



(封面图为东台市泰山寺)

《黄海学坛》

编辑指导委员会

主 任：陈红红
副主任：薛万昌 陈玉林
卫永标 李德新

主办单位：盐城市哲学社会
科学联合会

主 编：陈玉林
副 主 编：陈法金 胥 兵
责任编辑：高 齐
编 辑：陈红玲 沈碧云

信 箱：hhxttg@163.com

领导言论

- 03 遵循旅游业规律 谋划旅游业战略 朱传耿

铁军精神与群众路线

- 04 刘少奇指导盐阜根据地廉政实践 王骅书 王祖奇
08 新四军首长在盐廉风述评 仓 显

经济转型升级

- 10 借鉴上海自贸区经验 推动盐城开放型经济更好更快发展 季卫军
12 奋力实现响水发展北抬头 刘中连
14 从“两难”到“双赢”的必然选择——盐城保护区的探索 吴其江
17 打造具有盐城特色的战略性新兴产业集群 严 安

工作研究

- 22 略谈从振兴淮剧到发展淮剧产业 邹洪坤
25 浅谈民政档案管理的问题及创新方法 徐励励
27 我市公共图书馆转型与发展的探索 刘利琴
29 加强粮油检验工作 确保粮食质量安全 王 霞 李 智

党的建设

- 32 适应从严治党新常态 推动机关党建走前头 朱传洲
34 加强新形势下老干部思想政治工作的思考 孙爱萍

历史与文化

- 36 盐城的红色文化与城市个性 王登佐
39 近在咫尺,却如天涯—分析曹禹《北京人》 陈 妍

调查与思考

- 41 树立法治意识 推进社会治理现代化 盐城市关工委
45 我市职业教育发展情况的调查与思考 张伯铭
50 沿海大开发中坚守海盐生产基地“红线”的思考 于海根
51 企业职工弹性退休的思考及建议 徐龙舟
53 南洋镇农村基层政权建设问题研究 胡 臻
56 微信公众平台下的体育赛事传播的特点和优势简析
徐 森

社会科学在你身边

- 60 “朋友圈”变“生意圈” 微商带来哪些挑战 王 林
62 中国城乡“数字鸿沟”扩大 应用不足成软肋
杨文明 朱家顺

编辑出版:《黄海学坛》编辑部
地 址:世纪大道21号2028
邮政编码:224005
热 线:0515-86662028

出版日期:2015年3月28日
设计排版:盐城市邮电印刷厂
印 刷:
准 印 证:苏新出准印JS-J014

(内部资料 免费赠阅)

遵循旅游业规律 谋划旅游业战略

□ 朱传耿

一直以来,旅游业因其涵盖面宽、带动性强、发展潜力大被称为“朝阳产业”和“无烟工业”,特别是近年来,随着经济社会的不断发展,旅游业对刺激消费、扩大内需的重要作用越来越受到各级党委政府的重视,成为推动国民经济发展的重要组成部分。

旅游业是综合性产业。旅游业是以为游客提供服务为核心,使得各种资源、产业、管理紧密结合在一起的产业。旅游资源是涵盖自然资源、人文资源的综合性资源,旅游业发展与工业、农业、服务业发展息息相关,衍生出人文旅游、工业旅游、农业观光、生态休闲游、民俗游等多种旅游业态,涉及城乡建设、环境保护、交通运输、商贸流通等若干部门。可以说,没有与旅游无关的资源、没有与旅游无关的产业、没有与旅游无关的部门。因此,盐城旅游业要取得新突破,就必须深挖各类资源和要素,协调好与之关联行业的发展规模、比例、速度,强化政府部门服务、支持旅游发展意识,进一步形成密切协作、配套联动的大旅游工作格局和齐抓共管的合力。

旅游业是地域性产业。旅游业的影响因素、发展条件的地方性使得核心旅游资源、标志旅游景区等无不具备地域特征。随着“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”战略构想的实施,盐城的区位优势将进一步凸显,空间大、湿地广的资源稀缺性将成为盐城旅游业发展的最大优势。据此,盐城旅游业必须抢抓机遇,围绕生态湿地旅游,加快基础设施建设,深度开发景区,优化服务体系配套,从而形成盐城旅游业发展的比较优势和核心竞争优势,全力将盐城打造成为长三角北翼知名的生态自驾游、国际

湿地旅游目的地城市。

旅游业是战略性产业。旅游业的综合性和地域性,决定了其战略性。“十二五”初期,国家《服务业发展“十二五”规划》就明确提出在“十二五”期间旅游业将初步发展成为国民经济的战略性支柱产业。而且,根据国际经验和经济发展规律,当人均 GDP 达到 3000 美元左右,人们的消费需求将向享受型转变,旅游成为重要的休闲方式,旅游业发展将会进入一个井喷式爆发性增长阶段。当前,盐城正处于工业化中期向后期过渡阶段,必须牢牢把握这一机遇,大力实施旅游兴市战略,将其作为推进全市经济社会发展的战略性支柱产业,明确各地各部门工作责任,加大组织推进力度,最大限度发挥其关联性、带动性功能,为全市经济社会科学发展作出新贡献。

旅游业是与时俱进的产业。随着人类社会由农业社会向工业社会、信息社会的发展,带来了科学、技术、产业和社会等多方面的变革,旅游的动机、方式、人群、规模等都发生了巨大的变化,特别是在工业化后期向信息化社会发展的今天,政府旅游部门的管理方式、相关旅游企业的服务、营销的手段以及旅游者的旅游方式都更强调新技术、新理念的应用。为此,盐城旅游业发展必须坚持与时俱进原则,紧跟时代步伐,在管理方式、营销手段、咨询服务、旅游商品开发等方面更加注重信息化、智能化技术的应用,切实加大各类旅游管理软件、智能旅游 app 的研发和景区信息化基础设施的建设力度,全力打造适应时代发展的“智慧旅游”。

刘少奇指导盐阜根据地廉政实践

□ 王骅书 王祖奇

刘少奇的廉政思想与实践风范在民主革命和社会主义建设时期都具有重要的理论价值与指导意义。刘少奇的廉政思想从根本上源于对马克思主义的信仰,对人民解放事业的忠诚,对革命理想的追求,涉及面广,内容丰富。抗战时期在华中的廉政建设思想与实践是刘少奇第一次全面指导根据地的党风军风政风建设,是新民主主义政权在日伪顽交织环境下全面深入的实践,取得了卓越的成就,构成了刘少奇一生廉政思想体系的重要基础。盐阜地区是刘少奇在华中指导新四军和根据地廉政建设最突出的地区。1938年底,刘少奇任中原局书记,1940年11月,到达盐阜地区,直接领导建设盐阜抗日根据地的工作。在盐阜期间,刘少奇始终重视廉政建设的理论思考,从多方面对盐阜根据地的廉政实践进行了指导。

一、严明党性原则,勇于政治担当。

在苏北敌后建立中国共产领导的抗日民主根据地政权,是一项特殊的任务,既面对与日寇的军事斗争,又受到国民党部队的故意刁难,还要破除这一地区浓厚的封建传统。盐阜根据地开辟之初,当地人民对共产党及其领导的武装普遍少了解和信任,所以,如果没有共产党人坚强的党性和高度的政治自信,根据地的各项工作将很难展开。坚持严明的党性原则,表现充分的政治自信,成为刘少奇领导打开盐阜地区政治局面,取得廉政成就的基点。

刘少奇要求从严治党,加强党员干部的党性,作为构筑防腐反腐的思想堡垒。刘少奇多次在演讲、报告、文章和政府文件中对此提出严格要求。

1940年12月2日,中原局对容易滋生腐败的财经领域作出党性的明确要求:“要把财政经济工作的重要性提到政治任务的高度”,任何财经工作人员“不谨慎、不努力,甚至贪污腐化、破坏战时财政经济,同样是国家民族可恶的罪人”,要求财经人员“克

服一切不正确的思想意识及人生观念,并进行生活上的相互监督,……成为政治上发展、思想上正确、技术上高明、工作上负责的人员。”

1941年夏,刘少奇在华中党校作了题为《反对党内各种不良倾向》的报告,专门就党性与共产党人的廉政关系阐述道:共产党员的党性就是“表现在对于一切党员,一切党的组织,对于党的一切决议、命令、文件、对于党的一切东西的尊重、执行与爱护上。……没有对于党的一切公共事物的爱护如他自己的事物一样的精神,是不能表现他的坚强的党性的。”指出在革命队伍中出现的个人享乐主义,是“落后的、没有出息的、腐化的废物”,是“封建阶级的腐化的人生观”。“以私人感情、老同事、好朋友、同乡、同学、吃酒、送钱、送东西等办法去团结干部,拉拢干部……,是完全错误的。一切有党性的党员,必须给这种人、这种行为以严正的拒绝。”

1941年7月2日,刘少奇在《论党内斗争》的报告中又号召:“一切党员应提倡正气,提倡正派,反对邪气。”

1941年11月,刘少奇在华中局党校作《论党员在组织上和纪律上的修养》的报告,强调“在我们党内,个人的特权是没有的,不以组织的名义去领导是不能允许的。……在我们党内不论任何人,均不能要求特殊地位。党的负责人与领导机关应当首先尊重和执行自己的决定,应当成为服从决议、服从多数的模范。”

1941年5月4日,刘少奇与陈毅等联名指示在部队“开展反贪污腐化堕落、个人主义、本位主义、游击主义等倾向的斗争”,要求“改善领导方式,政治机关面对连队,党的工作面对支部,增强干部的党性。”

1941年6月8日,在华中军分会会议上,刘少奇表示:“一切离党的、非党的以及反党的倾向,在我们部队的中间都不能允许。”

这些要求对提高根据地广大党员干部的党性修养,加强防腐反腐的自觉性均收到了很好的效果。

尽管盐阜地区前期群众的革命基础比较薄弱,但刘少奇对共产党人能够赢得盐阜地区群众的拥护则充满了自信。当中共中央决定向苏北发展后,刘少奇就非常明确地宣布,要在苏北建立我党领导的清正廉洁的政权。江南新四军到达苏北,经过黄桥战役开辟了苏北新的政治局面后,刘少奇便大力要求建立共产党领导的民主政权。

1940年7月,刘少奇在《做一个好的党员,建设一个好的党》的演讲中表示,共产党员“既不想升官发财,又不名为利”,因而千百万人已“把他们最大的也是最后的希望寄托在我们党的身上”,对我们下了委任令,相信“共产党人,是真能够牺牲自己为中国民族与劳苦大众的解放而战斗的人们”。

1940年12月,刘少奇在《江淮》创刊号上撰文表示:“凡是八路军新四军所到之区域,只要有可能的话,就不能不建立抗日民主政权,不能不实行三民主义的民主政治,不能不建立抗日各阶级的统一战线政权。”

1941年6月3日,刘少奇参加盐城县第一届参议会第二次会议,鲜明地表示:“我们收了人民的公粮与捐税,不论怎样多少,我们是用在抗战事业上,用在有利于人民的事业上,我们不会用在私人与少数人的奢侈享受上,更不会装腰包,不会拿去给任何人砌洋楼讨小老婆……拿了人民的钱,以一个钱当两个钱用。”

正是共产党人的清廉执政自信构成了刘少奇敢于在苏北、在盐阜地区大刀阔斧地建立共产党领导的政权,敢于代表人民说话做事,敢于同国民党旧政权比较竞争的力量源泉,也是指导我党打开苏北根据地政权建设局面的指导思想。

二、制定法律法规,建设民主制度。

用制度、法规对根据地的政权和军队进行约束,对所有党员和政府工作人员提出严格的纪律要求,是刘少奇在保证建立廉洁政治的重要手段,也是从严治党、依法治政思想的重要举措。

1940年12月2日,中原局下达的财经工作指示中要求:“在财政经济部门供给部门中除建立严格的制度外,还应在这种人员中订出一个共同守则。这守则规定财经供给人员应遵守一定的制度,按手续办理财经供给工作外,还应将他们(至少共产党员)

私生活的某些项目规定进去,如不得嫖娼、不得赌博、不得请客、不得食鸦片,不得收受商人的赠礼、不得将公共物品赠给私人、个人钱财须公开登记及某些节省的办法等。要向他们解释这种守则由他们通过共同会议,自动规定、自动遵守,是对他们对工作有益的,是为了监督坏人,好人自不反对,同时政府对于犯有贪污腐化的人,亦应订出法律,依其情节轻重给以惩处。”

苏北地区兵匪横行多年,百姓对军阀队伍、土匪武装的忌惮由来已久,人民军队、根据地政府如何在作风、纪律、爱民上作出表率,对廉政建设十分重要。1941年5月,针对“部队中组织松懈、纪律松懈、违犯群众利益等现象”,刘少奇致电黄克诚等,要求“为建立正规军生活制度而斗争”。1941年6月8日,在华中军分会会议上,刘少奇要求:“应根据纪律的条例、根据组织、根据问题客观事物实际的情况,处罚某些个别的坏分子,或者坏的党员……。”1941年11月,刘少奇在《论党员在组织上和纪律上的修养》演讲中进一步表示:“党的纪律重要,对革命是必须的,如果不处罚违反纪律的人,就不能维持党的团结统一。”1942年2月,刘少奇要求“切实实行法治,建立法律的高度威信”,强调“各种法律的制定,须要各根据地用极大的注意力来进行。”“共产党员特别是在政府中工作的党员要学习法律,养成法治精神”。

在刘少奇的指导下,盐阜根据地先后制订《盐阜区农民抗敌协会章程》(1941)、《盐阜区各县验契章程》(1941)、《盐阜区保障人权暂行条例》(1942.3)、《盐阜区行政公署市、乡政府暂行组织法》(1942)、《盐阜区减租条例》(1942)、《盐阜区各县惩治公务人员暂行条例》(1942.7)、《盐阜区秋季公粮征收条例》(1942)、《盐阜区垦荒条例》(1942)、《盐阜区土地税征收章程》(1942)等,有效地推进了廉洁民主政权的建设。

刘少奇在领导盐阜根据地的建设中,始终鲜明地坚持共产党领导的抗日政权的政治民主、组织民主、决策民主努力方向。1940年12月,刘少奇在《论抗日民主政权》一文中表示:“必须实行广泛的民主制度(如国民大会、省民大会、县民大会、区民大会、乡民大会等)。……抗日民主政权必须实行民主集中制,实行各级民主政府的委员制、代表会议制,实行普遍的选举,实行少数服从多数的制度。……这个政

权保障一切抗日人民的民主权利,如人民的言论、集会、结社、出版、居住、营业、思想的自由。”

1941年11月3日,刘少奇在中共中央华中局党校发表《民主精神与官僚主义》的演讲中强调:“干民主革命,首先应该自己就具备民主精神。我们要在政治上、组织上实行民主,提高党员的民主精神,革去自己的不民主精神。……提高民主精神,进行民主教育,……一切工作制度、组织制度都要实行民主。”强调“各种税则及征收粮食的办法、征用民力的法律等,均须召集各阶层的民众代表讨论,吸收人民意见,并向人民作详细的解释。如有参政会须提交参政会通过。”1941年6月3日,刘少奇在《我们在敌后干了些什么?》表示:“各地政府的财政,……应当公开并交参议会来审查”。

正是在刘少奇对建立民主政治坚持不懈的努力,苏北地区的民主政权建设取得了瞩目的成就。1941年4月,刘少奇表示:“在中国其他地方,关于抗日民主,还只当作要求和纸上的纲领的东西,但在苏北则已进了一步,已成为或可能成为法律条文、组织条件等”,通过各种民主实践,苏北真正实行了“行政人员由人民选举与撤换”。

三、实现人民利益,接受群众监督。

将人民群众的利益放在第一位,是刘少奇廉洁执政的另一个重要思想,也是廉洁执政的根本宗旨。在指导盐阜地区的政治建设时,刘少奇开宗明义地要求党、政、军群各级部门和干部充分代表人民的利益,将其作为抗日民主政权的追求与根本。

抗战时期人民的范畴相对于第二次国内革命战争时期更趋宽泛,对中间阶级、抗日士绅的统战工作往往决定事业的成败,为着抗日的胜利,抗日政权不仅要维护他们的利益,还要听取他们的意见,接受他们的监督。早在1940年5月,刘少奇在给苏北党组织的一份电报中就先期指出:“一切中间派分子的利益必须尊重。”到达苏北后,刘少奇在各种场合频繁地强调了这一要求。1940年12月,刘少奇在《江淮》创刊号上发文,明确宣布:“共产党除了人民的利益与目的外,没有其他的利益与目的。”1941年4月5日,刘少奇在介绍盐城农救工作经验的信件中指出:重视民生问题,解除民众中若干迫切的疾苦,是“发动民众抗日积极性与提高民众民族觉悟、阶级觉悟的中心一环。”1941年6月3日,刘少奇在盐城县第一届参议会第二次会议上表示:“我们的目的,没有别的,就是要把盐城,把

苏北,把华中各抗日根据地,把全中国都办好……,我们不是为了个人利益和党派利益来办这些事,也不是为了我们要做英雄豪杰,而是为了苏北、华中及全中国人民的利益。”“我们在一切政策上都顾及到各阶层人民的利益。”刘少奇认为,一个没有党派利益、没有个人私利的政权架构才是真正清明的政权,才能获得人民的信任。对人民群众不满意的行为,党要及时发现,迅速纠正,绝不能姑息养奸,滋生腐败。1941年6月8日,在华中军分会会议上,刘少奇对有些党员、干部“脱离群众”“侵犯群众利益”,“违反群众的纪律”,“使老百姓生恶感”等问题进行了严厉批评,要求涉事者“立即给予纠正”,强调“党的干部必须把为人民解放放在心上,树立为群众谋解放的观念,而不允许一己私念的生长。”

如此鲜明的政治立场,时时刻刻为人民利益着想的政治理念,与中国历史上的封建统治有根本的区别,也与当时中国其他阶级、政党、政治团体的主张不同,这是共产党人能够在盐阜根据地创造廉洁政治的根本所在。

如何实现人民的利益,如何推进共产党人的廉政建设,如何使民主政权获得人民的拥戴,刘少奇则指出,必须建立与群众的密切联系、发挥人民群众的监督作用。1941年4月5日,刘少奇在关于盐城农救工作经验的信件中,强调地方工作必须抓紧“民生问题”,解除“民众中若干迫切的疾苦。”搞民运工作的同志,应“专门与农民接近、谈话,为农民解决实际问题”。1941年5月6日,在华中局会议上,刘少奇称“群众工作决定一切”,要求党的组织和干部与群众结成鱼水关系,只有与人民群众同呼吸共命运,才能保持廉洁从政,防腐反腐。1941年11月10日,刘少奇在关于扩大交朋友工作的指示中,要求党员干部:深入社会各阶层,特别深入中上层社会,“出于污泥而不染”,能同他们工作、生活在一起,又能保持自己正确的党的立场。1942年2月,刘少奇在华中局扩大会议上阐述:“民主政权的本身,也应该同时就是群众组织的一种形式,……它必须带有广泛的群众性,与人民有密切的联系,而不是与人民对抗,与人民生活隔离。”

刘少奇深知,执政党和执政者不是生活在真空中,民主政权、党的干部也存在着腐败变质的危险,因此必须防微杜渐,警钟长鸣,要自律,更要它律。1941年4月5日,刘少奇指出:“某些地主甚至可以请客、给钱、分给财产,甚至与农救负责人定亲等办

法来影响与收买，以便使农救仍服从他们地主的利益。”因此必须“组织群众的监督，打击那些已被收买或动摇的分子，公布与依法处罚那些行贿的地主”，营造清明廉洁的政治风气。

为着鼓励各阶层人民监督共产党人和抗日政权，1941年4月16日，在苏北文化协会代表会议上，刘少奇讲道：“抗日民主政权各方面建设还不够完备，抗日民主政府中尚有个别的官僚、坏分子、不觉悟的人、压迫别人的人……，还会损犯人民的利益……”，他欢迎文化协会中的人士参加到政府工作中来，“过问它，督促它……”。6月3日，刘少奇在盐城县第一届参议会第二次会议上，诚恳地要求群众对共产党、新四军领导的政权进行监督：“如果我们犯了错误，或者你们认为我们犯了错误，那就请你们，请人民毫不客气地批评，……新四军吃了穿了人民的，就是人民养育的，就是人民的军队，人民完全有权利批评它，教育它，指导它，要求它为人民的福利而战斗。我们有错误，你们应该来纠正。我们还提倡人民对政府的批评，对政府中任何一个职员，一个机关，进行批评……，这样才能把事情办好。这样才能暴露政府中个别的坏分子和贪污分子……给以清洗与纠正。”

在刘少奇正确的指导下，苏北、盐阜地区的党和抗日民主政权与人民群众的关系取得巨大进步，在盐阜根据地的20个区，建立了423个农救会，群众被广泛动员和组织起来。许多原来对共产党、新四军有偏见的地方士绅也改变了看法，开始信服新四军、共产党，有些地主、士绅则表示：“共产党所实行的是文武之业，周公之道”，“你们共产党干的事情都是对的”，“你们共产党搞了几年，我就看清楚了，你们一定要得天下”。

四、强化思想教育，长保清廉政风。

刘少奇对中国共产党在抗日战争时期的执政环境、政权构成、拒腐防变的路径也作出了深入的思考，充分认识到在党政干部、军队干部中需要长期坚持思想教育，提高理论修养，认识到在广大人民群众中需要推进文化教育，提高他们的参政议政能力和水平，以长保清廉政风。

1941年3月20日，针对新四军、八路军两军会师后部队中出现的一些模糊认识和腐化现象，刘少奇表示，需要对部队进行“共产主义的教育”，让他们理解，共产党人领导的部队，是为人民服务的，“无薪水，无官做，官兵平等，衣食困难，打仗又多，操练又

多，又不能发洋财……”。1941年5月4日，刘少奇致电黄克诚等，对部队中“贪污腐化堕落及脱离群众、违犯群众利益等现象”，要求“提高政治教育，尤其阶级教育、优良传统教育。”1941年夏，刘少奇在华中党校的演讲中指出：对于那些持有个人享乐主义人生观，加入党与革命的队伍是为了想“掠到什么东西，快乐一下”，是想经过“一番努力，立下一点功劳”，便以“功臣自居”，有权拿党的东西来作“个人享受”的人，必须“给以严格的批评、揭发与教育，使他警觉起来，进步、学习与工作，以此来挽救他的没落。”

在刘少奇的指导下，苏北党政军群各级干部形成了浓厚的政治学习与思想教育风气，各级抗日政权为民着想，廉洁从政，有效地抑制了贪腐现象。

刘少奇在盐阜工作的时间不长，1942年初便奉命要回延安工作，但是刘少奇继续关心盐阜地区的廉政工作。1942年7月20日，他写信给中共中央华中局、新四军负责人，要求“实行严格的反对贪污浪费的斗争，颁布严格的法令，来惩罚那些贪污浪费公款公粮者。”“节省一切可以节省的物质资财。”“制订出一些关于民主的法律，规定制裁那些违反民主、侵犯民权的官员的办法等。”“在党内，对于违反民主的党员，要进行批评、斗争或处罚。”1942年9月7日，刘少奇致陈毅、曾山、赖传珠等电，要求“严格限制政府、部队征用民力，要把人民负担减到最低限度。”1943年6月18日，刘少奇致电陈毅、饶漱石，要求“制订比较固定的公粮、税收政策，保证农民在增加生产之后，不再增加负担，增产完全归农民自己所有。”这些都对盐阜地区长保清廉政风起到了很好的指导作用。

抗日战争时期，刘少奇受党中央的派遣来到华中，来到盐阜，建军建政，领导抗战。刘少奇在盐阜期间，基于共产党廉洁从政的高度自觉，立足广大人民的利益，从党的建设、群众路线、民主路线、法制建设、文化教育与思想宣传等方面，对共产党人廉洁执政的理论与实践进行了许多开创性的探索，启发教育了广大人民群众，推进了盐阜地区社会文明的进步，吸引了广大人民群众参加民族解放斗争，维护民族利益，打下了盐阜人民群众拥戴共产党的深厚根基，为抗战以后中国共产党在解放战争取得大决战的胜利铺垫了坚实的民心基础。

（作者单位：盐城师范学院）

新四军首长在盐廉风述评

□ 仓 显

一、陈毅严于律己

陈毅是我们新中国的开国元帅。在盐期间是新四军代军长,他于1940年11月23日从海安来到盐城,于1943年1月10日转移到盱眙县莲花塘,在盐时间长达二年二月零二天。

陈毅在这段时间,留下许多动人的清廉佳话:

1941年1月28日,农历正月初二,陈毅应管文蔚之邀请由盐城乘汽艇沿串场河去东台作报告。当汽艇航行到丁溪北关口时,汽缸突然爆炸。陈毅站在半人深的河水中指挥救火。上岸后,衣服外面已结了薄薄的一层冰。岸旁一家老奶奶烧了一堆火,陈军长把外面的衣服脱下来,拧了拧水,一面烤火,一面吩咐警卫员找出几张抗币,硬塞给老奶奶,作为火草钱。就在这时,驻扎在丁溪的一师二旅卫生队队长唐求听说陈军长的汽艇失火。怕军长在冰冷的河水中时间太长,容易得感冒,立即派人把陈军长接到病房里,叫女护士拿出感冒药给军长吃。但陈毅始终未吃。陈军长说,现在药品如此缺乏,药,留给病员吃,替我烧一碗姜汤吧!我们说陈军长在冰水中指挥救火而坚持不吃感冒药,烤火给火草钱,这种革命第一、群众第一、他人第一精神使我们叹为观止。

到东台后,于1月30日在台北大操场召开几千人的军民大会,陈丕显、管文蔚、王必成、叶飞、陶勇等人都出席了大会。晚上,东台县商抗会在新安会馆设晚宴招待。陈毅一进场,见酒菜十分丰盛,诚恳而又严肃地说:“这样太浪费了,我们刚进城,不好嘛!国难当头,大敌当前,我们还要艰苦奋斗,厉行节约。”陈军长的一席话给大家很大震动,也是对大家的关怀和爱护,更是给大家一次警钟,要求人们防

微杜渐。

在1941年11月至1942年12月,新四军军部设在停翅港,其实,停港翅港并不是港。它既没有河,也不靠海,而是阜宁县的一个偏僻村庄。

当时,农村群众生活十分贫困。陈毅非常关心群众疾苦,而对自己、对家属要求很严。当时陈毅夫妇住在一家曹姓人家。有一天曹大姐请陈毅夫人张茜尝一尝她家的饭,盛情难却,张茜便吃了一碗山芋干煮粥。陈毅看到了,立即批评说:“现在群众生活很困难,你怎能吃老百姓的东西哟!”张茜同志对自己要求也很严格,一盆水洗了脸,再洗脚,从来不敢浪费!

1942年,陈毅夫人张茜在房东朱太俊家生了一个孩子,他,就是陈昊苏。因为他们亲如一家,关系密切。孩子出生后,朱太俊夫妇根据当地风俗,送了一个金锁片子,以示祝贺。却之不恭嘛!陈毅回赠了两块布料,四瓶曲酒,还特筹办一桌饭菜向房东表示谢意。

陈军长在停翅港期间,有一名小剃头匠叫朱信开,19岁,手艺不错。陈毅的警卫员便请他给陈毅理发,陈毅一边看书,一边让小朱理发。理发结束后,陈毅高兴地说,手艺不错嘛。立即写了字条给警卫员叫小朱随警卫员去拿钱,小朱慌忙说:“这点小事,怎么好要首长的钱呢!”陈毅正色说:“这是你理发的报酬,你必须收下。”

在盐期间,新四军有许多马匹生了病,当时离汪朱集不远的小曹庄,兽医曹治栋多次医好军马。陈毅知道后,特地设宴感谢他,并要给他一笔工钱,但曹治栋坚决不要。后来,陈毅将这笔钱请汪朱集农救会主任转交给他。

陈毅同志就是这样,严格要求自己,清正廉

洁,克己奉公,时时关心群众,处处想着别人,以他高尚的道德情操,严于律己的革命精神,影响着一代人。

二、黄克诚的简朴生活

1940年4月,八路军总部命令黄克诚率八路军二纵由冀鲁豫南下,7月到达豫皖苏地区,奉命与新四军六支队合编为八路军第四纵队,接着,进入皖东北,与苏鲁豫支队、陇海南进支队、四总队合编为八路军第五纵队。遵照中央中原局的指示开辟淮海根据地,接着南下增援新四军并于1940年10月10日在白驹狮子口与新四军胜利会师。

皖南事变后,重建新四军军部。1941年1月,八路军第五纵队奉命改编为新四军第三师,黄克诚任师长兼政委。

黄克诚千里转战,日夜操劳,但黄师长始终坚持和士兵打成一片,从来不搞特殊伙食。鉴于师长身体日益消瘦,健康状况不良的情况。当时新四军政委刘少奇同志要求后勤部每天要给黄克诚一只鸡。但黄师长从来没有执行过,当时三师后勤部长李玉如因为“照顾师长”还挨了不少批评,黄师长过春节也只两个菜:煎豆腐和炒鸡蛋。平时后勤部曾为黄师长改善伙食,买些鸡、肉、鱼之类的东西,都被师长派人送到后方医院去了。因为当时对敌斗争形势严峻,物质十分艰难,黄克诚的第三师的服装还有一条不成文的规定,就是三师从军官到士兵一律穿土大布,为了节省布料,帽子没有里子,褂子不带翻领,口袋上无盖、下无边。当时有人提议,对师旅级领导干部的服装可以不受些限制。理由很简单,尽管经济困难,但总不在乎师长、旅长衣服的一个翻领、一个口袋吧!再说,领导同志还要经常接触开明绅士,一些上层人物,如果衣冠不整,似乎有失体面,这个意见提到黄师长那里,据说,后勤部长李玉如又被训了一通。

黄克诚师长就是这样,在硝烟弥漫的战场上指挥千军万马,叱咤风云。而在生活上简朴无华,勤俭节约,正因为这样,黄克诚师长的高大形象永远铭刻人们心目之中。

三、王必成的简陋婚礼

虎将王必成是盐阜人民都很熟悉的一名无产阶

级革命家、军事家。

1940年7月,根据中央指示精神,王必成率部随陈毅开辟茅山革命根据地,后又渡江北上,参加粟裕指挥的七战七捷苏中战役,在黄桥决战立下赫赫战功。皖南事变后,新四军在盐城重建军部,在粟裕的新一师任第二旅旅长,在此后两年多时间,他率领新四军第二旅驰骋在盐阜的抗日战场。

1941年,王必成旅部驻扎在刘庄镇,结识堤东区委书记陈瑛,二人喜结连理,新房就是刘庄原供销社一间简陋的宿舍,大小不足20平方米,没有家具,没有宴请,只是把两个人的行李搬到一起,结婚仪式就结束了。婚后第三天,陈瑛就回到自己的工作岗位,投入紧张的工作之中。

王必成同志就是这样克勤克俭,始终保持艰苦奋斗的优良作风,战争年代,他与干部、战士同甘苦,从不要求超出制度以外的享受。他常说:“官兵不一致,就等于自己摧毁自己的战斗力。”解放后,他依然严格要求自己,一如既往地过着简朴的生活。他下部队检查工作时拒不吃请,更不准超标准接待。王必成同志对待子女既是慈父又是严师。他十分注重培养子女独立生活的能力和吃苦耐劳、勇敢顽强的作风,总是要求他们服从组织分配,主动到艰苦的岗位工作,决不利用手中的权力和关系为他们安排舒适的工作。他还对家属和子女规定了五不许:不许参政,不许到秘书办公室看文件,不许以他的名义办任何事,不许乘坐他的汽车,不许搞任何特殊化。他的家属子女都自觉地、愉快地遵守这些规定。

廉洁是我们中华民族传统美德,是我们民族精神所在,在古代有海瑞、包青天这些典型,粉身碎骨浑不怕,要留清白在人间。今天,我们共产党人以振兴中华为己任,我们一定要以十八大精神为指导,以陈毅、黄克诚、王必成等老一辈无产阶级革命家为榜样,严于律己,廉洁奉公,营造浓郁的反腐倡廉的氛围,在以习近平为总书记的党中央领导下,为实现中国梦的宏伟蓝图而努力奋斗!

