

封面图为生态明珠 摄影 刘谦

(内部资料 免费交流)

《黄海学坛》编辑指导委员会

主任：陈卫红

副主任：李晓奇 胡晓军 焦宏图

主办单位：盐城市哲学社会科学联合会

主编：李晓奇

副主编：胡晓军

编辑：高齐 左建华

信箱：hhxttg@163.com

CONTENT 目录

2024年第4期(总第165期)

■ 领导要论

3 为新盐城现代化建设注入精神动力 / 周斌

■ 本刊特稿

5 盐城市打造市场化法治化国际化营商环境对策与建议
/市政协课题组

8 我国古代连珠能否在当代重放光彩 / 裴彦贵

■ 经济观察

15 盐城新质生产力发展路径研究 / 王鸿章

19 推进国营农场与盐城地方联动机制的路径分析
/市委党校课题组

22 商业银行支持盐城绿色低碳发展示范区建设的研究
/陈亚红

■ 社会治理

26 公共资源交易信息化平台建设研究 / 万长权 张贵新

30 盐城市残疾人就业现状、困难及对策研究 / 陈秋月

目录 CONTENT

2024 年第 4 期(总第 165 期)

■ 县域发展

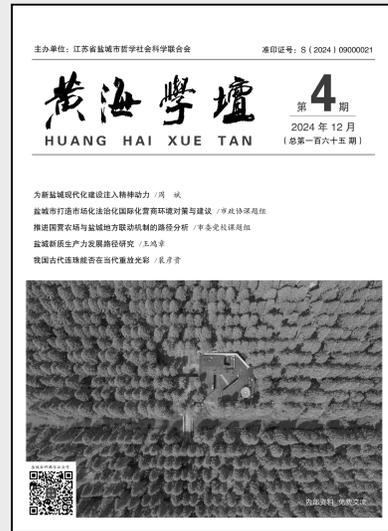
- 34 “融治理”视角下推进大丰社会治理的实践与启示
/杭 斌
- 36 建湖县九龙口湿地“生态修复 + 非遗传承”融合模式
研究 /周文君

■ 实践思考

- 41 推行“六为”工作法 提振干部精气神
——盐城市级机关工委培养激励年轻干部担当作为的实践思考
/徐环聪
- 43 盐城地方高校产教融合协同育人的策略研究 /葛 平
- 46 盐城珠溪古镇的微气候与舒适度研究 /滕秀夫
- 51 盐城地区个体工商户分型分类精准帮扶政策研究
/薛斯炜

■ 地方文史

- 56 盐阜地区百年妇运史传承与利用研究
/王 艳 闫可心
- 60 话剧名家华中鲁艺教授邵惟生平考述 /孙 曙



封面图为生态明珠 摄影 刘谦
(内部资料 免费交流)

编印单位：《黄海学坛》编辑部

地 址：世纪大道 21 号

行政中心 2324 室

邮政编码：224005

热 线：0515-86662324

印刷单位：盐城市鸿发包装印刷有限公司

印刷数量：500 本

发送对象：本系统、本单位内部交流学习

准印证号：S (2024) 09000021

印刷日期：2024 年 12 月 10 日

盐城社科微信公众号



扫一扫 关注智汇盐城

为新盐城现代化建设注入精神动力

□ 周 斌

2023年12月,习近平总书记考察盐城新四军纪念馆时强调,新四军的历史充分说明,民心向背决定着历史的选择,江山就是人民、人民就是江山。江苏省盐城市坚持把习近平总书记考察江苏重要讲话和在盐城考察时重要指示精神,与党的二十届三中全会精神,一体学习、一体领悟、一体贯彻,当好坚定行动派、实干家、奋斗者,为“强富美高”新盐城现代化建设注入强大精神动力。

筑牢对党忠诚,增强真学真信的意志力。对党忠诚是具体的、实践的,必须体现在行动上、落实到工作中。将习近平总书记在盐城考察时重要指示精神细化落实为30项具体举措,筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵,用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作。坚持忠于组织。把坚定理想信念作为终身课题,始终以党的旗帜为旗帜、以党的方向为方向、以党的意志为意志,做到党中央提倡的坚决响应、党中央决定的坚决照办、党中央禁止的坚决不做,时常对标对表,及时校准偏差,任何时候任何情况下都做到政治立场不移、政治方向不偏。坚持忠于人民。无论处于什么岗位,都要坚守为民初心,始终把人民放在心中最高位置,自觉站在群众立场想问题、作决策、办事情,紧盯人民群众最关心最直接最现实的利益问题,不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感,把高质量发展成果转化为群众高品质生活。

坚持“敢”字当头,彰显担难担重的战斗力。对新时代的党员干部来说,面对中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局,做到“不怕困难、不

畏艰险,勇于斗争、敢于胜利”,最根本的就是“敢”于扛事、“担”得了事,应变局、育新机、开新局。**一是敢于“出新政”。**事实证明,挑重担需要铁肩膀,软肩膀挑不起硬担子。一个地方要走在前、作表率,领导干部必须带头敢担当、想干事,在各种挑战和考验中磨炼顽强意志,培养刚强毅力,做到任务面前不“摆手”,困难面前不“缩手”,事不干成不“撒手”。**二是敢于“蹚新路”。**当前改革发展稳定任务繁重,只有敢于斗争、善于斗争,才能赢得优势、赢得主动、赢得未来。盐城市持续深入打好污染防治攻坚战,积极践行“两山”理念,克服GDP冲动和转型阵痛,以壮士断腕的意志和决心,彻底淘汰整治安全系数低、污染问题严重的“小化工”,走出了一条生态“高颜值”与经济“高价值”相得益彰的绿色发展之路,依靠顽强斗争打开事业发展新天地,成为全国首批、全省唯一的碳达峰试点城市,拥有“世界自然遗产”和“国际湿地城市”两张金字招牌。**三是敢于“创新业”。**事业发展都是拼出来、干出来、奋斗出来的,需要一代又一代人的接续努力。以盐城工业经济发展为例,从1984年盐城第一次党代会提出“振兴盐城经济,主要靠工业”,历届市委、市政府都高度重视以工业大突破促进经济大发展。从1995年二产增加值超过一产,到2023年工业开票销售迈上万亿元台阶。实践证明,创业精神永不过时,也永远不能丢。

坚持“实”字托底,提升见行见效的执行力。坚持一切从实际出发,是我们想问题、作决策、办事情的出发点和落脚点。**一是目标要靠实。**善于把区域发展放到全国大局中来思考和谋划,找准切入点和发力

点;认清自身“有什么、没有什么”,坚持有所为、有所不为,把握好进退取舍的标准和尺度。比如,盐城坚持“国家所需”与“盐城所能”相结合,积极做好“农业+”“能源+”“生态+”三篇文章,粮食总产量连续9年超过140亿斤,可再生能源装机总量超过1500万千瓦,整市入选全国生态文明建设示范区,为全国粮食保供、能源保障、生态保护作出盐城贡献。我们深刻认识到,只有把握好“先立后破、因地制宜、分类指导”这个重要方法论,才能打好特色牌、走稳实干路。

二是措施要扎实。在推进中国式现代化中,广大党员干部必须增强“八项本领”、提升“七种能力”,用好调查研究“传家宝”,把情况摸实摸透,拿出符合规律的思路,提出切实可行的方案,增强工作的针对性、精准性和有效性。面对低碳发展潮流和区域比拼态势,盐城坚持把绿色低碳发展作为“破题之钥”,以绿色低碳发展示范区建设为统领,积极探索服务国家战略全局、助力江苏未来发展、彰显盐城特色优势的绿色低碳发展之路。在实践中我们深刻认识到,工作越是任重道远、越是滚石上山,越要把思路谋实、把工作抓实、把基础打实、把步子迈实,一步一个脚印把“施工图”变为“实景图”。

三是政绩要真实。守初心,就是要牢记全心全意为人民服务的根本宗旨,完整、准确、全面贯彻新发展理念,正确处理好潜绩与显绩、尽力与量力之间的关系,多做打基础、作铺垫、利长远、增后劲的工作。比如,农业大市盐城,立足市情实际,落实“四下基层”制度,扎实开展“干部联村、一村一策”行动,全市集体经营性收入达30万元以上的村实现全覆盖。实践启示我们,必须把功夫下到察实情、出实招、办实事、求实效上,有利于高质量发展的事即使短期不见成效也要主动干,有利于增进民生福祉的事即使再困难也要尽力干,有利于安全

稳定的事即使再棘手也要抓紧干,有利于党的自我革命的事即使多得罪几个人也要坚决干,努力创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。

坚持“严”字当头,永葆有敬有畏的自制力。勇于自我革命是中国共产党区别于其他政党的显著标志。发扬斗争精神的一个重要方面,还体现在严格自我要求、勇于自我革命、保持过硬形象。

一是严守规矩规范。始终绷紧纪律规矩这根弦,自觉学习党章党规党纪,时时对照“六项纪律”,真正弄清楚该做什么、不该做什么,能做什么、不能做什么,从内心深处知敬畏、存戒惧、守底线,做到公正用权、依法用权、为民用权、廉洁用权。2023年以来,盐城市聚焦群众身边不正之风,全力以赴护发展、控风险、促治理。

二是严防小事小节。注重用好红色资源,深入挖掘新四军“令行禁止、秋毫无犯”铁的纪律精神内涵,教育引导广大党员干部保持“小节不慎,大节难保”的警醒,牢记“清廉是福,贪欲是祸”的道理,常怀“梨虽无主,我心有主”的自律,管住“第一次”、守住“第一关”,自觉做到人前人后一个样、八小时内外一个样、有没有监督一个样,就像“盐”一样纯洁干净、有棱有角、杀菌免疫,清清白白做人、干干净净做事。

三是严格家教家风。盐城连续18年召开全市领导干部“5·10”警示教育大会,要求各级领导干部守住政治关、权力关、交往关、生活关、亲情关。党员领导干部既要带头示范、管好自己,也要把好家门、管好身边人,看得紧一点、管得严一点,切实纯洁个人及亲属的生活圈和社交圈,以“一尘不染”的干净形象,厚植“一往无前”的干事底气。

(本文系市委书记周斌在11月18日《学习时报》的署名文章)

盐城市打造市场化法治化国际化 营商环境对策与建议

□ 市政协课题组

营商环境是企业生存发展的土壤,好的营商环境就是生产力和竞争力。近年来,全市深入贯彻习近平总书记关于优化营商环境工作的重要论述,全面落实国家和省委、省政府部署要求,坚持以市场化、法治化、国际化为导向,着力提升市场环境、政务体系、法治诚信、创新生态、人文底色,以营商环境之“优”推动高质量发展之“进”。在2023年全省营商环境评价中,我市列设区市第5位,所有参评板块均实现进位。

一、聚焦企业关切,着力破除惠企政策落实的“隐性壁垒”

坚持把企业呼声作为第一信号,把企业关切作为第一视角,把企业评价作为第一标准,打造综合更优的政策环境。一是政策兑现更加注重“免申即享”。主动兑现更多惠企政策,尽可能减少企业查找政策、跑腿申报等环节,最大程度方便企业,是好政策取得好效应的重要着力点。建议借鉴淮安市深化财政奖补资金直达机制改革做法,构建全市一体化、信息化、智慧化奖补体系,完善财政涉企奖补资金快速拨付机制,打通市、县两级专项资金申报通道,市级所有涉企奖补政策在“盐企通”线上“一键申报”,推进惠企政策精准直达。深化市本级财政部分涉企专项资金免申报直拨改革,优化拨付流程,推行固定补贴资金快速兑付。调整创牌类、专利类、资质类等不需要企业申报的项目清单,扩大“免申即享”业务范围。持续精简申报材料、优化办理环节、压缩办理时限,推行常态化奖补业务“即申即享”,实现企业全程“免申报、零材料、零跑

腿”目标。二是政策宣传更加注重从企业应用场景考虑。惠企服务模式由“大水漫灌”为“精准滴灌”,进一步完善涉企政策公开、解读和宣传“三同步”机制,政策宣传解读不仅要面向企业家,同时要加强对企业业务人员的培训,打通政策落实“最后一公里”。加强涉企政策公平竞争审查宣传力度,让各类市场主体切实感受到对外来投资企业和本土企业一视同仁,国有企业和民营企业一视同仁,大企业和中小微企业一视同仁,形成公开公平公正参与竞争的市场环境。三是政策制定更加注重听取企业意见。企业“合身”“解渴”的政策才是好政策,制定各类惠企政策时,应广泛征求企业、科研机构和基层的意见,把企业的关切点作为制定政策的出发点和落脚点,在企业最需要支持的时点和地方,出台“干货多”“真给力”的政策,促进政策供给与企业需求紧密对接,克服横向政策不够配套协同、宏观政策多但专项实操政策少等问题。对企业反映的问题,做到事事有回音、件件有着落。坚持“有事必应、无事不扰”,从企业参会、开展调研、数据报告、示范创建等方面,减轻企业的非生产经营行为,让企业专注于经营和发展。

二、聚焦政务改革,着力推出更多企业可感的“暖心服务”

坚持以企业为中心,发扬“店小二”精神,大力提升政务服务效能,构建服务企业新生态,打造营商环境高阶版。一是打造互动式、开放式行政服务窗口,让政务服务更有“温度”。深圳南山区政务服务中心

为企业和群众提供沉浸式、智能化、人性化服务,提升了服务效能和城市形象。建议学习借鉴先进地区做法,升级服务理念 and 模式,改造政务服务大厅,优化服务方式,打造开放式、有温度、人文化的政务服务。比如探索“去柜台化”改革,对服务场所进行物理改造,由“商场”变成“超市”,工作人员在旁随时指导,让办事群众享受敞开式的“面对面”“肩并肩”帮办代办服务。**二是推行“一网办、一次办、跨境办”,让政务服务更便捷。**合肥市实行市场主体登记和相关行政许可“一网受理、并联审批、一同出照(证)”,最快4小时实现准入准营。建议顺应企业和群众办事线上线下融合的趋势,加力推动政务服务一网通办,实现“盐企通”与各类政务平台互联互通,与政府网站、办税系统等网站互相挂载,与县级惠企数字平台互相连接。深化“一件事”改革,打造真正能办成“一件事”的综合受理窗口,推进跨部门、跨层级关联事项“一次办”。聚焦与企业和群众密切相关的异地办事需求和高频政务服务事项,扩大“跨境办”范围,推进数据共享,逐步实现电子证照互通互认,便利企业跨区域经营,让企业异地办事不再难。**三是推广送服务上门、到企业身边,让政务服务更贴心。**深圳南山区政务服务中心为重点项目、重点企业、重点人才提供“VIP”服务,除了用好服务中心的“绿色通道”,只要项目和企业有需求,就组织有关部门深入一线现场办公、现场会商、现场解决问题,同时对新设立企业统一制作发放“政策包”,对达到一定规模的新设立企业赠送事先代刻的企业章印,这些服务“细微之处见精神”,企业觉得很有“仪式感”。**四是推进“一站式”“一条龙”服务,让政务服务更高效。**研究建立综合性企业服务中心,发挥服务企业的“总入口”“总出口”作用,以系统集成改革思维,整合惠企政策资源和各部门涉企服务职能,为企业提供全链条、全天候、全过程、全生命周期的一站式服务。进一步规范行政审批中介服务,动真碰硬解决行政审批中介服务领域行业乱象、潜在规则、作风顽疾,压缩权力寻租空间,从根本上解决“中介能办、企业不能办”等问题,推动形成规范有序的行政审批中介市场环境。

三、聚焦权利保障,着力打造护航企业发展的“法治后盾”

法治是最好的营商环境,严格执法与热情服务并举,才能更好发挥法治保障作用,让企业安心经营、放心投资、专心发展。**一是纵深推进涉企“综合查一次”改革。**近年来,许多地方积极推行涉企“综合查一次”制度,加快构建科学、系统、高效的执法检查体系,减少对企业多头检查、重复检查。建议我市研究制定专项实施意见,以市政府办名义印发,也可先组织重要执法部门联合出台意见,试行一段时间后再在面上推开。明确牵头部门,组织相关部门着重从信用等级高的企业、多部门联合检查频率高的企业 and 新产业新业态重点企业中,梳理“综合查一次”企业名单并实行动态管理,每年一季度联合审核后由牵头部门组织实施。对已接受“综合查一次”的企业,除接到投诉举报、上级交办、专项检查其他机关移送案件线索或者重点领域治理等情况外,相关部门原则上本年度内不再进行同类检查。**二是推行包容审慎监管。**这项工作我市仍需提高组织化程度,加大细化落实力度。比如组织行政执法部门结合实际制定减免责清单,包括不予处罚、从轻处罚、减轻处罚和不予实施行政强制措施事项清单;制定自由裁量基准规范,目前,32家省级主要行政执法部门均已制定行政裁量基准,我市应细化量化裁量标准,合理确定裁量范围、种类和幅度,规范行使自由裁量权;积极推行柔性执法,完善事前指导、风险提示、劝诫、约谈、回访等制度,实行执法关口前置、监管重心前移,做到教育引导在先、检查整改在后;审慎实行执行措施,充分考虑到相对人实际困难,允许逾期或者分期缴纳罚款;严禁下达或者变相下达罚没指标,罚没收入不能同考核、考评直接或者间接挂钩。**三是重视信用信息修复工作。**2023年1月,国家发改委发布了《失信行为纠正后信用信息修复管理办法(试行)》,为信用信息修复工作提供了政策依据。建议由市发改委牵头,指导相关部门制定帮助企业修复信用信息实施办法,明确哪些情形可以免申请修复,哪些情形需要申请修复,怎么实行部门联动提高修复效率,定期对符合信用信息修复条件的企业进行

梳理指导,解决失信问题对企业带来的影响。**四是综合施策强化法治护航。**探索制定法治化营商环境监测指标体系,立足于可操作、可监测,动态发现营商环境中存在的问题,限期督促整改。坚决防范和治理债务融资、政府采购、招标投标、招商引资等领域的政府失信行为,提升政府行政效率和公信力。面向“专精特新”企业和高新技术企业,积极培育和提供知识产权保护、数字经济等法律服务。

四、聚焦要素支撑,着力为企业发展提供“硬核力量”

为企业提供要素支撑,是更深层次、更高水平上的优化营商环境,要聚焦企业“全生命周期”需求,强化全要素全链条保障,更好助力企业发展壮大。**一是切实提高产业用地保障水平。**科学谋划用地空间布局,积极盘活存量土地资源,统筹规划城市规划建设用地。深入推行“标准地+双信地+定制地”供地模式,综合运用“拿地即开工”“交地(房)即发证”等政策措施,将产业类型、节能环保、绿色低碳等产业准入要求纳入供地条件,精准定向保障重大项目用地。**二是加快发展高水平、高能级现代物流体系。**强化全市物流发展顶层设计,优化物流产业发展规划。加快滨海港、大丰港疏港铁路建设,完善物流通道网络,提升综合运输通达能力,完善货运枢纽布局,积极推进物流园区建设;积极推进多式联运“一单制”“一箱制”发展。结合我市新能源汽车制造、风电装备制造等特色产业,要促进物流与产业深度融合,推动商品车物流、大件物流、冷链物流等领域的专业化物流企业发展。**三是积极破解资金“瓶颈”。**不断完善政银企互动机制,推动银行业金融机构稳定信贷存量,扩大信贷增量,积极向上争取信贷资源、信贷政策倾斜,增强信贷增长的稳定性。强化“财政+金融”联动效应,加强政府性融资担保体系建设,引导合作银行机构加大中小微企业首贷、信用贷款投放力度,减轻对抵押担保物的过度依赖。借鉴浙江台州金融改革试点经验,开发新的信贷模式,比如企业知识产权、存货、应收账款等抵押贷款。**四是不断完善园区服务企业配套功能。**园区企业员工住的远,下班以后生活、

休闲和子女入学不方便,是企业引不进、留不住人才特别是青年员工的一个重要原因。可借鉴中韩(惠州)产业园的做法,在给企业供地时就从企业7%的办公、生活用地指标中统筹2.5%,由国有平台集中建设多层次的人才公寓、食堂超市、文化体育设施等,打造乐享生活的宜居城区、特色街区。

五、聚焦数字赋能,着力为城市增添更多的“竞争资本”

随着数字经济的深入发展,数字化转型是营造一流营商环境的必由之路。**一是加快建设数字政府。**顺应企业数字化发展需要,统筹全市一体化政务服务平台建设管理,依托“数字盐城”和“城市驾驶舱”建设,深入实施网上服务能力提升工程,开发布设“盐之e政务”一体化自助终端,推动更多事项在线“秒报秒批秒办”,高频事项“一网通办”“跨区域通办”。积极运用人工智能、大数据、云计算、区块链等现代信息技术,推动基础数据资源全归集、全打通、全共享,加快线上线下融合化、流程节点标准化、办事进程可视化、服务获得便利化、数据共享制度化,以数字政府建设塑造营商环境新优势。**二是深入推进互联共享。**按照“统一管理、同源发布、一体化服务”的要求,推进政务数据跨部门、跨地区、跨层级互认共享,全市政务数据资源全面统一归集存储、统一分析应用。持续推进“一网通办”“区域通办”,加快推进市场监管、公安、税务、卫生、住建等部门条线的业务系统对接省、市一体化政务服务平台,实现让群众只上“一张网”就能办成事。打造“盐企通”平台升级版,建立颗粒化政策资源库,全量汇聚各级各类惠企政策,打破财政、发改、税务、市场监管等部门“数据孤岛”,通过数据互通共享、在线自动审批,推动政策性奖补资金“一键直达”,实现“应享尽享、快速兑付”。**三是构建智慧监管体系。**打造统一的执法监督平台,推进传统现场监管向智慧在线监管转变,构建监管事项全覆盖、监管过程全记录、监管数据可共享、监管结果可追溯的智慧监管体系,运用远程监管、非现场监管等手段,减少涉企实地检查频次,发现问题实行闭环管理,责令并指导企业限期整改。

我国古代连珠能否在当代重放光彩

□ 裴彦贵

“苔花如米小，也学牡丹开。”如果用袁枚的这句诗，来形容连珠在中国古代文体百花园中的地位，恐怕是再贴切不过了。作为独立的一种袖珍型文体，连珠与诗词、曲赋、骈文等，虽然不能完全争奇斗艳，但是它同样源远流长，并以其小巧玲珑的身姿、别有风韵的魅力而惹人喜爱，历代许多王公大臣、文人墨客竞相创作，留下了数量可观的连珠作品。

今天，当我们重新审视祖先留下的这笔文化遗产，就会发现连珠不仅仅是一种文体，它实际上是我国古代特有的一种思维方式和表达方式，是逻辑性与文学性的高度统一和完美结合，具有多重价值，堪称中华优秀传统文化的一块瑰宝。所以，在中华民族走向伟大复兴的今天，我们是不是应当思考一下这样一个问题：我国古代连珠能否在当代重放光彩？笔者不揣浅陋，愿陈管见，希望能起到抛砖引玉的作用。

一、连珠是我国古代源远流长、独具魅力的一种文体

在古代汉语中，“连珠”一词的本义是“成串的珠子”，喻义是“接连不断”。将它拿来命名一种文体，最早始于何人？根据文献记载，可以认定是西汉辞赋家扬雄，其有两首自称“连珠”的作品传世，其中一首是：

臣闻明君取士，贵拔众之所遗；忠臣不荐，善废格而所排。

是以岩穴无隐，而侧漏章显也。

为什么将这种文体称之为连珠？扬雄自己没有解释。南朝梁沈约认为：“连珠者，盖谓辞句连续，互相发明，若珠之结缡也。”西晋傅玄则分析道：“其文体，辞丽而言约，不指说事情，必假喻以达其旨，而览

者微悟，合于古诗讽兴之义，欲使历历如贯珠，易看而可悦，故谓之连珠。”沈约点明了连珠这种文体具有逻辑特性，所谓“辞句连续”，即指命题之间的逻辑联系；“互相发明”，则指出从前提到结论是融合了多种推理形式的逻辑推理过程；“若珠之结缡”，即指语言形式上相互关联的特色。傅玄则着重说明连珠的文学性质，即富丽的辞采、精练的语言、比喻的运用、讽兴的意义，同时形象地解释了连珠之名。

扬雄对连珠有命名的首创之功，但这种文体却不是他首先发明的。今有学者根据《逸周书·周祝解》《史记解》等文献考证，认为连珠的源头最早可追溯到西周以来祝、史之官诫勉君主的垂戒之辞。这种文体到了战国时期不再为祝、史专用，而是流传开来，在诸子百家以及后人的著作里不断出现，逐步孕育形成连珠的雏形。如：

不出户，知天下；不窥牖，见天道。其出弥远，其知弥少。是以圣人不行而知，不见而明，不为而成。（《老子·四十七章》）

臣闻贤圣之君，不以禄私其亲，功多者授之；不以官随其爱，能当者处之。故察能而授官者，成功之君也；论行而结交者，立名之士也。（《战国策·燕策》）

臣闻地广者粟多，国大者人众，兵强者则士勇。是以泰山不让土壤，故能成其大；河海不择细流，故能成其深；王者不却众庶，故能明其德。（李斯《上秦始皇书》文选）

这些作品跟后来的连珠已经相差无几了，只是包含在一篇文章之中，还没有取得独立地位罢了。值得重视的是，在先秦诸子中，韩非做了一件开创性的

工作,他的内外《储说》6篇33则《解老》《喻老》等作品,突破以往文章形式,发明了“先列其目,而后著其解”的文体结构,为连珠的形成奠定了基础。所以章学诚《文史通义》云:“韩非《储说》,比事征偶,连珠之所肇也。”历代不少学者都持此说。

连珠自扬雄正式定名,成为一种独立的文体之后,继作者有的仍称之为连珠(今之学者多习惯称“连珠体”),有的则在连珠前加“拟、仿、演、范、畅、引、广”等字,多为模仿、扩充之意。如班固的《拟连珠》、陆机的《演连珠》,等等。同时,随着连珠题材的丰富,用途的扩大,又常在其名前添加字眼以说明其风格、题材或用途,如刘孝仪的《探物作艳体连珠》、苏颋的《为人作连珠二首》、乾隆的《恭祝圣母皇太后七旬万寿连珠》、钮琇的《竹连珠》、谢抗白的《清史连珠》,等等。

魏晋南北朝时期,连珠发展形成了第一个高峰。这个阶段有两个明显标志,一是帝王的直接参与和倡导。魏文帝、梁武帝、梁简文帝、梁宣帝等都创作了不少连珠作品,梁武帝还要求王公大臣创作连珠进献。《梁书·丘迟传》:“武帝尝著连珠,诏群臣继作者数十人,迟文最美。”二是文人雅士积极投身创作。陆机、葛洪、吴均、沈约、庾信等人创作了一大批连珠作品,其中尤以东晋陆机《演连珠》50首成就最高,是历代公认连珠代表作,刘勰在《文心雕龙》里十分推崇,萧统编《昭明文选》将其全部收录。唐宋时期连珠作品传世不多,但仍有一些著名文人墨客创作,如王维、段成式、司空图、晏殊、黄庭坚等。从王维作品标题《奉和圣制圣礼赐宰臣连珠词五首应制》来看,唐玄宗李隆基似乎对连珠也有兴趣。南宋到元代,连珠进入沉寂期。明朝开始复兴,刘基、宋濂、王世贞等重量级人物带头创作,推动了连珠发展。

到了清代,连珠发展形成了第二个高峰。康熙皇帝偶然读到扬雄的连珠,颇为欣赏,认为“昔人所谓辞丽言约,合于古诗讽兴之义,良不虚也”,于是“效其体作数首,以示侍臣”,还谦虚地表示“虽亦假物陈义,至于托志高远,殊让古人尔”。乾隆皇帝为庆贺母亲七十大寿,一口气写了63首连珠作品。在两个帝王的示范带动下,清朝的王公大臣、文人雅士纷纷效

仿,参与者之众,连珠作品之多,几乎超过了此前历代的总和,成了清代文坛的一道别样风景线。民国时期,延续了清代连珠创作的良好态势,在连珠的功能上有了新的拓展,开始将连珠用之于议论时政、忧国忧民等诸多方面,创作者人数不少,但作品数量远少于清代。民国之后,连珠创作再次进入沉寂时期。

纵观连珠产生演变发展的历史,为什么几乎每个朝代都有人热心创作,甚至连皇帝也参与其中,推波助澜?这就要从连珠的独特魅力说起了。关于连珠的特点,古今学者多从文学文体等角度进行概括,我们试从逻辑学、语言学、文体学等新的视角来总结一下连珠的主要特征。

一是基本固定的逻辑结构。两段式连珠结构通常为“臣闻(盖闻、尝闻等)……是以(故)……”,三段式连珠结构常见为“臣闻(盖闻、尝闻等)……是以(故、何则)……故(是以)”,还有复杂式的,连结词有时会省略。不管是哪种形式,都是“辞句连续,互相发明”,段与段之间一般会有推论关系,每首连珠作品都会呈现出一个完整的逻辑结构。

二是“假喻达旨”的推论方法。这是连珠最大的一个特点,大多是不直接说理或表达观点,而是通过连类比喻或引经据典的方法,借助逻辑推论,来表达自己的思想,论证一个道理,使读者能够领悟并接受自己的观点。既有生动性、含蓄性,又有较强的说服力。

三是骈四俪六的语言形式。以四六句式为主,也有四五、四七、四八等其他句式,通常上下句之间,句法相同,词性相近,成双成对,以对偶形式出现,语句整齐,富有美感。

四是短小精悍的文章篇幅。每首连珠作品,少则20个字左右,最多也就130多字,可能是世界上最袖珍的文章体裁了。

按照这样四个特征来衡量,我们就不难判断一首作品是否是连珠了。如明代唐寅的《花月吟效连珠体》,清代张之洞的《连珠诗》,虽然冠以连珠之名,而实际上就是七言诗和五言诗。

二、连珠是中华优秀传统文化的一块瑰宝

连珠在中国存续了两千多年,期间虽然有过个别朝代的短暂中断。历代创作的大量作品亡佚了不

少,但保存下来的也相当可观。上海师范大学石小玮在硕士论文《连珠体源流、结构及论证性研究》中收集整理出两汉到民国连珠作品 1259 首,武汉大学杨帅博士在专著《唐以后连珠体研究》中将流传至今的历代连珠作品列表统计出来:

时代	作者人数	作品数量
先秦时代	1	33
两汉时代	13	14
魏晋时代	5	235
南北朝时期	18	125
唐代	7	12
宋代	7	81
元代	0	0
明代	24	558
清代	48	2104
民国	48	520
合计	171	3682

这是到目前为止收集连珠最多的一个研究成果。当然,实际流传下来的作品肯定还不止这个数,只是这些作品大多淹没在浩如烟海的各种典籍文献之中,要想大海捞针,一网打尽,殊为不易。

从已经整理出来的连珠作品看,大多数有一定质量,其中不乏上乘之作,具有深刻的思想价值、独特的逻辑价值和丰富的文学价值,称之为中华优秀传统文化的一块瑰宝,应该是当之无愧。

(一)深刻的思想价值

从其思想内容和文体功能来看,大体可分为六个类型。

一是说理劝谏类。如:

臣闻公输爱其斧,故能妙其巧;明主贵其士,故能成其治。(班固《拟连珠》)

二是祝寿颂君类。如:

