渠道。基于盐城市老年人口的日益剧增,越来越多的老年人需要精神文化生活,学校现有的办学经费已不能完全满足办学需要,所以学校应该不断拓宽办学经费的来源。一方面,政府可以通过吸引民间资本投资等手段增加对老年教育事业的投资额。可以模仿国外老年大学的资金来源模式,鼓励社会力量和慈善团体参与到老年教育的事业中来。另一方面,可以广泛宣传,吸引社会力量进行赞助,发起建立老年教育基金,通过各种方式筹集资金。

#### (二)改进教育教学模式

现如今,社会老龄人口日益增多,需要参加老年大学学习的人也越来越多,但盐城市老年大学的教育服务已经无法面向全社会的老年群体。我们要意识到问题,也要想办法解决。即使扩建教学场地,到底需要扩建多少。答案是肯定的,我们不能完全依赖扩建,而是要想办法优化传统教育模式,使更多的老年人接受教育。我们可以借鉴上海老年大学的做法,坚持“只有老学员出去了,新学员才能进来”的原则,给学员建立学籍卡片,为已经学习过多期课程的老年人举办免费的专业沙龙和社团,这样老学员可以走进沙龙,为新学员腾出了课堂。

在办学模式的改革上,学校也可以学习美国老年教育的经验,加强校区(社区)合作,以社区为平台建立分校。老年人正常是生活在社区的,他们对社区是非常有感情的,因此在社区搞活动是非常有向心

力的,这样老年人可以不要离开社区,也可以享受到教育服务。

#### (三)加强师资队伍建设

稳定的教师队伍是老年大学开展教育的基本保证。只有拥有了一流的教师队伍才有可能办出一所好学校,加强学校师资队伍的建设是提高学校教学质量、办好学校的一个重要保证。政府相关部门应该根据盐城市老年大学师资队伍的建设情况,首先增加编制数目,面向社会公开招聘教师,选择对老年教育事业有热情、且具有较好专业素质的人才加入到老年教育工作中来。其次要不断完善专业职称评定工作,让年轻教师有发展的希望和工作的干劲,从而全面做好老年教育工作。最后,可以提高教师的工资待遇,可以为教师提供继续学习机会,提升教师满意度和工作热情,使教师队伍不断稳定。

#### (四)丰富教育教学形式

课堂教学是盐城市老年大学采用的主要教育模式,老年人在这种模式中无法提高学习的热情。学校应该把老年学员摆在主体位置,主动为他们考虑,要全面思考到他们的身体状况和精神需要。一方面,学校可以改变教学模式,多举办气氛活跃的论坛、讲座、学术报告会、专业沙龙、社团活动等,活跃老年人的学习环境和氛围,培养和提高大家的学习兴趣。另一方面,学校还可以开办老年教育远程服务平台,开设网络课堂、视频讨论会等,老年学员们既不用外出,又可以享受教育服务,还可以与其他学员进行沟通交流,丰富社会生活,极大地满足精神需求。

#### (五)合理安排适用课程

老年大学是为老年人提供教育服务的机构,应该意识到老年学员在教育中的主体地位,应该根据老年人的特点和时代发展潮流安排教学内容,去除不适合的教学内容,并添加一部分紧跟时代的内容。与此同时,要根据老年学员在社会发展中的需要,合理安排部分技术技能型课程,这样可以丰富课程内容,此外也可以设置新的课程内容来满足老年人继续参与社会活动的需要。在课程内容的安排上,我们

也可以借鉴上海老年大学的先进理念和做法,不仅开设学历教育课程,也开设非学历教育课程。老年学员完全能根据自身需要,进行合理选择。当今,社会上比较流行的课程包括网络技术摄影、理财、烹饪等,大多数老年学员热衷这些课程的理由主要是这些课程的内容大多比较实用。

除了设置实用的课程外,老年大学还应该重视老年学员们的心理状态,可以建立心理中心等,定期聘请心理专家为老年学员提供心理咨询服务,很多老年人在退休后都会很失落,甚至有种被抛弃、遗忘的感觉,这个时候就会心理不平衡。伴随着社会上老龄人口越来越多的现象,“空巢”家庭也与日俱增,很多老年人就会出现各种心理健康问题,因此在这个时候不会进行心理调节,就有可能带来身体上的疾病。如今社会中往往会有这一情况,老年人上班时正常,但退休后,身体上就出现了各种毛病,很多人认为这是“闲出来”的病,其实不然,这大多是心理等

方面的不适而造成的。所以,老年大学针对这一现象,还可以开设退休准备教育和适应教育等课程。只要老年大学的教学内容不断丰富和实用,就会有越来越多的老年人更加积极主动地参加到教育活动中去,提升适应能力,发挥他们的社会功能,进而使得老年大学向着越来越健康、光明的、可持续发展的轨道迈进。

随着盐城市老龄人口的不断增多,老年大学迫切需要改革教育模式,学校应该将“为了每个老人的幸福,为了幸福每个老人”作为发展宗旨,不断拓宽办学经费来源,改进教育教学模式,加强师资队伍建设,丰富教育教学形式,合理安排适用课程,努力为老年人提供丰富多样的教育服务,实现更高水平的教育公平,提升整个社会的文明程度。

课题组成员:高瑾乡、侍杏华、孟丽、张珍珍  
(作者单位:江苏医药职业学院)



## 关于实施乡村振兴战略的思考

□ 王志迁

中共十九大报告明确指出,未来五年农村如何发展振兴,如何全面建成小康社会,需要从哪些环节入手,需要做哪些工作,给我们指明了方向,“农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题,必须始终把解决好‘三农’问题作为全党工作的重中之重。要坚持农业农村优先发展,按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求,建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系,加快推进农业农村现代化,巩固和完善农村基本经营制度,深化农村土地制度改革,完善承包地‘三权’分置制度等相关农村发展的内容。”全面具体地规划了未来农村发展的美好蓝图,产业发展、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕二十字方针总要求,从顶层设计全面规划了未来农村发展的远景,表达了老百姓对美好生活的向往。

### 一、实施乡村振兴战略亟待解决的矛盾

综合分析我国农业、农村、农民问题的历史和现实情况,可以看出实施乡村振兴战略必须解决以下矛盾。

(一)农民整体发展水平与市场经济快速发展之间的矛盾。用社会主义市场经济发展,建设中国特色社会主义是改革开放以来中国社会主义市场经济建设成功实践,今后中国各方面的体制改革仍将围绕完善社会主义市场经济这个主轴协同推进。竞争是市场经济的生存法则,竞争能力决定发展能力。虽然我们进行了以家庭联产承包责任制为主要内容的农村经济体制改革,但是农村经济的市场化水平却远远落后于城市经济的市场化水平。农民主动适应市场经济的能力并没有随着中国社会主义市场经济的不断完善而提