(作者单位:大丰市政协文史委)

借鉴上海自贸区经验 推动盐城开放型经济更好更快发展

□ 季卫军

日前,上海自贸区经验加速“移栽”,28项制度创新成果在全国推行,20多项比较成熟的经验正被加速复制,以推动我国新一轮高水平对外开放。为了有效应对上海自贸区影响,正视盐城发展面临的机遇和挑战,借鉴上海自贸区经验,深化盐城改革开放,加快沿海中部崛起,推动全市开放型经济更好更快发展。现就我市对接上海自贸区认真研究并形成如下思考对策。

一、学习上海自贸区经验考察取经认识其发展背景。

(一)上海自贸区是我国改革开放的成果结晶。纵观国家从1978年至今37年的改革开放历史,就是以更大的开放促进更深入的改革。从上世纪70年代末开始的5大经济特区和14个沿海开放城市的相继设立,到上世纪80年代中直至2001年底国家成功复关入世,再到上世纪90年代初开始的浦东新区开发和开放一直到如今国家第14个新区设立的艰难历程,一路探索走来就是建设国际化、市场化、法治化为目标的上海自贸试验区,自贸区定位于上海,目光在全国。重温近两届全国党代会对其论述,十七大提出把自由贸易区建设上升为国家战略,十八大十八届三中全会分别提出要加快实施、要形成立足周边、辐射“一带一路”、面向全球的自由贸易区网络,从中领略我国加快构建开放型经济新体制,更高水平的开放格局正在形成。

(二)上海自贸区是更深层次的开放经济创新模式。自由贸易区,根据《京都公约》是指主权国家之间

的贸易自由化,即对一国内设立的部分特殊领土内运入的任何货物就进口关税及其他各税而言,被认为在关境以外,免于实施惯常的海关监管制度。目前来看,上海自贸区与国际通行的自由贸易区仍有一定区别,与我国现有的保税仓库、保税物流中心、保税(港)区、出口加工区、综合保税区等同属海关特殊监管区域,将给予更优惠的政策、更大的开放度,是综合保税区的“升级版”,具有贸投自由化、金融国际化、行政精简化“三化”开放优势。

(三)上海自贸区是开放促进改革的新“试验田”。随着全球对外贸易已进入双边和区域自由贸易协定谈判如TPP《跨太平洋战略经济伙伴关系协定》、TTIP《跨大西洋贸易与投资伙伴关系协定》、TISA《国际诸边服务贸易协定》谈判的WTO2.0时代,双方贸易谈判内容已经从税收更多的转向准入前国民待遇加负面清单,中国按此规则参加了第五轮中美战略与经济对话谈判。目前全球以美国主导投资规则谈判代替WTO贸易规则谈判成为主流,WTO主导下的“多哈回合谈判”失灵显现,全球投资贸易规则重构露形。负面清单正是开放倒逼改革的催生物,也是上海自贸区适应新常态与国际规则接轨,弥补我国在对外区域合作上的不足,增强其国际经济、贸易、投资规则谈判的话语权和主导权,使自贸区成为我国进一步融入经济全球化的重要载体。

二、借鉴上海自贸区经验助盐开放型经济发展对策。

盐城地处长三角北翼、沿海中部经济带,拥有两

个国家一类口岸海港和空港,开通日本、韩国、香港和台湾空中海上航线,遍布五大洲近20个国际友好城市,这些为全市对外开放锦上添花。特别是去年盐城上下铭记习总书记“经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高的新江苏”寄语新定位,适应新常态,积极策应“一路一带”国家战略,牢牢抓住沿海开发机遇,融入长三角,对接自贸区,建设新盐城,发展上台阶。全市开放型经济对国民经济发展的贡献份额逐年提升,全口径工业开票销售突破4000亿元,人均GDP超过8000美元,外商投资企业缴纳涉外税收首次突破100亿元,出口实绩企业突破1000家,全市4家企业外贸出口超亿美元,3个百强县和国家级开发区综合实力排名进位上升,南北园区和中韩产业园有序推进,所有这些练好内功、盘点成绩都是我市对接上海自贸区的前提和资本。为了更好地借鉴上海自贸区“可复制、可推广”经验,务实推动盐城开放型经济更好更快发展,现提出如下对策建议:

(一)采取跟踪对接,合力服务地方发展。建立盐沪政府联系机制,利用两地多种渊源关系,建立盐沪政府绿色通道,及时掌握自贸区政策经验;建立部门对接机制,市发改委、商务、海关、国检、工商、金融等部门,积极与上海对应部门保持密切联系,第一时间掌握动态信息;建立条线对接机制,《上海自由贸易试验区总体方案》原则通过后,国务院正组织相关部委抓紧制定与之配套的海关、税务、金融、管理、土地等政策细则,市相关部门和地区应密切关注跟踪,及时了解自贸区细则,做好相关研究,提出条线对接办法和意见。同时市相关部门和开发区要积极帮助盐城综保区争取国家省相应政策支持,力争在监管便利模式、国内货物进区退税、开票结算等方面取得突破,与上海自贸区在区域合作、政策配套、监管模式、人才引进上尽量接轨。

(二)加大政府引导,抓建驻区办和考核。充分利用盐城企业资源,借助江苏悦达集团等企业,加大政

府引导,以市场化为原则,在上海自贸区设立盐城市驻自贸区办事机构,涵盖招商推介、商品展示、研发设计、货物通关等多项功能,加快建立对接上海自贸区的网络平台。同时政府就我市对接上海推动盐城开放型经济(外贸、外资、外经、园区)发展上加强力度、加大引导,制定务实有效的重奖措施,加重年度考核分值,兑现考核奖励承诺。

(三)优化开放环境,激活三外一区发展。商务等涉外部门和园区,要利用处在全市对外开放前沿优势,学习自贸区创新理念和开放意识,主动走出国门境外,发挥驻外大使(总领馆)、涉外办事处、人才工作站、世界五百强企业、国际友城、荣誉市民及海外友人侨胞人脉关系,精心策划盐城形象对外宣传片,抢占世界人气最旺点美国纽约时代广场进行发布宣传,加密宣传“盐城一个让人打开心扉的地方”,在此基础上通过专业招商团组、招商小分队、网上招商等形式,加大引进外资力度,并积极探索制定本市出国(境)次数与开放型经济实绩挂钩的绩效考核机制;工商管理部门要学习创新自贸区经验,优化营商环境,采取“外企工商登记”变为“普通备案加有限核准”,注册资本由“实缴制”改为“认缴制”,外资企业年检改年报公示,提高备案外资企业的数量和质量;盐城国家级经济开发区、盐城高新区、省级经济开发区和特色产业园区,要及早谋划对接上海产业转移,重抓开发合作,强化优势互补、融合联动发展,承接上海自贸区溢出效应的先进制造业、服务业项目转移落园;发挥盐城综合保税区、大丰港保税仓库作用,扩大外贸出口,发展跨境贸易,借力自贸区,推动盐城批发业、纺织业、通用设备制造业、路桥工程等外经合作,全方位激活三外一区发展,真正打造我市开放型经济转型升级新盐城。

(作者系市侨联主席、市政府外事办副主任、党组成员)

奋力实现响水发展北抬头

□ 刘中连

自去年12月份以来,响水县委高度重视,认真组织学习贯彻习总书记视察江苏时重要讲话精神。省、市委先后召开全会后,我县又在学习贯彻省委十二届九次全会、市委六届六次全会精神的基础上,紧紧结合响水县情实际,召开县委九届七次全会,提出了“建设新响水,发展上台阶,奋力实现响水发展北抬头”的总定位。如何选准定位、明确目标、强化措施、推进发展,是学习贯彻总书记重要讲话精神的最终目的。作为县一级层面,是学习贯彻习总书记重要讲话精神、“建设新江苏”、“建设新盐城”的前沿阵地。以响水县为例,如何学习好、领会好、贯彻落实好总书记重要讲话精神,以此为动力推动响水发展上台阶,是我们必须认真思考、认真对待的问题。

一、开展系列活动,兴起学习总书记重要讲话精神的热潮。

我县把学习贯彻习总书记视察江苏重要讲话精神同学习省市全会精神相结合,运用多种形式,开展系列活动,促进总书记讲话精神入脑入心。一是开展宣讲活动。县委成立宣讲团,分头深入各镇区、县直各部门和各单位巡回宣讲,已宣讲100多场次。二是开展巡听督查活动。县委宣传部牵头对基层中心组学习习总书记重要讲话精神情况开展巡听活动,同时对县镇机关周六学习和支部学习开展督查活动。三是组织现场提问。充分运用县镇中心组学习、机关周六学习、支部学习和周一早会等时间,组织现场解读、现场提问、现场交流,以领导干部学习带动党员群众学习,促进全体人员学习领会精神实质。四是组织知识考试。结合冬训教育,县委宣传部制作学习测试试卷,印发至各镇区、县直各部门和各单位,并在响水宣传网上发布,要求各单位党组织于

元月底前组织一次考试。五是开展征文活动。以学习习总书记系列重要讲话精神,特别是习总书记视察江苏时讲话精神为重点,组织开展征文活动,要求党员干部联系实际撰写学习体会文章。六是开展调研活动。印发调研提纲,要求广大党员干部结合“三解三促一加强”、结对帮扶、冬训教育等活动,深入基层开展调查研究,进一步明确工作目标,理清工作思路,推进科学发展。

二、坚持把握关键,全面领会总书记重要讲话的精神实质。

响水县委九届七次全会报告指出,要把总书记重要讲话精神作为党委、工委(党组)中心组学习的核心内容,作为党员干部培训教育的核心内容,作为新闻宣传的核心内容,真正做到学深学透,入脑入心,内化于心,外化于行。学习贯彻总书记讲话精神,关键要在把握其内涵实质上下功夫。

一要牢牢把握“两个率先”的光荣使命,切实增强不辱使命的发展信心,不断开辟“两个率先”新境界,在革故鼎新、复兴圆梦的伟大时代做出新的创业史。全面把握“两个率先”的光荣使命,既要从总书记提出的实现“两个一百年”奋斗目标的大局来思考,又要立足基层工作实际,脚踏实地,创新创业,不断开创改革发展新局面。

二要牢牢把握“建设新江苏”的最新定位,切实增强谱写新篇的历史责任,把已经取得的成绩作为事业新的起跑线,一步一个脚印把总书记为我们勾画的美好蓝图变为现实。全面把握“建设新江苏”最新定位,对于基层组织来说,就是要多做打基础、利长远、重实效、惠民生的事,坚持开拓发展与保护环境、改善民生相结合,切实提高全面建设小康社会质

量和水平,努力为未来长效发展奠定坚实基础。

三要牢牢把握“五个迈上新台阶”的重点任务,切实增强勇攀新高的进取精神,既充分发挥和放大优势,又着力拉长和补齐短板,使江苏各项工作都能够过得硬、走在前。把握“五个迈上新台阶”的基本要求,就是要立足市情,开拓奋进,使盐城的各项工作都能过得硬、走在前。对于响水来说,就是要奋力实现经济社会发展北抬头。

四要牢牢把握“四个全面”的总体框架,切实增强“协调推进”的理性自觉,扣住全面建成小康社会这个目标,坚持全面深化改革和全面推进依法治国这两个轮子一起转,强化全面从严治党这个根本保证,始终沿着中国特色社会主义道路,把江苏的改革开放和现代化建设不断推向前进,以盐城乃至响水的全面协调健康发展,为建设新江苏作出贡献。

五要牢牢把握“为全国发展探路”的谆谆嘱托,切实增强先行先试的担当意识,肩负起总书记赋予我们的时代命题和重大使命,用创新的实践和成果,为全国发展探索路子、多作贡献。对于盐城来说,就是要为江苏发展多作贡献;对于响水来说,就是要为盐城发展多作贡献。

三、坚持融会贯通抓学习,坚定实现响水发展北抬头的信心和决心。

坚持融会贯通抓学习,就是要把学习贯彻习总书记重要讲话精神同学习贯彻省市全会精神相结合,同学习贯彻县委九届七次全会精神相结合,同响水县情实际相结合,明确响水发展总定位,坚定实现响水发展北抬头信心,为建设新江苏、建设新盐城作出应有的贡献。

一要将学习贯彻总书记重要讲话精神同学习省市全会精神相结合。为学习贯彻总书记视察江苏时重要讲话精神,省委召开十二届九次全会,向全省发出“迈上新台阶、建设新江苏”的动员令;市委召开六届六次全会,提出了当前和今后一个时期“建设新盐城,发展上台阶”的总定位。坚持把习总书记视察江苏时重要讲话精神同省委十二届九次全会、市委六届六次全会精神有机结合起来学习领会。联系近

几年江苏、盐城发展战略和发展成效来学习理解总书记重要讲话精神,来学习理解江苏发展总定位和盐城发展总定位,从而把思想和行动统一到总书记重要讲话精神上来,统一到省委、市委决策部署上来,更加自觉地为建设创业开放生态幸福的新盐城而努力奋斗。

二要将学习贯彻总书记重要讲话精神同学习贯彻县委全会精神相结合。坚持把习总书记对江苏工作最新要求为根本遵循,在认真学习贯彻省市全会精神,深刻领会江苏发展总定位、盐城发展总定位的基础上,更加全面把握和理解新常态下响水今后发展的走势和方向、战略和路径,从而站在更高层次上理解县委九届七次全会确定的响水发展的总定位、总目标和战略举措。充分认识到县委九届七次全会提出的“建设新响水,发展上台阶,奋力实现响水发展北抬头”这一战略定位,体现了习总书记视察江苏时重要讲话精神,体现了省市全会精神,体现了全县人民的意志,是谱写中国梦响水篇章的实践要求,也是对响水过去战略布局的传承和提升。

三要将学习贯彻总书记重要讲话精神同推进当前各项工作相结合。学习贯彻习总书记重要讲话精神,关键要在抓落实上下功夫。顺应新常态,关键在状态。为此,县委号召全县各级党组织和广大干部要在认真学习、宣传、贯彻总书记重要讲话和省市全会精神的过程中,进一步明确目标任务,进一步理清工作思路、明确工作措施,主动顺应新常态,积极应对新挑战,牢牢把握新机遇,奋力实现新作为。目前全县上下正在开展以“干部比作为、群众比创业、部门比服务、企业比创新、镇区比发展”为主要内容的“五比”竞赛活动,以学习贯彻总书记重要讲话精神为动力,广大干部立足岗位、狠抓落实、大干当前、务实创新,奋力迎战“首季开门红”,一步一个脚印地干,以抓铁有痕、踏石留印的作风,扎实推进各项工作,为实现响水发展“北抬头”奠定坚实基础,为建设新江苏、建设新盐城作出新的更大的贡献。

(作者系响水县委常委、宣传部长)

从“两难”到“双赢”的必然选择

——盐城保护区的探索

□ 吴其江

习近平总书记强调,加强和创新社会治理,关键在体制创新,核心是人,只有人的和谐相处,社会才会安全有序。社会治理的重心必须落到城乡社区、社会服务和管理能力加强了,社会治理的基础就实了。近年来,盐城国家级珍禽自然保护区(以下简称盐城保护区)积极推进以“文明共建、发展共赢、成果共享”为主要内容的社区共治模式,努力走出一条从“两难”到“双赢”的生态保护新路子。本文以这方面的实践为例,意在于最基层的视角,对这一历史难题、现实课题、重大命题进行初步的论述,以期探索基层社区治理提供一些有益的启迪。

一、老问题:“两难”困境

盐城保护区成立于1983年,1992年升格为国家级自然保护区,并先后加入了联合国教科文组织人与生物圈保护网络、国际重要湿地、东亚——澳大利亚水鸟迁徙区合作伙伴等国际公约组织,是中国近400个国家级自然保护区中最大的海岸带自然保护区,由盐城市沿海的东台、大丰、射阳、滨海、响水和亭湖6县(市、区)的滩涂组成,海岸线长达582千米,总面积24.72万公顷,其中核心区为2.26万公顷,主要保护丹顶鹤等世界珍稀动物及其赖以生存的滩涂湿地生态系统。最新的调查结果表明,区内生物多样性极为丰富,共有动植物2500多种(其中鸟类401种、兽类31种)。更为人称道的是,这里属于国家一级和二级保护野生动物多达97种,其中列入一级保护14种,列入二级保护83种。

上面的表述告诉我们,保护区域的面积大、保护对象的责任大,带来的是保护任务的压力大、保护手段的难度大和保护工作的矛盾大。回顾建区30年来的历程,可以说,保护区与周边社区围绕着开发与保护这一轴心所发生的纠纷,几乎贯穿于设区以来的

全过程,使得自然保护工作一度时期处于“两难”困境——

(一)开发建设热情高涨与生态保护要求严格的“两难”。这一矛盾突出地表现在周边政府要发展经济必然要上项目,上项目必然涉及到用地,用地紧张又必然眼睛盯着保护区核心区外的实验区。按法律规定,核心区和缓冲区为一级管控区,实验区为二级管控区,一级管控区不得建设任何生产设施,而在二级管控区建设其他项目,则规定“其污染排放不得超过国家和地方规定的污染物排放标准。”因此,一度时期保护区的压力很大,许多地方由政府出面,千方百计争取将招商引资来的项目在区内落户,多次出现违法用地和违章施工的问题,以致中央电视台“焦点访谈”栏目曾以《保护区里的开发区》为题曝光批评,产生了严重的负面影响。

(二)历史遗留问题处理与现实保护目标的“两难”。由于历史的原因,保护区内于建区前原住居民和单位本来就比较多,仅以社区为例,区内共有各种性质的社区22个,其中省、市、县属国有企业10个,上海市属单位1个,市、县水利部门下属单位8个,2个行政村,其他性质3个。土地实际利用面积62.92万亩,其中农业种植面积近15万亩,水产养殖面积为35万亩。尤其是在核心区内,早在90年代初便对外承包经营的水产养殖面积达2万余亩,虽然2012年底到期决定进行退渔还湿,但完成这一工作目标却困难重重。30年来因利益冲突引起的矛盾纠纷一直处于时断时续态势,其中仅发生群体械斗的流血冲突就达7起,被追究刑事责任的9例。

(三)区域范围复杂与管护矛盾突出的两难。作为海滨湿地类型的保护区,有着自身不可忽视的两大特点:一是地理状况决定了难以封闭运行,人们可

以由水陆两种通道多头自由出入,形成了既“封不死”又“封不起”的局面,极大地增加了管护的难度;二是湿地资源相对丰富,可利用空间的附加值较高,这不仅成了一些人违规开发的主要动因,而且也成了少数不法分子毒杀、猎捕野生动物的利益之殇。

(四)管理体制机制缺陷与建设生态文明之区的两难。就全国而言,现有的自然保护区管理体制几乎是名副其实的“九龙治水”,既呈横向交叉,又呈纵横向重叠的状态。这就带来了法律法规缺失、体制机制缺位、物质保障缺口、队伍能力缺乏等一系列问题。我们曾算过盐城保护区的面积、社区人口和管理人员的细账,以区区30个编制,平均每人要管理0.8万公顷的土地和4.6万以上的人口,如果单以自身力量负责管护,这几乎是没有半点可能的事。然而自党的十八大始,开创了生态文明建设的新时代,将自然保护区摆上了“五位一体”前所未有的位置。这必然要求我们创新思维,在“两难”的困境中去探索“双赢”之路。

二、新课题:社区共治

马克思说过,“人们奋斗所争取的一切,都同他们的利益有关。”在社会生活中,各种社会关系,归根到底是一种利益关系;各种关系矛盾,从根本上看是一种利益矛盾。联系盐城保护区的实际,如果抛开周边10多万人要吃饭、几百万人要发展的现实,空谈单一的自然保护,必然把自己置于当地政府以及广大群众的对立面,也必然无法担当起保护区对生态保护的法律责任和历史使命。明乎此,我们重新认识开发和保护这一对矛盾,站在生态文明统领、内外利益统筹、开发保护统一的思维高度,全力探索和破解“社会共治”这一全新课题。

(一)更新理念求共识。实践告诉我们,国家发展的方向是最大多数人利益与价值的最大公约数。而在共同目标和利益导向下的共识是做好一切工作的前提和基础。党的十八大报告第一次明确提出:“必须树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念,把生态文明建设放在突出的地位,融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程,努力建设美丽中国,实现中华民族永续发展。”正是这一“大生态”建设的大气候,催生了盐城保护区“大保护”理念的成熟。对“大保护”理念,我们将其基本定义为:以自然保护区为主体,坚持管护为中心、科

研为支撑、社区为载体、宣教为平台、文化为灵魂,努力形成地方党委政府积极支持、社区群众共同参与、整个社会自觉行动的一种“大保护”格局。实际上,这一理念旨在调动各方面的积极性,将多元的信息、技术、资金、管理等优势充分整合、资源科学融合、手段有机结合,使其发挥最佳效能,进而实现“将保护区保护好”的最终目标。

(二)突出重点抓共治。先进的理念只有落实到行动,才会发挥其思想的力量,转化为工作的成果。我们认为,“大保护”理念是反映自然保护区实行社会共治的完整体系,其内涵本质上是一个伞状架构、网态建构、链式结构。可以从三个角度表述:一是从“法治”的角度营建“保护伞”。这个“伞”如同由伞柄、伞骨、伞布主要元素构成的一把伞一样,保护区在管护这一立区之本上必须以法治为根本,撑起一把自然环境保护伞。为此,我们突出关键方位、关键岗位和关键部位,按照“资源有数,巡查有序、处罚有据、执法有力、管理有效”的思路和要求,始终坚持把“全覆盖、零事件”作为管护工作的第一目标,放在重中之重的位置。对“关键”方位的“核心区”,实现了封闭化管理,严格实行“五定”(定人员、定范围、定线路、定职责、定奖惩责任制),取得了良好效果,多年来一直保持“零事件”的记录。而一直久拖不决的核心区内的退渔还湿“老大难”问题,也由于我们坚持“综合手段、法律优先”的原则,获得了突破性进展。承包到期的鱼塘原来是“赶不走、说不动、退不了、还不成”,现在经过法定的程序和法院的裁决,正在逐步清塘退养。在刚退出不久的湿地里,便聚集了约5万只鸕鹚及大量的鹭类、鸥类鸟,成了它们补充能量和栖息的重要场所。二是从“科治”的角度创建“安全网”。织好保护区一张自然生态“安全网”,必须由科研提供支撑。在这方面,我们着重布好四条线:(1)划定红线。即核心区和缓冲区严禁任何方式的开发利用。对已退化的湿地利用并行项目实施的契机,及时采取自然恢复和人工修复相结合的方法,促进其尽快恢复功能。(2)守住底线。对任何毁坏生态和猎杀保护对象的行为零容忍,即使对实验区也严禁新上任何影响生境质量的项目,坚决从严把好生态关。(3)布局短线。对区内的一切人为活动,进行准确有效的科学监测,注重采集标本和标本分析,杜绝可能出现的不利于保护

对象生境维护的现象发生。(4)建设长线。既做好保护区中长期发展规划的研究和制定,又抓紧开展有关课题研究和专题攻关;既充分发挥本单位科技人员的作用,又积极开展与有关科研单位和专业院校的合作,做到用科研成果服务保护管理,以管护实践促进科学研究。三是从“自治”的角度构建“责任链”。盐城保护区的区域特色既体现在点多、线长、面广,又体现在周边社区部门和单位层级比较复杂。如果不从“自治”的层面建立严格的“责任链”,那么一切有效的管理将无从谈起。因此,我们在市委、市政府的领导和支持下,责任心从每一位领导做起,责任制从每一个管理单位建起,责任链从每一工程项目抓起。在我们每年与区内各县(市、区)、各相关部门单位、各社区企业所签的责任状中,每一个环节都有人负责,每一个责任人员都必须为自己可能出现的不负责任行为付出代价。所以,这样的责任状不是写在纸上的形式主义,而是实际工作中的硬性约束。

(三)建立机制保共享。共享实际上是指发展成果而言,事实证明,我们所做的一切工作,只有得到群众的认同,才有可能成功。这个认同虽包含多个方面,但最主要的是利益认同,感情认同和理念认同。其中利益认同是出发点。实现这一目标,其最关键的又是要建立一个好的机制,使保护区的发展与社区的发展形成真正的“利益共同体”,让社区群众的合法权益得以有效保证。对此,我们注重把握三点:一是利益公开博弈机制。盐城保护区历经两次区划调整,分别是2006年和2013年,其调整的背景正是为了既有效保护珍稀野生动物以及它们赖以生存的湿地生态系统,又充分发挥沿海大开发的优势,让沿海经济带得以尽快的形成和发展。在这方面,我们努力做到决策目标同向,决策程序科学,让专家的论证和大家的意见公开博弈,从而实现了决策效果的最优化。尽管缓冲区和实验区的面积由原来的43.56万公顷调整为现在的24.72万公顷,但核心区的面积不仅没有减少,而且相应有所增加,进而达到了双方满意的效果。二是利益公平分享机制。在省政府的关心支持下,自2012年7月起,盐城保护区获得亚洲银行为期五年、总额为3690万美元的贷款,共有8项重要工程,主要用于湿地恢复与重建、引水补湿、退渔还湿、互花米草控制、湿地管护、生物多样性监

测与研究中心建设、湿地生物多样性科普与环境教育基地建设、环境保护与卫生防疫、社区共建等。在这系列工程中,我们始终将资金用在保护区永续发展和社区群众从中受益这一基本原则。这一亚行项目的实施结果,既可以使这里的生物生境得到了根本改善,又可以为这里的群众提供了新的产业发展方式的转型。三是利益公正裁决机制。自1994年至2012年,保护区的核心区有2万多亩面积的鱼塘被承包,到期后仍不退养,多年来一直成为管理处的一块“心病”。从去年开始,我们在宣传到户、商谈到人的基础上,主要依靠法律渠道,申请法院受理,以法律为准绳,以事实为依据,以当地政府为依托,依法公正裁决,终于取得了突破性进展,从而使核心区真正实现退渔还湿。

三、大命题:实现“双赢”

在马克思主义看来,利益是引发、刺激人类社会历史进步和人类一切社会活动的最终动因,激励人们对一定的利益目标的持续不断的追求。创新社会治理的一个重大命题,就是如何实现治理多方的“共赢”,这是衡量治理能力现代化水平的主要标志。在实现路径上,我们突出以社区公共需求为基本导向,努力做到基层社会治理由单纯管理向社会工作转变,推进社区认同走向社会认同。并着重在以下三个方面进行探索创新:

首先,积极发展可持续性的生态旅游。盐城保护区有着“世界级”的资源禀赋,不仅同时拥有三块相关国际组织授予的“国际品牌”,而且这里有效保护着世界最大的野生丹顶鹤种群,生动展示最为丰富的生物多样性,完整保存滩涂湿地植被潜替的清晰断面。这一生态资源得天独厚的唯一性和资源生态、文化价值的融合性,为我们打造走向世界的生态旅游目的地提供了天然的条件。为此,我区丹顶鹤海滨湿地生态旅游区经过高端策划和充分论证,已进入实施阶段,我们将这里基本定位为三句话:生态观鸟天地、养生体验天国、休闲度假天堂。发展目标确定为建设5A级景区和国家级生态旅游示范区。这一目标实现后,必然由此带动周边社区服务业的兴起、就业岗位增多和群众收入的增长。

其次,探索建立新型有机农业生态基地。从今年起,我们先行试验种植了600亩有机水稻,利用生物防治虫害和施用有机肥料,做到不施化肥、不打农

打造具有盐城特色的战略性新兴产业集群

□ 严 安

战略性新兴产业是引导未来经济社会发展的重要力量。《国务院关于加快培育和发展战略性新兴产业的决定》中明确提出,要逐步将战略性新兴产业打造成国民经济的先导产业和支柱产业,到2020年,建成一批产业链完善、创新能力强、特色鲜明的战略性新兴产业集聚区,提升国民经济的长远竞争力。培育和发展具有盐城特色的战略性新兴产业集群,是盐城在新一轮产业竞争中直面挑战、争取主动权的必然选择,也是盐城推进经济转型升级,实现可持续发展的的重要途径。

一、战略性新兴产业集群的主要特征

战略性新兴产业是以重大技术突破和重大发展需求为基础,对经济社会全局和长远发展,具有重大引领带动作用的高科技产业。与传统产业集群相比,战略性新兴产业集群除了固有的地理临近性和产业关联性共性特征外,据有关学者研究,还具有这样一些显著的基本特征:

一是创新驱动性。战略性新兴产业是新兴科技与新兴产业的深度结合。它们之间的竞争,核心是关键技术的竞争。战略性新兴产业集群是若干掌握核心技术或关键技术的高技术企业的集合体。产业集群的发展能力取决于核心企业的关键技术的集成创新能力。一旦关键技术取得突破,就会迅速带来相关技术和产品的开发,并使之产业化和市场化,进而形成具有国际和区域竞争力的产业链。所以,创新驱动是战略性新兴产业集群的最显著特征。

二是知识溢出性。包括集群内企业之间的知识溢出和集群内部知识向外部的溢出。一方面,在产业集群内部,由于企业间的彼此合作和地理临近,一家企业的知识创新很容易外溢到集群内的其他企业,有利于新的思想、观念、方法、技术的传播和扩散,由此形成知识溢出效应。这种知识溢出效应有利于集群内企业形成“学习型经济”,增强企业的研究创新能力,并降低创新成本。另一方面,产业集群通过知

药,已经获得了成功。对此,有人说我们保护区是不务正业之举,而我们则认为这是我们的份内之责。以此为起点,我们下一步将采取一是扩大种植面积,让更多的群众参与并得益,二是及早做好创牌工作,统一申报商标、统一设计标识、统一检测标准、统一市场营销,陆续把保护区的有机米、生态鱼等产品创出品牌,形成规模、扩大效益,让产品增值、群众增收、保护区增效。

再次,努力争取制度化和社会化生态补偿。近年来,各级政府相继开始建立了生态补偿资金,加大对生态涵养区的经济补偿力度。这一政策制度化的措施,将随着生态文明建设的深入不断增加,也将随着

生态补偿机制和市场化而逐渐多元。我们在每年对社区情况进行调查登记的同时,更注重分析社区生态动态变化和社区群众收入状况,以便有针对性地帮助为全局利益而造成直接经济损失的少数群众申报政策性补偿。在此基础上,我们还打算与悦达·起亚等国际性大公司合作共建,探索建立丹顶鹤保护专项基金,既为生态保护积聚发展后劲,又为当地社区共建探索新路。从而真正让社区群众在“不开发区”同样得益,其利益在保护区得到保护。这也是一种生态和谐,而且这一人与人的社会生态和谐,才是实现自然生态和谐的前提和根本。

(作者单位:江苏盐城湿地珍禽国家级自然保护区)