臣闻元首赖乎股肱,贰公宣化;大学逮乎庠序,三造兴贤。是以洽屋喻治民,功不任乎一己;树人如木,计每且于百年。(清·潘世恩《皇上五旬万寿恭纪》)

三是写景记事抒情类。如:

盖闻德不患孤,当其聚则辅必众;道莫务近,致于远则誉乃闻。是以产于东南,比人才之美;输于西

北,称贡赋之良。(清·纽琇《竹连珠》)

四是读书心得类。如:

盖闻无知人之明,则轻侮召祸;乏御敌之略,则假仁为高。是以曹伯见俘,皆由薄亲駢仑;宋襄伤败,乃谓不禽二毛。(清·皮锡瑞《左氏连珠》)

五是怡情娱乐类。如:

盖闻含娇起艳,乍微略而遗光;流视扬清,若将澜而詎滴。故李称绝世,一顾倾城;杨著回波,六宫无色。是以詠曼睞于楚臣,赋美眇于卫国。(明·叶小鸾《艳体连珠》)

六是时政民生类。如:

盖闻二十五条,旧约竟翻新约;四百兆众,吾人宁伏他人。是以哀哀诸公,虽或甘心卖国;莘莘学子,莫不泣血归来。(民国·朱大可《时事新连珠》)

又如:

盖闻树欲静而风不息,自古已然;人欲富而股不涨,于今尤甚。是以媚眼成空,一蟹不如一蟹;归心何急,阿刘还是阿刘。(民国·长宁《股市新连珠》)

其他还有阐释佛教经文的连珠作品,似乎可归入第四大类。

以上几种类型连珠作品,基本上都是表达作者的思想观点的,且多与政事相关。我们试以陆机的 50 首《演连珠》为例,其中阐明治国之道的有 12 首,在这个中心贯穿下,涉及选才用人之道的 6 首,除奸去邪的 4 首,诫君的 5 首,诫臣的 10 首,讲虚实表里关系的 5 首,讲理数的 4 首,讲通变的 2 首,讲外因的 2 首,这是从主要思想内容的大致分类。“其实,一首连珠所反映出的思想内容,往往不止一个方面。细究起来,50 首连珠除了上述主要内容外,还在操守、处世、应物、明理等诸方面都有独特精辟的见解,可谓名言络绎,霏玉贯珠。它宛如近代之思想火花,给人以警策、启迪,颇有现实意义。”

连珠作品还常常通过具体的事物或现象来探讨人生哲理,传递智慧箴言。作者运用生动的比喻和精炼的语言,将复杂的人生道理寓于简短的文字之中,使读者在品味连珠的同时,还能获得智慧的滋养。以刘基的《拟连珠》为例,其中一首曰:

盖闻春原之草,拔尽复生;夏厨之蝇,驱去还集。

故时未至不可以强争,势方来不可以力戢(约束)。是以善扑火者,不迎其烟;善防水者,不当其急。

这段文字通过自然界中春草复生、夏蝇难绝的现象,比喻出时势不可违、顺应自然的道理。作者以此告诫人们,在面对时势变化时,应顺应自然规律,不可强求,更不可逆势而为。这种深刻的哲理思考,体现了连珠作品在思想深度上的卓越之处。

连珠作品所探讨的问题虽然基本上发生在古代社会,但其思想内涵却具有跨越时空的普遍价值。现代社会中仍然存在着许多与古代相似的问题和挑战,如国家治理、道德建设、个人修养等方面。通过对连珠的学习和思考,我们可以从中汲取智慧和力量,为解决现实问题提供有益的启示和借鉴。

(二)独特的逻辑价值

连珠的主要功能是说理,可以说一首连珠的创作过程,就是一个推理或论证的过程。所以在逻辑学家眼里,“连珠是古人为了建立一种有效的论证推理形式而做出的一种尝试”,“连珠是带有文学修辞特点的论辩说理的方法,是推类在文学中的扩充应用和具体体现”。推类(也称类推)是我国古代一种独特的推理方式,有人把它等同于类比推理。我们认为,有的推类是类比推理,更多的推类实际上是比喻推理。类比推理和比喻推理是两个并列的概念,它们之间没有属种关系。按照科学分类或自然分类,类比推理强调必须是两个或两类对象本质上是同类,才能从A类对象具有某种属性,推出B类对象也有某种属性;比喻推理则强调本体A和喻体B,必须是两个或两类本质上不同类的对象,但AB之间有相似之处或包含的道理相通,才能由A具有某种属性,推出B也有某种属性。在连珠作者所运用的推理方式中,既有性质类似于西方的演绎推理、归纳推理、类比推理,但更多的是富有中国特色的比喻推理,这种推理既不同于西方的传统逻辑,也有别于古印度的因明逻辑,它是“中国土生土长的,不受西方逻辑影响的一种推论形式”,体现了中华民族特有的思维方式,因而具有独特的逻辑价值。

一是形式化的逻辑结构。连珠作品常用的二段式、三段式,其标志性的“臣闻(盖闻等)……是以(故)

……”,“臣闻(盖闻等)……是以(故、何则)……故(是以)……”逻辑结构,展示了一种清晰且固定的逻辑构建方式,这是中国人将推理论证过程形式化的一个成功尝试,可以说是中国式的形式逻辑,具有鲜明的汉语特色和很强的辩识度,也是连珠区别于其他文体的主要特征。这种逻辑结构,使得作者能够有条不紊地进行推理,或者提出论点、展开论证,并最终得出结论。读者在阅读过程中,能够清晰地跟随作者的逻辑链条,理解其思维脉络,思考问题、分析问题、解决问题,并运用自己的逻辑思维能力去理解和消化作品的内容,从而有助于提升自己的逻辑思维能力。

二是形象化的推论方式。连珠作品在推理论证过程中,有时单独使用某种推理方式,有时综合运用多种推理方式。如:

盖闻忠臣殉国,不惜于躯命;烈士爱君,竟忘其首领。是以左轂之鸣,车右伏剑;越甲之至,雍门刎颈。(明·宋濂《演连珠》)

这首连珠从一般性前提推出特殊性结论,带有演绎推理性质。

臣闻千里运粮,非一牛之力;梓庆成龠,非一削之功。是以贱能则智者困,欲速则巧者穷。(北宋·黄庭坚《引连珠》)

这首连珠从特殊性前提推出一般性结论,带有归纳推理性质。

盖闻穴蚁冲泉,未知远虑;玄禽巢幕,何能支久。是以大厦既焚,不可洒之以泪;长河一决,不可障之以手。(南朝·庾信《拟连珠》)

这首连珠从特殊性前提推出特殊性结论,带有类比推理性质。

臣闻鉴之积也无厚,而照有重渊之深;目之察者有畔,而眇周天壤之际。何则?应事以精不以形,造物以神不以器。是以万邦凯乐,非悦钟鼓之娱;天下归仁,非感玉帛之惠。(晋·陆机《演连珠》)

这首三段式连珠,由物理、生理现象归纳出应物之理,又进而比喻演绎出社会之理,是多种推理方式的综合运用。

但是,我们注意到,在连珠作品中更为常见的、大量使用的,是一种形象化的推论方式,这就是比喻

推理。在我国第一个提出“比喻推理”概念并进行研究的人,可能是李先焜先生。他认为,比喻推理有三个主要特征:一是前提是具有鲜明的形象性的比喻,结论(被比喻者)是一个比较抽象的事理;二是比喻和被比喻者都相应地是复合判断,具有理由与推断的内在联系,而且两者之间能概括出一个共同的一般性原理;三是比喻推理的作用是以浅喻深,增强认识能力和文章的说服力。此后,刘培育先生在详细考察我国古代文献中关于比喻(譬喻)的论述后,对比喻推理又作了深入研究,认为“中国人很喜欢用譬喻,也经常用譬喻推理。譬喻推理很可能是中华民族推理思维的一个特点”。他总结出譬喻推理有四个特征:(1)有前提与结论,从已知到未知;(2)前提是关于具有鲜明形象的具体事物(多为自然现象),结论一般是抽象的事理(多为关于社会政治伦理的原则);(3)譬喻推理的主要作用不是“为自”,而是“为他”,即为了“告(诉)人”,“使人知”,因此它主要用于论说之中;(4)由(3)可以推知,使用譬喻推理的人,一定先了解作比者与被比者往往不同类,仅在相比之点上一致,因此即便前提真,结论仍有一定的或然性,比如用自然现象比拟社会现象之类。

按照两位先生总结的比喻推理的特征,我们发现连珠作品中大量使用的推论方式正是比喻推理。遗憾的是,比喻推理还没有得到国内学界的普遍认同,一些研究者在探讨连珠推理方式时,把比喻推理都当成类比推理,这就不由让人想到“削足适履”或“指鹿为马”两个成语了。

我们试举两例略作分析。

臣闻春风朝煦,萧艾蒙其温;秋霜宵坠,芝蕙被其凉。是故威以齐物为肃,德以普济为弘。(西晋·陆机《演连珠》)

这首两段式连珠,“是故”以前的话是作前提,作者用“春风朝煦”和“秋霜宵坠”两种自然现象作比,其中包含的一般道理,即自然现象对事物没有厚此薄彼的区分,然而这个一般道理被省略了。“是故”以后是关于为政之道——施德行威均应一视同仁的抽象道理,这个结论是用比喻从前提推出来的。设喻体“春风秋霜”为B,其属性“对事物一视同仁”为s,本体“施德

行威”为A,则可得比喻推理的基本公式如下:

B具有s属性;

A与B相似(省略);

所以,A具有s属性。

我们再看一首连珠作品:

抱朴子曰:明主官人,不令出其器;忠臣居位,不敢过其量。(论题)

非其才而妄授,非所堪而虚任;(假言设证)

犹冰碗之盛沸汤,葭莩之包烈火,缀万钧于腐索,加倍载于扁舟。(比喻推证)

(东晋·葛洪《博喻》)

这是属于论证式的连珠,作者连续用了4个不同喻体,其中包含了一个共同的抽象道理,即事物超过了自己的承受能力是十分危险的,通过比喻推理,推出“非其才而妄授,非所堪而虚任”的行为同样是十分危险的,再运用充分条件否定后件式假言推理,得出其论题正确,不仅形象生动,而且论证有力。

三是省略化的推理过程。一个完整的推理过程应该包括大前提、小前提和结论,但连珠作品在推理过程中,特别是在运用比喻推理时,常常省略某个前提,主要是本体和喻体之间的相似之处,有时连结论中想表达的抽象道理也省略,因为读者心知肚明,没必要再重复啰嗦。连珠作品为什么常会有发人深思、意味深长的艺术效果?我们认为这跟其推理过程的省略化有很大关系。例如陆机《演连珠》:

臣闻目无尝音之察,耳无照景之神。(大前提)

事物各有其功用而不能苛求其互易。(小前提,本体和喻体相似之处省略)

故在乎我者,不诛之于己;存乎物者,不求备于人。(结论)

再如俞平伯《演连珠》:

盖闻十步之内,必有芳草;千里之行,始于足下。是以临渊羡鱼,不如退而结网。

这首连珠里的结论仍然是一个比喻,作者想要表达的思想省略了,因为读者可以悟出一个抽象的道理:要想成功就要付诸行动。

(三)丰富的文学价值。

“横看成岭侧成峰,远近高低各不同”。我们看连

珠也一样,从逻辑角度看,它就是一个富有中国特色的推理或论证过程;从文体学角度看,它又是一个独立的文章体裁。所以在连珠身上文学性与逻辑性实现了完美的结合,每一首连珠作品既有逻辑价值,更有文学价值。

一是大量使用比喻,具有形象美。这种寓抽象的说理于具体生动的形象之中的表达方法,比干瘪的直陈其事,更有说服力和可读性。如:

是以鹤颈固长,截之则恐;兔颈虽短,续之则悲。
(明·宋濂《演连珠》)

这是借动物形象作为喻体,说理生动形象。

秋霜肃杀,而木不怨落;春风长养,而草不谢荣。
(明·王祎《演连珠》)

这是应用自然规律来说明道理。还有很多设喻,用人们熟悉的植物类、景物类等来表达思想,抒发情感,使人产生丰富的联想,从而心领神会。东晋葛洪创作了182首连珠作品,其干脆分别以《博喻》《广譬》来命名,由此也可见比喻手法在连珠作品中的重要地位。

二是大量引经据典,具有含蓄美。从修辞手法上说,引经据典就是用典,这也是连珠的一个显著特征。作者在创作过程中,明引或暗引古代故事或有出处的固定用语,起到例证、比较或替代的功用,含蓄隽永,意味深长。如:

臣闻明主之举士不待近习,圣君之用人不拘毁誉。故吕尚一见而为师,陈平乌集而为辅。(东汉·王粲《仿连珠》)

这里吕尚、陈平都是历史人物,作者用他们的故事作为例证,来论证其“贤明君主应当不拘泥于远近毁誉,不拘一格使用人才”的观点。

三是大量使用对偶,具有形式美。“说话中凡是用字数相等,句法相似的两句,成双作对排列成功的,都叫作对偶辞。”连珠作品中对偶的运用比比皆是,可以说是连珠在句式上的一个主要标志,也是区别于其他文体的重要特征。如:

盖闻艳丽居身,而以娥眉入妒;贞华照物,而以绝等见猜。是以班姬辞宠,非无妖冶之色;阳子守玄,岂乏炫耀之才。(南朝·梁吴均《连珠》)

这首连珠前提和结论均以工对句式表现,语言精炼,对仗工整,给人以形式美感。

除了讲究比喻、用典、对偶等修辞手法外,还有一些连珠,有意识地追求排比、叠字、平仄、押韵等,使得作品还具有很强的音乐性和节奏感,在诵读时能够产生抑扬顿挫、朗朗上口的艺术效果。

连珠作为一种独特的文体形式,不仅丰富了古代文学的创作手法和表现形式,还推动了文学的发展和创新。台湾学者王令樾在《连珠与汉代文学》论文中认为:“连珠在文体中十分特异,非诗非赋非文章,却又与文章、诗、赋密切相关,可谓诗、赋支流,议论文的变革,四六文的滥觞。”在连珠的影响下,古代文学中出现了许多类似的文体形式,如骈体文、连珠诗、连珠词等。这些文体形式在继承连珠优点的基础上又有所创新和发展,为古代文学增添了新的色彩和活力。

三、连珠在当代中国重放光彩既有必要也有可能

新中国成立之后,连珠这一文体很少有人创作,基本上销声匿迹;研究者也不多,几乎成了冷门绝学。此种状况,实在令人可惜。这背后的原因是多方面的,既有文艺政策导向和文学环境的变化,文学风格的变迁,作家群体的变化等外在大气候影响,也有连珠自身的形式和内容的局限。这些因素共同作用导致了连珠在新时期文学创作中的边缘化。

历史进入新时代,中华民族正在走向伟大复兴。作为中华优秀传统文化中的一颗璀璨明珠,连珠在当代中国能否重新绽放光彩?答案是肯定的,因为推动连珠复兴具有多重意义。

一是有利于传承与弘扬优秀传统文化。不仅有助于保护和传承这一珍贵的文化遗产,还能让现代人在阅读和学习中感受到中华文化的博大精深。通过连珠的复兴,可以激发人们对传统文化的兴趣和热爱,进一步弘扬中华民族优秀传统文化。

二是有利于培养逻辑思维能力和表达能力。连珠强调论证性和逻辑性,要求作者在有限的篇幅内清晰地表达自己的观点和论据,并且要有一定的生动性和说服力。这种文体特点有助于培养人们的逻辑思维能力和表达能力,提升人们的综合素质和竞争力,对于个人成长和社会发展都会有所裨益。

三是**有利于丰富文学创作形式**。在当代文学创作中,文体的多样性和创新性是推动文学发展的重要动力。连珠以其短小精悍、论证有力的特点,为文学创作提供了新的可能性和选择。它的复兴可以丰富文学创作的样式,为作家提供更多的表达方式和灵感来源,从而推动传统文化创造性转化,创新性发展。

四是**有利于提升文化软实力**。在全球化的背景下,文化软实力成为国家综合国力的重要组成部分。连珠作为中华民族独特的文化符号和思维方式,其中蕴含的中国式逻辑推理,是构建哲学社会科学自主知识体系的一个组成部分。其复兴有助于增强文化自信,促进现代文明。通过向世界展示连珠的魅力和价值,可以增强世界对中华文化的认知和认同,推动不同文化之间的交流和互鉴。

那么,推动连珠在当代复兴,我们应当做些什么工作?

一是**形成共识**。当代逻辑学者、古典文学专家、文体学者、诗词辞赋爱好者等,充分认识到复兴连珠的重要意义,增强“为往圣继绝学”的责任感和使命感,各展所长,形成合力,共同推动连珠在当代复兴。

二是**收集整理**。连珠虽然是一种独立的文体,但古人常将其放到“杂文”、骈文或赋等其他文集当中。所以还要下苦功夫,在众多文献典籍中,钩沉索隐,爬罗剔抉,尽最大努力,把历代连珠作品整理出来,加以点校注释,译成今文更好,以便阅读理解研究欣赏。目前出版的仅有陈启智《陆机演连珠译注评》,王令樾《历代连珠释》(台湾学海出版社1979年版)等屈指可数的几本,而且收录作品数量偏少,侧重于南北朝以前的作品,不能反映连珠发展的全貌。这项工作耗时耗力,面广量大,有志者可独立完成,也可以组织力量,集体攻关,如能为世人奉献出一部《中国历代连珠大全》之类的著作,则善莫大焉,功莫大焉。

三是**深入研究**。连珠自立门户之后,几乎历代都有学者关注研究,主要集中在探讨连珠的起源和文体特征上,也有评点梳理连珠作品,或总结连珠作品在某个时期的特点、发展线索等。逻辑学界关注连珠,最早的可能是严复,他在翻译《穆勒名学》时,把三段论译成“连珠体”,说明他看到了连珠与西方的三段论有

一定的相似之处,都是一种推理形式。此后温公颐、汪奠基、沈剑英、刘培育等老一辈逻辑学家和后来的一批中青年学者在专著或论文中积极探索连珠逻辑性,取得了一批成果。但总的看来,文学界、文体学界研究的成果远远超过逻辑学界。所以当务之急,我们一方面要总结前人研究的成果,可以分类汇编连珠研究论文集,如《中国连珠研究·逻辑卷》《中国连珠研究·文体卷》《中国连珠研究·作品卷》等等;另一方面,应当加强顶层设计,列出一些课题,争取国家或省部级社科基金支持。例如,能否提炼打造出“中国连珠逻辑”或“比喻逻辑”的原创性概念?连珠究竟是指一首作品,还是一组排列在一起的若干首作品?抒情纪事、祝寿纪功、读书心得、评点时政等类型的连珠,是否逻辑性就减弱了?等等。这些课题还可以鼓励博士、硕士生作为研究方向。也可以组织全国性的专题研讨会,条件成熟可积极创办《中国连珠研究》学术期刊或网站、公号,交流研究成果,全方位挖掘出连珠的精华和价值,为当代连珠的复兴提供有益的借鉴和启示。

四是**普及推广**。在全面整理历代连珠作品的基础上,精选出其中的代表性作品,组织专家进行解读赏析,编印出普及版通俗读本,推向大众。如有可能,最好进中学教材,进课堂。高校可举办连珠欣赏专题讲座,逻辑专业学生可将连珠作为逻辑分析案例,文学专业学生可将连珠作为创作练习范文。可借助各类新媒体强大的传播功能,让更多的人了解和欣赏连珠的魅力和价值,为连珠的复兴创造良好的社会氛围和群众基础。

五是**繁荣创作**。连珠能否在当代重放光彩,创作是否繁荣是最重要的标志。可定期或不定期举办全国性“中华新连珠”有奖征集或有奖大赛活动,创办一些载体或阵地及时发表作品,鼓励广大爱好者在继承传统连珠的基本格式的基础上,大胆创新,创作出更多贴近生活,反映现实,富有时代气息,主题积极向上,体现中国人特有的思维方式的优秀作品,为中华优秀传统文化在新时代的传承弘扬增光添彩。

(本文作者系中国逻辑学会常务理事、江苏省逻辑学会副会长、盐城市逻辑学会会长、盐城师范学院兼职教授)

盐城新质生产力发展路径研究

□ 王鸿章

盐城,作为江苏沿海的中心城市,其经济发展历程始终与国家的宏观政策紧密相连,并已取得显著成就。然而,面对全球经济波动的加剧和国内经济结构深度调整的新常态,盐城传统经济增长方式逐渐显现瓶颈。特别是在人口红利逐渐消退、土地财政难以为继的背景下,如何科学构建适应高质量发展的新型生产力与生产关系体系,有效培育经济增长新动能,以满足城市经济高质量发展的迫切需求,已成为当前盐城亟待解决的一项紧迫而重大的任务。鉴于此,本报告在对新质生产力内涵及其时代意义深入阐释的基础上,全面梳理了盐城发展新质生产力所具备的优势条件以及面临的现实困境。同时,通过借鉴相关城市先进做法和成功经验,力求探索出一条符合盐城实际情况、切实可行的新质生产力发展路径,以推动盐城在新时代的征程中迈出新步伐、实现高质量的发展目标。

一、新质生产力赋能城市经济高质量发展的时代意义

新质生产力,作为由生产要素创新性配置、技术革命性突破、产业深度转型升级而催生的先进生产力,不仅深刻影响着城市的发展轨迹,更是城市经济高质量发展的核心引领力量。

(一)新质生产力引领城市新型要素集聚

新质生产力强化了对传统生产要素的数字化改造,引领新型生产要素向城市高效集聚,成为推动城市经济高质量发展的关键力量。互联网、云计算、物联网、区块链及人工智能等前沿技术,在城市管理、经济建设、交通运输、医疗及基础设施等多个领域得到广泛应用,显著提升了城市的数字化、智能化水平,还为数据

要素的高效利用创造了有利条件。数据要素作为新型生产要素,通过城市数据服务平台的建设和数据资源的整合,实现了跨地域、跨时间的即时传递,为城市的数智化、智慧化、信息化发展提供了强有力的支持。

(二)新质生产力引领城市产业结构优化

建设现代化的产业体系是促进城市经济高质量发展的重要抓手。新质生产力在促进传统产业技术改造和模式创新的同时,也催生了数字经济、智能制造、绿色能源等新兴和未来产业。这些新兴产业以其高效、智能、环保的特点,迅速成为城市经济的新增长点,为城市经济高质量发展注入了新的增长点,实现产业结构的全面升级和优化。

(三)新质生产力引领城市动能转换

新旧动能转换是推进城市经济高质量发展的关键。新质生产力以科技创新为引擎,推动城市发展动能从要素驱动、投资驱动向创新驱动转变,实现了从高污染、高消耗、高投入、低效率的传统发展模式向低污染、低消耗、低投入、高质量的绿色、数字化、创新型发展模式转变。在新质生产力的引领下,城市通过加强科技创新、制度创新、管理创新等,激发了城市发展的新动能。

(四)新质生产力引领城市形态升级

城市经济高质量发展最终体现在城市形态的迭代升级。新质生产力是生产力的高阶性跃迁,是引领和实现城市形态变迁的决定性力量。纵观城市的发展历程,不同的生产力发展水平与性质决定了城市不同的功能与形态。当今世界正在经历新一轮科技革命和产业变革,人工智能、大数据、云计算、物联网等数字智能技术将生产力推进到“算力”阶段,创

新型城市、智慧城市、算力城市等新型城市形态是未来城市发展的重要方向。

二、盐城发展新质生产力面临的挑战

新质生产力不仅对区域的经济基础、科技实力有较高的要求,对与之配套的发展环境、人才储备、市场机制等要素也提出较高的要求。

(一)外部发展环境的严峻考验

1.市场竞争格局的深刻变化。随着全国范围内对新质生产力的高度重视,区域间的竞争态势愈发激烈。以光伏和动力电池产业为例,受全球市场行情波动影响,产品价格遭遇显著下滑。据统计,2024年上半年,光伏组件价格降幅高达55%,动力电池价格亦下降40%,导致我市相关企业面临严重亏损,光伏和动力电池所在的电气机械行业产值同比下降15.6%,研发经费更是锐减39.2%。此外,新能源汽车行业的价格战持续发酵,对市新能源汽车行业构成较大冲击。

2.外需疲软的持续影响。受国际市场需求不振影响,我市部分重点企业的出口业务出现下滑。今年上半年,全市工业出口交货值同比下降4.3%,与去年全年相比回落了26.6个百分点。其中,6家主要出口企业交货值同比减少超过5亿元,合计减产规模超百亿元,下拉全市出口交货值增速25.8个百分点。

3.环境保护的迫切要求。我市拥有广阔的沿海滩涂资源和丰富的海岸线资源,分别占到全省的70%和56%,但这些资源的开发利用也伴随着环境保护的严峻挑战。随着产业规模的持续扩大和能源消耗的不断增长,环境保护的压力日益加大。如何在推动经济发展的同时,确保生态环境得到有效保护,是我们必须正视并解决的关键问题。

(二)内部动能转化的艰巨任务

1.产业转型升级压力较大。传统产业是盐城市工业经济发展壮大的“压舱石”,企业数量、产业规模在全市工业经济中占比举足轻重,是实体经济的重要支柱。推动传统产业向新兴产业转型,可能面临企业转型升级迟滞和产能淘汰的压力。盐城市拥有机械、纺织、化工、建材、食品等传统行业,这些行业在转型升级过程中面临着技术落后、能耗高、污染重等问题。机械、建材、冶金等高碳产业与低碳产业动能

转换接续不畅,2024年上半年产值持续呈现下降趋势,分别下降5.3%、11.9%、2.8%,合计下拉全市规模以上工业产值增速3.7个百分点。如何推动这些传统产业向高端化、智能化、绿色化转型,是目前盐城发展新质生产力面临的重大挑战。此外,在发展新兴产业时,可能面临产业链配套不完善的问题,新兴产业的成长也需要时间积累,短期内还难以形成规模效应。

2.科技创新能力有所欠缺。根据科技部科学技术信息研究所发布的《国家创新型城市创新能力评价报告2023》显示,2023年盐城在国家创新型城市中综合排名第62,比2022年退了5位,比2019年退了17位。此外,技术创新与研发难度加大。关键核心技术研发周期长、投入大、风险高,且往往涉及多学科交叉,对研发团队的要求极高。部分企业,尤其是中小企业,由于规模较小、盈利能力有限,难以承担高昂的研发成本。

3.人才短缺问题普遍存在。新质生产力的发展离不开高层次人才的支撑。江苏是一个人口大省,是人口净流入省份。2023年,江苏省常住人口8526万人,较之2010年的7869.3万人,增长了8.34个百分点。而盐城市常住人口则由2010年的726.4万人,减少至2023年的668.9万人,降幅高达7.92个百分点。

受双创平台层次、成长环境等制约因素影响,盐城市在高层次人才招引和培育方面仍存在较大缺口。一是人才资源总量不足。截至2023年底,盐城市人才资源总量162万人,相较于苏州市(390万人)、南京市(365万人,2022年)等地,存在较大差距。盐城市在江苏省地级以上城市中,科技人才资源排名为第8位,处于第三梯队。二是本地人才培养机制不够健全。高校作为人才培养的主要阵地,其数量和质量直接影响当地人才储备、结构以及发展水平。盐城市作为江苏省的一个重要地级市,其高等教育资源相对有限。目前仅有盐城工学院和盐城师范学院2所本科院校,缺乏综合性大学,一定程度上制约了当地人才的培育和发展。三是依靠人口集聚来驱动经济增长的模式已不可持续。除了上面提到的盐城人口净流出的问题外,近年来,盐城人口老龄化程度正逐步加剧。2022年,盐城65岁及以上人口152.92万人,占常住人口

比重为 22.9%，较之 2010 年，增长了 10.93 个百分点。这一比例远超国际通行的 7% 老龄化社会划分标准，也超过全国 14.9% 和全省 17.9% 的水平。人口红利的加速消退将导致传统生产模式难以维系。

总之，盐城在发展新质生产力的道路上，既有着得天独厚的优势，也面临着诸多需要克服的难题。只有在充分把握机遇的同时，积极应对挑战，盐城才能在新质生产力的发展中取得更大的成就。

三、新质生产力赋能盐城经济高质量发展的路径探索

党的二十届三中全会提出，“要健全因地制宜发展新质生产力体制机制”。在此背景下，盐城作为一座具有独特区位优势和产业基础的沿海城市，必须贯彻新发展理念，在新质生产力视域下，探索出一条既合自身实际又能够促进经济高质量发展的特色路径。

（一）强化科技创新引领，激发高质量发展核心驱动力

习近平总书记强调：“科技创新能够催生新产业、新模式、新动能，是发展新质生产力的核心要素。”盐城要培育发展新质生产力，必须抓好科技创新这个“源头活水”，坚持科技引领、创新驱动，不断开辟发展新领域新赛道，不断塑造发展新动能新优势。一是聚力培育创新主体。企业是创新的主体、科技攻关的“攀登者”，推动各类创新要素加速向企业集聚，增强企业创新能力。加快实施高企培育三年行动计划和创新型领军企业培育行动，做大高企“基础库—培育库—高企库—提升库”规模，构建“科技型中小企业—高新技术企业—创新型领军企业”梯队培育机制。围绕“5+2”战略性新兴产业和 23 条重点产业链，采取“揭榜挂帅”“赛马制”等方式，强化市科技计划项目集成支持，培育一批核心技术突出、自主创新能力强的创新型领军企业。同时，要围绕产业链补链强链，积极开展科技型企业招引备案工作。二是加大研发投入力度。研发投入是衡量一个地区创新能力的关键指标。充分发挥财政科技资金的杠杆作用，对企业研发投入的增长额度给予一定比例的财政资金补助支持，鼓励企业持续增加研发投入，切实提升创新能力。三是建设高水平科技创新平台。科

技创新平台是实现科技创新的重要支撑。围绕先进光伏、风电、智能终端、集成电路、新能源汽车等新兴产业，培育一批国家级实验室、工程实验室、工程（技术）研究中心、技术（创新）中心、工业设计中心等高水平技术创新平台，吸引国内外优秀科研团队，持续提升科技创新平台能级。积极探索“研究院+运营公司+基金”等模式，加快建立以成果转化为主导，集成技术研发、创新创业、人才培养等多功能的新型研发机构，提升关键核心技术的供给能力。强化科技招商，加快落地一批科创项目。四是促进科技成果转化。加强企业主导的产学研深度融合。科技型骨干企业应发挥引领带动作用，积极与在盐高校和研究机构开展深度合作，如联合研发、共建实验室、共享创新资源等，共同打造创新协同、产能共享、供应链互通的新型产业组织形态。以离岸孵化方式落地科研成果。围绕盐城“5+2”战略性新兴产业和 23 条重点产业链，依托专业园区和龙头企业，加快布局建设一批离岸创新中心。离岸创新中心不仅提供孵化服务，还致力于吸引外部创新资源，加速科研成果的转化和落地。建立技术转移中心，推动创新链和产业链的融合发展。利用技术经纪人、科技服务机构等专业力量，精准识别科技企业的创新需求，并在全国范围内征集先进的科研成果。为科技成果转化提供专业化的服务和支持。五是支持民营企业参与重大科技攻关。支持和鼓励民营企业牵头或参与省、市重点研发计划、科技成果转化等科技项目。支持民营企业建设省、市级重点实验室、工程技术研究中心等高水平研发机构和创新平台，通过项目资助、社会资本与政府合作等多种方式给予引导扶持或合作共建，充分发挥民营企业在新质生产力发展中的重要作用。