高到相应水平,分散的、以家庭为单位的农业经营制度与以社会化大生产和竞争为基础的市场经济的矛盾需要进行调和与解决。农民是实施乡村振兴战略主体,各级党委、政府必须充分发挥组织和动员社会资源的优势,将分散的、以家庭为单位的经营单位组织起来学习市场经济、科技、法律知识,提高广大农民适应市场经济发展,加强振兴乡村战略的能力和水平。有效化解农民发展能力与市场经济发展之间的矛盾。

(二)以城镇为中心的经济发展与农村自身发展之间的矛盾。城镇和工商业要发展,就必须占地,特别是占用和开发农民集体拥有的土地。由于产业的升级和转型受阻,低效工业难以迅速向外地转移,地方经济的发展依然滞留在高度依赖土地升值的状态。长期以来,城乡关系的主要矛盾,是土地升值效益的分配问题,只要给被征地农民更高的补偿,矛盾也就解决了。我们认为压缩甚至消灭自然村落是必要的、划算的,往往也是可行的。再加上对公共物品供给效率的考虑,这种做法的合理性就更大。但问题是,新的人为聚落的适度规模到底是多大?这很难搞清楚。由于机械化和各种新技术的应用,经营粮食作物需要消耗的劳动力大大缩减,其耕作半径也大大扩展了,但是蔬菜和花卉等作物的种植以及鱼虾等水产类的养殖依然十分消耗劳动力。如果把菜农的住宅集中,他们可能还是要在地头搭建临时住所。大规模养殖业的从业者也往往必须居住在生产场所里。更关键的是,我们不能准确规划出到底哪些人和土地上会发展高消耗劳动力的种养业,哪些又会发



展出较少消耗劳动力的种养业。

人们越来越认识到,城市尽管在提供公共物品方面具有规模经济,但对生态和资源构成的压力十分巨大。而且,还要考虑人口的大规模集中可能形成的社会控制风险,以及应付可能出现的大规模突发自然灾害或疫病时的困难。再次,村庄归并后,农业必须实现规模化经营,但是,究竟怎样才算是规模化经营,因产业而异,因品种而异,因区位而异,也因人而异,不能一刀切地给出答案。我们可以否定自然村落对生活上的意义,却无法替代它在生产上的意义。

(三)农村土地制度与农业现代化和集约化之间的矛盾。中共十九大报告指出,建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系,加快推进农业农村现代化。与农业现代化、集约化相对应的是要建设现代农业产业体系、现代农业生产体系、现代农业经营体系以及建设现代农业基础设施和技术、农业社会化服务体系。这五大体系建设必须要有与之相适应农村土地制度,即土地必须适度集中。深化农村土地制度改革,主要是深化落实和完善承包地“三权”分置制度,在稳定承包关系的基础上盘活土地效用。同时,要全面深化农村集体产权制度改革,保障农民财产权益,探索新的集体经济实现形式,发展壮大集体经济。可以说,大力发展集体经济既能保持土地承包关系稳定并长期不变,又能有效化解土地分散经营与推进农业现代化、集约化之间的矛盾。

(四)资本滥用对自然力破坏与建设美丽乡村之间的矛盾。习近平强调,土地流转和多种形式规模经营,是发展现代农业的必由之路,也是农村改革的基本方向。在土地流转实践中,必须要求各地区原原本本贯彻落实党中央确定的方针政策,既要加大政策扶持力度、鼓励创新农业经营体制机制,又要因地制宜、循序渐进,不搞大跃进,不搞强迫命令,不搞行政瞎指挥。特别要防止一些工商资本到农村介入土地流转后搞非农建设、影响耕地保护和粮食生产等问题。与此同时,我们也清醒看到要推进农业农村现代化、实施乡村振兴战略必须借助资本的力量,建设美

丽乡村既是人民对美好生活需要的重要内容,也是乡村振兴不可或缺的重要组成部分。只有大力发展集体经济才能有效解决资本滥用对自然力的破坏与建设美丽乡村的矛盾。

## 二、实施乡村振兴战略需防范的潜在风险

乡村振兴不是原有“三农”工作的简单加强,更不能以老手段迎接新挑战。目前,乡村振兴热遍及所有农村区域,各级政府热情高涨,响应积极,动作快捷。但在快速反应的同时,必须深刻总结历史经验教训,有效防范潜在风险:

(一)过度行政化风险。要防止单纯利用行政手段,超越现实基础,人为提档加速,追求短期速效。或者采取一刀切的方法,不计成本、塑造典型、打造样板。或者与体制改革背道而驰,收回已下放的权力,重新集中掌控资源,通过强化行政干预,来快速实现政绩化的乡村振兴。

(二)过度形式化风险。要防止在推进乡村振兴过程中不以人民为中心,不维护农民和农村社区核心利益,而是把建房修路放在突出位置,“照顾”外部环境,简单移植城市文化元素,把咖啡屋、小酒馆、“新型”农庄等一窝蜂地植入乡村,使原有乡村快速蜕变为异样的新型乡村。

(三)过度产业化风险。乡村振兴要防止在乡村所有领域无所不在地选择产业覆盖,任何产业发展都客观存在供求平衡的市场规律,虽然农业与乡村旅游的一三产业融合具有较大的发展空间,但必须防止在行政力量推动下的超越现实需求的过度扩张,因产业过度发展造成利益损失。

(四)过度外部化风险。依靠乡村自身推进乡村振兴难以维系,当然也不可能完全依靠政府的财政投入予以支撑,吸引城市社会资本进入将是重要选择。事实证明,合理引进城市资本投入乡村发展会产生巨大资源激活效应。如果无条件和无限制把城市资本引入乡村,势必将农民、农村集体经济组织边缘化,掠夺农村土地和生态资源,这样的乡村振兴的持续性和稳定性必然会受到严峻挑战。

### 三、实施乡村振兴战略对策措施

乡村振兴涉及产业发展、村庄建设、社会治理、生态保护和文化遗产各个重要方面,既面临原有矛盾的累加,又存在新的挑战的增长,任务十分繁重,必须瞄准重点,注重选择,在关键领域和重点方面率先突破,实现循序渐进的稳定推进。

(一)加快推进农村产权制度改革。深化农村产权制度改革就是要尽快构建明晰、健康、有序的农村产权体系,对农业农村及新时期城乡互动发展产生重要作用。一是要充实和保障集体产权的市场属性,加快落实承包经营权的抵押、担保功能,解决当前普遍存在的抵押难、担保难问题。二是要加快构建城乡统一的建设用地交易市场,赋予农村集体经营性建设用地合理的市场价格,给予集体建设用地平等的市场要素地位。三是要加快构建农村产权交易平台,切实解决功能不完善、交易品种单一、交易形式复杂等突出问题。四是要加快建立农村产权退出机制,引导撂荒闲置宅基地等“沉睡”的资产资源重新复苏。

(二)促进农村三大产业融合发展。新时期推进农村一二三产业融合发展,必须以五大发展理念为指导,以供给侧结构性改革为引领,以制度、技术和商业模式集成创新为动力,加快建立现代农业产业体系。要全面开发农业复合功能,提升农业的文化、科技、教育、旅游观光、休闲度假和运动养生价值,把培育新产业、新业态作为农村产业融合发展的重点。通过技术改造升级、产品和品牌升级、企业管理和营销升级等措施,提升精深加工能力,促进农村产业链延伸、产业功能扩展和产业形态创新,为农业增效、农民增收和农村繁荣注入新动力。