识创新的示范、辐射和溢出,能够吸引更多的新创企业和支持机构加入,壮大原有的产业集群,促进区域经济的做大做强。

三是产业放大性。战略性新兴产业集群内部的企业之间存在着一种既激烈竞争又紧密合作的竞合关系。竞争可以使企业间实现稀缺资源的最佳配置,刺激企业创新和企业衍生;合作可以使企业更加高效地进行产品研发、市场开拓,建立稳固的生产供应链。这种竞合关系所带来的外部范围经济和规模经济是单个企业所无法比拟的,具有显著的产业放大作用。同时,产业集群的地理集聚特征,可以使公共物品和服务在集群内共享,提高资源的使用效率。发挥集群内企业整体力量,加大广告宣传的投入力度,利用群体效应,容易形成“区位品牌”,获得单个企业所无法获得的整个产业优势。

四是资本运作的风险性。战略性新兴产业是依赖于技术创新的新兴产业,而技术创新及其产业化本身具有极大的不确定性。一旦将资本、人力等要素在不确定性情况下投向某一技术研发领域,而最终却不能带来相应的投资收益时,一方面会造成巨大的投资浪费,另一方面会降低企业进行技术创新投资积极性,阻碍企业的技术创新。同时,战略性新兴产业在发展初期,产品质量稳定性不高,消费者认可度和市场包容性偏低,加之产品开发成本较高,服务配套体系不完善,因而其在市场上立足与发展会面临诸多障碍。这就要求创新产业资本筹措模式和市场运作方式,建立多元化的投融资平台,通过联合投资分散技术创新和市场开拓的风险,以集群的整体力量促进技术创新和产业发展。

五是专业协作的网络性。战略性新兴产业是信息化与工业化深度融合的产物。局域网与互联网是产业集群内部进行信息流、资金流、物流沟通与互换的重要平台,借助于信息网络系统,龙头企业将信息技术与研发设计、物资采购、生产销售、市场营销等环节与产业链进行有机结合,将有效提高整个产业集群战略性资源管理水平,优化资源配置,实现产业集群经济效益的最大化。

二、国内外培育战略性新兴产业集群的实践经验

发达国家在战略性新兴产业集群的培育方面,经过多年的实践,已经形成了一些各具特色的发展

模式。我国不少地区为抢抓发展机遇和抢占发展制高点,也在积极探索产业集群培育的新路径。从国内外的实践来看,培育战略性新兴产业集群,有这样一些宝贵经验值得借鉴和参考:

(一)发挥政府的协调推动作用

从长远发展来看,战略性新兴产业集群的发展主要依赖于集群内部企业的利益共享和创新驱动。但是,从短期来看,战略性新兴产业属于幼稚产业,它具有技术、产品和市场的不成熟性,需要协调各方利益主体才能推进。所以,在产业集群的发展初期,政府的协调推动至关重要。例如,巴西在发展乙醇燃料时,政府发挥了非常主动的作用,通过补贴、设置配额,以及运用价格和行政干预手段进行支持,是产业最终取得成功的关键因素;韩国在推动绿色新政时,就是由政府早期给予了法律、政策、资金等多方面的有力扶持,才破解了技术推广缓慢的瓶颈;美国政府采取各项措施,鼓励组建公私合营企业探索清洁煤技术的商业化模式,推动民间资本参与技术研发和利用,借此提高美国的创新活力。战略性新兴产业的发展离不开政府的扶持和推动,但是,政府在此过程中,必须明确自身的定位:政府仅仅是一个协调者、服务者和引导者,战略性新兴产业的发展必须坚持市场主导的方向。

(二)选择符合本地实际的重点产业

在各地争先恐后地掀起的战略性新兴产业集群建设热潮中,出现了盲目跟风、一哄而上、主次不分、重复建设等不良苗头。这种“一窝蜂”发展新兴产业的做法对产业集群的创新行动、竞争能力和区域经济的长远发展将会产生非常不利的影响。从已有的成功经验看,培育战略性新兴产业集群,必须立足本地实际,选准具有区域特色和比较优势的特定产业,引导经济资源重点流向该产业。日本在制定新兴产业的发展规划时,通常是由来自大公司、银行、大学、媒体和工会的专家组成的委员会帮助“择优”,即由委员会从私营部门和公共部门授集信息,以便就选择最优产业和政策达成共识,这种委员会体制对日本新兴产业的成功发展做出了巨大贡献。

(三)构建以企业为主体的产学研合作创新体系

重视战略性技术的开发与应用,注重促进社会各界在发展新兴产业方面的合作,构建以企业为主体,产、学、研相结合的技术创新体系,加强产业关

键技术和前沿技术研究,提升科技成果向现实生产力的转化率,这是培育和发展战略性新兴产业集群的重要支撑。美国的硅谷被公认为是世界上最成功的战略性新兴产业集群,它也是市场主导型战略性新兴产业集群的典范。有学者认为,硅谷的经验主要体现在四个方面:其一,企业不仅是产学研合作投入的主体,而且是产学研合作创新的主体和科技成果转化主体;其二,高校和科研院所的科技创新活动主要围绕企业的实际需求和市场经济的要求展开,具有极强的成果转化能力;其三,科技中介组织在产学研合作中发挥着沟通协调作用,为产学研合作创造了良好服务环境;其四,成熟的资本市场和风险投资的引入为产学研合作的顺利进行提供了可靠的保障。

(四)采取动态灵活的产业集群政策

从发达国家的实践经验来看,在产业集群发展的不同阶段,政府出台的扶持政策的侧重点是不同的。比如在其萌芽阶段,由于其研发和生产成本较高,难以形成规模经济,通常采取政府采购之类的扶持政策增加其有效需求;在其发展阶段,一般通过财政、税收等政策鼓励创新型中介组织的发展,着力完善区域创新网络,拓展区域创新空间;在其成熟阶段,更关注核心企业的并购行动,政策重心是努力引入外部竞争者,或是鼓励集群参与全球网络的合作和竞争。总之,战略性新兴产业集群发展的不确定性等特征,决定了政府的政策支持应该是动态的、开放的,其具体措施应该是适时的、有针对性的。

(五)探索多样化的两化融合模式

战略性新兴产业的特点决定了其产业集群的培育和发展必须大力推进工业化和信息化的深度融合。我省苏南围绕产业集群和重点产业链在推进两化融合方面,经过几年的探索和实践,逐步形成了龙头带动型、平台凝聚型和中介牵引型等比较成熟的两化融合新模式。

龙头带动型的特点:一是以产业集群中的龙头企业为中心,贯穿上下游供应链企业,通过企业信息化系统的集成应用,实施产业集群企业之间的产品设计协同、服务协同、电子商务,促进两化深度融合。二是发挥产业集群优势,深化信息技术应用、企业信息化系统建设应用,推动企业依托现有的产业规模能力,运用信息技术延伸产品的开发、形成高附加值

的产品系列。

平台凝聚型的特点是:以两化融合公共技术平台为基础,吸引中小企业凝聚。如苏州工业园的IP融合通信技术平台,吸引了一大批相关企业在苏州工业园区集聚为产业集群;无锡矽太科技园依托国际技术转移平台,吸引了70多家两化融合服务企业的集聚。

中介牵引型的特点是:由中介公司为媒介,组织产业集群和信息企业进行对接,进而推动产业集群的两化融合。如常州津通工业园,组织生产性信息服务企业、软件企业、芯片企业和园区内制造企业进行对接,推进了整个园区的两化融合。

三、打造具有盐城特色的战略性新兴产业集群的对策建议

根据战略性新兴产业集群的特点,借鉴国内外培育和发展战略性新兴产业集群的实践经验,结合盐城市的具体实际,我们必须努力探索出一条既能顺应时代发展潮流,又能体现盐城特色的战略性新兴产业发展之路,尽快使战略性新兴产业成为引领全市未来经济发展的新动力和增长极。

(一)突出重点,坚持扬长避短、有所为有所不为的工作思路

战略性新兴产业至少包含几十个细分产业,个个产业都是前景诱人、意义重大。但盐城能不能都搞?不可能也做不到。我们必须从实际出发,坚持有所为有所不为的方针,扬长避短,集中力量突破重点。从现有情况看,盐城仍应毫不动摇地重点培育和发展新能源、节能环保、电动汽车和海洋生物四大产业集群。其原因,一是新能源产业盐城有优势。这种优势不仅表现在得天独厚的自然优势,而且还表现在比较明显的产业优势。我们的风电产业由于起步早,已经形成了从下游风电场到上游风电装备的完整产业链。在当前全球风电和太阳能产业市场萧条的大背景下,我市以风电为代表的新能源产业2013年前三季度仍然取得实现主营收入151亿元的不俗战绩,增幅达46.7%。我市新能源发电已占全市发电总量的七分之一以上,全市新能源装机列全省第一。二是节能环保产业有基础。盐城已经形成环保机械、节能灯和除尘滤料三大特色环保产业,是江苏省四大环保产业基地之一。盐城环保装备产业园被科技部认定为“国家环保装备高新技术

特色产业基地”。目前我市节能环保产业继续呈现出产销两旺的良好发展势头,2013年前三季度实现主营收入288亿元,增幅达33.8%。三是电动汽车产业有条件。盐城拥有全省最大的汽车整车制造厂,已形成以轿车、客车、特种车及汽车零部件为主体的制造体系。在江苏省新能源汽车产业发展规划纲要中,盐城是支持发展的重点区域。中大、东风悦达起亚、奥新三家整车企业全部通过新能源汽车生产条件验收,有9个产品进入了国家新能源汽车产品公告目录,市开发区已成为全省首家“新能源汽车产业基地”。四是海洋生物产业有资源。盐城拥有十分丰富的海洋生物资源,经权威机构研究,盐城有26种海洋动植物资源可开发为生物医药产品,已经涌现的一批海洋生物与医药企业为海洋生物产业的发展打下了一定技术和产业基础。选择战略性新兴产业的发展重点,不仅是战略考虑,也是策略考虑。必须充分发挥自己的比较优势,扬长避短,避免与别人的强项硬碰硬。这四大产业就是盐城的比较优势,应当加快重点培育,使其尽快形成具有鲜明区域特色和较强竞争优势、辐射能力的战略性新兴产业集群。

(二) 高端引领,明确全国领先、全球一流、盐城独特的目标定位

战略性新兴产业是一个开放度非常高、竞争性非常强的产业,是一个世界各国、全国各地竞相发展的先导性产业。如果战略性新兴产业的发展定位没有世界眼光的话,那就是白白浪费人力、物力、财力,就会在全球化的竞争中找不到自己的一席之地。因此,我们培育和发展战略性新兴产业集群的定位必须是全国领先、全球一流、盐城独特。全国领先,至少是在某一个方面领先。比如,在新能源产业,我们可以在“风光互补”上做到全国领先;在节能环保产业,我们可以在烟气治理上做到全国领先;在新能源汽车方面,我们可以在盐城最具特色的“风、电、车”上做到全国领先。在这些方面,我们也确实有基础、有条件、有优势。只有做到以特取胜,做到在某个领域一枝独秀,让别人一提到这个产业,就会想到盐城最强,形成独具特色的区域品牌,我们的产业集群才能吸引和凝聚更多更好的创新资源,才会有更旺盛的生命力、更持久的竞争力,才会在全球化的竞争中站在制高点,把握主动权。

(三) 统筹规划,发挥产业发展规划的引领功能

当前重点是要从产业集群资源整合、布局优化、效能提升的角度进一步完善和落实“1+4+N”规划。“1”就是全市战略性新兴产业的总体发展规划,“4”就是4个重点战略性新兴产业集群的发展规划,“N”就是各个战略性新兴产业园区的发展规划,形成一个比较完善的战略性新兴产业集群规划体系。从总体上看,战略性新兴产业集群具有地理邻近特征,但这并非就是说一个产业集群的所有项目和企业都一定集中在同一个产业园区内,它有可能由若干个相对集中的专业园区构成。如我市的风电产业集群就是由盐都(华锐)、阜宁、大丰(金风)、东台(上汽)四个风电产业园以及射阳(华锐)风电装运基地和几个沿海风电场组成。这些园区或基地分布在不同的县(市、区),但仅凭一县之力,难以推动一个产业集群,甚至是一个产业园区的发展。必须举全市之力,同时还要借助外力,形成以市为主、市县联动的工作格局。所以,不管一个产业集群的项目是落实在市区还是县里,所有的规划都必须由市里统筹制定或者由市里来统一评审。通过统一规划、统筹管理、协调引导,优化产业集群的空间布局、资源配置和协作流程,避免重复建设、单打独斗、恶性竞争等不良状况的发生。

(四) 集聚要素,打造创新驱动的载体和平台

产业园区是推动战略性新兴产业发展的重要载体。当前,全市各地产业园区建设正在全面推进。但部分产业园区产业定位不清、产业关联度不高、功能配套不全等现象也很突出。一些园区的产业门类众多,难以达到产业集聚发展的经济规模。一个产业的集聚,一个项目的落户,需要相应的产业配套、生活配套和要素配套都及时跟上。园区建设不能发展成“工业孤岛”,需要走产城融合发展之路,必须把园区的功能配套放在与项目招引同等重要的位置来抓。园区之间的竞争要走出拼优惠、拼补贴的误区,要在拼特色、拼服务、拼配套上下工夫。依托产业园区,建立健全以高等院校科研院所、企业研发机构和孵化中心为源头,以社会化、市场化中介服务组织为桥梁,以企业为主体的科技创新体系,进一步加快科技创新平台的建设步伐,提升其建设水平。盐城经济技术开发区和10个省级开发区都要建设好技术成果交易、产业公共研发、公共技术服务、科技创业“四大

平台”。加强和国家级科研机构、知名高校的战略合作,进一步发挥战略性新兴产业技术创新联盟作用,深化创新联盟合作机制。突出企业在技术创新体系建设中的核心作用,所有规模以上企业都要建立产品设计和技术研发机构,龙头企业要加大国家级和省级研发机构的建设力度。

(五)重抓龙头,引进和培育一批带动能力强的领军企业

要把引进和培育创新能力强、关联度大的一流龙头企业作为培育和发展战略性新兴产业集群的重要抓手,充分发挥龙头企业在产业集群建设中的引领和推动作用。一是要以拼抢的姿态招引行业领军企业。行业领军企业除了自身所具有的强大的研发创新、市场开拓能力外,还具有“引进一个,带来一串,辐射一片”的连锁效应,必须积极拼抢。在继续服务好已有龙头企业基础上,围绕战略性新兴产业的发展方向和重点,瞄准全球前10强,国内前5强的行业领军企业,积极主动地、有针对性地开展敲门招商和项目合作,确保每个重点产业的关键节点都有行业领军企业支撑。二是积极培植本地龙头企业。全力支持和帮助本地战略性新兴产业企业规模扩张和创新能力的提升,通过重大项目推进、技术改造、产业链配套联合、企业重组等方式,综合运用各种资源、各种手段,加快本地规模企业做大做强,力争有一批企业进入国内同行业前列、省内同行业排头兵。支持和帮助战略性新兴产业企业进入资本市场,加快推进企业上市步伐。三是推进企业战略性重组。积极引导和推动企业和跨国公司、“国”字号企业以及行业巨人加强联合,鼓励各类战略性新兴产业企业进入世界500强企业或国际国内行业领军企业的产业链体系和企业组织体系。四是突出重大项目建设。以龙头企业为依托,积极招引、落实、推进重大项目,为龙头企业和产业集群的发展提供强劲动力和有力支撑。同时,充分发挥龙头企业产品辐射、技术示范、信息扩散和销售网络中心的示范带动作用,积极推动中小企业的专业化集聚,促进产业链延伸,提高企业间专业化协作水

平,形成弹性专精的生产体系。

(六)创新政策,构建市场推动和政府引导共同作用的动力机制

一要加大财政扶持力度。每年地方财政预算要安排一定比例资金用于支持战略性新兴产业集群发展,且逐年递增。但是,要改变政策扶持方式。过去通过行政手段下指标、报项目、拨资金“洒杨柳水”的做法,不能充分发挥政府引导资金的效益与作用。建议将市级财政扶持资金和各类融资平台的资源进行整合,设立盐城市战略性新兴产业创业投资引导基金,以市场化的运作方式,向社会公开征集合作管理团队,吸引社会资本共同发起设立创业投资企业,通过与县(市、区)引导基金合作、阶段参股、跟进投资、投资保障和风险补助等,充分放大财政资金的杠杆效应,增加创业投资的资本供给。二是推进金融创新。建立投、保、贷互补的多层次资本市场支撑体系,实现创新资本和战略性新兴产业之间的良性互动。将制造业金融、新能源金融、IT金融、海洋生物金融、低碳金融等作为我市金融创新的重点方向。加快组建与发展由政府财政出资的政策性担保公司,形成“以政策性担保为主、商业性担保公司和互助性担保公司为辅”的“一体两翼”模式的多层次融资担保体系。探索建立产业链贷款联保和知识产权质押贷款机制,加快组建专门服务于培育期的战略性新兴产业中小企业的小额贷款机构。开展多种形式的银企对接活动,提高战略性新兴产业贷款风险容忍度,完善信贷激励约束机制。引进和创立各类风投、创投公司和私募基金,支持新兴产业园区及企业建立股权投资基金。积极支持并严格规范各类中介服务机构开展中介服务,鼓励和帮助符合条件的企业上市融资或发行公司债券。三要加强市场培育。研究促进新兴产业产品开拓本地市场的扶持政策。在政府采购上,对战略性新兴产业集群的产业化成果政府优先购买,对居民购买、使用新兴产业产品给予适当的补贴,以鼓励和推动市场消费。

(作者单位:盐城市委党校)

略谈从振兴淮剧到发展淮剧产业

□ 邹洪坤

我市是淮剧之乡,淮剧是我市的地方特色之一。淮剧国家已批准为非物质文化遗产,这是宝贵的社会财富。淮剧 100 多年来,逐步发展壮大,已形成了一个剧种。也曾有过辉煌时期,在苏北里下河地区及上海等地,深受广大群众的欢迎。曾出过不少经典优秀节目。也培养了一批优秀淮剧人才及表演艺术家,在群众中家喻户晓。可是到了上世纪 90 年代后,淮剧演出市场发生了重大变化。由于电视的发展,加上观众中喜欢淮剧的年老的人逐渐减少,年青人对淮剧又不感兴趣,戏票难卖,导致不能正常演出。因此不少剧场被改作它用。不仅观众少,演出场地又没有了。从而使淮剧陷入了尴尬的境地。近年来市政府领导虽然重视,采取了一些措施,保护非物质文化遗产,取得了显著成效,但任务还很艰巨,任重而道远。

淮剧在我市有一定的群众基础。深受大家喜爱。特别是老年人更是念念不忘。但目前出现了一冷一热,冷热不均的畸形现象。

一、热:热得红火。

群众业余对淮剧的热情盛高。不少票友在尽情地演唱淮剧,已达到了白热化的程度。因此出现了四多:

一是淮剧业余演唱的场地多。我虽未作全面调查,不过据我知道的一些情况十分红火。各大公园每天早晨均有淮剧演唱点。市人民公园、迎宾公园、毓龙公园每天唱得热火朝天。下午唱的地方更多。水街星期六、星期日下午经常演出,市劳动保险处活动中心、燕达花园小区、工人大厦、聚龙湖公园、五星小区、宝龙广场等处,有时下午也唱淮剧,十分活跃。先锋岛大润发超市楼上,每星期六、日晚上唱得也是热火朝天,气氛很浓,每晚听唱的有好几百人,场面很大。

二是自发学习淮剧的人多。一是老年大学淮剧班报名拥趸。市老年大学原来只有二个淮剧班,由于报名的人多,现在又多开了一个淮剧班,还是容不下。盐都老年大学淮剧班报名的人也不少。老师由于都是原来省淮的著名演员,教得比较认真,学员们学得也比较认真,尽管不少人已年过花甲,有的甚至接近八十大寿,戴着老花镜,一丝不苟。并且现买现卖,边学边到公园等地去唱,培养了一大批淮剧票友。二是自学的劲头大。先锋街道东河村有个祁干英年过花甲,过去对淮剧毫无基础,出于对淮剧的热爱,去年开始先学拉二胡,后来觉得还是先学唱好,多处求教,并请名师辅导,唱的水平大有提高,已唱出淮味。市劳动保险处有位退休人员,叫黄老师,是从外地调回来盐城的,虽已年近花甲,由于她对淮剧感兴趣,就认真的学,目前唱得比较好,唱起来一口的淮腔,听不出是东台声了,真令人敬佩。

三是积极参加演唱的人较多。每天晨练时,由于参加演唱的人数多,积极性较高。不少票友唱得比较好。不少老人对淮剧已达以了痴迷的程度,一心扑在上面。据我接触的人中,如盐都中兴有位退休的老师王步莲,虽年已近 7 旬,对淮剧情有独钟,除参加市老年大学淮剧班外,每天早晨参加公园的演唱,下午还参加市劳动保险处等多处演唱,唱的水平也大有提高,已达到了一定的水准。市化纤厂的任翠文医师也不甘示弱,她虽已过 7 旬,也精神饱满,每天早晨及下午也参加多处去演唱,干劲十足,也是一心扑在淮剧上。除演唱外,不少琴师也是积极的、主动的来配合。除有多人拉二胡外,还有琵琶、笛子等。盐都区人大常委会原副主任陈爷爷年虽已近 7 旬,由于对淮剧的爱好,退休后热爱拉二胡,由于他比较认真,对照乐谱一丝不苟,不仅二胡拉得好,还放下架子

(曾当过副区长),与淮剧票友老爷爷,老奶奶们打成一片,亲密地在一起,不仅拉给他(她)们唱,还认真教他(她)学谱子,帮助提高水平,使人十分感动。另外还有一些演出队,如市文化馆的群星淮剧团、盐都文化馆艺术团等也十分活跃。经常在水街、苏果超市广场演出,节假日还经常到江动礼堂、迎宾公园、乐天玛特、苏宁、宝龙广场等多处演出。特别是市文化馆群星淮剧团还经常到亭湖区八个乡镇去免费演出。票友们自己主动拿钱买服装、办道具,购置音响,忙得兴高采烈。市文化馆淮剧团陈素梅团长,也是淮剧的热心人,都是亲自约票友、请琴师和音响师、联系场地,除当主持外,有时自己还亲自参加演唱,忙得不亦乐乎,累得满头大汗,不但如此,还带头出资上万元,购买服装、道具等,精神可贵。

四是手拿小型收录机听淮剧的人多。从去年开始,市场上有一种叫“随身听”的小收录机,销售十分火爆,百元左右一个,内装已录好的磁卡,有近200首淮剧名家名段的唱词,拿在手上打开随时可以收听,十分方便,在街上、在公园里到处可以听到在唱淮剧。对普及淮剧也起了一个积极的推动作用。

二、冷:冷得难以发热。

目前淮剧演出市场不够景气,特别是专业淮剧团不能正常演出,淮剧演出市场出现了尴尬的局面。

主要有三少:(一)演出的机会少。由于观众大量减少,淮剧戏票难卖,专业剧团演出市场较冷。大部分专业剧团陷入了困境,所以剧团不得不停演。近年来,就是过春节也难看到淮剧了。淮剧的现状令人感到担忧。曾看到过一篇报道:“淮剧之乡的盐城人,在盐城看不到淮剧,还是出差到上海时才有幸看到了一场淮剧。”使人感到很遗憾。

(二)演出的场所少。由于剧团的票房价值不高,无法正常演出,所以,大多数剧场处于闲置状态,文化部门为了自谋生路,加上对非遗重视不够,信心不足,忽视了社会效益,纷纷将剧场改作他用。盐城的一个老剧场——胜利剧场,已改为“金海湾大酒店”。人民剧场虽已翻新,底层已出租作为商业用房,上层有动漫城,宾馆等,还有一个小的电影放映厅,就是没有演出场地。城西影剧院由于是集体单位的,也已改作他用。由于老市区没有演出场地,连最后一座文化城也被拆掉,新建的大剧院虽是现代化的,但离市区较远,喜爱看淮戏的是老年人人居多,来去不变。加

上演出场次少,因此,市区很难再看到淮剧。有关乡镇的影剧院同样是如此,也纷纷出租或改作他用,到乡镇演出场地也感到了困难。

(三)演出的人才少。中年演员纷纷外流,青年人很难进来,已到了青黄不及的时期。目前,文化系统出现了分配严重不公的状况,群众反映说:“现在是发了唱歌的、拍电影电视的,穷了唱戏的,收入分配形成了偌大的反差,有的歌手只唱几首歌就要几十万,有的拍一集电视连续剧就要几十万,有的做虚假广告、代言费有的几十万,甚至上百万,帮助去欺骗群众。可唱戏的真正成了“戏花子”,“吃饭”都成了问题。由于演出活动较少,不少剧团陷入了困境,就连省淮,是差额拨款单位,差额如何去补足,团长也感到发愁。县里的集团多数的是集体单位,经费是自收自支,更是个大难题。由于经费紧张,因此福利待遇不高,从而人员难稳定,所以中青年演员纷纷外流另谋出路。年轻人不肯学习,认为学戏出路不大,以培养淮剧人才为主的鲁艺学校被撤掉了,师范学校的淮剧班也很难招到合适的人才。

三、淮剧振兴的思考。

(一)振兴淮剧是发展淮剧产业的基础。只有淮剧发展了,有了一定的演出市场,才能摆脱困境,从而才能谈得上将淮剧发展成一个产业。在我们这里淮剧还是有一定发展前途的,群众基础比较好,要因势利导,采取一些有效措施,帮助解决一些实际问题。

一要积极扶持,保护非遗,才能传承。目前专业剧团的票房收入,尚不能满足本身的需要,要帮助解决一些实际问题:要在经费上要给予一定的支持,如排新戏需要置办一些新的服装、道具等。又如在市区演出,政府要作适当补贴,支持非遗,票价要适当,才能卖得出去,扩大销售数量,在市场上才能站得住脚,使淮剧真正走向市场。还要帮助解决一些交通工具,以便能经常下乡去演出,减少经费开支。

二要帮助解决演出场地。在老市区要及早能帮助解决一个演出场地,在前几年召开的市政协会议上,我市省淮的著名演员陈澄提出这个问题。在去年召开的市人代会上,省淮团长陈明旷又提出这个问题。要求帮助在市区解决能容纳500人的演出场地。这确实是一个迫切需要解决的问题。喜欢看淮剧的是老年人多,市区没有剧场怎么能演戏。

三要适当提出演艺人员的福利待遇,才能留得住人。防止演艺人员的流失,保持演出队伍的稳定性。剧团也要积极创收,想方设法搞三产,组织资金来源,增加收入。

四要不断引进、充实人才,培养新生力量。目前由于演出市场不景气,演出机会少,加上福利待遇又不高,所以中年人容易波动,老年骨干又纷纷退休,年青人又进不来,所以到了人才紧缺的状况,要振兴淮剧,人才是关键。要坚持办好高等师范的淮剧班,要给予一定的扶持,以做到后继有人。

(二)要积极探索发展淮剧产业,不断发展壮大淮剧。事业是国家的一项工作,产业就是一个独立的经济实体和单位,走市场化道路,因此要有一定的市场,才有可靠的收入来源,既要发展壮大淮剧事业,又要养活一批人,走自力更生的道路,才能将这个非遗传承下去。针对当前淮剧演出市场的现状,要采取一切有效措施,调动各个方面对淮剧的兴趣,提高售票率,扩大复盖面,使淮剧在群众中扎下根去。因此要做到四个结合:

一是城乡结合,淮剧演出市场在广大农村,在为城市演出的同时,要把重点放在农村,两条腿走路。当然城市这块阵地要不断扩大、巩固,组织票房收入。还要扎根农村,不仅要深入到乡镇演出,还要深入到重点社区和村(居)去演出,发扬初期登门串户唱门叹词的精神,要放下架子,与农民打成一片,轻装简从,巡回演出,农民是比较欢迎的,既增加了团里的收入,又丰富了农村的文化生活,使淮剧不断发扬光大。

二是统分结合。剧团在演大型节目时,可以集中起来。演小戏分散。如在城里演出,根据需要来确定,到农村去可以组成几个小分队,划分范围,明确责任。并明确专人到乡镇和社区、村(居)去联系业务,安排演出时间,签订演出合同。要分配任务,明确指标,赏罚分明。要选择一些有开拓型的业务骨干,作为小分队的带头人。

三是古装剧与现代剧相结合。要明确目标,订出规划。每年要安排一些大型节目,同时也要不断排演一些小型节目,既要有古装剧,也要有现代剧,特别是一些小型节目,喜闻乐见,深受观众的欢迎,要因地制宜,在城里一般以大戏为主,在农村一般以小戏为主,剧目要常换常新,每年要出一些新品、精品。还要在灯光、布景方面作新的尝试,用一些现

代化的手段,适合年青人的口味,吸引他们对淮剧的兴趣。

四是演戏与发展三产相结合,剧团以演戏为主,同时要安排一些后勤人员搞三产,因地制宜,选择项目,积极创收,以增加收入,改善职工的福利待遇。

(三)积极探索体制改革。在条件成熟的基础上,剧团进行体制改革,逐步实行企业化管理,成立演出公司,以剧团为核算单位,订立奖惩制度,实行绩效工资,保留档案工资,小分队落实指标,超产分成,谁的演出收入多,谁的贡献大,谁分配就多,多劳多得,谁完不成任务,谁的收入就少,赏罚分明。

一是剧团体制改革。淮剧团成立演出公司,在条件成熟时,将剧团推向市场,实行企业化管理,逐步增强商业运营的理念。领导既要懂得经营,又要精通管理。根据业务需要,可以成立一些分公司、如广告公司、三产开发公司等,按企业管理运作,订立管理制度,明确任务与目标,签订合同,责任到人。

二是运营方式改革。要克服事业单位单一开展业务的思路,不能有戏就演,没戏就等。要积极开拓演出市场,增加演出收入,想方设法争取多演戏,演好戏。同时要搞好多种经营,开辟新渠道,增加演出收入。要组织专门的班子,专搞三产业务。可开辟广告市场,组织大型社会活动,以淮剧为桥梁,向盐阜报业集团,广电部门学习,联络一些大型厂商,通过演淮剧来做广告。也可以举办淮剧培训班,老年少年皆可,目前人们学习淮剧的热情极高,市老年大学淮剧班爆满,证明了淮剧的魅力不可抗拒。

三是分配机制的改革。打破铁饭碗,实行绩效工资,做到工资和效益挂钩,保留档案工资。按德、勤、绩、能来确定相应的报酬,谁取得的收入多,分配就多,上不封顶;谁不能完成任务,谁分配就少,赏罚分明,落实岗位责任制,明确分工,任务到人,分片分工包干,定期考核,严格结算。

四是人事制度改革,要重视培养人才,要大力引进淮剧新秀,壮大淮剧后备力量。要不惜代价引进来,有培养前途的也可以输送到高等院校去深造,增加后备人才。对经营三产有开拓能力、有门路的能人,要严格把关,通过考察,可采取招聘、雇用等方式,选拔人才。有些项目也可通过承包的方式落实,但都要按照合法程序进行操作。

(作者单位:盐城市审计局)

浅谈民政档案管理的问题及创新方法

□ 徐励励

大数据时代背景下,信息数据越来越多,对这些数据进行有效的管理和存储对于任何行业来说都是一个比较棘手的问题。档案可以很好的反应过去、记录过去,为企业和政府部门更好的开展工作提供宝贵经验,因此,对自身产生的大数据进行有效保存是极其有必要的。民政部门作为政府的一个重要部门,肩负着“解决民生、落实民权、维护民利”的职责,妥善保存好民政档案是必须完成的社会责任,在公共部门改革日渐深入的大背景下,民政部门切实提高档案的管理水平是日常工作的一个重点。通过多年实践,民政部门档案管理有水平和过去相比已进步很多,但一些问题依然存在,认清民政档案管理工作形势,对于问题积极采取措施进行解决,是非常有必要的。与此同时,还应通过民政档案建设这个抓手,提供民政部门文化建设的成果。