（二）构建现代化产业体系，夯实高质量发展产业支撑力

产业是生产力变革的具体形式，是培育新质生产力的重要载体。在推动高质量发展的道路上，盐城市明确界定了主导产业与优势产业，聚焦“5+2”战略性新兴产业和 23 条重点产业链。为确保发展方向的精准性，全市需做好统筹规划，各区域应错位发展、相互协作，避免盲目跟风现象，共同推动产业高质量发展。一是运

用数字化、智能化技术改造和升级传统产业,推动传统产业“向高攀登”。发展新质生产力,不是忽视、放弃传统产业。传统产业能够通过与新技术的结合实现优化升级,向战略性新兴产业和未来产业转化,是构筑现代化产业体系的“基本盘”。紧抓国家设备更新政策契机,加大财政支持力度,通过改造生产线、加装智能化设备,“机器换人”,大力推动机械、纺织、化工、建材等传统产业的转型焕新,实现生产效能的显著提升和产品质量的优化。加快取得原创性、颠覆性科技创新和关键核心技术的突破,提高传统产业技术密度程度,向产业链上下游延伸、向价值链高端迈进。聚焦“双碳”目标,推进绿色技术的研发和应用,提高产业资源利用效率,实现生产过程的清洁化和绿色低碳化,促进盐城传统产业的绿色低碳转型。二是培育和壮大新兴产业,新兴产业“向新发力”。新兴产业是产业竞争的主战场,是发展新质生产力的主阵地。面对新一轮科技革命和产业变革带来的新机遇和挑战,盐城要以“5+2”战略性新兴产业和23条重点产业链建设为主抓手,持续推进聚企成“链”、聚“链”成群、挂靠集群成势,努力形成“优势产业链+特色产业集群”发展格局。通过深入实施新能源汽车及核心零部件、新能源、新材料、新一代信息技术等高质量发展行动计划,持续推进新能源产业融合集群发展试点建设,贯彻落实配套政策,打造一批千亿级产业集群,实现产业体系整体竞争力迅速提升。积极打造前沿新兴产业细分领域的专精特新“小巨人”。着力培育壮大一批“小而优”、“小而强”、和行业“隐性冠军”企业。大力发展清洁能源和可再生能源。布局“绿电+氢能”“绿电+冷能”“绿电+新型电力系统”等多种路径,为全省乃至全国形成尽可能多的建设模式参考。同时,应充分利用盐城在新能源产业链中的优势,增强市场竞争力,重点推广盐城的储能品牌,并鼓励企业采购盐城生产的相关产品。促进环保产业与传统产业的融合深度融合,共同推动经济社会的全面绿色转型,从而实现经济高质量发展的目标。三是积极布局未来产业,未来产业“向前而行”。未来产业是构建现代化产业体系的重要部分,是生成和发展新质生产力的主阵地。依托盐城现有产业基础、市场前景、绿色资源优势,积极培育第三代半导体、氢能、新型储能、未来网络、人工智

能、低空经济等未来产业,为盐城经济高质量发展流入新的动力与活力,抢占未来竞争制高点,形成新产业领先优势。

(三)完善人才“引育留用”机制,筑牢高质量发展人才基础

一是以“引”为先,形成人才集聚“强磁场”。人才乃新质生产力之根本,制定、出台具有吸引力的人才政策,加大创新人才引进力度。搭建高效的人才交流平台,注重柔性引才方式,搭建人才引进桥梁,形成人才吸引力。积极推进“人才强市”战略及“黄海明珠”人才计划,连续十三年成功举办沿海发展人才峰会,吸引了大量优秀人才汇聚盐城,为盐城经济高质量发展注入了强大的人才动力。继续实施人才引进计划,吸引高层次人才,加大对重点产业链供应链创新人才引进的政策支持力度。将盐城战略性新兴产业和未来产业所需“高精尖缺”人才及团队作为重点,纳入盐城高层次人才工程统筹安排。创新人才招引方式,综合采用顾问指导、项目委托、联合攻关、“候鸟式”聘任等方式开展人才合作,柔性引进一批国内外高层次人才和人才团队来盐创新创业。二是以“育”为本,铺就人才成长“快车道”。建设高质量教育体系,加强地方人才培养,鼓励在盐高校和职业院校,聚焦战略性新兴产业和未来产业,开展联合培训项目,探索“政府+高校+科研院所+龙头企业”协同建设模式,培养高素质的技能人才和专业人才。三是以“留”为重,当好人才发展“好助手”。搭建“一站式”人才服务平台,加快构建多元化人才保障体系,建立集生活服务、平台搭建、场景环境、能力发挥等全要素保障、全周期服务的人才发展机制,解决好人才创业融资、住房安居、子女入学等现实问题,切实增强人才的获得感和归属感。四是以“用”为要,搭建人才干事“大舞台”。加强改革科技人才评价制度,建立健全人才市场化评价机制,突出价值、能力、贡献导向,持续激发人才创新创业活力。发挥省、市行业协会和智库的平台优势和统筹作用,促进人才之间的交流与合作,挖掘其市场和技术价值,助力产业突破发展。

课题组成员:蒋维 尤文峰 张静 丁一鸣
(作者单位:盐城市统计局)

推进国营农场与盐城地方联动机制的路径分析

□ 市委党校课题组

党的二十届三中全会指出，城乡融合发展是中国式现代化的必然要求。必须统筹乡村全面振兴，完善农业经营体系。当前和今后一个时期，小农户仍是我国农业生产经营的基本面，必须在坚持家庭经营基础性地位前提下，以小农户为基础、新型农业经营主体为重点、社会化服务为支撑，构建现代农业经营体系，解决好“谁来种地”这一基本问题。对农业农村现代化，尤其是以新质生产力推动形成乡村全面振兴的强大动力提出了紧迫要求。

盐城是长三角地区最大的农产品供应基地，拥有丰富的耕地资源，但是随着农业人口老龄化程度逐步加深，直接从事农业生产的劳动力人口平均年龄逐年上升，“谁来种地”的问题尤为紧迫。为此，我们采取现场观摩与座谈讨论相结合的方法，先后赴有关国营农场及其周边镇村开展调研，就如何发挥我市境内省属农场的技术、人才、设备等多方面优势，助力解决我市乡村全面振兴，建设“蓝色粮仓”，构建长三角地区粮食安全屏障体制机制等具体问题开展了分析研讨。

一、省属国营农场和周边镇村融合发展已经取得明显实效

盐城市境内共有八家省属国营农场，分别是响水县境内的黄海农场，滨海县境内的滨淮农场，射阳县境内的淮海农场、临海农场、新洋农场，大丰区境内的东坝头农场，东台市境内的新曹农场、弼港农场，均隶属于江苏省农垦集团有限公司，总占地面积约 101.8 万亩，总建设用地约 14.7 万亩，总耕地农田 66.3 万亩，辖区内总户籍人口 68168 人，在职职工 14869 人。根据省农发集团要求，都在探索与本地区镇村的融合发展模式，取得了初步成效。

(一) 共建农业园区和基地取得新进展。苏垦农发公司与银宝集团在射阳盐场共建 1.8 万亩规模化种植、智慧农场，并将于 2025 年正式投入运营，由临海农场经营管理，探索可复制的“农垦模式”。滨海县依托滨淮农场规划建设 20 万亩现代农业示范区。响水县和黄海农场合作共建 10 万亩现代农业园区，与农场加工、储藏等产业链对接。大中农场和市农科院合作建设种子示范基地和省现代农业示范推广基地。

(二) 共建农产品加工储藏项目取得新进展。方强农场建成日产 300 吨的大米加工线，与大丰区三龙镇合作建立绿色食品种植基地，为当地农户提供粮食烘干服务，协调争取国储粮指标收储粮食。东台市与弼港农场共建银河食品二期工程、与金东台农场共建粮食烘干仓储等项目，提升沿海蔬菜冷链保鲜、粮食烘干仓储能力。省沿海集团在大丰开辟农产品加工、贮藏、流通产业基地，实施高标准农田示范工程。射阳县支持临海农场米业仓储、江苏农垦智慧农业园等项目用地挂牌出让，保证顺利建设。

(三) 共建高效设施农业基地取得新进展。不少农场高效设施农业稳定在总面积的五分之一左右，为农民创业提供了优质土地资源。新曹、弼港农场每年发包种植大棚西瓜 3 万多亩，成为东台西瓜主产区；大中农场西甜瓜每亩年租金高达四千元，农民务工收入三千元，创业农民亩利润万元左右。各农场利用河堤、路边等闲置资源，积极发展苗木产业，既促进了美丽田园建设，又增加了农场收入。临海农场海棠和紫薇、滨淮农场楸树、新曹农场樱花、弼港等农场中山杉等新树种都已成为全国重要的苗木供应基地。

(四) 基础设施互联互通一体建设。滨淮农场支

持疏港铁路、滨淮高速、S328 延伸等重点工程建设,推动公共交通扩面。市政府会议之后,各地进一步在基础设施互联互通上发力,东台将农场区域内基础设施纳入地方统一规划,同步实施,畅通路网、管网、水网、电网。大丰坚持区场交通、供水、燃气等基础设施一体布局、一体建设。射阳为新洋农场新建了直达县城的等级公路,并规划建设临海农场与县城直达公路。响水统筹推进黄海农场和大有镇集镇建设,以“两纵三横”为重点,全面实施主干道黑色化、绿化、亮化、美化“四化”提升工程。

(五)社会职能有效承接。根据《中共中央国务院关于进一步推进农垦改革发展的意见》(中发〔2015〕33号)、《中共江苏省委、江苏省人民政府关于进一步推进农垦改革发展的实施意见》精神,结合《盐城市与省农垦集团合作三年行动计划》中:“进一步推动省属农垦农场办社会职能改革,推进场地一体融合发展、片区治理同步推进,深化省属农垦农场融入地方治理体系,将社区管理和服务职能移交地方,纳入地方政府统一管理‘大盘子’”,以及江苏农垦集团《关于推进农场社会职能改革的意见》文件关于农场社会职能移交工作计划要求,结合农场 31 项办社会职能实际,到 2024 年底,除土地管理、小城镇和居民点建设与管理、居民自治管理、环境卫生与绿化管理、道路公路及桥梁管理、农田水利基础设施管理、农机监理、社区党建、人武部 9 项职能外,其他社会职能全部移交到位。

二、国营农场与地方融合发展工作还存在一些亟待解决的问题

国营农场与地方融合发展,是未来解决“谁来种地”问题的有力举措,双方均有合作需求,但在运营过程中,还存在一些问题,关键是体制机制不协调和如何调动两个方面的积极性问题。

(一)改革发展方向不一致

国营农场通常拥有较大的土地规模,便于实现规模化经营和现代化管理,提高农业生产效率和效益,这种规模经营优势有助于国营农场在地方农业发展中发挥引领作用。但当前农场资源和机械资源整体利用率不足,地方土地发展改革的侧重点与农

场发展方向存在不一致的问题。在共建过程中,所涉及的利益分配问题,如果双方不能达成共识,就可能导致交流不足和合作受阻,一些优惠政策的不均等也会束缚农场的发展,进而影响双方的合作意愿,在这个过程中致使改革发展方向的不一致性。

(二)地方农业发展规划参与度不够高

国营农场的土地制度存在一定的限制,如土地承包期限、土地流转等方面的问题。这会影响到国营农场在土地资源整合和利用方面的灵活性,限制其参与地方农业发展的能力,但这些与农业发展规划相关的问题一直未得到充分的考虑与解决,主要是因为地方农业发展规划参与度和积极性不够高。

地方政府在制定农业规划时,由于缺乏足够的激励和支持,没有更多的政策扶持和资金支持,参与度得不到提升,并且部分地方对国营农场关于农业规划的内容和目标理解不够深入,或者对其认同度不高,进而导致他们在参与规划时缺乏积极性和主动性。

(三)地方农田高标准建设存在形式主义问题

高标准农田建设项目完成后,因相关基础配套设施不健全,例如农村土地道路宽度明显不符合现代机械化设备的作业需求。

主要体现在偷工减料、质量不高,部分高标准农田建设项目存在偷工减料现象,导致农田基础设施质量不达标。例如,生产道路狭窄、下田坡道质量差,农机无法顺利通过;田面不平整,水渠建成不久便出现漏水问题。选址不当、非粮化严重,一些地方将不适宜耕种的区域(如山顶、荒地、荒坡)划入高标准农田范畴,甚至将基本农田挪作他用(如种植果树、兴建养猪场),严重违背了耕地保护的初衷和防止农田“非粮化”的要求。建后管护不到位,高标准农田建设项目完成后,部分设施因缺乏有效管护而损坏严重,影响工程长期发挥效益。例如,沟渠和储水池废弃损毁,导致农田灌溉困难。

(四)地方公共服务政策规划如乡村振兴等与农场融合不紧。

当前地方政策规划制定未充分体现场地融合发展和对全域、全素、全过程整体管控要求,对农场产业发展、生态保护红线、永久基本农田、集镇开发边

界、土地空间利用等没有完全纳入所在地总体规划布局,事前沟通和指导农场编制国土空间规划不够,预留发展空间不足。农场拥有诸多农业资源,但开发利用程度不够,亟待与地方公共服务政策规划体系相衔接,进而融入进乡村振兴发展进程。

另外,农场应享受的优惠政策没有完全落实。农场内部土地整理、工矿废弃地复垦等形成的占补平衡指标收益,未完全享受与地方同等的出让金返还政策,有的没有及时足额兑现。农场在惠农补贴、申报涉农项目、争取涉农专项资金等方面缺乏地方支持。涉农人才引进激励政策对农场没有全覆盖。

(五)场地共建相关问题交流不足

地方政府与农场之间没有建立良好的沟通机制,存在沟通与协调不足的问题,双方无法及时了解彼此的需求和困难,以便共同协商解决。

国营农场和地方政府在思想认识上可能存在差异,对共建的目标、方向和重要性缺乏统一的认识。主要原因在于一些部门和干部可能没有彻底放下思想包袱,没有完全站在区域一体化的高度来思考和处理问题。同时,国营农场和地方在管理机制上存在差异,导致双方在共建过程中难以形成有效的沟通和协作机制,管理方式和经营理念的不同进而影响共建发展的步调和节奏。而且缺乏一个有效的交流平台或机制,使得国营农场和地方在共建过程中难以及时、有效地进行沟通。

三、国营农场与地方融合发展的路径分析

(一)健全共建协调机制,提升联动发展一体化水平

实现场地共建,推进深度融合进程。农垦建设智慧农业科技园进行技术管理和思维引导,在技术改进方面通过加大技术等资源投入和与相关科研院所的交流合作不断推进,在吸收利用农村土地资源优势的基础上,经由村集体进行土地流转、土地托管等方式,在优先符合国家相关标准的同时实现利润最大化,从而实现国营农场和地方场地融合发展的双赢,提升联动发展一体化水平。

(二)提高地方农业发展规划参与积极性

要真正提高地方农业发展的积极性,需要从地

方经济发展和农民获利的根本角度上提出解决方案,参与地方发展,服务地方发展。从这个角度上讲,就需要将土地资源利用到最大化,农场先种好“样板示范田”用产值和利润来提供范例,同时,在过程中全程垫付费用和成本,减少农民经济和地方财政负担。另一个层面上,可以实现农民的解放,为农民提供稳定的收入,也能返聘农民提供岗位,进而解决农村劳动力的结构性问题。最后将利润与村集体分成,提高地方农业经济。

(三)加大高标准农田整体推进力度

参照市政府提出的“4年500万亩高标准农田建设”工程意见,协调政策和资源推进农田建设达标,为智能机械化推进提供基本的农田基础。以先进农场为“参照系”和“样板田”,实行高标准农田整镇整村区域化整体综合推进,即推进建设土地平整、能排能灌、抗旱抗涝的新型高标准农田。应借鉴现代城市建设成功经验,推进农业农村各项建设高标准一次到位,避免重复建设和浪费。近年来智能农业在农场竞相发展,导航耕种、无人机喷药施肥已大面积推广,大中农场“一个中心六个子系统”,上海农场一人万亩“慧种田”,滨淮、临海、新曹、淮海等农场智能灌排等,亮点纷呈,未来已来。我市要适应现代智能农业快速发展趋势,把农业智能化和农场化作为加速农业农村现代化的两大引擎,重视农业新基建。盐城大数据产业发达,建议整合资源建立盐城农业大数据中心和智能农业研究院,推进各农场建设智慧农业产业园区,进而打造全国智能农业高地。

(四)强化政策支持力度

推进场合共建需要政府在资金和政策上的投入与支持,从而帮助农场减负,尽快推进融合发展的进度,为盐城农业发展和国家粮食安全贡献力量。在资金方面,加大财政投入,设立专项基金,用于支持国营农场与地方农业场地的基础设施建设、技术引进、人才培养等方面,提升整体发展水平。

在政策方面,应注意农垦与地方发展保持一致,不让农垦在政策执行上处在边缘化位置,无法享受地方发展政策,应与地方财政享受同等财政补贴。若要解决此问题,切实考虑农垦政策发展需求,可以推

商业银行支持 盐城绿色低碳发展示范区建设的研究

□ 陈亚红

2020年9月22日,习近平总书记在第七十五届联合国大会一般性辩论上郑重宣誓,中国将提高国家自主贡献力度,采取更有力的政策措施,二氧化碳力争于2030年前达到峰值,努力争取2060年前实现碳中和。2023年10月,《国家碳达峰试点建设

进农场直接参与地方农业发展政策与制度的制定。

(五)建立定期协调沟通机制

农场土地与周边土地最大程度上实现融合发展,需要农场与地方政府实现深度合作,具体需要对合作方法进行定期沟通协调。市、县、镇都应建立地方与农场联动发展协调沟通制度,进一步明确挂帅领导、牵头部门、职能部门和工作机制。采用“区场一体化,双方领导互相挂职”和每月每周会办场地联动工作等做法,在提高农业生产效率和利润共享方面达成一致。

具体可以通过召开座谈会、研讨会等方式,加强双方的思想引领和宣传教育,提高思想认识,形成共识,推动双方站在区域一体化的高度来思考和处理问题,增强共建的责任感和使命感。同时,建立定期沟通机制,如定期召开联席会议、工作交流会等,及时沟通共建进展和遇到的问题,推动双方建立信息共享平台,实现信息互通和资源共享,过程中双方应积极共同研究制定合理的利益分配方案,确保共建过程中的利益得到公平、合理的分配,推动双方在共建项目中形成利益共同体,实现共赢发展,共同推动共建项目的落地实施,确保项目按时、按质、按量完成,在项目实施过程中,加强沟通协调,及时解决遇

到的问题和困难。

一、盐城市绿色低碳发展示范区建设状况

(一)盐城绿色低碳示范区建设

习近平总书记在江苏考察时强调:“要全面贯彻

到的问题和困难。

(六)提高机械化水平,完善专业化规模化产业链

通过国营农场和地方政府实现场地共建,推动农业产业集聚发展,形成规模效应和协同效应,进行专业化、组织化、规模化生产,从而达到水稻亩产1600-1800斤,小麦亩产1500斤的目标,同时推进品牌化发展,不断延长产业链,也能在不断提升机械化水平的同时改善生态环境,为全面推进乡村振兴提供助力。同时,在智慧农业科技园区开展农民及种植大户的标准化培养,推进农民像新型高素质农民身份的转化,推动农业教育与培训体系的完善,提高农民的科技素质和创新能力。

政府在提高机械化水平和完善专业化规模化产业链方面发挥着重要作用。通过政策扶持、资金投入、农机装备研发与推广、农机服务体系建设、农业产业集聚与标准化建设、一二三产业融合发展、新型农业经营主体培育以及科技支撑与人才培养等措施的实施,可以推动国营农场和地方农业生产向更高质量、更高效的方向发展。

课题组成员:徐建兵 李瑞雪 刁建云 李广文

(作者单位:盐城市委党校、响水县委党校)

新发展理念,加快构建绿色低碳产业集群,全面提升产业链现代化水平”。2022年10月,江苏省人民政府印发《江苏省碳达峰实施方案》,提出要把碳达峰、碳中和工作纳入经济社会发展全局,以低碳转型发展为关键,以改革创新为根本动力支撑,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,加快实现生产生活方式绿色变革,推动经济社会发展建立在资源高效利用和绿色低碳发展的基础上。

2022年11月,省委、省政府出台《关于支持盐城建设绿色低碳发展示范区的意见》,提出把绿色低碳发展示范区建设作为盐城高质量发展的总抓手。盐城市成立绿色低碳发展示范区建设工作领导小组,先后出台《关于加快绿色低碳发展做好碳达峰碳中和工作的实施意见》《关于加快建设绿色低碳发展示范区的实施意见》《加快建设绿色制造之城、绿色能源之城、绿色生态之城、绿色宜居之城等四个行动方案》《盐城市银行业保险业支持绿色低碳发展示范区建设三年行动方案》等制度,明确了“在全省做出示范,在长三角塑造特色,在全国提升影响”的发展定位。同时,与发改、科技、工信、财政、人社、自规、生态、住建、交通、农业、商务、文旅、江苏银行、电力公司等17个省级部门单位签署厅市共建协议。

(二)盐城市商业银行支持绿色低碳发展现状

1. 商业银行支持绿色低碳发展的机制

2007年,银监会印发《节能减排授信工作指导意见》,商业银行逐步开启绿色信贷布局。近年来,绿色信贷逐步扩展为绿色金融,国有银行、股份制银行、城市商业银行纷纷将绿色金融加入全行长期发展战略,融入顶层设计、组织架构,制定清晰的绿色金融规划和发展目标,将“绿色贷款”指标纳入绩效考核。在组织架构上,董事会层面成立绿色金融委员会,负责全行绿色金融发展战略、研究协调解决重点难点问题。总行层面成立绿色金融部,负责总体上绿色金融业务经营发展、环境和社会风险管理、产品设计和推动等,并设置市场营销、规划与研究、产品创新等专业团队。分行层面设立绿色金融团队,配备专职绿色金融产品经理,全力配合总行开展专业化绿色经营。当前,农业银行致力于打造能源节约和环

境友好的“绿色银行”。兴业银行规划将绿色金融打造为三张“金色名片”之首。江苏银行不断擦亮“国内领先、国际有影响力”的绿色金融品牌。同时,兴业银行、江苏银行宣布加入“赤道银行”,在项目融资中考虑环境和风险。

2. 盐城市绿色信贷整体发展现状

截至2024年6月末,盐城市绿色信贷余额2472.89亿元,比年初新增576.31亿元,同比增长51.18%,高于各项贷款增速33.27个百分点,其中,节能环保产业319.95亿元,清洁能源产业608.42亿元,推动绿色生态发展已成为全市金融业倾斜资金供给的重要着力点。

3. 盐城市商业银行支持绿色低碳示范区建设现状

(1) 中国农业银行盐城分行

该行将绿色发展理念融入全行的发展战略,成为全行“三大战略”之一,在董事会层面设置战略规划与可持续发展委员会,在高管层设置绿色金融/碳达峰碳中和工作委员会。截至2023年末,农业银行绿色信贷余额4.05万亿元,同比增速超50%,增量及增速均创历史新高。截至2023年8月末,盐城分行绿色信贷余额达261.3亿元。

(2) 兴业银行盐城分行

兴业银行,2008年成为我国第一家“赤道银行”,2019年成为我国首批签署“负责任银行原则”银行,将绿色发展与商业行为有机融合,成为国内银行业发展绿色金融的典范。兴业银行盐城分行自成立以来,积极支持盐城地区绿色产业及绿色低碳示范区建设,提供“融资+融智”综合金融服务。创新推出绿色金融专案,拓展水资源保护、土壤修复、新能源、环保产业贷款投放。引入“环保贷”产品,在担保措施和放宽利率两方面给予支持,专设绿色审批通道,提升服务效率。截至2024年6月末,兴业银行盐城分行绿色金融融资规模超百亿元,服务近500家客户。

(3) 江苏银行盐城分行

江苏银行作为国内首家同时采纳“负责任银行原则”和“赤道原则”国际标准的中小银行,一直致力于通过聚焦服务绿色战略、聚力发展绿色信贷、聚能丰富绿色产品,提升绿色金融专业化经营能力和环

境与社会风险管理能力,推动低碳战略转型。近年来,江苏银行盐城分行在准入定价环节上,为绿色细分产业和重点区域提供差异化的信贷准入政策和绿色审批通道,提高审批效率;授信投放考核上,为绿色信贷优先安排专项额度,FTP定价方面给予绿色信贷60个BP的优惠定价政策,并为绿色信贷和绿色金融产品配置专项营销费用。截至2023年末,江苏银行集团口径绿色融资规模4501亿元,较上年末增长40.5%。截至2024年8月底,江苏银行盐城分行绿色信贷余额249.78亿元,比年初增加48.99亿元,相比较2020年末已增长近四倍。

二、盐城市绿色低碳发展示范区建设的实证研究 (一) 指标设计与分析

围绕盐城市绿色低碳发展示范区建设目标,有针对性地选取2007年-2022年“绿色制造”“绿色能源”“绿色生态”“绿色宜居”相关数据。数据来源为人民银行、盐城统计年鉴、江苏统计年鉴等。极个别缺失值视情况采用插值法、均值法补充。考虑数据的真实性和可得性,构建绿色低碳发展示范区建设指标体系,并采用熵值法赋权重,测度并分析综合评价的变化。

1. 盐城绿色低碳发展示范区建设指标

结合绿色低碳发展示范区建设的总要求,从经济发展、绿色低碳、科技创新三方面构建指标体系,度量盐城绿色低碳发展示范区建设的水平变化。

经济发展方面,选取GDP增长率、居民消费价格水平2个变量,反映盐城市经济总量及人民消费需求。第三产业占比、货物进出口水平变量反映地

区产业结构和进出口贸易水平,体现资源配置情况。绿色低碳方面,选取规模以上工业单位GDP能耗、规模以上工业单位工业增加值用水量2个指标度量工业综合能耗和水资源能耗,反映盐城市绿色制造之城、绿色能源之城建设水平。空气质量优良天数占比、林木覆盖率、绿化覆盖面积,反映绿色生态及绿色宜居之城建设水平。科技创新方面,减少对自然资源等要素的依赖,科技创新、人才储备是绿色低碳发展的有力支撑。选取每万人专利授权数、每万人R&D在岗职工数、每十万人高等学校在校生数变量,表示盐城地区发明专利创新能力和高水平人才支持。国家高新技术企业数、R&D法人单位占比变量体现创新驱动生产的能力。

2. 熵值法计算权重

采用客观的熵值法对绿色低碳发展示范区建设指标体系中各指标赋予权重,最终得到综合评价。根据每个指标提供的信息量大小确定具体权重,指标值中数据差异越大,提供的信息量越大,不确定性就越小,信息熵越小,应当赋予更大的权重。反之,指标中数据差异越小,应当赋予更小的权重。

3. 实证结果及分析

盐城绿色低碳发展示范区建设的14个二级指标通过熵值法计算出的权重如表1所示。从实证结果来看,一级指标经济发展、绿色低碳、科技创新指标的总权重分别为0.239、0.236和0.525,科技创新指标占比过半。14个二级指标中权重贡献最大的三个分别为每万人专利授权数、每万人R&D在岗职工数、国家高新技术企业数,均为科技创新指标。

表1 盐城绿色低碳发展示范区建设指标

一级指标	二级指标	权重	总权重
经济发展	GDP增长率	0.064	0.239
	第三产业占比	0.067	
	居民消费价格水平	0.025	
	货物进出口水平	0.083	
绿色低碳	规上工业单位GDP能耗	0.034	0.236
	规上工业单位增加值用水量	0.028	
	空气质量优良天数占比	0.041	
	林木覆盖率	0.047	
	绿化覆盖面积	0.086	

一级指标	二级指标	权重	总权重
科技创新	每万人专利授权数	0.137	0.525
	每万人 R&D 在岗职工数	0.128	
	国家高新技术企业数	0.103	
	R&D 法人单位占比	0.078	
	每十万人高等学校在校生数	0.079	

注:各指标权重由熵权法测度得出

根据每个二级指标和熵值法权重计算得出 2007-2022 年盐城绿色低碳发展示范区建设综合评价水平,数据已采用相对比较法处理,为方便比较,原始数据均乘以 100。根据实证结果,大体上综合评价水平随着盐城市经济发展、绿色低碳建设、科技创新投入规模的提升而增大,从 2007 年的 13.05 分提升至近两年的 86 分水平。2012 年至 2019 年综合评价水平稳步提升,增速保持 10-20%。

三、商业银行支持盐城绿色低碳示范区建设的建议

(一)政府政策支持

通过减免税收等直观手段,促进绿色项目融资成本的下降。可参照小微企业贷款标准,采取绿色企业借款合同免征印花税政策优惠,以此激励中小银行加大对绿色信贷的投放力度。

(二)监管机构支持

一是建议参照银行业支持小微企业的相关要求,适当放宽中小银行绿色贷款不良率容忍度,降低绿色贷款不良率利率监管评级和银行内部考核评价要求。二是建议对绿色信贷业务发展较好的中小银行,将绿色贷款拨备覆盖率按照最低 120%监管要求执行,绿色贷款拨备率按照最低 1.5%监管要求调整。三是建议参照小微企业贷款标准,在资本计量

上,将绿色信贷项目按 75%计量加权风险资产,以增强中小银行扩大绿色信贷投放的积极性。

(三)商业银行支持

一是强化产业导向,聚焦国家要求做好绿色金融大文章,联合政府部门加强绿色产业研究,及时摸清行业局势的起伏变化,给予新质生产力、先进制造业、绿色贷款等重点领域同期限 LPR 优惠,加大对暂时困难但具有长期发展潜力的绿色产业和企业的支持力度。二是强化绿色信贷,完善政策利用和风险分担机制。如基于财政资金风险分担机制,与省生态环境厅、省水利厅、省财政厅,合作创设“环保贷”、“节水贷”等产品。三是强化产品创新,提供绿色行业金融需求解决方案,针对节能环保细分产业的融资痛点和主要风险点,开发固废贷、低排贷、土壤修复贷、光伏贷、合同能源管理贷款等产品,解决特定行业融资难题;围绕碳减排权,在银行贷款、碳指标交易、碳期权期货、碳基金等方面做出创新试验并复制推广。四是强化体系建设,采用国际先进标准,加强环境和社会风险管理体系的建设,制定出台环境和社会风险管理办法、赤道原则项目管理办法,建立贷前、贷中、贷后全流程的社环风险管理机制。

课题组成员:朱旭珍 桑菲 陈之佳

(作者单位:江苏银行)

公共资源交易信息化平台建设研究

□ 万长权 张贵新

盐城市是江苏省最早启动公共资源交易体制改革的地级市,结合工作实际,探索出既符合自身实际也有盐城特色的公共资源交易体制改革新模式,即“集中进场、行业监管、综合协调、管办分离”。当前,盐城市已经实现电子化交易在建设工程、水利工程、交通工程、货物与服务、产权交易、政府采购、国土与矿业权转让等行业全覆盖和市县一体化工作,公共资源交易平台全面整合、“一网通办”取得显著成效。