(三)着力构建现代农业经营体系。我国现代农业发展面临的最大制约是农业经营规模过小,无论是先进科技成果应用、金融服务提供,还是农产品质量提高、生产效益增加、市场竞争力提升,都要以一定的经营规模为前提。因此,构建现代农业经营体系,必须大力发展多种形式的规模适度经营,积极培

育新型农业经营主体,引导和支持种养大户、家庭农场、农民专业合作社、龙头企业等发展壮大,并使其逐步成为发展现代农业的主导力量,实现小农户和现代农业发展有机衔接。要健全农业社会化服务体系,强化农业发展产前产中产后服务能力。要把国家在财税、信贷保险、用地用电、项目支持等方面的相关政策,向新型经营主体、农业适度规模经营倾斜。要完善农业支持保护制度,调整农业补贴方式,增强补贴的指向性和精准性,提高农业补贴的效能,形成有利于现代农业生产要素创新与运用的体制机制。

(四)建立健全融合发展体制机制。目前我国经济实力和综合国力已经具备了支撑城乡发展一体化物质技术条件,到了工业反哺农业、城市支持农村的发展阶段。顺应我国发展新时代,必须充分发挥制度优势,加强体制机制建设。实施乡村振兴战略,要把城市和乡村、工业和农业作为一个整体统筹谋划,促进城乡在规划布局、要素配置、产业发展、公共服务、生态保护等方面相互融合和共同发展。通过建立城乡融合的体制机制,动员社会各方面力量加大对“三农”的支持力度,形成以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工农城乡关系,逐步实现城乡居民基本权益平等化、城乡公共服务均等化、城乡收入均衡化、城乡要素配置合理化,以及城乡产业发展融合化,尽快形成城乡发展一体化新格局。

(五)培养支撑乡村发展新型人才。实施乡村振兴战略关键在人才。全面振兴乡村,就必须充分发挥科技和人才的引领作用,进一步加大农业科技资金投入,整合各方面科技创新资源,完善国家农业科技创新体系、现代农业产业技术体系和农业农村科技推广服务体系,依靠科技创新激发农业农村发展新活力。同时,要激励更多优秀人才返乡创业,支持和鼓励农民就业创业,加强农村干部、农民和新型主体培训,培养造就一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍,为加快实现农业农村现代化提供人才保障。

(作者单位:响水县委党史工作办公室)

# 东台市甘港村“美丽乡村”建设的探索与实践

□ 崔荣方

党的十九大报告指出：“在本世纪中叶建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国”。“美丽”首次作为社会主义现代化建设的目标，写入党代会报告。中国要美，农村必须美。建设美丽中国要靠美丽乡村打基础，共绘美丽蓝图。美丽乡村建设是当前推进生态文明建设和深化社会主义新农村建设的一项重要载体。美丽乡村更是小康社会在农村的凝练概括和具象化表达，没有农村的小康，就没有全国的小康。

## 一、美丽乡村建设基本模式

2013年中央1号文件明确提出“努力建设美丽乡村”的战略布局。在短短的几年时间里，美丽乡村建设取得了显著成效，各地在美丽乡村建设的过程中探索出了产业发展型、生态保护型、文化传承型、休闲旅游型等发展模式。

### (一) 产业发展型

乡村要振兴，产业是根本。美丽乡村应该是生活富裕的乡村，贫穷落后的山清水秀称不上美丽乡村。因此，美丽乡村必定要有强有力的产业支撑。产业发展型是指，乡村立足当地资源优势，发展具有地域特色和品牌竞争力的特色产业，以项目带动发展，促进农民增收致富的发展模式。

### (二) 生态保护型

习近平总书记指出，“我们既要绿水青山，也要金山银山。绿水青山就是金山银山。”环境好、生态美是美丽乡村建设的一个重要方面。走生态保护型模式，就是要处理好农村经济发展与生态环境保护的关系，不再走“先污染后治理”发展之路，坚决不要

“带血的GDP”。

### (三) 文化传承型

文化是美丽乡村建设的软实力。历史保存下来的古村，其美不但体现在古色古香的建筑上，更是体现在历史文化的传承上。近年来，随着美丽乡村建设的推进，人们对古村落的保护意识逐渐增强，在保护村庄原始肌理的基础上对有修缮可能性的老房子不断加大修缮力度，并注重村落特有的乡土文化和民俗的传承，积极探索文化传承型美丽乡村建设模式。

### (四) 休闲旅游型

近年来，乡村旅游越来越受城市人的青睐，放慢脚步，体验悠闲生活。在旅游资源丰富的地方，完善住宿、餐饮、休闲娱乐设施，发展乡村旅游。休闲旅游型发展模式在做精做强乡村旅游的同时，更是实现了农民收入增收，让老百姓的钱袋子鼓起来了。本文探索的甘港村美丽乡村建设模式则属于休闲旅游型。

## 二、甘港叫响生态休闲品牌打造美丽宜居乡村

东台市五烈镇甘港村地处苏北里下河水乡，境内河网密布，沟河纵横，水乡风情浓郁。近年来，甘港村依托水乡特色，做优生态环境，建成国家3A级甘港旅游景区，先后被命名为国家级生态村、江苏省最具魅力休闲乡村、江苏省最美乡村、中国乡村旅游模范村、全国生态文化村、江苏省首批五星级乡村旅游区等称号，受到了长三角地区游客的高度关注和广泛认可。2017年初，甘港村获得住建部第四批“美丽宜居村庄示范”。甘港村究竟是如何建设美丽乡村的？

### (一) 乡村旅游助推产业发展



近年来,甘港村抓住美丽乡村建设的有力契机,打造水乡生态旅游特色,大力发展乡村旅游业,建成“村史馆、百坊园、百果园、百草园”一馆三园的集历史文化、民情风俗、农业观光、生态旅游为一体的综合性乡村旅游区。中国东台村史馆——盐城首家党史教育基地,藏有实物 2350 件、文献资料 4450 件,是全国首家全方位反映农村变迁的史料展馆。一张张历史图片,一件件珍贵实物详细记录了中国共产党领导下的农村改革发展的光辉历程。百坊园内设戏坊、茶桑坊、豆腐坊、手工坊、酒坊、老街坊等作坊。百果园、百草园汇聚各种果树、花卉、开心农场和农耕文化体验区,让游客身心充分融入乡村,体验农耕农活。景区周边还建设了花坊、民宿、农家餐饮等配套景点和服务设施。

乡村旅游助推产业发展,甘港村大力发展工业主体经济,全村共有大小企业 100 多家,纺织、麦芽、机械等企业形成一定规模,同时发展高效农业、观光农业,让休闲观光农业作为一种农业与旅游业相结合的新型复合产业。甘港村乡村旅游带动了经济发展,增加了农民收入,如今甘港村农民人均纯收入 3 万元,村集体积累 700 万元。