2011年国家档案局先后编制印发了两批《国家基本专业档案目录》,列举了五大类基本档案,民生档案确认为五大类基本档案之一。与民生有关的专业档案有14种,其中民政档案占5种。因此,“记录民生、保障民生、服务民生”亦可作为民政档案工作的指导方针。

民政工作关乎老百姓的切身利益,其发展的好坏对社会的发展有着一定的影响。民政工作作为社会事业的有机组成部分,承担着大量杂乱的社会公共管理事务和相关的大众服务工作。随着我国社会改革和政治改革的不断推进,民政工作的内容有所增加,强度极大提高,社会的关注度居高不下。近些年,我国在民政档案管理工作上虽然取得了一些发展困惑。

一、大数据时代民政档案管理中的不当之处

(一)档案管理意识非常缺乏

民政档案建设的起点就是建立档案,根本的目的是利用档案,为以后的工作提供帮助,民政部门建

立档案的主要目的是对各种资料进行记录,为政府的发展打下基础并且实现自身的社会责任,而档案的建立和管理并不会产生经济效益,基于此,一些民政部门的管理者对于档案的管理不够重视,不能充分的意识到档案对于民政工作的价值。正因为没有认识到档案管理的重要性,档案价值很难被民政部门所利用。

(二)人员管理不到位,资源收集力较弱

在我国,无论什么行业的档案管理工作都被视为不上档次的清闲工作,对其重视程度严重不足,这是我国档案管理存在的困惑。在民政档案管理中,也存在类似的问题,首先在人员的配备上,档案管理人员带着兼职性的较多。另外,对于档案管理员来说,他们觉得工作乏味枯燥,又得不到领导的重视,做不出什么成果来,所以在工作中消极怠工的现象时有发生。另外民政档案管理部门相关的约束制度有起到应有的作用,导致档案管理工作发展滞后。作为民政档案管理重要内容的信息资源收集工作发展缓慢,由于多种因素的限制,导致民政档案信息资源的收集不能及时全面,出现了严重的滞后性和缺失性。特别是近些年,随着民政工作范围的扩张,出现了大量的民政工作资料,但是在档案管理中,这些信息却没有得到及时的收集和整理,造成了信息资源收集不完整。

(三)档案归类不当,专题建设不完善

在工作内容上,民政工作是非常广泛的,涉及到的工作也是多方面的,有社会福利、社会救济、重大自然灾害的事故处理、居民婚姻登记、城乡基层政权建设、行政区划、地名管理、社团登记等等,但是在实际的工作现状中不难发现,目前我国民政管理工作,特别是基层的民政管理工作存在着类别不全、分类不清、归类不当、残缺不齐的现象,自然在其档案管理中也是如此,呈现了档案归类不当,专题建设不完善的情况。

(四)基建有些滞后,开发利用不到位

对于档案管理工作来说,随着社会的发展和内容的变化,也需要一定的技术和设备支撑。近些年,我国在民政档案管理中硬件环境有了一定程度的改善,但是对于一些较为先进的档案管理技术和设备还无法与社会发展相匹配,如档案库房建设、微机配备等还不能满足当前民政档案管理工作的需要。在民政档案管理中,较为突出的问题是档案的开发利用严重不到位,由于各种因素的影响导致我国民政档案的利用率一直处于低水平阶段,一定程度上造成了档案资源的闲置浪费。

二、民政档案管理的创新方法

民政档案管理工作不但与广大人民群众息息相关,而且对于我国国民经济的改革有着重要的作用。只有创新的民政档案管理工作才能更好的适应经济体制改革的需要。创新方法是民政档案管理首要解决的问题,它关系到档案管理的每个环节,积极探索民政档案管理的创新方法需要做到以下几方面。

(一)不断加强法规宣传,强化档案意识。

民政档案工作应按照《中华人民共和国档案法》及《实施办法》来开展,不断加强法律意识是对于民政档案部门的一项重要工作。民政档案工作应坚持以人为本,依法行政的原则,在工作中应不断提高民政档案工作者的法制水平及法律素质。应将民政档案工作与法制实践联系在一起,对于机密型的档案管理,工作人员应保证做到不对外泄露,以此提高依法行政能力,实现依法决策。要加强对档案工作的重要性、现实意义的宣传,使广大领导干部真正懂得档案管理的目的、要求和方法,不断提高他们参与档案管理工作主动性、积极性、自觉性,督促各科室主动上交归档资料,实行集中统一管理。要动员和组织全体工作人员参与档案工作,加强对日常各类文件资料的收集、保管,注意为日后积累史料。

(二)不断提高知识水平来提升民政档案管理整体素质。

加强队伍建设,强化业务素质,注重服务本领的现代化。民政档案工作需要培养各种专业的高素质工作者,进行档案信息的收集、分类、归档、保管及利用,对于有价值的档案信息能够及时反馈给上层领导进行决策思考之用。作为民政档案工作者应该具有积极向上的心理态度,拥有专业的知识及过硬的业务技能水平。为了提升民政档案部门的整体素质,

上级部门应不定期地组织相关人员进行培训学习工作,在过去经验总结的基础上,运用新的理念态度及服务方式,为提高民政工作管理水平发挥重要的作用。因此,民政部门要从档案事业发展的长远规划着眼,努力建设一支适应时代要求的高素质民政档案队伍。一要通过各种培训方式,加强民政历史、民政实践、民政理论的学习,突出档案管理的针对性和超前性;二要开展经验交流,提高档案人员信息化管理的知识水平和操作技能,提高工作效率;三要从政治、生活、工作等方面关心支持档案人员,帮助他们解决一些实际困难,不断提高档案人员的积极性和主动性,确保档案队伍的稳定发展。

(三)不断加快信息化来促进民政档案管理数字化水平。

在国家信息化建设不断加快的情况下,民政档案工作也应跟上信息化的步伐,民政工作信息化是衡量民政管理服务水平的重要标准。民政档案管理的信息数字化,直接影响着民政档案部门的工作。档案信息系统的集成,为日后有效利用档案材料起着至关重要的作用。进行民政政务的工作,同民政机关的电子档案管理实行同步,让文档一体化成为现实,对于文书档案进行数字化的录入,对于长久保存方便查阅有着不可估量的作用。

三、总结

档案管理工作是一项机密性、政策性、专业性很强的管理工作。收集保管好档案是档案管理人员应尽的义务。影响档案资料的收集和管理的工作,不仅与档案管理员的工作责任有关还与民政部门的领导对档案管理工作的重视程度有关。档案管理工作是民政工作中不可缺少的工作内容之一,是民政事业顺利发展的重要保障。同时,也是国家信息资源的重要组成部分。随着民政事业的迅速发展,需要进一步加强档案管理工作,档案管理的内容也需要不断的更新。

总之,近年来随着国家福利制度的不断健全,事业单位改革的不断深化,为民政档案管理工作也提出了新的要求。档案管理工作要想实现规范化,就必须对原有的管理模式进行完善和创新,注入新理念、探索新方法。在未来的发展中,“制度化、程序化、信息化、服务化”将是民政档案管理工作规范化的新途径。

(作者单位:盐城市民政局军供站)

我市公共图书馆转型与发展的探索

□ 刘利琴

市委六届六次全会向全市上下作出了“建设新盐城、发展上台阶”的动员令,要求加快构建现代公共文化服务体系,发展文化事业和文化产业,推动文化建设迈上新台阶。公共图书馆是公共文化服务体系的重要组成部分,是政府实现面向大众的文化关怀、文化享有、文化提高、文化创造的重要方式。建设公共图书馆是推动我市文化建设迈上新台阶的基本要求。我们应进一步明确公共图书馆作用,采取务实举措推进其科学发展。

一、公共图书馆文化服务作用不可替代

公共图书馆具有大众阅读、终身教育、文化休闲、为弱势群体服务、城市信息服务、收藏地区特色文明等功能,具有非常特殊的作用。一是保存人类文化文献遗产。公共图书馆承担着保存人类文化典籍的重任,丰富而多元化的馆藏资源成为传授文化知识、传承优秀文化、开展文化娱乐活动不可或缺的资源。二是传递信息与科学情报。公共图书馆是社会文献信息收藏中心,存储着大量的社会文献信息,并通过向社会公众开展各项服务,使之广泛传播,充分有效的利用,使其转化为科学技术和文化成果,物化为直接的生产力。三是开展社会教育活动。图书馆是重要的文化科学教育机构,是社会公众进行终身教育的重要基地。主要通过社会公众阅读的方式,来传递科学文化知识。四是提供文化娱乐活动。公共图书馆可以利用存储的社会文献信息资源,为社会公众提供丰富的精神文化产品,使其拓宽文化视野,从中享受学习知识的乐趣。

二、我市公共图书馆发展状况

市级图书馆经历了“读书有用社”、“盐城县立硕陶图书馆”、“盐城县图书馆”、“盐城市图书馆”四个

阶段,目前新馆建筑面积达3万平方米,设计馆藏为200万册,实有馆藏各类文献近100万册(件),古籍藏书近3万册。新馆在设计、建设、使用、管理等各方面凸显现代化、人文化、数字化、智能化的理念,功能布局上体现了以读者为中心,以开架为主要服务方式,实现藏、借、阅、咨询、管理的一体化;功能设施更加完善,除了传统的文献采编与储藏、书刊外借阅读、网络资料查阅外,还增加了文献数字化处理、音视频制作、亲子阅览、视障阅览、自助借还、手机图书馆等功能。盐城市图书馆被评为国家一级图书馆、省级文明图书馆。

近年来,我市公共图书馆事业取得了长足发展,但仍然存在很多问题,突出表现在四个方面。一是公共图书馆数量和面积不足。按常住人口计算,我市平均89万人才拥有一个公共图书馆,离国际设置标准“每5万人拥有一所图书馆”差距较大,而且服务人数低于全省平均水平。二是公共图书馆馆藏量不足。我市公共图书馆人均藏书不到0.2册,远远低于国际图联人均2册的标准。三是财政投入不足。虽然市县财政都在逐年加大对公共图书馆的投入,但与经济发展速度及图书价格提升速度相比,财政投入明显偏低。四是地区发展不平衡。大丰市、阜宁县、建湖县、射阳县公共图书馆建设较好,其他县(市、区)需要加快发展。由此可见,我市公共图书馆发展趋势较好,但是压力仍然较大。

三、推进公共图书馆发展的思考

公共图书馆是公共文化服务基础设施,是建设新盐城的重要保障。我们应将公共图书馆建设纳入全市经济社会发展总体规划,采取务实举措,推进可持续发展。

一要加强出台法律法规,保障公共图书馆事业

发展。随着人民群众精神文化需求的日益增长和公共图书馆事业的发展,社会各界对推进图书馆立法已形成共识。通过立法推动公共图书馆发展,对解决当前面临的突出问题,具有重要意义。国家在“十一五”期间就已经将制定图书馆法纳入工作规划,目前部分省已出台地方性法规和规章,我省也在积极研究制定。我市应按照建设新盐城的要求,率先调查研究,努力出台地方性规范,对图书馆科学规划、合理布局、规范管理作出规定,保证公共图书馆快速发展。

二要建立经费保障机制,促进公共图书馆健康发展。公共图书馆本身的性质和功能决定了公共图书馆不可能走向市场。《中共中央关于加强社会主义精神文明建设若干问题的决议》指出“图书馆是政府兴办的公益性事业单位”、“在经费上要予以保障”。我市市县政府应承担公共图书馆建设和运营责任,建立制度化投入机制,实现经费投入预算化、经费项目法定化,使经费增长幅度与财政收入增长幅度相适应。

三要制定中长期发展规划,合理配置公共图书馆馆舍和资源。在馆舍配置上,应按照150万人口以上的设置1至2处大型馆,50万人口以上的设置1处中型馆,20万人口以上的设置1处小型馆,而且

大、中、小型馆服务半径分别为9公里、6.5公里和2.5公里的要求,合理布局图书馆。在资源配置上,应大力推进流动图书馆建设,入藏图书应注重实用性、指导性和普及性,包括农业科学类、文化教育类、工业技术类、政治法律类、医药卫生类及各类工具书,保证适合各层次的读者阅读。

四要完善评估制度,制定公共图书馆绩效评估标准。应按照国家标准化组织颁布的《信息与文献工作—图书馆绩效指标》,加快研究制定我市的评估标准。该标准应以服务读者成效为重点,追求投入与产出的效益比值;处理好共性与个性的关系,既体现公共图书馆评价的共同目标,又照顾到不同级别、不同规模、不同读者群图书馆的特点。

五要创新服务模式,提高公共图书馆服务能力。为社会公众提供便捷、高效的文献资料服务是公共图书馆业务工作的核心。文献资料资源不足是制约公共图书馆发展的主要难题。创新服务模式,推行总分馆制,形成统一采购、统一编目的图书配送体系,实行统一规范管理,最大限度的共享资源,改变过去各自为政、条块分割的局面,可以有效缓解文献资料不足的难题,进一步提升服务能力,为新盐城建设多作贡献。

(作者单位:盐城市图书馆)



加强粮油检验工作 确保粮食质量安全

□ 王 霞 李 智

粮油质量检验是粮食工作的基础,是一项政策性、社会性极强的工作,粮食质量出了问题,不仅会在经济上造成损失,同时也会给社会带来不安定因素;它又是一门专业技术性极强的工作,它是运用科学的方法和手段对粮油及其制品的物理特性、工艺品质、食用品质、储藏品质及粮食卫生指标进行分析与评价。粮油质量检验工作贯穿于粮油行业的购、销、调、存、加、进出口的等各环节及市场粮油流通全过程,每个环节都离不开。在粮食收购工作中,要鉴别粮食优次,验质定等;在粮食储存工作中,要定期化验储粮质量和水分;粮食流通进出库时,要化验进出库粮油的等级水分和杂质指标,给财务结算提供可靠地数据;处理陈化粮,要检验储粮的陈化指标,为领导决策提供可靠数据;储粮损耗核销,要提供数据,在粮油加工过程中,要及时提供产品质量信息,保证产品合格;在粮食卫生指标的监测中,通过粮油检验监测,保证食用安全。这一切充分说明了粮食工作离不开质检,是整个粮食工作的重要组成部分。加强粮油检验监测工作,认真执行新的国家标准,具有十分重要的经济效益和社会效益。

随着粮油市场的放开,粮油市场已形成化格局,竞争日趋激烈,粮油食品以次充好、以假乱真的现象时有发生。国务院颁布实施的《粮食流通管理条例》赋予了粮食行政管理部门对粮食流通的行政管理、行业指导、监督检查和依法查处的职能。在粮食经营者经营涉及到粮食方面的活动中,粮食质量检验工作将在行政执法中起重要作用。

一、在深化粮食流通体制改革的形势下粮食检验工作存在的主要问题。

(一)粮食质检及监管人员思想观念陈旧。

目前相当一部分从事粮食质量检验与管理人员

面对国内粮食流通体制改革的大潮束手无策,无所适从。如何使粮食质量监管方式符合市场经济的规律,在市场经济这一基础之上建立各项管理规则,使政府机构的决策和执行透明化,管理规范化、法制化,切实做到市场开放、公平竞争,这是对质检机构提出更高的新要求。

(二)计划经济条件下建立的粮油质检管理体制、思维方式及运作方式滞后。

现有的粮食质检及管理机构均是在粮食统购统销和“双轨制”的计划经济时代下建立运行的过去质量监控。主要是针对国有粮食企业内部的购、销、调、存、加5大流通环节。随着粮食购销市场化后粮食行政主管部门的职能向大行业、大流通、大市场管理,宏观调控与市场调节、管理方面转变,粮食质检工作范围和管理体制需待改革。

(三)现有的粮油质检机构整体水平不高。

近年来,由于粮食企业整体效益滑坡,而国家和省政府有关部门只对省级粮油质检机构和新扩建的国家粮食储备库拨付了部分更新资金,市、县(区)级粮油质检机构因大多未纳入财政预算,资金严重匮乏,设备严重老化,有的已名存实亡;一些检验技术骨干随着粮食流通体制改革被分流;随着检测科技手段的发展,在职的质量管理和检验人员的业务在知识也亟需更新和补充。突出问题有:

1. 质检机构网络不健全。我省从七十年代末期开始,省、市、县逐步配置了三级中心化验室,选配了人员,增加了设备,甚至各加工企业收储企业都设有相应的机构,配备了相应的人员,形成省、市、县、库、厂的质检网络体系,基本可以做到对每一批粮油,每一个检测项目均能及时而准确的检测。粮食市场开放后,因诸多因素,粮食经营部门放松了

粮食质量标准,粮油质检工作相对弱化,造成粮油质量质检人员流失,机构被撤并,原先较完善的质检网络发生了解体。目前,基层粮油质检机构数量越来越少甚至空白。

此外,目前的粮油质量检验市场条块分割和准入限制严重。粮油质量检验机构未经省级、市级以上计量认证,出具的检测报告无法律效力;未经省级、市级以上质量技术监督部门审查认可授权,不得面向社会检验出具检验报告单,不能担负米、面、油、酱、醋5大类食品质量的市场准入把关任务。

2. 质检队伍整体素质有待提高。粮油统购统销时期,市、县、库的粮油中心化验室质检人员大都是专业学校毕业的或经过质检技术培训的专业人员,专业知识、业务能力都很强,基本能适应粮油质检工作的要求。粮食市场逐步放开后,非专业化倾向较突出,原质检专业骨干被抽去搞经营或从事其它工作,基层粮油质检人员多数是“半路出家”,没有经过专业知识的培训,在工作中质检程序不规范,质检结果准确性很难保证,甚至得出错误结论,对国家、集体造成不必要的损失。

3. 质检设备、手段落后。就目前而言,多数地方质检机构设备投入较少,无法适应现代粮食流通需要的由感官检验和简单的物理检验发展到用化学分析、光谱分析、核磁共振检测和计算机技术等现代检测手段检验的新形势,尤其是一些改制企业,由于缺少资金投入,更是如此,有些仍停留在原始的感官鉴定上,如:加工精度、黄粒米、整精米等。

(四)政府、企业、消费者和粮油质量检验机构的权利和义务不清。

按现行的监控体系,代表政府行使粮油质量法定监督管理职能的有省质量技术监督部门的产品质量监督检验机构和卫生监督检验机构,没有明确职责、义务和权利,存在着各唱其调、各行其事、各谋其利和一方面重复建设、一方面检验设施、人才资源又大量闲置浪费等突出问题。

(五)质检监管还难以到位。

统购统销期间,由于形成了省、市、县、库、厂、站较完善的质检监管网络,质检监管能及时快速到位,发现问题可以及时处理。粮食实行多渠道经营后,粮食的自由流动性增大,民营粮食企业、个体粮商数量剧增,还有一些“国”转“民”的改制企业的增加,造成

粮食部门监管难度增大,监管难以到位,无法对其实施有效的质检监管。现阶段粮食质量安全问题不容乐观,有些现象让人触目惊心。如因粮源相对紧张,一些收购主体盲目抢购,导致高水、高杂粮食入仓入囤,若得不到及时整晒,所存粮食发热、黄变甚至霉烂,加速粮食陈化变质,造成粮食资源的损失浪费。如不做质量检测,很难发现其不法行为。在粮食购销市场全面放开,多元化的粮食经营格局下,规模较大的粮食企业凭借其资金、信息等多方面的优势占据粮食市场的主要位置,但是小的粮食企业往往会钻管理上的空子,一些小的生产企业由于设备落后,没有技术人员,生产出的小麦粉盲目添加增白剂,不顾科学性,使一些小麦粉变成了有毒商品。由国家大型储备库轮换出的陈粮、陈化粮,本应作为工业用粮和饲料用粮进入流通领域,但有的加工企业为了追求不法利润,将其掺在新粮中加工成面粉、大米等,如不作营养成分分析,很难发现其不法行为。种种现象说明,强化粮食检测工作对确保国家粮食资源不受损失,人民饮食卫生身体健康意义重大。

二、在深化粮食流通体制改革的背景下粮油质量检验工作应采取的措施

(一)与时俱进,转变观念,增强危机感、紧迫感和责任感。各级粮食主管部门要站在维护人民群众根本利益的高度出发,提高认识,加强对粮油质检机构应从维护广大消费者利益的角度,认真履行好监管职责,真正融入到粮食购销市场化的主流中,学习、了解国内外有关粮油质量检验的动态和政策走向,并学会用国家政策,争取自己的利益和工作主动性。

(二)加强行业宏观调控,加强粮油质检体系建设。粮食行政主管部门和行业协会审时度势。趋利避害,切实将粮食质量检验工作作为今后将强行业宏观管理的重要调控手段来抓。粮油质检机构作为依法治粮的重要中介机构,具有法定权威性。要逐步建成以省粮油质检中心为龙头,以大型粮油加工企业和国家、省粮食储备库化验室为基础的粮油质检体系,形成省、市、县三级粮油监督和信息网络,并充分发挥他们的监督、服务和把关的职能作用。

(三)完善市场准入和监督制度,依法对粮食质量进行规范性的管理。近年来,国家和我省先后制定了《粮食流通管理条例》、《粮食质量监管实施办法

(试行)》、《中央储备管理条例》等一系列行政法规,对粮食的质量监管都作了明确规定,为粮食质量的法制化管理提供了法规依据。粮油质检机构和管理部门要坚决按照这些法规要求,有效行使粮食质量监管职能,依法行政,积极参与建立健全粮油产品质量市场的制度,把监督与服务结合起来。除了要继续做好对购、销、调、加、存的质量监控,积极参与打击掺杂使假和制售有毒米、面、油等不法行为外,还要积极帮助粮食部门和粮油产业化龙头企业建立标准计量检测体系和质量保证体系,引导支持企业创名牌,大力宣传质量过硬的“放心大米”、“放心米面”和“放心粮油”等产品,尽管建立企业信用体系。

(四)加强对政府储备粮油的质量监管。一是结合每个春季、夏季和冬季的粮油主要安全普查及“一符四无”总结鉴定,按照粮食相关管理制度及要求,彻底查清储备粮油的储存质量状况;二是结合省级储备粮油一年一次(部分品种一年两次)的强制检验工作,对省级储备粮油的储备品质状况做出分析;三是对陈化粮油实施全程监管,从运输、储存、搬倒、加工直至成品消化去向都有专人负责,做到万无一失;四是对我省轮入、轮出的储备粮油严格按照国家粮油质量标准及有关规定进行监管,由省粮油产品质量监督检验站做最后质量鉴定,确保轮换粮油全部符合质量要求。

(五)及时掌握国内外粮油类标准、技术法规及动向的信息。一是粮油质检机构和管理部门要充分利用电子媒介等渠道搜集;二是有关主管部门要利用粮质量监测信息网,书面文件等形式及时告知相关部门和企业。

(六)以人为本提高素质。随着计算机技术、微电子技术、生物技术为代表的现代科技的发展,粮油检测技术日新月异。在这种新的形式下,要搞好粮油检验工作,必须花大力气抓好粮油质检人才的培养、使

用和引进的工作,建立一支具有竞争力的高素质粮油质检队伍。更要用好用足我们身边的宝贵财富,抓好现有粮油质检和管理人才队伍的知识更新工作,并结合事业单位的机构和人事制度改革,打破论资排辈和唯学历论,做到感情留人、事业留人、待遇留人,抢占人才发展战略的制高点,确保粮油检验工作在新形势下的可持续发展。

(七)改善设施,夯实基础。先进、科学的检验设备和良好的实验室环境条件是保证粮油检验结果有效性的重要条件,必须落实经费,增加投入,不断更新检测仪器,提高对粮油质量进行有效检测的能力。目前粮食新的国家标准已出台,有些新增检测项目,如优质小麦的降落数值,小麦粉的面团特性试验、粉质测定仪、面团拉伸仪等设备。因此,除了粮油质检机构通过自身的力量完善实验室检测设备与环境外,政府和粮食主管部门要切实加强对粮油质量工作的领导,应对粮油质检机构的运转资金和设备更新等方面给予资助。特别是要加强省、市粮油检验实验室的建设,形成布局合理的粮油检验重点实验室网络。

(八)加强我省的粮食质量调查及品质测报工作。做好粮食质量调查及品质测报工作具有三方面的作用,一是为各级政府制定宏观政策提高了依据;二是指导生产和贸易,促进粮食生产产业化和服务于“三农”、促进产销衔接起到了很好的作用;三是可以起到食品安全源头把关的作用,是粮食质量管理的一项基础性常规工作。

粮食市场化和国际化的新形势,赋予了粮食质检工作新的任务,它不仅为粮食流通市场的宏观调控提供了一个科学的手段,也为粮食流通体制改革提供了一个科学的依据,加强我省粮食行业质检体系是当前的重要而紧迫的任务。

(作者单位:盐都区粮食局)

适应从严治党新常态 推动机关党建走前头

□ 朱传洲

今年是全面落实习近平总书记对江苏发展最新要求的开局之年, 市级机关党的工作将以党的十八届三中、四中全会和习近平总书记系列重要讲话精神为统领, 以全面从严治党为主线, 服务中心, 建设队伍, 在思想建设中教育引导, 在组织建设中规范激励, 在制度建设中制约保证, 在作风建设中锤炼提升, 在党风廉政建设中警示监督, 全面提高全市机关党建工作科学化水平, 为“建设新盐城, 发展上台阶”提供思想组织保证。

一、思想先行强根基, 在思想理论武装中体现作为

认真总结近年来推进学习型机关党组织的经验做法, 适应协调推进“四个全面”的新任务新要求, 进一步丰富学习内容, 创新学习载体, 完善学习机制, 切实提高学习教育的针对性和实效性。理论武装“补钙”。把理论武装摆在机关党建工作重要位置, 组织机关党员干部认真学习十八届四中全会、习近平总书记系列重要讲话精神, 特别是对江苏工作的重要指示, 深化对“四个全面”战略布局的学习宣传。围绕推进依法治国主题, 组织市级机关学习四中全会精神知识竞赛和贯彻四中全会精神主题演讲比赛。开展学习型机关党组织、学习型党员干部评比活动, 推广领导干部上讲台、十分钟党课、季度大党课等创新载体, 着力选树爱学习、勤学习、善学习、乐学习的机关党组织和党员干部。围绕建设“绿色盐城”、“生态盐城”, 举办“打开心扉, 有你有我”主题征文比赛。教育培训“增力”。制定和实施党员教育培训规划, 加强与省内外教育培训基地的合作联系, 分层分类培训机关党务干部。各级基层党组织要加大对党员和入党积极分子的培训力度。着力打造“周一大讲堂”品

牌, 确保办好办久、办出知名度, 组织“我看周一大讲堂”交流活动, 使“周一大讲堂”成为机关干部的良好益友和精神家园。书香机关“益智”。推进机关文化建设, 组织市级机关第六个“读书月”活动, 在机关党建网站、《机关党建》杂志开设“好书荐读”和“读书分享”专栏, 举办“悦读点亮人生”读书活动。通过知识竞赛、诗词赏析、读书沙龙、“美丽盐城大家拍”手机摄影比赛, 弘扬“厚德盐城”、“美丽盐城”, 推进法制教育、诗词教育、音乐教育进机关。

二、服务先行聚合力, 在融入发展大局中发挥作用

紧紧围绕全面建设小康社会的目标, 切实把机关党员干部的思想和行动统一到改革发展的目标任务上来, 理清发展思路, 努力把机关党组织的政治优势、思想优势、组织优势转化为发展优势, 在谋划发展、强化落实的过程中当好服务先行军。服务大局发挥推动作用。深化拓展“机关党建下基层、党员服务上一线”品牌行动, 在机关党员中开展“建设新盐城, 机关走前头; 发展上台阶, 党员作示范”大讨论, 积极参与领导干部“三抓”活动(服务企业“抓发展、抓改革、抓作风”), 动员和组织市级机关党员干部投身“三重”工作、牵手致富、结对帮扶、文明城市创建等各项重点工作, 推动机关下基层、统一活动日、党员进社区等载体的有机融合。服务基层发挥引领作用。持续开展领导干部下基层“三解三促一加强”活动、机关党组织“三走进三服务”党日活动、机关党员进社区报到为群众服务活动, 深入推进服务型机关党组织建设, 把为民服务落实到“末梢神经”。引导机关党员干部深入实际、深入群众、勇于实践、大胆探索, 真正学会换位思考, 在虚心向群众求教的过程中开

眼界、扩思路、求办法,适时组织“十佳服务群众工作法”评比。服务机关发挥主体作用。发挥机关党组织春风化雨、润物无声的作用,主动融入机关整体工作运行和日常管理之中,在机关党员中实施“机关作风带头转、为民服务带头做、中心工作带头干、社会公德带头守、弱势群体带头帮、矛盾问题带头解”的“六带头”行动,组织开展市级机关“四亮四评”活动(亮职务身份、岗位职责、绩效目标、服务承诺,评服务态度、工作效率、办事环境、单位形象)。

三、组织先行夯基础,在推进改革创新中规范运作

认真分析研究机关党建工作中的新情况、新问题,积极探索加强和改进机关党建工作的新途径、新办法,认真履行工作职责,谋划思路,创新举措,督促落实,在提高机关党建工作水平上下大功夫。督查《条例》贯彻情况。机关党组织要把今年作为“《条例》深化落实年”,全面贯彻中央《条例》、省委《实施办法》和市委《实施意见》,对各县(市、区)、市级机关各部门单位的贯彻落实情况开展专项督查,配强配齐党务干部,着力推动机关党组织隶属关系不顺、机关党组织监督“难”等问题的解决。强化对基层工作的指导,注重培树“五好示范党组织”典型,组织“微话身边党员”典型事迹征集活动。落实党建工作责任。进一步落实机关党建的主体责任,深入实施部门单位党委(党组)书记抓机关党建工作“七一工作法”,强化部门党组(党委)书记、机关党组织书记两个层面的述职测评工作,在县(市、区)全面推广部门单位党委(党组)书记抓机关党建工作述职制度,继续组织“履行机关党建工作职责的好领导”、“优秀机关党组织书记”评选活动,推动各级党组织书记主动担责、认真履责、扎实尽责。建立坚强有力的督查考评机制,以机关党建目标绩效考核为统领,搞好定期督查和年度考评,发挥督查考核的导向作用。打造机关党建品牌。从“新视野、新媒介、新平台”入手,探索符合时代特征和部门特点的党建工作新模式、新方法,新机制,开展“你创新,我推广”活动,引导市级机关党组织将以人为本的服务理念作为设计机关品牌主旨,用品牌标准来开展工作,形成工作亮点,打造党建精品。年内组织对机关党建品牌进行评选、命名和授牌。指导各县(市、区)级机关工(党)委强化品牌理念,因地制宜地精心培育和打造机关党建品牌,以机