根据江苏省公共资源交易服务平台统计口径,2023年盐城市各类交易项目,通过省级、市级信息化平台,完成依法必须招标和政府采购项目电子交易3367宗,累计交易金额975.78亿元。从交易类型数量来看,房建市政项目1025宗(291亿元)、交通工程项目103宗(22.59亿元)、水利工程180宗(25.5亿元)、集中采购953宗(54.36亿元)、分散采购552宗(26.96亿元)、土地与矿业权334宗(552.96亿元)、产权交易217宗(2.33亿元),累计服务企业投标超21万家次;从电子化交易运行实际效果来看,通过公共资源交易信息化平台的充分运用,有效提升了项目交易效率、降低了招标投标成本,进一步促进了社会经济的高质量发展。

一、盐城市公共资源交易信息化平台建设背景

《中华人民共和国招标投标法》《中华人民共和国招标投标法实施条例》《电子招标投标办法》等相关法律法规为公共资源交易信息化平台的建设提供了法律制度保障,明晰了建设要求和发展方向。

盐城市于2011年启动建设工程招标投标全流程电子化建设工作,2012年建设工程招标投标交易

系统上线运行,实现了交易主体信息在线填报入库、招标公告和招标文件在线签章发布、投标文件在线制作、签章和递交、保证金自动收退、投标文件在线解密和开标、电子评标等招投标全流程电子化。为深入推进公共资源交易电子化,盐城市公共资源交易中心不断拓展电子化交易行业领域和范围,完成了货物与服务交易全流程电子化建设、水利工程交易全流程电子化建设、产权业务电子化辅助功能建设工作,并根据省级主管部门要求,在政府采购、土地与矿业权交易上,通过省级公共资源交易平台的应用实现了项目交易的全流程电子化。

长期以来,盐城市公共资源交易中心以智能化水平为抓手,重点围绕公共资源交易规范化、信息化和智能化建设目标,先后配套建设了企业不良行为管理系统、电子档案管理系统、场地智能化门禁管控系统、代理机构考评系统等系列系统,通过不断强化智能化建设赋能公共资源交易电子化和标准化水平。

二、盐城市公共资源信息化平台应用存在问题

根据《公共资源交易平台管理暂行办法》(国家发改委令 第39号)、《关于加快推进全省公共资源交易平台信息化智能化建设的实施意见》(苏政务办发[2018]28号)、《公共资源交易平台服务标准(试行)》(发改办法规[2019]509号)等文件要求,公共资源交易平台应实现电子交易系统、电子服务系统和电子监管系统相分离。但在全流程电子化交易平台建设和实际运行中,各地均不同程度上出现电子交易系统功能与电子服务系统功能边界不清晰、电子监管

系统行业壁垒高、交易和监管覆盖不够广等问题。具体问题如下:

(一)平台职能不清。盐城市公共资源交易目前主要使用市级建设的建设工程交易平台、水利工程交易平台、货物与服务交易平台、产权交易平台、国土资源交易平台,以及省级建设的交通工程交易平台、政府采购平台、医疗耗材采购平台等,建设主体不一、系统平台功能区分不清晰,存在部分交易系统集成了较多服务、监管功能的情况。

(二)服务能力受限。由于省、市各交易平台相对独立、分散,在市场主体信息应用上存在需要企业重复填报,场地预约上需要跨部门、跨处室协调,县区无法使用部分省级交易平台开展项目交易等问题,对公共资源交易工作的提升带来障碍。

(三)数据管控不严。各交易系统或多或少集成了服务和监管功能,各自建设了档案归集和报表管理业务,导致在跨行业类别数据使用和档案管理上,缺乏有效措施手段统一开展数据治理及应用,难以对公共资源交易数据价值进行更深层次挖掘。

三、探索盐城公共资源交易新模式

为深入贯彻落实《江苏省招标投标条例》要求,准确定位交易和公共服务、行业监管、纪委监督职能,进一步解决公共资源交易实际工作中遇到的平台系统散乱、功能边界不清、数据互联不充分等问题。盐城市积极开展公共资源交易信息化平台整合与重构,通过开展全市公共资源交易数据中心、公共资源交易平台、公共资源交易服务平台、公共资源交易监管平台和公共资源交易监督平台,创塑形成“一中心四平台”的盐城公共资源交易新模式。

(一)构建更加安全可靠的公共资源数据中心。公共资源交易数据涉及房建市政、水利工程、交通工程、政府采购、土地资源、产权交易、国企采购等行业,相关业务系统涉及省、市各部门,对于公共资源交易数据融合管理存在现实壁垒。为加强全市公共资源交易数据统筹管控,协同市大数据管理中心,将省市各行业公共资源交易全过程数据进行实时对接,构建“盐城市公共资源交易数据中心”。同时,强

化数据中转站功能,完成与省公共资源交易服务平台、省交通交易平台、省水利交易平台数据互联互通,形成我市公共资源交易全类别全过程数据闭环。以数据中心为依托,建成盐城市公共资源交易大数据分析子系统,为监督平台提供围串标数据线索,为主管、监管和纪委监督部门提供数据分析决策基础。

(二)构建更加标准高效的公共资源服务平台。根据“一窗受理、一网通办”要求,服务平台建设将着力提升公共资源交易平台服务支撑能力。搭建公共资源交易平台服务门户,归集各行业交易公告公示信息、信用信息、主体信息、政策法规信息,提供交易系统、监管系统登录入口。按照 CA 互联互通,集中建设 CA 服务平台,对接各业务系统和工具,提供实体介质 CA、移动 CA 的登录验证、签章、加解密服务,实现经服务平台一站式登录交易平台、监管平台等,向投标人提供企业主体信息管理、金融业务服务功能,向招标人(代理)提供投资统一代码验证、交易数据推送监管和监督平台,向中心工作人员提供一窗综合受理、场地审核、见证证明与中标通知书发放、电子见证功能,向行业监管和纪检监督部门提供档案查询调用、数据分析与预警等功能。建设场地管理系统,集中管理各交易中心开、评标场地及设备,全面提升市区场地一体化综合调度管理能力。搭建不见面开标系统和智能辅助评标系统,向各主体提供市县一体化开标、评标系统电子化交易服务。精准定位服务智能,建成全流程电子见证子系统,以数据中心为枢纽,对接全市各中心开评标场地预约监控资源,实现从项目进场注册、开评标、定标、过程监管、纪委监督全流程的电子见证。见证档案覆盖各交易类别、所有环节过程,达到见证规范、数据真实的高效见证要求。创新开展“一标一检”、“工程项目清单材料分析”模块开发,结合公共资源交易环节流程,可视化展示项目交易过程中的异常隐患,规范化。

(三)构建更加严格规范的公共资源监管平台。目前,盐城市货物与服务、产权交易尚无独立的监管平台,省建设工程监督平台、省交通工程监督平台监

管、省政府采购平台、省国土资源交易平台行业监管数据也未回流盐城市,导致市级交易项目监管数据缺失。为实现全市公共资源交易监管“一盘棋”,以数据中心为枢纽,联动财政、住建、交通、水利、自然资源与规划、农业农村、国有资产管理等部门,协调省公共资源交易服务平台以及省级行业主管部门,主动开展数据回流的对接。通过融合全市建设工程、政府集中采购和部门分散采购、水利工程、货物与服务、产权交易、土地资源交易、国企平台采购、自行采购、限额以下非依法必招等类型项目交易过程数据,建成符合全市各行业监管部门监管需求的公共资源交易综合监管平台,针对各类交易项目提供全过程审批、各环节监察的监管应用,横向拓展至市级各行业,纵向延伸至县区、乡镇,让公共资源交易监管审批在一个平台操作、一个平台留痕、一个平台取证,从而实现全市公共资源交易监管全过程“一竿子插到底”。

(四)构建更加监督有力的公共资源监督平台。为推进行业监管与纪委监委部门“再监督”形成合力,切实有效优化盐城市公共资源交易市场环境,及时高效解决招标投标过程中存在的隐患问题,通过进一步优化市纪委建设的“盐城市公共资源交易监督平台”,将公共资源交易服务平台归集的招标投标过程信息、公共资源交易综合监管平台归集的行业监管审批备案信息,经“数据中台”,实时向纪委监委监督平台进行交互,由项目招标主体的纪委监督部门,对公共资源交易过程施行“再监督”,实时发现和提醒项目招标主体、行业监管部门存在的问题和瑕疵,从而督促招标人落实好项目交易主体责任、行业监管部门落实好交易监管责任、各级交易中心落实好交易服务和见证责任。

(五)构建更加竞争充分的市场化交易平台。根据《“互联网+”招标采购行动方案(2017-2019年)》《关于深入开展2016年国家电子招标投标试点工作的通知》《江苏省招标投标条例》等文件精神,交易平台市场化符合法律法规要求和公共资源交易行业发展趋势。为进一步提升盐城市公共资源交易市场活

力,经合法合规征集流程,引入技术成熟、安全可靠的软件公司或社会平台,建设市场化市县一体的公共资源交易系统,构成2家以上主体充分竞争的市场环境,从而为全市招投标主体提供全流程电子化交易服务。市场化交易平台需按要求对接市公共资源交易服务平台,实现数据全程互联互通,并可根据相关政策文件,合理收取费用。由公共资源交易管理部门制定盐城市公共资源市场化交易平台准入、服务和考核标准,严格规范管理市场化交易平台,形成合理竞争、规范高效的市场环境。

四、公共资源交易信息化平台建设未来的技术动向

当前,人工智能技术已经取得较大突破,在智能制造、智慧城市和经济社会运转中得到了广泛应用,人工智能与数据要素已经成为新质生产力的典型代表。在公共资源交易信息化平台建设上,江苏省已经开展了具有代表性的一系列探索,如南京市在“不见面开标大厅”引入了虚拟主持人;常州市在评标环节引入了“智能辅助评标”,通过人工智能技术的应用,较少重复、机械、基础的人为工作,较大地提高公共资源交易部分环节效率。今后,公共资源交易信息化平台必然需要在数据要素的治理和人工智能场景延伸上作出更加创新的探索和实践。

(一)通过有效的数据治理构建人工智能大模型。数据治理在大模型全生命周期中扮演着基石角色,通过数据治理确保数据的高质量、安全、合规和高效利用,为大模型的成功训练、部署和持续优化提供支撑,也为数据价值充分释放、大模型达到预期性能及安全合规使用夯实基础。因此,在公共资源交易信息化领域中,人工智能技术的发展离不开对数据的挖掘分析和迭代升级。由于公共资源交易数据涉及广泛,交易过程数据、经营主体数据、业绩数据、专家数据、信用数据等数据种类较多,在公共资源交易信息化平台优化升级上,仍需要进一步明确不同人工智能模型在不同场景所需要的数据资源,开展较为有效的数据归集、整合和二次加工,形成具有行业特色的数据主体库,进而开展人工智能大模型的训

练,推动人工智能在项目受理、不见面开标、智能辅助评标、辅助投标等方面形成更多应用。

(二)通过高效的场景设计实现人工智能的广泛应用。目前,海南省全面推行了“机器管招投标”系统,该系统运用人工智能、大数据等技术手段,实现对电子招投标事前、事中、事后全方位监管,降低人为因素干扰招投标工作,有效遏制工程招标投标活动中的违法违规行,截至2024年6月底已完成391个“机器管招投标”项目,在招、投、开、评、定各环节有效降低了投标成本,进一步构建了公平竞争秩序、优化了营商环境。人工智能在公共资源交易信息化平台场景应用上,将以需求为牵引、以应用为导向,运用搭载人工智能算法的平台系统,深入学习公共资源交易领域的政策文件、法律法规,借助知识图谱、图神经网络、自然语言处理、图像处理等新技术,在公平竞争审查、智能辅助评标、经营主体画像、专家行为分析、围标串标检测、智能化服务等应用场景方面细化分析指标,优化评判逻辑,帮助招标人科学编制招标文件、投标人便捷投标、专家评委高效评审、主管部门精准监管。

(三)通过可靠的智能模型建设推动数据要素价值体现。大模型是数据要素价值释放的最短路径,通过理解其训练所使用的数据类型,可以更好理解大模型发挥价值的内在机制。借助人工智能大模型技术,可以充分融合立项审批数据、项目交易数据、施工信息数据、经营主体信用数据、金融数据等,推动数据要素形成数据资源,开发具有公共资源交易特色的数据产品,能够主动发现市场环境潜在风险点,感知市场变化趋势,为市场主体提供更有价值的交易信息,让数据作为新质生产力发挥出更大的市场价值。

五、公共资源交易信息化平台建设未来的业务方向

随着公共资源交易平台交易类型和方式的多元

化,以及区域壁垒和条块分割等问题的日益凸显,单一的电子化已无法满足现阶段深层次的业务需求。因此,强化平台专业性、建立市场化的机制、兼顾平台服务提升与交易成本降低,成为平台发展的新选择。具体来说,未来的发展方向包括:

(一)平台专业化:通过“大中台小前台”的模式,依托中台通用能力输出,借助低代码快速开发平台,实现信息系统“装配式”搭建,避免IT资源重复投入,降低试错成本。同时,通过“区域协作实现四个融合”,即信息融合、服务融合、监督融合、技术融合,实现“不见面交易、无干预监管、全线上服务”。此外,通过“交易全线上+要素全覆盖”,基于新技术融合打造专业服务平台,赋能市场主体、生态伙伴,推动交易公开透明、高效便捷。

(二)运营市场化:面对财政性投入减少的大背景,公共资源交易平台需要保证服务效能的同时提升运营效益。通过市场化运营,降低交易成本,提升交易主体满意度和平台服务能力,实现平台的可持续发展。

(三)服务智能化:利用物联网、大数据、人工智能等技术,拓展数字化应用场景,如智能总控、态势感知、智能机器人等,深度融合交易服务、场地管理、系统运维等业务场景,形成数字运维、智能引导、场地数字管控等应用场景,进一步提升评审效率和交易公平性。

通过这些措施,公共资源交易平台建设将能够更好地适应数字化时代的需求,数智赋能,深挖数据价值,充分释放数据潜能,提升数据质量及应用效果,不断优化提高资源配置效率,推动社会经济的高质量发展。

课题组成员:刘刚 万晔

(作者单位:盐城市公共资源交易中心、东南大学计算机学院)

盐城市残疾人就业现状、困难及对策研究

□ 陈秋月

就业是最大的民生问题，而残疾人就业问题更是社会发展和人权保障的重要组成部分。随着全球对残疾人权益的关注不断增强，残疾人就业问题的相关背景逐渐引起广泛重视。残疾人群体在融入社会和实现自我价值的过程中，面临着诸多挑战，这些挑战包括教育机会不足、职业技能缺乏、社会歧视等，严重影响了他们的就业能力和机会。盐城作为江苏省的重要城市，近年来政府及社会组织积极推动残疾人就业，并取得了一定的进展。通过提供职业培训、就业扶持政策和社会支持，盐城开始改善残疾人的就业环境。然而，尽管如此，许多残疾人仍然面临高失业率和社会接纳度不够等问题，必须持续关注并解决这些挑战，以提升残疾人的就业机会，实现更大的社会公平与包容。

一、盐城市残疾人基本情况

(一)基本人员结构。据了解，截至2024年9月，全市残疾人累计就业人数为50065人，仅占就业年龄段残疾人总数的55.46%，全市就业年龄段残疾人90271人（16~60周岁），占持证残疾人总人数的46.2%。就业年龄段残疾人中男性48629人，占比53.87%，女性41642人，占比46.13%。从数据来看，几乎一半的持证残疾人处于可以就业的年龄段，表明该群体在理论上具有较大的劳动参与潜力，反映出当前就业市场对残疾人的支持仍不足。性别比例的差异表明男性和女性残疾人在就业方面可能面临不同的挑战，因此需要为不同性别制定相应的就业支持和政策。

(二)残疾类型。截至2024年10月，全市共有持

证残疾人19.5313万。按照残疾类别区分：视力残疾27009人，占比13.8%；听力残疾10974人，占比5.6%；言语残疾999人，占比0.5%；肢体残疾88307人，占比45.2%；智力残疾30058人，占比15.4%；精神残疾28580人，占比14.6%；多重残疾9386人，占比4.81%。

数据表明，肢体残疾人数最多，占总数的45.2%，为这一群体提供就业支持时需优先考虑其需求。视力和智力残疾人数较多，分别占15.4%和13.8%，这些群体在教育、职业培训和就业机会上的需求也应受到重视。听力残疾和多重残疾人数较少，分别占5.6%和4.81%，尽管比例小，仍需关注其平等参与社会生活的支持。言语残疾占比最低，仅0.5%，但同样面临沟通和融入挑战。因此，应根据不同残疾类型的特点制定相应的社会支持和就业政策，以促进他们的社会融入和发展。

(三)教育水平。据了解，截止2024年10月，已接受教育的残疾人136009人，接受小学教育的残疾人69131人，接受初中教育的残疾人50497人，接受高中(中专)教育的残疾人13488人，接受大专及以上学历的残疾人2893人。全市有近三分之一的持证残疾人未接受过基础教育。

学历通常被视为就业的基本门槛，许多企业在招聘时更倾向于选择具有较高学历的候选人，残疾人由于接受教育的机会有限，往往学历水平较低，这直接影响了他们的就业竞争力，缺乏高等教育和专业教育的机会对于残疾人来说是一个显著的短板。低学历限制了残疾人获取专业技能和知识的机会，

使他们在求职时面临更大的困难。许多高技能岗位要求较高的学历背景,低学历的残疾人难以满足这些要求,从而导致就业机会的减少。虽然整体上有较多的残疾人接受了教育,但在教育的高阶层次(如高中及以上)参与度明显降低。近期针对某驻盐高校进行的调研显示,目前共有21位在校残疾学生,其中18位为肢体残疾,这一数据凸显出相当的规模与需求。高校在无障碍设施建设及提供支持服务方面面临着紧迫的需求,以更加周全的关怀与支持体系,确保残疾学生能够充分融入并积极参与校园生活。

二、盐城市残疾人就业面临的困难和挑战

盐城市残疾人就业面临的困难和挑战主要包括教育水平普遍偏低、就业歧视、缺乏适合岗位、职业培训资源不足、交通和无障碍设施缺乏及政策落实不力等多方面因素,这些影响了残疾人的就业机会和生活质量。

(一)教育水平低

通常情况下,教育水平的提升能够增强个人的综合能力和专业技能,这对于提高残疾人的就业竞争力至关重要。然而,残疾人往往因身体条件的制约,在教育机会和资源的获取上遭遇障碍,这阻碍了他们通过教育途径实现自我提升和增强就业能力的目标。盐城市残疾人教育水平的统计数据揭示了一个严峻的现实:近三分之一的持证残疾人未曾接受基础教育,而多数残疾人的教育经历仅止步于小学或初中,这样的教育程度往往难以满足现代职场对于专业技能和知识的严苛要求。

有限的教育水平严重限制了残疾人的职业选择范围,减少了他们进入高技能行业的机会。更为严峻的是,接受过高中及以上教育,尤其是大专以上学历的残疾人数量寥寥无几,这使得他们在就业市场上处于极为不利的竞争地位。企业在招聘过程中普遍倾向于选择有较高的教育水平、专业技能出众的求职者,而教育程度不足的残疾人则常常被拒之门外。

教育水平与收入水平和职业稳定性之间通常存在着密切的正相关关系。因此,残疾人的低教育水平不仅削弱了他们的就业机会,还可能导致他们承受

更大的经济压力,使他们的生活陷入更为困窘的境地。

(二)就业歧视

残疾人就业歧视是一个全球性难题,对他们的生活质量和社会融合构成了严峻挑战。尽管众多国家和地区已出台相关法律法规,旨在保障残疾人的平等就业权益,但实际操作中,歧视现象依然屡见不鲜。这种歧视的根源深植于社会对残疾人的刻板印象与偏见之中,许多人错误地认为残疾人在工作能力上存在局限,导致雇主在招聘时对残疾人持有先入为主的消极态度,这无疑加大了他们的求职难度。

残疾人群体的就业率与非残疾人群体相比存在显著差距,许多残疾人只能被迫从事低技能、低收入的工作,无法充分发挥他们的潜能。这种不公平的现象不仅限制了残疾人的职业成长,还加剧了他们的经济困境。此外,职场环境中无障碍设施的匮乏以及职场文化的不包容,使得残疾人在工作中感到被孤立和排斥,从而进一步加深了他们的就业歧视感受。

从心理层面来看,长期遭受歧视和排斥的残疾人可能会对自己的能力产生质疑,自信心和自我价值感受到严重打击,甚至可能引发焦虑和抑郁等心理健康问题。同时,社会对残疾人就业问题的关注度仍然不够,缺乏有效的宣传和教育,使得歧视现象难以得到根本性消除。尽管政府和一些企业、组织已经开始积极采取措施推动残疾人就业,但提升整体社会意识仍是一项艰巨的任务。

(三)缺乏适合岗位

残疾人作为一个特殊群体,往往对工作环境和岗位有着特定的需求,然而,当前市场上的适合残疾人的岗位却显得捉襟见肘,使得他们寻找合适工作的道路异常艰难。企业方面,对残疾人就业的重视程度普遍不足,在招聘过程中更倾向于选择身体健康的求职者,这种偏见导致残疾人被排除在众多就业机会之外,即便他们有能力胜任相关工作。因此,市场上为残疾人提供的就业岗位不仅数量有限,而且层次普遍偏低。

残疾人受教育水平不高、专业技能不足的问题

也加剧了就业困境。由于家庭、社会等多重因素的影响,残疾人在获取教育资源和提升专业技能上面面临诸多挑战,这使得他们在竞争激烈的就业市场中处于更加不利的地位。特别是在那些技术要求高、专业性强的行业,残疾人的供给与市场需求之间存在明显的错配,进一步限制了他们的就业选择。

(四) 职业培训不足

残疾人职业技能培训是提升其就业竞争力和社会参与能力的关键途径,但当前培训工作面临着一系列挑战与问题。首要难题在于,残疾人群体在信息获取上存在一定的障碍,他们往往难以及时了解到适合自己的培训项目,获取职业技能培训信息的渠道不够畅通,缺乏一个高效、便捷的信息平台,这极大地限制了他们参与培训的机会。

培训方式方法相对固化,缺乏必要的创新和多样性,无法满足残疾人日益多样化的培训需求。尽管也已经推出系列职业培训项目,但专门针对残疾人的培训资源和机会仍然捉襟见肘,难以满足这一群体的广泛需求。更为严峻的是,企业和社会对残疾人培训的重视程度普遍不足,相关政策支持和资金投入的缺乏进一步制约了培训项目的有效开展。

(五) 交通和无障碍设施不足

交通和无障碍设施的不足是一个由多重因素交织而成的复杂问题。尽管我国早已在2012年8月1日实施了《无障碍环境建设条例》等相关法律法规,但在实际执行过程中,往往缺乏有效的监督和落实机制,未能严格按照规定进行设施建设,导致无障碍设施的缺失,无障碍环境建设的推进缺乏法律的强制力。

资金投入的不足也是制约无障碍设施建设的关键因素。无障碍设施的构建与维护需要稳定的资金支持,但在部分地区,尤其是经济相对落后的地方无障碍设施的建设被忽视。无障碍设施的管理和维护责任不明确,导致管理不到位,设施被挤占或破坏,盲道被占用就是一个典型的例证。

社会意识的淡薄同样不容忽视。公众对无障碍设施重要性的认知不足,使得残疾人在出行时遭遇

更多不必要的障碍,这不仅加剧了残疾人的生活难度,也无形中助长了对他们的歧视和排斥。同时,企业在规划和基础设施建设时,往往出于成本控制的考虑,忽视了无障碍设计的必要性,进一步加剧了无障碍设施的短缺。

三、盐城市残疾人就业问题的应对策略与建议

残疾人就业问题是一个复杂的社会现象,涉及经济、文化、法律等多个层面,要有效解决这些问题,需要政府、企业和社会的共同努力。

(一) 强化政府职责,推动残疾人就业政策的有效落实

政府在残疾人帮扶政策的制定与实施中发挥着关键作用,必须充分发挥其职能,确保政策的有效落实。应加强政策的制定与完善,保障残疾人在就业方面的权利。针对残疾人群体的特殊性,如不同的教育水平、残疾类型和职业技能,制定具有针对性和可操作性的就业帮扶政策,切实解决他们在生活和工作中面临的困难。同时,定期评估和调整政策,根据实际情况和残疾人需求的变化,及时更新和优化相关措施。

其次,需加大资金投入和资源配置,确保残疾人帮扶政策的落实。通过财政预算和专项资金等多种方式,满足残疾人服务机构和项目的资金需求。此外,政府应通过税收减免和补贴等激励措施,鼓励企业雇佣残疾人,降低用人成本。同时,鼓励社会力量参与残疾人帮扶工作,通过公私合营和社会捐赠等方式,拓宽资金来源,形成多元化的支持体系。应促进跨部门协作,形成合力,如民政、卫生、教育等,政府应加强部门之间的沟通与协调,建立信息共享机制,确保各部门在政策实施中形成合力,共同推进落实残疾人就业工作帮扶措施。

此外,政府应明确用人单位的责任和义务,确保残疾人享有平等的就业机会。加强对残疾人服务机构的管理与监督,建立健全评估机制,以确保服务质量和效率。

(二) 多元化培训内容,提升职业技能培训效果

残疾人提供职业技能培训是促进其就业和社会

融入的重要途径。相关培训机构应对残疾人的教育水平、职业兴趣、技能水平和身体状况进行全面评估,制定个性化的培训计划,更好地激发残疾人的学习兴趣,提高培训的有效性,为残疾人提供免费的职业咨询服务,帮助他们进行职业规划和就业指导。要积极联合地方医药卫生类高校和特殊教育学校开展职业技能培训,定期举办培训班以促进残疾人高质量就业。与企业合作,开展实习项目,为残疾人提供真实的工作体验,帮助他们更好地适应职场。

丰富和创新培训内容是提升职业技能培训效果的关键。应根据市场需求和个人职业发展规划,提供多样化的职业技能培训课程,涵盖信息技术、手工艺、服务业、种植业、网络直播以及“互联网+”残疾人居家等就业多个领域。培训形式可以灵活多样,包括线上培训、面对面培训和混合式培训,并应定期更新课程内容,以确保与行业发展保持同步。此外,培训内容应注重实用性,帮助残疾人有效应用所学知识于实际工作中,提升他们的就业竞争力。

(三)搭建平台精准服务,推进残疾人就业平台信息化

搭建残疾人就业平台,推进信息化服务,提供精准服务是为残疾人提供更多就业机会、优化资源配置的有效方式。通过建立一个集成化、智能化的就业服务平台,可以有效解决残疾人在求职过程中面临的信息不对称、资源匮乏等问题。利用大数据和人工智能技术,通过信息采集,分析残疾人的技能、兴趣和工作需求,结合企业的招聘要求,为残疾人推送合适的就业岗位。同时平台应整合各类资源,以汇集企业招聘信息、职业培训课程、政策法规解读等内容,帮助残疾人更好地了解就业市场和自身的职业发展路径。平台还可以提供一系列线上服务,如在线职业培训、远程面试、在线职业规划等,帮助残疾人提升就业技能,增强就业竞争力。此外,平台应设立专门的咨询服务,解答残疾人在求职过程中遇到的各种问题,提供个性化的职业指导。

平台的建设还应注重无障碍设计,确保所有残疾人人都能方便地使用。无论是视觉、听觉还是肢体

残疾,平台都应提供相应的辅助功能,如语音识别、手势操作等,确保残疾人能够顺利访问和使用平台的各项服务。这种人性化的设计不仅提升了用户体验,也体现了对残疾人群体的尊重和关怀。信息化平台的建设可以加强政府、企业、残疾人之间的沟通与互动。这种三方互动的模式打破传统就业模式的局限,为残疾人创造更多就业机会,有助于构建一个更加开放、包容和协同的残疾人就业环境。

(四)积极推动企业参与,凝聚残疾人就业合力

积极推动企业参与,凝聚残疾人就业合力,是实现残疾人社会融入和经济独立的重要途径。企业作为残疾人就业的主体,更应积极承担社会责任。企业应根据自身的业务需要和岗位特点,制定明确的残疾人招聘计划,提供适合残疾人的工作环境和福利待遇。还可以定期举办招聘会,专门面向残疾人群体,为他们提供实习和就业机会。在办公场所方面可以为残疾人提供必要的工作场所改造和辅助设备,如无障碍通道、专用办公设备等,确保他们能够安全、舒适地工作。此外企业可以与残疾人就业服务机构、社会组织等加强合作,共同推进残疾人就业服务体系建设和完善。通过加强合作和沟通,企业可以更好地了解残疾人的需求和市场趋势,为残疾人提供更准确、更有效的就业服务。

同时,政府应发挥政策引导作用,通过制定优惠政策和奖励机制,鼓励企业为残疾人提供实习和就业机会。例如,对积极雇佣残疾人的企业给予税收减免、财政补贴等实质性的支持,降低其用人成本,提高企业的积极性。社会组织可以发挥桥梁作用,帮助残疾人与企业之间建立联系,提供职业咨询和就业指导,帮助残疾人更好地了解市场需求和职业发展方向。通过定期举办职业技能培训和职业规划讲座,提升残疾人的就业能力和竞争力。只有政府、社会组织与企业三方齐心协力,才能形成强大的合力,推动残疾人就业工作不断取得新的进展。

课题组成员:孙凯陶丽张芳

(作者单位:江苏医药职业学院)

“融治理”视角下推进大丰社会治理的实践与启示

□ 杭 斌

在社会治理现代化的要求下，大丰区结合自身地域特色和发展需求，秉持“宜融则融、能融尽融”原则，以防范化解社会矛盾风险为突破点，提出并围绕“融治理”理念推进相关工作。在主体融合、资源融汇、方式融聚、机制融通等方面采取了一系列措施，不断完善多元解纷体系，逐步构建起了具备系统性、创新性、协同性和科技支撑性的融治理特色体系，增强基层矛盾调处能力，提升社会治理效能。

一、主体融合：在全局工作谋划中推进平台建设 坚持顶层设计。牢牢把握走在前、做示范的重大要求，大丰区委将“提升社会治理效能”纳入整体工作布局，明确提出推进矛盾纠纷多元化解“一站式”平台建设。区委主要领导高度重视“一站式”平台建设，分层分级推进区镇村三级平台建设。将基层治理作为大兴调查研究重点课题，形成《关于加强矛盾纠纷多元化解“一站式”平台建设实施方案》。

强化高位推进。大丰区委、区政府定期研究信访稳定工作，实行区四套班子挂钩指导信访稳定的工作机制，完善领导干部接访约访下访和包案制度。组织“穿透式”调研，赴苏州、南通、宿迁等省平安建设现场会各现场点实地考察，学习先进经验、研究推进措施。举行全区基层社会治理实战技能比武，依托南京大学合作实践基地，邀请专家教授就矛盾纠纷多元化解等主题开展专项培训。

凝聚治理合力。强化政府主责，细化群团助推，深化公众参与，稳步实施智慧城市、雪亮工程等一批重点项目，深入推进首席法律咨询专家制度，开展“援法议事”活动，精心打造“彩虹联盟”等平安志愿者队伍，以“12345”热线、“随手拍”等线上平台为载体走好网上群众路线。政法委统筹协调矛盾纠纷多元化解工作，建立机制，整合资源；法院提供法治保障，建立从矛盾受理调解到诉讼断后的全流程；检察院从监督转向化解矛盾，强调前端介入和溯源指引；