### (二) 打造生态宜居环境

甘港村按照乡村规划重点建成“一园三区一中心”五大功能区域。碧城商贸园以钢材市场、汽车城为支撑,打造省级服务业集聚区。生态居住区以水乡风情为特色,借助村域优越的自然条件,建设新型居住区。农业示范区以有机农产品种植为主体,建设高效休闲观光农业的试验示范区。乡村旅游区以村史馆、百坊园、百果园、百草园为核心。社区综合服务中心以方便村民生产生活为功能定位,建设服务大厅、便民超市、卫生服务站、幼儿园等公共服务设施。开展农村环境整治,进一步改善提升农村人居环境,打造生态宜居家园。

### (三) 加强乡风文明建设

甘港村建设美丽乡村注重内外兼修,着重塑造甘港内在美。甘港村村书记刘怀仁这样说到,“不仅要外

在美,更要让老百姓心灵美,让甘港人自强不息、敢于担当、努力奋斗的精神品质融于最美乡村”。为此,甘港村着力打造二十四孝长廊、忠义亭、家庭美德展示墙,广泛开展农民道德评议、“创十星、评三户”等活动,引导农民自我教育自我管理;以村规民约为蓝本,谱写《甘港道德歌》,引导村民唱道德歌,做文明甘港人;大力宣传东台市道德模范杨红余,全国优秀乡村医生杨怡林等身边好人,评树“好媳妇、好夫妻、好邻居”、“文明信用户”,树立新典型,倡导新风尚。

新时代,在全面建成小康社会的决胜阶段,甘港正阔步前进,村庄呈现了前所未有的活力,生态宜居的美丽新画卷尽情舒展。

### 三、美丽乡村建设的几点启示

#### (一) 以人为本,尊重民意

乡村的核心是人,乡村振兴的目的也是为了人。美丽乡村的建设不是形象工程,不是给外人看的,而是要为农民群众谋福利得实惠,最终提高农民群众的获得感和幸福感,让农民真正享受美丽乡村建设成果。为充分体现农民的主体地位,应积极探索建立农民民主参与机制,让农民群众参与到从规划、建设到乡村管理各个环节,真正拥有知情权、参与权、决策权、监督权。突出共建共享,共建美丽乡村,共享幸福生活,充分调动农民群众的积极性,发挥群众主体地位,让农民群众在美丽乡村建设中当主人、唱主角。

#### (二) 保护生态,顺应自然

美丽乡村首先表现在生态美、环境美。要树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念,慎砍树、禁挖山、不填湖、少拆房,尽可能在原有村庄形态上改善居民生活条件和乡村环境,实现人与人、人与自然和谐相处。只有生态环境好了,才能确保村庄走上可持续发展的生态环保之路,也才能望得见山、看得见水、记得住乡愁。

#### (三) 科学规划,合理布局

美丽乡村是一个复杂的系统性工程,要统筹做好土地保护利用、基础设施建设、农村环境整治、危房旧房改造、乡风文明建设等各项工作。建设美丽乡村

## 少儿读者群体不文明阅读现象的探析

□ 杜玉霞

少儿图书馆作为青少年学习成长的第二课堂,一直被视为少儿知识的苗圃,未来英才的摇篮,素质教育的基地,精神文明的窗口。自从全国的少儿图书馆对外实行免费开放随之而来的不文明现象就日益增多,这样的不文明现象离习主席说的“中国梦”有多远?离“梁启超在《少年中国说》里写的“少年智则国智,少年富则国富,少年强则国强,少年独立则国独立,少年自由则国自由,少年进步则国进步,少年胜于欧洲,则国胜于欧洲,少年雄于地球,则国雄于

地球。”又有多远?从一个城市少儿图书馆不文明现象就可以看出这个城市的文明程度。

国家的文明复兴离不开当今的青少年儿童,他们是国家的未来,是后备力量,而今不得不让我们反思何为文明,怎样才能建设成为文明的少儿图书馆?怎样才能实现习主席所说的实现中华民族伟大复兴的中国梦了?

自从有了人类、文字,的产生就有了文明,文明是通过多少前人摔打磨练出来的精神产物,是通过

规划先行,做到“无规划不建设、无设计不施工”。按照“专家设计论证、公开征询意见、群众参与讨论”的办法完成村庄规划设计,确保规划设计科学合理,达到群众满意。同时,要注重规划的可操作性,将规划分解细化为定量指标,转化成年度计划,按照序时进度推进美丽乡村建设,确保美丽乡村建设的质量和效益。

### (四)内外兼修,软硬兼施。

美丽乡村建设不但要“面子”美丽,更要注重“里子”的提升。建设美丽乡村不能物质层面富足了,精神文明建设却是贫瘠的。美丽乡村建设不但要有基础设施、公共服务等物质方面的支撑,更要有乡风文明、文化底蕴等内涵式发展,内外兼修,软硬兼施,让乡村发展真正充满活力。尤其要做好“苦修内功”这门课,注重保护历史文化,弘扬中华民族优良传统,传承民风民俗,完善村规民约,教育引导村民讲文明、改陋习、树新风,培育文明乡风,提升乡村“软实力”建设。

### (五)因地制宜,去同质化

美丽乡村建设除了做好标准化、均等化的基本性公共服务以外,还要因地制宜在乡村特色上做文章,彰显乡村个性,而不是简单地、机械地进行复制、改造乡村。乡村和城市要各美其美,乡村最美的、最富有吸引力的就是其田园意境。推进美丽乡村建设,既不能照搬照抄城市建设模式,也不能简单地用一个模版克隆、复制。一是要从乡村实际出发,不搞一个模式。二是要突出个性特色,不搞千村一面。

党的十九大指出,按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求发展农业,实施“乡村振兴”战略。乡村振兴战略点燃了广大农民建设美丽乡村的新希望、新热情。相信有城乡居民对乡村美好生活的向往,有乡村振兴战略的强力推动,乡村振兴的美好蓝图一定会早日实现,乡村的明天一定会成为“望得见山、看得见水、记得住乡愁”的人人向往之地。

(作者单位:中共东台市委党校)

意识形态转换到我们实践生活的行为方式。是社会进步阶梯。而今社会的发展突飞猛进,快的让少儿读者这一群体忘记了停下脚步来看看自己的不文明的行为,不少新闻问题对这一现象展开了大量的舆论报道,已经成了社会普遍存在的现象了。

### 一、不文明现象表现形式

窗体顶端请看这几组报道:“2013年8月6日上午,潇湘晨报报道:湖南省图书馆少年儿童分馆,工作人员文武(化名)将一摞损坏的书抱到一个角落。暑期以来,少年儿童分馆损坏书籍近千册。”通过这个报道我们不难发现一些少儿读者的不文明行为却屡见不鲜。2013年7月安徽省图书馆少儿阅览室借阅高峰期,每天能报废20多报图书,家长带头在少儿图书馆内大声嚷,不文明形象每日可见。通过这几组报道我们不难发现一些少儿读者的不文明行为却屡见不鲜。