关党建品牌的综合效应和影响力进一步提升全市机关党建工作整体效能。

四、正风先行提效能,在联系服务群众中转变作风

紧扣全市“作风建设深化年”主题,始终绷紧作风建设这根弦,把作风建设作为干事创业的政治责任、为民服务的基本要求,坚持不懈抓作风,锲而不舍转作风,以“钉钉子精神”一抓到底,真正树立起机关党员干部务实清廉、忠诚担当的良好形象,推动形成机关作风建设新常态。提振精神状态。机关广大党员干部要大力提振精神状态,新年展现新的气象,坚决杜绝“为官不为”现象,以“事在人为、干就干好”的工作追求,拓宽视野眼界,抬高工作标准,铆足工作干劲,推动各项工作跨上新台阶。工委将围绕“践行群众路线,我们在路上”主题,在《机关党建》杂志、盐城机关党建网、盐城机关党建微博开辟“转作风见行动”专栏,开展明查暗访、媒体曝光,纠正机关工作人员对群众来访态度生硬、推诿扯皮现象,整治行政执法监管中作风粗暴、滥用职权行为,持续深入转作风、改作风,以“新状态”引领“新常态”。加强教育管理。认真落实市委关于落实全面从严治党要求的规定,严格按照“十个一律”、“八个严禁”、“四个行为规范”等制度要求,进一步深化细化具体化,强化正风肃纪,拧紧刚性约束,使机关广大党员干部心有所畏、言有所戒、行有所止。按照培养造就“三严三实”机关党员队伍的要求,努力构建多层面、宽渠道、全覆盖的机关党员干部教育工作新格局,激发“三型”党组织建设的主体活力。各级党组织要保护、调动和发挥好机关广大干部特别是基层干部的积极性,通过开展各类富有特色的主题党日活动,旗帜鲜明地为廉政勤政、奋发有为的干部撑腰鼓劲,让大家干事有劲头、事业有奔头。提升服务效能。要满腔热情、优质高效地为发展服务、为基层服务、为群众服务,既要打通“最先一公里”,又要打通“中梗阻”,还要打通“最后一公里”。各部门单位要认真落实市委 10+2 专项整治任务,开展执法监管部门和窗口单位、服务行业“慵懒散、不作为、乱作为”专项整治行动,对组织交办的事项在最短时间内迅速办结,对群众反映的问题在最短时间内抓紧解决,以优质高效的工作姿态凝聚民心民力、推动改革发展,真正做到工作讲大局、在岗讲尽职、服务讲主动、办事讲效率、努力讲

加强新形势下老干部思想政治工作的思考

□ 孙爱萍

老干部思想政治工作是党的政治工作的重要组成部分,抓好老干部思想政治工作也是老干部工作的重点与难点,做好老干部思想政治工作,对于发挥老干部余热,凝聚人心,团结力量,同心共筑“中国梦”具有重要的现实意义。

一、老干部思想政治工作面临的挑战

随着老干部队伍的日趋庞大,老干部队伍出现了新情况、新问题,老干部思想政治工作正面临着挑战,这主要源自四个方面的变化:

一是思想需求多元化。老干部成份复杂,有离休、退休、提前退休等,他们的成长背景、年龄、阅历、职务、收入、喜好、生活态度和生活方式等各不相同,

具有很大的差异性。这些客观差异性导致了他们对事物的看法不一致,思想需求也有所不同。

二是更加关注时事政治。老干部虽然离开了工作岗位,但他们仍对国家的发展、改革十分关注,关心着社会的建设,积极建言献策。但他们对腐败现象、行业不正之风、思想道德水平滑坡、社会风气败坏等不良现象得不到有效扼制而产生不满和悲观情绪。

三是更加追求生活质量。随着物质生活水平的提高,老干部对精神层面的需求日益增强。特别是退休干部人数越来越多,老干部文化层次普遍提高,对晚年精神文化生活的需求的层次越来越高。他们不

成效。年底前评选出一批“优质服务示范窗口”和“基层满意服务明星”。

五、队伍先行提素能,在构建廉洁和谐中团结协作

坚决执行《廉政准则》的各项规定,领导班子带头落实党风廉政建设责任制,着力推动“两个责任”在工委落地生根。建强班子、带好队伍。坚持以提高素质、增强能力、改进作风为重点,突出对机关党建工作的谋划、落实和总结,通过学习培训、研讨交流、参观考察等形式,提高机关党务干部解决实际问题、做好党建工作的能力,打造一支立场坚定、敢为人先、锐意进取专兼职机关党务干部队伍。加强与省级机关工委及县(市、区)机关工(党)委的沟通联系,学习借鉴各地开展机关党建工作的先进经验和做法。遵守纪律、廉洁自律。完善和落实廉政教育、联系群众、党内监督等系列制度,切实提高党员

干部贯彻执行《廉政准则》的自觉性。推动党员领导干部带头遵守《廉政准则》和各项廉洁自律规定,筑牢拒腐防变的思想道德防线。在直属机关党委选配纪委书记,推进机关党务公开,全方位接受监督。党群共建、凝聚合力。积极发挥机关工会、共青团、妇女组织的作用,引导群团组织开展符合机关实际、群团特点、党员需求的各类活动,推进党建带工建、团建、妇建。举办市级机关第七届体育运动会,组织机关党员拓展训练,创新青年联谊会的活动形式,倡导机关党员义务植树活动,开展“绿色盐城、你我同行”和“打开心扉、亲近盐城”主题活动,推介市级机关“最美家庭”,以党员干部职工喜闻乐见的形式,把和谐理念贯穿于机关各项文化娱乐活动中,努力造浓内容健康、品味高雅、形式活泼、时代感强的机关文化氛围。

(作者系盐城市委市级机关工委书记)

再仅满足于老有所养、老有所医,更愿意走出家庭,融入社会,老有所学、老有所乐,追求丰富多彩的晚年生活。

四是更加希望老有所为。老干部在各条战线工作了几十年,业务比较精通、经验比较丰富,时刻关心着社会建设和发展,希望得到社会的认可,发挥余热的愿望强烈,但有些老同志往往找不到明确的目标和方向,作用得不到继续发挥,价值得不到继续体现,常常感到空虚和失落。

二、老干部思想政治工作中存在的问题

一是思想沟通和交流不够。一些单位错误地认为老干部们在家听听广播、看看电视、读读报纸就可以了,直接与老干部的思想交流和沟通较少,对老干部的思想动态、生活及身体状况不能及时了解并提供帮助,导致部分老干部产生焦虑、失望、不满的情绪,造成了老同志与领导之间的隔阂。

二是思想政治工作创新力度不够。通常的做法局限于组织老干部学习、读书、听报告等说教形式的方式方法。这些做法无法满足老干部多元化的思想需求,覆盖面不够,也缺乏互动。不能综合运用领导学、老年心理学和成人教育学等多学科的理论,创新工作方法,提高思想政治建设的有效性和针对性。

三是离退休干部党支部作用发挥不够。部分离退休干部党支部班子不全,活动经费不足,正常的活动无法开展。有的党支部书记和委员年龄偏大,身体状况偏差,工作往往力不从心;有的党支部班子素质不高,奉献意识不浓,工作积极性不高,凝聚力不强。

四是对老干部发挥余热的认识与组织重视不够。部分单位对老干部发挥作用的重要性和必要性认识不够,存在一些麻烦、多余的误区,导致对组织老干部发挥作用积极性不高,针对性不强,制约了老干部作用的有效发挥。老干部有效发挥作用的引导机制、激励机制、规范机制不够健全,同时多平台搭建和多渠道拓展力度不够。

三、做好老干部思想政治工作的对策

一是畅通渠道,建立互相信任关系。畅通沟通渠道,沟通中把自己放在与老干部同等的位置上,像尊重自己一样尊重他们,通过沟通建立双方之间的信任关系。综合运用会议、座谈、谈心、走访、网络等方

式进行沟通,体现和传递对老干部的关怀和尊敬,增强做好思想政治工作的实效性。坚持及时沟通、定期沟通的工作制度,最大限度地确保沟通渠道的畅通,确保老干部愿望的实现。

二是创新载体,增强思想政治工作效果。坚持继承与创新相结合,改进思想政治工作的方式方法,以文化活动为抓手,不断创新载体,精心搭建平台,让老干部参与进来,乐在其中,营造和谐的良好氛围。针对老干部的特点和需求,坚持室内与室外活动相结合、小组活动与大型活动相结合,比赛活动与重大纪念日相结合的原则,依托老干部活动阵地,组织开展一系列丰富多彩的文体活动,让老干部在健康有益的各项活动中潜移默化地接受思想政治教育。

三是加强建设,增强离退休干部党支部凝聚力。加强离退休干部党支部建设是党的建设重要组成部分,是加强老干部思想政治工作的重要环节。要把党性强、身体好、有工作热情、乐于奉献的同志充实到支委中来,积极为支部活动提供场所、经费和学习资料。要坚持组织生活制度基本原则不变,活动地点与活动内容可相对灵活,活动方式可采用集中活动与分散活动相结合,支部活动与小组活动相结合,理论学习与文体活动相结合等形式。通过开展多种形式的学习活动,增强党员的凝聚力,使离退休干部党支部成为老干部思想政治工作的政治核心。

四是构筑平台,引导老干部作用发挥。发挥老干部作用是老干部工作围绕中心,服务大局的现实需要。要本着自觉自愿、量力而行、发挥特长的原则,坚持面向社会、面向群众、面向青少年,积极组织老干部开展传统教育、行风监督、民事调解、政策咨询、爱心助困助学、校外辅导、技术服务等各项活动。要多为他们提供便利条件和平台,使他们在社会政治生活中的能动作用得到进一步发挥,在行动中更深切地体会到自身的价值和意义,进而激发出他们继续为党的事业贡献力量的热情。同时充分利用报纸、广播、电视等宣传媒体,广泛宣传广大老干部先进典型和先进事迹,吸引更多的老干部投身到社会管理工作中。

(作者单位:中共射阳县委老干部局)

盐城的红色文化与城市个性

□ 王登佐

随着城市化进程,文化交流的频繁,城市形象逐步走向趋同,盐城红色文化可以彰显城市个性。城市建设可以促进盐城红色文化遗产保护,盐城红色文化遗产保护开发也可以助推城市发展,提高城市品味,提升城市竞争力。

一、盐城红色文化对城市个性的影响

(一)亮出盐城城市个性,提出“红都盐渚,包容创新”的盐城精神

城市个性是城市的灵魂,是促进城市可持续发展的强大动力和重要支撑。没有文化的城市是没有品位的城市。准确合理的城市形象定位,对城市发展具有重要的现实意义。盐城红色文化是盐城城市的灵魂,是盐城城市的命脉。盐城应以红色文化为核心,兼容海洋文化、海盐文化、滩涂湿地文化等,对盐城城市形象进行科学合理的定位。展示盐城城市个性,也就是把盐城红色文化符号融入城市建设,把城市建设的个性定位于红色上。在盐城城市规划、城市设计等领域之中,充分展现红色文化的个性内涵。明确红色文化在盐城城市发展战略、城市精神、市民行为规范、市徽、市歌、地名、标志色等中的主导地位。在城市景观设计——包括娱乐场所、学校、工厂、酒店、商店、雕塑、花坛、座椅、围墙、栏杆、书报亭、喷水池、广告牌、车站、码头、天桥、指示标牌及路灯等,其设计要统一标志色,以标志图案为特征。在政治、经济、社会、文化和生态文明建设等方面,融入红色元素,在“红都盐渚,包容创新”的盐城精神引领下,最终形成盐城独特的城市形象,凸显盐城红色之都的魅力。

(二)盐城红色文化与城市个性关系

随着时代的进步,城市化的进程,文化交流的频繁,城市形象逐步走向趋同。独具特色的城市文化可

以塑造独特的城市风格。因此处理好城市文化与城市个性之间的关系,让文化建设引领城市形象。在城市化进程不断推进的今天,传承和发扬盐城红色文化对城市发展具有十分重要的前导性和引领性作用。一座缺乏文化个性的城市,不可能成为真正意义上的现代文明城市,一座缺乏文化个性的城市,不可能成为令人仰慕向往的魅力之都。在经济全球化的时代,国与国之间的竞争,正逐渐演变成国家主要城市之间的竞争,而城市之间的竞争不仅体现在经济上,同时体现在文化的凝聚力和驱动力上,也就是城市个性上。盐城红色文化对盐城城市个性形成,社会秩序稳定、凝聚民心、激发自信心、创造力、促进城市的全面发展和全面进步意义重大,是盐城城市现代化发展的重要的持久的推动力量。

(三)盐城红色文化在城市建设中的地位和作用

城市文化是城市个性的基础,一个城市的个性代表着城市的竞争力,良好的城市形象能够产生强大的力量。盐城红色文化在城市建设中的地位 and 作用是巨大的。从政治角度,红色文化既是社会主义核心价值体系形成的历史资源,也是对社会主义核心价值观念深刻内涵的诠释,盐城红色文化资源,可以为市民进行社会主义核心价值观教育提供优质素材;从经济角度,新中国成立以来,特别是盐城建市以来盐城市委、市政府以红色文化为依托,为盐城建设发展,做出了特殊贡献。北京等地的新四军老战士更是以红色文化为依托,把对盐阜老区的感情,逐渐转移到盐城经济建设上。如盐城民航的通航,铁路的通车,通榆河的疏浚和射阳港电厂的成功送电等大型经济建设项目,都是在红色文化的作用下实施的;从文化角度,盐城的红色文化以新四军纪念馆、新四军

重建军部旧址、重建军部纪念塔、以及新四军人物馆等纪念设施场地为依托,为新农村公共文化服务体系建设提供平台,成为盐城文化软实力和核心竞争力的重要组成部分。

二、探索盐城红色文化保护开发新路径

(一) 制定科学合理的发展规划

盐城红色文化建设是一项系统工程,需要统一规划,科学规划,步调一致。盐城的远景规划应以科学发展观为指导,以沿海特大城市的定位为基础,以尊重历史传承与历史创新相结合,重点突出盐城红色文化,兼顾海洋文化、海盐文化、滩涂湿地文化等。在认真调查研究的基础上,制定盐城市城市文化建设的远景规划,要本着统一性、科学性原则和“以人为本”原则,综合考虑城市文化的历史、现在和未来,融历史性、现实性与前瞻性于一体,做到规划高起点,建设高标准,管理高效能,继承传统历史文脉,复原历史记忆,又兼顾当下的现实需要,与时俱进,还应着眼于文化发展的前沿和未来趋势,具有超前意识,充分体现城市文化建设源于历史而又高于历史的发展理念,规避文化建设中的短期效应。并经过专家评审按法定程序审批后予以施行。同时根据城市文化建设的远景规划制定年度计划,落实相关部门实施。重点处理好历史与现实结合、本土与外来的结合、形象与标识的结合、文化与产业的结合,使城市文化建设与经营文化理念密切统一。

(二) 加大人才队伍引进培养力度

要紧紧围绕盐城红色文化建设的需求,出台引进人才的激励政策,落实培训人才队伍、提高人才队伍素质的战略。以提高培训质量为主线,创新机制为重点,努力形成多层次、多渠道、大规模的教育培训工作新局面,大力培养盐城红色文化建设的管理人才,理论研究人才、市场营销人才等,为盐城红色文化遗产事业科学发展提供智力支持和人才保证。根据盐城红色文化遗产保护工作实际定岗定编,大力引进懂文化经营管理,具有战略思维和资源整合的复合型人才,熟悉国际惯例和规则,可以从事国际交流的外向型人才。做好市、县、镇、村四级红色文化遗产保护网络专兼职人员培训,建立一支较为稳定多学科专业技术人才队伍,使盐城红色文化遗产保护向纵深推进,让红色文化成为盐城一张靓丽的名片。

(三) 加大投入力度,建立多元投入机制

各级政府要将盐城红色文化遗产保护纳入财政预算,并随着财政收入的增长而增长,并根据当地盐城红色文化遗产保护工作需要,加大经费投入力度,保障重点盐城红色文化遗产经费投入。制定出台鼓励和支持盐城红色文化遗产保护的优惠经济政策,进一步探索建立盐城红色文化遗产保护基金及管理制度,以减税免税,授予荣誉等,运用投资控股、金融信贷、资本市场融资等手段,鼓励社会力量参与盐城红色文化遗产保护开发。我国政府陆续制定有关用于调控的诸如税收、信贷政策,激励与引导个人、团体向公益事业进行捐助。此外,开征遗产税和赠与促进慈善捐赠等法律也正在积极酝酿,这些法规和措施提高了社会力量保护盐城红色文化遗产积极性。

(四) 加强盐城红色文化遗产研究力度

盐城红色文化学术研究水平的提高,需要各级政府大力支持,提供充足的资金与研究力量,聘请国内外专家、学者、教授等。深挖盐城红色文化内涵,延伸研究领域,丰富研究内容,撰写高质量的学术论文,在国内外学术界造成一定的影响;研究盐城革命遗址、纪念馆、纪念地等所承载的革命精神,以及在革命战争年代遗存的革命文章、诗篇、歌曲、戏剧等作品。成立盐城红色文化研究会,充实本地研究力量。加强盐城考古队伍的建设,通过对盐城红色文化物质遗存进一步普查,发现新的盐城红色文化遗存。创办高水平的学术期刊,提高整体业务水平,创办盐城红色文化网站。定期召开盐城红色文化学术研讨会、高层学术论坛,吸引国内外专家、学者、民间爱好者参与热情,促进学术交流,汲取同行新成果、新技术,突破学术研究瓶颈,争取在社会各界的共同努力下,使盐城红色文化研究水平进一步提高。

(五) 促进盐城红色文化产业发展

“文化是土壤,产业是果实”,再加上创意的种子,可以有效地把抽象的文化概念转化为各种商品,把文化价值转变成经济价值,促进地方经济发展,提升地区产业的整体实力。一是发展盐城红色旅游,以新四军纪念馆为核心,整合泰山庙新四军军部旧址、盐城中学正北楼等红色旅游资源,串联盐城所有的新四军有关的纪念场所,合理调整优化红色旅游线路,打造不同阶层、不同时间的红色旅游精品线路。深度挖掘红色文化,开辟新四军在盐战斗、生活体验

项目,开发新四军在盐地方菜,建设新四军军营式旅馆,努力让游客来盐城参加纪念馆,住新四军“军营”,吃当年新四军常吃的盐阜土菜,体验相关战斗和生产生活场景,感受新四军战斗、生活,接受铁军精神和革命传统教育。二是开发与新四军活动有关、带有地方特色的各种产品。如纪念章、人物像、画册、木刻画、回忆录、新四军歌曲集、戏剧作品集等;组织专人专题文学创作,并与有关影视单位合作,可通过影视剧、动漫等形式,打造文学精品和影视、动漫精品。把有地方特色的淮剧、杂技、民间工艺品等与红色文化相结合,打造舞台艺术精品和文化艺术精品。三是建设一座新四军主题公园。可以通过招商引资的形式,结合影视基地建设,微缩新四军在盐城战斗、生活的重大事件、重要场所,综合运用声光电,实景展示新四军在盐战斗、生活的历史场景。这个主题公园既可以作为城市的一个特色公园,又可以作为新四军题材影视作品拍摄基地。四是举办盐城红色文化节、新四军文艺作品汇演等活动,开发红色文化,让红色文化成为盐城一张靓丽名片。

(六)加大盐城红色文化遗产执法力度,建立责任追究制度

要进一步加大盐城红色文化遗产保护执法力度,建立健全盐城红色文化遗产保护责任制和责任追究制度。对因执法不力造成盐城红色文化遗产受到破坏的,将依法追究有关执法机关和有关责任人的责任;对因决策失误、玩忽职守,造成盐城红色文化遗产破坏、被盗或流失的责任人,要依法追究法律责任。加大典型案件的查处力度,不仅查处违法行为的具体实施人,更要查清违法案件背后的原因,让失职渎职者承担责任。对案件查办的情况要及时宣传,在全社会形成人人敬畏盐城红色文化遗产、人人保护盐城红色文化遗产的氛围。只有这样,法律的威严才能树立,政府的形象才能体现,盐城红色文化遗产才有和谐健康的生存空间。

(七)利用盐城红色文化资源,开展社会主义核心价值观教育

在世界经济全球化、政治多极化、文化多元化背景下,西方的政治观念、文化体系乃至生活方式的冲击,国民价值观念经济化、行为方式功利化,滋长了拜金主义、个人主义、享乐主义,集体观念淡薄、理想信念迷茫。很多人认为政治是空的,理想是远的,道

德是虚的,唯有金钱是真的。利用盐城红色文化资源开展形式多样、生动活泼的社会主义核心价值观教育意义重大。盐城红色文化遗产是社会主义核心价值观教育的有效载体,盐城红色文化遗产内容丰富,每一处革命遗迹、每一件珍贵文物、每一堂传统课都是鲜活的教材,都折射着革命先辈崇高理想、坚定信念、爱国情操的光芒。用鲜活的历史告诉青少年,老一辈革命家的丰功伟绩建立在他们对祖国深厚的爱之上。一个人对祖国爱得越深,历史的责任感就越强烈,人生目标就越明确,人生信念就越坚定。古往今来彪炳史册的无一不是忠诚的爱国者。盐城红色文化遗产正是彰显革命历史的新课堂,其感召力是学校书本不可比拟的,盐城红色文化形式的多样化,使人们在润物细无声中受到熏陶。从而主动地、真诚地接受盐城红色文化的洗礼和理想信念的教育。

(八)齐抓共管,共同做好盐城红色文化遗产保护工作

盐城红色文化遗产保护涉及面广,各有关部门要各司其职,齐心协力做好盐城红色文化遗产保护工作。文物部门要切实承担起对盐城红色文化遗产保护的主导职责,完善盐城红色文化遗产保护的各项规章制度。建设、规划、交通、水利、国土资源等部门,在制定城乡建设规划和审批建设工程时,必须征求文物部门的意见,涉及盐城红色文化遗产保护时应依法征得文物部门的同意。公安、工商、海关等部门要加强盐城红色文化遗产安全的综合治理,加大打击涉及盐城红色文化遗产犯罪活动的力度。旅游等部门要依法、合理、有效地利用盐城红色文化遗产资源,确保不对盐城红色文化遗产造成损害。教育部门要将盐城红色文化遗产保护知识纳入教学计划,编进乡土教材。科研部门要利用新技术对盐城红色文化遗产进行科学保护合理利用。新闻媒体要加大宣传文化遗产保护的力度,发挥舆论监督作用。真正形成保护盐城红色文化遗产人人有责的浓厚氛围,变文物部门的孤军作战为全民参战,彻底改变盐城红色文化遗产保护的社会环境和生存环境。

盐城红色文化保护开发是一项系统工程,涉及面广,是一项长期工作,要稳步推进。有关职能部门要各司其责,齐心协力做好盐城红色文化遗产保护开发,提高城市品位,提升城市竞争力。

(作者单位:盐城市图书馆)

近在咫尺,却如天涯

——分析曹禺《北京人》

□ 陈 妍

提及曹禺的《北京人》,我们应该都不陌生,它是曹禺先生著名的四大名剧之一,是他在抗战时期的重要剧作。它以曾家的经济衰退为大背景,着重于表现家庭成员之间的明争暗斗,展现了封建主义精神对人的统治,以及人在这种统治下由精神差别而引发出来的种种绝望。无论是在对人物性格的刻画还是对具体场景的描写上,我们都不难看出这一主题思想的展现。

首先是人物,剧本中那些鲜明独特的人物形象,如曾皓的吝啬自私,曾思懿的泼辣狠毒,曾文清的软弱无能等都会清晰的浮现在眼前。每个人物都有着各自的性格,也被塑造地血肉丰满,让我们既熟悉又陌生。曾思懿,曾皓,江泰这三人无疑可以被认为是一种人,他们自私自利,有着封建阶级腐朽和崩溃的时代特征,正如文中所形容的,他们是“一群能说会道的耗子”,总是站在自己的立场上去评论一切事情,在他们眼里,自己始终应是被摆在第一位的。特别是曾皓,曹禺在他身上也做了一些较为细致的刻画,让他有一些自己独特的特征如喝参汤时的挑剔要求,漆棺材时的种种担心,都揭露了他的吝啬,自私,怕死的心态。他想把愫方留在身边,却又不明说不希望她出嫁,他为自己着想,想把愫方扣在身边,将自己的快乐建立在别人的痛苦之上,甚至当愫方流下来的决心有所动摇之时,他还装成种种痛苦万分的样子,用眼泪来软化心软的愫方。虽然身为一家之长,但从家庭其他成员,江泰,思懿,愫方对他的不同看法中,我们也不难看出他的外强中干,软弱无能。他是封建制度的代言人,也正是他直接破坏了子孙的婚姻幸福。

再说到曾思懿,作为大少奶奶的她扮演着极其重要的角色。一方面她力求在危难中挽救家庭,另

一方面她又因为丈夫的软弱和移情别恋而压抑。她取悦老太爷曾皓,赶走文清暗恋着的愫方,控制儿媳瑞珍,极力维护自己在曾家当家人的地位和利益。她刁钻刻薄,却又处事圆滑。当中秋之际别人来讨要棺材的油漆钱,仆人张顺陪着笑脸进来找她要钱付账,她立马就翻脸:“斜着眼睛,眉头一皱,翻了脸”,她这丰富的表情漂亮地帮自己赖了帐。但是转眼间,当老佣人陈奶妈进来时,她又像完全变了一个人似的,一见到她就堆起笑脸对她嘘寒问暖。她精于算计,知道像陈奶妈这样一个曾家上上下下都得罪不起的老太太,她是惹不起的,但是陈奶妈一走,她就直截了当的表现出自己对她的厌恶。假意的笑,使她原形毕露,让她显得极为势利。对曾皓,她也是如此,因为惦记着曾皓手里的存折,所以她一直装得万分殷勤。她还瞧不起江泰,甚至在听说江泰因为偷东西被抓时表现得幸灾乐祸。平日里,更用一副不屑一顾的态度来对待她。对丈夫文清,她是一直想赶他出去闯一闯的,当她发现文清又在抽大烟时,心中的恼怒和失望可想而知。所以,她才语气轻蔑的要丈夫不要装作一副可怜的模样,拿曾皓以为他早戒了大烟的话来刺激他。然而在对待感情上,她似乎就少了这样一些精明干练,她关心丈夫,让他喝参汤,出门前帮他整理衣服,却又对丈夫的移情别恋无能为力,发现丈夫把愫方画的墨竹裱好挂在墙上,她也只能刁钻古怪的笑丈夫,只能冷冷挖苦,可这其中却包含了太多的无奈和酸楚。除此之外,她还有一个解除苦闷的方法——羞辱愫方,对愫方,她的笑通常是带着杀气而又狠毒,她夸愫方手巧,却恶毒的说要把她的一双手斩断来给自己接上,她这不自然的笑充满了威力,当即就吓住了善良的愫方。但一向泼辣的她同样也有软弱的时候。

候,当曾家山穷水尽,隔壁杜家要来抬走棺材,她和他们谈判不成,终于伤心的坐在沙发上哭了起来。丈夫此时也杳无音信,没有人可以让她依靠,与她商量,艰难的处境终于让她无法再压制住内心的无助与绝望,内心的苦闷在这个时候被表现的淋漓尽致。

不同于曾思懿,愆方安静平和,温柔善良,对自己无望的处境,她没有抱怨和不满,三十岁了还没有嫁人,只是为了服侍曾老太爷。为了自己心爱着的文清,她甘愿替他守着这个家,替他照顾父亲,替他喂鸽子,替他照顾孩子,替他关心所有他身边的人。她一生孤独,只靠这一个信念来支撑自己活下去。留在家中,她还要每天不厌其烦的听着曾思懿的冷言冷语,然而听得再多,她也只是沉默,甚至还压抑着自己的痛苦去安慰受伤的瑞珍。虽然知道她和文清不可能在一起,但她觉得他们的心是靠在一起的,灵魂上是有共通的。所以即便不曾拥有,这对她来说也是莫大的安慰。她把对自由的渴望都寄托在了文清的身上,希望他一个人可以在外好好生活,哪怕是为了她。但是当她们看见文清再次出现在家中,发现他受不了外面的风浪,心中不免添上了几丝绝望。她这才明白,文清是不愿通过自己的努力,去创造属于他们的幸福生活的,他根本就无力承担和自己的这份爱。可是即便绝望,她还是决定自己去追寻那期盼已久的幸福,从孤独中体味快乐。

最后我想谈谈曾霆和瑞珍这对小夫妻,故事的结局是他们两个人都得到了解脱,两个原本就无多大默契的人就这样硬生生的被扯到了一起,当瑞珍知道自己有了身孕,却也含糊着不敢直接告诉曾霆,当她发现丈夫并没有明白自己的意思还跑去和袁园一同玩耍,泪水便涌了出来在眼眶里打转。还是袁园发现了她的异常,告诉曾霆他将要做爸爸的事实。一时间,曾霆觉得难以接受,下意识地恸哭起来。或许他从来觉得自己对瑞珍有着什么义务,可是突然间一个小生命的即将降临,让他对责任二字感到莫名的可怕。或许命运就是如此残忍,一个人为了另一个人甘愿付出全部,而她(他)却全然没有一丁点在乎。

撇开人物,剧本的某些场面也让我印象深刻。

一是文清离家出走后再次回到家中。文清从梦

中醒来,陈奶妈开口便告诉他已经替他叫来了愆方,他只觉得太过突然,有些措手不及,两个人都显得有些尴尬,和陈奶妈一阵东拉西扯,而陈奶妈却显得很识相,以看曾霆和瑞珍为由先行离开,给他们二人留下独处的空间。两人默对半天说不出话,文清愧恨地低下头朝卧室走去,愆方呆呆地看着鸽子,最终还是愆方先开了口,话题扯到鸽子身上,愆方说鸽子已经不会飞了,其实是惋惜文清没有能够在外独立的生活下去,文清听出愆方的意思,却也只能掩面抽泣,后悔自己不该回来,愆方安慰他别哭,却也交出了藏着文清字画的箱子钥匙。文清惊惶,没想到愆方会这样对自己。这时候,曾思懿偏偏又来到两人中间,又是一阵挖苦,文清虽愤怒地骂她心肠太坏,却也没有足够的底气。这一场面中,三个人的关系展现出来,文清压着思懿,而愆方又被四懿压着。而文清与愆方的这一段对话,也让愆方看清她与文清之间的距离,让她更加坚定了自己要离开的决心。

二是抬棺材。曾文彩焦急的等着丈夫拿回救命钱,眼里满是哀怜,她不愿看到父亲没有棺材的失神样,愆方见状,一个劲的安慰,棺材被抬了起来,愆方和陈奶妈扶着曾皓由书斋走进小门,他面色白得像纸,眼里布满血丝,愆方悲痛地望着他的脸,陈奶妈也是边哭边劝。而曾思懿这时候跟在后面,也假惺惺的擦着泪水。曾皓几次让曾思懿告诉杜家再等等,她也只是轻描淡写的说有了钱再买副好棺材,曾皓担心寿木盖子被碰坏,曾思懿却挖苦说再碰坏了也只是人家的棺材了,完全不像其余几人对曾皓那样的关心,反而对江泰偷东西被抓表现得幸灾乐祸,等不及的表示自己对他的不屑一顾。曾思懿的自私与虚伪被我们一览无余,这个封建大家族的内部矛盾也愈来愈趋向激烈化,大家族在一步步地走向衰落。

于普通的生活中,曹禺深刻的挖掘出了人灵魂深处的善恶美丑,挖掘出了命运的残忍与可笑,曾皓之于愆方,曾文清之于曾思懿,曾霆之于瑞珍,愆方之于文清,他们虽然生活在一起,可在心灵上却有着无法逾越的鸿沟,近在咫尺,却如天涯。

(作者单位:南京艺术学院)