公安局参与构建一站式化解体系，建立“六联机制”；民政局采取“四治”融合和“五社联动”战略；司法局承担矛盾化解职能，形成“五化建设机制”；街道和乡镇积极推进基层融治理工作，村（社区）书记协调各方，网格员承担具体任务。社会组织和志愿者作为重要辅助力量，在多元解纷体系中参与矛盾纠纷调解。

二、资源融汇：在分层分类指导下推进平台建设 推动中心融合“一盘棋”。突出区镇村三级联动，高标准建成区域社会治理现代化综合指挥中心，整合信访接待、非诉讼服务、“12345”热线等平台机构功能，实行矛盾纠纷“一窗式受理、一揽子调处、闭环式流转、全链条解决”。13个镇级指挥中心推行“5+X”模式，实现矛盾联调、网格联动、问题联治、平安联创，筑牢矛盾化解“主阵地”。依托263个村（社区）综治中心，打造矛盾化解“前哨站”，坚决筑牢“第一道防线”。

推动力量拧成“一股绳”。以一站式解纷止争为目标，运行“3967”模式，按照“常驻、轮驻、随驻”“3”种驻场方式，推动矛盾调解、法律服务、劳动仲裁等“9”个服务模块成建制入驻，完善调解、信访、仲裁、行政裁决、行政复议、诉讼等“6”种解决方式，健全“一窗受理、首问负责、联席研判、分流督办、联动化解及稳控、签订协议及司法确认、督促执行”“7”项操作流程，让老百姓办事解纷真正实现“最多跑一地”。

推动数据汇聚“一张网”。聚焦“一网统管、一办到底”数据集成建设，开发社会治理联动指挥平台，实现矛盾纠纷排查化解、社会治安问题排查处置和公共安全隐患整治等数据的信息共享、有效关联。健全高效处置体系，区镇村安排专人24小时值班，第一时间形成矛盾风险预警提示函，及时跟进督办到位、快速有效处置反馈。

推动服务聚拢“一条心”。一是聚拢国企资源协同服务。以新丰镇为例，国企公司与政府在基层治理中相互协作，在旅游景区事务中提供专业支撑，旺季

时协同服务景区,在多个方面推动社会治理有序发展。二是号召民企资源规范服务。以抛丸机产业为代表的民营企业,通过制定行业规范,促进企业间交流合作,为行业发展提供规范和引导,提升了整体行业的服务水平和市场竞争力。同时部分民企通过成立众心助客会等形式,参与社会基层服务,展现企业反哺社会、促进治理良性循环的积极作用。三是引导文化资源激励服务。文化资源以激励群众参与的方式为社会治理提供服务,例如西团镇通过地方特色文化元素,以文化激励理念引导群众积极参与社会治理活动,采取积分制管理模式,促进社区和谐稳定和治理效果提升。四是联合社区资源整合服务。整合住建局、法院等力量进社区,联合志愿者等社会力量,实现多方联动,运用自身场地等设施资源,为居民提供养老服务特定服务,提升居民生活幸福感。

三、方式融聚:在提升工作质效中推进平台建设

关口前移源头联防。依托“一站式”平台,构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制,确保矛盾纠纷有效分流、源头化解。深化“精网微格”工程,推行“网格吹哨、部门报到”工作机制,开展矛盾纠纷化解“敲门行动”,强化未办事项督办、超期事项催办、疑难复杂事项会办,推动网格事项“即诉即办”,打通政法服务群众的“最后一公里”。

重点问题多方联治。创新实施纪检、信访双联工作法,对事权涉及多部门单位的信访事项,联动约访、联合交办,杜绝推诿扯皮,推动诉求受理;对交办后久拖不决的信访事项,及时预警提醒,开展联动指导、联合督办,推动依法及时妥善解决;对重大疑难复杂信访事项,联动会商、联合处置,实行“一案一专班”“一案一方案”,集中力量查问题、促化解,切实推动案结事了、事心双解。

跟踪问效立体联督。建立政法队伍纪律作风监督员制度,常态化开展政治督察、执法检查、案件评查,有效规范执法司法行为,维护良好信访秩序。联合成立信访党风政风监督室,设立党风政风监测点,联合形成“1+4+15”监督网络(一个信访党风政风监督室,四个监察员办公室,十五个板块),全程嵌入监督,形成长效常态。

数字赋能智慧联融。依托大数据技术实现信息

的实时收集、精确分析与高效共享,构建多层次、全方位的社会治理联动网络,实现信息共享、数据融合与协同治理的目标,创新运用“大数据+网格化+铁脚板”模式,实现线上信息发布与线下定向服务的有机结合,构建双向联动网络,将便民服务热线与“12345”热线紧密对接,及时反馈和解决群众需求,切实解决群众的“急难愁盼”事项。

四、机制融通:在压紧压实责任中推进平台建设

强化组织实战。成立矛盾纠纷多元化解工作协调小组,出台“纪法+”联动工作机制暂行办法,定期召开联席会议,及时研究解决重大疑难矛盾纠纷和涉稳隐患。健全完善调解激励机制,将矛盾纠纷多元化解经费纳入财政预算,加强人民调解队伍专业化建设,不断推动矛盾纠纷多元化解工作取得实效。

强化机制保障。建立排查发现、定期研判机制,研究制定有针对性的解决方案和措施。建立交办流转、定期调度机制,每周召开全区社会稳定情况点调会,每月汇聚分析全区社会矛盾风险形势,及时发出“趋势预警”。建立督导考核、定期通报机制,每季度、每半年、全年召开专题会议,对落实情况、工作进展、处理效果全过程跟踪督办,形成结果考核、反馈纠偏、跟踪问效的工作闭环。

强化责任压实。联合制定《信访工作责任清单》,积极构建“有权必有责、有责必担当”责任体系。按照“工作清单化、清单责任化、责任时限化、时限节点化”要求,建立风险“提醒、研判、交办、跟踪、督办、问责”六张清单,构建高效落实的闭环体系。将“纪法+”一体化建设作为区域治理现代化的重要内容,纳入平安考评体系,不断推动矛盾纠纷多元化解工作取得实效。

重塑界面优化流程。以“一站式”解纷平台统一工作界面,打破资源分散局面,优化公众体验,提升服务质量;深化多方联动机制,打破多元主体信息壁垒,实现社会治理服务化、整体化与信息化。以“一站式”解纷平台不断优化流程,简化操作步骤,建立统一受理窗口,实现精准分流,推动流程可视化,提高纠纷解决的效率。

课题组成员:魏 姝 咸 英 江春飞

张 龙 黄 磊

(作者单位:大丰区区域社会治理现代化综合指挥中心)

建湖县九龙口湿地“生态修复 + 非遗传承”融合模式研究

□ 周文君

党的二十大报告提出,必须牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”的理念,站在人与自然和谐共生的高度谋划发展。近年来,建湖县大力实施“生态立县”战略,紧扣“江淮绿心新兴制造基地、生态宜居湿地文旅城市”发展定位,以生态产业化和产业生态化为工作主线,着力提升生态产品供给水平和绿色发展水平,积极探索人与自然和谐共生的现代化道路。建湖县九龙口湿地位于盐城市建湖县西南部,是典型的溇湖型原生态湿地。当地政府和民众通过“生态修复 + 非遗传承”融合模式使建湖县九龙口湿地欣欣向荣。

一、建湖县九龙口湿地生态发展

九龙口湿地位于盐城市建湖县西南部,地处宝应、淮安、建湖、阜宁4县(区)的交界处,行政区划隶属建湖县九龙口旅游度假区(九龙口镇)。九龙口湿地原为古射阳湖一部分,其形成时间约在公元前2000多年,是我国现存最为完好的溇湖型原生态湿地,也是里下河地区重要的汇水、过水和行洪通道,目前属于建湖县面积2500公顷。由于湖荡沼泽中的蚰河、林上河、钱沟河、安丰河、新舍河、溪河、莫河、涧河、城河等九条自然河道在九龙口镇沙家庄的大滩涂岛龙珠岛汇合,形成“九龙戏珠”的壮丽景观,因此得名“九龙口”。历史上,九龙口湿地物产丰富,原生态芦荡景色迷人,素有“金荡银滩”之称,是大自然赋予九龙口人的宝贵资源。

(一)建湖县九龙口湿地曾经生态脆弱

湿地是位于陆地和水域交汇处的生态系统,它为人类提供了重要的功能和服务,如储水和防洪、气候调节、污染退化、旅游和水运。与其他的生态系统相同,湿地生态系统在人类发展的过程中也在遭受着不同程度的破坏,湿地正面临着面积萎缩、功能减弱和多样性降低等问题。上世纪七十年代以前,九龙口湿地一直保持着原生态状态。自七十年代至本世纪初,由于片面追求经济效益,以匡圩种养和围网养殖为重点的破坏湿地资源的现象非常严重,致使部分湿地生态功能被逐渐削弱,失去了原生态的良好环境,出现“三减”的负面现象。一是原生态湿地大幅减少;二是原生态湿地水质功能相对减化;三是生物资源呈减少趋势。

1.原生态湿地大幅减少

曾经由于片面的追求经济效益,九龙口湿地匡圩种养和围网养殖的面积达1500多公顷,累计有大小塘口100多个。这些塘口所匡之处,原先相连的自由水面被阻断,水生植物部分被毁。九龙口原生态湿地仅剩不到1000公顷。

2.湿地水质功能相对减化

由于过度开发和缺乏有效的环境治理措施,湿地大片自由水面被蚕食,加之河道疏浚投入不足,湿地内沟河污泥淤积,水流不畅,湿地水质逐渐恶化。水质由原先的II类降为IV类,这意味着水质已经受到了一定程度的污染。同时湿地蓄水量严重下降,抗旱泄洪功能严重退化。

3. 生物资源呈减少趋势

由于过度开发和人为破坏, 九龙口湿地植被受到严重破坏。芦苇等湿地植物的生长衰败, 野生动物栖息场所发生变迁, 部分野生动物种类、种群数量减少明显, 生态服务功能减弱。一些珍稀物种如震旦鸦雀、东方白鹳等一度难以在湿地内栖息繁衍。湿地内的鱼类、鸟类等水生生物种群数量也大幅减少, 导致湿地生态系统的稳定性和多样性受到威胁, 湿地生态系统的恢复能力也逐渐减弱。

(二) 生态修复使现在的建湖县九龙口湿地欣欣向荣

生态修复的概念最早由国际生态恢复学会(SER)提出, 界定为“协助退化、受损的生态系统恢复、重建和改善的过程”。狭义上, 生态修复强调依靠自身能力恢复至未受损状态; 广义上, 生态修复可以视为使退化或受损的生态系统到一种稳定、健康、可持续的发展状态的转变。随着工业化和城市化的快速发展, 生态环境破坏问题日益突出, 生态修复成为解决环境问题的有效途径。生态修复作为实现可持续发展的有效途径, 关系到生态安全和民生福祉, 其理论与实践研究在近几年来得到了重要发展。

1. 湿地生态修复成效显著

面对愈加脆弱的湿地生态系统, 建湖县政府坚持“全面保护、科学修复、合理利用、持续发展”原则, 牢固树立“山水林田湖草沙是生命共同体”思想, 系统性、全局性推进生态治理与修复, 持续稳步推进以自然恢复为主的九龙口湿地生态修复, 做足生态文旅融合发展文章。政府不断勾勒出含“绿”量十足的乡村振兴图景, 打造强村富民特色, 让优美的自然生态底色转换成靓丽的生态富民颜色。九龙口湿地以创建国家湿地公园为抓手, 在理念、方法、资金、进度、制度等各方面统筹协调, 持之以恒推进以自然恢复为主的湿地生态修复。九龙口湖水为国家一级水质, 被专家学者誉为“里下河的明珠”。

经评估认证, 《中国国家地理》“红框”和《中华遗产》“绿框”同时落地九龙口湿地, 成为全国首个“双框之城”, 九龙口湿地生态修复入选江苏首届最美生

态修复案例。2020年当选“大美中国”“瞰秋杯”最美收获地。2022年7月, 九龙口湿地获得国内首个经认证的“碳中和景区”证书。2022年11月, 九龙口入选“全国非遗与旅游融合发展优选项目名录”。

2. 生物多样性保护成效斐然

建湖县政府扎实开展生物多样性保护, 提高湿地自身生态调节能力和环境承载力。九龙口湿地的成功生态修复工作入选了江苏首届最美生态修复案例。2022年, 九龙口湿地被列入江苏省“生态岛”试验区实施计划, 协同推动生物多样性保护水平和生态系统质量持续提升。自2023年开始, 建湖着手启动九龙口“生态岛”试验区建设, 实施以自然恢复为主的湿地生态修复和鸟类栖息地恢复, 取得阶段性成果。九龙口湿地现拥有原生态湿地植被3000多公顷, 维管植物54科114属157种, 鸟类16目44科160多种, 湿地生态得到了有效恢复。近几年, 九龙口湿地鸟类数量大幅增长, 每到秋天, 成群的野鸭及其他水鸟栖息在浅水滩区, 场面叹为观止。成功建立了东方白鹳繁殖种群, 建湖成为“东方白鹳的故乡”。2018年2月7日, 九龙口国家湿地公园首次观测到被誉为“乌中大熊猫”的震旦鸦雀, 并被央视《新闻联播》作为我国生物多样性保护取得显著成效的典型案例进行报道。2024年, 江苏省生态环境厅、省财政厅印发第二批江苏省“生态岛”试验区试点项目入库名单, 建湖九龙口“生态岛”试验区赫然在列。

3. “渔樵耕读”生态旅游事业蒸蒸日上

建湖县政府牢牢把握湿地生态修复的成效利好, 高标准推进九龙口生态旅游项目建设, 专门成立九龙口旅游度假区。景区以生态为核心、文化为灵魂、旅游为载体, 高标准推动湿地观光、生态教育、文旅体验、渔耕体验、湖鲜餐饮、渔村民宿、温泉度假、拓展训练、夜市经济、观光农业、非遗传承等生态文旅业态发展, 打造原生态、慢生活、深体验景区, 成为建湖文旅新地标, “建湖有戏一灵龙水乡·淮杂故里”生态文旅品牌影响力逐渐形成。九龙口湿地先后获批省级风景名胜区、省级旅游度假区、国家4A级旅游景区、国家湿地公园, “中国最具特色生态旅游目

的地”的金字招牌正吸引着无数国内外游客前来观光旅游,辐射带动了一大批周边农旅项目,助推村集体和农民实现“双增收”。

二、建湖县九龙口湿地的非遗传承和发展

非物质文化遗产是根据联合国教科文组织的《保护非物质文化遗产公约》所定义的概念,它涵盖了被各群体、团体或个人视为其文化遗产的各种实践、表演、表现形式、知识体系和技能,以及与其相关的工具、实物、工艺品和文化场所。这包括但不限于口头传统和表现形式(如语言)、表演艺术、社会实践、仪式和节庆活动、有关自然界和宇宙的知识和实践,以及传统手工艺等。非遗是人类文化多样性的重要组成部分。自2003年联合国教科文组织通过《保护非物质文化遗产公约》以来,非遗保护逐渐成为国际社会关注的焦点。中国作为文明古国,拥有丰富的非遗资源,自2004年加入该公约以来,不断加大对非遗的保护力度。

尽管非遗的文化价值和社会意义已被广泛认可,但许多人民群众对非遗的保护意识仍然不足,缺乏主动保护非遗的文化自觉。随着人们生存环境、生活方式和生活理念的变化,以及外来文化的冲击,非遗的文化生态环境逐渐受损,许多非遗项目失去了其赖以产生和发展的土壤。由于经济全球化和城市化进程的加速,许多珍贵的非遗项目受到严重冲击,传承人后继乏人,技艺濒临失传。

九龙口湿地所在的建湖县拥有丰富的非遗资源,包括淮剧、建湖杂技等。其中,淮剧是建湖乃至江苏的重要地方戏曲剧种,而建湖杂技则与河北吴桥、山东聊城齐名,是我国杂技三大发祥地之一。2008年,淮剧、建湖杂技皆被列入第二批国家级非物质文化遗产名录。

(一)建湖县淮剧在九龙口湿地的传承与发展

建湖县淮剧是一种具有深厚历史底蕴和独特艺术风格的地方戏曲剧种。淮剧,又名江淮戏、淮戏等,以建湖方言语音为基调,是一种古老的地方戏曲剧种。淮剧发源于今江苏省盐城市建湖县以及盐城市里下河一带,发祥于近现代的上海市,现流行于江苏

省、上海市以及安徽省部分地区。建湖县作为淮剧的发源地,与淮剧结下了不解之缘,建湖还是“中国淮剧之乡”。淮剧的形成可以追溯到清代中叶,当时淮安府(今淮安市和盐城市)和扬州府两地区的农民号子和田歌逐渐发展成为说唱形式“门叹词”,后与苏北民间酬神的“香火戏”结合演出,形成了早期的淮剧。在唱腔、表演和剧目等方面,淮剧又受到了徽戏和京剧的影响,逐渐丰富和完善。它以江淮官话为基调,唱腔丰富多样,表演形式多样,伴奏方式独特,且拥有多部经典剧目。2008年6月,上海淮剧团、江苏省盐城市申报的淮剧经国务院批准列入第二批国家级非物质文化遗产名录。这不仅是对淮剧艺术价值的肯定,也是对淮剧传承和保护的重视。2017年,建湖县被中国戏剧家协会命名为“中国淮剧之乡”。

水做的九龙口,漂来的沙家庄。九龙口九河汇合处的沙家庄,是的海湖变迁留下了泥沙堆积,地理位置使其成为水产湖鲜的集镇,古称沙溪镇,后来又叫沙家庄、小沙庄,依湖而居,世代繁衍。沙庄有着600多年的历史,这里发音纯正、富有韵味的江淮方言为历代淮剧艺人所运用,后来更是成了淮剧念白的语言基础。当年的沙庄船来舟往,商贾云集,乡音淮剧也随过往来客流传四方,沙庄成了淮剧的传播中心。

在九龙口湿地,淮剧得到了广泛的传承与发展。近年来,建湖县牢牢把握九龙口湿地生态修复的成效利好,基于沙庄古村的地理和历史风貌,结合淮剧杂技文化遗产挖掘和保护传承工作,打造全国唯一的淮剧小镇。淮剧小镇通过恢复村中水系和自然曲折岸线,营造浅滩,恢复芦荡风貌和荷花塘风貌,在湿地中点缀“九龙九墅”“沙庄客栈”等功能性建筑,复苏沙庄古村“村在荡中,荡在村中”的自然历史风貌。与此同时,以获得文华奖的淮剧《小镇有喜》为蓝本,按照“修旧如旧,建新如旧”的思路,改造和提升村内原住居民区(即核心区),恢复沙庄戏苑及周边街巷风貌,设计沉浸式现代淮剧表演,打造“戏在村里,村在戏里”的观感体验。观众既可饱览淮剧,感受传承百年的精彩技艺,更能体验当地优美的自然风貌和独特的人文风俗。当地政府在湿地内打造了淮

剧唱吧、冠服体验中心等场馆,让游客能够身临其境地感受淮剧的魅力。大型多维实境沉浸式秀演《小镇有喜》也在九龙口湿地内上演,为游客带来了一场与众不同的视觉体验。

(二)建湖县杂技在九龙口湿地的传承与创新

建湖历史悠久,文化积淀丰厚,是中国南派杂技发祥地之一,建湖杂技已有2000多年历史。历史上,建湖县庆丰镇所属的十八个村庄(统称“十八团”)是杂技艺术的重要聚居地。明末清初,建湖马戏班演遍全国,并远赴新加坡、印尼等国家,将杂技艺术传播到世界各地,促进了中外文化交流与合作。建湖县杂技以技巧精湛、细腻柔美、注重综合艺术为特点,拥有丰富多彩的传统节目和极高的艺术价值。2008年,建湖杂技被列为国家级非物质文化遗产保护项目,江苏省杂技团(原盐城市杂技团)被认定为保护责任单位。建湖县积极采取措施加强杂技艺术的传承与保护,包括培养新一代杂技人才、开展杂技艺术进校园等活动,让更多的人了解和喜爱这一传统艺术形式。

建湖杂技以其独特的技艺和惊险的表演赢得了广大观众的喜爱。在九龙口湿地,杂技得到了进一步的传承与创新。当地政府和杂技团体共同努力,推出了一系列新的杂技表演项目,吸引了大量游客前来观看,带动了当地的文化产业发展,为地方经济注入了新的活力。

淮剧小镇常驻一百余名淮杂演员,每天坚持为游客上演精彩剧目。游客不仅可以穿行在淮剧演员之中,体验淮剧沉浸式表演,还可以与杂技演员精彩互动,感受杂技艺术的魅力。

小镇的沉浸式生态文化体验对淮剧、杂技非物质文化遗产的宣传推广、保护传承提供了宝贵的实践样本,淮剧小镇被命名为江苏省文化和旅游产业融合发展示范区。2023年5月2日,中央电视台综合频道黄金档播出在淮剧小镇录制的《非遗里的中国》(江苏篇)节目,反响热烈。

三、九龙口湿地未来发展的建议

(一)加大政策保障与资金支持

1.完善政策法规

进一步制定和完善湿地保护和非遗保护的法律法规和政策措施,明确责任和义务,为九龙口湿地的“生态修复+非遗传承”提供法律保障。加大对违法占用湿地、破坏湿地生态环境等行为的打击力度,确保湿地保护法律法规得到有效执行。加强对湿地保护法律法规的宣传和普及,提高公众的法律意识和保护意识。加强非遗保护法律法规的宣传和普及,提高公众的法律意识和保护意识。

2.加大资金支持

需要加大资金和技术支持的力度,为“生态修复+非遗传承”工作提供坚实的保障。进一步争取国家和地方政府的资金支持,吸引社会资本参与“生态修复+非遗传承”项目,拓宽资金来源渠道。加强对资金使用情况的监管和评估,确保资金用于“生态修复+非遗传承”工作。

(二)继续加强生态修复工作

1.扩大生态修复范围

尽管九龙口湿地已经开展了一系列的生态修复工作,但相对于整个湿地的面积而言,目前修复的范围仍然有限。一些未修复的湿地区域仍然存在生态退化、水质污染等问题,这影响了整个湿地生态系统的稳定性和可持续性。未来,九龙口湿地在计划范围外还可以进一步扩大生态修复的范围,确保更多的湿地区域得到保护和恢复。这包括增加修复区域的数量和面积,以及选择更具有代表性和生态价值的湿地进行重点修复。通过扩大修复范围,可以更好地维护湿地生态系统的完整性和稳定性,为当地经济和社会发展提供更加坚实的生态保障。

2.提升生态修复技术

在生态修复过程中,虽然采用了多种技术手段,如地形重塑、植被修复、水系疏通等,但部分技术手段的应用效果仍有待提升。应积极引进国内外先进的湿地保护和恢复技术,如生物修复、生态工程等,提高湿地生态修复的效率和质量。未来,也可以加强与国际湿地保护组织的合作与交流,共同制定湿地保护和修复规划,分享经验和资源,形成合力推动湿

地保护和修复工作的发展。

3.加强修复后的管理维护

生态修复后的管理维护工作至关重要,关系到修复效果的持久性和湿地生态系统的可持续性。目前九龙口湿地在管理维护方面仍存在一些不足。例如,对修复后的湿地缺乏有效的监管和监测机制,难以及时发现和处理潜在的生态问题。因此,未来应加强对修复后湿地的监管和监测,及时发现和处理潜在的生态问题。另外,水体周边的陆域环境可以通过提供更多的取食和营养生态位来支持更多的鸟类,增加湿地鸟类的谱系和功能多样性,管理上,要注重陆域和水域的生境鸟类可利用的生态位的维持,加强对陆域内小微湿地的保护,建立多元化生态保护与补偿机制。同时,也需要加大对湿地周边居民的宣传教育力度,进一步提高他们的环保意识和参与度,共同维护湿地生态环境。可设立湿地保护基金,对在湿地保护工作中做出突出贡献的社区居民给予奖励和资助。

(三)高效推动非遗文化进一步发展

1.打造深入非遗旅游项目

在九龙口湿地生态旅游之外,进一步推出非遗文化主题旅游套餐,包括住宿、餐饮、游览等。目前的旅游项目戏曲、杂技元素融入还可以更加深入,小镇的民宿设计要贴合戏曲特色,呈现非遗特色发展,在保留乡村的原生态基础上,淮杂元素应随处可见,增加游客耳目一新的视觉和听觉效果。民宿运营饮食安排,在原汁原味的农家菜、地方菜的基础上,搭配淮剧、杂技元素的餐具、菜品、演出,也可以让游客参与进来,共同制作当地美食,深度体验淮杂文化,让游客流连忘返。同时还可与旅游机构合作,发展生态旅游产业,推出符合现代旅游特色的项目如观鸟、摄影、徒步等。还可以结合户外运动和九龙口湿地自然景观,打造九龙口湿地独特的运动旅游项目。

2.加快非遗文化传承与产品开发

继续整理调研资料,建立非遗项目数据库。定期更新数据库,确保信息的准确性和完整性。邀请专家

学者进行非遗文化研究,撰写研究报告和学术论文,发表研究成果。扩大范围举办非遗文化研讨会和讲座,分享研究成果。与传承人进一步合作,将研究成果转化为可操作的传承方案。将非遗文化推出系列文创产品(如旅游纪念品、工艺品)等相结合,开发出具有市场潜力的非遗文化产品。设立非遗文化产品展示和销售中心,为游客提供购买非遗文化产品的便利,同时开通线上售卖渠道。将非遗文化与时尚元素相结合,设计出具有时代感和市场吸引力的非遗文化产品,拓宽非遗文化的传播渠道和市场空间。多渠道筹措资金邀请国内外非遗传承人、专家学者等参加交流活动。举办国际非遗文化展览和演出,展示九龙口湿地的非遗文化魅力。利用国际媒体和社交平台宣传九龙口湿地的非遗文化。

3.加强数字化手段的应用

运用数字化、虚拟化等现代科技手段,开发非遗文化互动体验项目,增强游客的参与感和体验感。利用虚拟现实(VR)、增强现实(AR)等技术,打造沉浸式的旅游体验。游客可以在虚拟世界中自由探索各种景点,享受独特的旅游体验。结合人工智能技术,提供个性化的旅游服务和推荐。如AI语音导游、AI旅游规划等,为游客提供更加便捷、智能的旅游体验。开发剧本游项目,将具有地方特色的故事情节与景区游览相结合,游客在游览过程中需要完成各种任务和挑战,强化体验感。

“生态修复+非遗传承”模式不仅有助于环境保护,也能够促进地方经济发展和文化传承,建议由政府牵头促进生态学家、文化专家、社会学家等多学科的合作,进一步共同研究和实践,完善“生态修复+非遗传承”模式。这些经验的实施和推广,对于其他地区的湿地生态和文化传承工作具有重要的借鉴意义。希望九龙口湿地在探索人与自然和谐共生的现代化道路上发展得越来越好。

课题组成员:杨监峰 吴国良 周兵

(作者单位:江苏医药职业学院、建湖生态环境局)

推行“六为”工作法 提振干部精气神

——盐城市级机关工委培养激励年轻干部担当作为的实践思考

□ 徐环聪

年轻干部生逢伟大时代，是党和国家事业发展的生力军，必须练好内功、提升修养。年轻干部成长成才，既靠个人努力，更靠组织培养。盐城市委市级机关工委坚持向“新”而行、提“质”奋进，以党建“最大政绩”保障发展“第一要务”，进一步找准机关党建工作服务高质量发展的切入点融合点，持续“抓基层、强基础、聚人才、促振兴”，在市级机关创新推行年轻干部培养激励“六为”工作法，激励年轻干部开拓进取、干事创业，充分调动和激发他们的积极性、主动性、创造性，切实增强政治担当、历史担当、责任担当，打造更有硬核力的年轻干部队伍。

一、聚焦铸魂补钙促“愿为”。工委始终坚持立德树人、培根铸魂，持续深化党性教育，让年轻干部“动起来”，定期组织党员干部开展理论学习，坚定其理想信念，补足精神之“钙”，牢固确立为民服务的宗旨意识，树立正确的权力观和利益观，不断改进工作作风，强化群众观念，坚持实事求是原则、理论联系实际原则和调查研究原则，坚持以人民为中心理念，践行为人民服务宗旨，扑下身子，认真落实，不推脱、不敷衍。把思想政治教育放在年轻干部培养激励的首位，打造系统化公开课堂，加强年轻干部政治历练、思想淬炼、实践锻炼和专业训练，利用“周一大讲堂”“主体培训班”“微课堂”“随时讲”等平台，通过“集中学+现场学+研讨学”结合的形式，把党性教育作为“必修课”，打造“全面系统学、示范带动学、创新形式学”的三学联动机制，扎实推动年轻干部强化理论武装，厚植理论功底，感受真理力量。坚持典型引路，通过举办主题宣讲、主题征文等活动，持续推动理论学习走深走实。

二、聚焦强化担当促“敢为”。担当作为是党员干部的职责所在、价值所在。工委激励引导年轻干部强化责任感，永葆进取心，把敢负责、勇担当、善作为当成一种责任，将“要我作为”变成“我要作为”，主动作为，永葆先进。全面贯彻落实《中国共产党问责条例》，注重严管厚爱结合，准确把握监督执纪问责的力度、尺度、温度，坚持精准问责、规范问责，激励担当作为，准确落实“三个区分开来”，将容错纠错贯穿监督执纪问责全过程，适时为干部澄清正名，重点公开一批为能干事肯干事干成事的年轻干部撑腰鼓劲的典型案列，营造激励担当作为、干事创业的良好政治生态和从业环境，激励年轻干部锐意进取、敢闯敢试，让担当作为者放下包袱、轻装上阵，消除年轻干部怕“引火烧身”、怕问责担责的思想顾虑，解决好年轻干部不敢为问题，营造出敢于为担当者担当、为负责者负责、为干事者撑腰的浓厚氛围，推动更多的年轻干部“轻装上阵”。面向市级机关执法部门和窗口单位，进一步梳理责任清单、优化办事程序，推动流程再造，对不担当、工作不力的干部，及时采取提醒谈话、警示谈话、批评教育、诫勉谈话等措施，进行批评教育、提醒谈话、约谈，责令限期整改，严肃问责追责，让“南郭先生”无处藏身。

三、聚焦充电赋能促“善为”。针对党员干部的知识盲点、能力短板、经验盲区，督促、鼓励年轻干部多向书本和实践学习，善于学习新知识新技能，顺应时代变化，改进方式方法，提升能力水平。定期开展各种教育培训，进行常态化、多元化、系统化培训，让年轻干部用本领说话、凭实干立身。坚持干什么学什么，缺

什么补什么,打造专业化提能课堂,开展全链条跟踪培训。突出“短、平、快”,强化“严、细、实”,通过“集中学+自己学”“线上学+线下学”相结合等方式,聚焦产业提升、乡村振兴、数字经济、群众工作、党的建设等重点领域工作,开展针对性培训,推动“实战+实用+实例+实操”的融合,提升年轻干部服务高质量发展的本领。实行“导师帮带”制,选取政治素质过硬、实践经验丰富的领导干部和业务骨干作为帮带导师,言传身教,帮转思想、帮理思路、帮补短板。