#### (一)对馆藏资源的损坏

近些年,少儿图书馆已普遍实行开架借阅,这一做法既方便了图书馆工作人员,也方便了广大读者。与此同时,书刊损毁、丢失现象也与日俱增。主要表现在:破坏书中防盗装备将书带出。而许多书籍更是遭到“乱涂乱画、撕页加批注、开天窗的厄运;有的书刊被血迹、油迹、墨水、茶汁、饮料等污染;也有个别读者如厕时带入杂志。许多的图书被损坏的面目全非。很多图书封面残缺不全以至于无法继续借阅。

#### (二)破坏宁静和谐环境

少儿图书馆阅览室因环境优雅、学习氛围好,深受家长和少儿读者的青睐。这就造成图书馆人满为患,人多加剧了不文明现象的产生:有在少儿图书馆携带食物及饮料入馆、随地吐痰、乱扔垃圾的、随意搬拽桌椅、高声喧哗、接打手机、聊天、着拖鞋光背入馆、霸占座位的现象更是屡见不鲜。这些现象不但破坏了少儿图书馆应有的宁静环境,也污染了人们的视觉及心灵。当不文明行为遭到制止时,有的恶语伤人,粗俗不堪,给少儿图书馆带来了不和谐的音符。

#### (三)损坏大多数少儿读者群体的利益

少儿读者最喜欢的学习环境首推图书馆。很多不良行为也多,首先,占座、抢座成了习惯,有的学生每天早早就在馆前排队,进入阅览室后随手从书架上拽来书籍用来占座;有的同学不在阅览区看书却“占着”座位,让一些后来者只能“望座兴叹”、无可奈何;甚至还因占座有读者动起了争吵。使用完图书馆的书后不归架,随手乱放,还有的将书到处藏匿,以至于急需使用该资源的读者无法及时获取资料。

上述不文明现象严重破坏了广大读者的学习环境和氛围,影响了他们的学习热情,势必会降低城市文明的形象,所以,治理少儿图书馆不文明现象,提高图书馆的服务质量,显得十分必要。

### 二、原因分析

(一)社会环境的影响。经济生活的影响。由于我国转入市场经济体制时间较短,而社会主义市场经济只有在健全的法治社会大背景下才可能有良性的运作。这种新旧体制的转变,在客观上削弱、动摇了一些人的文明行为观念,造成不管文明不文明,只要对自己有利有益就去“行”,只要能宣泄自己的情感(哪怕是不好的情感)就去“为”的现象。从而,辐射和影响少儿读者群体。传播媒体的误导。在改革开放的形势下,国内外传播媒体传播一些不正确不文明的东西,对家长产生感染、暗示等影响,误导了少儿读者群体,使其产生偏离文明行为要求的思想与行动;一些缺乏社会责任与道德良知的低格调的音像制品,西方的物质文明、思想文化、生活方式及一些腐朽思想,都对少儿读者群体产生了强烈的冲击,使一些学生文明观念混乱,降低了他们的社会责任感,审美情趣向低层次滑坡。

(二)学校教育不足。学校较少将文明行为教育置于社会大系统加以考察。教育未能结合现实的社会需要注入新的内容,又存在重说理、轻实践,要求高但缺乏可操作性的弊端。因而使学校文明行为教育无法适应市场经济的变化,在一定程度上失去了对学生进行有效的文明行为引导和约束的意义。学校教育未系统地教给学生全面的文明行为知识。我们国家作为礼仪之邦、文明古国,优秀的传统文化中蕴含着极其丰厚



的道德精神。然而,长期以来,传统文化连同它的精髓被置于批判的地位,人文教育不被重视,加之应试教育、功利化教育使得相当一部分中小学生对传统文化知之甚少,人文知识相当匮乏。即使偶有这方面的教育,也只是作为知识教育、规范教育,而不是作为文化教育。如此这般之后,中小學生并没有受到精神的陶冶,也就很难具有必要的修养和情操。实际上,缺乏文化内涵和氛围的道德教育是一种有“形”无“神”的教育,这样的教育很难获得强健的生命力。

(三)家庭影响及自身文明意识的缺失。少儿读者群自身出现某种“意义障碍”。所谓“意义障碍”即少儿读者群体头脑中所存的某些思想或心理因素阻碍他们对文明行为的要求、意义的真正理解,从而不能把这些要求转化为自己的需要。家庭文明修身教育的缺失。现在多数为独生子女,多数家长采用“小太阳”式教育方法,基本上都是衣来伸手、饭来张口,子女想要什么就买什么,想做什么就做什么,长期处于家庭的百般呵护之下。部分生活条件优裕的家长在教育子女问题上存在一些错误的观念,只要子女学习好,其他都不重要。这些在娇纵中长大的少儿读者朋友,加之缺乏文明修养的实践锻炼,他们常常以自我为中心,缺乏良好的个人卫生习惯,缺乏公共卫生意识和基本常识,缺乏文明意识和行为自律。少儿读者素质偏低,缺乏礼仪文明教育和道德素质教育。

(四)少儿图书馆自身,大家不难发现每个少儿图书馆都有这么一块牌匾就是文明单位牌匾,这种形式上的文明每个少儿馆都不缺这样的称号。少儿图书馆建设起步较晚,就目前情况看发展不平衡,人员素质不均衡,真正图书馆专业的很少,平时图书馆业务量比较大,没有时间让大家系统的学习业务知识。大家都为了保文明单位,为保零头投诉,采取的不得罪读者,不加以对不文明现象的遏制,最终导致读者朋友以为自己不文明现象不是什么问题。还有一种现象对读者朋友们要求过高对自己要求过低,比如说:文明用语、服务礼仪规范。而如何进步的深化少儿馆文明形象建设,是每一位管理员应该重视的关键问题。

### 三、解决的办法

#### (一)利用志愿者服务推动少儿图书馆文明建设

鉴于越来越多,越来越严重的不文明现象,引入青少年志愿者,让青少年们从工作中学会换位思考,体会不文明行为带来的恶果,鄙视品德的低下。首先我们要对刚入馆的青年志愿进行简单的培训,经过简单培训的志愿者可胜任日常一线读者服务工作的各种岗位,如图书上架与整理、阅览室秩序维持等总之,对于表现突出的志愿者发放志愿者证书。少儿图书馆应当探索更加合理而有效的服务模式,不断地改善和落实这一新型的人力资源管理模式,充分调动青少年志愿者的主动意识,发挥他们身上蕴藏的参与社会、服务社会的巨大热情和积极性,为他们提供展现自我、服务他人的社会实践大平台,让青少年自愿服务的热情、激情能在书香中更好地传递和传承,让孩子们传递文明、携手文明、感受文明,从而为图书馆事业繁荣发展做出贡献。