树立法治意识 推动社会治理现代化

□ 盐城市关工委

党的十八届四中全会审议通过了《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》，这是党的历史上第一个关于加强法治建设的专门决定，是指导新形势下全面推进依法治国的纲领性文件。她吹响了建设法治国家的新号角，推进依法治国进入新阶段，党和国家的治理方式将发生重大的变革。这是党心军心民心所向，是时代的呼唤，是全社会的共同期盼。2014年12月，习总书记视察江苏工作的重要讲话，提出全面建成小康社会，全面深化改革，全面推进依法治国，全面从严治党，建设经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高的新江苏，实现经济发展、现代农业、文化建设、民生建设、从严治党五个上台阶，继续在全国“两个率先”，这是党中央对江苏人民的深切关怀和期望。要实现这一宏伟目标，就必须坚持依法治国。所以，建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家，不仅仅是党和政府的事，也与我们每一个青少年息息相关。每一个青少年都要认真学习领会党的十八届四中全会的精神，了解《关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》重要内容，并作为自己的日常行为规范，坚决遵照执行。

一、深刻理解全面推进依法治国的指导思想、总目标、基本原则。

(一)全面推进依法治国的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚定不移走中国特色社会主义法治道路，坚决维护宪法法律权威，依法维护人民权益、维护社会公平正义、维护国家安全稳定，加快推进实现经济、政治、文化、社会、生态文明建设的法治化，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力的法治保障。

(二)全面推进依法治国的总目标是：坚定不移走中国特色社会主义法治道路，建设社会主义法治

国家。加快形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系和完善的党内法规体系；坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，法治国家、法治政府、法治社会一体建设。概括地说，总目标就是形成五大法治体系、三个共同推进、三个一体建设、实现科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，促进国家治理体系和治理能力的现代化。

(三)全面推进依法治国坚持的原则是：一、必须坚持党的领导，坚持中国特色社会主义制度，贯彻中国特色社会主义法治理论，根据中央《决定》的要求，坚持党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法，确保全面推进依法治国始终沿着正确方向前进；二、必须坚持人民主体地位，坚持法治建设为了人民、依靠人民、造福人民、保护人民，保证人民在党的领导下，依照宪法和法律规定，通过各种途径和形式管理国家事务，管理经济文化事业，管理社会事务，保证人民依法享有广泛的权利和自由、承担应尽的义务，维护社会公平正义，促进共同致富。必须使人民认识到法律既是保障自身权利的有力武器，也是必须遵守的行为规范，增强全社会学法尊法守法用法意识，养成遇事找法、办事依法、解决问题靠法的习惯，使法律为人民所掌握、所遵守、所运用，使全体人民都成为社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者；三是必须坚持法律面前人人平等，尊重宪法法律权威，保证宪法法律有效实施，任何组织和个人都必须依照宪法法律行使权力或权利、履行职责或义务，都不得有超越宪法法律的特权；四是必须坚持依法治国与以德治国相结合，既重视发挥法律的规范作用，又重视发挥道德的教化作用，实现法律和道德相辅相成、法治和德治相得益彰；五是必须坚持从实际出发，把中央要求与各地实际紧密结合起来、全面

推进依法治国总体部署与地方法治建设实践紧密结合起来,求真务实,开拓创新,一步一个脚印向着建设法治江苏不断前进。

二、全面推进依法治国的基本要求

(一)党的领导是社会主义法治国家的根本保证,必须把党的领导贯彻到依法治国的全过程。必须坚持党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法,把依法治国和依法执政统一起来;把党总揽全局、协调各方,同人大、政府、政协、审判机关、检察机关履行职能开展工作统一起来;把党领导人民制定和实施宪法、法律同党坚持在宪法、法律范围内活动统一起来。党员干部要提高法治思维和依法办事的能力,不得违法行使权力,更不能以言代法,以权压法。

(二)坚持依法治国,首先要坚持以宪治国。坚持依法执政,首先要坚持依宪执政。国家宪法是国家的根本大法,是党和人民意志的集中体现,是一切法律法规的母法,具有最高的法律地位、法律权威和法律效力,必须维护宪法的尊严,保证宪法的实施。党的十八届四中全会决定,将每年12月4日定为国家宪法日,在全社会开展宪法教育,弘扬宪法精神;建立宪法宣誓制度,凡经各级人大及其常委会选举或者决定任命的国家工作人员,正式就职时要公开向宪法宣誓,以彰显宪法权威,也是一种警示和约束。

(三)建设中国特色社会主义法治体系,必须坚持立法先行。党的十一届三中全会以来,我们党积极推进社会主义法治建设,取得了历史性成就。但同党和国家的发展要求相比,同推进国家治理体系和治理能力现代化目标相比,还存在许多不适应、不合法的问题。如有的法律法规针对性、可操作性不强;有的地方仍处于法律空白地带,无法可依,等。法律是治国之重器,良法是善治之前提,要恪守以民为本、立法为民理念,贯彻社会主义核心价值观,使每一项立法都符合宪法精神,反映人民意志,得到人民的拥护。要把公正、公平、公开原则贯穿于立法的全过程,坚持科学立法,民主立法,增强法律法规的及时性、系统性、针对性、有效性。

(四)推进依法治国必须深入推进依法行政,加快建设法治政府。各级政府必须在党的领导下,在法治的轨道上开展工作,加快建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府。行政机关要坚持法定职责必须为,法无授权不可为,勇于负责,敢于担当,坚决纠正不作为、乱作

为,坚决克服懒政、怠政,坚决惩处失职、渎职。

加强对行政权力的监督,包括党内监督、人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、审计监督、社会监督和舆论监督。

全面推进政务公开,坚持以公开为常态,不公开为例外,做到决策公开、执法公开、管理公开、服务公开、结果公开。

建立行政机关内部重大决策合法性审查机制和重大决策终身责任追究制度及责任倒查机制,对决策严重失误造成重大损失、恶劣影响的,追究行政首长及相关责任人的法律责任。

(五)保证公正司法,提高司法的公信力。完善司法管理体制和司法权力运行机制,规范司法行为,加强对司法活动的监督,确保依法独立、公正行使审判权和检察权。

明确各类司法人员工作职责、工作流程和工作标准,实行办案质量终身负责制和错案责任倒查问责制,确保案件审理经得起法律和历史的检验。

建立领导干部干预司法活动、插手具体案件处理作出记录、通报和责任追究制度。

法律面前人人平等,任何组织和个人都不得有超越宪法和法律的特权。坚决破除各种潜规则,决不允许法外开恩,绝不允许办关系案、人情案、金钱案。坚决反对和克服特权思想、衙门作风、霸道作风,坚决反对和惩治粗暴执法、野蛮执法行为,对司法领域的腐败零容忍。

全面推进依法治国,必须大力提高法治工作队伍的思想政治素质、业务工作能力和职业道德水准,建设一支忠于党、忠于国家、忠于人民、忠于法律的社会主义法治工作队伍。要深入开展社会主义核心价值观教育和社会主义法治理念教育,推进法治专门队伍正规化、专业化、职业化,完善和加强法律职业准入制度、资格考试制度和职前培训制度。

三、坚持依法治国和以德治国相结合。

党的十八届四中全会《决定》提出,建设中国特色社会主义法治体系,建设社会主义法治国家,必须坚持依法治国和以德治国相结合。这是全面推进依法治国必须把握的一个基本原则,是关系中国特色社会主义事业长远发展的根本大计。我们必须坚持一手抓法治、一手抓德治,把法治建设和德治建设更加紧密地结合起来,实现法律和道德相辅相成、法治和德治相得益彰,不断提高国家治理体系和治理能

力现代化水平。

(一)深刻认识坚持依法治国和以德治国相结合的重大意义。

中央《关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》指出,要“加强公民道德建设,弘扬中华优秀传统文化,增强法治的道德底蕴。”坚持依法治国和以德治国相结合,是对古今中外治国经验的深刻总结。纵观历史,法治和德治在国家治理中各自起着独特的、不可替代的作用,只有把两者紧密结合起来,国家才能治理有序,社会才能健康运行。法治以其权威性和强制性规范社会成员的行为,德治以其说服力和劝导力提高社会成员的思想道德觉悟。法律是成文的道德,道德是内心的法律,两者都是治国理政的重要手段。法律和道德都是上层建筑的重要组成部分,都是维护社会稳定、保障经济发展、提升全民素质的必要条件,两者犹如车之两轮、鸟之双翼,只有共同发挥作用,才能确保全面深化改革中井然有序地解放和增强社会活力,持续巩固经济发展、政治清明、文化昌盛、社会公正、生态良好的发展态势,实现我国和平发展的战略目标。

(二)坚持以道德滋养法治精神,强化道德对法治文化的支撑作用。

加强公民道德建设,增强法治的道德底蕴。人们对法律的认同,很重要的是对其蕴含的道德价值的认同;人们对法律的遵守,很重要的是源于思想道德觉悟的提升。从这个意义上讲,良好的公民道德是建设法治社会的重要基础和前提。要深入实施公民道德建设工程,加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设,强化规则意识,倡导契约精神,弘扬公序良俗,引导人们自觉履行法定义务、社会责任、家庭责任。要深入挖掘中华优秀传统文化的思想精华和道德精髓,弘扬中华传统美德,使其成为涵养社会主义道德的重要源泉。深化群众性精神文明创建活动,推动志愿服务制度化,促进学雷锋活动常态化,提高人们的道德实践能力。利用重大纪念日、民族传统节日等契机,开展形式多样的宣传活动,发挥新闻媒体、公益广告、文艺作品的教育功能。完善市民公约、乡规民俗、学生守则等行为准则,使社会主义道德更加深入人心,为推进法治建设培育丰厚的道德土壤。

(三)完善与社会主义道德规范相协调的法律体系。

任何法律都内含着道德判断、体现着道德取向。只有符合广大人民道德意愿、符合社会公序良俗,法律才能为人们所信仰、所遵守。目前已经形成的中国特色社会主义法律体系,总体上反映了社会主义的道德追求,体现了社会主义核心价值观的要求。同时要看到,也有一些法律法规的某些条文和具体内容,存在与社会主义道德规范和核心价值观要求不协调、不“合拍”甚至相悖的问题。完善中国特色社会主义法律体系,推进法律法规的立改废释,必须全面贯彻社会主义核心价值观的要求,充分体现社会主义先进道德的导向。要加强法律与道德的协调和衔接,将实践中广泛认同、较为成熟、操作性强的道德要求及时上升为法律规范。要加强对法律的道德效果评估,各方面法律法规的制定和修改,都要充分考虑道德因素和道德风险,对有违道德要求的法律法规及时废止或修改,使中国特色社会主义法律体系更加彰显道德的价值和力量。

四、广大青少年应增强法治观念,学法守法,崇德立德,为建设现代化法治国家而努力。

建设法治国家,涵盖国家、政府、社会等层面,而广大人民群众,则是法治建设的主体。中央《决定》指出:“法律的权威源自人民的内心拥护和真诚信仰。人民权益要靠法律保障,法律的权威要靠人民维护。”为此,“必须弘扬社会主义法治精神,建设社会主义法治文化,增强全社会厉行法治的积极性和主动性,形成守法光荣、违法可耻的社会氛围,使全体人民都成为社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。”一句话,要让法治成为全社会的共同信仰。广大青少年是中国特色社会主义建设事业的接班人,也是建设社会主义法治国家的接班人,是未来实现国家治理体系和治理能力现代化的生力军。因此必须从小做起,从现在做起,增强法治观念,认真学法守法,崇德立德,争做建设法治国家的模范。

(一)要认真学法,做到知法懂法。几千年的中华文明史,不乏有识之士呼唤法治建设,但总体上人治重于法治,人们法治意识淡薄,这种状况极大地制约着我国法治建设的进程,必须根本改变。我们要清醒地认识,法治是治国理政的基本方式。建设中国特色社会主义,没有广泛的民主不行,没有健全的法治也是不行的。一位学者说过:法律是人类最伟大的发明。别的发明让人类学会驾驭自然,而法律的发明,

则令人类学会如何驾驭自己。治理一个国家、一个社会,关键是要立规矩、讲规矩、守规矩。法律就是治国理政的大规矩。现在大家都期望国家发展、社会有序、个人安全、公平正义,殊不知要做到这些,必须按照中央《决定》规定:“把法治教育纳入国民教育体系,从青少年抓起,在中小学设立法治知识课程。”这就是说,学校要专门设立学法的课程。中小学生在学好法律课程外,各有关部门组织的法治教育报告和法治讲座要认真听取,开展的法治教育活动要积极参加。我国的现行有效法律已达 242 部,涵盖各个领域各个方面,青少年不可能都了解,但与青少年日常生活息息相关的如宪法的有关内容、未成年人保护法、预防未成年人犯罪法、婚姻法、交通安全法、治安处罚法等必须了解,只有知法、懂法,才不会违法犯法。

(二)严格遵守法律,坚决不做违法的事。在我国法律体系已相当完备。然而法律的生命力在于实施,法律的权威也在于实施。“天下之事,不难于立法,而难于法之必行。”如果有了法律而不实施、束之高阁,那么再多再好的法律也没有用。所以习近平总书记明确指出:“全面推进依法治国的重点,应该是保证法律严格实施,做到‘法立,有犯而必施;令出,唯行而不返’”。各级领导都要带头学法,模范守法,养成谋划决策依法、解决问题用法、化解矛盾靠法、推进建设循法的工作思路和领导方式。每个公民也要自觉学法守法,用法律指导工作生活。从而,在全社会形成自觉守法、遇事找法、坚决护法的浓厚氛围。但在我们这样一个 13 亿人口的发展中大国,建设法治国家是国家治理领域一场广泛而深刻的革命,是一个长期的、复杂的过程,既慢不得,又急不得。要让法治成为每个人的坚定信仰、基本素质和自觉行动,绝非一日之功。《决定》指出:“要把法治教育纳入精神文明创建内容,开展群众性法治文化活动。”在我们的日常生活、学习和工作中,法律无处不在,如打架骂人就是侵犯了人权;闯红灯就是违反了交通法;破坏环境就违反了环境保护法;夜不归宿,打架斗殴就是违反了未成年人保护法,等等。我们只有学法、知法、懂法,才能自觉遵法守法。遵守法律是做人最基本、最起码的要求。

(三)培育和践行社会主义核心价值观,用良好道德规范自己的日常言行。习近平总书记指出:“广大青年要把正确的道德认知、自觉的道德养成、积极

的道德实践紧密结合起来,自觉树立和践行社会主义核心价值观,带头倡导良好社会风气。”良好思想品德和行为规范的养成,既要靠教育,更是靠实践。开展“学法守法、崇德立德”教育活动,要在落细、落小、落实上下功夫,推进社会主义核心价值观具体化、形象化、生活化,融入青少年日常学习生活,融化在青少年的心灵里,落实在青少年的行动上,真正发挥社会主义核心价值观在青少年中凝聚共识、引领风尚、规范行为的作用。富强、民主、文明、和谐;自由、平等、公正、法治;爱国、敬业、诚信、友善 24 个字的社会主义核心价值观和公民道德建设纲要、八荣八耻以及中小学生守则、日常行为规范、“八礼四仪”等,都是从道德层面对每个人提出的要求,大家一定要严格遵守,做一个有道德的人。要紧紧围绕青少年在家庭、学校、社会等不同环境,从仪表、体态、礼貌、学习、工作、生活、安全、环保、守纪、助人、奉献等方面,制订出本地本部门本单位青少年道德行为规范养成的具体要求,并付诸实践。

(四)为建设社会主义法治国家做力所能及的事。建设社会主义法治国家人人有责,广大青少年在自己学法守法的基础上,要为建设社会主义法治国家做力所能及的事。如向家长、向邻居、向社会宣传《中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》精神,积极参与保护环境、维护交通秩序等公益活动,为创建文明城市、文明社区做好事,等等。大家可以从自己的实际出发,从身边的小事做起,从现在做起,做力所能及的事,为建设现代化法治国家尽自己一份努力。

(五)广大“五老”要为青少年健康成长把稳方向。老同志要结合自身知识积累和人生阅历,对青少年做好细致入微的讲解指导,使青少年不断深化理解法律、道德的规范和要求,融化在心灵里、铭刻在脑海中。要坚持抓好道德模范的宣传教育,引导青少年学习英雄人物、先进典型,在学习中立好心中的标杆,养成好的思想品德追求。要毫不松懈对青少年进行科学管教,对他们思想和行为上出现的不良倾向、不好苗头,及时分析原因,耐心诚恳给以提醒帮助。严是爱,松是害,适时适当适度的管教,有助于青少年从小就沿着正确道路走,学会欣赏真善美、远离假丑恶,养成严格自我要求、虚心接受批评的习惯,扣好人生第一粒扣子,为人生迎来一路阳光。

我市职业教育发展情况的调查与思考

□ 张伯铭

为了推动国务院《关于加快发展现代职业教育的决定》和省政府《关于深化教育领域综合改革的实施意见》的贯彻落实,加快我市现代职业教育体系建设,市人大常委会教科文卫委员会组织对全市职业教育发展情况进行了专题调研,通过听取汇报、召开座谈会等方式,全面了解我市职业教育发展现状,并对如何优化配置职教资源、加快现代职业教育体系建设问题进行了深入的思考。

一、我市职业教育发展现状

我市职业教育起步于上世纪 80 年代,发展于 90 年代,基本建成了以中等职业教育为主体,中、高等职业教育衔接沟通、学历教育与职业技能培训并重、专业门类齐全、办学层次丰富的职业教育体系,培养培训了大批中高级技工人才,较好地满足了政府和社会各界对职业教育的需求,为提高劳动者素质、推动地方经济社会发展和促进就业作出了积极贡献。

一是职教规模持续发展。全市现有各类中高等职业院校 32 所,其中高等职业技术学院 3 所(含民办),高等师范学校 2 所,5 年制高等职业技术学校 3 所,各类中等职业学校 25 所,各类职工培训中心和社会培训机构 480 家。“十一五”以来,全市各类职业院校累计招生 35 万人,中等职教在校生增加到 10 万人,成为全市高中阶段教育的半壁江山。

二是资源配置不断优化。以市高职园区建设为契机,积极推进职教资源整合,先后组建了盐城工业职业技术学院、盐城技师学院、盐城生物工程高等职业技术学校、盐城高等师范学校、阜宁高等师范学校、盐城机电高等职业技术学校等职业院校。目前已有 7 所院校进入高职园区,在校生 32698 人。

三是办学实力不断增强。建成省职业教育创新发展实验区 2 个,国家中等职业教育改革发展示范学校 4 所,市、县职教中心全部达到三星级以上职业学校标准,9 所职校确立为“十二五”期间省级高水平现代化职业学校建设单位,建成省级以上职业实训基地 33 个,省级以上示范专业 46 个,省品牌特色专业 37 个,21 个实训基地被确认为“十二五”期间省级高水平示范性实训基地立项项目。全市职校教师学历达标率达 83%以上,教育系统职校“双师型”教师比例达 74%。

四是育人质量普遍提高。2007 年以来,在全国、全省职业学校师生技能大赛中,共获得 768 枚奖牌,其中金牌 117 枚;创建省职教课程改革实验学校 8 所,课程改革实验点 21 个,职业学校学生会考合格率达 85%,中级工考核合格率达 80%;普通高校单独招生录取人数位居全省前列,“十一五”以来,共有 21101 名职业学校毕业生通过单招升入高校,其中本科入学人数 3605 人。近年来,职业学校每年向社会和企业输送 3 万名技能人才,毕业生就业率稳定在 95%以上。近三年来,市区职业学校共招收未升入高中的毕业生 11150 人,招收退役士兵进行中高级职业技能培训 8106 人,开展农民工和进城务工人员培训 12879 人、基层农技人员培训 9794 人,招收中西部职业教育不发达地区学生 2000 人以上。累计培训转移农村劳动力 28.6 万人,开展农村实用技术培训 40 万人次。

二、当前我市职业教育发展存在的主要问题

我市职业教育发展有优势,有特色,有潜力,但发展水平不平衡,发展条件受到限制。

(一)社会共识不强。长期以来,“重仕轻工”、“重

学历轻技能”的陈旧人才观根深蒂固,学生家长普遍认为普通教育才是正规教育,上普高、升大学才算人才;各级政府及其有关部门在发展规划、经费投入、招生政策、教师引进、宣传教育、评比考核等方面都有重普教轻职教倾向;由于认识不到位,部分企业为了追求利益最大化,对职工在职培训不够重视,有的民营企业职工培训更是无法保证。目前职业教育仍然处于独自为战的被动状况,集中优势力量加快职业教育发展的机制和氛围尚未形成。

(二)管理体制不顺。一方面,目前我市尚未建立起由政府牵头、相关部门参与的职业教育工作部门联席会议制度,统筹发展职业教育的机制没有形成,对政府及部门发展职业教育的督导机制也没有建立。分级管理、地方为主的体制没有得到有效落实。另一方面,多头管理的状况依然存在,以市区为例,目前市区 12 所职业院校分别隶属于 8 个主管部门,在基本建设投入、教职工招聘、专业设置、教学规划、招生就业、对外合作办学、职业技能鉴定、实训基地建设等方面相对独立,甚至存在部门壁垒、恶性竞争。教育部门虽然是职业教育综合管理协调部门,但涉及到不同管理体制的学校,在资源整合、招生规模、师资调配、专业设置等方面难以统筹,在财政投入、与企业对接合作、税收政策落实等方面也难以协调,一定程度上影响了职业教育效益的有效发挥。

(三)经费投入不足。一方面,地方教育附加费用用于职业教育的比例远低于国务院和省政府规定的 30% 的要求,市直近几年的城市教育费附加主要用于高职园区新校区,而县(市、区)政府基本没有落实;职教专项工作经费标准较低。目前,我省淮安、宿迁、连云港市财政每年预算内安排的职教专项工作经费为 400—800 万元,苏南城市的标准更高。长期以来,我市职教专项工作经费仅为 50 万元,近两年略有增加,去年安排 250 万元;省教育厅要求地方配套的骨干学校、专业建设、实训基地建设资金未能落实到位。部分县(市、区)公办职业学校教师工资不能足额拨付,大部分职业院校处于负重爬行的状况。在做大事业规模的同时也积累了大量债务。2013 年末,市区 12 所职业院校中的 9 所银行贷款、向职工借资、应付工程设备款等负债总额达到 11 亿元,校均 1.2 亿元。此外,县(市、区)职业学校负债大多数都在 2000—4000 万元。沉重的债务负担,严重制约

了我市职业院校转型升级和内涵发展的步伐。另一方面,企业应依法履行的责任不到位。职业教育统筹金按企业职工工资总额的 1.5%—2.5% 用于职业教育的政策规定没有得到很好落实,普遍存在提取使用不当或不提取的现象,严重影响了企业职工培训工作的正常开展。除市直和建湖、阜宁两县开征外,其他县(市、区)均没有开征。

(四)发展后劲乏力。近年来,我市初中毕业生生源持续减少,导致职业院校面临生源短缺的危机。去年应届初中毕业生 65500 人,今年减至 59886 人,预计明年将减至 57149 人。在目前省内高教资源丰富的情况下,很难继续维持中等职业学校与普通高中招生规模基本相当的态势。市区大部分职业院校在专业设置、教学设备等方面缺乏统一性和互补性,一定程度上造成重复和浪费,同类专业重复设置率过高,导致许多专业形成不了特色,塑造不成品牌。如计算机应用专业(含动漫软件、平面设计)在市区有 10 所学校开设该专业,财经商贸类、机械机电类、旅游服务类专业在市区有 8 所学校开设该专业,服装类专业在市区有 4 所学校开设了该专业,而在校生仅 1040 人;有 9 所院校开设了汽车相关专业,但均未形成规模特色。同时,由于我市规模企业不多,吸纳职业教育人才的能力有限,企业参与校企合作办学的积极性不高,职校一头热、企业一头冷的状况近期很难改变。目前我市服务支柱产业的汽车、新能源、服务业等相关专业在校生规模不大,办学层次不高,对地方经济建设的贡献率不大,在近几年地方企业用工需求比较紧缺的情况下,仍有一定比例的毕业生没有在当地就业。

(五)师资力量短缺。目前职业院校教师数量短缺和专业教师实践能力不强的问题比较突出。全市职业教育院校在校生 70721 人(不含技工学校),按 1:16 师生比的最低配备标准测算,需教师 4420 人,而目前专任教师只有 3360 人,师资数量与事业规模不相适应,目前的教师编制大部分还是开创时核定的,之后编制虽有所增加,但与学校生数规模扩张仍不同步;教师数量、专业结构、年龄结构、学历结构、职称结构、职业资格结构都不够合理,专业教师和实习指导教师比例偏低,专业技能不强,骨干教师和专业带头人缺乏,“双师型”教师短缺,严重制约技能型人才的培养质量。职业学校引进教师大体照搬普教

办法,现行体制、政策与职业院校引进专业师资的特殊要求之间不对接,难以聘用到教学急需的专业教师,加之学校列入财政供给有资金的匮乏,客观上限制了兼职教师的聘用。同时,师资引进渠道单一,兼职教师政策不到位,面向企业和社会聘请专业教师的渠道不够畅通,凡进必考和教师资格要求,使高技能人才进入职业院校任教成了多年难以落实的一句空话。此外,一些高技能人才进入职业院校任教多年,但编制、待遇等问题仍难以落实到位。

三、加快我市现代职业教育体系建设的对策建议

加快发展现代职业教育,是党中央、国务院作出的重大战略部署。今年5月,国务院和省政府先后出台了《关于加快发展现代职业教育的决定》和《关于深化教育领域综合改革的实施意见》,为我市职业教育的改革和发展提供了新的机遇、新的动力,同时也提出了新要求、新任务。我们要充分认清新形势,抢抓发展机遇,找准薄弱环节和主攻方向,积极迎接挑战,采取切实措施,推动职业教育做大做强做优,为提高劳动者素质和服务地方经济社会发展提供人才支撑。

(一)要进一步营造推进职业教育发展的良好社会氛围。各级党委、政府要从党和国家对加快现代职业教育明确的新目标、作出的新部署、提出的新要求中,充分认识在新形势下加快现代职业教育发展的重要性和必要性,抓住职业教育发展的新一轮黄金期,围绕建设人才高地的要求,确立做大做强做特职业教育的目标定位,细化硬化措施,切实把发展现代职业教育纳入全市经济社会发展总体规划,将职业教育与区域经济社会事业发展同步规划、与普通教育事业同步规划、与产业发展转型升级同步规划。各级政府应把职业教育和基础教育、高等教育放在同等重要位置,统筹兼顾,协调发展,努力促进职业教育质量、结构和规模与我市经济社会发展相适应。建议市政府抓紧召开全市职业教育工作会议,全面部署我市加快发展现代职业教育的目标任务,研究出台加快推进我市职业教育改革发展的政策意见。要加大职业教育宣传力度,大力宣传职业教育的重要地位和作用,大力宣传优秀技能人才和高素质劳动者在社会主义现代化建设中的重要贡献,大力表彰宣传办学业绩突出的职业院校和创业有成的职

教毕业生,引导全社会确立尊重劳动、尊重知识、尊重技术、尊重创新的观念,促进形成“崇尚一技之之长、不唯学历凭能力”的社会氛围,彻底摒弃重普教轻职教观念,不断提高职业教育社会影响力和吸引力,使各级领导干部从根本上转变观念,努力形成抓职业教育就是抓就业、抓劳动者素质、抓投资环境、抓社会稳定、抓产业发展后劲和竞争力、抓现代化建设的共识;使职业教育相关职能部门牢固树立“大职教观”,切实承担好法定职责和相关工作任务,为职教发展营造良好政策环境;使企业自觉依法用工和正常开展在职人员培训,不断提高在职人员的职业素养和技能,保障企业持续发展后劲和企业员工的持续就业和创新能力,从而在全社会形成积极支持、鼓励、参与职业教育的良好氛围。

(二)要着力打造适应经济社会发展的现代职业教育运行机制。职业教育是我国国民教育体系的一个重要组成部分。职业教育和普通教育是教育的“两翼”,只有两翼齐飞,教育才能真正发展。一是要完善职业教育管理体制。职业教育是一项牵涉到多部门、各行业乃至全社会的系统工程,要实现职业教育的协调发展,避免条块分割、各自为政,必须建立由政府牵头,教育、发改、财政、人社、农业、物价、税务等相关部门参与的职业教育工作部门联席会议制度,建立和完善日常运行机制,落实相关部门责任,切实加强对职业教育的组织领导和统筹协调与管理。各相关部门要切实履行职责,加强工作配合,通过联席会议制度及时协调解决职业教育改革发展中的难点问题和重大问题,要统筹做好中等职业学校和普通高中招生工作,落实好职普招生大体相当的要求,切实推进普通教育与职业教育协调发展。要依法加强对职教招生市场的管理,对职业院校招生奖励经费应加强专项审计监督,根除招生领域的不正之风。对社会培训市场存在的问题,有关部门要开展专项清理,促进社会培训事业持续健康发展。二是要建立健全职业教育督导评估机制。各级政府要把职业教育工作纳入政府的责任目标管理,建立目标考核制度,把职业教育督导作为教育督导的重要内容,进一步完善职业教育绩效评价机制,推动国务院《关于加快发展现代职业教育的决定》和省政府《关于深化教育领域综合改革的实施意见》的贯彻落实。依法加强对职业教育管理,加大执法检查力度,督促用人单位落

实“先培训,后就业”、“先培训,后上岗”的招工规定。教育督导部门要完善督导评估办法,加强对政府及其有关部门履行发展职业教育的督导;要落实督导报告公布制度,将督导报告作为对被督导单位及其主要负责人考核奖励的重要依据。三是要实行职业院校办学水平评估制度。建立以就业为核心的职业教育评价体系,将学生思想和职业道德素质、职业技能、就业率、就业质量、可持续就业能力、心理和身体素质作为评价学校的核心指标,以是否能有效满足学生就业需求来评价学校办学定位、人才培养模式、专业设置、教师队伍、办学条件、教学方法和学校管理制度。客观公正地定期公布评价结果,公开学校指导思想、就业率、就业质量、课程设置、师资水平、办学条件和教学方法等方面的情况,引导社会合理选择就读学校。完善职业教育质量评价制度,定期开展职业院校办学水平和专业教学情况评估,实施职业教育质量年度报告制度。注重发挥行业、用人单位作用,积极支持第三方机构开展评估。

(三)要在深化办学体制改革中进一步增强职业教育发展活力。改革办学机制,促进多元办学,是职业教育拓宽融资渠道、改善办学条件、走出困境的必由之路。一是要优化资源配置。加强普及高中阶段教育,鼓励优质学校通过兼并、托管、合作办学等形式,整合办学资源,优化中等职业教育布局结构。相同类型的职业学校资源要适当整合,并积极争取升格,以此提升办学层次,增强社会影响力。推进县级职教中心等中等职业学校与城市院校、科研机构对口合作,实施学历教育、技术推广、扶贫开发、劳动力转移培训和社会生活教育。要把促进民办职业教育发展纳入职业教育发展总体规划,积极引导和支持各类办学主体通过独资、合资、合作等多种形式举办民办职业教育,对民办职校在建设用地、资金筹集、师资队伍建设、招生就业和学生待遇等方面与公办学校一视同仁,努力营造公办职校与民办职校竞相发展、争做贡献的良好氛围;探索发展股份制、混合所有制职业院校,允许以资本、知识、技术、管理等要素参与办学并享有相应权利,探索公办和社会力量举办的职业院校相互委托管理和购买服务的机制。健全政府补贴、购买服务、助学贷款、基金奖励、捐资激励等制度,鼓励社会力量参与职业教育办学、管理和评价。二是要优化专业结构。要围绕我市产业转型发展三