四、聚焦拓宽赛道促“勇为”。坚持能者上、庸者下、劣者汰的用人原则,以周密细致的保障性政策,根治用人顽疾,真正做到给老实人搭建平台,给实干者提供舞台,让不干者下台,逐步提高机关年轻干部的组织公平感。进一步优化考核任用机制,树立重实干、重实绩的用人观和政绩观,充分考虑各层级的具体情况,不断优化机制,注重细节完善,以科学性保障选人用人全过程的公平、公正、公开。通过组织“搭台架梯”,年轻干部“唱戏出彩”,打造个性化成长方案,以青年岗位能手、业务骨干为主体,以“青年示范岗”为窗口、“青年学习社”为阵地、“青年讲师团”为平台,分层分级搭建比武竞赛擂台,开展“日日学”“周周练”“月月比”业务技能练兵比武活动。举办机关年轻干部“风采大赛”“公文写作竞赛”,推动年轻干部立足自身岗位,晒成绩、比干劲、展风采,以“赛”促思,以“赛”促干,点燃干事创业激情,激发展示自我、实现自我、超越自我的内生动力。举办市级机关“泼墨中华情·绿色低碳行”书画作品征集大赛、“赓续红色血脉·勇当碳路先锋”文艺汇演、“碳路先锋Goal精彩·情融机关志愿红”全市机关“足球文化节”等活动,进一步丰富机关党员干部文体生活,增强年轻干部的荣誉感、归属感、获得感。

五、聚焦关怀激励促“作为”。健全完善干部考核评价制度,建立健全干部激励机制,确保考评结果精准科学和有效运用。要用好考核评价的“指挥棒”,让党员干部不愿“躺平”。健全完善干部考核体系,严格规定考核程序,形成常态化评议机制,增强考核指标、考评体系的针对性和可操作性。动态调整年轻干部工资待遇,用好职务职级并行规定,及时为符合

条件、用于担当的中层干部解决职级问题;定期开展最美公务员、党员先锋岗等评比活动,以评比奖励营造良好的机关氛围。完善年轻干部表彰奖励、党内关爱、典型示范、工作指导等机制,定期开展年轻干部座谈会,组织谈心谈话,加强思想动态调查,举办党内关爱活动,关心年轻干部的工作生活和思想动态。全面推广“青年干部上讲台”,用青年讲给青年听的方式交流分享,进一步夯实理论学习基础、强化实践教育成效。持续开展单身青年联谊活动,不断探索吸引和凝聚年轻干部的有效路径,拓宽其沟通交流的渠道,帮助解决未婚年轻干部婚恋等问题。

六、聚焦从严监督促“廉为”。把对党忠诚教育融入年轻干部培养全过程,通过党风廉政专题党课、警示教育案例学习、廉洁故事分享等方式,提升年轻干部政治思想觉悟、纪律规矩意识,扣好人生“第一粒扣子”。注重严在日常、管在平常、抓在经常,紧盯年轻干部违纪违法易发多发风险点,针对年轻干部的岗位特点,围绕重点工作、岗位职责、业务流程等方面,让年轻干部时常主动检视自我,全面查找廉洁风险点,督促制定防控措施,不断规范年轻干部秉公用权,防止“刚起步就跌倒”。做深查办案件“后半篇文章”,用活典型案例,通过宣读处分决定、通报违纪事实、印发忏悔录、制作警示教育片等方式,以案释德、以案释纪、以案释法,防患于“未病”。开展青“廉”文化沙龙等活动,坚持正向引导和反面警示相结合,讲述红色廉政故事、观看廉政文艺作品,挖掘历史遗存、文化经典、文物古迹中的廉洁思想、家风元素,组织“廉洁文化进家庭”活动,开展“廉洁家风”故事宣讲、廉政主题“亲情寄语”“治家格言”征集,拓展“好家风好人生”廉洁课堂,教育党员干部重视家教家风建设。

时代是出卷人,我们是答卷人,人民是阅卷人。党员干部尤其是年轻干部要走好赶考之路,当好新时代“答卷人”,就要立足岗位职责,增强危机感、紧迫感,不断提升政治能力、履职本领,铆足干劲,提振干事创业的精气神,积极投身火热的实践之中,积极主动担当作为,奋力交出群众满意的赶考答卷。

(作者单位:盐城市委市级机关工委)

盐城地方高校产教融合协同育人的策略研究

□ 葛平

地方高校作为区域知识创新与人才培养的关键阵地,其与地方产业开展产教融合协同育人模式,对于推动地方经济转型升级、提升高校教育教学质量具有举足轻重的战略意义。2023年6月,国家颁布了《职业教育法修订法案》,该法案强调大力扶持职业教育。盐城,这座地处江苏沿海地区且正处于产业快速发展进程中的城市,其地方高校的产教融合协同育人实践,不仅关乎高校自身的长远发展,更与盐城地区的整体经济社会发展息息相关。深入探究盐城地方高校产教融合协同育人的有效策略,既是顺应时代发展潮流的必然要求,也是破解当前地方高校教育与地方产业需求脱节困境的现实路径。

一、盐城地方高校产教融合协同育人的现状审视

(一)合作模式呈现多元化态势

盐城的多所地方高校在产教融合实践中积极探索创新,合作模式日益丰富多样。以盐城工学院为例,该校与本地众多知名制造企业,如悦达起亚汽车有限公司等建立了多层次的合作关系。一方面,在人才培养层面,通过开设“订单班”的形式,依据企业特定岗位需求定制课程体系与教学计划,实现了人才培养与企业需求的精准对接。学生在完成校内基础课程学习后,直接进入企业进行实习实训,由企业技术骨干与学校专业教师共同指导,毕业后优先进入合作企业就业,有效提升了学生的就业竞争力与企业的人才满意度。另一方面,在科研合作领域,双方围绕汽车制造工艺优化、新能源汽车技术研发等关键技术问题展开联合攻关,借助高校的科研资源与企业的生产实践平台,取得了一系列具有实际应用

价值的科研成果,并成功转化为企业的生产力,为企业的技术升级与产品创新提供了有力支撑。

盐城师范学院则紧密结合自身师范教育特色,与盐城市及周边地区的中小学校、各类教育机构搭建了深度合作网络。在教师教育人才培养方面,通过组织学生开展教育见习、实习支教等实践活动,让学生在真实的教育教学环境中锤炼教学技能、积累教学经验。同时,定期邀请中小学一线优秀教师走进校园,举办教学示范课、教学经验分享会等活动,为师范类学生提供鲜活的教学案例与实践指导。此外,在教育科研合作方面,高校与中小学共同开展课题研究,针对基础教育课程改革、学生心理健康教育等热点难点问题进行深入探讨,有效促进了地方基础教育质量的提升与高校教师教育科研水平的提高。

(二)政策扶持体系逐步构建

盐城市政府高度重视地方高校产教融合协同育人工作,近年来相继出台了一系列旨在促进高校与产业深度合作的政策文件。在财政支持政策方面,设立了专项财政资金,对高校与企业合作开展的实习实训基地建设、产学研合作项目、“双师型”教师培养等给予重点资助。例如,对于新建的具有较高水平与示范效应的实习实训基地,政府给予一次性资金补贴,用于购置先进的教学设备与实训器材;对高校与企业联合开展的科研项目,根据项目的创新性与应用前景,提供不同额度的科研启动资金与项目配套资金,有效激发了高校与企业开展合作的积极性与主动性。

在人才政策方面,积极鼓励高校教师与企业技术人才的双向流动。对于高校教师到企业挂职锻炼、

参与企业技术研发等实践活动,在职称评定、岗位考核、绩效奖励等方面给予政策倾斜,将教师在企业实践中的成果与贡献纳入职称评审的重要依据;同时,支持企业高层次技术人才到高校兼任任教,担任实践课程指导教师或客座教授,为高校人才培养提供经验丰富的师资力量,并在薪酬待遇、人才引进补贴等方面给予相应保障,为高校与企业之间的人才交流与合作搭建了畅通的政策桥梁。

二、盐城地方高校产教融合协同育人面临的困境剖析

(一)产教融合深度与广度受限

尽管盐城地方高校在产教融合方面已取得一定进展,但整体融合深度与广度仍存在明显不足。从课程体系设置来看,部分高校专业课程内容未能及时跟上地方产业快速发展的步伐,存在知识更新滞后、实践教学环节薄弱等问题。例如,盐城一些新兴产业如新能源、智能制造等领域所需的前沿技术与工艺,在高校相关专业课程中未能得到充分体现,导致学生毕业后进入企业仍需较长时间的岗位培训才能适应工作需求。

在实习实训环节,部分企业对学生实习实训的重视程度不够,将学生视为廉价劳动力,仅安排简单重复性劳动任务,缺乏系统的岗位技能培训与职业素养教育,未能真正发挥实习实训在人才培养中的关键作用。同时,高校与企业在科研合作方面,虽然合作项目数量有所增加,但多数项目仍处于浅层次的技术咨询、产品测试等阶段,对于一些关键核心技术的联合研发与创新突破相对较少,难以满足地方产业向高端化、智能化、绿色化转型升级的技术需求。

(二)协同育人机制尚待健全

高校与企业之间缺乏一套高效、完善的协同育人机制,这在很大程度上制约了产教融合的协同效应发挥。在合作沟通机制方面,高校与企业之间的信息交流渠道不够畅通,缺乏常态化、制度化的沟通平台与机制。双方往往在有合作项目需求时才进行临时对接,对于彼此的发展战略、人才需求规划、科研创新方向等缺乏深入了解与长期规划,导致合作过

程中容易出现信息不对称、目标不一致等问题,影响合作项目的顺利推进与长期稳定发展。

在利益分配与风险分担机制方面,由于高校与企业的性质、目标与利益诉求存在差异,在合作过程中对于科研成果转化收益分配、合作项目风险承担等关键问题缺乏明确、合理的界定与规范。例如,在一些产学研合作项目中,对于科研成果的知识产权归属、技术转让收益分配比例等问题常常引发争议,导致合作双方矛盾激化,甚至出现项目中途夭折的情况。同时,对于合作项目可能面临的技术研发失败风险、市场波动风险、学生实习安全风险等,缺乏有效的风险评估与分担机制,一旦出现风险事件,容易造成双方的利益损失与合作信心受挫。

(三)师资队伍建设滞后于产教融合需求

盐城地方高校师资队伍结构与素质在一定程度上难以满足产教融合协同育人的要求。一方面,“双师型”教师比例偏低,多数教师长期从事理论教学工作,缺乏企业生产实践经验与行业前沿技术技能。这使得教师在教学过程中难以将理论知识与实际生产案例有机结合,教学内容空洞抽象,无法有效激发学生的学习兴趣与实践动手能力。例如,在工科专业教学中,一些教师对于企业实际生产工艺流程、设备操作规范等缺乏深入了解,只能照本宣科,导致学生对专业知识的理解与掌握仅停留在书本层面,毕业后难以迅速适应企业工作岗位的要求。

另一方面,企业兼职教师队伍建设存在诸多问题。虽然部分高校聘请了企业技术人员担任兼职教师,但由于缺乏系统的教学培训与规范管理,企业兼职教师在教学方法、教学组织、教学评价等方面存在不足,教学质量参差不齐。此外,企业兼职教师的教学时间难以保障,往往因企业生产任务繁忙而无法按时授课,影响了教学计划的正常实施与教学秩序的稳定。

三、盐城地方高校产教融合协同育人的策略建议

(一)精准对接产业需求,深化产教融合内涵

动态优化课程体系。高校应建立常态化的产业调研机制,深入了解盐城地方产业结构调整与转型升级动态,及时掌握企业对各类专业人才的知识、技

能与素质需求变化。以产业需求为导向,对现有专业课程体系进行全面梳理与优化调整。邀请企业行业专家、技术骨干深度参与课程开发与设计过程,将企业实际生产项目、技术工艺、行业标准等融入课程教学内容,确保课程内容的先进性、实用性与针对性。例如,针对盐城新能源汽车产业的快速发展,相关高校可适时增设新能源汽车电池技术、电机控制技术、智能网联汽车技术等课程,并结合企业实际生产案例开展项目式教学,使学生在学习过程中能够接触到行业最新技术与实际生产场景,毕业后能够迅速适应企业工作岗位要求,实现人才培养与企业需求的无缝对接。

创新实践教学模式。构建以实践能力培养为核心的全方位、多层次实践教学体系。加大实习实训基地建设力度,整合高校与企业资源,共建一批集教学、生产、研发、培训、鉴定等多功能于一体的高水平实习实训基地。积极探索现代学徒制、企业新型学徒制等新型人才培养模式,推行“招生即招工、入校即入厂、校企联合培养”的育人机制,让学生在真实的企业生产环境中接受系统的实践技能培训与职业素养教育。同时,鼓励高校与企业共同开展创新创业实践活动,依托各类创新创业大赛、众创空间、科技企业孵化器等平台,为学生提供创新创业项目孵化、创业指导、资金支持等一站式服务,激发学生的创新创业意识与实践能力,培养适应新时代需求的创新型、复合型人才。

(二)构建长效协同机制,提升育人整体效能

强化沟通协调机制。建立由盐城市政府牵头,高校、企业、行业协会等多元主体共同参与的产教融合协同育人工作领导小组,负责统筹规划、协调指导全市高校产教融合工作。定期召开产教融合工作联席会议,研究解决合作过程中的重大问题,制定出台相关政策措施。搭建高校与企业常态化沟通交流平台,如建立产教融合信息服务平台、校企合作对接会等,及时发布高校科研成果、人才培养计划、企业技术需求、实习实训岗位等信息,促进双方信息共享与精准对接。加强高校与企业之间的人员互访交流,高校定期

组织教师深入企业调研学习,企业安排技术人员到高校开展技术讲座、培训指导等活动,增进双方相互了解与信任,为合作项目的顺利实施奠定坚实基础。

完善配套工作机制。制定科学合理的产教融合合作项目利益分配与风险分担制度。在利益分配方面,明确高校与企业科研成果转化、技术服务、人才培养等合作项目中的知识产权归属、收益分配方式与比例等关键问题。例如,对于高校与企业联合研发的科研成果,根据双方在项目中的投入资金、人力、技术等资源占比,以及成果转化后的预期收益情况,合理确定双方的收益分配比例,并通过签订具有法律效力的合作协议加以保障。在风险分担方面,对合作项目可能面临的技术风险、市场风险、资金风险、安全风险等进行全面评估与分类管理。建立风险预警机制,及时发现并化解潜在风险。对于不可预见的风险事件,根据双方责任与能力,合理确定风险分担比例,通过购买商业保险、设立风险基金等方式,降低风险损失对合作双方的影响,确保合作项目的可持续发展。

(三)强化师资队伍建设,筑牢育人人才根基

多途径提升高校教师实践能力。制定高校教师实践能力提升专项计划,鼓励教师深入企业一线挂职锻炼、参与企业技术研发与生产实践活动。建立教师企业实践锻炼考核评价机制,将教师在企业实践中的表现、取得的成果与职称评定、岗位晋升、绩效奖励等挂钩,激励教师主动提升自身实践能力。支持高校与企业共建“双师型”教师培养培训基地,为教师提供系统的实践技能培训课程与实践教学指导。同时,鼓励教师参加各类职业技能竞赛、行业技术培训与认证考试,获取相关职业资格证书,不断提升教师的“双师”素质与能力水平。

全方位提高企业兼职教师教学水平。加强企业兼职教师队伍建设与管理。建立企业兼职教师选聘标准与程序,优先选聘具有丰富实践经验、较高技术水平与一定教学能力的企业技术骨干担任兼职教师。对企业兼职教师开展系统的教学方法培训,包括教学设计、课堂教学组织、教学评价、教育心理学等

盐城珠溪古镇的微气候与舒适度研究

□ 滕秀夫

近年来,各地陆续开始对历史文化旅游区进行了保护与整顿,但重点都局限于建筑和基础设施的改造,对公共空间的环境改造力度不足。另一方面历史文化街区的微气候环境对人体感受有直接影响。若要衡量人体对微气候环境的适应程度,就需要引入人体舒适度的概念。微气候环境和人体舒适度在

公共空间还影响着游客的行动与分布,因此历史文化旅游区的街巷空间环境微气候舒适度的改善与提高尤为重要。本课题基于微气候考虑人体舒适度是居民和众多游客访问历史文化观光地区的因素,以盐城市区保存较为完好的珠溪古镇为例,希望可以为改造或新建的历史文化旅游区的空间环境改善与

方面的知识与技能培训,帮助其掌握基本教学规律与方法,提高教学质量。建立企业兼职教师教学质量监控与评价机制,定期对其教学效果进行评价与反馈,及时发现并解决教学过程中存在的问题。为企业兼职教师提供必要的教学支持与保障,如教学资料编写、教学设备使用、教学时间协调等,确保企业兼职教师能够顺利完成教学任务。

(四)优化政策支持体系,营造良好育人环境

加大财政投入与政策扶持力度。盐城市政府应进一步加大对地方高校产教融合协同育人工作的财政投入力度。设立产教融合专项发展基金,重点支持高校实习实训基地建设、“双师型”教师培养、产学研合作项目开发、创新创业教育等关键领域与环节。创新财政资金投入方式,采用政府购买服务、以奖代补、贷款贴息等多种形式,提高财政资金使用效益。同时,制定出台一系列税收优惠、土地供应、金融支持等配套政策措施,鼓励企业积极参与产教融合协同育人项目。例如,对参与产教融合的企业给予税收减免优惠,对企业用于与高校合作项目的设备购置、技术研发等费用允许在企业所得税前加计扣除;在土地供应方面,优先保障企业与高校共建实习实训

基地、科技研发中心等项目的用地需求,并给予适当的土地出让金优惠;引导金融机构加大对产教融合项目的信贷支持力度,创新金融产品与服务模式,为高校与企业合作提供多元化的融资渠道。

完善政策落实与监督评估机制。建立健全产教融合政策落实与监督评估机制,确保各项政策措施能够落地生根、取得实效。加强对政策执行过程的跟踪与监督,及时发现并解决政策执行过程中出现的问题与偏差。建立科学合理的产教融合协同育人评价指标体系,对高校、企业在产教融合工作中的人才培养质量、科研成果转化、服务地方经济社会发展贡献等方面进行全面、客观、公正的评价与考核。将评价结果与财政资金分配、政策扶持力度调整、高校领导班子考核、企业荣誉评定等挂钩,形成有效的激励约束机制,推动盐城地方高校产教融合协同育人工作持续健康发展。

(本文系2024年度盐城市社科基金项目“高质量发展背景下盐城地方高校产教融合协同育人的策略研究”阶段性成果,项目编号24skB197)

课题组成员:温崇明
(作者单位:盐城工学院)

优化提供科学且人性化的参考。

一、盐城珠溪古镇的空间特性

(一) 古镇历史与文化背景概述

盐城珠溪古镇,亦称伍佑古镇,位于江苏省盐城市亭湖区,已有千年历史。作为盐城历史文化的见证者,伍佑古镇曾是盐运经济的枢纽。自宋元以来,古镇凭借水运优势,逐渐发展成为江淮地区的商贸重镇。古镇的繁荣不仅得益于其在盐业经济中的重要地位,还得益于丰富的手工业,如传统的伍佑糖麻花产业,使得当地经济一度兴盛。

伍佑古镇独特的空间布局也是其历史文化的重要组成部分。古镇的“六河、九街、十八巷、二十六桥”布局完整保留了江南水乡的传统肌理,成为其最具代表性的特征。这些街巷与河道的错综复杂,反映了古镇与水系的紧密联系。改造过程中对河道大面积保留,并对部分河道进行拓宽与延展,部分建筑依水而建,形成了“街在水边、房在街边”的传统布局,街巷则蜿蜒曲折,充满历史氛围。

古镇中的曾氏大楼、陈氏宗祠等一批明清时期的历史建筑得到了保护性恢复,保留了古镇的文化精髓。与此同时,一些20世纪末建设的重点建筑,如鞋帽社和书店,以及老品牌门店也在改造过程中被妥善保护。这些改造并非大规模拆迁,而是采取了纹理型、针灸式的保护性开发方式,古镇整体仅拆除了五分之一的区域,保留了56处古建筑,并修缮了68处重点民居。通过这种局部有机更新的方式,古镇得以保留大量老民居和市井生活氛围,最大限度地保持了“烟火气”和“原生态”。目前古镇的东南角区域的改造工作已完成,东北区域正在进行中。

珠溪古镇的保护与更新工程不仅是在对历史建筑进行修复,更是在恢复与传承古镇的文化与生活方式,使得这座千年古镇在现代化的进程中依然保持着独特的文化韵味与活力。

(二) 古镇改造前的空间特征

在珠溪古镇的历史发展过程中,古镇的空间布局受限于自然条件与历史背景。未经过现代化改造之前,珠溪古镇主要呈现以下几方面的特征:

1. 建筑老化严重:由于长时间缺乏维护,许多传统建筑年久失修,部分建筑面临坍塌的危险。尤其是木质结构的房屋在风雨侵蚀下已经出现了明显的破损,整体居住环境较差。

2. 空间狭小、设施落后:古镇的街巷布局狭窄,很多道路仅能容纳行人和少量非机动车通过,难以适应现代交通需求。同时,基础设施如排水系统、电力供应和卫生设施等也相对落后,无法满足现代居民的生活需求。

3. 公共空间利用率低:古镇的公共空间主要是老街两侧的集市和一些小广场,但这些区域往往缺乏管理,环境卫生较差,功能单一,难以为当地居民提供多样化的活动场所。并且绿化环境不佳,仅少部分区域(沿河)种植绿化。

(三) 古镇改造后的空间特征

1. 古镇内建筑特征。在改造过程中,政府与相关机构采用“修旧如旧”的方式,对古镇中具有历史价值的建筑进行了修复。例如,传统民居等建筑外观保持了明清徽派建筑风格,青砖黛瓦,但内部结构进行了强化,加入了现代的防火防潮材料。所有的旧材料——老城砖、滴水瓦、旺砖、脊砖等砖类和木楼板、雕花木门等都进行分类编号储存,在后期修缮中,按照“整旧如旧”的原则进行复原。此外,一些破损严重的建筑经过重建后,功能上与现代生活需求更为契合,但仍保持了古镇的历史风貌。

2. 街巷布局与水系格局特征。珠溪古镇的布局仍然保留了典型的水乡特色,整体布局以河道为轴心展开,形成了“街在水边、房在街边”的格局。改造前后,古镇的街巷特征在以下几方面得到了传承与改善。

(1) 传统街巷布局的保留:珠溪古镇的街巷狭长而富有曲折感,如下图所示,改造前是十字交叉主路,改造后的主要街道与周边小巷成鱼骨状。古镇的主要街道依河而建,两侧分布着民居、商铺和祠堂等建筑。尽管古镇空间狭小,改造过程中避免了过度拓宽街道,以保留原有的亲密感和传统生活氛围。

(2) 水系的拓展:珠溪古镇的水系贯穿整个古

镇,在改造后,沿河步道和亲水平台得到了修整,增强了与河道的互动性。游客可以沿着河边散步,体验水乡的独特魅力。并且对于古镇的排水系统也进行了升级,减少了雨季积水的情况。

(3)巷道的多样性:除了主街道,古镇内部有许多连接各家各户的小巷,这些巷道狭窄而复杂,如同迷宫般将古镇内部的空间紧密相连。改造后的小巷增加了石板路和灯光照明,方便居民夜间出行。

3.街巷环境特征。改造后的珠溪古镇对街巷进行了适当的拓宽和整修,原先曲折狭窄的道路经过规划后保留了传统的巷道布局,但增加了部分石板路与休息区,增强了行人的舒适性与通行效率。公共设施:在公共空间方面,古镇新增了多个广场、文化展示区和绿地,为当地居民和游客提供了更多的活动空间。这些公共区域不仅用于休闲,还成为了展示当地历史文化、举办民俗活动的重要场所。例如,古镇的入口广场经过改造后,成为了节庆和集市活动的主要场地,而沿河区域的步行道则为游人提供了休闲散步的空间。

二、盐城珠溪古镇的微气候与舒适度分析

(一)微气候的定义与影响因素

微气候是指在局部地理区域内,气候条件因地形、植被、建筑物等环境因素的影响而与周围大气有所不同的小范围气候。与大气候相比,微气候变化范围更为局限,通常只在数米到数百米的空间范围内发生。由于城市冠层的固有差异,其受人类活动影响也最大,所以城市微气候在同一城市中不同地区之间都会存在差异。例如,一些地区街道的自然通风效果好,那么人们在这里的感受会比其他地区更凉爽。城市街区微气候的要素为温度、湿度、风速、风向、日照,这些要素基于城市气候变化而变化,但又受街区内道路、广场、绿地、水体、植被、建筑类型和朝向等内容的影响。

本文研究古镇街巷空间局地微气候的调节与改善,研究尺度都限定在城市冠层内,在宏观尺度、中尺度、局地尺度和微尺度下,微气候影响因素不同,相对的测试方法和评价标准也有所差异。在古镇环

境中,建筑物布局、街巷的宽窄、绿化水平及水体的存在是主要的微气候影响因素。

表 3-1:影响微气候的城市因素

因素	形态及参数
地形、地貌	平原、高原、山地、丘陵、盆地、冰川、海岸
地段下垫面: 土壤、植被、 水体	土壤:类型、结构、颜色、空气和水分含量 植被:类型、高度、生长季节、覆盖率 水体:形式、形状、深度、面积、体积
立体下垫面: 建筑	建筑:下垫面、布局、结构、材料、导热率、冷热源

(二)古镇的气候条件分析

珠溪古镇,位于中国江苏盐城,属于典型的温带季风气候区,四季分明,气候湿润。盐城的地理区位是东经 119° 49',北纬 33° 38',靠近黄海,全年受季风影响较大,气候特征如下。

盐城地区的年均气温约为 15° C 左右,冬季较为寒冷,最低温度可达 -5° C 左右,而夏季炎热,最高气温可达 35° C 以上。盐城地区年降水量丰富,平均降水量约为 1000-1200 毫米,集中在 6 月至 9 月的夏季,尤其是梅雨季节降水频繁。由于盐城靠近黄海,空气湿度相对较高,年平均相对湿度约为 70%-80%,夏季湿度常超过 80%。盐城地区风力较大,年平均风速 2.8 ~ 3.4 米 / 秒,春季最大,秋季最小。常年主导风向为东南风,冬季常刮西北风。近海区域受海风影响明显,海风对调节温度、增加空气流动具有重要作用。

珠溪古镇的气候条件在江苏盐城的区域性气候背景下,受河道和古镇独特的建筑布局影响,形成了相对独特的微气候环境。其地处市区,离海岸线较远,风速在日常情况下比平均风速要小。由于古镇紧邻水体,空气湿度较高,尤其在夏季,湿热感强烈,而密集的街巷建筑对通风有一定阻碍,部分区域可能存在闷热现象。

经过夏季多次现场调查与实地检测,除工作日

等硬性原因,炎热的微气候环境以及缺少遮荫区域也是阻碍旅游人群游览的重要因素之一。气候是导致季节性旅游的基本原因之一,也是影响旅游体验的重要因素,风感和高温都会影响游客对目的地的选择和旅游当下的体验感,而大气候不可轻易改变,所以研究考虑气候因素和通过人为设计与调整来改变历史古镇的微气候是必然可行的。

(三)微气候对古镇空间使用的影响分析

珠溪古镇的微气候对空间使用产生了显著影响,特别是在江苏盐城地区的气候背景下,湿润的气候和季风效应增强了古镇不同空间的功能差异,结合上述实地测量与调研结果来看,几个区域都有微气候问题及相关影响。

沿河区域:珠溪古镇沿河空间由于水体的调节作用,空气湿度高,温度相对稳定,夏季降温效果明显,成为游客和居民的主要休闲活动区。在这些区域,风速适中,人体舒适度较高,适合开展户外活动。

主街道区域:古镇东西方向的主街道宽度较大,部分宽度大于20米。两侧建筑体量也偏大。街道除建筑遮荫以外,几乎没有任何遮荫降温设备。除了两侧建筑内部,街道中也没有休息设施。对于炎热的季节来说,游客的体感温度较高部分区域舒适度较低。

狭窄巷道:古镇的部分东西向的巷道密集、狭窄,建筑物阻挡了空气流通,巷道内通风效果差。加上高湿度的环境,这些区域在夏季容易形成闷热的气候条件,可能会影响人们的长时间停留和使用。

广场和开阔空间:古镇中的广场、祠堂前的空地等较为开阔的区域,由于风速较高、温度适中,这些地方成为人们社交、休息和集会的首选区域。微气候对这些空间的影响较小,通常人体感知舒适。

不同朝向的街巷空间:不同城市的街道最佳朝向会因城市的地理位置以及街道配置的不同而产生差异,Elnahas在研究冬季和夏季中纬度城市地区的过程中,发现东西方向街道的热舒适度最好。Johansson在对炎热干燥地区的街道进行研究时发现,东西方向的街道微气候问题突出。同等条件下,南北方街道日照通风都优于东西街道。但根据城市所在

地理位置、气候环境以及后期规划的不同,需要对每个地区单独进行研究。研究结果表明珠溪古镇东西向街道舒适度的均衡性略高于南北向。

珠溪古镇的微气候特征与空间布局紧密相关,河道、绿化和建筑物的分布对微气候有调节作用,但是部分地区微气候环境较差,可以通过局部调节来改善微气候环境从而提高人体舒适度。

三、盐城珠溪古镇的更新与改造建议

珠溪古镇的气候条件及其微气候特征对建筑和公共空间的使用具有重要影响。为了更好地适应当地的气候特点,提升人体舒适度,微气候适应性改造的策略需要从建筑朝向、通风、采光、绿化和水体等多个方面进行优化。

(一)建筑朝向与布局调整

在古镇保护和更新过程中,建筑的朝向和布局对优化微气候环境至关重要。根据珠溪古镇的地理环境和气候特征,应考虑以下几点。

注意建筑朝向:珠溪古镇东西方向为主要街道贯穿整个区域,南北方向开创了河道,其他次要小路南北方向居多,街区整体结构属于规则形。优点是大街的商业形式繁华,而小巷的居住环境安静不嘈杂。缺点是环境舒适度无法适应当下的居住要求,在温度较高的季节人体舒适度感觉整体偏低,特别是建筑密集区域。从实地调研数据得出大部分区域的微气候与人体舒适度数据变化走向一致,部分区域受外因影响产生变化。之后的建筑应尽量采用南北朝向,避免东西朝向的建筑过度暴露在强烈的阳光下,特别是夏季,南北朝向可以减少西晒,提高房屋的自然通风效果,降低室内温度。

优化街道高宽比:根据盐城地区的旅游旺季时间段来看,首要应提升炎热时节的室外舒适度,同时保持其余偏冷时节的室外舒适度。历史文化旅游区的街道有其局限性,大部分街道朝向无法改变。综合了不同街道朝向与宽高比的舒适度,以及对风环境和日照的综合影响,可以对宽高比进行缩小或扩大。如东西主路部分区域可以利用植物排布和增加城市家具来缩小宽高比。部分小巷子可以降低建筑高度,

拆除二层来扩大巷子的宽高比。

开放式低层建筑布局:在更新过程中,避免过于密集的建筑布局,适当增大建筑物之间的空隙,增强空气流通。特别是在古镇的核心区域,适当开辟公共开放空间,为空气流动提供通道。保持古镇原有的低层建筑风貌,避免过高建筑对周边环境和微气候产生负面影响。通过合理布局,增强不同功能区的空间联系,同时减少建筑对风道和光线的阻碍。

(二)通风与采光的优化

良好的通风与采光是提升古镇居民生活舒适度的重要因素。在珠溪古镇的改造中,需根据实际气候特点和微气候条件,进行以下优化:

通风优化:珠溪古镇的狭窄巷道和密集的建筑布局在夏季可能会阻碍空气流动,导致局部区域通风不良。在更新过程中,需通过改善街巷布局、增加绿化带、在建筑墙体开设通风窗等方式,增强自然通风效果。目前已开发区域中的镂空墙体部分可以改善通风,部分只是装饰作用。可以结合风道分析,设计优化风流路径,以提高巷道中的空气流动性。

采光优化:古镇的狭窄巷道和密集建筑可能导致部分区域采光不足,特别是在阴天或冬季。如下图所示部分区域建筑间距过近,通风采光都较差,还有人因素遮挡通风等等。通过拆除或缩小部分过于密集的建筑,增加建筑间距,使自然光线能够更好地进入建筑内部,改善居住和商业空间的采光效果。避免出现不可过人的狭窄缝隙。

(三)街巷空间的环境改善

街巷是珠溪古镇的核心公共空间,微气候对街巷中的人体舒适度影响较大。在更新过程中,应结合人体舒适度指标进行空间优化,主要包括以下措施。

巷道通风改善:结合风道和微气候分析,增加巷道内的通风口,优化建筑物之间的距离,减少阻碍风流的高大建筑物,特别是在夏季风向的主风道上设置通风廊道,使空气更加流通,改善人体在巷道中的热舒适度。

增加遮阳设施:珠溪古镇的巷道在夏季可能因为阳光直射而温度过高。可在巷道内增加植被遮阳、

搭建凉棚或临时遮阳设施,如古镇广场等公共空间可以考虑增加可移动遮阳伞或棚顶,在不影响古镇风貌的情况下提升舒适度。

合理设置公共休息空间:在人流密集的街巷、广场和河道周边设置更多休息空间,如长椅、石凳等,并在这些区域种植更多树木,利用绿化和水景来提高区域内的舒适度。

(四)绿化与水体环境改善

珠溪古镇的绿化和水体是其微气候调节的关键因素。在改造过程中,应大力推进以下措施:

水体利用与保护:珠溪古镇的河道是其微气候调节的重要部分,水体通过蒸发作用调节温度,特别是在夏季起到降温效果。更新过程中需进一步加强河道的清理和维护,避免水体污染,确保水体的自然循环功能。

目前古镇采用的是开拓大型河道来起到景观和降温等作用,但街道内缺少可调控的小型流动水景。故可在古镇巷子内引入线性流动水景和局部喷泉,增强夏季局部的降温效果和环境美感,冬季则可以关闭水景。在公共空间中设置涉水广场,降下的雨水不必疏导至地下排水系统,而是将其引导至建造的带有雨水过滤系统的广场水池中。水面呈现镜面水、喷泉水柱和喷雾三种状态,且水面高度不超过3cm。涉水广场在无雨或冬季时处于干燥状态,下雨时可以作为蓄水池来使用,夏季可以作为人们休息、玩水的场所。

增设绿化:绿化不仅能美化环境,还能调节空气湿度和温度。更新中应增加古镇内部的绿化带和公共绿地,在建筑物周围设置植被隔离带,减少阳光直射,增加蒸腾作用。同时可在广场、巷道等公共区域增设植被墙、绿荫棚等,整合零碎的植物分布,为行人提供更多阴凉和舒适的活动空间。

通过上述针对珠溪古镇的微气候特征与人体舒适度的空间改造措施,能够在保持古镇历史文化特色的同时,提升古镇的整体环境质量和居民的生活体验。

(作者单位:盐城师范学院)

盐城地区个体工商户分型分类精准帮扶政策研究

□ 薛斯炜

近年来,盐城市深入贯彻落实《促进个体工商户发展条例》,市场监管总局等十五部门出台《关于开展个体工商户分型分类精准帮扶提升发展质量的指导意见》,积极探索实施个体工商户分型分类精准帮扶政策,力求通过精准施策提升个体工商户的竞争力和抗风险能力,实现个体工商户与地区经济的协同发展。

一、盐城地区个体工商户发展现状

据统计数据显示,盐城地区个体工商户近年来数量持续增长,截止2024年4月底,全市新登记个体工商户14097户,涵盖了商业零售、餐饮服务、居民服务、加工制造等多个行业领域。个体工商户的经营活动十分活跃,成为满足当地居民日常生活消费需求的主要力量。同时,部分个体工商户通过创新经营模式、提升产品质量和服务水平,逐渐在市场中崭露头角,为地区经济增长做出了积极贡献。通过调研目前盐城地区在个体工商户经营方面政策举措主要有以下几类:

(一)持续升级企业开办服务

1.升级工作规范。在全省地级市首个出台开办企业服务标准基础上,结合新的标准和要求修订出台《盐城市开办企业工作规范(修订版)》,持续推行开办企业工作线下开设“专区综窗”,线上依托政务服务网“全链通”平台,打造“网上有通道、线下有专窗”的一体化办理模式。

2.加强专区建设。统一了全市各级政务服务中心企业开办专区LOGO标识,将业务流程标准化、申请材料标准化与服务环境标准化一同推进、一体建设,形成了具有鲜明盐城特色的企业开办服务品牌。

3.优化服务流程。联合公安、税务等六部门印发

《关于进一步明确部门职责加强专区建设优化企业开办工作的通知》,明晰企业开办相关部门的工作职责,提升企业开办工作服务质效,推动开办企业实体执照、印章和电子营业执照、电子印章同步制作、发放。

(二)不断创优企业登记流程

1.强化系统建设。围绕推进登记注册便利化、应用场景多元化、质效评价具体化的要求,充分运用信息化建设的手段,强化信息化场景应用,重点推动全市住所核验系统、企业登记档案互联网查询系统建设,推广电子营业执照、电子印章下载、应用,提高市场主体登记注册便利化。

2.提供制度保障。会同市市场监管局联合出台全市企业“一照多址”备案管理试行办法,着力简化企业设立分支机构的登记手续,对于市场主体在住所以外开展经营活动、属于同一县级登记机关管辖的,免于设立分支机构,实行经营场所备案管理,方便企业扩大经营规模。

3.推进“个转企”服务。在全省率先推进“个转企”,通过建立梯度培育体系、重构商事登记体系、拓展配套政策体系,打造个体工商户转前、转中、转后服务机制。从登记注册、税费缴纳、资产过户、社会保险、许可延续、加强服务等方面,扶持个体工商户做大做优做强、加快转型升级。截至目前,全市已有232家个体工商户转型登记为企业。

(三)畅通市场主体退出渠道

1.全面推行简易注销。推行市场主体简易注销登记,减少注销材料,压减公告时间,提高退出效率;为发展困难的企业提供歇业备案登记服务,帮助企业“停机保号”;为破产企业提供破产特殊通道,凭借

法院裁定书等相关材料,直接办理注销登记。

2.创新设定代位注销。在广泛征求意见的基础上,在全省率先设定代位注销制度,即当出资人或主管单位已经死亡、注销或者被撤销,导致经营主体难以办理注销登记的,可以由该出资人或主管单位的继受主体或者投资主体代为办理注销登记的一种制度,旨在帮助经营主体解决因出资人、主管单位等撤销、注销、死亡等导致的注销难问题。

3.实现证照联办注销。选取办件频率相对较高、涉企审批事项相对较多的食品经营、餐饮服务、药品零售、人力资源服务等15个行业,以“能减即减、能并即并、能优即优”为原则,对符合营业执照、经营许可证注销条件的市场主体实行一窗集中受理、多事项联合办理,实现证照注销“一件事一次办”。

二、盐城地区个体工商户发展面临的问题

受中美贸易摩擦、成本上涨、消费不振等因素叠加影响,国内经济下行压力加大,市场主体尤其是广大个体工商户出现了活力不足、信心不稳的苗头。通过对盐城地区10777户个体工商户三季度生产经营情况进行问卷调查,发现个体工商户普遍面临经营成本上升、营业利润减少、扶持政策享受不足等困难,生产经营全面承压,甚至陷入生存困境。

(一)后疫情时期影响生产经营,带动营业收入下行

受国际地缘政治、消费降级等因素影响,企业营业时间被动调整,生产经营受到较大冲击。73.2%的个体工商户反映,今年前三个季度经营状况出现下降,其中34.6%出现大幅下降。就三季度而言,52.4%的个体工商户反映三季度经营时间比二季度继续减少,而营业时间有所增加的个体工商户仅占6.8%。营业时间减少也导致营业额明显下降。69.4%的个体工商户三季度营业额比二季度进一步减少,且下降10%以上的个体工商户占比达47.7%,而营业额环比增长10%以上个体工商户占比仅11.2%。鉴于当前经济形势依然复杂严峻,后续发展难度仍然较大。

(二)成本和需求双向挤压,利润空间进一步被压缩

调查结果表明,成本居高不下、市场需求大幅萎

缩、利润空间被挤压是当前个体工商户生存发展面临的三大主要困难,其中反映面临严重成本压力的个体工商户占比达57.8%。从成本构成看,上游原材料价格处于高位,房屋租金、人工成本等刚性支出,构成经营成本的主要部分。成本和需求双向挤压下,个体工商户利润空间被进一步挤压。与去年同期相比,反映今年三季度利润进一步减少的个体工商户占比达68.4%,其中30.1%降幅超过20%。与今年二季度相比,三季度盈利情况也在恶化,利润环比减少的比例达67%,其中降幅超过20%的也达到28.6%。市场不景气还给后市投资预期造成负面影响。计划四季度追加投资扩大经营的个体工商户仅占5.7%,比二季度下降0.4个百分点。

(三)针对性扶持政策不足、知晓度不高、机制有待完善

针对多重冲击下市场主体发展面临的各方面困难挑战,推出了“一揽子”新的纾困举措,但个体工商户政策享受情况不及预期。政策不知晓成为未享受帮扶政策举措的首要原因。43.6%的市场主体未听过新出台的稳经济接续政策,这一比例高出小微企业20个百分点。在56.4%的政策知晓群体中,28.6%不知如何申请,17.4%不符合资格条件,真正享受到新推出扶持政策的仅占10.5%,远低于小微企业26.7%、中型企业33%的政策享受比例。从已享受的帮扶政策看,主要集中在房屋租金减免、促进消费、优化监管执法与服务等政策。扶持政策满意度还有较大提升空间。整体上看,仅27.8%的个体工商户对帮扶政策表示满意,远低于小微企业(41.5%)、中型企业(47.3%)的政策满意水平。分行业看,制造业个体工商户中的政策满意度较高,为42.9%,但住宿餐饮、批发零售、旅游流通等受疫情冲击较大行业的个体工商户政策满意度不足三分之一。

三、盐城地区个体工商户精准帮扶政策内容

(一)税收优惠政策

1.针对小型微利个体工商户,实施所得税减免政策。根据其年应纳税所得额的不同档次,给予相应比例的减免,减轻个体工商户的税收负担,增加其可支配资金用于经营发展。

2.对新开业的个体工商户,在一定期限内免征增值税、营业税等相关税费,鼓励创业创新,降低个体工商户的创业门槛和运营成本。

3.对于从事特定行业(如农业生产、科技创新服务等)的个体工商户,给予额外的税收优惠或税收返还政策,引导个体工商户向重点扶持行业发展。

(二)金融扶持政策

1.设立个体工商户专项贷款项目。由政府提供一定的贴息支持,鼓励银行等金融机构向个体工商户发放低息贷款。同时,简化贷款审批流程,降低贷款门槛,对于信用良好的个体工商户,可采用信用贷款方式,解决其融资难问题。

2.建立个体工商户融资担保体系。由政府出资设立担保机构或引导社会资本参与组建担保公司,为个体工商户提供融资担保服务。当个体工商户无法按时偿还贷款时,担保机构按照约定承担相应的代偿责任,降低银行的信贷风险,提高银行向个体工商户放贷的积极性。

3.推动金融机构开展知识产权质押、应收账款质押等创新型融资业务。拓宽个体工商户的融资渠道。对于拥有专利、商标等知识产权或稳定应收账款的个体工商户,可通过质押这些资产获得融资支持,盘活无形资产。

(三)财政补贴政策

1.对符合条件的困难帮扶型个体工商户给予经营场地租金补贴。根据其实际租赁面积和租金水平,按照一定比例给予补贴,缓解租金上涨带来的压力,帮助其维持经营场所的稳定。

2.为鼓励个体工商户进行数字化转型,对购买电商设备、软件,开展线上营销培训等费用给予财政补贴。例如,补贴个体工商户购置电脑、打印机、扫码设备等用于电商运营的硬件设施,以及支付给专业培训机构的线上营销课程费用。

3.针对从事绿色环保、节能减排等符合地区产业发展导向的个体工商户,给予设备更新改造补贴。当个体工商户淘汰老旧设备,购置新型节能环保设备时,政府给予一定比例的资金补贴,推动个体工商户绿色发展。

(四)培训与服务支持政策

1.组织开展各类经营管理培训课程,免费为个体工商户提供市场营销、财务管理、人力资源管理等方面的培训。邀请行业专家、成功企业家进行授课和经验分享,提升个体工商户的经营管理水平和市场竞争意识。

2.建立个体工商户公共服务平台,整合工商登记、税务办理、金融服务、法律咨询等各类服务资源,为个体工商户提供一站式便捷服务。个体工商户可通过平台在线咨询政策法规、办理相关业务手续、获取市场信息等,提高办事效率,降低运营成本。

3.加强对个体工商户的创业指导服务,为有创业意愿的人员提供项目评估、创业规划、开业筹备等全流程指导。同时,设立创业孵化基地,为初创个体工商户提供免费或低成本的办公场地、水电设施等基础条件,并在一定期限内给予政策扶持,帮助其顺利度过创业初期。

四、优化盐城地区个体工商户精准帮扶政策的建议

根据全省统一标准,每年个体工商户年报结束后,由省市场监管局通过“个体工商户分型分类培育管理平台”集中进行个体工商户分型判定,将实际经营的个体工商户划分为“生存型”“成长型”“发展型”,分型结果在省“个体工商户名录”中标注,并汇总至全国“个体工商户名录”。市级各部门对“生存型”“成长型”“发展型”个体工商户采取个性化、差异化帮扶措施,各项政策措施有时限规定的按要求执行。

在全省统一分型基础上,将“成长型”和“发展型”个体工商户细化为“知名类”“特色类”“优质类”“新兴类”四类,“名特优新”个体工商户享受“成长型”和“发展型”帮扶措施,在相关专业领域享受行业主管部门政策支持。各地市场监管局牵头相关部门依托省“分型分类培育管理平台”集中开展“名特优新”申报、推荐。

(一)“三型四类”个体工商户具体帮扶培育举措

1.“生存型”个体工商户

突出“促增量”,开展创业帮扶,激发个体工商户创业活力,加强创业指导。为个体工商户创业人员提

供财税、金融、合规经营、人力资源和社会保障等政策法规咨询指导服务;依托退役军人就业创业基地、导师团队,为退役军人个体户创业提供项目制、适应性、技能性专业培训指导;持续为经营者做好“网上办”“掌上办”“自助办”登记准入服务;严格落实市场准入负面清单,维护个体工商户依法参与市场公平竞争的权利;鼓励有条件地区为个体工商户提供低价或免费经营场所;支持符合条件个体工商户申请“盐个贷”、富民创业担保贷,给予低息信贷支持;对按灵活就业人员缴费办法缴纳社会保险费且认定为就业困难人员的个体工商户,可申请享受灵活就业人员社保补贴政策。对按单位参保的个体工商户,吸纳就业困难人员就业的,可申请享受单位吸纳就业困难人员社保补贴政策;推进道路运输证年审“一件事一次办”服务,打造道路普通货物运输个体经营者“司机之家”;便利个体工商户信用查询和失信信息协同修复服务;实施包容审慎监管,依法落实轻微违法行为不予处罚和从轻减轻处罚等规定,运用政策辅导、指导约谈等方式,督促个体工商户自觉守法。

2.“成长型”个体工商户

突出“稳存量”,帮助处于稳定经营、有一定销售额或者营业收入的个体工商户增强抵御风险能力。搭建现场招聘、网络招聘、直播招聘“三位一体”优质公共求职招聘平台,推动“一县一零工市场”建设,提供精准匹配、即时快招的零工市场服务;支持全市职业院校、职业培训机构开展职业技能培训,落实职业培训补贴规定,提高生产经营管理水平;加大金融支持力度,落实《金融支持民营经济发展壮大三年行动方案》,用好普惠金融贷款产品,增强信贷产品精准性,引导银行、保险等机构提供丰富便捷的金融产品和服务,推动融资成本稳中有降。

3.“发展型”个体工商户

突出“提质量”,帮助处于持续壮大阶段、有较强市场竞争力的个体工商户转型升级。依托质量基础设施“一站式”服务站,为经营者提供计量、标准、认证认可、检验检测等综合服务;推广公益性法律咨询、“法治体检”等法律服务,增强合规经营水平;支持申请使用地理标志产品专用标志,推进商标品牌

培育,加大字号、商标等权益保护力度;支持转型升级为企业,建立个转企重点培育库,开设服务专窗,简化审批流程,落实税收优惠等政策,做好转型企业跟踪服务;对“个转企”企业升级为“四上”企业的,直接享受“小升规”奖励政策;对符合中小企业划分标准的个体工商户视同为中小企业,支持其参与政府采购并享受中小企业相应政策;支持符合条件个体工商户申请“苏岗贷”;加大创业型个体工商户法律服务力度。

(二)“名特优新”培育举措

1.“知名类”个体工商户

持续提升知名度,加大宣传推介,搭建展示、交流、合作平台,推进“一刻钟”便民生活圈建设;加大品牌培育,引导知名类个体工商户申请商标、打造品牌,加强商标管理、品牌规划、品牌运营的指导,支持指导参与各类品牌创建,提升商品服务品牌附加值;加大对知名个体工商户的字号、商标、专利、商业秘密等权利保护力度,开展知识产权法律及政策培训,提高自我保护能力;落实党建引领,推动“小个专”党支部点对点沟通;组织退役军人创业产品助销活动,提升退役军人创业产品知名度。

2.“特色类”个体工商户

培育特色品牌,结合本地产业特点和资源优势,支持在旅游接待、特色餐饮、传统手工、土特产销售、地理标志等个体从业集中的地块打造区域品牌,促进特色产业集群发展;给予特色产业资源倾斜,加大技术研发、产品设计、检验检测、质量追溯、营销服务等支持力度;举办特色展销活动,在高品质商圈、特色老街、步行街、大型商业综合体、重要交通枢纽等核心位置,设立特色产品展销区,支持个体工商户产品进入“盐之有味”农产品区域品牌门店;鼓励支持个体工商户参加音乐季、美食季、消费季等庆典以及汽车展、家具展等主题消费季活动;组织旅游消费推广,支持符合条件个体工商户参与乡村旅游质量效益提升系列行动及产品线路推广等;鼓励退役军人个体工商户参加退役军人创业创新大赛;开展金融消费季活动,鼓励银行机构以消费券、支付立减等方式支持零售、餐饮等行业主体发展。

3.“优质类”个体工商户

加强传统技艺挖掘整理,加大老字号、百年老店、非遗传承、民族文化等宣传力度,提升社会知晓度美誉度;加强对传统手工艺、祖传手艺等的传承指导,积极培养新一代传人、匠人;加强个体工商户非遗工坊带头人培育,推荐工坊带头人参加国家、省、市主管部门组织的各类管理营销培训;鼓励优质类个体工商户参与国际标准、国家标准、行业标准、地方标准、团体标准制定,对主导制定标准的个体工商户给予指导支持;挖掘吸纳退役军人就业的个体工商户作为先进典型示范宣传;鼓励银行、保险机构与政府部门、其他金融机构、中介服务等开展“N+资源”协作,提供多元化、专业化服务方案。

4.“新型类”个体工商户

推动电商平台放宽入驻条件,简化运营规则,引导平台提供免费数字化运营培训,对零售、小餐饮、便民服务等经营者提供减免基础费用、流量支持等服务;鼓励新型类个体工商户增加研发投入,强化核心技术自主创新能力,指导其申报拥有新型类行业知识产权;聚焦全市“5+2”战略新兴产业、23条重点产业链,推动大型企业、链主企业与新兴个体工商户加强创新链、产业链、供应链等方面合作;支持拓展

市场,引导有实力的新型类个体工商户境外参展,提供跨境贸易指导帮助;结合“产业链+法律服务”等活动,强化“数字经济”新业态公共法律服务力度。

盐城地区个体工商户分型分类精准帮扶政策在促进个体工商户发展方面取得了一定的成效,但仍存在政策宣传、精准度、协同性以及评估反馈等方面的不足。通过加大政策宣传力度、提高政策精准度、加强政策协同性和健全政策评估与反馈机制等一系列优化措施的实施,能够进一步完善盐城地区个体工商户精准帮扶政策体系,更好地满足个体工商户的多样化需求,激发个体工商户的创新创业活力,促进个体工商户健康稳定发展,为盐城地区经济的持续繁荣奠定坚实基础。在未来的发展过程中,盐城地区应持续关注个体工商户的发展动态,不断调整和优化帮扶政策,以适应不断变化的市场环境和个体工商户的新需求,实现个体工商户与地区经济的良性互动和共同发展。

(本文系2024年度盐城市社科基金项目“盐城地区个体工商分型分类精准帮扶政策研究”阶段性成果,项目编号24skA86)

课题组成员:卢新国
(作者单位:盐城工学院)

稿 约

《黄海学坛》是盐城市哲学社会科学联合会主办的综合性社会科学期刊,1988年创刊,系季刊。创刊以来,《黄海学坛》始终坚持以马克思主义为指导,坚持正确的政治方向;坚持理论联系实际,关注重大现实问题,尤其关注对盐城经济社会发展具有重要应用价值的课题的研究;坚持刊物的学术性,注重学术研究的应用性,倡导学术研究的创新性,热忱欢迎广大社会工作者赐稿。

来稿注意事项:

1. 来稿要求观点新颖,论证合理充分,文字精练、文风生动活泼,论文篇幅一般不超过7000字。
2. 论文样式统一为题目(含副标)+作者+内容提要(不超过150字)+正文+作者单位(职务、地址、邮编、联系方式),注释、参考资料来源的标注于文尾。
3. 来稿须提供word电子文档,可通过E-mail:hxxttg@163.com投稿。来稿一律不退还,请作者自留底稿。本刊对决定采用的稿件,有权进行修改、删减。
4. 凡盐城市市政府社科基金立项项目研究成果在本刊登载并标注,根据《盐城市哲学社会科学课题管理办法(试行)》,结项评审时将直接结项。

《黄海学坛》编辑部

盐阜地区百年妇运史传承与利用研究

□ 王 艳 闫可心

妇女是促进社会文明进步的重要力量。百年妇运史,是在中国共产党领导下与中共党建同频共振的历史,是中国女性不断探寻如何运用组织化方式追求自身解放的历史,是主动发挥聪明才智顶起“半边天”的历史。在古代男权社会中,妇女只能是“在家从父、出嫁从夫、夫死从子”的男性附属品。把被禁锢、束缚了数千年的广大妇女解放出来,从艰难生存史、血泪史中挣扎着走向自由平等,百年妇运史功不可没,其中涌现出的杰出女性值得我们永远缅怀、学习,留下的宝贵经验需要我们继承、发展。

一、盐阜地区百年妇运史概况

(一)盐阜地区百年妇运史孕育于近代的民族觉醒中。从第一鸦片战争开始,到辛亥革命以至于1919年五四运动,以女学生为主体的知识女性率先投入,并开始为寻求婚姻自由和人格独立而斗争,兴女学、办女报、开“女禁”、争女权。盐阜地区有据可查的主要是兴女学。在“戊戌变法”的前一年(1897),清末进士季龙图就在盐城创办“养正女学”,开盐城兴办近代女子教育之先河。清光绪三十四年九月(1920),被称为“东海正人”的王以昭与有识之士筹资在八滩朱姓宅内开办一所女子学堂,名竞艺初等女学堂,虽然只办了三年,却比开办于民国九年的阜宁县立女子国民学校早12年。在盐城,有据可考的新式官办学堂还有上冈女子学校(又名南沙女子第一小学校),创办时间不详。

(二)盐阜地区百年妇运史伴随着救亡图存的烽火岁月。广大在盐阜区战斗、生活、工作的女性,以自己的大无畏精神或为国捐躯、或支前革命、或帮助新

四军战士脱离危险,彰显了盐阜区妇女的铮铮铁骨与巾帼风采,成为烽火硝烟中的一道靓丽风景。

抗日战争中,面对苏北根据地开辟后急需培养大批军政人才的需要,华中新四军八路军总指挥部决定在盐城建立中国人民抗日军事政治大学第五分校,除了招收男性外,也招收吸纳了许多妇女,组建了女生队。坐落于现北盐中校园内的抗大五分校女生队共培养了170多名妇女干部。女生队员们冲破封建势力的束缚,积极投身革命,奔赴并坚守在抗日各条战线上,涌现出不少巾帼英雄,包括首任盐阜地委书记杨纯,被刘少奇评价为“整个新四军中,杨纯是第一个最好的女干部”。包括在苏北盐阜地区反“扫荡”战斗中毅然投河壮烈殉国的鲁艺华中分院8名女学员和1名女记者。包括先后参加抗日战争、解放战争、抗美援朝战争的新四军女战士李春华。还有上海姑娘吴秀瑛、建湖爱国女士潘道姑、盐城老领导沙金茂的母亲沙杨氏、纺织女英雄王美珍、唯一以女英烈名字命名乡镇的陈涛,等等。解放战争中,除了被表彰为“强渡功臣”的盐城渡江女英雄孙家社,还有王凤英、马毛姐、韩大奶奶、孙乃英等女英雄。

(三)盐阜地区百年妇运史体现在全面投身社会主义建设中。1957年10月,盐城妇联专区分会更名为省妇联专区办事处。1973年8月,盐城市妇联开始重建。解放初,积极响应并宣传贯彻第一部法律《婚姻法》,运用报纸、广播、幻灯、戏剧、黑板报、漫画、展览会、冬学、民校等方式,在广大群众中开展宣传教育工作。1950年6月,朝鲜战争爆发,全国掀起了抗美援朝运动。1953年,建湖县建港乡军属张以

清请人给在朝鲜作战的儿子写信,要他努力杀敌报效祖国。1958年,积极响应省妇联向全省妇女发出《坚决贯彻勤俭建国、勤俭持家方针,开展五年实现农业发展纲要的社会主义竞赛的倡议书》,围绕增产节约运动,组织妇女参加“红勤巧俭”竞赛活动。还在推动托幼事业逐步发展、广泛参加社会主义建设、走互助合作化道路等方面全情投入,不愧“半边天”的称号。

(四)盐阜地区百年妇运史彰显于为实现四个现代化而努力奋斗中。改革开放至党的十八大召开前夕,盐城市妇女运动在组织建设、阵地建设、学习提升、投身建设、权益维护等方面都紧跟时代,以党建带妇建,努力提升女干部能力素质,注重妇女儿童权益保护,倡导男女平等,开展优生优育优教,创评“五好家庭”,鼓励女性创业,等等,各方面都取得了不斐的成绩,为维护社会和谐稳定、提升人口素质水平、推进社会文明进步等方面,作出了贡献。

(五)盐阜地区百年妇运史记录在投身新时代建设洪流中。十八大以来,在习近平总书记对妇女和妇女工作、妇联改革、家庭家教家风建设作出一系列重要论述的指引下,真正把妇联建成妇女群众的“创业之家”“和谐之家”“温暖之家”。进一步培育女性创业领军人才,激发女大学生创业热情,培养农村女性创业典型,凝聚高质量发展“她力量”。推动困难妇女帮扶、女大学生就业、职业女性身心健康关爱、老年人健康养老等需求强、惠及面广的重点难点问题纳入政府民生工程,为妇女儿童提供精准服务。妇女微家、妇女小组、女性社会组织齐亮相,书写了齐心抗疫的巾帼答卷。构建“社区全域、父母全程、家庭全类型”的“三全”社区家庭教育指导模式,在社会生活和家庭生活中发挥广大妇女的独特作用。积极推广“和谐婚姻·幸福家庭”引导机制,化解矛盾纠纷。

二、盐阜地区百年妇运史的历史价值和现实意义

盐阜地区妇女运动波澜壮阔,它不仅见证了女性从被动从属到主动成长的历程,从一个侧面展现了盐城百年历史演进的过程,更深刻影响了百年盐城社会结构、生存状态、价值观念和法律制度的变

迁,见证了无数盐阜女性对社会、对国家作出的贡献。

(一)回顾百年妇运史,进一步坚定党的领导。中国妇女运动的发端期,大多依靠有识之士的推动,呈现出零散、规模小、地区发展不平衡等特征,中国妇女运动真正走上正确的有规模有组织有目标的发展道路,是从党的领导开始的。党的一大通过的第一个纲领中明确,“不分性别、国籍,均可接收为党员”;二大通过中国历史上第一个以政党名义发布的妇女运动决议案,明确指出,只有无产阶级获得了政权,妇女才能得到真正的解放;党的三大、四大和六大先后通过有关妇女运动的决议,提出了妇女运动的目标,奠定了中国妇女运动重要的理论、思想和组织基础。....在党的统一领导下,广大妇女得以团结起来、组织起来,形成一股强大的力量,为自身解放、抗战胜利、解放战争、社会主义改造和建设而共同努力,作出了不可磨灭的贡献。因此,回顾、研究、总结百年妇运史,能够引导人们更加明白党的领导是妇运工作乃至各项工作得以有效推进的致胜法宝,坚定永远跟党走勇气、底气和信心。

(二)回顾百年妇女史,进一步激励广大妇女奋力前行。妇女运动是争取性别平等的社会运动,它推动了女性权利的法律化和制度化。从投票权、受教育权、劳动权到反家庭暴力、性骚扰,每一次运动的胜利都是对人类尊严的一次捍卫。这些运动不仅提升了女性的社会地位,也为整个社会的公平正义提供了坚实的基石。妇女先辈们的斗争和建设历程,让人明白妇女运动的现实意义不可小觑,它不仅关注女性的权益保护,更拓展到经济、政治、文化等多个领域,成为推动社会全面进步的重要力量。越来越多的女性进入政治舞台,不仅改变了政治生态,也为政策制定带来了更为细腻和全面的视角;妇女运动促进了女性在职场的平等参与,推动了性别平等的薪酬政策和就业机会,这不仅提高了女性的经济地位,也为经济发展注入了新的活力;妇女运动挑战了传统的性别角色和刻板印象,推动了媒体和文化产品的多样性,为社会文化注入了新的价值观念。妇女运动

的不同时期不同领域,都涌现出一大批先进妇女典型。在她们身上不仅体现了坚韧不拔、顽强拼搏、乐于奉献的民族精神,更展现出自强不息、与时俱进、追求卓越的时代风貌。这些巾帼英杰,用自己的崇高品质、感人事迹、杰出成就,为盐阜大地妇女运动留下了浓墨重彩的一笔,书写了不平凡的篇章。这些典型,为广大妇女提供了丰富的历史范式,前辈的足迹,她们开辟的道路,能够不断激励广大妇女积极为自身、为家庭、为社会的长足进步贡献自身力量。