#### (二)提高管理人员素质,做儿童的良师益友

全面提高管理人员素质,建设一支强大有力的管理队伍是做好少儿图书馆文明工作的重要保证。管理人员素质通常体现在业务技能和敬业精神两个方面。按照常规来说,图书馆管理人员必须经过系统的业务培训,但从少儿图书馆工作人员未必有这种机会。因为目前尚没有一套完整的适合国情的少儿图书馆管理模式。因此说从事少儿图书馆的工作人员其自身素质的提高,多数也只能在实际工作中逐步领悟、不断提高。所以说,扎实的文化底蕴和良好的思想意识,结合勤奋好学是提高素质的必然途径,三者缺一不可。扎实的文化底蕴是解答儿童提问,引导儿童阅读的基本条件,管理人员如没有这方面的基础条件就无法解答儿童提问,错误的解答还将产生误导。良好的思想意识是勤于工作,乐于奉献的精神源泉,只有勤于工作,才能做好工作,才能赢得小朋友的爱戴,但凡深受服务对象爱戴的服务人员其文明素养肯定是很高的,也会自然成为少年读者朋友的文明引导员。

(作者单位:盐都区图书馆)



# 推动习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心

□ 余双好

党的十九大报告强调：“要加强理论武装，推动新时代中国特色社会主义思想深入人心。”这一重要论断是党的十七大提出“中国特色社会主义理论体系宣传普及活动”、党的十八大提出“坚持不懈用中国特色社会主义理论体系武装全党、教育人民”的深化和发展，揭示了新时代中国特色社会主义思想文化和党的思想建设的新任务和新要求，为新时代的理论武装工作指明了努力的方向和目标。

## 一、夯实理论武装的物质基础

任何理论作为一种社会意识，都是对社会存在的一种反映，它以社会存在的变化为前提和最终决定因素。马克思认为：“人们自觉地或不自觉地，归根到底总是从他们阶级所依据的实际关系中——从他们进行生产和交换的经济关系中，获得自己的伦理观念。”要想使一种理论观点深入人心，最根本的条件是建立其产生和发展的物质基础；只有壮大理论所依托的物质基础，理论武装才更有现实依据。从这个意义上说，理论武装的有效办法是让事实说话，通过建立理论观点赖以存在的物质基础来达到对理论观点的认同，从而达到深入人心的目的。

习近平同志说：“中国特色社会主义是不是好，要看事实，要看中国人民的判断，而不是看那些戴着有色眼镜的人的主观臆断。”改革开放以来，正因为我们在实践中走出了中国特色社会主义道路，从实践证明了中国特色社会主义理论体系的科学性和实效性，才提升人们对中国特色社会主义理论体系的

认同。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央带领全党和全国人民，迎难而上，开拓进取，励精图治，解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事，推动党和国家事业发生历史性变革，推动中国特色社会主义进入了新时代。中国特色社会主义实践取得的辉煌成就，为习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心奠定了坚实的基础。

伴随着党的十九大提出的战略目标的实现，伴随着中华民族伟大复兴中国梦的实现，实践将越来越充分地证明习近平新时代中国特色社会主义思想的科学性和真理性，进一步增强习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心的底气。因此，推动习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心的过程与实现中华民族伟大复兴的进程是紧密联系、相互促进的。

## 二、不断推进党的理论创新

一种思想观点要深入人心，既要有事实的感召力，也要有理论的影响力。马克思说：“理论只要说服人[ad hominem]，就能掌握群众；而理论只要彻底，就能说服人[ad hominem]。所谓彻底，就是抓住事物的根本。”理论深入人心的只有通过理论本身的彻底性来说服人，通过真理的力量征服人。理论彻底性源自理论的科学性，理论的生命力在于创造性，通过理论创新的方式来吸引人。推动习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心，既要办好中国的事情，

也需要讲好中国故事。

党的理论创新每前进一步,党的理论武装就跟进一步,这是中国共产党开展理论武装的基本经验。习近平同志指出,“改革开放以来,我们坚持理论创新,正确回答了什么是社会主义、怎样建设社会主义,建设什么样的党、怎样建设党,实现什么样的发展、怎样发展等重大课题,不断根据新的实践推出新的理论,为我们制定各项方针政策、推进各项工作提供了科学指导。”党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央坚持和发展中国特色社会主义理论体系,不断开拓中国特色社会主义新境界,从而提升人们对中国特色社会主义理论体系认同度。党的十九大对十八大以来理论创新成果进行新的概括和凝练,系统回答新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义等一系列重大理论和实践问题,形成了习近平新时代中国特色社会主义思想。党的理论创新成果必然促进党的理论武装工作,为习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心提供新的需求和强大动能。

中国特色社会主义进入新时代,我们要进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想,“要在迅速变化的时代中赢得主动,要在新的伟大斗争中赢得胜利,就要在坚持马克思主义基本原理的基础上,以更宽广的视野、更长远的眼光来思考和把握国家未来发展面临的一系列重大战略问题,在理论上不断拓展新视野、作出新概括。”只有在推进中国特色社会主义实践探索和理论创新的过程,永葆马克思主义与时俱进的旺盛生命力,才能推动习近平新时代中国特色社会主义思想不断深入人心,指导社会实践。

### 三、坚持不懈开展理论宣传教育活动

理论武装离不开宣传教育活动,理论宣传教育活动是思想深入人心的主渠道。十七大以来,我们开展中国特色社会主义理论体系普及计划,开展中国特色社会主义理论体系宣传教育活动,大大提升了人们对中国特色社会主义理论体系的认同。实践

证明,我们开展的中国特色社会主义理论宣传教育活动是有成效的。要让习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心,同样需要坚持不懈地开展宣传教育活动。

习近平同志在全国高校思想政治工作会议上强调:“要坚持不懈传播马克思主义科学理论”、“要坚持不懈培育和弘扬社会主义核心价值观”、“要坚持不懈促进高校和谐稳定”、“坚持不懈培育优良校风学风”。这“四个坚持不懈”既明确了高校思想政治教育的任务,也阐明了开展理论武装的难度。我们要不断推进马克思主义中国化时代化大众化,为习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心奠定坚实的理论基础。

党的十九大明确提出:推进“两学一做”学习教育常态化制度化,“以县处级以上领导干部为重点,在全党开展‘不忘初心,牢记使命’主题教育,用党的创新理论武装头脑”,为习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心提供重要保证。要充分发挥党校行政学院、国民教育机构、机关企事业单位教育机构等在宣传习近平新时代中国特色社会主义思想的主阵地作用,坚持不懈推进习近平新时代中国特色社会主义思想进课堂、进教材、进头脑工作。要充分发挥新闻媒体在宣传习近平新时代中国特色社会主义思想的主渠道作用,坚持“团结稳定鼓劲、正面宣传为主”的原则,“把握好时、效、度,增强吸引力和感染力”,营造习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心的良好氛围。要发挥书籍、刊物在宣传习近平新时代中国特色社会主义思想的基础性作用,编写好理论读物,用生动清新的语言讲好新时代中国特色社会主义的故事,传播好中国声音;要充分发挥网络、微博、微信、移动客户端等新媒体在宣传习近平新时代中国特色社会主义思想的特殊作用,优化网络内容、净化网络空间,营造风清气正网络氛围。要将习近平新时代中国特色社会主义思想融入具体制度,发挥政策导向作用,使经济、政治、文化、社会、生态等方面的政策措施都体现新时代中国特色社会主