年行动计划,面向新特产业、优势产业发展需要,加快专业改造,大力扶持骨干专业,积极拓展新兴专业,重点发展区域经济和社会发展急需的新特专业,提高职业教育专业结构与产业结构的吻合度,形成与区域经济和产业转型升级匹配程度高、结构合理、错位发展、特色鲜明的职业教育专业发展新格局。要以适应全市支柱产业、新兴产业、特色产业、现代服务业和现代农业对高素质技能型人才的需求,着眼于集聚集约、错位发展、做大做强、创建品牌,调整优化各中、高职院校骨干专业设置,努力形成体系完整开放、区域特色鲜明、适应市场需求的职业院校专业体系,确保中等职业学校有90%以上的专业与全市经济社会发展紧密结合。三是要创新办学模式。各类职业院校在适度控制规模、做强做精的同时,可以通过联合办学、组建集团等形式,互补资源,扩大办学规模。要以办学特色鲜明的示范性学校为龙头,以专业为纽带,组建学校、行业、企业共同参与的职业教育集团,走规模化、集团化之路,打造职业教育“联合舰队”。四是要着力提升职业院校办学水平。认真组织实施全市职业教育“十二五”重点建设项目,增强职业院校办学基地能力,创建一批省级品牌专业、特色专业,国家级、省级职业教育高水平示范实训基地,为技能型人才培养培训提供充分的物质条件。要不断创新教育教学方法,依据职业教育教学规律和职业院校学生成长规律,深化职业教育课程教学改革,全面实施素质教育,着力提升学生职业道德、职业技能、就业创业能力和终身发展能力。五是要深入推进校企合作。建议市政府研究出台关于进一步推进职业教育校企合作、产教融合的实施意见,加快建立政府主导、行业指导、企业参与的校企业合作机制,制订鼓励行业或企业举办职业院校的优惠政策,从政策上保证校企合作制度化、常态化。建立健全职业教育校企一体化办学机制,支持职业院校与行业、企业开展工学结合、订单教育、共建实训基地、教师和职工培训、技术革新、产品研发等一系列交流合作,着力推进职业院校围绕市场办学,建立灵活、多元、开放的办学机制。市相关部门每年至少组织开展两次职业教育与相关产业、相关企业的产教对话,推动职业院校与企业一体化合作,促进教育与产业、学校与企业、专业设置与职业岗位、课程教材与职业标准、教学过程与生产过程的深度对接和融合,不断提

高职业教育支持产业、服务经济的能力水平。要改变“一条腿长一条腿短”的办学局面,坚持学历教育与职业培训并举,职前和职后教育相结合,打破原来单一的学历教育模式。要制定以就业为导向的动态性教学计划,完善促进校企合作的保障措施,提升职校与企业合作办学、合作育人、合作发展的水平。

(四)要切实加强技能型人才培养和师资队伍建设。要不断深化教育教学改革,创新人才培养机制和培养模式,持续提升技能型人才培养培训水平,着力打造数量充足、结构合理、能力突出的“双师型”教师队伍。一是要创新人才培养模式。积极推进中职“2.5+0.5”、五年制高职“4.5+0.5”的分段人才培养模式,积极开展小班化教学试点和现代学徒制试点,促进我市2所普通高校向应用技术型高校转型发展,进一步拓展高等职业教育人才培养渠道,打通中职、专科、本科到研究生的上升通道,为职校生多样化选择、多路径成才搭建“立交桥”。要以经济社会需求为准则,开展形式多样、长短结合的职业教育,不拘一格培养人才。要破除职业教育就是培养技能型人才的观念,引导职业院校从技能型人才培养向应用技术型培养延伸,形成技术技能人才链。要积极推进学历证书和职业资格证书“双证书”制度,促进学生学以致用;进一步健全技能大赛、创新大赛制度,强化以赛促学,切实提高人才培养质量。要创新体制机制,完善现代职业教育体系建设、现代职业学校制度,特别是深化产教融合、校企合作,推进中高等职业教育协调发展、衔接发展。二是要着力加强职教师资队伍建设。以提高“双师型”教师比例为重点,强化“内培外引”,建立开放灵活的用人模式;实施“教师素质提升工程”,推进职业教育名师、名校长培养计划落实,加大多渠道培训提高的力度,组织开展教师业务竞赛和专业教师技能大赛,造就一批具有先进教育理念和创新精神的职业教育领军人物;积极推进中等职业学校教师职称制度改革,完善教师专业发展评价机制,提升教师职业发展空间。加大从行业企业引进专业技术人员、能工巧匠的力度,开通引聘担任专职教师的

渠道,建立兼职教师学校选聘、财政补贴制度,扩大兼职教师规模,提高兼职教师队伍素质。深化教师到企业实践工作,选择优秀企业安排教师进行社会实践,提高实践锻炼的效果。

(五)要建立健全职业教育经费保障机制。要全面落实国家和省市关于城市教育费附加、职工教育统筹金、成人教育经费等统筹用于职业教育的相关政策,进一步加大对职业教育的财政支持力度,逐步增加公共财政对职业教育的投入,努力使职业教育经费达到全省平均水平。积极争取国家资助项目的配套资金,科学制定我市企业职工工资总额0.5%统筹用于发展职业教育的具体方案,安排好专项经费、项目化经费重点支持示范性院校、品牌专业、精品课程、实训基地建设和师资培训、兼职教师聘用、扶贫助学等。要建立健全中职学校综合预算制度,将中职学校所有收入全部纳入预算统筹用于发展支出。市、县财政应尽快落实省定中职学校生均公用经费标准,逐步使职业院校生均经费标准达到法定的“高于同级普通学校生均标准”的要求,确保职业院校持续健康发展。要健全职业教育资助政策体系,完善职业院校学生助学制度,加大对贫困学生的资助,并适当降低中职生的学费标准,保证与普高学生学费标准大体相当,以保证更多学生有机会进入职业院校学技能、学技术。同时,要尽快制定出台我市化解职业院校债务的时间表。建议市政府参照省政府解决省属高校债务的做法,建立正常的债务化解机制,明确政府、部门、学校各自责任,有计划、有步骤地分层、分级、分类化解。鼓励社会力量捐资、出资兴办职业教育,拓宽办学筹资渠道。通过公益性社会团体或县级以上人民政府及其部门向职业院校进行捐赠的,其捐赠按照现行税收法律规定在税前扣除。完善财政贴息贷款等政策,健全民办职业院校融资机制。企业要依法履行职工教育培训和足额提取教育培训经费的责任。要完善资金投入绩效评价与追踪问责机制,建立严格的债务审批制度和控制机制,提高各类资金使用效率和透明度。

(作者单位:盐城市人大常委会)

沿海大开发中坚守海盐生产基地“红线”的思考

□ 于海根

盐城,是中国唯一以“盐”直接命名的地级城市,自古以来与盐结下了不解之缘。2100 多年的“煮海为盐”生产历史,贯穿盐城历史全过程,为盐城这片咸土地打上了厚重的富有特色的文化烙印。多年来,市委、市政府精心打造海盐文化名片,建成全国唯一的中国海盐博物馆和具有明清风格的盐渓水街,连续举办七届中国盐城海盐文化节。当下,海盐文化因具有较强的认同度而成为盐城人民的文化之根、城市之魂。但是几年来,海盐产区受地理区域、工艺条件、海水淡化和盐业体制的局限,海盐生产举步维艰。2005 年,银宝集团旗下的灌东、新滩、射阳三大盐场生产原盐达 59.02 万吨。到 2013 年,海盐生产萎缩,亏损严重,灌东场 24 万吨,新滩场 8 万吨,射阳场整体转型水产养殖,不再产盐。2014 年新滩灌东片区仅有 12 万吨产量。

为深入实施沿海发展国家战略,全面落实江苏省沿海开发五年推进计划,打造江苏沿海新的增长极,市委、市政府专门成立了“黄海经济区”决定加快盐田资源综合利用步伐,并组织编制了《盐城市盐田资源综合利用总体规划(2013--2030)》。2013 年还产盐的新滩盐场已整体划归新滩临港产业园区,当年 9 月,核心启动区 22.7 平方公里内的基础工程,路、桥、水、电、楼、馆等在裕华、裕新工区昔日原盐池里大刀阔斧的建设着;灌东片区招商引资进场的德龙集团以及浙江富阳造纸企业等大项目建设在全省最大的海盐场里强力推进着;新灌片区的高效生态农业(盐改淡)项目也在稳步实施中。

沿海大开发是国家发展战略,大势所趋。从北到南,我国沿海传统产盐地区都在深化盐田开发利用,辽宁五点一线经济带、河北沿海经济带、天津滨海新

区、山东黄河三角洲高效生态经济区、山东半岛蓝色经济区、连云港国家东中西区域合作示范区以及浙江、福建、广东沿海地区,都在调济盐田用于开发。辽宁在五点一线经济带建设中,充分利用区位优势,带动东北亚经济快速发展,明确在营口、大连专门为传统制盐工业保留盐区面积设置了“红线”。南方的浙、闽、穗等地也出台了相应的保护措施。

盐城,作为中国海盐文化名城,在全国海盐产区引以为豪的是,延续 2100 多年的海盐生产一直没有中断过,这里的海盐文化积淀在全国具有独特的代表性。然而,市政府 2013 年编制的《盐城市盐田资源综合利用总体规划(2013--2030)》没有规定保留一定规模的海盐生产基地,只是分期分阶段的推出盐场土地,用于项目开发。按照目前建设速度不到两年,境内传统海盐生产将在盐阜大地上终止。届时,盐城将陷入“无盐之城”的尴尬处境。盐城的本色味道就是“盐”,没有海盐生产的海盐文化将是无味的地域文化。本人系最早研究并提出海盐文化的学者,历史的使命感和责任感引领我四进新滩灌东盐区和沿海,走访相关部门和单位,调研寻找破解难题。为此恳请市委、市政府在沿海大开发进程中,一定要设置保留海盐生产基地的“红线”,留住盐城文化历史的“根脉”,留住我们城市的“咸”愁,盐城不能无“盐”!

一、顶层设计,及时调整政府规划方案。

为了把盐城的文化根脉留住,更好的传承海盐文化,建议市政府在新一轮盐田资源开发利用规划中,调整方案,明确规定保留一定规模的海盐生产基地,确保年产量 10 万吨左右的生产规模。而且,规划调整迫在眉睫,要带有抢救性保护盐田的意识。盐田

企业职工弹性退休的思考及建议

□ 徐龙舟

今年全国两会以来,延迟职工退休年龄成为全民关注的热点,在部分岗位行业实行或(试行)延迟退休已成大势所趋。笔者认为,以“弹性退休”取代“延迟退休”是积极及慎重的决策。从宏观上看,一方面我国是发展中的大国,同时也是老龄人口最多的大国。另一方面,依法维护保障企业职工合法权益和自身利益,充分调动和保护他们选择继续工作积极性,对于我国的民主政治推进、经济有序发展及个体的人性自由,均有十分重要的现实意义。

一、弹性退休适逢其时

目前,我国仍在实行的企业职工的退休政策,主要以国务院1978年6月下发的《国务院关于工人退休、退职的暂行办法》文件为依据,在职工正常退休年龄方面,主要明确男职工年满60周岁、女职工年满50周岁必须退休。因此这一规定又被习惯称为

“法定退休年龄”,该项制度执行已超过接近四十年。对职工退休年龄进行积极和适度调整改革,已显得十分必要。随着科学技术的进步,企业职工单纯体力劳动的份额逐步降低,劳动更多的体现在技术和技能上。建议将“法定退休年龄”的某一天时间的“点”变更为某一段时间的“面”。“点”是单一和刚性的;“面”是宽松和可双向选择的。如果在此前提下进行系列调整,则该项政策会更加容易适应企业和职工个体多层面需要。

二、弹性退休与延迟退休的比较优势

(一)双赢面更大。

刚性推行延迟退休年龄,会带来增加企业负担、工作岗位提供、职工是否愿意、身体是否适应等诸多难以解决的问题。如果实行“弹性退休”,以男职工为例,在达到60周岁以后,交给职工及企业相互之间作出合理选择。无论结果如何,多是双赢。

保护留置“红线”刻不容缓。

二、开发有序,着力保障优质区位盐田。

面对快速推进的沿海开发,大项目源源不断进场开工建设,作为打造百年海盐企业、传承百年海盐文化的银宝集团公司,应当义不容辞的肩负起保护海盐生产基地的责任,在市政府统一协调下,及时对接发改委、规划局及沿海开发主管部门,快速拿出盐田保护方案,选择新滩灌东片区内区位优质的盐场土地,划定“红线”,确保盐田不被占用。

三、放眼未来,倾情保护非物质文化遗产。

为进一步推进我市非物质文化遗产保护工作,早在2008年底,银宝盐业集团公司就与中国海盐博物馆联合申报“盐城海盐晒制技艺”非遗项目,并

于2009年4月25日获批在《新华日报》公示,正式入选第二批省级非物质文化遗产名录项目。2014年12月1日,国家质检总局对外公布,“盐城海盐”又正式成为国家地理标志保护产品。海盐生产工艺已经成为盐城一个沉甸甸的文化遗产,它与海盐文化融为一体。我们应当本着对历史负责、对人民负责的精神,处理好传统与现代、继承与发展、建设与保护的关系,切实做到在保护中发展、在发展中保护,擦亮海盐文化这张金灿灿的文化名片。我们的生产企业以及政府部门,包括社会各届有识之士都应当自觉保护文化遗产,倾心关爱我们一方家园的文化符号。

(作者系盐城市政协委员、市委党史办处长)

(二)覆盖面更广。

一方面,国民人均寿命的普遍延长,从上世纪六十年代的平均 60 岁左右,到现在的 70 多岁,这一社会现实为企业职工自主选择“弹性”延迟退休,提供了可能最广的年龄覆盖。

另一方面,企业职工的知识结构、健康水平、智力体力等综合素质,均有大幅提升。仅从企业职工的知识、技能层次看,也远非昔日可比,改革开放初期,企业职工队伍以初、高中学历层次人员为主体,具有专业技能、技术职称人员总数占比总平在 10% 以内。现在职技院校及具有大专学历毕业生占比达 30% 左右,具有工人技术等级、本科学历和中级职称以上专业人员达 20% 以上。这一比对数据说明企业生产经营已实现从简单的体力、手工生产为主向技术和脑力生产为主的转变。这一转变给企业职工弹性退休,提供了可能最广的技术、技能支撑覆盖。

(三)推行更容易。

党的十一届三中全会后,特别是进入本世纪后的十多年来,我国工业生产的生产经营及管理发展,全面进入产业升级、强强合作、自主创新的快速发展阶段,企业生产流程的自动化、智能化,机械化程度大幅提高,这一趋势使部分老职工继续工作的想法成为现实。

其次,笔者曾对本市数十家企业进行有关调查评估,其结果是,有超过 20% 退休职工(管理、技术岗位退休人员超过 30%),通过原单位反聘或自主应聘等方法,重返就业(工作)岗位。如实行弹性退休,正是将重返就业刚位的这一特殊群体的“隐性工作(就业)实现显性化、合理化,并加以科学管理和人性化服务,此举无疑会受到企业职工双方面的欢迎。

三、实行“弹性退休”的几点建议

首先,建议调整修改现行退休年龄政策规定(国家主导层面),将男职工年满 60 周岁,女职工年满 50 周岁,“法定退休年龄”修改为“可退休年龄”,并同时向后顺延 5 年,即男职工年满 65 周岁、女职工年满 60 周岁为“规定”或“必须”退休年龄,淡化强制色

彩,增加柔和氛围。

其次,应明确界定:男职工在 60~65 周岁之间;女职工在 50~55 周之间,为“弹性选择退休”或“弹性工作(就业)时间。职工本人可根据其实际情况,选择确定具体退休时间。企业和政府部门鼓励和尊重职工选择继续就业或工作,这一点非常重要。

再者,建议省(直辖市)自治区等各级政府,在国家法规范围内,制定出台相关政策,对职工“弹性工作(就业)期间以及工资待遇、社保缴纳等,退休后的养老金增发、医疗补贴倾斜等进行规定明确。

最后,建议省级人力资源保障、工会,等职能部门,在充分调研论证基础上,协商制定企业职工“弹性工作(就业)”的细则要求,主要包括:工作环境的安全卫生、工作时间的适度缩短、工作报酬基本比例、工作年度的健康保障、职工养老、医疗保险缴纳等,以保证该项政策制定好、推出顺、落实稳。

四、企业职工实行弹性退休的主要价值意义

首先,国家或政府层面,在一定范围内将可选择的自主权,交给职工(公民)本人,这是从本质上体现以依法治国、以人为本、尊重个体的良好范例和社会实现。

其次,从国家、政府、企业等各层面将“弹性工作或退休”人员中的“隐性工作”显性化、合理化,同时进行政策上肯定、制度上许可、工作上支持、收入上倾斜,对于和谐社会的构建,推动经济发展具有显著作用。

第三,以深圳为例,这是一个典型的移民城市,未来发展潜力、社会生产活力巨大。据估算,符合“弹性工作”条件的有 10 万多人,该政策如在深圳落地,必将对深圳的数万个家庭及许多企业单位带来实实在在的利好和“双赢”。

部分企业职工在一段时间内“弹性工作”,既体现了这部分职工的社会价值和自身价值,同时公平合理增加个人工资收入,还为政府养老保险基金的积累作出一定贡献,此方案可谓一策多赢,一举多得,应当尽早出台实施。

南洋镇农村基层政权建设问题研究

□ 胡 臻

在中国长达几十年的城乡二元结构制度下,社会的资源逐渐流入城市,城市和农村的差距不断扩大,严重影响到了我国社会的和谐发展。在国家一系列方针政策的指导下,农村的基层政权建设必将开拓新的局面。如何在城乡一体化进程中开展农村基层政权建设,更好的解决我国“三农”问题具有非常重要意义。结合盐城市南洋镇农村建设的具体实践,为我国社会主义新农村建设和农村基层建设提供经验借鉴和理论支持,实现理论研究的现实意义。

一、盐城市南洋镇基层政权建设的问题及原因分析

(一)盐城市南洋镇基本概况及基层政权建设现状

盐城市南洋镇是盐城市重点镇之一,由亭湖区原南洋镇、青墩镇合并而成,位于盐城市区东北部,地域面积 130 平方公里,人口 10 万人,下辖 1 个办事处、1 个街道办事处、6 个居委会、21 个村委会。

?早期的南洋镇位于盐城市东部,东以新民河与射阳县新洋乡为界,南和步凤乡接壤,西与伍佑镇毗连,北隔新洋港与青墩镇,新兴镇以及射阳县特庸乡相望。南洋镇的经济产业主要是棉花,兼职玉米等杂粮,特产白萝卜,同时也是盐城市的特产。2010 年,江苏省政府批准同意撤销两镇,将原来的青墩镇所辖区域和原南洋镇所辖的部分区域合并设立新的南洋镇。经过调整后的南洋镇,交通优势明显,集镇距市区 5 公里,234 省道、331 省道、新洋港航道穿越东西,宁靖盐高速和沿海高速在镇内设有出口,还有南洋国际机场、盐城生物工程学校座落境内。南洋镇生态环境优美,还拥有市区最大的生态湿地——总面积 290.6 公顷的大洋湾生态运动公园和新洋村等一批省级康居示范村和市级生态文明村。

南洋镇现有内设机构为“三办一中心”,即党政办公室、经济发展办公室、社会事务办公室和为民服务中心。党政办公室的主要职责:承办党委、政府的日常事务及交办的临时事务。社会事务办公室主要承担本镇所有社会事务职能,负责民政、宗教、司法、社会治安综合治理、共青团、妇联、计划生育、医疗卫生、文化教育、科技科普、群众体育等工作。为民服务中心的主要职责:直接办理权限范围内的日常工作,代办需上级审批的事项,提供咨询、留言、转告等服务事项,做好非公经济服务协调工作还有镇里面的一些其他工作。

南洋镇党委是全镇各项工作的领导核心,在区委领导下工作,总揽全局、协调各方。其主要职能为:负责宣传和贯彻执行党的路线、方针、政策和上级党委及本级党代会(党员大会)的决议;领导和指导人大、政府、纪检、组织、宣传、统战(民族宗教)和各群团组织等工作;决定经济建设和社会发展的重大问题;加强党委自身建设和基层党组织建设;负责对镇管干部的教育、培养、选拔、考核和监督工作;组织开展辖区内社会主义民主法制建设、精神文明建设、社会治安综合治理等工作;负责指导和加强村民自治组织建设;完成区委和上级党组织交办的其他事务。

(二)盐城市南洋镇基层政权建设问题研究

第一,财政供养压力大。庞大的机构带来的人员供养负担。在 1992 年,我国就已经开始积极的推行乡镇机构的一系列的改革,主要是按照省、自治区、直辖市的农村人口密度(即每平方公里的人口数)确定。具体标准如下:农村人口密度在 300 人以上,编制控制在人口的 1‰左右,最高不得超过 1.3‰;200 人以上不足 300 人的,编制最高不得超过

1.5‰;100人以上不足200人的,编制最高不得超过1.7‰;50人以上不足100人的,编制最高不得超过2‰,不足50人的,编制最高不得超过2.5‰。据此,全国乡镇机关核定的人员编制总额为200万人。而2002年,我国乡镇财政实际供养人员数达到了500多万,翻了1.5倍。目前,全国平均70个农民供养一个农村行政事业单位工作人员,个别地方的供养比例甚至达到了9:1,也就是说9个农民供养1个干部,这都远远的高于1949年的294:1,这些数据显示了我国的基层政权机构膨胀相当的严重。从数据上来看,这一数字也远远的超过了其他国家。农村基层民主政权机构的庞大,以及基层行政的人员众多直接导致了乡镇政权行政开支数目过大,这些都直接加大了乡镇政权的财政负担。由于财政负担过重,一些地区的乡镇迫于生存压力不断向本乡镇的农民摊派索取,甚至有的地区以村集体土地、农机设施、办公设备为抵押等各种手段去银行大规模的贷款,这些都在很大程度上导致了农村基层民主政权的负债过重。财政供养压力过大,已经成为了我国基层政权建设的一个重大的问题。

第二,村干部专业能力不足,难以适应实际需要。在实际调查访问,我们发现村干部普遍学历不高,专科以上学历只占到不到30%。随着农业农村现代化和城乡一体化建设步伐的加快,农村经济结构的进一步调整,对村干部提出了新的要求,而一些村干部由于缺乏市场经济政策、法律法规、经济管理和科学技术等方面的知识,在一定程度上制约了农村经济的发展和一些民间纠纷事件的处理。所以,不断提高村干部的政策理论水平,改善知识结构,提高解决实际问题的能力,使村干部明政策、会管理、懂技术,是适应当前农村基层工作的迫切需要。在与南洋镇镇长访谈了解到,政府的一些人员仅仅是机械的完成上面领导交代下来的指标任务,没有能够根本的解决这些问题。例如,一部分村干部对党在农村的方针政策学习较少,有的村干部专业能力不够。在执行我国农村土地政策的过程中,存在为促进农业税征收和平均分配生产资料而不尊重农民意愿、不按规定而强行征收的一些现象。这些现象特别是在经济欠发达地区问题更为突出。南洋镇的一些基层干部的任务重、待遇低,这些都导致了能力较强的人不愿担任,同时大学生村官也存在被街镇借用的现象。种种原因导致农村基层干部青黄不接,年龄构

成两极化严重。相当一部分基层干部在工作理念、经验、方法上仍习惯依赖行政命令和私人感情,直接影响农村经济的快速发展。

第三,农村基层政权组织职能不清,政府间分工不明确。由于领导主体不统一、管理的法律依据不一致,乡镇条块之间分割严重,权力在不同组织之间以及同级组织内部不同部门之间难以协调,导致各个部门之间互相推卸,互不合作,直接导致了基层工作的无法开展。农村公共服务中哪些事由镇政府承担责任,哪些事应该由乡政府去做并没有能够清楚的分下来。南洋镇政府基本上沿用过去的工作方式,按上级政府及其有关部门的工作部署,包揽农村的行政事务,乡镇政府履行的责任并不明确,遇上一些突发事件,无法处理的时候就习惯性的推卸责任,直接导致事件的严重。

第四,村庄合并与人口流动加大管理难度,农村基层政权组织权威下降。近几年来,在国家政府的要求下,村庄要求进行合并,通过对两个或多个村庄土地、人口和其他相关资源的全方位流转实现生产要素的聚集和规模经营,基层管理的组织和管理体制也相应地发生了一定的变化,从而可以减少行政开支,合理地整合农村资源和优化发展规划,拓宽村干部选配空间,优化村级领导班子。但是在村庄合并过程中遇到的难题,也需要乡镇政府和乡镇中的每一个人的支持。南洋镇在村庄合并的过程中,也遇到了很多的问题。例如:青墩镇、南洋镇进行合并后,原青墩镇的一些村居距离新的镇政府越来越远。最远的一个村落,有20多公里。很多村民都反映去新的镇政府办事,非常的耗费时间而且又费体力,增加了很多的麻烦和负担。村民上访反映到南洋镇政府去办事情,最远的有25公里,来回需要50公里,每天去只能办一个事情,大部分村民每天都在田里忙活,办个事情田里就无法顾及。甚至还出现了这些现象,镇里通知下午两点钟开会,但是村干部两点钟无法赶到,原因就是路途太远了。这些问题都是由村庄合并造成的。然而两个行政村合并后,基层干部人数跟不上,使得一些政策难以落实。村民不再像以往靠种田为生,人口流动性大,有的几年都不回乡,也加大了村里管理和村民自治的难度。

二、盐城市南洋镇农村基层政权建设的对策和建议

通过农村基层政权建设,就是要逐步消除人为

和城乡制度之间的差异,创造城乡居民一样的生活保障,精神富足,繁荣和文化生产和生活环境。随着我国农村基层规划发展的不断发展和社会的进步,需要更加注重农村基层政权建设。城乡一体化的建设就是要体现农村基层社区和农村等同观的要求,以提高农民生产生活的质量,让广大农民共享改革开放的果实。南洋镇在农村基层政权建设应该放弃城市和乡村相同方法治理的理念,因地制宜的发展农村基层政权建设,更好的促进农村的发展。

(一)进一步深化农村政治体制改革

推进农村基层政权建设,完善农村基层民主政权,从根本上说就是要全面深化国家政治体制改革,建立高度民主、法制完备、富有效率、充满活力的社会主义民主政治。在坚持中国特色社会主义道路的前提下,充分调动农村基层党员干部的积极性与创造性,大胆创新,更好地实现乡镇治理以及村民自治,促进农村社会的和谐稳定发展。

农村基层的特殊性决定了它的建设目标、方式与城市基层建设的方式是完全不同的。盐城市南洋镇在农村基层政权建设方面不能把城市基层建设的经验照搬过来,要因地制宜的找到适用于农村地区基层发展的方法和路径,如果一味的去模仿和照搬,只会违背农村基层建设的健康、有序的发展。南洋镇还要根据农村的实际需要和村民们的实际愿望,制定更贴合农村的实际需求、更积极的制度改革和创新,逐步建立统一的行政管理体制。进一步深化农村政治体制改革,是加强农村基层民主建设的基础。

(二)进一步加强农村基层干部队伍建设

随着农村改革的不断深入,农业和农村经济结构加快调整。农村社会结构、组织形式、农民从业方式日趋多样化,农业和农村发展进入了新的阶段,如何带领群众脱贫致富奔小康,有序组织农民进入市场,能够更好的适应不断变化的新形势和新任务,加强农村基层干部队伍建设就显得尤为重要。农村基层干部是建设社会主义新农村的主要力量,直接担负着联系群众的重任,农村基层干部素质的高低都直接影响着农村的经济发展和社会进步。

农村基层干部要团结群众、宣传群众、组织群众,把党的各项方针政策能够真正的落实到实处,要知道自己身上所担负的重要责任。因此,农村基层干部队伍建设要站在全局的角度来看,进一步的解放

思想,创新工作机制,全面实施农村基层干部“素质提升工程”,真正的打造一支想做事、能做事、做成事,群众公认的农村基层干部队伍,这样可以更好的推进新农村建设。盐城市南洋镇可以尝试全面推行农村基层干部培训工程,加强对农村基层干部的能力建设,可以更加有效的解决农村干部能力低的问题。同时,盐城市南洋镇要高度重视南洋镇农村基层干部的培训,把它作为一个重点的问题来看,加大对农村基层干部培养的投入。同时也需要进一步了解农村基层干部的实际情况,以满足农村基层干部的需要和需求,制定长期的培训计划,基础的从文化知识,理论知识,科学知识,党建知识,政策法规知识来学习。更深入的就是学习市场经济,公共危机管理的知识。南洋镇在注重理论知识的学习的同时,也要注意提高学习的方法,利用各种方式,理论联系实际,能够让基层干部学以致用,更好的应用于实践,不能脱离实际,要做到真正的与乡镇的实际情况相结合。同时,也要建立一定的基层干部的考核制度,激发农村基层干部的学习热情和责任感。从而不断提高基层干部的质量和保证农村基层干部的工作质量,以满足农村工作的当前需求,为农村基层民主政权建设提供人才保障。进一步加强农村基层干部队伍建设,可以从根本上加强对基层政权的建设。

(三)强化农村基层民主政权能力建设

加强农村基层民主的政治组织的整合,完善农村基层组织的制度。盐城市亭湖区的青墩镇、南洋镇在以前原本是两个独立的乡镇。2010年,省政府批准同意撤销两镇,将原青墩镇所辖区域和原南洋镇所辖的部分区域合并设立新的南洋镇。乡镇合并是新农村建设的一个必然的举措,是加强基层建设民主政权的一个重要方面,其核心目的是适当调整农村基层干部数量,减少农村政权建设的开支,更好的去提高基层领导干部的专业素质,领导能力,使他们能够更好的去应对各类群体性以及突发事件。同时,在农村基层组织建设中,类似的农村机构或组织的合以及撤销,可以确保基层政权的权利,使得基层组织之间的责任和利益更加清晰分明,同时可以减少各基层政权的运营成本,建设一个更加有效率的民主政权。加强农村基层民主的政治组织的整合,可以更好的促进我国的基层政权建设。

(作者单位:南京理工大学)

微信公众平台下的 体育赛事传播的特点和优势简析

□ 徐 森

一、微信公众平台概述

微信公众平台曾被命名为“官方平台”和“媒体平台”，目前分为服务号、订阅号、企业号三种类型，针对不同的需求群体提供特定服务，主要面向名人、政府、媒体、企业等机构推出合作推广业务，可以通过这一平台群发文字、图片、语音、视频、图文消息五个类别的内容。和新浪微博早期从名人战略着手不同，微信公众平台作为微信系统的重要组成部分，可以充分利用拥有亿级用户的微信载体，进一步挖掘自己用户的价值，为这个新的平台增加更优质的内容，创造更好的粘性，形成一个不一样的生态循环，是目前该平台发展最重要的方向。根据速途网的相关调查问卷统计结果分析得出，自从2012年推出微信公众平台以来，其发展势头已超过微博，相对于平台使用率为62.08%的微博来讲，微信的平台使用率已经达到75.59%，在传播上优势明显。微信公众平台对于体育新闻媒体来讲将不仅是一条新的内容推送渠道，更是一次发掘微信用户资源，将传统体育媒体品牌优势向新媒体领域延伸拓展的难得机遇。随着新媒体平台的发展，微信公众平台逐渐成为新媒体平台的新宠，相对于微博点对面的传播模式，微信公众平台与用户进行点对点的交流，互动性更强，用户也更容易接受，影响力也逐渐增强。

二、腾讯体育微信公众平台

腾讯体育微信公众平台属于微信公众平台订阅号类型，自2013年9月24日上线以来，本着“为您带来最重要、最好看的体育新闻及体育明星微信的最新动态”的宗旨，作为腾讯体育门户网站、腾讯体