(三)回顾百年妇运史,进一步为中国式现代化新实践凝心聚力。党的二十大报告明确概括了中国式现代化的中国特色,包括人口规模巨大、全体人民共同富裕、物质文明和精神文明相协调、人与自然和谐共生、走和平发展道路等5个方面,深刻揭示了中国式现代化的科学内涵。习近平总书记指出,中国式现代化坚持独立自主、自力更生,依靠全体人民的辛勤劳动和创新创造发展壮大自己,通过激发内生动力与和平利用外部资源相结合的方式来实现国家发展。

百年妇运史,积累了妇女运动在推动抗日救亡、和平建设中的统战支前、组织协同等工作经验,在维护社会公平正义、推动文明演进、保护生态等各方面发挥了很大作用。同样,在现代化建设过程中,妇女工作仍然并必然能够发挥女性优势,积极参与到现代化进程中来,为中国式现代化新实践凝聚人心、汇聚智慧、积聚力量。

三、盐阜地区百年妇运史传承、利用的对策建议

随着全球化和信息技术的发展,妇女运动也面临着新的机遇和挑战。百年妇运史的传承与利用需要政府、社会各界以及广大妇女自身的共同努力和参与。

(一)挖掘妇运史料,加强学术研究。历史研究的重要性在于它为我们提供了一种理解过去、洞察现在和预测未来的工具,对于个人成长、社会发展和人类文明的进步都具有重要价值。我们应该重视妇女运动历史的研究,不断挖掘历史的智慧,为现实和未来的发展提供借鉴和启示。对于盐城百年妇运史的

研究,有助于发现不同历史时期的妇运与政治、经济、文化和社会制度之间的相互关系,对历史事件进行客观、全面的分析,揭示妇女运动的发展规律,了解和传承妇运的文化传统和价值观,培养人们的独立思考和批判性思维的能力,增强民族认同感和凝聚力,从而更加科学、精准指导妇女运动的现实工作和未来发展。

可以通过搜罗散落的文献资料,获取妇女运动的历史记载;通过发动报社、电视台以及自媒体等,深入基层深入群众,对参加过战争的新四军女战士、“英雄妈妈”、历届“三八”红旗手、妇女创业典型等进行实地采访,留下鲜活的口述史资料;通过鼓励广大离退休女干部、女医生、女教师及各行各业的女劳动者撰写个人回忆录,书写女性干事创业的个人篇章。在收集整理女性史料的基础上,鼓励和支持高校、地方志、社科联和其他研究机构开展盐城百年妇运史资料收集、整理和研究,推动学术创新和理论突破,总结经验,启发后人。

(二)开展宣传教育,形成发展合力。百年妇运史的宣传教育具有极其重要的意义,它不仅是对历史的回顾和缅怀,更是对未来的启迪和指引。百年妇运史见证了女性在革命、建设、改革等各个时期的奋斗历程和伟大贡献。通过宣传教育,能让更多人了解女性先辈们的英勇事迹和坚定信仰,从而铭记党的初心和使命,传承红色基因。百年妇运史充满了女性的坚韧和拼搏精神,宣传这段历史可以弘扬这种奋斗精神,让人们在面对困难和挑战时,能够以先辈们为榜样,勇于担当、敢于斗争。妇女运动的核心目标是争取女性的平等权利和地位。通过对百年妇运史的宣传,可以让更多人认识到性别平等的重要性,推动社会形成尊重女性、关爱女性的良好氛围,有助于消除性别歧视,促进社会的公平正义和和谐发展。让女性了解妇运史,可以帮助她们认识到自己的权利和价值,增强自我意识和自信心,从而激发女性积极参与与社会发展的热情,为自身争取更多的发展机会和空间。

对于年轻一代来说,了解百年妇运史可以帮助

他们树立正确的人生观、价值观和世界观。让他们明白个人的成长和发展与社会的进步紧密相连,培养他们的社会责任感和使命感。例如,通过学校教育、社会实践等方式,让青少年了解妇女运动的发展历程和意义,引导他们尊重女性、关心社会。宣传妇运史可以激发年轻人的创新思维和创造力,鼓励他们在各自的领域中勇于探索、敢于创新。

对妇联组织而言,妇运史的宣传可以吸引更多的社会力量关注和支持妇女事业,促进政府、社会组织、企业等各方面的协同合作,共同为推动性别平等和妇女发展创造良好的环境和条件。宣传百年妇运史还可以增强组织的凝聚力和向心力,让妇联干部和广大妇女群众深刻认识到自己在妇女运动中的责任和使命,更加积极地投身于妇女工作和社会发展。比如,一些企业和社会组织可以通过参与妇女运动相关的公益活动,为妇女提供更多的就业机会和资源支持。

建议可以通过围绕盐城妇运百年脉络主线打造精品课程,深挖盐城特色妇女运动素材,组织基层妇联干部、妇联执委、巾帼讲师团和各类妇女典型深入重点企业、挂钩社区、巾帼志愿阳光站等阵地开展“百年妇运我来讲”系列活动,引领妇女深入了解妇运百年发展历程,坚定感党恩、跟党走的决心和信心。通过创作展播视频,以盐城妇女运动历经启蒙、觉醒、发生、发展、走向辉煌的全过程为主要内容,依托图片展、短视频、书籍资料等形式,推动百年妇运史以新颖活泼、喜闻乐见的方式“飞入寻常百姓家”。通过在盐阜女性公众号、盐城妇女网推出“妇运百年”专题专栏,线上呈现百年波澜壮阔的妇女运动历程,在全社会营造浓厚的学习宣传氛围。

(三)建设纪念设施,强化合作交流。妇运历史纪念设施是妇女运动历史的见证者,通过展示相关的历史文物、照片、文献资料等,向公众生动地讲述妇女争取平等权利、参与社会建设的艰辛历程和伟大成就。妇运史纪念设施在教育传承、宣传倡导、研究交流以及旅游与文化发展等方面都能发挥重要作用,对于推动妇女事业发展、促进社会进步具有重要

意义。

妇运史纪念设施使人们能够深入了解不同历史时期妇女的生存状况、社会地位以及她们为改变命运所做出的努力,从而增强人们对妇女运动历史的认知和理解。纪念设施承载着妇女运动的精神和价值观,如勇敢、坚韧、追求平等与自由等,可以激励当代人,尤其是女性,继承和发扬先辈们的精神,为实现性别平等和社会进步而努力奋斗,有助于营造尊重女性、关爱女性的社会氛围,推动社会观念的进步和转变。以纪念设施为平台,积极倡导男女平等、妇女权益保护等理念,推动相关政策的制定和完善。同时,也为学者和研究人员提供了丰富的研究资料和实地调研的场所,有助于深入挖掘妇女运动的历史内涵、发展规律和经验教训,推动妇女运动史的研究不断深入和发展。具有独特历史文化价值的妇运历史纪念设施,可以吸引游客前来参观游览,成为当地的旅游亮点和文化名片。不仅可以带动当地旅游业的发展,增加经济收入,还可以提升地区的知名度和美誉度。围绕妇运历史纪念设施,可以开发相关的文化创意产品、纪念品等,拓展文化产业链,促进文化产业的繁荣发展。同时,也可以与影视、文学、艺术等领域相结合,创作出更多反映妇女运动主题的优秀作品,丰富人们的精神文化生活。

盐城百年妇运史是江苏乃至全国妇女运动的重要组成部分,建议设立盐阜地区妇女运动纪念碑、纪念馆等纪念设施,为后人提供缅怀先烈、传承精神的场所。保护和修缮具有历史意义的妇女运动遗址遗迹,使其成为爱国主义教育的重要基地。通过举办学术研讨会、交流活动等,促进不同地区、不同文化背景下的妇女运动经验和成果的交流,讲述盐城妇女运动的故事,以彰显盐阜妇女在社会发展中的重要作用和成就,展示盐城妇女的良好形象,提升盐城妇女工作的影响力,共同推动妇女事业的发展。同时,也可以学习借鉴其他城市妇女运动的先进经验和做法,为盐城妇女事业的发展提供有益的参考。

(作者单位:盐城市妇联)

话剧名家华中鲁艺教授邵惟生平考述

□ 孙 曙

在中国的戏剧家中，邵惟是少见的一位话剧史的贯穿者。从上世纪二十年代初开始，他就致力于话剧，一生的心血和才华都灌注在话剧上，众多的话剧史节点，都有他的身影。他循着光辉的路，也有着闪光的足迹，却令人嗟叹地陨落泥淖。而且邵惟长期生平不彰鲜为人知，全无史志载记平生，本文即钩沉史料，第一次为这湮没无闻的一代戏剧家立传。

邵惟，1901年生。2021年中央戏剧学院官微公布其档案馆珍藏的一份珍贵的干部名册，这份当年呈报中戏首任院长欧阳予倩的干部名册，记录了1949年成立的国立戏剧学院（中央戏剧学院最初校名）下属各机构人员名单。卷宗号上标为1950年。其中话剧团一页即有邵惟的简历：职别，团长；姓名，邵惟；年龄，49岁；性别，男；籍贯，山东荣成；参加革命年月，1938.10；到职日期，1949.11；何处来，华大三部；略历，新四军剧团主任、鲁艺及延大教员、党校文艺研究室、北大教授、文工团团长。其中的北大指的是晋冀鲁豫边区创办的高等学校北方大学。就是从这份名册中的登记年龄，推断出邵惟的生年（同一干部名册中欧阳予倩、张庚、光未然等，都填的实岁。欧阳予倩1889年出生，名册中年龄为61岁。张庚1911年出生，名册中年龄为39岁。光未然1913年出生，名册中年龄为37岁）。

一、20世纪20年代，从学院走出的话剧专业人才

1922年，邵惟考入私立北京人艺戏剧专门学校（简称人艺剧专）。人艺剧专的“‘人艺’是人的艺术的意思，也就是说，戏剧是再现人的现实生活的艺术”。校长蒲伯英，原名蒲殿俊，是晚清立宪派领导人，四川咨议局议长，组织四川保路同志会发起保路运动。教务长陈大悲是人艺剧专实际主办人，为我国话剧的第一个职业剧团文明戏班进化团的成员，后留日学习戏

剧，回国后提倡爱美戏剧（非职业戏剧），反对文明戏和旧剧，反对戏剧的商业化，提倡以剧本代替幕表，一时爱美剧运动影响全国。鲁迅、周作人、梁启超、林长民、孙伏园等一众名流列名人艺剧专校董。

邵惟在同学中较为突出，李朴园回忆说同学中“徐公美以上海人了不起，芳信以英文好了不起，万籁天以老于世故了不起，田自昭以性子烈了不起，邵惟以老北京了不起，吴瑞燕以被孙伏园三呼过万岁了不起”。李朴园说“邵惟以老北京了不起”，而前述干部名册里籍贯登记为山东荣成，臆测邵惟应该是祖籍山东荣成，自小生在北京，一口京腔自然在台词表达上超出众人。1923年5月，人艺剧专开始实习演出，因“男女合演、男女合坐、对号入座”轰动一时，也开了现代剧场制度的先河。实习演出中的开场戏《说不出》，是一出哑剧，即由邵惟、刘味根、万籁天、吴瑞燕等自导自演。

1923年秋冬，学生们因对陈大悲的戏剧观念、教学思想、管理方式以及师德不满，掀起倒陈风潮，一波三折，吴瑞燕、邵惟、万籁天等都是要求撤换陈大悲的学生代表。学校先是辞去陈大悲教务长一职，待风波稍平，又聘请陈大悲授课，学生不肯罢休，继续倒陈，学校责令发起倒陈的26名同学退学，其中即有邵惟。学生不愿退学，向各报馆发传单，舆论介入，学潮愈闹愈大，终致举办人校长蒲伯英决定停办学校。26名学生组织了“廿六剧学社”，排演《一只蜜蜂》《娜拉》等剧目。邵惟就此走上动荡混乱的民国乱世，踏上自己荆棘满途峥嵘崎岖的话剧之路。

二、20世纪30年代，努力精进的话剧人

上一世纪20年代末30年代初，邵惟在上海，其时上海正成为新戏剧包括话剧的中心。在王于畊等新四军战友的回忆文章里，都提到邵惟是南国社的老戏

骨,有研究著作进而说他“曾和田汉一起组织过‘南国社’”,但在田汉、万籟天、赵铭彝、陈凝秋(塞克)等南国社主将的相关文章中未见提及,还有待证实。万籟天是邵惟人艺剧专同学,当时上海的剧人之间交往甚密,可谓之剧人共同体,邵惟极有可能参与了南国社剧目排演与相关活动。有论者说邵惟“为上海劳动大学教师,主要与向培良指导劳动大学学生剧团排演话剧,并曾‘加入剧中饰演’”。国立劳动大学1927年在上海江湾成立,著名戏剧理论家张庚和散文家丽尼(原名郭安仁)等当时都是其学生,著名音乐家吕骥当时是劳动大学补习班学生,都参与了劳动大学剧团的排演,邵惟是他们老师。1928年4月底,国民党“派来军警,把有共产党嫌疑的学生,也包括无政府主义的学生,全都装上大卡车,拉到上海郊区天通庵,然后把他们赶下车就不管了。吕骥和张庚也在这被赶出校门的人群之中。”他们投奔在武汉时的朋友也是劳动大学同学郭安仁,郭安仁“当时自己租了住宅,有前楼和一亭子间。吕、张二人到江湾永义里郭住处那里时,前楼已住了张履谦、梅子、邵惟三人,因此大家就在前楼搭通铺睡觉。”与劳动大学的几个学生挤宿在一间房里,邵惟也混得不像是劳动大学正式老师,更像是“沪漂”。张庚年谱中提及“1930年7月,曾参加向培良、邵惟领导的紫歌剧队所组织的上海劳动大学与上海立达学园话剧爱好者进行的游厦(厦门)演出”。由此看,邵惟是确凿地参加了狂飙社的活动,他是张庚等人的戏剧领路人。在话剧初创的挣扎奋斗里,只要有话剧的机会,邵惟都积极参加,排演国内新兴剧作家田汉等的剧作,也排演国外优秀剧作家的剧作,甚至有奥尼尔的剧作,“奥尼尔的作品陆续被搬上中国舞台,邵惟、向培良导演的奥尼尔的独幕剧《战区内》(In the Zone)由上海劳动大学那波剧社于1931年6月30日公演”,推动着话剧的发展。

1932年,邵惟成为中国左翼戏剧家联盟武汉分盟的成员。“荒煤、吕展青(吕骥)、姚禹玄(张庚)、邵惟、郭安仁(丽尼)等人。他们以铁路局的扶轮学校为据点,曾上演《乱钟》、《女工马德兰》等剧,遭到反动当局禁止和镇压。后除邵惟外,大部分成员到上海参加总盟工作”,“除了《煤坑》外,他们还编过一个

《电影与戏剧》周刊(以邵惟为主)”。邵惟没去上海,应是受向培良之邀,转赴南昌,参加南昌行营政训处主办的怒潮剧社。怒潮剧社成员还有向培良、左明、沙蒙、吕班等,一些资料中说沙蒙、左明等是受党指派,潜入怒潮剧社。“南昌行营政治处极不信任上海和南京去的人,特找向培良做剧社负责人,和左明两不相容,大吵特吵。行营政治部主任杨永泰认为左明等不可用,来个遣散,另招了一批人搞”。据向培良回忆“一九三二年春,我到武昌,入武昌艺术专科学校教书,开始教艺术理论的课程。这年秋,到南京接手‘怒潮剧社’改组好,带到南昌,同事中重要的有邵惟(他是我生平少数最好的朋友之一,对我的戏剧工作有很大影响,如长虹之对文学方面,在新四军中殉难),左明(已故),王瑞麟等。”由于信息不通,向培良听闻邵惟(原文中写作邵唯,应是笔误)已在鲁艺时期遇难。向培良称邵惟为最好的朋友,称邵惟对其戏剧工作影响甚大,这说明狂飙社后期掀起的狂飙戏剧运动得到邵惟的鼎力支持。怒潮剧社提升了江西省的话剧水准,形成了观众群体,“南昌有新戏,当自怒潮始”。由于举办者的反共倾向,左明、邵惟等不久退出,向培良也在1932年底离开南昌。其时,江西省政府打造蒋介石发起的“新生活运动”的模范省份。1933年,江西省推行音乐教育委员会(简称“音教会”)成立,音乐家程懋筠任会长,设立管弦乐队、合唱团、戏剧组,戏剧组内分平(京)剧改良和话剧两个组,话剧组在1934年改称“抗敌剧团”,这是南昌市最早的正式专业话剧团体,“该团团长由程懋筠兼任,副团长由戏剧家邵惟担任(兼导演)”,“1934年10月,话剧团在教育厅礼堂第一次公演话剧。剧目有《保险柜》、《月之初升》、《父归》等”,“音教会另设话剧团,由邵惟主持,曾演出曹禺名作《雷雨》,还演出宣传抗日的话剧,如《电线杆子》《血洒晴空》等”。“1936年夏,在豫章公园中山纪念堂演出曹禺的《雷雨》(邵惟导演,演员有徐廷敏、徐兰等)。此剧首次演出轰动了南昌,满场四天,座无虚席”。时代主题与民族情感交叠着的话剧运动在南昌深入开展,其核心人物就是邵惟,从福建到江西,他播撒着话剧的种子。

南昌时期是邵惟戏剧艺术的成熟期,表导演都

进入黄金期,广有影响,亲历者回忆说“江西省保安司令部政训处也成立了宣传大队(简称赣保政宣),导演邵惟,是一位很有修养的戏剧家,待人诚恳,工作认真,在战时江西戏剧界威信很高”。在抗战中随着民众宣传的开展、民国政府“精神总动员”的需求,“话剧热”兴起,话剧人获得前所未有的广阔舞台和演出机会,精耕江西演出不断的邵惟,专业能力日臻精进,作为导演,他同时负责几个演出团体的剧目排演。1938年1月,新四军军部由武汉移至南昌,同时成立战地服务团。一时间南昌文艺昌盛,江西乡村抗战宣传大队、省抗敌后援会宣慰工作团、赣保政训处宣传大队、青年服务团宣传大队,再加上原有的“音救会”歌咏队话剧团,团体众多,弦歌声震,歌咏不断,好戏连台。台儿庄战役后,为庆祝胜利,上述五大团体联合赶排田汉剧作《最后的胜利》,即由邵惟担任总导演,该剧的演出掀起南昌抗战文艺的高潮。其间,一众抗宣团体还举行了独幕剧汇演,赣保政宣传大队演出的《最后一计》广受好评,“邵惟导演并饰义勇军总指挥,邵的表演深沉有力,起了示范作用,他是抗战初期江西戏剧界有影响的人物”。

也正是在这些文化统战交流中,邵惟越来越接近新四军和党组织,“邵惟的思想也较进步,他的妻子也是中共党员。服务团就是利用他俩公开合法的身份去开展统战工作。何士德经常来到战地服务团教歌,邵惟也常来服务和切磋戏剧技艺。”最终,1938年秋,邵惟和何士德等都加入了新四军。

三、20世纪40年代初,新四军中的戏剧导师

1939年初,邵惟在新四军军部教导总队主持戏剧训练班。3月,新四军战地服务团上演大型话剧《魔窟》(陈白尘编剧),由邵惟导演。吴蔷(即写《红日》的吴强)扮演伪教育局长吴从国,周纫蕙扮演女光棍孙大娘,张茜扮演有民族气节的妓女小白菜。这时,周恩来正在视察新四军军部,传达中共六届六中全会精神,期间观看了《魔窟》。陈毅从江南新四军先遣支队赶来军部参加会议,也看了演出,对扮演小白菜的张茜一见钟情,一对抗日志士的烽火爱情就此开始。新四军战地服务团总务人员焦恭贞请周恩来等题词,这就是革命文物《周恩来等为新四军女兵焦

恭贞题词绢布》,上面也有邵惟的题词“恭真同志:最伟大的艺术是群众的艺术”,可见,邵惟对艺术的理解与“文艺大众化”是合拍的。

同月,新四军军部决定,成立文化队,“军部决定把原在教导总队开办的、由戏剧家邵惟同志主持的戏剧训练班,同经过考试录取的有音乐才华的学员合并组建了隶属教导总队的文化队”,“1939年3月,教导总队增添了个第十一队,它就是培养了不少文艺干部的文化队,文化队主要专业是戏剧和音乐,戏剧由邵惟(副队长)负责,音乐由何士德(队长)负责。指导员是殷扬(即杨帆)。其他尚有文学课,授课的是王叔明,黄源;舞蹈课,授课的是任光。”

7月,文化队联合战地服务团等排演了夏衍的四幕话剧《一年间》,邵惟参与导演并扮演男主人公刘爱庐。演出一结束,政治部宣教部就召开了座谈会,夏征农、彭柏山、彭康、聂绀弩、徐平羽、黄源等都参会并发言。文化队的演出活动多,每次演出结束即组织观众和编导演一起讨论。这样一种重实践重接受反应的艺术教育方式,也成了革命文艺教育的模式。后文化队由于国民党借口“军队不是文化团体”强令撤销,何士德、邵惟、杨帆等留在军部。他们参与了战地服务团的工作。团里的许多大戏都由邵惟导演,其中有新四军上下齐赞的《繁昌之战》,“剧团主任邵惟同志担任导演,他简直是手把手教蔡若虹做动作;老人走路的姿态,腰怎样扭,脚怎样跨步,手臂怎样摆动,一举手一投足,一点也不许马虎”,一群没有经过专业训练又没有舞台经验的演员生坯子,导演一台大戏,导演何其艰难!叶飞的夫人王于畊当时是新四军战地服务团的编剧和演员,她对邵惟的评价异乎寻常地高,赞不绝口,“我认为军服务团演出了不少好戏,但回忆起来演得最好的一出戏是邵惟同志主演的《最后一计》”、“那时没有任何扩音设备,全凭演员表演和台词来表演剧情,只见邵惟同志所扮的马百计一上场,一身黑色囚衣,身披锁练,脚间也是铁铐,人一站在观众面前,全场就鸦雀无声,观众的心神全被演员吸引住了,一次又一次的使观众惊心动魄,直到戏终,观众含泪狂热的鼓掌,高喊着‘打倒日本帝国主义!’大片的民族正气笼罩在剧场上和

人们心中。戏有这样的效果是难得的”。

其后，邵惟随战地服务团转到挺进江南的新四军江南指挥部，复排了《魔窟》等。又随陈毅转战苏北，参加了鲁迅艺术学院华中分院的筹备会议。

1941年2月，鲁艺华中分院在盐城成立，邵惟担任戏剧系教授。戏剧系有刘保罗、许晴、许幸之(兼)、邵惟、刘汝澧(兼)等名家，由刘保罗担任系主任。5月，苏北戏剧协会成立，邵惟担任理事。学生回忆，“这位老教授平时虽严肃，但却受大家爱戴。我听过他的几堂戏剧概论课，广征博引，深入浅出，印象极为深刻”。教学之余，他参与创编了《皖南一家》，与许晴等联合导演了田汉的《扬子江暴风雨》、《重庆二十四小时》(后根据陈毅意见更名《重庆交响乐》)、独自编导了《撤退以后》。《撤退以后》还引出一场风波，其情节是一个军队医院撤退，炊事员发现两个伤兵未来得及转移，赶紧找当地百姓安排伤员打埋伏，炊事员也换上百姓服装，留下照看伤员。演出受到军民欢迎，但第二天军医院跑来好几位同志，提出抗议，说他们医院从来没有发生过撤退时拉下伤员的事，要求编导检讨为何无中生有。“邵惟教授当时思想负担很重，他只说‘故事没有虚构’，由于反扫荡开始，也就不了了之了”。生活中邵惟容易背包袱，不是一个扛得住事的人。

7月，日伪军第一次“扫荡”盐阜区，华中鲁艺分成两队转移，邵惟所在的第二队于北秦庄遭敌包围，丘东平、许晴等师生30余人学生牺牲，邵惟等60余人被俘。“我们60余人被捆绑着押上鬼子的汽艇，许万生(石流)与陈耀祖(裴定)捆绑在一起，两人商量准备跳水逃走，正在设法解开捆绑绳子时，后面汽艇传来枪声，说是有人逃走(后来得知是戏剧系教授邵惟同志)，敌人立刻加强戒备，我们失去了一次逃脱的机会”，也有说邵惟是被党营救出来的，“邵教授被俘后，日寇把他骗到南京，我党地下组织用钱从南京费很大周折把他赎了回来”，还有一种说法“往汽艇上押解时，戏剧系教授邵惟，不堪忍受敌人的折磨，纵身跳下河准备自杀，又被敌人捞了上来”、“邵惟教授因年纪大，被当做重点对象转送上海，关在汪精卫特务机关所属的76号监狱，后经上海地下党组织营救出狱”。8月，新四军军部将华中鲁艺改建为军师两个文工团，邵惟担任军鲁

工团副团长，导演了《军民进行曲》和《农村曲》等大型歌剧，同时负责团员的戏剧专业教学。著名作家戏剧家阿英来到盐阜，邵惟也代表军鲁工团邀请阿英讲课，阿英应邀讲了《中国戏剧运动史》。

1942年12月，日伪即将对盐阜区进行第二次大“扫荡”，鲁工团紧急解散，邵惟与何士德、莫朴、孟波等受党安排奔赴延安。

四、20世纪40年代中后期，汇聚在革命中心的群星璀璨中

1943年10月，邵惟等一行到达延安，与何士德、莫朴、孟波经过审干等甄别，被分配至延安大学鲁迅艺术文学院(该年4月，鲁迅艺术文学院并入延安大学，原戏剧系音乐系合并)，邵惟还是担任戏音系教授。

1947年6月，邵惟的名字出现在北方大学艺术学院的教师行列。1948年8月，由华北联合大学和北方大学合并建立华北大学(石家庄解放，晋冀鲁豫与晋察冀两个解放区合并为华北解放区)。华北大学下设一部、二部、三部为教学组织，四部为科研组织。其中三部为文艺学院，以培养文艺干部为主，下设工学团、文艺研究室和文工团。文艺研究室下设文学、音乐、戏剧、美术4个系。三部学员入学后先进入工学团，边学习边实践，半年后才正式入系。三部主任为沙可夫，副主任为艾青、光未然。邵惟担任工学团负责人。“1948年12月，为了充实文艺演出队伍，华北大学三部进行机构调整，压缩文艺研究室，撤销工学团，原文工团改称文工一团。文工一团以前华北联大文工团成员为骨干，陆续加入北方大学艺术学院部分师生，团长舒强，副团长牧虹、边军。文工一团调往太原前线后，华北大学以文艺研究室、工学团为主成立文工二团，团长邵惟，副团长王负图。”形势发展出人意料，国民党一败涂地，共产党准备建国。

1949年3月，华北大学文工二团随华北大学进入北平。7月，接受第一届文代会招待演出任务，邵惟列名文代会筹备委员会下设演出委员会成员。华北大学文工二团成功地演出了《民主青年进行曲》，后被拍成电影，与华北大学文工一团演出的《白毛女》、三团演出的《红旗歌》成为新中国文艺的初始样板。邵惟还

是第一届文代会的正式代表。也正是根据这届文代会戏剧代表们的提议,中央决定成立戏剧、美术、音乐高等院校。8月,“中央任命欧阳予倩担任国立戏剧学院院长,负责国立戏剧学院筹委会的工作。”4810月,华北大学文工二团完成开国大典游行演出任务。11月,文化部机关党委批准成立中共国立戏剧学院党组,党组书记为张庚,邵惟为党组成员。12月,国立戏剧学院正式开班上课,邵惟等华北大学文工二团成员建制转入其话剧团(1950年国立戏剧学院更名为中央戏剧学院)。话剧团主要演员蓝天野后来回忆,“中央戏剧学院话剧团颇具实力,但两年多时间里,演出却不尽如人意。首先是剧本问题”,先后排练的《这就是美国生活方式》和《开快车》都被审戏的文化部副部长周扬否定了,能够上演的苏联剧本《俄罗斯问题》也没什么影响,还是继续排演的华北大学文工二团时的老戏《民主青年进行曲》较有影响。

五、20世纪50年代,在人艺突然陨落泥潭

邵惟话剧生涯和人生之旅的最后一站在北京人民艺术剧院,他是人艺的创始人之一。在《北京人民艺术剧院大事记》第一集(1952-1956征求意见稿)中,留下了他生命中最后两年的轨迹:

1952年,4月,邵惟作为“中戏”话剧团团长参与人艺的筹备工作。

6月12日,人艺建院大会宣布邵惟担任人艺副秘书长(院领导),同时担任人艺党组的委员。

7月,人艺下乡下厂,邵惟负责带领南苑黄土岗农业社组,集体创作出《麦收之前》,并担任导演。《麦收之前》在话剧史上被称作人艺起家“四小戏”之一。

1953年,3月26日(8月1日回京),邵惟带队赴朝鲜(赴朝慰问团)。

7月,邵惟当选为人艺艺术会议(1955年5月改为艺术委员会)成员。

9月23日,邵惟作为正式代表参加全国第二次文代会。

1954年,2月13日晨,邵惟自杀身亡。

2月14日,人艺召开党组会讨论邵惟畏罪自杀问题,市委机关党委副书记藏育生参加。邵惟于养病其间曾与服务员发生关系,被发现。剧院领导在报请

上级党委后,决定由赵起扬同志(人艺党组书记、秘书长)与之谈话进行教育,令其作出交待检查(12日谈话)。邵惟于13日晨在东郊人民公墓自杀。党组讨论决定开除其党籍并尽早向群众公布。

2月15日,党支部大会,宣布邵惟问题。一致通过开除其党籍。

2月16日,全院大会。欧阳山尊(人艺副院长)报告邵惟问题。王学然同志代表党支部宣布开除其党籍。而后按工会小组进行了讨论。一致同意党支部的决定,并建议行政上应宣布撤职处分。

从人艺剧专到人艺,对一位话剧人来说,这是及其罕见的完美的人生轨迹,一部话剧史,也就邵惟一人而已。人艺剧专、“廿六剧学社”、南国社、狂飙社、“音教会”话剧团、新四军教导队文化队、新四军战地服务团、鲁艺华中分院、鲁工团、延安大学鲁迅文学艺术学院、中央党校文艺研究室、北方大学艺术学院、华北大三部、华北大学文工二团、中央戏剧学院、人艺,邵惟每一步踩在中国话剧史的坐标点,虽然不是一个开宗立派光华四射的巨匠明星,但他以自己出色的努力扎扎实实地完成了他的话剧人生。1955年5月,人艺机构改革,在院领导和处室之间取消了秘书长这一层级,秘书长赵起扬担任副院长。要是邵惟没有意外发生,很大可能也会名列副院长,也会导演或参演几部人艺的经典巨作。曾经,邵惟的后半生有过另一种可能,在人艺的这一段经历会这样概括:邵惟是人艺的创始人之一,编导人艺起家“四小戏”之一《麦收之前》等名剧,是人艺“五大导演”(焦菊隐、夏淳、欧阳山尊、梅阡并称人艺“四大导演”)之一。那样就是一个功德圆满的邵惟,写写回忆录,为自己构建历史叙事,也得到同代人和后辈揄扬的历史叙述。

但,演戏者入戏,一个急坠,沉入泥淖,自己没有历史话语,同代人避谈,后辈们杳然无知。一代戏剧名家,为话剧为民族独立解放做出诸多贡献,邵惟以自杀解决了自己与时代的死结。在那个泛政治化的时代,对非常态性取向视同异端严厉打击,他还能有其他选择吗?果然,波澜虽起即荡然平复,而生命终止,长久的黑暗。

(作者单位:盐城幼儿师范高等专科学校)