义的新要求。要在国家仪式活动、知识竞赛活动、社会服务活动中融入习近平新时代中国特色社会主义思想内容,发挥实践指导作用。总之,要开展丰富多彩、形式多样的宣传教育活动,通过教育引导、舆论宣传、文化熏陶、实践养成、制度保障等方式,让习近平新时代中国特色社会主义思想内化于心、外化于行,变成改造主观世界和客观世界的强大力量。

#### 四、调动人民群众自觉学习的积极性

中国特色社会主义事业是党和人民共同的事业,需要广大人民群众共同参与。习近平新时代中国特色社会主义思想是以习近平同志为核心的党中央在领导全党全国人民在伟大实践中凝结的理论创新成果,也是党和人民集体智慧的结晶。因此,习近平新时代中国特色社会主义思想代表最广大人民的根本利益,与我们每个人的前途命运息息相关。只有充分调动广大人民群众自觉学习实践习近平新时代中国特色社会主义思想的积极性主动性,才能推动习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心。

笔者承担的中国特色社会主义理论体系普及计划课题调查表明,大多数民众对中国特色社会主义

理论体系宣传普及活动具有兴趣和学习的积极性,愿意参加中国特色社会主义理论体系普及计划活动;在中国特色社会主义理论体系普及计划方法的评价中,对“自主开展的学习活动”评价最高;对“您更愿意接受什么样理论教育活动”一问,选择“自学,直接研讨原著和原文”位列所有选项之首。这表明广大民众对中国特色社会主义理论体系具有学习的意愿和自觉性,并且乐于采取自学等方法来提升对中国特色社会主义理论体系的认同。同样,当前,应充分调动广大民众学习实践习近平新时代中国特色社会主义思想的主动性、积极性,积极引导广大民众学原著、悟原理、践行为,学以致用、用以促学,为实现“两个一百年”宏伟目标和中华民族伟大复兴的中国梦而不懈奋斗。

(作者系武汉大学马克思主义学院院长、武汉大学马克思主义理论与中国实践协同创新中心副主任、教授,国家社会科学基金重大课题“实施中国特色社会主义理论体系普及计划途径、载体方法研究”首席专家)





# 加强中国特色新型智库建设 提升智库影响力

□ 李后强

智库影响力是智库的生命力之所在,是智库赖以生存和发展的核心竞争力,提升智库影响力是各类智库孜孜以求的根本目标。习近平同志在党的十九大报告明确提出:“深化马克思主义理论研究和建设,加快构建中国特色哲学社会科学,加强中国特色新型智库建设”。这一重要论述为新时代我国智库建设指明了方向和目标。我们要坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践,以建设中国特色新型智库为目标,以增强智库影响力为着力点,不断提升决策支撑力、政策评估力、舆论引导力、价值增长力、思想穿透力,为构建中国特色哲学社会科学作出更大的贡献。

智库的影响力可借鉴爱因斯坦相对论的质能转换公式即  $E=mc^2$ 。这里,  $E$  是能量(影响力),  $m$  是质量(水平),  $c$  是光速(常数,每秒 30 万公里)。可见,质量  $m$  的影响力  $E$  与光速的平方成正比。当  $m=0$  时,  $E$  为 0,说明没有质量就没有影响力;当  $m>0$  时,  $E$  是“天文”数字,说明质量越高影响力越大。这表明,智库的影响力  $E$  在 0 和  $\infty$  (无穷大)之间,关键是要研究提高质量  $m$  的途径和方式。实际上智库提供的是“核弹”,这个公式可以称为“智库影响力定理”。我们认为,可以从以下五个方面,提高智库的影响力。

## 一、提高站位高度,提升智库决策支撑力

党的十九大报告指出,“全党要深刻领会新时代中国特色社会主义思想的精神实质和丰富内涵,在各项工作中全面准确贯彻落实。”作为中国特色新型

智库,要围绕新时代坚持和发展中国特色社会主义这一主题,聚焦党和国家中心工作,贯彻新发展理念,为决胜全面建成小康社会,推动实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略、乡村振兴战略、区域协调发展战略、可持续发展战略、军民融合发展战略凝心聚力,献计献策。

“党政军民学,东西南北中,党是领导一切的。”为了提升决策支撑力,智库及研究人员必须提高站位,增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,自觉维护党中央权威和集中统一领导,自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致,为人民做学问,为国家搞研究。可以从三个方面着力:一是提高政治站位。政治性是中国特色新型智库最重要的特色,必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,在大是大非问题上旗帜鲜明、立场坚定。必须保持政治敏锐性,强化社科研究的责任意识、担当意识、忧患意识和大局意识,勇于并善于进行“建设性的批评”。二是提高全局站位。加强选题策划,增强影响全局的战略性问题研究,始终围绕中心、服务大局展开。智库不是党委政府的决策部门,只对决策起辅助参谋作用,智库的优势体现在战略研究上。必须着眼于具有全局性、根本性和重大性影响的问题,集中优势人才资源,开展联合攻关、集中攻关和重点攻关,以期提出具有前瞻性和针对性的战略建议。三是提高道德站位。智库必须树立公共意识,富有国家责任感和社会使命感,研究人员要超越个人偏好、所属

群体和利益裹挟,坚定客观公正的研究立场,依据全面准确的信息资料,采用理性科学的研究方法,提供科学管用中肯的决策咨询建议,以披肝沥胆的锐士姿态,守护社会的公平正义和社会良知。

## 二、扩大视野宽度,提升智库政策评估力

党的十九大报告指出,“要根据新的实践对经济、政治、法治、科技、文化、教育、民生、民族、宗教、社会、生态文明、国家安全、国防和军队、‘一国两制’和祖国统一、统一战线、外交、党的建设等各方面作出理论分析和政策指导,以利于更好坚持和发展中国特色社会主义。”对政策的执行效果开展评估反馈调研,当好政策效果的评估者和国家治理的监督者,是智库工作的重要内容。在开展政策评估调研时,研究人员既要紧贴中心,又要深接地气,要经常深入实际、深入基层,坚持不懈地做艰苦细致的调研,广泛征求群众意见。在对政策进行评估时,要破除“苏东坡效应”(源于“不识庐山真面目,只缘身在此山中”两句诗,指人们难以正确认识自我的现象)和“从众效应”,在广阔的时空视角下,统筹内外、联动上下、纵览古今,盯住政策执行的各个环节,找到影响政策效果的症结,总结政策运行规律,得出客观准确的政策评估结果。