育微博的传播载体形式的延展，进一步发挥了作为新媒体的传播作用，目前该平台致力于打造成媒体公众平台。

（一）腾讯体育微信公众平台内容

目前，腾讯体育微信公众平台由“读懂体坛”、“今日赛事”、“点我互动”三个部分组成，主要对国内、国际体育赛事进行关注和报道，并对相关热点事件通过“锐评”和“深度”两个板块进行评论报道。该平台通过“点我互动”模块中“体育周考”和“微社区”板块吸引并增加订阅人员的关注度和参与度，充分发挥了该平台作为一款信息交流平台的互动优势。相比于同类型的体育微信公众平台而言的话，腾讯体育微信公众平台更趋向于打造成一款媒体公众平台，相比搜狐体育、虎扑体育等一些门户网站推出的公众平台，或是黄健翔等一批自媒体人推出的体育公众平台，在内容上来讲的话，目前大多数只做到推送信息的环节，鲜有突破瓶颈对体育赛事进行评论报道，而腾讯体育微信公众平台则较好的移植了作为专门体育门户网站的精髓，充分利用了该平台提供的与特定群体进行全方位沟通的渠道，努力试水这一新闻传播新模式的试验场，充分发挥微信固有用户资源，将门户网站品牌优势向微信公众平台领域拓展。

（二）腾讯体育微信公众平台特点

1. 图文并茂，简洁型的新闻方式

微信公众平台作为一种快节奏的媒体形式，长篇累牍只会让用户反感，根据百度数据调查显示，67.54%的用户更喜欢图文并茂简洁型的新闻方式，

简洁的文字,有趣的图片则会吸引用户的眼球,使用户产生阅读下去的兴趣。腾讯体育微信公众平台充分做到了这一点,该平台的三个模块中均采用图文消息,对于NBA,英超等热门体育赛事的报道,一般采用简短信息报道,单图文信息最多,2至3条图文信息次之,5条以上图文信息则出现在类似评论的深度报道中,使订阅者阅读时更加方便,不会引起疲劳感,兴趣性更强,平台中只有少许视频文件,但目前新闻方式仍以图文为主,充分规避了以手机用户为主的微信用户在没有WiFi情况下,流量使用受限制,无法与文字匹敌的劣势。

2. 富媒体内容,便于分享

腾讯体育微信公众平台相比传统媒体平台的一个显著特点就是移动互联网技术的应用,通过手机等终端可以随时随地浏览体育资讯传递体育消息,碎片化的时间得以充分利用这方面可谓做到了极致。该平台富媒体的传播形式,不再只局限于文本传输,而是以图片、文字、声音、视频等多种形式呈现,而通过微信的“朋友圈”功能,通过转载、转发及“@”功能更加便于用户将所见所闻的内容分享给好友,形成一定“围观”,产生一个话题或者事件在短时间内的范围性传播,传统体育媒体的信息传播方式在此刻已逐渐开始被打破,形成新的传播机制和态势。

3. 注重评论,营造深度

当一个新闻事件刚刚出现时,媒体对这一新闻事件的快速评论,其对舆论的影响与作用不仅巨大,也有助于奠定媒体的社会地位,进一步增强其影响力,相反,如果媒体的时评总是“慢半拍”,又没有其他新颖的观点出现,其影响力就要小得多,在媒体竞争中就难以占得先机。腾讯体育微信公众平台作为一种新媒体的传播模式亦是如此。该平台通过“锐评”和“深度”两个板块对当下热点体育事件进行评论报道,例如近期“王飞,女足伪职业化的幸运儿”、“力帆‘中国式叫穷’的背后”等等评论,充分利用了腾讯体育门户网站的现有资源,对于快速反应的体育评论,给予其优先发布权,以快速的影响舆论或转变舆论,当然这也将视该公众平台的运营推广情况如何。

三、微信公众平台下的体育赛事传播现状

(一)“意见气候”影响弱化

德国学者诺依曼提出的“意见气候”影响,其来

源是大众传播。大众传播在塑造“意见气候”时起着巨大的作用,因为这是一种专业化的媒介组织,它运用先进的传播技术和产业化手段,以社会上的一般大众为对象,进行大规模的信息生产和传播活动。因而,大众传媒具有一定的权威性,传播的内容是公开的。现代传播技术的发展,使得信息的传播几乎无处不在。人们观察环境中的意见分布,主要依据是大众传播媒介,他们通常认为大众传播媒介呈现的意见就代表了多数人的想法。公众在公开表达意见时常采用媒介上不断重复的词汇和观点;反之,与大众传媒不一致的观点,公众一般不予公开表达。与传统体育媒体传播相比,在微信公众平台中,订阅用户之间看不到对方的留言,只有体育媒体公众平台自身的运营者才能看到订户的反馈和回复,由此订阅用户不必担心自己的意见遭到大众孤立,可以将本我的真实想法表达出来,此刻的“意见气候”影响将更加弱化。相比较其他的传播途径,微信公众平台的订阅用户的意见是更真实的言论表达。

(二)用户量超过微博,致力打造成公共媒体平台

微信公众平台是微信的一个重要组成部分,作为子体的微信公众平台与作为母体的微信密切相关。根据腾讯的官方信息显示,微信的中国大陆用户超过4亿,巨量的微信用户成为了微信公众平台迅速发展的原动力,这是譬如微博等其他信息传播形式都不具备的天生优势,并且随着微信公众平台规则的不断演变,微信开发已经从野蛮粗放型开发转向精细深入型,加之公众平台细分为订阅号、服务号、企业号三种类型后,可以说订阅号是专为媒体或自媒体人而设计的,目前用户数量已然超过微博用户,每个微信公众平台账号都以图文为主要呈现方式,以用户主动订阅为获取渠道,以定时推送为日常运作模式,可以说无论从形式还是本质来讲,已经具备了真正意义上媒体的所有特征。而公众平台设立之初,腾讯曾将其命名为“媒体平台”,也从另一层面反应了该平台的本质用意,“公众平台”和“媒体平台”的叫法不过是硬币的两面,即一个从受传者角度,一个从传播者角度,目前各入驻体育媒体或自媒体人的种种举动,也昭示着微信公众平台正致力于打造成公共媒体平台。

(三)媒体进入量高,数量持续增长

依靠微信的优质载体资源,加之微信公众平台

先天的媒体特征,刺激了公众平台的媒体数量增加,据中明机构工作室《微信公众平台发展现状分析报告》最新数据统计显示,微信公众号已达 580 万个,且每日新增 1.5 万个,其中微信公众平台订阅号所占 20.67%,关于微信公众平台的媒体数量,腾讯并没有给出具体的统计数据,但是根据各方资料分析,数量已是百万级。同时比如“腾讯体育”“体坛周报”“黄健翔最体育”等一批优秀的公众平台订阅号自开通以来很快得到用户的认可,除此以外比如“CCTV5”“CSPN”等一批优秀的电视媒体陆续加入,使得微信公众平台发布两年多以来,不仅实现了媒体数量和用户数量的双增长,而且随着其影响力的进一步扩大,用户数量必将持续增长,最终的结果可能将是微信的媒体公众平台的订阅用户接近微信用户数,当然这也只是大胆的假设。

四、微信公众平台对体育赛事传播的优势和特点

(一)信息传播的及时性和便捷性

微信公众平台作为一款社交软件,借助移动端优势,体育媒体通过其可以及时向公众推送信息,迅速更新,用户无论身处何地都能接收到微信公众平台推动的信息,突破电视、广播等传统媒体的场地、时段限制。而借助微信公众平台天然的社交、位置等优势,相对于 PC 机而言,手机是用户随时都会携带在身上的工具,并且随着现在移动互联网高速的发展,受众可以充分利用碎片时间来进行获取信息,使得便捷性逐渐凸显。

(二)受众群基数大,信息到达率高

上海交通大学中国传媒领袖大讲堂组委会的一项调查显示,最喜爱的移动社交类应用中微信以 75% 的占比位列第一,此外微信用户可以通过手机通讯录、QQ 好友、摇一摇、查找微信账号、扫二维码等 7 种方式添加好友,使其拥有广泛的交友圈,这就意味有众多的信息传播者和传播对象,而微信超 4 亿人的用户群体不得不说是—庞大的群体基数。微信公众平台的传播方式是一对多的传播,实现与特定受众群体的文字、图片等全方位的信息交流,直接将信息推送到手机,比如腾讯体育微信公众平台每天上午定点向订阅用户实时推送热点体育赛事信息,使得信息到达率和被观看几乎是百分之百,因此信息到达率高。

(三)受众群体的主体地位凸显

从纸阅读到屏阅读,体育媒体的本质和价值没有改变,只是转换了一种新的传播渠道和途径,微信公众平台正是屏阅读的一种新兴方式。在这里订阅用户可以担任传播者和接受者的双重角色,不仅可以通过微信公众平台来获取信息,同时亦可以作为信息的传递者,而对于接受的某个精彩的体育赛事信息内容,利用该固有的特性,点击“分享到微信朋友圈”即可将所获取信息传递给其他人,形成信息的二级乃至多级传播,凸显了受众群体的主体地位。

五、微信公众平台对体育赛事传播的不足

(一)媒体公信力有待提高

微信公众平台在新媒体领域的兴起,使得对体育赛事信息传播的舆论生成和传播机制在一定程度上发生了变化,加之目前公众平台的关注度逐渐升温。但根据百度数据统计显示,66.3% 的受众更倾向于相信传统体育媒体,只有 33.7% 的受众倾向于相信以微信公众平台为代表的新媒体。虽然微信公众平台不断规范化,但是运营主体不断增多还是导致良莠不齐、性质各异的部分平台发布的体育信息的权威性、可信度有待提高,再者如上述“意见气候”影响中提及的微信公众平台传播的“闭环式”特性导致在传播过程中的自我规范意识较其他传统体育媒体、网络体育媒体的能力略显弱化,这也是微信公众平台在致力打造成公共媒体平台过程所必须进一步规范和改进之处。

(二)“被推送”模式弊端

当然,微信公众平台想打造成公共媒体平台,还有很多困难,根据 WeChat 在澳大利亚队对群发推送信息速度进行的一项测试显示,一条群发信息大约需要两分半钟才能到达手机微信端,并且到达后群发状态栏还会呈现“发送中”一段时间。除此以外,在海量数据的当下,通过分析当下体育媒体类的微信公众平台数据,我们不难发现该平台目前应用最多的就是推送信息,例如腾讯体育每天上午进行信息推送,CSPN 每天下午进行信息推送等等。但是并不是每个受众群体都想信息“被推送”,不希望不断受到掺杂在体育信息里的广告信息的骚扰,受众或许希望在查阅的时候可以得到自己想要的信息,想要在互动的时候及时的得到反馈,想和明星交流的

时候能有及时的回应,而不是千篇一律的机械回答。相比新浪体育微博等其他传播载体的主动关注、分组阅读、时间序列性阅读的用户能动性,似乎新浪体育微博类媒体的“友好度”更高。

(三)交互性较差

微信公众平台虽然力图打造一个媒体传播的公众平台,但是交互性比较弱这或许是不争的事实。这与该平台一对多的属性不无关系,即使微信公众平台后台设置了自动智能回复,可以根据关键词自动处理应对一些常用查询和提问,但目前后台智能自动学习功能不强。而且在手机移动端,如果要看订阅的体育媒体信息,需要一个一个的点击查看,相比微博的滑屏浏览多个关注好友,微博略胜出。

(四)“粘性度”较低

虽然目前体育媒体类微信公众平台的数量呈现出不断增长的态势,订阅用户亦在不断增长。但是根据速途网调查数据显示,从用户每次使用微信的时长看,小于15分钟的占大多数,其中29%的用户使用微信时长小于5分钟,34%的用户使用时长在6-15分钟。只有37%用户使用时长在15分钟以上。因而微信还需要提高用户的粘性,进一步增加微信的吸引力,作为微信重要组成部分的公众平台亦是如此。

六、结语

2014年是移动互联网高速发展的一年,移动设备飞速更新换代、高速4G网络的快速普及,使得未来的体育媒体发展是要求在内容、形式、社交、场景等四要素的齐备。在所有移动体育新闻客户端之中,腾讯体育新闻有着微信、QQ等社交平台的协助,尽管体育类微信公众平台仍处于起步发展阶段,但相较其他体育新闻客户端而言腾讯体育微信公众平台的四要素较为完备,因此也更多的受到用户的欢迎。

今年中国手机网民总数增长至5.53亿人,占全部网民数量的85.6%,且仍保持增长。由于可以充分利用用户的碎片时间,并且使用场景丰富,移动阅读已经逐渐成为用户获取资讯的主要手段。整体来看,体育门户网站等互联网属性较强的运营主体已经探索出一套较为成熟的运营讨论,依托门户网站已有的内容资源,对现有内容进行多渠道分发及创新,对新应用、新平台的适应性较强,不论是在运营理念、功能探索上,还是在与用户的互动和对需求的把握上,都表现出较高水平。传统体育媒体虽然在创新性、功能利用上还有很大发展空间,但是对微信公众平台应用的敏锐度已经大大提高。相信在不久的将来,体育类微信公众平台的媒体运营效果将更加凸显。

(作者单位:武汉体育学院)



“朋友圈”变“生意圈” 微商带来哪些挑战

□ 王 林

流行服装、婴幼儿奶粉、各种时尚饰品……打开微信朋友圈,类似的商家信息越来越多。就在当下,把朋友圈变成生意圈的人越来越多,微商开始成为年轻人青睐的新的创业方式。在互联网界,甚至有人认为2015年将是微商元年。

所谓微商,就是利用互联网社交网络平台进行商业运营的模式。微商包括个人运营的C2C微商和公司企业运营的B2C微商,依托于社交关系和熟人经济实现发展。

目前从事微商的人群中以年轻群体为主,其中又以年轻白领和大学生群体居多。他们在自己的微博、微信等社交媒体上展示、售卖商品,把自己的“朋友圈”变成了“生意圈”。

但是在快速发展的背后,是微商市场的混乱和对熟人社交关系的影响。频繁的刷屏,影响正常的社交关系,缺乏完善的售后保障和市场监管,成为微商发展的障碍。

一、给年轻人带来创业的机会

大专毕业后,钟艳兰回到家乡,在一家化工企业从事财务会计的工作。半年前,她还不知道微商是什么,只是看见堂姐每天都在微信朋友圈里面“刷屏”卖面膜等化妆品,觉得“也是蛮拼的”。不过现在,她觉得这句话用来形容自己或许更合适。

两个月前,钟艳兰也跟着做起了化妆品微商的生意。她说,刚开始做微商是因为觉得产品的效果很明显,而且成本低,“在朋友圈里面发发图片,再跟人聊聊天就好了”。更关键的是,当时她认为做微商“不用花太多时间”,比较适合自己利用业余时间兼

职做。

同样兼职做微商的还有北京某高校的研究生海静。从去年3月开始兼职做微商的她,先后共做过三个品牌的微商代理,现在还找到了40个人加入自己的代理团队。现在,她的“朋友圈”已经能给她带来每月上万元的收入。

刚开始做微商的时候,她主要在人人网上发布产品信息,微博、微信兴起以后,她又在这些社交媒体上“广撒网”。目前90%的客源来自这些社交媒体上认识、熟悉的“陌生人”,“客人了解我的渠道也都是微博、微信这些社交软件”。

虽然“不管干什么都要看手机,每天忙得跟狗一样”,但海静觉得做微商是自己的第一份事业,也让自己成熟了很多。“如果不是微商,我现在还得向家里要生活费。如果不是微商,我到现在有可能还是个矫情无比、负能量爆棚的姑娘。”

中国电子商务研究中心分析师莫岱青认为,微商的兴起给生活在移动互联网时代的年轻人带来了更多的创业创富机会,尤其是大学生和年轻白领群体,更是从事微商的主力人群。

二、社交变了味

临近年底,在微信朋友圈里有这样一条状态广为传播:“那些在我朋友圈里摆摊卖货发广告的,到年底了,交点广告费吧。”玩笑之余,也说明在微信朋友圈等社交媒体上推销、售卖商品的微商,正在影响不少人的社交关系。

一方面,微商的发展为一部分年轻人带来了不菲的收入和创业的机会;但另一方面,由于依托于社

交关系和熟人经济发展，微商也给消费者带来了诸多困扰：刷屏、假货、受骗。原本简单、纯粹的社交关系也变味了。

“天天没事儿就刷屏，刷得我心烦”。郝宇边说边往上滑动手指，急切地想把朋友圈里刷屏式的微商广告忽略掉。在北京从事互联网运营工作的他表示，在自己 500 多个微信好友中，有十多个都在兼职做微商。

面对朋友圈里做微商的朋友，大学生何金玲会把一天发布 3 条以上状态的微商都屏蔽掉。她说：“在朋友圈刷屏、发广告让原本简单的朋友关系变成了买卖交易关系，太赤裸裸了。”

因为对朋友的信任，何金玲有时也会从朋友处购买面膜、美白霜等化妆品。但她也表示，如果产品的质量出了问题，却无法很好地解决，“我会直接拉黑，可能朋友关系也就 say goodbye 了”。

来自江西的张颖（化名）就被自己的大学同学“杀熟”了。2014 年 12 月，她在微信朋友圈里看到一大学同学发布状态，正在售卖护肤品和减肥药。她订购了一盒减肥药和几款护肤品。但是在服用这些减肥药以后，她开始经常地腹痛、便秘。

情急之下，她向这位同学询问为何会出现这样的情况。对方给她的答复是“这应该是正常情况吧，我也没用过这个（减肥药）”，之后便再没有回复张颖的质问了。碍于朋友的情面，她也没有再追究，只是把这些东西都扔了。

几天之后，张颖又在微信朋友圈里面看到了这个同学卖化妆品的状态，随手就屏蔽了她。“以后大概也不会再跟她有什么交集了吧。”张颖说。

三、缺乏评价机制损害微商发展

孙涛勇是国内最大的微信开发服务商之一微盟的 CEO，他认为 2015 年将成为“微商元年”。“从微信电商到微电商再到微商，带来的是一个去中心化的社会化移动生态的转变。”

但是在知名新媒体专栏作家李东楼看来，2015 年应该是微商从混乱走向有序的一年。在他看来，微商面临着两个截然不同的结局：借助微信微博等微工具，实现个人创富；或者由于管理混乱，涉及传销，引发强力的监管和打击。

由于采取层层代理的机制分销商品，经营利润和风险一并转嫁给了最底层的代理，不少微商也遭遇传销和诈骗。

2014 年 10 月~12 月，经朋友介绍，宋怡（化名）曾加入某品牌化妆品的微商代理团队。在上级代理的要求下，她先通过支付宝将货款汇过去，在三四天后可收到代理商发来的货品，之后自己再加价售出。

宋怡回忆，上级代理会经常在微信群里给大家培训，“差不多一个星期一次，主要讲怎么加好友，怎么发广告，怎么跟客户聊天”。虽然如此，但因为该化妆品并不知名，宋怡卖得很吃力。两个多月后，她决定不再坚持。“没有渠道来推广，完全靠我自己很难做起来，除非我再找别人来做我的代理”。

“这样层层代理的结构让金字塔顶上的总代获得收入，而风险转移到了最底端的个体身上。他们的收入其实并不是来自货品的售卖，而是这种层层代理。”李东楼认为，这样的分销形式“很像传销”。

对此，已经做微商 9 个多月，并且组建了一支 40 多人代理团队的海静认为，自己做的微商跟传销不一样。“我们的根本目的是为了卖货赚钱，不是骗子，也不会强买强卖。”

面对传销、诈骗、影响社交关系等问题，微商的出路在哪里？

莫岱青指出，当前微商市场的主要问题在于“没有评价机制，缺乏完善的信用担保和第三方交易平台”。她还认为，微商和用户之间的信任是基础问题，大量的假货和欺诈现象损害了微商的发展基础。

因此，她认为“微商市场迫切需要监督和第三方的交易平台”。首先 B2C 微商的电商企业应该负起自我管理责任；其次，微信等社交平台也可以把微信支付等交易渠道作为第三方支付的中介，保障消费者的利益。

而李东楼则认为，微商市场的发展需要政府也出一份力。“一方面需要政府禁止、打击有传销性质的微商；另一方面，允许、鼓励个体利用社交工具去创业、创富。”他表示，过早、过度的政府监管不利于市场的发展，“可能让一些人不敢去做（微商）”。

中国城乡“数字鸿沟”扩大 应用不足成软肋

□ 杨文明 朱家顺

移动网络和手机的普及,从技术上让乡村不再边缘。但农村网民数量的迅猛增长并不能掩饰城乡横向差距的扩大,提供更深层更多元的互联网应用和服务,激发农民的网络需求,或是正解。

日前,中国互联网络信息中心发布第三十五次《中国互联网络发展状况统计报告》,农村互联网使用状况再次引起社会关注。数据显示,截至去年底,农村网民规模达 1.78 亿,较 2013 年底增加 188 万人。随着农村互联网普及率的提升,互联网在农村网民生产、生活、娱乐中的重要性正在逐步显现。但是,农村网民对互联网依赖的程度仍然明显低于城镇网民。

报告指出,对于农村网民而言,互联网尚未从单纯的娱乐工具转变为可提供多元服务的应用平台。将来除了要继续缩小城乡互联网接入的数字鸿沟外,更要重视城乡网民在互联网应用方面的差距。

一、数字鸿沟有多大?

农村网民迅猛增长,但仍不及城市新增网民数量的 1/10。而更大的差异在于,当城市人已经习惯了用手机购物、买机票、预约出租车时,绝大多数农村网民使用手机依然停留在打游戏、看新闻的阶段。

云南昆明市富民县的农民李大爷最近到医院检查,发现因为每天低头看手机时间太长患上了颈椎病。“以前看电视时还好,现在花在手机上的时间比原来看电视还多。”更令李大爷烦恼的是,小孙子对手机也爱不释手,“孩子一旦拿到手机就打游戏,视力都下降了。”

即便在大山深处,不少接触过网络的孩子仍会寻找机会上网。大三学生苏瑶告诉记者,在她支教的小乡村里,一个叫满莉的小女孩每天下午都会爬上山头玩手机。“因为山上信号比较强,她可以用手

机联网。”

如今,农村和中西部地区的移动互联网普及率迅速提高,成为我国互联网迅猛发展的巨大动力。在云南,即便是刚刚打通隧道、告别大雪封山的独龙江乡也已经实现了移动 4G 网络覆盖。随着信息技术水平的不断提高,3G 和 4G 网络逐渐普及、智能手机价格不断下降,使用移动终端访问互联网的用户正逐渐增多。移动网络和手机的普及,确实帮助广大农村、边疆地区的民众与现代信息社会无缝对接,从技术上让乡村不再边缘。

“因为离家很远,不少农村的同学都购置了手机。”家住云南腾冲的李菁菁告诉记者,在高中时便有不少农村的同学使用手机上网功能。“使用手机上网功能主要是为了能够登录 QQ 和同学聊天,不少同学会直接使用手机打游戏。”

然而,农村网民数量的迅猛增长并不能掩饰城乡横向差距的扩大。中国互联网络信息中心报告显示,截至 2014 年 12 月,我国网民中农村网民占比 27.5%,规模达 1.78 亿,较 2013 年底增加 188 万人,这一数字还不及城市新增网民 2929 万人的 1/10。

数据显示,47.9%的农村网民认为自己比较或者非常依赖互联网。与之相比,55.1%的城镇网民认为自己比较或者非常依赖互联网,高出农村地区 7.2 个百分点。同时,尽管农村地区网民规模、互联网普及率不断增长,但是城乡互联网普及率差异仍有扩大趋势,2014 年城镇地区互联网普及率超过农村地区 34 个百分点。

实际上,城乡数字鸿沟的表现并不仅仅体现在网民数量的增长率上。当城市人已经习惯了用手机购物、购买机票、预约出租车时,绝大多数农村网民使用手机依然停留在打游戏、看看新闻的阶段。

“对农村来说,主要是接入设备的问题,手机已经扮演了一个重要的角色,尤其是手机资费和手机上网费用的下调,硬件和网络的完善促成了农村地区网民较高的增长。未来,应该有更多贴近网民的应用和服务出现”,中国互联网络信息中心相关负责人说。

二、数字鸿沟缘何出现?

农村居民缺少使用互联网的需求,受教育程度不高制约网络应用升级,是城乡数字鸿沟存在的现实因素;而地区经济发展不平衡,则是造成这一问题的深层原因。

“我就用手机上网看看新闻,打打游戏,我又不坐飞机、不用网上买东西,会这些干啥?”这句话道出农村网民更多将网络当做娱乐工具的现实原因,也就是缺少使用互联网的需求。另一个现实是,留在乡村的老年人、留守妇女等群体,大多文化程度较低,使用电脑或手机等智能产品觉得吃力。“那么多按键,会不会一碰就要扣费了?”一位乡村老人问记者。因为不了解,部分老人甚至会拒绝使用免费智能手机。中国互联网络信息中心报告显示,因为不懂电脑网络不上网的非网民比例为61.3%。

云南大学新闻学院副教授曹云雯说,“农村地区居民社交面相对比较窄,交往圈可能就在村镇,根本不需要网络联络;不少留守农村的居民受教育程度不高,也没人教他们使用智能手机”。

此外,相比网络舆论正日益成为舆情的主要发酵地,由农村网民原创首发并产生一定影响的帖子或评论少得可怜。李菁菁告诉记者,虽然也有身边人愿意对社会事务发表评论,但自己却很少发表长篇大论。“主要就是说个‘好’‘赞’之类,怕说多了说错话。”相比城市居民,大多数农村网民很少上网发表评论,网络舆论的话题也很少由他们发起。

记者在采访中发现,在少数农村地区,手机至今仍是身份地位的象征。“要买能上网的手机,也不便宜,上千块钱呢,很多人不愿意花这么多钱去买手机。”一位在广东佛山打工的川籍人员说,过年要回家了,本想换个手机,掂量了半天还是算了。

来自中国互联网络信息中心的报告指出,造成城乡数字鸿沟的原因,部分在于城镇化进程一定程度上掩盖了农村互联网普及推进工作的成果,根本原因则是地区经济发展不平衡。在整体网民规模增幅逐年收窄、城市化率稳步提高的背景下,农村非网

民的转化难度也随之加大,未来需要进一步的政策和市场激励,推动农村网民规模增长。

有专家指出,在广大农村这个相对空白的市场,电信运营商、终端制造商等产业链各个环节还有很大的空间需要挖掘;对手机软件商来说,适应农村的生活、学习、生产、商业的应用程序也无疑尚待开发。农村互联网的发展思路或许应该从“普及率提升”向“使用程度加深”转换。

三、如何填平数字鸿沟?

妥善解决城乡数字鸿沟的方法仍然需要进一步探索创新。除了完善硬件设施,也要为农村网民提供了解和熟悉网络的必要引导,政务机构和主流媒体应当有更积极的作为。

“我们不能将希望寄托在网络改变城乡差距上,而应该让社会发展、城乡差距缩小带动农村网络普及。”曹云雯说。

实际上,对大多数七八十岁的农村老人来说,会不会使用网络对生活的影响非常有限,让每个人都会使用网络并不必要,而随着年轻人的成长,绝大多数农民“触网”,只是时间问题。

“农村的信号比城市信号差不少。”不少回到家乡的务工人员告诉记者,从他们自身经验来看,还是城区的信号要强一些,有时候在村中半天也打不开网页。加强农村基站等基础设施建设虽然迫切性不如城区,但不能因为单纯经济上的因素就让乡村成为被网络遗忘的角落。

随着物流的发展,广大农村通过网络购物的人越来越多,这一点,东部发达地区的“淘宝村”体现得尤为明显。这样的浪潮也在向中西部地区推进。

“我们的公益活动日常经费主要就是网上出售当地特产换来的,当地群众会上网的人不多,我就拍了照片传到网上,宣传当地的土特产,也呼吁更多人关注我们马吉米村。”云南省福贡县委宣传部副部长张晓东长期致力于马吉米村扶贫工作,他认为,在当地居民不容易接受网络的情况下,外来干部可以借助网络发挥更大的作用。引导、扶持他们逐步熟悉网络,掌握互联网时代的一些基本应用。

电子商务改变中国农民的消费方式,互联网正在成为农村新的经济增长点,已经成为业内外的共识。随着农村互联网普及,移动终端走进农村市场,移动互联网和传统电商在改变农村商业模式的同时,

也改变了农村经济社会的发展。

“互联网的发展将为探索农村管理新模式提供新的思路”，中国社科院信息化研究中心秘书长姜奇平说。而政务机构面对各类用户尤其是农村网民的需求，也在努力掌握更多技巧。清华大学新闻与传播学院副院长陈昌凤教授分析：“用户的信息需求在变化，更乐于看到媒体来解读信息。政务机构和主流媒体应面对这种变化，用大家都能读懂的语言去解读，而不是简单发布信息。”对于农村网民来说，政务公号需要做的显然还有很多。

实际上，不少地区政府部门已经开始采用更容易被普通群众尤其是农村网民接受的方式，开展舆论引导、办理网上政务。

昆明市五华区公安分局政工室副主任冯云辉告诉记者，为适应农村居民微信用户越来越多的形势，五华区公安分局的微信公共账号已经上线。“将更加强调用讲故事的方式介绍公安工作和民警的日常生活。”

来自腾讯公司的统计数据表明，目前公安政务微信已经能够覆盖区县级公安分局、基层派出所和公安

派驻警务室，以满足农村居民的用网习惯与需求。

曲靖市政府新闻办网宣科科长周蜀涓介绍，2009年曲靖市在云南省16个州市中率先开通“微博曲靖”，卷入“移动潮”至今已满五年。去年7月初，针对不少网民尤其是农村网民只使用微信的情况，曲靖市的政务微信公号“微曲靖”也正式开通。“随着曲靖党政客户端功能的进一步开发，更多政务将通过移动终端实现。”

“农村群众想咨询问题，有时要跑三五趟，有委屈还没处说理；现在通过手机上网就可以完成咨询，不爽了直接在微信上给政府公号反映，回应不及时还可以发微博宣泄，不仅提高了办事效率，更捋顺了群众情绪”，周蜀涓说。

“智能手机的普及，使得广大农村和西部地区的民众得以一步跨入现代信息社会，对于中国互联网和移动舆论场都是极具意义的事情。这不仅事关‘数字鸿沟’，由此还将带来我国农村和西部经济社会文化的重大发展。”国家网信办副主任彭波表示，政府做了长期的努力，移动互联网将带给广大农村和农民更多的可能。

稿 约

《黄海学坛》是盐城市哲学社会科学联合会主办的综合性社会科学期刊，1988年创刊，系季刊。创刊以来，《黄海学坛》始终坚持以马克思主义为指导，坚持正确的政治方向；坚持理论联系实际，关注重大现实问题，尤其关注对盐城经济社会发展具有重要应用价值的课题的研究；坚持刊物的学术性，注重学术研究的应用性，倡导学术研究的创新性，热忱欢迎广大社会工作者赐稿。

来稿注意事项：

1. 来稿要求观点新颖，论证合理充分，文字精练、文风生动活泼，论文篇幅一般不超过7000字。

2. 论文样式统一为题目(含副标)+作者+内容提要(不超过150字)+正文+作者单位(职务、地址、邮编、联系方式)。

3. 来稿须提供word电子文档，可通过E-mail:hhxttg@163.com投稿。来稿一律不退还，请作者自留底稿。本刊对决定采用的稿件，有权进行修改、删减。

4. 本刊物为机关内部赠阅刊物，经采用的稿件无稿酬，在本刊发表后，赠作者当期杂志3本。

《黄海学坛》编辑部
二〇一五年三月