为了提升智库政策评估的权威性和接受度,必须扩大视野宽度。具体来说,一是立足当地,放眼全局。对一村一镇或一县一省的政策调研都要考虑其所受到的水平和纵向结构单元的影响,要区分政策本身的影响和其他相关政策的影响,在政策分析上要有全国视野,必要的时候还要引入国际视野。二是纵览历史、现在与未来,将时点与时期、时代结合起来。政策评估中既要考虑政策的现实可操作性,又要具有一定的政策弹性和前瞻性,严格区分影响政策效果的到底是政策质量问题,还是政策演进的必要过程和结果。三是兼顾上下双方诉求,做好政策沟通。在开展政策评估前要将政策制定的背景、政策目标、政策制定者的主要意图搞清楚,同时深入基层将群众面临的主要问题、对政策的预期弄明白,在政策制定者和政策影响方之间搭建政策沟通的桥

梁。四是厘清政策实施各个环节,找到影响政策效果的关节点和梗阻位。明确区分影响政策效果的是政策制定问题,还是执行环节问题。

## 三、增加信息量度,提升智库舆论引导力

党的十九大报告指出,“意识形态决定文化前进方向和发展道路。必须推进马克思主义中国化时代化大众化,建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态,使全体人民在理想信念、价值理念、道德观念上紧紧团结在一起。”智库是高端人才的聚集地和训练营,是政策思想的创造源和淬炼场,是社会风尚的营造堂和净化阀,在社会舆论形成和舆论引导中发挥着重要作用。尤其是在信息爆炸、垃圾信息泛滥、虚假信息盛行的网络化时代,智库人员更应该在增加信息量度、筑牢主流意识形态和社会主义核心价值观的基础上,切实担当起“社会舆论引导者”的重任,在大是大非问题上敢于“亮剑”,对于谣言和虚假信息勇于“发声”,在公共场域大张旗鼓地歌颂真善美,唱响主旋律,传播正能量。

具体而言,增加信息量度,可以主要从以下两个方面展开:一是提高智库人员信息素养,熟练驾驭信息汪洋。如何基于充分信息开展科学研究,同时又不被淹没在信息汪洋中,是每个智库研究者都要深入思考的问题。要利用网络,用好搜索引擎,但不能只在网络上调研。要着力培养自己的信息搜集能力、信息筛选能力、信息甄别能力和信息研判能力,严格精选信息来源渠道,以真实、充分的信息资料作为研究的基础,逐步提高研究成果的价值和公信力,成为公众值得信赖的信息发布者和信息创造者。二是加强对大数据、互联网等信息生态圈的研究,主动占领和争夺网络新媒体等舆论空间。信息革命催生了新的信息生态,形成了新的舆论空间,新的信息引导主体及机构也加快形成。智库必须要有强烈的竞争意识、忧患意识和时不我待的紧迫感,积极开展相关研究,在新兴舆论空间的引导塑造上占得先机。

## 四、强化目标精度,提升智库价值增长力

党的十九大报告提出“我国经济已由高速增长

阶段转向高质量发展阶段”这一重大判断。像我国这样经济与人口规模巨大的国家，实现高质量发展并不是一件容易的事。如果仅凭经验办事、拍脑袋决策，就不可能实现历史性转变。唯有强化目标精度，充分发挥智库作用，通过深入调查研究，把问题找准、把解决问题的办法研究透，才能推动高质量发展。专业性和特色化是智库竞争力和价值提升的重要源泉。“物以类聚，人以群分”，具有大致相同专业知识的专家学者集聚在一起，形成了特定的智库。要通过每一位成员高深、渊博的专业知识，提出解决本专业问题的办法，共同构成明显的专业性特色。

具体来说，一是要以新的研究思维和管理模式，促进智库创新升值。加强人文及社会计算方法与社会科学研究的融合，加快培养开放与全过程研究、碎片化重组研究和计算分析研究等互联网思维，强化服务意识和创新意识，重新配置科研资源、重新组合科研人员、加强横向合作，通过各种思想交流和研讨，促进不同学科的人员激发新的灵感和思想火花，创造良好的学术氛围和新思想迸发的环境，兼收并蓄、博采众长，把创新精神贯穿研究各领域和全过程。二是精心打造智库品牌，促进智库品牌升值。在特定研究领域，培育形成自己的独特优势和响亮品牌，成为党委政府和市场认可度高、价值溢出效应明显的首选必选智库。三是加强智库成果营销，强化智库传播增值。智库以其专业、独立、客观的方式，提出公共政策主张，帮助决策者制定和推行政策，并就有关政策进行论证、评估，必须具备求真务实的精神，拿出高质量产品。与此同时，智库要加强传播观念、传播力量、传播机制等建设，使研究成果获得足够的关注度和认可度，从而更充分地转化为决策。智库要处理好务实性与传播性的关系，既要会做，也要会说，要通过货真价实的成果努力传播自己的思想，既要追求专业精湛，又要走群众路线，既要提高知名度，又要培育美誉度。

#### 五、拓展加工深度，提升智库思想穿透力

党的十九大报告指出，“实践没有止境，理论创新也没有止境。世界每时每刻都在发生变化，中国也每

时每刻都在发生变化，我们必须在理论上跟上时代，不断认识规律，不断推进理论创新、实践创新、制度创新、文化创新以及其他各方面创新。”智库既要担负资政建言、舆论引导、社会服务的功能，又要履行理论创新功能，既要为政府和人民的当下“解忧”“消愁”，又要将人类思想理论的拓展、智慧知识的增进、精神风尚的提升进行总结提炼，将群众的实践智慧以学术成果的形式凝固并镶嵌在人类思想历史长河之中。一般而言，对策建议、调研报告等应用性强、时效性明显的成果在智库产出中占有较大比例，这些成果体现了智库的当下活力。为了将智库当下活力转化为经久不衰的旺盛生命力和历久弥新的社会影响力，必须拓展智库产品加工深度，将“高空作业”与“钻井工程”相结合，勇攀高峰与敢下深海相结合，强化智库产品的思想性。要加强智库基础理论研究，提升智库产品的内在学术价值，促进智库应用成果和理论成果的相互催化转化，提升智库产品的时空穿透力。

具体来说，一是要统筹智库基础理论研究和应用对策研究。基础理论研究和应用对策研究是智库的一体两翼，理论研究的目的在于应用，实际应用促进理论研究。基础理论研究将复杂现实简化，抽出关键变量，找出关键变量之间的逻辑关系，并进行合理阐释；应用对策研究则需要丰富的实践经验和强烈的问题意识。应用对策研究是建立在基础理论研究之上的，没有深厚的学术理论支撑，应用对策研究不可能深入、持续和有效。要处理好智库的理论性与应用性的关系，促进基础理论研究与应用对策研究催化转化，夯实智库竞争力。二是要统筹理论研究与舆论研究，促使“两论”同频共振。理论研究与舆论研究是相辅相成、相互促进的。理论研究为舆论引导“指向”，舆论反映和检视理论与实践的结合情况和社情民意，“理论”、“舆论”同属于社会意识形态领域，必须同源同流、同向发声，坚持“理论领着舆论走”和“舆论助推理论进”，发挥理论的现实指导作用与舆论的增强反馈作用，让“理论”和“舆论”同行共进，为智库思想产品筑牢现实根基。

(作者系四川省社会科学院党委书记、教授、博士生导师)